

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica

| | |
|---|--|
| ▪ País/Región: | REGIONAL |
| ▪ Nombre de la CT: | Apoyo a la Alianza del Pacífico para avanzar en su integración, y crecimiento sustentable e inclusivo |
| ▪ Número de CT: | RG-T4086 |
| ▪ Jefe de Equipo/Miembros: | Contreras Huerta, Rodrigo Andres (INT/RIU) Líder del Equipo; Garcia Nores, Luciana Victoria (INT/RIU) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Esteves, Yasmin (INT/INT); Maday, Monica (INT/INT); Maria Loreto Lynch (INT/TIN); Oscar Dario Vasco Henao (INT/TIN); Radl, Alejandra (INT/INL); Recio, Margarita M. (INT/RIU); Rospide, Maria De La Paz (INT/INT); Sara Vila Saintetienne (LEG/SGO); Florencia Garcia |
| ▪ Taxonomía: | Apoyo al Cliente |
| ▪ Operación a la que la CT apoyará: | N/A |
| ▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT: | 24 Jun 2022. |
| ▪ Beneficiario: | Chile, Colombia, México y Perú |
| ▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto: | Inter-American Development Bank |
| ▪ Donantes que proveerán financiamiento: | OC SDP Ventanilla 2 - Integración(W2D) |
| ▪ Financiamiento solicitado del BID: | US\$500,000.00 |
| ▪ Contrapartida Local, si hay: | US\$0 |
| ▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución): | 24 meses |
| ▪ Fecha de inicio requerido: | Noviembre 2022 |
| ▪ Tipos de consultores: | Individuos; Empresas |
| ▪ Unidad de Preparación: | INT-Sector de Integración y Comercio |
| ▪ Unidad Responsable de Desembolso: | INT/INT-Sector de Integración y Comercio |
| ▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n): | Si |
| ▪ CT incluida en CPD (s/n): | No |
| ▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020: | Integración económica; Igualdad de género |

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de esta Cooperación Técnica (CT) es apoyar a la Alianza del Pacífico (AP), a través de asistencia técnica y financiera, para avanzar en su agenda de integración regional y extrarregional; así como aprovechar las oportunidades derivadas del comercio digital, y fomentar un crecimiento sustentable e inclusivo, incluyendo una mayor participación de las pequeñas y medianas empresas (MIPYME) en el comercio regional. Asimismo, se brindará apoyo a la AP en procesos de incorporación o negociación con terceros Estados, en la implementación de la Hoja de Ruta del Mercado Digital Regional (MDR), y en la agenda del Consejo de Ministros de Finanzas (CMF).
- 2.2 La AP creada en 2011 por Chile, Colombia, México y Perú, busca establecer un área de integración profunda mediante la libre circulación de bienes, servicios, capitales y personas. La AP ha logrado avanzar en cada una de estas áreas, con el apoyo técnico

y financiero del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), p.ej.: (i) a través del Consejo de Ministros de Comercio y de Relaciones Exteriores (CM) se concluyó el Protocolo Comercial que converge en un instrumento los seis acuerdos de libre comercio preexistentes, se ha avanzado en la armonización regulatoria sectorial, se han elaborado hojas de rutas y planes de acción en áreas como la digital, economía circular y género, y recientemente Singapur se ha convertido en su primer Estado Asociado; (ii) mediante el Consejo de Ministros de Finanzas (CMF) se ha acordado dar el mismo tratamiento tributario a las inversiones de los fondos de pensiones y se ha impulsado el crecimiento de la industria Fintech en los países de AP; y (iii) se ha trabajado con el Consejo Empresarial de la AP (CEAP), con objeto de fomentar la participación del sector privado en el diseño e implementación de políticas públicas en el bloque en áreas como convergencia regulatoria, agenda digital y economía circular.

- 2.3 De esta manera, el BID se ha consolidado como el principal socio estratégico de la AP, impulsando iniciativas en que el bloque de integración es líder mundial, como la interoperabilidad de sus Ventanillas Únicas de Comercio Exterior (VUCE); el reconocimiento mutuo de operadores económicos autorizados (OEA); así como aspectos estratégicos, tales como la mejora de la gestión y estrategia comunicacional el comercio digital, temas de género y MIPYME, entre otros; y mediante la provisión de una Secretaría Técnica para el CMF, contribuyendo a su fortalecimiento institucional. Adicionalmente, el Banco brindó apoyo a la AP para realizar el estudio: “Radiografía de la participación de las mujeres empresarias de la Alianza del Pacífico en el comercio exterior”. Se entrevistó a más de 1,900 mujeres empresarias y se identificó que tan sólo el 15% del total de las empresas encuestadas exportan periódicamente y el 82% de estas son micro y pequeñas empresas. Aproximadamente, la mitad de las que exportan lo hacen a Estados Unidos. Uno de los retos para ampliar el acceso a mercados extranjeros es la falta de información de compradores confiables, entre otros. Por lo anterior, se requiere impulsar el comercio inclusivo mediante actividades de difusión y promoción comercial.
- 2.4 En enero de 2022, mediante la Declaración de Bahía Málaga-Buenaventura, los Presidentes de los países miembros de la AP, junto con reiterar su compromiso para promover una recuperación económica inclusiva y sostenible, instruyeron, entre otras materias, fomentar el comercio y la inversión inclusivos y sostenibles con actividades y herramientas de promoción comercial, tanto al interior de los países de la AP, como con terceros mercados; continuar el proceso de incorporación de Ecuador como miembro pleno y de nuevos Estados Asociados, fortaleciendo los lazos de integración comercial de la región; continuar con la implementación de la Hoja de Ruta para el MDR que establece acciones a implementar en sus tres pilares: (i) mejorar el acceso a la conectividad; (ii) crear un entorno habilitador para promover el intercambio de bienes y servicios digitales; y (iii) desarrollar una economía digital que promueva el crecimiento, la productividad y el empleo. Adicionalmente, encomendaron al CMF a continuar trabajando para desarrollar la industria Fintech como habilitadora de la transición hacia una economía digital; fomentar sinergias y cooperación regional para la adopción de criterios Ambientales, Sociales y de Gobernanza (ASG); y para sentar las bases para transitar hacia la construcción de infraestructura sostenible.
- 2.5 **Alineación.** La CT es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional del Grupo BID (AB-3190-2) y está alineada, en particular, con el desafío de integración económica regional, por cuanto su objetivo y sus actividades están orientadas de manera directa a profundizar la integración económica entre los países miembros de

la AP e impulsar el crecimiento de su comercio intrarregional, y la participación de la AP en el comercio mundial, a través la profundización de la libre circulación de bienes, servicios y capitales; y la facilitación de las negociaciones comerciales del bloque con otros países y mecanismos de integración, lo que a su vez repercute de manera directa en sus niveles de productividad. Adicionalmente, se encuentra alineada con el tema transversal de “igualdad de género y diversidad” por lo que se describe el diagnóstico, las actividades que lo abordan y los productos que se obtendrán mediante esta CT.

- 2.6 Asimismo, por la amplitud de temas cubiertos en los distintos grupos de trabajo de los CM, CMF y el CEAP, la presente CT se alinea con las oportunidades identificadas en la Visión 2025 del Grupo BID (AB-3266), en especial (i) integración y cadenas regionales de valor; (ii) economía digital; y (iii) apoyo a la PYME.
- 2.7 La CT se encuentra alineada con la Estrategia de País del Grupo BID con Chile 2019-2022 (GN-2946), que establece que dada la importancia estratégica y el liderazgo de Chile en materia de integración regional, el Grupo BID continuará el diálogo en el área, incluyendo la participación de Chile en la AP; con Colombia 2019-2022 (GN-2972) que indica que el Grupo BID acompañará líneas de acción y diálogo enfocadas en promover la internacionalización de la economía colombiana, a través de la consolidación de los avances realizados en materia de integración regional, en particular en el contexto de la AP; con México 2019-2024 (GN-2982) que señala que el Banco mantendrá un diálogo con el país relativo a la integración regional y participará en los esfuerzos de coordinación en estas áreas; y con Perú 2022-2026 (GN-3110-1) que indica que entre las áreas priorizadas se incluye el desarrollo productivo, con énfasis, entre otros, en la inserción a cadenas de valor y el entorno empresarial, asimismo los temas de género y digitalización se abordarán de forma transversal.
- 2.8 La CT se alinea con la Estrategia Sectorial de Apoyo a la Integración Competitiva Regional y Global (GN-2565-4), en cuanto apoya a los países de la AP a adoptar una estrategia de integración de tercera generación que les permita superar dos brechas entrelazadas en la integración global y regional: (i) la captación de una participación equitativa en el comercio mundial; y (ii) la profundización de los mercados regionales y la cooperación normativa funcional. La CT se alinea con el Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2727-12), en cuanto sus indicadores incluyen aspectos relacionados a la integración económica, como un desafío de desarrollo. En particular, la CT se alinea con los indicadores de nivel 1: #1.8 Comercio intrarregional de bienes (%); #1.9 Tasa de crecimiento del valor de las exportaciones totales de bienes y servicios (%); y # 1.10 Corrientes netas de inversión extranjera directa como porcentaje del PIB (%); y de nivel 2: 2.14 Volumen de comercio internacional respaldado (US\$); 2.14 Volumen de comercio internacional respaldado (US\$) y 2.26 Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas (#).
- 2.9 Finalmente, la CT se encuentra alineada con los objetivos, prioridades y actividades del Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (GN-2819-14), en particular con el área temática de integración regional de la Ventanilla W2D, ya que contribuirá a la generación de conocimiento y el fortalecimiento de capacidades para mejorar la infraestructura y conectividad regional, armonizar las políticas y procedimientos de integración y apalancar la cooperación Sur-Sur y Triangular en el marco de la AP (5.13).

III. Descripción de las actividades y Resultados

- 3.1 **Componente I: Integración regional y extrarregional de la AP (US\$75,000.00).** El objetivo es apoyar en tres aspectos: (i) fomentar el comercio inclusivo en la AP, a través de una mayor participación de las MIPYME, incluyendo aquellas de propiedad o lideradas por mujeres, en el comercio regional; (ii) apoyar los procesos de incorporación de nuevos Estados Miembros o Asociados al bloque; y (iii) continuar apoyando la estrategia comunicacional de la AP.
- 3.2 Con respecto al comercio inclusivo, existen diversos estudios que identifican oportunidades para aumentar la participación de las MIPYME, incluyendo las lideradas por mujeres, en el comercio internacional, incluyendo el comercio de bienes, servicios y los mercados de contratación pública. Por lo anterior, los esfuerzos se enfocarán en actividades de capacitación, difusión y eventos de promoción comercial que permitan promover e implementar las oportunidades y recomendaciones que han sido identificadas para las MIPYME, así como para promover la diversificación de mercados de exportación para empresas lideradas por mujeres. En cuanto a la relación con terceros Estados, el apoyo se traducirá en estudios de factibilidad, talleres, planes de trabajo, guías e instructivos, que permitan identificar las oportunidades comerciales y la viabilidad de posibles negociaciones, así como colaborar en los aspectos procedimentales y jurídicos asociados a la adhesión como Estado miembro o la incorporación como Estado Asociado. Finalmente, se continuará con el apoyo a la estrategia comunicacional de la AP, aspecto que es considerado esencial por los países miembros para acercar al bloque a la ciudadanía y comunidad empresarial, incluyendo administración de la página web y presencia en redes sociales.
- 3.3 **Componente II: Implementación de la Hoja de Ruta del Mercado Digital Regional (MDR) (US\$300,000.00).** El objetivo es apoyar la implementación de las actividades contenidas en la Declaración Presidencial (Diciembre 2020) y Hoja de Ruta del MDR (abril 2021), a través de: (i) estudios, talleres y foros público-privados sobre temas contenidos en sus tres pilares, que permitan elaborar estrategias específicas y consensuadas para cada uno de ellos. Estas actividades se harán en formato virtual, presencial o híbrido, dependiendo de sus características específicas y la preferencia de los países miembros de la AP; (ii) desarrollo de un mecanismo de apoyo a la implementación del MDR a través de la elaboración y monitoreo de planes estratégicos y operativos, implementación de herramientas digitales y facilitación del diálogo entre las partes involucradas; (iii) desarrollo de una plataforma de datos para la AP que reúna y genere información sobre las principales estadísticas del movimiento de bienes, servicios y capitales en el bloque, que se apalanque en la plataforma INTEGRA del Banco; y (iv) implementación de una plataforma para la conexión de MIPYME de la AP, incluyendo las lideradas por mujeres, que incluya oportunidades de negocios, capacitaciones y comunidades, en colaboración con ConnectAmericas y Mujeres ConnectAmericas.
- 3.4 **Componente III: Apoyo al Consejo de Ministros de Finanzas (CMF) (US\$125,000.00).** El objetivo es continuar el apoyo al CMF mediante: (i) la Secretaría Técnica del CMF que ejerce la Unidad de Integración Regional (INT/RIU) del Sector de Integración y Comercio (INT/INT), quien lleva a cabo la vinculación de los grupos técnicos del CMF –en áreas como integración financiera; tratamiento tributario; inversión en infraestructura; manejo de riesgos catastróficos; innovación y digitalización financiera; ciberseguridad; y finanzas y desarrollo sostenible–, con las diferentes divisiones técnicas y las representaciones del Banco que brindan asistencia

técnica en los planes de trabajo del CMF; (ii) la administración y mantenimiento tecnológico de la Intranet del CMF que actúa como repositorio de información y herramienta de trabajo para los grupos y subgrupos de trabajo del CMF, así como para los coordinadores nacionales de los países de la AP; y (iii) apoyar las prioridades puntuales mediante estudios técnicos y apoyo logístico a eventos, diálogos de política y negociaciones que contribuyan a alcanzar los objetivos establecidos por las Presidencias Pro-Tempore de México en 2022 y la de Perú en 2023.

- 3.5 **Presupuesto.** El presupuesto total de la CT es de US\$500.000,00, que provendrán del Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (GN-2819-14). Para esta operación, no se contemplan recursos de contrapartida local.

Presupuesto Indicativo (En US\$)

| Actividad/Componente | Financiamiento BID | Financiamiento Total |
|---|---------------------------|-----------------------------|
| Componente I: Integración regional y extrarregional de la AP (US\$75,000) | 75,000.00 | 75,000.00 |
| Actividades de capacitación, difusión y eventos de promoción comercial dirigidas a MIPYME, incluyendo las lideradas por mujeres | 30,000 | 30,000 |
| Estudios de factibilidad, talleres, planes de trabajo, guías e instructivos para negociaciones con terceros Estados. | 30,000 | 30,000 |
| Actualización, mantenimiento y consultoría página web | 15,000 | 15,000 |
| Componente II: Implementación de la Hoja de Ruta del Mercado Digital Regional (US\$300,000) | 300,000.00 | 300,000.00 |
| Elaboración de estudios técnicos | 100,000 | 100,000 |
| Diálogos público-privados | 50,000 | 50,000 |
| Plataforma digital para PYMEs, incluyendo las lideradas por mujeres | 50,000 | 50,000 |
| Repositorio de datos | 50,000 | 50,000 |
| Soporte de la gestión del MDR | 50,000 | 50,000 |
| Componente III: Apoyo al Consejo de Ministros de Finanzas (US\$125,000) | 125,000.00 | 125,000.00 |
| Mantenimiento de la Secretaría Técnica del CMF | 35,000 | 35,000 |
| Mantenimiento de la Intranet del CMF | 25,000 | 25,000 |
| Diálogos de política técnicos del CMF | 30,000 | 30,000 |
| Consultoría de apoyo a la Presidencia Pro-Tempore | 35,000 | 35,000 |
| Total | 500,000.00 | 500,000.00 |

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 El BID, a través de la Unidad de Integración Regional de INT (RIU) del Sector de Integración y Comercio (INT) ejecutará esta CT, en coordinación con las distintas áreas de la Vicepresidencia de Sectores y Conocimiento que correspondan a los

temas de la agenda AP, y con los puntos focales correspondientes de la Vicepresidencia de Países. Es preciso indicar que de acuerdo con el artículo 7 literal e. del Acuerdo Marco de la AP, la presidencia Pro-Tempore tiene la atribución, por encargo de las Partes, de “representar a la Alianza del Pacífico en los asuntos y actos de interés común”¹. Asimismo, es importante considerar que el Acuerdo Marco de la AP ha surtido los trámites internos respectivos de cada país miembro para ser incorporado al ordenamiento jurídico nacional en calidad de tratado internacional².

- 4.2 De conformidad con el Anexo II del documento “Procedimientos para el procesamiento de operaciones de cooperación técnica y asuntos conexos” (OP-619-4) y considerando la taxonomía de esta CT como apoyo al cliente, su carácter regional y no habiéndose encontrado un organismo ejecutor regional que pueda ejecutar el proyecto, se justifica que el Banco sea la entidad ejecutora. Lo anterior además se complementa con el hecho de que el INT ha acumulado importante experiencia en los temas de integración regional, negociación, implementación y aprovechamiento de acuerdos comerciales lo que le ha permitido ejercer liderazgo y otorgar apoyo técnico y capacitación en estos temas. INT ejerce las funciones de Secretaría Técnica del Consejo de Ministros de Finanzas de la AP y da un apoyo muy cercano a la Presidencia Pro-Tempore y varios de los grupos técnicos bajo el Consejo de Ministros de Relaciones Exteriores y Comercio.
- 4.3 Asimismo, el Banco viene prestando asistencia técnica al proceso de integración de la AP, incluyendo la ejecución de las CT RG-T3834, RG-T3110; RG-T2844 y RG-T2445. En ese sentido, ha acumulado importante experiencia y conocimiento sobre el proceso de la AP y cuenta con ventajas comparativas claves y las herramientas necesarias para asegurar la oportuna ejecución de esta CT.
- 4.4 El Banco ejecutará el proyecto en estrecha coordinación con los representantes de los países AP en los grupos técnicos con competencia en los temas objeto de esta CT.
- 4.5 **Adquisiciones.** Todas las adquisiciones se llevarán a cabo de conformidad con las políticas y procedimientos del Banco: (i) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (ii) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (iii) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo con la política GN-2303-28.
- 4.6 **Propiedad Intelectual.** Todos los productos desarrollados bajo los recursos de la CT serán de propiedad intelectual del BID.
- 4.7 **Supervisión.** La supervisión de la CT estará a cargo del Jefe de Equipo de proyecto, en coordinación con los Sectores y Divisiones de la VPS para los distintos temas abordados y con las Representaciones del Banco en los países beneficiarios.
- 4.8 **Evaluación.** La evaluación del proyecto se llevará a cabo tomando en consideración los indicadores de la Matriz de Resultados definida para esta CT la cual contiene los medios de verificación.

¹ Disponible en: <https://alianzapacifico.net/en/download/acuerdo-marco-de-la-alianza-del-pacifico/>.

² Ley 1746 de 2014 (Colombia), Decreto Supremo 031/2013 (Perú), Decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación el 17 de julio de 2015 (México), Congreso Nacional oficio N° 10.747 de 2013 (Chile).

V. Riesgos importantes

- 5.1 Al tratarse de un proyecto con múltiples beneficiarios, que busca fortalecer el relacionamiento y la coordinación entre ellos, existen riesgos intrínsecos vinculados a que no sea posible alcanzar la coordinación necesaria para el éxito del proyecto, incluyendo debido a cambios de administración en algunos países de la AP, y que algunas actividades no sean sostenibles una vez finalizados los recursos de la CT. Sin embargo, estos riesgos se ven mitigados porque la CT prevista se llevaría a cabo solicitud de los países involucrados y con su estrecho involucramiento, en seguimiento a iniciativas ya impulsadas y priorizadas por ellos y con el más alto compromiso político a nivel presidencial y ministerial materializado en las declaraciones presidenciales que constituyen mandatos de trabajo para los grupos técnicos que actuarán como contrapartes técnicas de esta CT en los países, e incluso el propio cofinanciamiento por parte de los países de las actividades priorizadas, y que adicionalmente han contado con apoyo del BID, lo que ya ha permitido avances en lo material y en la construcción de una fuerte relación institucional entre los organismos involucrados y sus máximas autoridades. Se implementará una coordinación con responsables por país y siguiendo planes de trabajo comprometidos monitoreados por INT/RIU, incluyendo diálogos tempranos con las nuevas autoridades de los países miembros para lograr su apropiación de los objetivos y resultados de la CT.
- 5.2 Un resurgimiento en la crisis del COVID-19 limitaría la interacción en las autoridades y representantes del sector privado y del Banco. Este riesgo se mitigará haciendo un uso de tecnologías de la información y comunicación.

VI. Salvaguardias Ambientales

- 6.1 Esta CT no está destinada a financiar estudios de prefactibilidad o factibilidad de proyectos de inversión específicos ni estudios ambientales y sociales asociados a estos; por lo tanto, esta CT no cuenta con requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - RG-T4086](#)

[Matriz de Resultados - RG-T4086](#)

[Términos de Referencia - RG-T4086](#)

[Plan de Adquisiciones - RG-T4086](#)