

MEMORANDO

Para: José Luis Lupo
Representante del BID en Argentina, CSC,CAR

De: Emilio Pineda
Especialista Sectorial, FMM/CAR

Asunto: ARGENTINA. Empresas Públicas: Lecciones aprendidas de Chile, Colombia y Perú. (AR-T1181) CT/INTRA

Fecha: 15 de febrero de 2017

I. ANTECEDENTES

- 1.1 La importancia de las Empresas Públicas (EP) en Argentina es muy significativa. En el período 2003-2015, se crearon - vía nacionalización o creación - quince empresas públicas. Tales empresas fueron establecidas en sectores críticos de la economía como petróleo, correos, transporte ferroviario (de carga y pasajero), aeronavegación, y construcción naval. El universo de empresas públicas pasó de contar con alrededor de veintisiete mil (27.000) trabajadores en 2003 a ciento veinte mil (120.000) en 2015.
- 1.2 Las EP juegan un papel preponderante en sectores clave como lo son el energético, transporte, comunicaciones e intermediación financiera. Como muestra de su relevancia, actualmente los ingresos totales (corrientes y de capital) de las 30 empresas públicas que figuran en el presupuesto consolidado del sector público nacional equivalen al 15,8% del Producto Interno Bruto (PIB) y el total de sus gastos equivalen el 10,1% del gasto público total Nacional. Si se suman las 23 empresas públicas restantes que sus partidas no figuran en el presupuesto, la relevancia es aún mayor. Las EP también tienen un impacto muy significativo en materia de empleo donde generan alrededor de 120.000 puestos de trabajo (aproximadamente un 10% del total de empleos asalariados privados que genera la industria manufacturera). Además, a causa de la fuerte capacidad de compra que tienen este tipo de empresas, sus actividades impulsan el funcionamiento de muchas pequeñas y grandes firmas que actúan como proveedoras de bienes y servicios de las empresas estatales. Si se tiene en cuenta el efecto indirecto que esto tiene en el empleo y en la sociedad, la relevancia estratégica es incuestionable.
- 1.3 La operación de las EP se ha caracterizado por crecientes déficits que han redundado en transferencias corrientes y de capital significativas por parte del gobierno central. Según datos de la Jefatura de Gabinete de Ministros de la Nación, las transferencias consolidadas a las empresas públicas del sector no financiero ascendieron en 2015 a cincuenta y nueve mil trescientos ochenta y

nueve millones de pesos (\$ 59.389 millones). Tales transferencias fueron destinadas a financiar gastos corrientes, no teniéndose en cuenta aquellas destinadas a financiar gastos de capital (\$ 29.593 millones). El presupuesto 2017 para las empresas públicas prevé una reducción del 18% para ambos conceptos.

- 1.4 En este contexto, el gobierno argentino ha establecido como una meta prioritaria el ordenamiento de la gestión de las empresas públicas, para ayudarlas a generar valor y mejorar su desempeño, tanto en la calidad del servicio como en la efectividad y transparencia con que operan. Como parte de este proceso se buscará la adopción de las mejores prácticas internacionales existentes en países de la OCDE en lo que concierne al buen gobierno y gestión de empresas públicas. La comparación con estándares OCDE permitirá a la Argentina identificar un norte en su camino por mejorar el funcionamiento de sus empresas públicas, principalmente a través de la maximización de la generación de valor y la promoción de la eficiencia.
- 1.5 El gobierno argentino estableció en octubre de 2016 el Consejo de Supervisión Estratégica de las Empresas Públicas cuya función es la de monitorear y supervisar el desempeño de las compañías con participación mayoritaria o minoritaria del Estado. Se encuentra integrado por nueve funcionarios del Poder Ejecutivo Nacional - los Secretarios de Coordinación Interministerial y de Políticas Públicas y los ministros de Defensa, Energía, Transporte, Producción, Hacienda, Comunicaciones, Modernización - y dos miembros independientes.
- 1.6 La centralización de la supervisión del desempeño, que el gobierno argentino llevó adelante a partir de la creación del CSE, es una de las mejores prácticas recomendadas por la OCDE en su Guía de Buen Gobierno Corporativo de Empresas Estatales.

II. OBJETIVO DE LA CT/INTRA

- 2.1 Los objetivos de la presente cooperación apuntan a conocer la experiencia de Colombia, Chile y Perú, como los dos países con experiencias más avanzadas de mecanismos centralizados de supervisión de Empresas Públicas, sus metodologías, mecanismos de monitoreo y evaluación, para analizar luego su eventual aplicabilidad al Consejo de Supervisión Estratégica de las Empresas Públicas.
- 2.2 Así mismo, se procura dejar el contacto establecido para futuras consultas, vía mail o telefónicas, sobre tratamiento de proyectos puntuales por parte del equipo técnico del Consejo de Supervisión Estratégica de las Empresas Públicas.

III. CONCORDANCIA CON LAS POLÍTICAS Y ESTRATEGIAS DE DESARROLLO DEL PAÍS

- 3.1 Esta operación está en concordancia con las Políticas y Estrategias de Desarrollo del País.

IV. CUMPLIMIENTO DE LAS NORMAS Y CONDICIONES DEL BANCO

- 4.1 Esta operación se ajusta a las normas y condiciones señaladas en el GN-2620-1. Los recursos solicitados serán usados sólo para financiar los costos correspondientes a tres viajes, per diem y taller de intercambio, de especialistas de la función pública designados para tal fin por el gobierno, habida cuenta de las funciones que desempeñan, experiencia y conocimientos técnicos y especializados en la materia, a fin de poder generar el intercambio de conocimiento necesario.

V. PARTICIPANTES

- 5.1 Los participantes seleccionados pertenecen a Jefatura de Gabinete de Ministros, como ente responsable del manejo del Consejo y son los técnicos especializados en la supervisión de las Empresas Públicas.
- 5.2 Con el propósito de cumplir con el programa de actividades que se adjunta al presente memorando, está previsto viajes para los siguientes dos intercambios a las ciudades de Lima (Perú), Bogotá (Colombia) y Santiago (Chile). En todos los casos se espera que las visitas tengan una duración de tres días.

Lista de Participantes			
No.	Nombre	Cargo	Institución
1.	Abbot Reynal	Coordinador de Enlace Ministerial	Jefatura de Gabinete
2.	Sebastian Lopez Azumendi	Asesor Sr.	Jefatura de Gabinete

VI. COSTOS

- 6.1 El Banco contribuirá para los costos de la CT/INTRA de conformidad con el siguiente presupuesto.

Presupuesto en US\$				
Descripción	Ciudad	Tarifa	Cantidad	Total
Boletos Aéreos en clase económica	Buenos Aires, AR - Lima, PE	1,100	2	2,200
Boletos Aéreos en clase económica	Buenos Aires, AR - Santiago, CH	700	2	1,400
Boletos Aéreos en clase económica	Buenos Aires, AR- Bogotá, CO	1,300	2	2,600
Viáticos (Hotel y Comidas)	Lima	493 (3 días)	2	2,958
Viáticos (Hotel y Comidas)	Santiago	306 (3 días)	2	1,836
Viáticos (Hotel y Comidas)	Bogotá	382 (3 días)	2	2,292
TOTAL				13,286