

## ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

### I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	EL SALVADOR/CID - Istmo y RD
▪ Nombre de la CT:	Apoyo Operativo para el Programa de Apoyo a la Sostenibilidad Fiscal
▪ Número de CT:	ES-T1349
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	SANGINES, MARIO F (IFD/FMM) Team Leader; CALDERON RAMIREZ, ANA CRISTINA (IFD/FMM) Alternate Team Leader; CALIJURI, MONICA (IFD/FMM); MOLINA DE DARDON, GABRIELA MARIA (CID/CES); ROMAN SANCHEZ, SUSANA (IFD/FMM); LAZO, JUAN CARLOS (VPC/FMP); TORIZ MONROY, MIRIAM PATRICIA (VPC/FMP); BARRAGAN CRESPO, ENRIQUE IGNACIO (LEG/SGO); ALEJANDRO SORTO (CID/CES)
▪ Taxonomía:	Operational Support
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	Programa de Apoyo a la Sostenibilidad Fiscal - ES-L1153
▪ Fecha del Abstracto de CT:	01 Apr 2022
▪ Beneficiario:	República de El Salvador
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$150,000.00
▪ Contrapartida Local:	US\$0.00
▪ Periodo de Desembolso:	36 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos
▪ Unidad Responsable de Preparación:	IFD/FMM - División de Gestión Fiscal
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CID/CES - Representación El Salvador
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Capacidad institucional y estado de derecho

### II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 Apoyar la implementación de medidas de política para restaurar la sostenibilidad fiscal y mejorar la calidad del gasto público.
- 2.2 Al igual que muchos otros países alrededor del mundo, la pandemia COVID-19 obligó a las autoridades de El Salvador a truncar un proceso de consolidación fiscal para atender la emergencia sanitaria. Dos paquetes de respuesta a la pandemia fueron aprobados y parcialmente implementados por un total de US\$ 3 mil millones, o 12% del PIB. De un superávit primario de 0.6% del PIB al cierre de 2019, el país pasó a déficits de 3.8% en 2020 y 1.1% en 2021. La deuda pública total se disparó de 71.3% del PIB al cierre de 2019 a 89.2% en 2020. La economía se contrajo en 7.9% a raíz de la pandemia, pero estimaciones del Fondo Monetario Internacional (FMI) sugieren que la contracción pudo haber sido el doble sin las medidas agresivas de apoyo económico y sanitario que implementaron las autoridades.
- 2.3 Sumando a los retos que presenta el desequilibrio fiscal, El Salvador tiene históricamente un gasto público altamente ineficiente. Según la publicación Desarrollo en las Américas (DIA) 2018 del BID, las ineficiencias en el gasto superan el 16% del PIB, considerando únicamente las derivadas de compras públicas poco

transparentes, sobrecostos salariales para el sector público, y niveles elevados de errores de inclusión en los subsidios al consumo de agua potable, gas, y electricidad. Queda pendiente una agenda de calidad del gasto que incorpore reformas a la política salarial, eficiencias en las compras públicas y focalización de subsidios, además de mecanismos más transparentes y técnicos para evaluar la inversión pública y una revisión de la estructura de la administración pública para optimizar el uso de recursos.

- 2.4 El Gobierno de El Salvador (GOES) se encuentra en conversaciones con el FMI en torno a una posible Facilidad de Financiamiento Extendido (EFF) desde el 2021. En la opinión de analistas independientes, el programa con el FMI es una condición necesaria para redefinir una senda de consolidación fiscal post-pandemia, además de ser una condición indispensable para liberar recursos de apoyo presupuestario de la banca multilateral. Dentro de este escenario, el BID incorporó la serie programática de Apoyo a la Consolidación Fiscal y Calidad del Gasto Público (ES-L1153) en la programación operativa del año 2022. Dicha operación incorporará medidas de política en temas macrofiscales, ingresos, gastos, inversión pública, y compras públicas con el fin de sentar las bases para una consolidación fiscal del orden de 4-6% del PIB en un periodo de tres a cuatro años.

### III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente I: Políticas públicas para la gestión macrofiscal.** Este componente financiará consultorías para apoyar al Gobierno de El Salvador en la definición, diseño y aprobación de políticas públicas tales como la reintroducción de la regla fiscal, fortalecimiento del macro fiscal de mediano plazo, gestión de riesgos fiscales, y la gestión activa de la deuda pública.
- 3.2 **Componente II: Políticas públicas para la gestión de ingresos, gastos e inversión pública..** Este componente financiará consultorías para apoyar al Gobierno de El Salvador en la definición, diseño y aprobación de políticas públicas tales como revisión de la normativa tributaria, modernización de las normas de la función pública, análisis cuantitativo y cualitativo de la nómina salarial, propuestas de mejoras al esquema de subsidios, mejoras al marco normativo de compras públicas y sus instrumentos operativos, y revisión y ajuste de las guías para evaluación de proyectos de inversión.
- 3.3 **Componente III: Políticas públicas para la transparencia fiscal.** Este componente financiará consultorías para apoyar al Gobierno de El Salvador en la definición, diseño y aprobación de políticas públicas tales como la identificación de instrumentos de acceso público a la información financiera, mecanismos efectivos de rendición de cuentas, fortalecimiento de los estándares de transparencia tributaria, y adopción de estándares internacionales contables y de auditoría.

### IV. Presupuesto

#### Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Políticas públicas para la gestión macrofiscal	US\$40,000.00	US\$0.00	US\$40,000.00
Políticas públicas para la gestión de ingresos, gastos e inversión pública.	US\$60,000.00	US\$0.00	US\$60,000.00
Políticas públicas para la transparencia fiscal	US\$50,000.00	US\$0.00	US\$50,000.00
<b>Total</b>	<b>US\$150,000.00</b>	<b>US\$0.00</b>	<b>US\$150,000.00</b>

## **V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución**

- 5.1 A pedido del beneficiario, la cooperación técnica será ejecutada por el Banco bajo la coordinación del especialista fiscal localizado en la oficina de país de El Salvador.
- 5.2 La ejecución de la CT por el Banco se justifica por los siguientes factores: (i) el Ministerio de Hacienda de El Salvador no cuenta con una unidad con la estructura administrativa para ejecutar proyectos de cooperación técnica; (ii) el Banco cuenta con un especialista principal en el terreno con el apoyo administrativo requerido para implementar el proyecto con éxito; (iii) el Banco cuenta con la experiencia necesaria para ejecutar el proyecto de manera ágil, en particular la identificación y contratación de los servicios de consultoría idóneos; y (iv) el Banco, y en particular la división encargada de ejecutar la cooperación técnica, cuenta con especialistas que podrán intervenir a lo largo de la ejecución para agregar valor a las actividades previstas.

## **VI. Riesgos Importantes**

- 6.1 El principal riesgo para la cooperación técnica que por razones de programación o de falta de un IAMC positivo, no se pueda proceder con la serie programática fiscal. Este riesgo se está mitigando a través de un trabajo estrecho con la Representación y el Economista de País en términos de programación y evaluación macroeconómica, además del seguimiento a nivel jerárquico que realiza el BID con el Ministerio de Hacienda.

## **VII. Salvaguardias Ambientales**

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".