

FORTALECIMIENTO DE LAS PROVINCIAS DE LA REGION NORDESTE

(DR-0072)

RESUMEN EJECUTIVO

PRESTATARIO: Gobierno de la República Dominicana

ORGANISMOS EJECUTORES: Secretariado Técnico de la Presidencia (STP), a través de los Consejos de Desarrollo Provincial y las Oficinas Provinciales de Planificación .

MONTO Y FUENTE:

BID: OC/FFI	US\$ 8.960.000
Aporte local:	US\$ 1.040.000
Total:	US\$10.000.000

PLAZOS Y CONDICIONES FINANCIERAS:

Plazo de amortización:	25 años
Período de desembolso:	2,5 años
Tipo de interés:	variable
Inspección y vigilancia:	1%
Comisión de crédito:	0,75%
Moneda:	Dólares de la FU

OBJETIVOS: El objetivo del programa es apoyar al gobierno en la definición e implementación del rol de los Consejos de Desarrollo Provincial (CDP) y las Oficinas Provinciales de Planificación (OPP) en el desarrollo de las cinco provincias del nordeste dentro del marco de la política de descentralización. Específicamente el programa busca: (i) ensayar un modelo de planificación provincial que asegure la articulación de los diferentes actores sociales y políticos en un proceso de concertación y priorización alrededor de los CDPs; (ii) fortalecer la capacidad de las OPPs para prestar servicios de asistencia técnica en la identificación, ejecución, operación y monitoreo de proyectos prioritarios; y (iii) financiar inversiones en servicios básicos para mejorar su acceso y uso por parte de las poblaciones de menores recursos.

DESCRIPCION: Este programa, basado en las lecciones aprendidas de un proyecto de desarrollo provincial en la provincia Salcedo, está diseñado para cubrir las cinco provincias del nordeste y sus 32 municipios y financiará tres componentes interrelacionados. El primero apoyará la introducción de ejercicios de planificación participativa a nivel provincial. El segundo financiará proyectos de infraestructura económica y social de índole provincial identificados por los ejercicios de planificación. El tercero fortalecerá a las instancias provinciales, incluyendo

a las Oficinas Provinciales de la Mujer (OPM), para mejorar su capacidad gerencial y promoción de procesos de desarrollo.

Primer Componente. Ejercicios de Planificación (US\$380.000). Este componente apoyará el desarrollo de la metodología de planificación que será aplicada en cada una de las cinco provincias. Involucrará a las comunidades, las organizaciones no gubernamentales, los municipios y las sectoriales en la identificación de sus necesidades prioritarias y en la formulación de un plan de inversión provincial.

Segundo Componente. Inversiones en Infraestructura Económica y Social (US\$6.385.000). Financiará los planes bianuales de inversión de cada una de las cinco provincias que resulten de los procesos de planificación. La asignación de recursos para cada provincia se determinó en base al mapa de pobreza, que será la herramienta utilizada por el gobierno dominicano para orientar y asignar recursos de inversión.

Tercer Componente. Fortalecimiento Institucional (US\$1.512.000). (i) Fortalecerá a las OPP con asesorías especializadas, sistema de costos, equipo de informática, mobiliario de oficina, vehículos así como el diseño y establecimiento de un sistema de evaluación y monitoreo; y (ii) apoyará a la OPM de la provincia Salcedo con asesorías técnicas especializadas en la administración de programas de crédito, adquisición de equipo de informática y mobiliario de oficina. Asimismo se financiará con el programa la replicación de los servicios prestados por esta oficina a las otras cuatro provincias participantes en el programa.

Cuarto Componente. Gerencia y Administración del Programa (US\$751.000). Para asegurar la ejecución del programa: (i) se financiará la contratación de personal clave para la Unidad Coordinadora del Programa (UCP), equipo de informática, mobiliario de oficina y vehículos; y (ii) servicios de consultoría para actividades de supervisión y evaluación de impacto del programa.

Otras Actividades. (US\$270.000) El Programa también financiará la utilización de los sistemas financieros y de evaluación de proyectos actualmente utilizados por ProComunidad y aprobados por el Banco y las auditorías externas del Programa.

El saldo de la ATN SF-5686-DR será utilizado para avanzar las actividades preparatorias para el arranque del programa así como para apoyar el cumplimiento de las condiciones previas, y cubrirá: (i) la contratación del coordinador y del contador de la UCP; (ii) la capacitación inicial prestada por ProComunidad; y (iii) la contratación del consultor que apoyará a la UCP en la elaboración del manual operativo del programa.

**ROL DEL PROYECTO
EN LA ESTRATEGIA
DEL BANCO DE PAIS
Y DE SECTOR:**

La estrategia del Banco en el país es la de apoyar la reducción de la pobreza con operaciones que buscan lograr el crecimiento económico a largo plazo. El Banco reconoce que el crecimiento económico solamente se puede lograr si el país mejora su competitividad y está ubicado en un contexto social viable. Además de buscar una administración fiscal integrada y estimular a la empresa privada, el Banco pone prioridad en la reducción de la pobreza con operaciones que apoyen un incremento en el gasto social, y fortalezcan la participación social en la gestión de las instituciones del sector público.

**REVISION DE MEDIO
AMBIENTE Y
ASPECTOS SOCIALES:**

Se aplicará el sistema de control ambiental de ProComunidad, que ha sido aprobado por el Banco. El programa contempla propiciar la integración de la mujer en la vida política, social y económica de las provincias, en un esfuerzo por mejorar su condición de vida. (párrafo 4.6)

BENEFICIOS:

Además de incrementar el acceso y uso por parte de los sectores más pobres de la población a infraestructura económica y social, el programa tendrá los beneficios específicos que se detallan a continuación: (i) el uso de un mecanismo de asignación ex-ante de recursos a las provincias basado en el mapa de pobreza; (ii) la creación de espacios de participación para grupos que en el pasado se han mantenido marginados de la toma de decisiones; (iii) el uso de una metodología de selección que da prioridad a aquellas propuestas de obras que cuentan con claros compromisos de contrapartida y con planes de mantenimiento preventivo elaborados como parte de la propuesta; (iv) el fortalecimiento de la capacidad de prestar servicios técnicos en una forma descentralizada; y (v) el fortalecimiento de las Oficinas Provinciales de la Mujer y su capacidad de promover la participación activa de la mujer en los procesos de desarrollo a nivel provincial.

RIESGOS:

El riesgo principal es el desafío de enfrentar un contexto político y social que cambia rápidamente. La

gerencia del proyecto tendrá que ser ágil y flexible para aprovechar las oportunidades que se presentarán en el curso de la implementación del programa. Finalmente, si los municipios logran incrementar las transferencias que reciben del gobierno central, y las instancias provinciales no pueden proporcionarles los servicios de asistencia técnica que necesitan para su desarrollo, el interés de los municipios de cooperar a nivel provincial y participar en actividades intermunicipales podría disminuir.

**CLAUSULAS
CONTRACTUALES
ESPECIALES:**

Condiciones previas al primer desembolso:

- (i) La aprobación por el Banco del manual operativo del programa (párrafo 3.8).
- (ii) La contratación del Coordinador y del Contador de la UCP (párrafo 3.3).
- (iii) La presentación del contrato firmado entre ProComunidad y el STP para la prestación de servicios de asistencia técnica (párrafo 2.18).

Condiciones previas al desembolso de los recursos del Primer y Segundo Componente:

- (i) La celebración del respectivo convenio subsidiario para la participación en el programa de cada provincia (párrafo 3.1).
- (ii) La contratación de los coordinadores y los contadores del programa para cada una de las OPP (párrafo 3.6).

Otras condiciones contractuales:

En el contrato se pactarán, además, los requisitos necesarios para su ejecución, seguimiento y evaluación (párrafos 3.25, 3.26 y 3.28) y presentación de estados financieros auditados (párrafo 3.23).

**FOCALIZACION EN LA
POBREZA Y
CLASIFICACION DE
SECTOR SOCIAL:**

El programa se clasifica como inversión focalizada a la pobreza (PTI) por su clasificación geográfica, debido a que las inversiones se realizarán en provincias pobres. Los montos para inversiones se asignaron en cada provincia en base al informe de la Oficina Nacional de Planificación publicado en noviembre de 1997 bajo el título, *Focalización de la Pobreza en la República Dominicana* (párrafos 1.15 y 2.8).

**EXCEPCIONES A LA
POLITICA DEL
BANCO:**

Ver Adquisiciones.

ADQUISICIONES:

Se aplicarán los procedimientos del Banco que formarán parte del contrato de préstamo. Se exigirá el procedimiento de licitación pública internacional para la contratación de servicios de consultores por valor superior a US\$200.000, para la adquisición de bienes y la contratación de servicios por un valor superior a US\$350.000 y para la construcción de obras por valor superior a US\$1.000.000.

El Banco supervisará la contratación de bienes, obras y servicios de consultoría financiados con recursos de la operación a través de inspecciones ex-post de una muestra aleatoria de no menos del 10% de los proyectos (párrafo 3.21).

Se propone la contratación directa de ProComunidad para realizar capacitación a la UCP y las OPP (párrafo 3.16).

I. ANTECEDENTES

A. Contexto Socioeconómico

- 1.1 El panorama económico de la República Dominicana ha mejorado recientemente a raíz de las medidas de estabilización macro-económica introducidas a principios de los años 90. La tendencia negativa de la tasa de crecimiento de los 80 se revirtió, alcanzando el 8% en 1997. A pesar de esto, la pobreza es extensa y afecta al 57% de la población y la indigencia al 30%. La pobreza prevalece sobre todo en el área rural, donde más del 40% de los niños sufren de desnutrición. Tanto a nivel urbano como rural, la severidad de la pobreza es más elevada en los hogares pobres cuya cabeza es la mujer.
- 1.2 Los fuertes cambios de la economía dominicana en los últimos 20 años provocaron una extensa migración de las áreas rurales a las urbanas y al exterior del país. Hoy en día, el 65% de la población dominicana vive en áreas urbanas. Los gobiernos no han enfrentado los desafíos sociales relacionados con esta reubicación poblacional por dos razones fundamentales: (i) los bajos niveles de inversión social; y (ii) su estructura gubernamental altamente centralizada. La República Dominicana invierte aproximadamente 6% del PIB en los sectores sociales, un nivel muy por debajo de los promedios latinoamericanos que oscilan entre el 10% y el 15%. Debido al centralismo marcado en la toma de decisiones, la falta de una tradición de "accountability" y transparencia, y la baja presencia de los municipios y provincias en la política pública, las agencias estatales han tenido poco incentivo para dar respuesta a las demandas de los grupos en mayor desventaja.

B. La Estrategia de Desarrollo del Gobierno

- 1.3 La estrategia de desarrollo del gobierno se basa en el crecimiento económico, la reforma social y la descentralización del estado. La reforma social se detalla en el Plan Nacional de Desarrollo Social (PNDS), que tiene como prioridad reducir la pobreza e inequidad social. En el área de salud se busca incrementar el bienestar de la población más pobre mejorando la eficiencia, equidad y calidad del sistema de salud mediante reformas en las políticas, el aparato institucional y la organización de los servicios. En educación la Ley General de Educación contempla la descentralización, la reforma curricular y las reformas administrativas.
- 1.4 Respecto a la red de seguridad social (safety net), el Fondo de Promoción a las Iniciativas Comunitarias (ProComunidad)--el fondo de inversión social--ha tenido un rol central en la política de combate a la pobreza y en los esfuerzos del gobierno encaminados hacia la racionalización y eficiencia de la inversión social. La institución fue creada en 1994 con el objetivo de promover el financiamiento de proyectos sociales focalizados a la población más vulnerable. ProComunidad ha logrado un éxito moderado en cumplir

con sus objetivos, sin embargo, se han detectado debilidades en las áreas de focalización, comunicación, y el involucramiento de las comunidades y los gobiernos locales a lo largo del ciclo de proyecto. No obstante, es importante destacar que la calidad de las obras construidas es buena, y que su nivel tecnológico y organizacional así como la evaluación técnica y ambiental de los proyectos representa la mejor experiencia dentro del país.

- 1.5 ProComunidad también forma parte de la estrategia del presente gobierno de acercarse a las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC). A nivel nacional, el gobierno ha llevado a cabo un diálogo político y social sobre la reestructuración del estado en base a consultas abiertas masivas en todo el país. A nivel local, la Liga Municipal Dominicana, algunas administraciones municipales, ONG y las autoridades de la provincia Salcedo han promovido el uso de los cabildos abiertos municipales como un espacio deliberativo. Por otra parte, se ensayó en la provincia Salcedo el establecimiento de Consejos de Munícipes, compuestos por regidores y representantes de organizaciones de la sociedad civil, como órganos de control social para mayor transparencia a nivel municipal.
- 1.6 Una de las piezas claves en el proceso de descentralización son los Consejos de Desarrollo Provincial (CDP) creados por un decreto presidencial de 1996. Los CDP son órganos deliberativos compuestos por el gobernador provincial, las autoridades municipales, y representantes de las fuerzas sociales, religiosas y congresionales de las provincias. También se constituyeron las Oficinas Provinciales de Planificación (OPP) como el órgano de planificación técnica, de asesoría y de ejecución del CDP. Específicamente, las OPP representan un intento por descentralizar la prestación de asistencia técnica a los gobiernos locales en materia de desarrollo. El personal técnico de las OPP es asignado por las diferentes Secretarías de Estado y por entidades provinciales y municipales. El gobierno ha solicitado al Banco su apoyo para profundizar este proceso de descentralización a través de un programa de ensayo que fortalezca (i) la capacidad de los CDP y las OPP en la concertación y priorización de proyectos de índole provincial identificados por comunidades, ONGs, las autoridades municipales y sectoriales y (ii) la capacidad de las OPP en la prestación de servicios técnicos a los actores locales.
- 1.7 La modernización de un estado tradicionalmente centralizado, como el caso de la República Dominicana, inevitablemente crea tensiones cuando se establecen nuevas estructuras y mecanismos gubernamentales. Desde 1997, los ayuntamientos municipales reciben el equivalente al 4% del presupuesto nacional ^{1/}, y las provincias no cuentan con un presupuesto propio. Con los síndicos ahora elegidos en elecciones separadas de las presidenciales, los gobiernos municipales han adquirido un grado adicional de legitimidad, mientras que las instancias provinciales todavía no la

^{1/} Para 1998 el 4% se ha estimado en aproximadamente US\$80.0 millones.

han adquirido debido a su reciente formación ^{2/}. Al mismo tiempo, es importante reconocer que la mayoría de los municipios son pequeños en términos de su territorio y población y no tienen acceso a la experiencia técnica que garantice el uso eficiente y efectivo de recursos públicos. Por lo tanto, instancias provinciales pueden jugar un rol significativo, no solamente en la provisión de la asistencia técnica a los municipios pobres, pequeños y débiles, sino también en un marco que facilite la construcción de relaciones de trabajo intermunicipales.

- 1.8 De los proyectos que han promovido el desarrollo a nivel provincial, la experiencia más notable que intentó cerrar la brecha entre la sociedad civil, gobierno local y el estado se llevó a cabo en la provincia Salcedo. Su importancia es el hecho que sirvió de base para la decisión de crear las estructuras provinciales--los CDPs y las OPP--en todas las provincias.

C. La Experiencia de Desarrollo Provincial de la Provincia Salcedo

- 1.9 La limitada capacidad del gobierno para dar respuesta a las demandas locales por servicios básicos, impulsó a los síndicos y al senador de la provincia Salcedo en 1991 a identificar sus propias soluciones al problema de pobreza. La provincia Salcedo buscó la creación de relaciones de trabajo entre organizaciones comunitarias, ONGs, gobiernos municipales y entes provinciales basado en un proceso amplio de consulta y colaboración. Se creó un consejo como un foro deliberativo de los distintos actores locales. Asimismo, se constituyó una Oficina Técnica Provincial (OTP), que fue el prototipo de las actuales OPP, para proporcionar servicios de asistencia técnica a los involucrados.
- 1.10 En 1994 se creó la Oficina Provincial de la Mujer (OPM) con el objetivo de mejorar las condiciones de vida de la mujer y procurar su integración a la vida política y económica de la provincia. Específicamente se ha buscado: (i) promover los derechos de la mujer; (ii) prestar asistencia legal a las mujeres víctimas de la violencia doméstica; y (iii) formar líderes.
- 1.11 En 1996 se creó la Oficina Provincial de Información y Estadística que ha fortalecido el marco institucional local, creando la capacidad de generar información de acuerdo con las demandas locales.
- 1.12 Las lecciones más sobresalientes sobre la experiencia de la provincia Salcedo se presentan a continuación:

^{2/} Cuatro de los cinco CDP en la región del Nordeste fueron formados en agosto y septiembre de 1997. Su composición cambiará en agosto de 1998 con la incorporación de nuevos síndicos y legisladores elegidos en mayo de 1998.

1. Los consejos de munícipes, los cabildos abiertos y los encuentros provinciales crearon nuevos estándares en la manera de trabajar a nivel provincial, promoviendo la colaboración entre varios actores, con la oposición en muchos casos de los líderes tradicionales que temían el crecimiento de la participación popular.
2. El centralismo histórico dejó a las municipalidades institucionalmente débiles para asumir responsabilidades de gestión, planificación e implementación de proyectos de desarrollo, creando la necesidad, en ese momento, de la formación de una Oficina Técnica Provincial (OTP).
3. La OTP fue flexible y ágil en la atención a las demandas, sin embargo, ignoró la necesidad de fortalecer la capacidad de los actores locales, en particular los gobiernos locales, para que ellos mismos pudieran asumir sus debidas responsabilidades en la identificación de sus necesidades.
4. La falta de procedimientos operativos y de reglas del juego definidas entre los actores, resultó en que sus esfuerzos se vieron diluidos y las relaciones de coparticipación no fueron desarrolladas al máximo.
5. El impacto de la experiencia fue limitado porque no estaba ligado a un compromiso más amplio, por parte del gobierno central, de introducir reformas a nivel nacional.
6. La extensa participación de grupos locales tuvo un impacto concreto, que se refleja en: (i) la promoción de la educación de salud y de programas de inmunización contra la tuberculosis y otras enfermedades, reduciendo así la mortalidad infantil; (ii) la creación de una oficina para luchar contra la violencia doméstica hacia las mujeres; (iii) el aumento de la cobertura de agua potable de un 40% en 1990 a más de un 85% en 1997, y (iv) la capacitación de líderes comunitarios para actuar como enlaces entre las comunidades y las autoridades municipales.
7. La OPM ha tenido éxito en: (i) ubicar el tema de la mujer en la agenda política y de desarrollo a nivel provincial; y (ii) permitir que las mujeres hagan uso de sus derechos ciudadanos a la misma vez que puedan demostrar que son contribuyentes claves en el diseño y ejecución de los programas orientados al bienestar social. Significativamente, la OPM ha creado un programa de crédito a mujeres de escasos recursos económicos y brinda capacitación para su administración. Sin embargo, el impacto de ese programa ha sido diluido por las debilidades en su administración y contabilidad.

D. El Camino a recorrer en el Fortalecimiento Provincial

- 1.13 El gobierno busca consolidar la experiencia de la provincia Salcedo y extenderla a cuatro provincias adicionales en la región nordeste (Duarte, Sánchez Ramírez, María Trinidad Sánchez y Samaná). La expansión de esta experiencia permitirá ensayar un modelo de fortalecimiento de instancias provinciales basado en procedimientos y reglas claras que guíen las relaciones interinstitucionales a nivel provincial. Esto apoyará el desarrollo de nuevos recursos humanos y técnicos, con experiencias concretas en promover acciones dentro de un marco provincial.
- 1.14 La región es propicia para este ensayo ya que cuenta con una gama de experiencias provinciales. Mientras el CDP y la OPP de la provincia Salcedo han acumulado cierto grado de competencia, los demás CDP y OPP requieren asistencia para su consolidación, por su reciente creación.
- 1.15 Es importante destacar que estas cinco provincias del nordeste no son representativas de la nación. Por ejemplo, al momento que la población dominicana es mayoritariamente urbana, más del 60% de los 750.000 habitantes de la región viven en las áreas rurales. Las provincias del nordeste presentan niveles de pobreza cerca del 70%, por lo que constituyen una alta prioridad para los programas sociales. Además, en su análisis de la incidencia de pobreza, ONAPLAN ha encontrado bolsones de extrema pobreza en las provincias de Sánchez Ramírez y María Trinidad Sánchez. Por lo tanto, estos aspectos serán tomados en cuenta en la evaluación de impacto de este programa.

E. La Racionalidad para la Participación del Banco

- 1.16 Existen en la República Dominicana algunas experiencias de fortalecimiento de las instituciones provinciales, siendo las más notables las apoyadas por GTZ y PNUD. Construyendo sobre estas experiencias y coordinando actividades con estas instituciones, el presente proyecto daría un paso adelante, ya que no solamente financiaría los procesos de planificación provincial sino que también facilitaría recursos financieros para inversiones en infraestructura social y económica. El valor agregado del programa del Banco es el de apoyar el diseño y manejo de la colaboración intermunicipal y obtener más claridad en la organización de la provisión de servicios de asistencia técnica a nivel provincial y, por ende, municipal.

II. EL PROGRAMA

A. Objetivos del Programa

- 2.1 El objetivo del programa es apoyar la definición clara del rol de los CDP y las OPP en el desarrollo de las provincias dentro del marco del proceso de descentralización.
- 2.2 Los objetivos específicos de este programa de ensayo son los siguientes:
 1. Ensayar un modelo de planificación provincial que asegure la articulación de los diferentes actores sociales y políticos en un proceso de concertación alrededor de los Consejos de Desarrollo Provincial;
 2. Fortalecer la capacidad de las OPP para prestar servicios de asistencia técnica en la identificación, ejecución, operación y monitoreo de proyectos prioritarios dentro de un marco de género;
 3. Invertir en servicios básicos para mejorar su acceso y uso por parte de las poblaciones de menos recursos.

B. Estrategia del Programa

- 2.3 Para cumplir sus objetivos el programa delegará en las instancias provinciales la identificación, diseño y ejecución de los proyectos prioritarios a nivel provincial. El programa está basado en la introducción de tres innovaciones: (i) un mecanismo participativo con transparencia institucional que asigne los recursos de inversión del programa a las provincias; (ii) la creación de capacidad técnica a nivel provincial para apoyar a los diferentes actores en la definición de sus prioridades y la ejecución de proyectos de inversión; y (iii) el uso de una metodología participativa a nivel provincial que establezca un marco claro que norme la interacción de los diferentes actores del sector gubernamental y la sociedad civil.

C. Componentes del Programa

- 2.4 La operación está diseñada para cubrir las cinco provincias del nordeste y sus 32 municipios y financiará cuatro componentes interrelacionados. El primero apoya la introducción de ejercicios de planificación participativa a nivel provincial. El segundo financiará proyectos de infraestructura económica y social de índole provincial identificados por los ejercicios de planificación. El tercero fortalecerá a las instancias provinciales, incluyendo las OPM, para mejorar su capacidad gerencial y promoción de procesos de desarrollo.

1. Componente I: Ejercicios de Planificación (US\$380.000)

- 2.5 El proceso de planificación, que tendrá como punto focal el CDP, promoverá la colaboración entre las instancias provinciales y municipales. El ejercicio identificará prioridades a nivel provincial y decidirá cómo se llevarán a cabo. Para facilitar el proceso de planificación, cada provincia participante contará con un presupuesto de hasta US\$76.000 para cubrir los gastos asociados con esta actividad.
- 2.6 El diseño de la metodología de planificación provincial, que será aplicada en cada una de las cinco provincias, tomará en cuenta las mejores experiencias de la planificación participativa en la República Dominicana, incluyendo aspectos de género y medio ambiente. Esta metodología de planificación involucrará a las comunidades, ONGs, secretarías sectoriales y municipios en la identificación de sus necesidades prioritarias, y en la formulación del plan de inversión provincial. Los criterios de selección de los proyectos serán entre otros: (i) el compromiso concreto de los beneficiarios y los gobiernos locales de aportar no menos de un 15% del costo de cada proyecto y (ii) la presentación de un plan de mantenimiento para cada proyecto, incluyendo la fuente de financiamiento.
- 2.7 A nivel municipal los gobiernos municipales llevarán a cabo cabildos abiertos para identificar sus necesidades. Al mismo tiempo, las secretarías sectoriales definirán sus prioridades a nivel provincial. Las OPP tomarán estos listados de necesidades priorizándolas en una propuesta del plan bianual de inversiones. Este plan será consultado con los interesados y luego presentado al CDP para discusión y aprobación. Los gobiernos locales proveerán recursos financieros de contrapartida para cubrir parte de los costos de los proyectos y las comunidades proveerán recursos de contrapartida, ya sea en efectivo o en especie. En su totalidad, esta contrapartida no será menor al 15% del costo de los proyectos individuales. El manual operativo del programa contendrá los procedimientos y las reglas del proceso de planificación provincial, así como los montos de contrapartida que se exigirán.

2. Componente II. Inversiones en Infraestructura Económica y Social (US\$6.385.000)

- 2.8 Con el programa se financiará un plan bianual de inversión para cada una de las cinco provincias participantes en el programa. El monto asignado a cada provincia se determinó en base al estudio de focalización de la pobreza--mapa de pobreza--elaborado por ONAPLAN, que será la herramienta utilizada por el gobierno dominicano para orientar y asignar recursos de inversión. La distribución de los fondos disponibles en el préstamo para inversiones en cada provincia será:

<u>Provincia</u>	<u>Monto en US\$</u>
Salcedo	734.990
Duarte	1.733.260
Sánchez Ramírez	1.245.095
María Trinidad Sánchez	1.009.240
Samaná	762.415
TOTAL	5.485.000

- 2.9 El programa no aplicará una lista de proyectos establecida ex-ante. A fin de responder en una forma más ágil a las necesidades y demandas provinciales, el Banco y el país han identificado tres categorías amplias de inversiones elegibles con sus cifras indicativas de distribución, a saber:
1. Proyectos y paquetes de servicios para la prestación de servicios sociales básicos de educación y salud, por ejemplo: la reparación de escuelas, equipamiento escolar, campañas de vacunación, programas de atención materno-infantil, programas de nutrición infantil, pisos de vivienda, reparación de centros de salud y su equipamiento, programas de agua potable y saneamiento, (60% de los recursos de inversión aprobados para cada provincia).
 2. Proyectos de infraestructura económica, tales como: electricidad, muros de contención, canales de drenaje, reforestación, guarderías para los hijos de madres que trabajan, (30% de los recursos de inversión aprobados para cada provincia.)
 3. Programas y proyectos de libre disponibilidad para actividades consideradas por los involucrados como prioritarias a nivel provincial y que pueden incluir, por ejemplo, desarrollo cultural, salones comunales, áreas recreativas, (10% de los recursos de inversión aprobados a cada provincia)
- 2.10 Se ha identificado una lista de proyectos que el programa no podrá financiar: vivienda, construcción y reparación de edificios municipales, sueldos y equipos municipales, programas de crédito de todo tipo, vehículos, actividades y edificios religiosos y de los partidos políticos, fiestas patronales, adquisición de tierras, infraestructura y actividades relacionadas con planes locales de lotería y juegos.
- 2.11 De los fondos asignados a cada provincia se podrá usar hasta un tres por ciento (3%) para cubrir costos de preinversión relacionados con la formulación técnica de los proyectos.
- 2.12 Durante la ejecución del programa, el Organismo Ejecutor y el Banco harán un seguimiento de la utilidad de la lista negativa de proyectos, las asignaciones indicativas entre los proyectos sociales, económicos y de prioridad para las provincias y acordarán

los cambios que sean necesarios para el funcionamiento de este esquema.

3. Component III: Fortalecimiento Institucional
(US\$1.512.000) 3/

Este subcomponente financiará:

- 2.13 El fortalecimiento de las **OPP** con: (i) la contratación de un coordinador y un contador del programa en cada oficina (US\$814.000); (ii) asesorías técnicas especializadas (US\$200.000); y (iii) equipos y mobiliarios de oficina y vehículos y apoyo general (US\$ 378.000).
- 2.14 **La Oficina Provincial de la Mujer (OPM)** en Salcedo con asesorías técnicas especializadas en manejo de programas de crédito para: (i) fortalecer el sistema contable; (ii) establecer sistemas de control interno; (iii) diseñar un esquema organizativo que defina funciones y responsabilidades de las distintas áreas de trabajo; (iv) adecuar o determinar los perfiles de personal requeridos; (v) determinar los tipos de garantías para respaldar los préstamos; y (vi) adquisición de equipo de oficina.
- 2.15 También se apoyará la replicación de los servicios prestados por esta oficina en las otras cuatro provincias del programa para: (i) ubicar el tema de la mujere en las agendas políticas y de desarrollo a nivel provincial; (ii) permitir que las mujeres hagan uso de sus derechos ciudadanos al tiempo que puedan demostrar ser contribuyentes; y (iii) contribuir al diseño y ejecución de programas orientados al bienestar social y productivo. Para tal fin, el programa financiará cursos de capacitación y la adquisición de equipo y mobiliario de oficina (US\$125.000).

4. Component IV: Gerencia y Administración del Programa (US\$751.000)

- 2.16 **Unidad Coordinadora del Programa (UCP)**. Específicamente el programa financiará: (i) la contratación de personal para la UCP en base a una escala salarial acordada con el gobierno, asesorías técnicas, equipamiento y mobiliario de oficinas y vehículos. La UCP estará compuesta por el coordinador, un contador y auditor interno, y un especialista con la responsabilidad del diseño e implementación del sistema de monitoreo y evaluación, un especialista en desarrollo económico-social y el personal de apoyo necesario (US\$429.000); y (ii) el equipo y mobiliario de oficina y vehículos (US\$47.000) y apoyo general (US\$50.000). Para asegurar que las lecciones de este programa de ensayo sean sitentizadas y compartidas, la UCP contratará servicios de consultoría para: (i) una evaluación

3/ El detalle de este presupuesto, así como los términos de referencia de las posiciones claves a ser financiadas con recursos del préstamo se encuentran en los archivos técnicos del Programa.

intermedia después de 12 meses de ejecución; (ii) foros de intercambio de experiencias a nivel provincial y municipal; y (iii) una evaluación final (US\$225.000).

5. Otras Actividades del Programa (US\$270.000)

2.17 **Asistencia Técnica de ProComunidad.** Para facilitar la ejecución del programa, se utilizarán los sistemas financieros y evaluación de proyectos ya aprobados por ProComunidad. Por ende, esta institución será contratada para prestar asistencia técnica y capacitación a la UCP y a las OPP. En relación a la UCP, capacitará al coordinador, contador y auditor interno en el manejo de todos los aspectos financieros, contables, control interno y auditoría interna. También facilitará los reglamentos operativos financieros, ya aprobados y acordados con el Banco. Se estima que este proceso durará aproximadamente tres meses. Una vez terminado el proceso de capacitación, ProComunidad asumirá un rol de supervisión en el uso de los reglamentos operativos financieros y la aplicación del sistema. En relación a las OPPs, capacitará a los coordinadores del programa, que serán contratados con recursos del préstamo en el manejo del ciclo de proyecto, específicamente formulación, evaluación y supervisión. También capacitará al contador, contratado con recursos del préstamo, en los sistemas financieros relacionados con el ciclo de proyecto y los manuales correspondientes (US\$150.000). Es una condición al primer desembolso la presentación del contrato firmado entre ProComunidad y el Secretario Técnico de la Presidencia para la prestación de servicios de asistencia técnica.

2.18 El programa también financiará la auditoría externa (US\$120.000).

D. Costo y Financiamiento de los Proyectos

El Cuadro II-1 presenta un desglose por categoría de inversión y fuente de financiamiento.

Cuadro II-1. Cuadro de costos (en miles de US\$)

Categorías	BID	Contraparte Nacional	Total	%
<u>Inversiones</u>	<u>5.865</u>	<u>900</u>	<u>6.765</u>	<u>68%</u>
1. Planificación participativa	380		380	
2. Proyectos de inversión (obras)	5.485	900	6.385	
<u>Fortalecimiento Institucional</u>	<u>1.439</u>	<u>73</u>	<u>1.512</u>	<u>15%</u>
1. Personal de las OPP	814	0	814	
2. Equipamiento	300	0	300	
3. Asistencia técnica				
a. OPP	200	0	200	
b. OPM	125	0	125	
4. Apoyo general	0	73	73	
<u>Gerencia y administración del programa</u>	<u>751</u>	<u>0</u>	<u>751</u>	<u>8%</u>
1. Personal UCP	429	0	429	
2. Apoyo General	50	0	50	
3. Equipamiento	47	0	47	
4. Servicios Consultoría	225	0	225	
Asistencia Técnica de ProComunidad	150	0	150	1%
SUBTOTAL	8.205	973	9.178	92%

1. <u>Costos Financieros</u>	635	67	702	7%
a. Interés	545	0	545	
b. Inspección y vigilancia	90	0	90	
c. Comisión de compromiso		67	67	
2. Auditoría externa	120	0	120	1%
TOTAL GENERAL	8.960	1.040	10.000	100%
Porcentaje	90%	10%	100%	

1. Financiamiento del BID

- 2.19 El valor estimado del programa es de US\$10.000.000. El préstamo del Banco por un valor de US\$8.960.000, será en dólares de los Estados Unidos de América con cargo a la facilidad unimonetaria del capital ordinario del Banco. El total del préstamo será elegible para financiamiento del FFI. Con el financiamiento del Banco se cubrirá el 90% del costo total del programa, dado que esta operación califica como una Inversión Focalizada a la Pobreza (PTI) y se ha determinado, de acuerdo a la situación del país, que la gran mayoría de los beneficiarios de la operación son pobres. Los gastos por concepto de interés durante la ejecución serán con cargo al préstamo. El cuadro II-2 presenta el detalle de los plazos y condiciones del préstamo propuesto.

Cuadro II-2. Condiciones del Préstamo

Fuente de financiamiento	Capital ordinario
Monto US\$ FU	US\$
Plazos:	
Amortización	25,0 años
Período de gracia	2,5 años
Compromiso	2,0 años
Desembolso	2,5 años
Tasa de interés	Variable
Supervisión	1% del monto del préstamo
Comisión de compromiso	0,75 anual sobre el saldo no desembolsado

2. Contraparte Nacional

- 2.20 Los fondos nacionales de contrapartida ascienden a US\$1.040.000, de los cuales US\$140.000 provendrán del presupuesto nacional y se utilizarán para cubrir gastos operativos incrementales de las OPP (US\$ 73.000) y la comisión de compromiso (US\$67.000). El equivalente a US\$900.000 provendrán de los gobiernos locales (en efectivo) y las comunidades (en efectivo y/o en especie).

III. MARCO INSTITUCIONAL Y EJECUCION DEL PROGRAMA

A. El Prestatario, el Garante y el Organismo Ejecutor

- 3.1 El Prestatario del préstamo será el Gobierno de la República Dominicana. El Secretariado Técnico de la Presidencia, a través de los Consejos de Desarrollo Provincial (CDP) y sus Oficinas Provinciales de Planificación (OPP) serán responsables de la ejecución técnica del Programa dentro de sus respectivas provincias. Antes de efectuar desembolsos para la ejecución del primer y segundo componentes el STP celebrará un convenio subsidiario con cada provincia para la participación de éstas en el programa.

B. Esquema Institucional del Programa 4/

1. La Unidad Coordinadora del Programa (UCP)

- 3.2 La UCP estará adscrita a la Oficina del Secretariado Técnico de la Presidencia. Será responsable de coordinar las actividades interprovinciales relacionadas con la ejecución del programa, específicamente en: (i) monitorear y hacer seguimiento de los objetivos del programa y asegurar el cumplimiento con las regulaciones operativas; (ii) presentar al BID los planes de inversión provincial y los planes para fortalecimiento de las OPP con sus respectivos presupuestos; (iii) difundir las actividades del programa; (iv) asegurar el manejo eficiente de los recursos; y (v) presentar al BID informes de progreso periódicos.
- 3.3 La UCP contará con un coordinador, un contador, un auditor interno, un especialista en informática, un especialista en desarrollo económico-social y el personal de apoyo necesario. Para facilitar la ejecución del programa, la UCP estará físicamente ubicada en la región del nordeste. La contratación del coordinador del programa y del contador será una condición previa al primer desembolso.
- 3.4 La UCP responderá a un Consejo Directivo, compuesto por un gobernador, electo entre los cinco de la región; un legislador de la región electo por los legisladores de la región, un síndico electo por los síndicos de la región, el Obispo de la Diócesis, dos representantes de la sociedad civil de la región elegidos por ellos mismos y un miembro del poder ejecutivo nombrado por el Presidente de la República. La función principal del Consejo es de asegurar que el programa cumple con sus objetivos en una manera transparente y responsable. Los miembros del consejo elegirán un Presidente y el Coordinador del programa fungirá como Secretario con voz, pero sin voto. El Consejo y la UCP gozarán de autonomía técnica y administrativa.

4/ Un gráfico del Esquema Institucional del programa, se encuentra en los Archivos Técnicos.

2. Los Consejos de Desarrollo Provincial (CDP)

- 3.5 Los CDP son órganos deliberativos a nivel provincial, compuestos por las autoridades provinciales, municipales y representantes de la fuerzas sociales, religiosas y congresionales de las provincias. Dentro del programa, los CDP serán responsables de: (i) promover la participación social en la planificación, administración y toma de decisiones a nivel local y provincial; (ii) promover una articulación permanente entre los diferentes niveles de gobierno y sectores del país a través de mesas de encuentro; y (iii) aprobar los planes de inversión provincial.

3. Las Oficinas Provinciales de Planificación (OPP)

- 3.6 Las OPP son las oficinas técnicas, de asesoría y de ejecución de los CDP que cuentan con personal profesional y técnico asignado por las diferentes secretarías de estado y por otras instituciones provinciales o municipales. Sus funciones principales son: (i) preparar planes y proyectos provinciales; (ii) identificar necesidades de asistencia técnica; (iii) ofrecer apoyo técnico a los gobiernos locales en procesos de identificación de necesidades; y (iv) proveer asistencia técnica a organizaciones sociales de la provincia, autoridades locales y a instituciones sectoriales del gobierno central. Una condición previa al desembolso de los recursos de los Componentes I y II es que se hayan contratado a los coordinadores y los contadores del programa en cada OPP.

4. Fondo de Promoción a las Iniciativas Comunitarias (ProComunidad)

- 3.7 Dada la experiencia ya adquirida por ProComunidad en la ejecución de los préstamos 825/OC-DR y 930/SF-DR y dada la necesidad de aprovechar recursos institucionales locales, ProComunidad será contratado para capacitar a la UCP en el manejo financiero y a las OPPs en manejo de ciclo de proyecto, incluyendo aspectos financieros y ambientales. Específicamente el manual operativo del programa incorporará los sistemas de costos, contratación y supervisión desarrollados por esta institución.

5. Otros Aspectos

- 3.8 Los gobiernos municipales, organizaciones de la sociedad civil, ONGs, y otros proveedores de servicios especializados, participarán con la UCP, los CDP y las OPP en la ejecución del programa propuesto. Las relaciones entre los agentes participantes y entre los distintos agentes serán establecidas en acuerdos. El programa se ejecutará en conformidad con los requisitos operativos, técnicos y financieros, y las reglas y procedimientos establecidos en los acuerdos y el manual operativo del programa. El manual operativo precisará los criterios de selección de las obras prioritarias. Entre otros serán el compromiso de los beneficiarios y su municipalidad de aportar no menos de un 15% de costo de cada

proyecto y el compromiso de la presentación de un plan de mantenimiento para cada proyecto, incluyendo la fuente de financiamiento. Los recursos serán transferidos en calidad no-reembolsable a los organismos beneficiarios. Una condición previa al primer desembolso será la aprobación por parte del Banco del manual operativo del programa.

C. Ejecución del Programa

3.9 El programa será ejecutado en un período de dos años y medio. Para asegurar el cumplimiento de este calendario, el programa será desarrollado en tres fases:

- i) En la fase I se aprovechará el saldo de la ATN SF-5686-DR por un monto de US\$100.000 para apoyar en el cumplimiento de las condiciones previas al primer desembolso, específicamente cubrirá los gastos iniciales asociados con: (i) la contratación del coordinador y el contador de la UCP y la capacitación inicial de estas personas por ProComunidad; y (ii) la contratación del consultor que apoyará a la UCP en la elaboración del manual operativo del programa.
- ii) En la fase II se contratará, con recursos del programa, el personal de las OPP, el equipamiento y la capacitación así como el resto del personal de la UCP.
- iii) En la fase III se desembolsarán los fondos disponibles para inversiones, como vayan presentando las provincias sus planes de inversión.

3.10 Los **CDP** serán responsables de:

- 1. aprobar los planes de inversión provincial;
- 2. asegurar que los proyectos contemplados en los planes provinciales no dupliquen proyectos ya contemplados en los programas sectoriales;
- 3. asegurar la coordinación intersectorial.

3.11 Las **OPP** serán responsables de:

- 1. desarrollar, en forma participativa, los planes anuales de inversión provincial;
- 2. contratar y pagar a los proveedores de servicios especializados para la preparación de las carpetas de proyectos (preinversión); (ii) preparar los documentos de licitación y los contratos; y (iii) contratar a las firmas encargadas de la construcción y de la supervisión;
- 3. en aquellos casos en que se puedan realizar economías de escala, recomendar que se desarrollen proyectos conjuntos (como agua y saneamiento).

4. asegurar que los proyectos sean viables del punto de vista técnico, económico, financiero y de medio ambiente, aplicando los sistemas desarrollados por ProComunidad;
5. mantener listas de proveedores de servicios especializados autorizados;
6. manejar las cuentas bancarias relacionadas con el programa;
7. mantener registros contables aceptables y presentar al Banco estados financieros debidamente auditados.

3.12 La **UCP** será responsable de:

1. preparar y presentar al BID informes de progreso en base a información presentada por los CDPs y OPPs;
2. identificar posibles problemas en la ejecución del programa y efectuar recomendaciones para su solución;
3. asegurar cumplimiento de los procedimientos definidos en el manual operativo del programa;
4. presentar al BID los planes de inversión provincial y los planes de fortalecimiento institucional para las OPPs con sus respectivos presupuestos.
5. desembolsar los recursos del programa a las cuentas respectivas de las OPPs;
6. establecer y llevar las cuentas del programa y presentar al BID estados semestrales;
7. efectuar auditorías concurrentes para asegurar cumplimiento a los procedimientos y el uso apropiado de los recursos.

3.13 El **Consejo Directivo de la UCP** será responsable de:

1. supervisar el trabajo de la UCP;
2. monitorear el progreso del programa de manera de asegurar el cumplimiento de los objetivos en una manera transparente y responsable;
3. sintetizar y difundir las lecciones aprendidas.

3.14 **ProComunidad** será responsable de:

1. capacitar a las OPP en el manejo de los sistemas técnicos relacionados con el centro de costos y la evaluación de los proyectos en términos técnicos, económicos, financieros y de medio ambiente;
2. capacitar a la UCP (coordinador, contador y auditor interno) en el manejo de los aspectos financieros, contables, control interno y auditoría interna;
3. transferir los reglamentos operativos, financieros, técnicos y de medio ambiente aprobados y acordados con el Banco a las OPP y la UCP.

3.15 Los **proveedores de servicios especializados, ONGs y empresas** serán responsables de:

1. prestar asistencia técnica y capacitación para la preparación de los planes anuales de inversión provincial;
2. asegurar la participación de las mujeres y otros grupos vulnerables en los procesos de planificación y presupuesto.
3. administrar aspectos relacionados a funciones del ciclo de proyecto, a petición de las autoridades provinciales.

D. Adquisición de Bienes y Contratación de Obras y Servicios de Consultoría

3.16 Se exigirá la aplicación de los procedimientos de licitación pública internacional para: (i) la adquisición de bienes por un valor que supere los US\$350.000; (ii) la contratación de obras por un valor que supere el US\$1.000.000; y (iii) la contratación de servicios de consultoría por un valor que supere los US\$200.000. Se prevé la contratación directa de ProComunidad para prestar servicios de asistencia técnica y de capacitación, en los términos del párrafo 2.17, teniendo en cuenta que, en el país, es la única institución adecuada para la prestación de estos servicios. El contrato con ProComunidad sería por un valor aproximado de US\$150.000. La adquisición de bienes y contratación de obras y servicios de consultoría por valores menores será como se presenta en el cuadro 2 y estarán sujetos a los procedimientos simplificados que formarán parte del contrato de préstamo.

Cuadro 2. Adquisiciones Por Valores Menores

Contratación o Adquisición	Licitación Pública Nacional	Licitación Privada	Contratación Directa
Bienes	entre US\$50.000 y US\$249.000	menos de US\$50.000	N/A
Obras	entre US\$100.000 y US\$999.000	entre US\$60.000 y US\$100.000	menos de US\$60.000
Servicios de Consultoría	entre US\$75.000 y US\$199.000	menos de US\$75.000	N/A

3.17 El monto máximo de los recursos del préstamo que se puede aplicar a un proyecto individual es del equivalente a US\$250.000.

E. Fondo Rotatorio

3.18 Se recomienda la constitución de un fondo rotatorio por valor del 5% de los fondos del préstamo propuesto.

F. Desembolsos

3.19 Los recursos del préstamo y de la contrapartida nacional para fortalecimiento institucional, serán depositados en una cuenta

especial a ser administrada por la UCP. Se efectuarán transferencias a cuentas subsidiarias del proyecto a ser mantenidas en bancos comerciales locales y administradas por las respectivas OPP. Los fondos de contrapartida para los proyectos será depositados en las cuentas respectivas. Los aspectos jurídicos y operativos de estas transferencias y su liquidación se detallarán en el manual operativo del programa. Los desembolsos a las OPP se harán en base a los planes de inversión provincial.

- 3.20 Dada la naturaleza de la operación y del volumen previsto de transacciones para la adquisición de bienes y la contratación de servicios, la UCP y las OPP, respectivamente, mantendrán en sus archivos los originales y/o copias de sus contratos, sus pedidos, facturas, recibos, comprobantes de pago, certificados de proveedores y cualquier otro documento necesario para corroborar la información proporcionada en el informe que se presente al Banco. El informe deberá contener, entre otros datos, una lista de proyectos financiados, montos, números de cheques, fecha, contratistas, fuentes de fondos e impuestos. La documentación que deban guardar estas entidades deberán estar debidamente identificada y archivada, y deberá proporcionarse a los funcionarios autorizados del BID y a los auditores externos para su examen.
- 3.21 La Oficina de País hará inspecciones técnicas y financieras ex-post, a fin de examinar la documentación de apoyo, incluidos los archivos y recibos de una muestra aleatoria de no menos del 10% de los proyectos. El examen deberá permitir corroborar que la UTP mantiene en sus archivos los documentos de solicitud de desembolsos que revelan que los fondos se utilizaron de conformidad con lo establecido en el contrato de préstamo. Si se encontraran discrepancias con los procedimientos convenidos, se examinará una muestra más amplia y se notificará a la UCP la obligación de devolver los saldos no justificados.
- 3.22 El cronograma de desembolsos del programa será el siguiente:

Tabla 1: Distribución Propuesta del Programa

Año 1	Año 2	Año 3	Total
40%	50%	10%	100%

G. Contabilidad y Auditoría

- 3.23 La UCP y las OPP establecerán y mantendrán cuentas y registros adecuados, de conformidad con practicas contables aceptables. Los recursos del programa manejadas por la UCP y la OPP serán auditadas por una firma de auditores calificados, independientes aceptados por el BID. Los estados deberán presentarse al BID a partir del primer año de ejecución y durante todo el período de ejecución del programa.

H. Informe Inicial

- 3.24 El informe inicial a ser presentado al Banco deberá incluir una lista de candidatos correspondiente al personal que se contratará para la UCP y sus respectivos currícula vitae. El Banco se reserva el derecho de no objeción a los candidatos a ser financiados con recursos del préstamo.

I. Informes de Progreso

- 3.25 La UCP preparará informes de progreso semestrales, con el primero a los seis meses del comienzo de la ejecución del programa. Utilizará los indicadores de desempeño convenidos y los indicadores de seguimiento y evaluación. La forma, alcance y contenido de los mismos serán convenidos con el Banco.

J. Monitoreo y Evaluación

- 3.26 El impacto del programa será monitoreado y evaluado utilizando una combinación de instrumentos y técnicas. Se establecerá un sistema de información gerencial que proporcionará la información que permitirá medir el desempeño (input-output). Este sistema será desarrollado por el especialista en informática contratado para la UCP. También se contratará una evaluación intermedia después de los primeros doce meses de implementación. Los términos de referencia y el candidato para esta evaluación serán acordados con el Banco. Entre otros aspectos, la evaluación intermedia estudiará (i) si las OPP han empezado a convertirse en intermediarios efectivos para la prestación de asistencia técnica, particularmente a las autoridades municipales en su manejo de recursos financieros; (ii) la efectividad de los CDP y las OPP de manejar los procesos participativos de planificación provincial; y (iii) la capacidad de las comunidades y municipalidades de dar respuesta a las demandas de mantenimiento. La presentación de los resultados de esta evaluación será la oportunidad de discutir y acordar con el Gobierno un plan de financiamiento y sostenibilidad de las OPP, una vez haya terminado el financiamiento del BID.

K. Supervisión

- 3.27 El alcance de este tipo de programa requerirá un monitoreo concurrente por parte del equipo técnico del BID, que se desarrollará a través de misiones de la Sede durante su ejecución. La supervisión por parte de la Oficina de País será de aproximadamente 10 semanas por año y será hecha por el especialista social y el especialista financiero.

L. Evaluación Final

- 3.28 Dada la naturaleza innovadora del programa, se deberá realizar una evaluación final de su impacto y resultado tanto de los procesos como de los proyectos. Entre otros aspectos, esta evaluación profundizará sobre los temas identificados en la evaluación

intermedia (párrafo 3.26) y utilizará la información proporcionada por los indicadores de monitoreo y evaluación, así como los resultados de encuestas y grupos (*focus groups*) de beneficiarios. Se contratará un consultor externo, con recursos del programa, y el informe presentado al Banco y al Gobierno dentro de los 29 meses siguientes de la fecha de vigencia del contrato de préstamo.

IV. VIABILIDAD, BENEFICIOS Y RIESGOS

- 4.1 El programa propuesto será ejecutado en un momento de grandes cambios en la República Dominicana, donde los esfuerzos para modernizar el estado se han focalizado en las tres ramas de gobierno. La transformación de un estado centralizado crea la oportunidad para que innovaciones como las que están siendo apoyadas por este programa tengan un impacto sustancial. Al mismo tiempo, la rapidez del cambio mismo presenta un desafío que demandará un hábil manejo de los procesos si se espera alcanzar los beneficios esperados.

A. Viabilidad Institucional

- 4.2 Para alcanzar los objetivos del programa, se facilitarán recursos financieros para la creación de la Unidad Coordinadora del Programa, así como para la contratación de personal clave para cada una de las OPP que participen en el Programa. Con un coordinador con experiencia en gestión y profesionales experimentados responsables por la ejecución del programa a nivel de cada provincia, el programa contará con los recursos humanos idóneos. Asimismo, la ejecución será fortalecida al colocar la UCP dentro de la Oficina del Secretariado Técnico de la Presidencia.
- 4.3 El éxito del programa dependerá del continuo intercambio interprovincial. Un análisis confirma que las instancias provinciales de la provincia Salcedo han apoyado la creación, desarrollo y consolidación de las CDPs y OPPs en las provincias adjuntas. La UCP tendrá acceso a recursos para promover intercambios de experiencias y el programa facilitará recursos para intercambiar conocimiento, particularmente las experiencias de las Oficinas de la Mujer.
- 4.4 El programa construirá sobre el trabajo ya existente que está apoyando el fortalecimiento de las instancias provinciales y, al mismo tiempo, utilizará la ventaja comparativa específica de ProComunidad. La transferencia del sistema de costos, contratación, evaluación de proyectos y supervisión de ProComunidad reducirá significativamente el tiempo requerido para montar el programa y también incrementará sustancialmente la calidad del mismo.

B. Viabilidad Técnica

- 4.5 La viabilidad técnica se deriva de dos fuentes. Por un lado, viene de las experiencias adquiridas en la provincia Salcedo desde comienzos de los años 90. Por otro lado, se deriva de la incorporación de las lecciones aprendidas de proyectos financiados con recursos del BID actualmente bajo ejecución, particularmente el de ProComunidad.

C. Viabilidad Ambiental

- 4.6 El programa financiará un rango de inversiones ninguna de las cuales será de gran magnitud. Por consiguiente, el programa aplicará los sistemas de control ambiental que se aplican en ProComunidad, y que el Banco ha encontrado son adecuados. Como parte de las actividades que se llevarán a cabo antes del comienzo de la ejecución del programa, ProComunidad efectuará una transferencia de tecnología a las OPP y proveerá capacitación durante la ejecución del mismo.

D. Viabilidad Financiera

- 4.7 El préstamo asegurará recursos para financiar el personal clave en la UCP y cada una de las OPP y una porción de los gastos corrientes de esas oficinas. La contrapartida nacional cubrirá los otros gastos corrientes asociados. Al final del programa, el gobierno asumirá el compromiso de cubrir todos los gastos corrientes asociados con la gestión de las OPP.
- 4.8 La viabilidad financiera de los proyectos dependerá del cumplimiento de los compromisos adquiridos por los beneficiarios durante el proceso de selección de los proyectos: (i) aportar no menos de un 15% del costo de los proyectos individuales y (ii) cumplir con el compromiso de implementar el plan de mantenimiento que formará parte de la propuesta de cada proyecto. El manual operativo va a precisar los mecanismos que se aplicarán para asegurar que los recursos de contrapartida estén disponibles al momento de iniciar la ejecución de la obra.

E. Viabilidad Económica

- 4.9 El programa aprovechará el sistema de costos e instrumentos de evaluación desarrollados por ProComunidad. Estos instrumentos han sido evaluados como parte de una evaluación ex-post de la operación con ProComunidad financiada con recursos del BID. Dicha evaluación concluyó que ProComunidad hace una evaluación sólida de los proyectos individuales, sin embargo, encontró debilidades en la habilidad de los beneficiarios de apoyar proyectos completos y en la demanda potencial futura de los servicios proporcionados. La preparación de planes de inversión provinciales tendrán la oportunidad de desarrollar evaluaciones económicas del impacto agregado de las intervenciones.

F. Beneficios

- 4.10 Los beneficiarios directos serán aquellos con acceso a la infraestructura social y económica financiada por el programa. El fortalecimiento de los procesos de planificación a nivel provincial apoyará la introducción de eficiencia en la asignación de recursos. Otras eficiencias derivarán de los recursos de contrapartida que serán comprometidos previo a la ejecución de los proyectos individuales. Este compromiso asegurará que proyectos prioritarios

sean ejecutados y también será un incentivo para asegurar la sostenibilidad de los proyectos.

- 4.11 La creación de espacios para participación ayudará a incorporar (mainstream) a aquellos grupos que en el pasado se han mantenido marginados. Mientras este proceso puede agudizar diferencias entre varios actores, la presencia de un número de grupos interesados involucrados en los procesos de toma de decisiones ayudará a introducir más "accountability" y transparencia a los procesos. Este proceso tendrá un efecto multiplicador respecto a los esfuerzos de desarrollo de otras provincias. Finalmente el marco de planificación provincial proveerá el ímpetu para que las municipalidades trabajen conjuntamente en una gama de actividades intermunicipales.
- 4.12 El apoyo directo a la Oficina Provincial de la Mujer en cada una de las provincias apoyará a la integración de la mujer en los procesos de planificación. A través de asistencia técnica y capacitación el programa estaría diseñado a resaltar su status al reconocer sus contribuciones directas al desarrollo.
- 4.13 Al apoyar el desarrollo de las OPP, se estará creando y fortaleciendo la capacidad de asistencia técnica al nivel provincial. El programa demostrará como la asistencia técnica puede ser eficiente y organizada de una manera efectiva. Específicamente, las OPP tendrán la oportunidad de proveer apoyo a las municipalidades más pequeñas, pobres y débiles que se encuentran con la responsabilidad de manejar un monto creciente de recursos públicos con pocos activos técnicos a la mano.

G. Riesgos

- 4.14 Un contexto rápidamente cambiante requerirá de hábil manejo. Sin un mapa que defina claramente el proceso de descentralización, se requerirá del establecimiento de un balance entre la necesidad de maximizar retornos a escala enfatizando la perspectiva provincial y respetando la autonomía de las autoridades municipales. Mientras las municipalidades presionan para incrementar las transferencias que reciben del gobierno central del 4% al 10%, su interés en trabajar al nivel provincial y en actividades intermunicipales puede disminuir. Para asegurar que ésto no suceda, la gerencia del proyecto tendrá que demostrar flexibilidad de manera que proporcione aquellos servicios que los clientes, incluyendo las municipalidades, consideren que son más necesarios.

PLAN DE ADQUISICIONES
REPUBLICA DOMINICANA
PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LAS
PROVINCIAS DE LA REGION NORDESTE
(DR-0072)

Adquisiciones principales	Financiamiento	Metodo de adquisicion (miles)	Precalificacion	Fecha prevista publicacion AEL
Personal incremental para Unidad Coordinadora del programa:US\$429.000 Promedio: US\$80.000/posición	BID GRD	LN de US\$75 a US\$199 LP menos de US\$75	NO	N/A
Personal incremental para Oficinas de Planificación Provincial:US\$750.000 Promedio:US\$75.000/posición	BID GRD	LN de US\$75 a US\$199 LP menos de US\$75	NO	N/A
Asistencia técnica especializada: US\$395.000	BID GRD	LN de US\$75 a US\$199 LP menos de US\$75	SI	N/A
Conjunto de equipo, mobiliario de oficina y vehiculos:US\$262.000 Promedio: US\$42.000	BID GRD	LN de US\$50 a US\$249 LP menos de US\$50	NO	I/99
Asistencia técnica para procesos de planificacion participativa: US\$380.000 Promedio: US\$76.000/provincia	BID GRD	LN de US\$75 a US\$199 LP menos de US\$75	SI	I/99
Obras de construcción: US\$5.900.000 Costo promedio por proyecto: Agua US\$ Alcantarillado US\$ Electricidad US\$	BID GRD	LN de US\$75 a US\$999 LP menos de US\$75	SI	1999 Y 2000
Capacitación OPM: US\$125.000 Promedio:US\$25.000	% BID % GRD	LN de US\$75 a US\$999 LP menos de US\$75	SI	N/A

LPI - Licitación pública internacional
LN - Licitación nacional
LP - Licitación privada
AEL - Aviso especial de licitación

MARCO LOGICO
REPUBLICA DOMINICANA
PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LAS
PROVINCIAS DE LA REGION NORDESTE
(DR-0072)

Resumen Narrativo (RN)	Indicadores Verificables (IVO)	Medios de Verificación (MFV)	Suposiciones Importantes
Meta: 1. Modelo descentralizado de desarrollo operativo a nivel nacional.	1.1 Un modelo descentralizado para promover el desarrollo opera en todas las provincias y municipios		(Meta a Super-Meta)
Propósito: 1. Lecciones aprendidas del ensayo provincial del NE usadas para articular viabilidad a escala nacional	1.1 Al menos 5 mejores prácticas identificadas al fdp. 1.2 Un foro para examinar viabilidad nacional de las mejores prácticas organizado al fdp. 1.3 Un plan conteniendo clara definición de roles de los actores locales presentado por el Gobierno Dominicano al fdp.	1.1 Documentos de evaluación. 1.2 Lista de participantes y memoria del foro. 1.3 Documento publicado por GRD.	(Propósito a Meta): 1. Otros ensayos/estrategias de desarrollo comunitario se cumplen exitosamente. 2. Gobierno de la República Dominicana mantiene su compromiso de promover la descentralización. 3. Existe consenso sociopolítico para la aplicación de un modelo a nivel nacional. 4. Congreso Nacional aprueba nuevas leyes de descentralización.
Resultados: 1. Modelo de planificación provincial diseñado y operativo.	1.1 Un manual operativo para los procesos de planificación en uso a partir del mes 2 de ejecución.	1.1 Informes de Avance de la UCP.	(Resultado a Propósito) 1. Apoyo de otros actores locales al proceso del NE. 2. Gobierno mantiene su compromiso con el proceso de descentralización.

ANEXO II

DR-0072

Página 2 de 2

Resumen Narrativo (RN)	Indicadores Verificables (IVO)	Medios de Verificación (MFV)	Suposiciones Importantes
2. Capacidad Institucional de las OPP mejorada.	1.2 En cinco provincias del NE, los CDP toman decisiones sobre las prioridades de inversión provincial a partir del segundo trimestre de ejecución. 2.1 OPPes realizan evaluaciones sobre viabilidad de proyectos, su impacto ambiental de acuerdo al Manual operativo a partir del 2 mes de operación. 2.2 OPPes realizan operaciones financieras en tiempo y forma y de manera transparente a partir del 2 mes de ejecución.	1.2 Minutas de reuniones de los CDP. 2.1 Carpetas de proyectos 2.2 Estados Financieros auditados anualmente.	
3. Oficina de la mujer fortalecida	3.1 30% de incremento de mujeres beneficiadas con proyectos manejados por las OPM, al fdp.	3.1 Informe de actividades de las OPM a las OPP.	
4. Proyectos socio-económicos diseñados y operativos.	4.1 Al menos 40 proyectos de infraestructura social y económica operativos al fdp.	4.1 Informes de avance de la UCP	

RGII-DR055P
DR-0072
Original: español

PROYECTO DE RESOLUCION

REPUBLICA DOMINICANA. PRESTAMO ____/OC-DR A LA REPUBLICA DOMINICANA
(Programa de Fortalecimiento de las Provincias de la Región Nordeste)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República Dominicana como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un proyecto de Fortalecimiento de las Provincias de la Región Nordeste. Dicho Financiamiento será por una suma hasta de US\$8.960.000, que formen parte de los recursos de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los "Plazos y Condiciones Financieras" y a las "Condiciones Contractuales Especiales" del Resumen Ejecutivo de la Propuesta de Préstamo.

RGII-DR056P
DR-0072
Original: español

PROYECTO DE RESOLUCION

**REPUBLICA DOMINICANA. PAGO PARCIAL DE INTERESES DEL
PRESTAMO No. ___/OC-DR A LA REPUBLICA DOMINICANA**

(Programa de Fortalecimiento de las Provincias de la Región Nordeste)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco, en su carácter de administrador de la Cuenta de la Facilidad de Financiamiento Intermedio, en adelante la "cuenta", proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República Dominicana, como Prestatario, y a adoptar las demás medidas pertinentes para utilizar recursos de la cuenta con el objeto de pagar una parte de los intereses adeudados por el Prestatario sobre los saldos deudores hasta de US\$8.960.000 del préstamo autorizado mediante la Resolución DE-___/___, siguiendo las políticas del Banco sobre la materia.