



Fondo Multilateral de Inversiones  
Miembro del Grupo BID

# REPORTE DE ESTADO DEL PROYECTO JULIO 2017 - DICIEMBRE 2017

## SECCIÓN 1: SÍNTESIS DEL PROYECTO

**NOMBRE DEL PROYECTO:** Iniciativa regional para la inclusión económica y social de los recicladores

Nro. Proyecto: RG-M1179 - Proyecto No.: ATN/ME-12692-RG

**Propósito:** The purpose is to enhance national and regional coordination capacities between national and local governments, the business sector and recycler organizations to promote conditions for greater inclusion of recyclers in the value chain.

**País Administrador**

ARGENTINA

**País Beneficiario**

ARGENTINA, BOLIVIA

**Grupo**

SME - Desarrollo de la pequeña y mediana empresa

**Subgrupo**

BDEV - Desarrollo empresarial

**Agencia Ejecutora:**

INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK

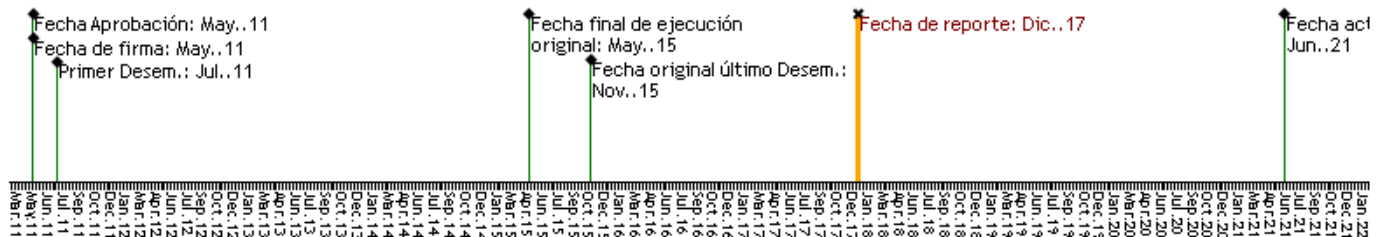
**Líder equipo de diseño:**

ESTRELLA PEINADO-VARA

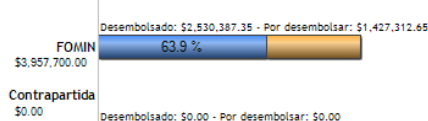
**Líder equipo de supervisión:**

MARIEL SABRA

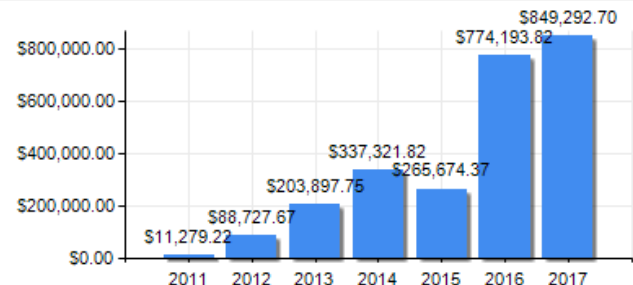
## CICLO DEL PROYECTO



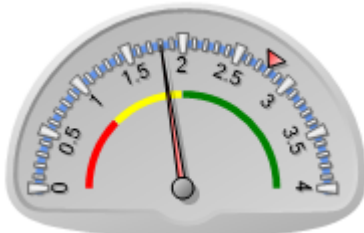
## RECURSOS



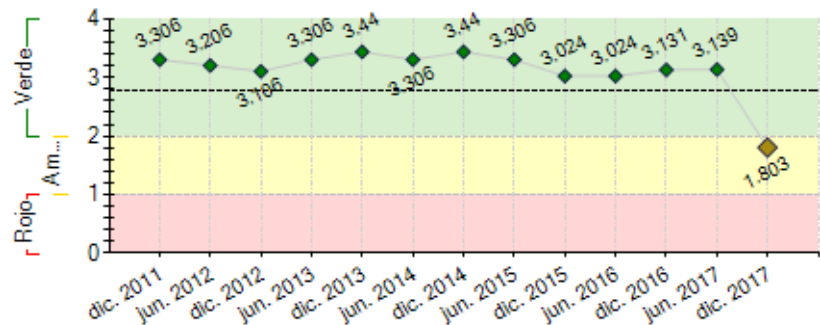
Desembolsado  
Por desembolsar



## PUNTAJE DE DESEMPEÑO



**Puntaje actual:** Insatisfactorio: 1.803  
**Promedio FOMIN:** 2.786



----- Promedio desempeño FOMIN

## RIESGOS EXTERNOS

### CAPACIDAD INSTITUCIONAL

**Riesgo**

Administración Financiera: Media

Adquisiciones: Media

Capacidad Técnica: Baja

## ATN/MF-12692-RG

|  |  |           |           |           |           |           |           |          |
|--|--|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|----------|
|  | o subnacional que genera información pública y periódica sobre recicladores y reciclaje  | Jun. 2016 |           |           |           | Jun. 2020 | Jul. 2016 |          |
| <b>Componente 1:</b> Component I. Financing of projects that offer specific impact opportunities.<br><br><b>Peso:</b> 30%<br><b>Clasificación:</b> Satisfactorio                                   | <b>C1.11</b> Número de proyectos estratégicos en ejecución o finalizados.  | 12        |           |           |           | 20        | 15        | En curso |
|  |  | Jun. 2016 |           |           |           | Jun. 2020 | Dic. 2016 |          |
|  | <b>C1.12</b> Número de empresas que firman acuerdos de participación en proyectos estratégicos de la IRR.  | 5         |           |           |           | 16        | 9         | En curso |
|  |  | Jun. 2016 |           |           |           | Jul. 2020 | Dic. 2017 |          |
| <b>Componente 2:</b> Component II. Training, technical assistance and information sharing for stakeholders in the recycling market.<br><br><b>Peso:</b> 30%<br><b>Clasificación:</b> Satisfactorio | <b>C1.13</b> Número de organizaciones de recicladores que se formalizan en el marco de los proyectos de la IRR (CRF: 230300).  | 126       |           |           |           | 196       | 249       | En curso |
|  |  | Jun. 2016 |           |           |           | Jun. 2020 | Dic. 2017 |          |
|  | <b>C1.14</b> Número de proyectos de innovación y/o desarrollo en cadenas de valor en ejecución o finalizados.  | 15        |           |           |           | 19        | 16        | En curso |
|  |  | Jun. 2016 |           |           |           | Jun. 2020 | Dic. 2017 |          |
| <b>Componente 3:</b> Component III: Documentation of knowledge and learning.<br><br><b>Peso:</b> 20%<br><b>Clasificación:</b> Satisfactorio  | <b>C2.11</b> Número de gobiernos asistidos técnicamente para apoyar la creación o reformulación de sus marcos de gestión de residuos reciclables (CRF: 150100)                 | 8         |           |           |           | 15        | 37        | En curso |
|  |  | Jun. 2016 |           |           |           | Jun. 2020 | Dic. 2017 |          |
|  | <b>C2.12</b> Número de recicladores formados técnicamente por entidades nacionales o profesionales líderes en gestión de residuos reciclables (CRF: 110100).                   | 2101      |           |           |           | 8484      | 3967      | En curso |
|  |  | Jun. 2016 |           |           |           | Jun. 2020 | Jul. 2017 |          |
|  | <b>C2.13</b> Número de profesionales (funcionarios de gobiernos, recicladores, ONG, empresas) formados a través de los programas de intercambios de experiencias (CRF: 110200) | 266       |           |           |           | 392       | 388       | En curso |
|  |  | Jun. 2016 |           |           |           | Jun. 2020 | Jul. 2017 |          |
|  | <b>C2.14</b> Número de funcionarios municipales capacitados (CRF: 110100).   | 68        |           |           |           | 374       | 81        | En curso |
|  |  | Jun. 2016 |           |           |           | Jun. 2020 | Dic. 2017 |          |
| <b>Componente 4:</b> Component IV: Strategic communication with key audiences<br><br><b>Peso:</b> 20%<br><b>Clasificación:</b> Satisfactorio   | <b>C2.15</b> Número de representantes de empresas privadas capacitados (CRF: 130100).  | 0         |           |           |           | 300       | 254       | En curso |
|  |  |           |           |           |           | Jun. 2020 | Dic. 2017 |          |
|  | <b>C2.16</b> Número de organizaciones de Recicladores que adoptan plataforma tecnológica de la IRR (CRF: 230100).  | 0         | 7         | 15        | 20        | 30        | 0         | Atrasado |
|  |  |           | Jun. 2017 | Jun. 2018 | Jun. 2019 | Jun. 2020 | Dic. 2016 |          |
|  | <b>C3.11</b> Número de visitas al Centro Virtual de Gestión del Conocimiento de la IRR.  | 0         | 250       |           |           | 500       | 0         | En curso |
|  |  |           | Jun. 2018 |           |           | Jun. 2020 | Dic. 2016 |          |
|  | <b>C3.12</b> Número de productos de conocimiento generados a través de la IRR.   | 0         | 3         |           |           | 8         | 18        | En curso |
|  |  |           | Jun. 2018 |           |           | Jun. 2020 | Dic. 2017 |          |
| <b>Componente 5:</b> Component V: Monitoring and evaluation<br><br><b>Peso:</b> 20%<br><b>Clasificación:</b> Satisfactorio   | <b>C3.13</b> Número de proyectos (en ejecución o finalizados) de desarrollo de observatorios o de instrumentos similares de generación de información sectorial                | 0         | 8         | 11        | 14        | 10        |           | Atrasado |
|  |  |           | Jun. 2017 | Jun. 2018 | Jun. 2019 | Jun. 2020 |           |          |
|  | <b>C4.11</b> Número de campañas de posicionamiento de los recicladores como agentes con una función económica que contribuye a la sociedad y al medio ambiente.                | 11        |           |           |           | 15        | 21        | En curso |
|  |  | Jun. 2016 |           |           |           | Jun. 2020 | Dic. 2017 |          |
|  | <b>C4.12</b> Número de nuevos socios regionales y permanentes de la IRR  | 1         | 3         |           |           | 6         |           | Atrasado |
|  |  | Jun. 2016 | Jun. 2017 |           |           | Jun. 2020 |           |          |
|  | <b>C4.13</b> Número de eventos estratégicos dinamizados o apoyados por la IRR (CRF: 110200)  | 16        |           |           |           | 26        | 21        | En curso |
|  |  | Jun. 2016 |           |           |           | Jun. 2020 | Jun. 2017 |          |
| <b>Componente 6:</b> Component VI: Institutional strengthening<br><br><b>Peso:</b> 20%<br><b>Clasificación:</b> Satisfactorio  | <b>C4.14</b> Número de participantes en los seminarios organizados por la IRR.   | 0         |           |           |           | 1273      | 1066      | En curso |
|  |  |           |           |           |           | Jun. 2019 | Dic. 2017 |          |

| Hitos   | Planificado | Fecha Vencimiento | Logrado | Fecha en que se logró | Estado     |
|---|-------------|-------------------|---------|-----------------------|------------|
| H0 Conditions Prior   | 1           | Oct. 2011         | 1       | May. 2011             | Logrado    |
| H1 Reglamento operativo aprobado  | 1           | Dic. 2016         | 1       | Jun. 2017             | Logrado    |
| H2 Plan de implementación de sistema de evaluación y monitoreo acordado   | 1           | Dic. 2016         | 1       | Ago. 2016             | Logrado    |
| H3 2 Proyectos Estratégicos (adicionales a los ya aprobados) puestos a consideración del CI   | 2           | Mar. 2017         | 3       | Dic. 2016             | Logrado    |
| H4 Sistema de evaluación y monitoreo ajustado y Estrategia de comunicación aprobada.  | 2           | Mar. 2017         | 2       | May. 2017             | Logrado    |
| H5 6200 recicladores, 90 profesionales, 320 funcionarios municipales y 20 representantes de empresas privadas capacitados (acumulativo).  | 6200        | Dic. 2017         | 4758    | Dic. 2017             | No Logrado |
| H6 2 proyectos de innovación y/o desarrollo en cadenas de valor en desarrollo   | 2           | Dic. 2017         | 3       | Dic. 2016             | Logrado    |
| H7 Primer reunión CAR Fase 2 IRR  | 1           | Abr. 2018         |         |                       |            |
| H8 Proyecto de formación de funcionarios – Piloto en Perú completado  | 1           | Jun. 2018         |         |                       |            |
| H9 3 nuevos socios regionales y permanentes de la IRR (acumulativo)   | 3           | Jul. 2018         |         |                       |            |
| H10 16 proyectos estratégicos en ejecución (acumulativo).   | 16          | Dic. 2018         |         |                       |            |
| H11 14 empresas firman acuerdos de participación en proyectos estratégicos de la IRR (acumulativo).   | 14          | Ene. 2019         |         |                       |            |
| H12 6.000 recicladores formados técnicamente por entidades nacionales o profesionales líderes en gestión de residuos reciclables. (acumulativo).                                      | 6000        | Jun. 2019         |         |                       |            |
| H13 500 visitas al Centro Virtual de Gestión del Conocimiento de la IRR.  | 500         | Jul. 2019         |         |                       |            |
| H14 250 organizaciones de recicladores formalizadas en el marco de los proyectos de la IRR (acumulativo).   | 250         | Dic. 2019         |         |                       |            |
| H15 4 nuevos socios regionales y permanentes de la IRR (acumulativo).   | 4           | Jun. 2020         |         |                       |            |
| H16 15 gobiernos nacionales o municipales asistidos técnicamente para apoyar la creación o reformulación de sus marcos regulatorios de gestión de residuos reciclables (acumulativo). | 15          | Jun. 2020         |         |                       |            |
| H17 15 gobiernos nacionales o municipales asistidos técnicamente para apoyar la creación o reformulación de sus marcos regulatorios de gestión de residuos reciclables (acumulativo). | 15          | Jun. 2020         |         |                       |            |

**FACTORES CRÍTICOS QUE HAN AFECTADO EL DESEMPEÑO****[No se reportaron factores para este periodo]****SECCIÓN 4: RIESGOS****RIESGOS MÁS RELEVANTES QUE PUEDEN AFECTAR EL DESEMPEÑO FUTURO**

| Nivel   | Acción de mitigación  | Responsable         |
|---|---|---------------------|
| Media   | Se ha incrementado la capacitación y asistencia a gobiernos locales, así como se han estrechado las alianzas con empresas privadas. | Project Coordinator |
| 1. Ha ocurrido un distanciamiento de los nuevos gobiernos de la región respecto de las narrativas de inclusión. La tendencia programática hacia planteamientos de "sinceramiento de las economías" y la necesidad de ser más competitivos para el |   |                     |

mercado global, proponen ajustes en los presupuestos públicos, con impacto negativo en las políticas de inclusión social, lo cual afecta de manera directa a los sectores populares.

|   |      |   |                     |
|---|------|---|---------------------|
| 2. Tensiones en el vínculo con Danone y su entrada como socio regional de la IRR  | Baja | En el marco de la formulación del proyecto previsto para México, se registraron diferencias importantes en lectura del contexto y en maneras de entender la intervención necesaria. Ello dio lugar a que la IRR suspendiera el trabajo con Danone en la formulación y ejecución del proyecto en mención. Las conversaciones, sin embargo, siguen en marcha y hay un ánimo de encontrar soluciones que fortalezcan un vínculo sano con Danone. | Project Coordinator |
| 3. Estancamiento y/o disminución del precio del PET y otros materiales por causa del desempeño del precio del petróleo, que afecta directa y negativamente a la sustentabilidad económica y organizativa de las cooperativas de recicladores.   | Baja | Se está trabajando en estrategias de valorización del material así como en acuerdos de venta directa para garantizar un piso al precio del material.  | Project Coordinator |
| 4. Procesos de cierre de vertederos en varios países de la región (Perú, Chile, Guatemala, Costa Rica, Ecuador): Aunque este hecho se presenta como una oportunidad cuando dichos cierres dan lugar a una nueva política de gestión de residuos, basada en el reciclaje inclusivo, no ocurre lo mismo cuando los gobiernos optan por cierres policivos que sacan a los recicladores del vertedero sin ofrecer opciones compensatorias, generando un clima de conflictividad social. | Baja | Trabajar en los procesos de cierre de vertederos para garantizar la inclusión de los recicladores. Al respecto, la experiencia de la ciudad de Mendoza (Argentina) constituye un hito en el proceso de acompañamiento.  | Project Coordinator |
| 5. Ha crecido la presión por implementar sistemas de incineración de residuos sólidos en distintos lugares de la región. Esta tecnología está desapareciendo en otras regiones, por ejemplo, Europa, porque resulta incompatible con sus nuevas políticas de economía circular, amén de la ineficiencia financiera y ambiental que mostraron las mismas en los países donde se implementaron.   | Baja | La incineración de residuos sólidos es, dentro de las tecnologías de aprovechamiento energético, la principal amenaza a las políticas de reciclaje (con o sin inclusión) y a las estrategias de economía circular, dado que apela al uso de los materiales con potencial reciclable. Como respuesta se está comenzando a articular campañas de concientización al respecto, así como se está trabajando con funcionarios estatales.           | Project Coordinator |

**NIVEL DE RIESGO DEL PROYECTO:** Baja **NÚMERO TOTAL DE RIESGOS:** 12 **RIESGOS VIGENTES:** 12 **RIESGOS NO VIGENTES:** 0 **RIESGOS MITIGADOS:** 0

## SECCIÓN 5: SOSTENIBILIDAD

**Probabilidad de que exista sostenibilidad después de terminado el proyecto:** P - Probable

### FACTORES CRÍTICOS QUE PUEDEN AFECTAR LA SOSTENIBILIDAD DEL PROYECTO

#### Factor

[X] Falta de un **mercado** para los servicios y/o actividades desarrollados por el proyecto (baja capacidad de pago o demanda por tales servicios)

#### Comentarios

Aún falta consolidar un mercado de reciclables, o consolidar la economía circular con estos productos, pero se está en camino de poder realizarlo.

#### Acciones realizadas o a ser implementadas relativas a la sostenibilidad:

Se ha puesto el foco en 2 campos: 1) definición de modelo institucional para la plataforma post F2; e 2) incorporación nuevos socios que aporten recursos, soporte institucional y masa crítica. La IRR requiere definir un modelo de negocio y consolidar diversas fuentes de ingresos que garanticen su sostenibilidad. Para ello, la estrategia se apoya en las comunicaciones a modo de: a) instalar el concepto del RI (y economía circular) como un valor de la nueva GIRS, b) posicionar la fortaleza de la IRR como principal plataforma reg. de articulación de esfuerzos en materia de reciclaje inclusivo y c) ofrecer a empresas las capacidades de la IRR para concretar sus agendas de economía circular y reconocimiento de los recicladores de oficio. En 2017, se realizaron acciones para incorporar nuevos socios. Se priorizaron 2 frentes: a) Avanzar con estrategia de innovación para agregar valor a las empresas y b) avanzar en contactos con socios potenciales como: Danone, Grupo Familia-Essity, Close Loop Fund, Citi Foundation, Natura. En relación a la exploración de nuevos modelos de negocio, se avanzó la asistencia técnica a Alcaldía de Bogotá y plan de inclusión en cierre de vertederos en Arg

## SECCIÓN 6: LECCIONES PRÁCTICAS

|   |                 |                                    |
|---|-----------------|------------------------------------|
| 1. Los tiempos del sector público son un desafío para un nuevo modelo de negocio: con relación a oportunidades de prestar servicios de asistencia técnica al sector público, es necesario considerar que los tiempos no siempre van a acompañar las expectativas de la IRR para la concreción de acuerdos e implementación de procesos. También se deben considerar los avances y retrocesos propios de la adm pública. El aprendizaje radica en encontrar un equilibrio para no desaprovechar oportunidades de este tipo, pero moderar las expectativas respecto de tiempos y probabilidades de concreción. Asimismo, tramitar las primeras etapas de la negociación sin involucrar demasiado a otros actores (como ser los socios de la IRR) ni a otras instancias institucionales. | Relativo a Risk | Autor<br>Valencia Ramírez, Ricardo |
| 2. Se confirma una tendencia en cuanto al marco conceptual que da sentido a la IRR. Durante 2017 se consolidó aún más la tendencia de un creciente posicionamiento del concepto de Economía Circular como marco para las iniciativas, políticas y proyectos vinculados a reciclaje a nivel global. Desde las directrices en economía circular de la Unión Europea hasta los compromisos asumidos  | Design          | Valencia Ramírez, Ricardo          |

en Davos por grandes líderes industriales , queda cada vez más claro que los desafíos vinculados a gestión sustentable de residuos serán enfrentados desde el prisma del mencionado concepto. En la IRR hemos ido recorriendo espacios y vinculándonos con actores que forman parte del ecosistema de la economía circular y podemos decir que ha sido un año de buenos avances en la comprensión de como incorporar la narrativa de economía circular a la de Reciclaje Inclusivo y viceversa. Es por ello que se ha incorporado el tema en la agenda del evento regional y se ha hecho un webinar específico sobre el tema

3. Encontrar el equilibrio entre empatía y estrategia. En la negociación por el proyecto para México con Danone y por su entrada como socios regionales, nos encontramos con solicitudes de parte de ellos que confrontaban con la estrategia y los principios de funcionamiento de la IRR. Esto nos confrontó con la tensión entre respetar los principios fundamentales de la plataforma y el interés por sumar un nuevo socio, atendiendo sus solicitudes particulares. Transitar esta tensión durante 2017 demandó un enorme despliegue de energía y tiempo por parte de la UE, que involucró diversas conversaciones con los socios, tanto bilaterales como en el marco del CI. El resultado ha sido positivo, se reforzaron los principios de la IRR y confiamos en que incluso Danone valore que los límites planteados fueron en pos del cuidado de un espacio colectivo y una estrategia efectiva en términos de impacto.

Implementation

Valencia Ramírez, Ricardo