

## Abstracto de Cooperación Técnica

### I. Información Básica del proyecto

▪ País/Región:	Honduras
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la planificación presupuestal plurianual y a la gestión macro-fiscal de mediano plazo
▪ Número de CT:	HO-T1232
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Alejandro Quijada (CID/CHO), Jefe de Equipo; Amalia Guzmán (CID/CHO); Edna Armendariz (IFD/FMM); Belinda Pérez (FMM/CDR); Nalda Morales (FMP/CHO)
▪ Indicar si es: Apoyo Operativo, Apoyo al Cliente, o Investigación y Difusión	Apoyo al Cliente
▪ Si es Apoyo Operativo, proveer número y nombre de la operación que apoyará la CT:	NA
▪ Referencia a la Solicitud: (IDBDOCS #)	Oficio CGG-558-2015 del 27 mayo 2015-SCGG. <a href="http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=39760521">http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=39760521</a> Oficio SCIP-010-2015 del 8 de junio 2015 <a href="http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=39671154">http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=39671154</a>
▪ Fecha del Abstracto de CT:	21 de agosto 2015
▪ Beneficiario (países o entidades que recibirán la asistencia técnica):	Secretaría de Finanzas (SEFIN) y Secretaría de Coordinación General de Gobierno (SCGG), del Gobierno de Honduras.
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto (organización o entidad responsable de la ejecución del programa de CT) {Si es el Banco: entidad contratista} {Si es la misma que el Beneficiario, favor de indicar	Banco Interamericano de Desarrollo por intermedio de CID/CHO
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	Ventanilla I: Países pequeños y vulnerables que sean elegibles para recibir financiamiento del FOE (SVC I): US\$700.000
▪ Contrapartida Local, si hay:	NA
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses
▪ Fecha de Inicio Requerido:	Octubre 2015
▪ Tipos de consultores (firmas o consultores individuales):	Consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	CID/CHO
▪ Unidad Responsable de Desembolso (UDR):	CID/CHO
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida em CPD (s/n):	No

▪ Prioridad Sectorial GCI-9:	Instituciones para el crecimiento y bienestar social (eficiencia fiscal y sostenibilidad)
------------------------------	---

## II. Justificación y Objetivo

- 2.1 **Antecedentes.** Entre 2012 y 2013 Honduras experimentó un rápido deterioro de las cuentas fiscales, debido a niveles crecientes de gasto público y al estancamiento de la recaudación tributaria, ambos aspectos estrechamente ligados a deficiencias en el proceso presupuestario y de formulación y seguimiento de la política fiscal. Esto se tradujo en desbalances presupuestarios de la administración central por el orden de 6,0 y 7,9% del PIB respectivamente, los cuales condujeron al incremento del endeudamiento público en 12 puntos del PIB (31% en 2011, 43% en 2013).
- 2.2 En respuesta al desbalance fiscal, el Gobierno de Honduras (GdH) implementó un conjunto de reformas destinadas a contener el gasto público e incrementar los ingresos fiscales. Las medidas fiscales adoptadas en el marco de la Ley de Ordenamiento de las Finanzas Públicas de diciembre 2013<sup>1</sup>, presentaron, según estimaciones de la Secretaría de Finanzas, un rendimiento fiscal de 2,0% del PIB. Entre las principales acciones adoptadas destacan: i) incremento de 3 puntos porcentuales del impuesto sobre ventas (de 12% a 15%); ii) incremento de 25% al impuesto a la gasolina y el diésel; iii) requerimiento de pago mínimo de impuesto sobre la renta a personas y empresas con ingresos superiores a US\$500 mil anuales; iv) reducción de transferencias a entes descentralizados; v) reducción del subsidio a la electricidad (disminución del umbral de subsidio de 150 Kwh/mes a 75 kwh/mes). Como resultado de estas medidas el déficit de la administración central se redujo en 2014 a 4,4% del PIB.
- 2.3 Las medidas de ajuste adoptadas por el GdH sentaron las bases para la adopción de un Acuerdo de Derecho de Giro (Stand-By) con el Fondo Monetario Internacional (FMI) en diciembre 2014. El acuerdo de 36 meses con revisión semestral de metas, plantea, en relación a las finanzas públicas, un conjunto de medidas y reformas estructurales, tales como: i) la recuperación financiera de las empresas públicas de electricidad y telefonía; ii) la adopción de un marco legal de seguridad social fiscalmente viable; iii) el fortalecimiento de la administración tributaria y aduanera; iv) la contención del gasto salarial y de transferencias a entes descentralizados; v) el fortalecimiento del marco fiscal y de presupuesto.<sup>2</sup>
- 2.4 En el contexto de las reformas estructurales destinadas a fortalecer el marco fiscal y de presupuesto, el GdH se ha comprometido a implementar progresivamente un Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP), el cual extiende el horizonte de diseño y ejecución de la política fiscal más allá del período presupuestario anual.<sup>3</sup> Para esto

<sup>1</sup> Ley de Ordenamiento de las Finanzas Públicas, Control de Exoneraciones y Medidas Antievasión (decreto 278-2013).

<sup>2</sup> Documento disponible en [http://www.bch.hn/download/fmi/2014/carta\\_intenciones\\_fmi\\_2014eng.pdf](http://www.bch.hn/download/fmi/2014/carta_intenciones_fmi_2014eng.pdf)

<sup>3</sup> El Marco Fiscal de Mediano Plazo es un documento que aborda en detalle los resultados y propósitos de la política fiscal. Allí se hace un recuento general de los hechos más importantes en materia de comportamiento de la actividad económica y fiscal del país en el año anterior. El documento presenta las estimaciones para el año en curso y para un período determinado en el futuro. Igualmente aborda la consistencia de las cifras presupuestales con las metas fiscales (por ejemplo superávit primario y/o

es indispensable mejorar la articulación entre la política fiscal y las políticas nacionales y sectoriales de planificación, incluyendo aspectos institucionales y operativos.

- 2.5 **Objetivo.** La Secretaría de Finanzas (SEFIN) y la Secretaría de Coordinación General de Gobierno (SCGG) han solicitado al Banco una Cooperación Técnica (CT) para llevar a cabo parte de la agenda de reformas estructurales contemplada en la estrategia de consolidación fiscal. El objetivo de esta CT es apoyar la implementación del Marco Fiscal de Mediano Plazo y fortalecer las capacidades de planificación de la Secretaría de Finanzas y de la Secretaría de Coordinación General de Gobierno.
- 2.6 La CT se enmarca en las prioridades del GCI-9, Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (eficiencia fiscal y sostenibilidad). La operación es consistente con la Estrategia del Banco con Honduras 2015-2018 (GN-2796-1) a través del pilar de consolidación fiscal, cuyas acciones incluyen: i) hacer más eficiente el gasto público, y ii) mejorar la gestión del presupuesto por intermedio de la creación de un MFMP. La CT es igualmente coherente con el Programa de Apoyo a la Consolidación Fiscal (HO-L1103), actualmente en preparación y cuyo objetivo es contribuir a la estabilidad fiscal por medio de medidas de política orientadas al fortalecimiento de la gestión macroeconómica, entre otras. Asimismo, se articula con el Programa para la Consolidación de la Gestión Fiscal y Municipal (HO-L1015). De igual forma, la CT profundiza el apoyo provisto a la Secretaría de Coordinación General de Gobierno en las áreas de gestión y planificación (HO-T1205). Adicionalmente, la CT está alineada con las acciones de fortalecimiento institucional del Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte, en particular, respecto al fortalecimiento de la capacidad de los gobiernos de planificar y gestionar el desarrollo; y el desarrollo de herramientas de ejecución, seguimiento y control del gasto público.

### III. Descripción de actividades

- 3.1 **Componente 1. Apoyo a la implementación del Marco Fiscal de Mediano Plazo (US\$350,000.000).** El objetivo de este componente es apoyar el fortalecimiento de las capacidades técnicas, operativas e institucionales necesarias para la implementación del MFMP.
- 3.2 Este componente financiará: i) asistencia técnica orientada a consolidar el desarrollo de modelos cuantitativos para la realización de proyecciones macroeconómicas, análisis de consistencia, y medición del impacto de la política fiscal; ii) asistencia técnica para desarrollar propuesta de modificación de marco legal de política de endeudamiento (propósito del endeudamiento, reglamentación de emisión de garantías, normativa para elaboración de política y estrategia de endeudamiento, entre otros); iii) asistencia técnica para apoyar la implementación de reformas sectoriales enmarcadas en el programa de consolidación fiscal; iv) implementación de un programa de capacitación en análisis macroeconómico y de sostenibilidad de la deuda (incluyendo análisis de derivados financieros). Se prevé la contratación de

---

endeudamiento público) y con las previsiones macroeconómicas. En la actualidad el MFMP es pieza central del proceso presupuestario en Colombia, México y Perú.

consultorías individuales, servicios de capacitación y adquisición de equipos y software para el desarrollo de las actividades contempladas.

- 3.3 **Componente 2. Apoyo a la consolidación del sistema nacional de planificación (US\$300.000).** El objetivo de este componente es apoyar la articulación, en términos operativos e institucionales, del sistema nacional de planificación con los planes nacionales de desarrollo, el proceso presupuestario y el MFMP.
- 3.4 Este componente financiará las siguientes actividades: i) asistencia técnica para alinear la producción de bienes y servicios de las instituciones del sector público con las prioridades de gobierno; ii) asistencia técnica para definir criterios de formulación de proyectos de inversión pública coherentes con metas de desarrollo, presupuesto y MFMP; iii) asistencia técnica para fortalecer vinculación entre planificación, presupuesto y metas macroeconómicas establecidas en MFMP a nivel de gabinetes sectoriales (Desarrollo e Inclusión Social y Desarrollo Económico); iv) capacitaciones en temas presupuestarios y de planificación. Se prevé la contratación de consultorías individuales, servicios de capacitación y adquisición de equipos de apoyo a las actividades de capacitación.
- 3.5 **Componente 3. Talleres, Logística y Divulgación. (US\$40.000).** Este componente se centra en actividades relacionadas con los aspectos logísticos y de divulgación de resultados de la operación, incluye talleres de diálogo, validación y consenso entre los actores participantes del sector público.

#### IV. Presupuesto indicativo

- 4.1 El presupuesto estimado de la operación asciende a US\$700.000, los cuales provendrán del Capital Ordinario (CO) del Banco asignado al programa de Países Pequeños y Vulnerables (SVC, por sus siglas en inglés). Los costos del proyecto incluyen los impuestos, tasas y derechos arancelarios aplicables, según la legislación nacional.

##### Presupuesto Indicativo

Actividad / Componente	Descripción	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
<b>Componente 1. Apoyo a la implementación del MFMP</b>	Facilitar el desarrollo e implementación del MFMP	350.000,00	-	350.000,00
<b>Componente 2. Apoyo a la consolidación del sistema nacional de planificación</b>	Apoyar la articulación del sistema nacional de planificación con los planes nacionales de desarrollo, el proceso presupuestario y el MFMP	300.000,00	-	300.000,00
<b>Componente 3. Talleres, Logística, divulgación.</b>	Apoyar divulgación de resultados y logística	40.000,00	-	40.000,00
<b>Imprevistos</b>	-	10.000,00	-	10.000,00

<b>Total</b>	-	700.000,00	-	700.000,00
--------------	---	------------	---	------------

**V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución**

- 5.1 A solicitud de la Secretaría de Finanzas, la CT será ejecutada por el Banco a través de CID/CHO.

**VI. Riesgos**

- 6.1 Los principales riesgos en la ejecución de la CT son: i) duplicación de apoyos con otros donantes; y ii) sostenibilidad de intervenciones. Para mitigar el riesgo de duplicación el equipo de proyecto ha coordinado el diseño de la operación con otros donantes que prestan apoyo en el área (FMI, Banco Mundial y Unión Europea). Esta coordinación se seguirá llevando a cabo en la fase de implementación. En relación al riesgo asociado a la sostenibilidad, la operación se circunscribe a los planes de capacitación y desarrollo de las dependencias objeto de apoyo, lo cual asegura la pertinencia y continuidad de las intervenciones propuestas.

**VII. Salvaguardias ambientales**

De acuerdo con la Directiva B.03 (Pre-evaluación y Clasificación) de la Política de Salvaguardias Ambientales OP-703, esta Cooperación Técnica (CT) ha sido clasificada Categoría "C" debido a que las actividades a ser desarrolladas por la misma no generarán riesgos e impactos ambientales y sociales negativos (ver enlace electrónico).

<http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=39760611>

**Anexos:**

**Anexo No. 1. Cartas de Solicitud:**

Oficio CGG-558-2015 del 27 mayo 2015-SCGG.

<http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=39760521>

Oficio SCIP-010-2015 del 8 de junio 2015

<http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=39671154>