

URUGUAY
PROPUESTA DE FINANCIAMIENTO Y COOPERACION TECNICA
"RECICLADORES PRODUCTIVOS DE MONTEVIDEO"
SP/TC 98005500

RESUMEN EJECUTIVO

ORGANISMO EJECUTOR	Organización San Vicente OSV.	
MONTO Y FUENTE	Aporte OSV	US\$ 16.000
	Aporte clasificadores	US\$ 14.400
	Financiamiento	US\$ 250.000
	Cooperación técnica	<u>US\$ 250.000</u>
	Total	US\$ 530.400
	Los recursos del financiamiento provendrán de los ingresos netos del FOE en divisas.	
PLAZOS Y CONDICIONES FINANCIERAS	Plazo de amortización	20 años
	Período de gracia	5 años
	Período de desembolso	48 meses
	Tasa de interés	5% anual en pesos.
OBJETIVOS	<p>El objetivo general del proyecto es la creación de microempresas a partir de iniciativas productivas presentadas por los clasificadores de Montevideo. Este proceso generará no sólo una mayor inserción social del clasificador, sino su participación dentro de mercados de bienes y servicios, generando una fuente alternativa de ingresos y contribuirá con la limpieza y manejo ambiental de los residuos sólidos de Montevideo.</p> <p>Los objetivos específicos son: (i) la capacitación empresarial y comercial de cerca de 300 recicladores; y (ii) la financiación del capital de trabajo requerido para la iniciación y puesta en marcha de sus actividades microempresariales.</p>	
DESCRIPCION	<p>El programa propuesto consiste en la capacitación y promoción de microempresas desarrolladas por los clasificadores de basuras y residuos sólidos de la ciudad de Montevideo.</p> <p>Los clasificadores de basuras de Montevideo son una población flotante de unas 5.000 personas que operan transitando en las noches las calles de la ciudad, buscando que no se pierda mercadería útil que recupera valor en el mercado del reciclaje.</p> <p>Son agentes recuperadores en mercados importantes, como el de metales, telas y trapos, vidrio y botellas, maderas y aserrín, y papel y cartón. Algunos han aprendido a</p>	

manipular estos productos y se han convertido en intermediarios, otros se mantienen como clasificadores pero con la idea de ser empresarios, para lo cual hace falta es la capacitación gerencial y técnica para aprender a romper las barreras del mercado y el capital de trabajo para comenzar su actividad de reciclaje o transformación de residuos en algún otro producto (recuperación de varillas de hierro para hacer herrajes y fontanería, artesanías en cobre y latón, materas para vivero y ornamentales con bases de plástico PET, etc).

La ejecución del programa se hará mediante la firma de convenios con instituciones especializadas tanto en aspectos crediticios como de capacitación a la microempresa. No obstante lo anterior, la responsabilidad de la administración y ejecución del programa propuesto recaerá en la OSV, entidad que tendría, entre otras, las siguientes funciones: (i) detectar los candidatos más idóneos para participar en el programa; (ii) evaluar si la actividad empresarial que plantean es razonable; (iii) participación activa en los comités de crédito; (iv) apoyar en el seguimiento y recuperación de los créditos; y, (v) acompañamiento temporal a las nuevas empresas.

Para que el proyecto represente un mayor valor agregado, el componente de crédito lo ejecutaría cualquiera de las entidades especializadas en microcrédito que operan en la ciudad de Montevideo, las cuales en su gran mayoría han recibido apoyo para fortalecimiento institucional por parte del Banco. Esta ejecución la haría la ONG financiera bajo su propio riesgo, con su propia tecnología crediticia y asumiendo los procesos de crédito, desde el análisis de los mismos, la aprobación y la recuperación. Las únicas etapas del proceso crediticio cubiertas por OSV serían la identificación de los clientes y el seguimiento de los proyectos. La OSV sería invitada permanente a los comités de crédito y de análisis de cartera de la ONG financiera.

El fortalecimiento institucional está orientado tanto a la capacitación y asistencia técnica de los microempresarios, como de la OSV. Para la ejecución del fortalecimiento de la capacidad emprendedora de los recicladores, OSV contratará también los servicios de entidades especializadas en aspectos de capacitación a microempresarios, para que sean éstas quienes se encarguen de impartir los conocimientos,

transferir la tecnología y dar asistencia técnica en gestión y en preparación de proyectos de inversión a los recicladores, agroecología, medio ambiente, salud ocupacional y prevención de accidentes.

También se contempla un fortalecimiento institucional para la OSV a fin de que mejore sus procesos internos, tanto de acompañamiento al programa como financieros, contables y de sistemas.

**CONSIDERACION
AMBIENTAL**

El Comité de Medio Ambiente e Impacto Social consideró esta operación en la reunión del 9 de agosto de 1999 y efectuó recomendaciones que se han incorporado al diseñar y formular la operación.

BENEFICIARIOS

El número estimado de beneficiarios del programa propuesto es de 300 clasificadores clasificadores de basuras.

RIESGOS

El riesgo principal del Programa es que los recicladores no adopten una adecuada actitud en relación con el pago de los créditos. Para mitigar este riesgo, se ha establecido que este componente lo ejecute, al menos durante los primeros años una entidad especializada en manejo de crédito a microempresarios y que la OSV participe activamente en el proceso, encargada de una estricta labor de seguimiento, la cual incluso contempla la posibilidad de bonificación por excelencia. De otra parte, los clasificadores recibirán una capacitación que les ayudará a determinar los propios riesgos de los proyectos a desarrollar, y contarán con el acompañamiento permanente de la OSV.

De otra parte para prevenir el riesgo asociado con la eventual mala calidad de la capacitación impartida, este componente se asignará por concurso o licitación y será ejecutado por dos entidades simultáneamente, a efectos de estimular la competencia (ver párrafo 5.8)

**ESTRATEGIA DEL BANCO
EN EL PAIS**

La estrategia del Banco en Uruguay se basa en: (i) apoyar reformas de tipo estructural en el sector público; (ii) respaldar iniciativas orientadas a mejorar el entorno para el desarrollo de la inversión privada, incluyendo financiamiento de infraestructura básica y apoyando la implementación de una estrategia de desarrollo empresarial; y (iii) apoyar esfuerzos para mejorar la prestación y calidad de los servicios sociales, modernizando los sectores de la educación y la salud. (Memorando de Programación CP-1013 de marzo de 1996). La propuesta que se presenta se enmarca dentro del

**CONDICIONES
CONTRACTUALES
ESPECIALES**

punto (ii).

Se recomienda que además de las condiciones contractuales generales, se incluyan en el convenio de financiación y cooperación técnica las siguientes condiciones especiales:

Condiciones previas al primer desembolso de la financiación:

- a. Será condición previa al desembolso de los recursos del componente de crédito, la presentación a satisfacción del Banco de las bases para la licitación o concurso a través del cual se adjudicará la ejecución de este componente, y la demostración mediante informes estadísticos de las entidades prestadoras del servicio de capacitación, que este componente está en marcha (párrafo 4.8).

Condiciones previas al primer desembolso de la cooperación técnica destinada a la capacitación de los microempresarios recicladores:

- b. Serán requisitos previos al desembolso de la cooperación técnica destinada al pago de la capacitación a los microempresarios recicladores, la presentación a satisfacción del Banco, de las bases de la licitación o concursos a través de los cuales se vaya a adjudicar la ejecución de este componente (párrafo 4.13).

Condiciones previas al primer desembolso de la cooperación técnica destinada al fortalecimiento institucional de la OSV

- c. La presentación de los términos de referencia para la contratación del asesor de empresas, y la demostración de haber seleccionado al asesor financiero contable y al experto en promoción social, son requisitos previos al desembolso de los recursos de la cooperación técnica para fortalecimiento institucional (párrafo 4.13).

Financiamiento retroactivo

Teniendo en cuenta que la cooperación técnica incluye apoyo financiero relacionado con el pago de honorarios al consultor que ayude a desarrollar las bases de la licitación o concurso y la posterior evaluación para determinar las entidades que ejecutarán los diferentes componentes, se entiende que se acepta el financiamiento retroactivo hasta por la suma en pesos uruguayos equivalente a

US\$3.000 (párrafo 4.13).

Evaluaciones:

- a. A fin de corregir deficiencias que pudieran generarse durante la ejecución del programa, un consultor experto en desarrollo institucional, realizará una **evaluación intermedia**. Para tal fin, la Representación del Banco en Uruguay contratará directamente los servicios de consultoría necesarios para efectuar dicha evaluación, con cargo a los recursos de la cooperación técnica. La evaluación se ejecutará cuando se haya desembolsado el 40% de los recursos del componente de crédito, o cuando haya transcurrido la mitad del plazo para la ejecución del programa, lo que ocurra primero.
- b. La evaluación tendrá por objeto: (i) revisar los logros alcanzados en la ejecución del programa y determinar los avances logrados por la OSV en su meta de fomentar emprendimientos productivos y comerciales de recicladores; (ii) evaluar la tecnología utilizada por las entidades prestadoras de los servicios de capacitación y crédito y el grado de aceptación de los mismos que muestran los clasificadores; (iii) evaluar el comportamiento crediticio de los recicladores; (iv) evaluar la ejecución del convenio con la ONG de crédito; (v) evaluar el fortalecimiento institucional de la OSV; y, (vi) diseñar el esquema de evaluación final del proyecto.
- c. El Banco revisará los resultados y recomendaciones que surjan de esta evaluación y, de encontrarlos satisfactorios, autorizará a la OSV para que comprometa el saldo de los recursos del componente de crédito. En caso de detectarse deficiencias en la ejecución del componente de capacitación, se suspenderán los desembolsos correspondientes a este componente hasta tanto se demuestre que las anomalías detectadas se han solucionado. En caso de que se detecten deficiencias en la ejecución del componente de crédito, los recursos restantes del mismo (60%) no se comprometerán hasta que la OSV demuestre la evidencia de que se han tomado las medidas adecuadas para corregirlas.
- d. La OSV presentará al Banco un informe final con los resultados y beneficios obtenidos. Un consultor contratado por el Banco

realizará la evaluación final del Proyecto.
El diseño de esta evaluación será definido
en la evaluación intermedia.