



JOSÉ ARTIGAS
UNIÓN DE LOS PUEBLOS LIBRES
BICENTENARIO.UY



República Oriental del Uruguay
Ministerio de Economía y Finanzas

Montevideo, 08 de junio de 2017

Sr. Morgan Doyle
Representante en Uruguay del
Banco Interamericano de Desarrollo
Presente

**Ref. : Solicitud Cooperación Técnica no
reembolsable para la Administración de las Obras
Sanitarias del Estado**

De mi mayor consideración:

Tengo el agrado de dirigirme a Ud. en relación al interés manifestado por la Administración de las Obras Sanitarias del Estado (OSE) en su nota de fecha 31 de mayo del presente, que se adjunta, de contar con el apoyo técnico y financiero del BID, a través de una cooperación técnica no reembolsable por un monto aproximado de USD 300.000 (trescientos mil dólares americanos).

El objetivo del proyecto es desarrollar estudios técnicos para asegurar la prestación de los servicios de agua potable en todas las ciudades y localidades del Departamento de Maldonado en condiciones de excelencia y eficiencia, atendiendo las necesidades emergentes del crecimiento esperado de la población en ese período. De esta manera se podrá identificar, describir, priorizar y cuantificar en términos económicos, las obras y servicios necesarios para la cobertura de demandas al horizonte de planificación 2045.

Le informamos la no objeción de este Ministerio a la propuesta de asistencia referida, y agradecemos se nos remita una copia del proyecto una vez formulado y se nos mantenga informado sobre los avances de dicha cooperación técnica.

Sin otro particular, saluda a Ud. muy atentamente,

Danilo Astori
Ministro de Economía y Finanzas
República Oriental del Uruguay



*Administración de las
Obras Sanitarias del Estado*

Oficio N° GESTION DE DOCUMENTOS-204 / 2017

Montevideo, **31 de mayo de 2017.**

Ministro de Economía y Finanzas
Cr. Danilo Astori

REF.: Nota Gerencia de Programas con Financiamiento Externo N° 3/2017.

De nuestra mayor consideración:

De acuerdo a lo establecido en la Ley N° 17.902 del 23/IX/2005, la Unidad de Gestión Desconcentrada (U.G.D.) del Departamento de Maldonado de O.S.E., es responsable del Abastecimiento de Agua Potable y Saneamiento por Alcantarillado a ciudades y localidades menores de todo el Departamento mencionado. Con más de 76.000 conexiones de agua potable y 44.000 conexiones de saneamiento a fines de 2016, se trata del segundo mayor Sistema de Servicios de O.S.E., luego del Área Metropolitana de Montevideo.

Es de especial destaque la dinámica de crecimiento del Sistema, así como su contribución a través de la cobertura y calidad de los Servicios a la potenciación de la actividad turística y de los Sectores de actividad afines (construcción, servicios en general, etc.), todo ello de la mano de importantes desafíos vinculados a la preservación del medio ambiente en dicha Región.

Los niveles actuales de cobertura de los servicios sanitarios en la Zona son significativamente elevados en relación a países de la Región, lo cual ha permitido al País y al Departamento posicionarse como referentes internacionales en la materia; en tal sentido, dicha infraestructura constituye una herramienta fundamental en términos de mejora de calidad de vida, salud pública y preservación del medio ambiente.

Sumado al sostenido aumento en los niveles de cobertura de los Servicios, la Administración ha dispuesto acciones de mejora continua de la calidad, confiabilidad y eficiencia operativa de los mismos.

En tales circunstancias, a los efectos de disponer de una herramienta valiosa para la toma de decisiones a futuro, la Administración está abocada a elaborar un Plan Director de Agua Potable para todo el Departamento, el cual constituye una acción fundamental de planificación para la gestión, que permitirá ordenar las futuras intervenciones en rehabilitaciones, obras nuevas, ampliaciones y otras mejoras en la prestación y calidad de los Servicios, en un contexto de eficiencia y excelencia. En efecto, las dinámicas de crecimiento urbano, acompañadas por actualizaciones de los Instrumentos de Ordenamiento Territorial del Departamento, exigen la actualización de las herramientas de gestión para los Servicios, a los efectos de un crecimiento armónico y eficiente de los mismos.


Para llevar a cabo el mencionado estudio, O.S.E. ha identificado las diferentes actividades de Consultoría que es necesario realizar y las especialidades requeridas. Parte de ellas serán realizadas por Profesionales de la propia Administración, mientras que otras tendrán que ser contratadas, tanto por disponibilidad de dedicación profesional como por especificidad del conocimiento necesario.


En este sentido, esta Administración ha explorado las posibilidades que tiene para financiar estos estudios parciales y ha detectado la posibilidad de tramitar ante el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) una solicitud de Cooperación Técnica, dado el tema de que se trata, por un monto estimado a proporcionar por el BID de U\$S 300.000 (dólares estadounidenses trescientos mil).

En virtud de lo expuesto precedentemente, por medio del presente Oficio, O.S.E. manifiesta su interés en que las gestiones para la aprobación de una Cooperación Técnica del BID, requeridas para el mencionado Proyecto, comiencen a la brevedad posible, y solicita a esa Secretaría de Estado la remisión en forma prioritaria de la correspondiente comunicación oficial al Banco Interamericano de Desarrollo.

Se anexa un Informe Resumen de los Estudios del Plan Director de Agua Potable de Maldonado.

Sin otro particular, saludan a Usted muy atentamente.

 Firmado digitalmente por Gerardo Sirl el 31/05/2017 16:33:28 ZW3

 Firmado digitalmente por Milton Machado el 31/05/2017 17:35:32 ZW3

ANEXO I: INFORME RESUMEN

PLAN DIRECTOR DE AGUA POTABLE DEL DEPARTAMENTO DE MALDONADO

1. ANTECEDENTES

El Sistema de abastecimiento de agua potable y saneamiento por alcantarillado del Departamento de Maldonado es el segundo mayor sistema de servicios luego del Sistema Metropolitano de Montevideo, con más de 76.000 conexiones de agua potable y 44.000 conexiones de saneamiento a fines de 2016. Es de especial destaque la dinámica de crecimiento del sistema, así como su contribución a través de la cobertura y calidad de los servicios a la potenciación de la actividad turística y de los sectores de actividad afines (construcción, servicios en general, etc.), todo ello de la mano de importantes desafíos vinculados a la preservación del medio ambiente en dicha región.

En la década del 90, la Administración de las Obras Sanitarias del Estado efectuó una serie de estudios de consultoría tendientes a determinar las obras necesarias en el Departamento, con un horizonte de proyecto al año 2025.

En la actualidad, y próximo al horizonte de proyecto de los anteriores planes, la Administración se propone elaborar un Plan Director de Agua Potable para todo el Departamento, dado que constituye una acción de gestión fundamental que permitirá ordenar las futuras intervenciones de rehabilitaciones, obras nuevas, ampliaciones y otras mejoras en la prestación y calidad de los servicios, en un contexto de eficiencia y excelencia. En efecto, las dinámicas de crecimiento urbano, acompañadas por actualizaciones de los Instrumentos de Ordenamiento Territorial del Departamento, exigen la actualización de las herramientas de gestión para los servicios, a los efectos de un crecimiento armónico y eficiente de los mismos.

2. OBJETIVO Y ALCANCE DE LOS ESTUDIOS

2.1 OBJETIVO

El objetivo principal del proyecto es desarrollar estudios para asegurar la prestación de los servicios de agua potable con horizonte 2045 en todas las ciudades y localidades del Dpto. de Maldonado en condiciones de excelencia y eficiencia, atendiendo las necesidades emergentes del crecimiento esperado de la población en ese período.

El Estudio contendrá un análisis técnico integral de todos los servicios en el área de Estudio, a fin de identificar, describir, cuantificar en términos económicos y priorizar, a partir de criterios

de necesidad y eficiencia, las obras y servicios necesarios para la cobertura de demandas al horizonte de planificación (año 2045).

Los Estudios deberán considerar y armonizar las singularidades derivadas de la fuerte estacionalidad que impacta sobre los servicios de abastecimiento de toda la faja costera del Departamento, escenario que impone exigencias de calidad acordes a los máximos estándares internacionales y demanda el máximo aprovechamiento de instalaciones existentes.

Las acciones serán programadas en diferentes etapas de implementación, a corto, mediano y largo plazo dentro de ese período de ejecución. Del mismo modo, se elaborará un ranking de priorización de acciones y proyectos para las diferentes localidades/servicios bajo estudio, según los criterios que se convengan.

El estudio se dividirá en fases de ejecución, donde en primera instancia, se efectuará un diagnóstico de la situación existente, así como se convendrá con la Administración la uniformización de los criterios técnicos a utilizar, tanto para la realización de los estudios propiamente dichos, como para el uso e implementación de nuevas tecnologías en el campo de la ingeniería hidráulica ambiental.

Tomando como insumo fundamental las directivas generales de planeamiento, ordenamiento y gestión del territorio emanadas de la Intendencia Departamental de Maldonado, la siguiente fase consistirá en analizar prospectivamente los escenarios futuros que resulten de los análisis técnicos, económicos y ambientales de los principales componentes de los sistemas, con especial énfasis en la disponibilidad y calidad de las fuentes de agua bruta, así como en los aspectos hidráulico-sanitario-energéticos de los sistemas de producción y distribución de agua potable.

Finalmente, en una tercera fase se efectuará la evaluación técnico-económica de las alternativas planteadas y la selección de la alternativa más conveniente. En el proceso de evaluación de alternativas, se deberá tener en cuenta el aseguramiento del abastecimiento de agua potable en cantidad y calidad, atendiendo a las posibles situaciones de riesgo para los distintos componentes del sistema, con especial énfasis en los posibles fenómenos de mala calidad del agua bruta. Para ello, se deberá implementar una metodología de análisis de tipo multicriterio, en la cual se deberán contemplar al menos criterios económicos, de robustez técnica (riesgos), flexibilidad del sistema y criterios ambientales. Para la alternativa seleccionada, se realizará una verificación final de la información de base y consideraciones realizadas en su desarrollo, procurando dar el mayor detalle posible dentro del nivel de análisis establecido, de manera tal que se minimice las incertidumbres que pudieren generarse.

A la finalización de estos estudios, la Administración dispondrá de documentación rigurosa que le permita ordenar y disponer su Plan de Acción a futuro, tanto a nivel de implementación de nuevas instalaciones/servicios como de rehabilitación de los mismos, recomendaciones de gestión, definición de prioridades por servicio y entre localidades, y estimación de los recursos necesarios para su implementación.

2.2 ALCANCE DEL ESTUDIO

Para lograr este objetivo, se requiere del desarrollo y la ejecución de varias actividades, divididas en Fases, las cuales se definen de forma global de la siguiente forma:

Fase I- Diagnóstico de los sistemas de abastecimiento de agua potable existentes. Definición de Criterios y Parámetros de diseño. Confección de Estudios Básicos y Proyecciones de Demanda de Servicios.

Estas actividades, comprenden la descripción y diagnóstico de cada sistema de abastecimiento, a partir de sus componentes principales que son básicamente captación de agua bruta, tratamiento (potabilización), aducción, almacenamiento y red de distribución.

Se procederá también a definir los criterios técnicos para realizar el diagnóstico y fijación de estándares de calidad de los servicios objetivos.

Se proyectará la demanda futura de los servicios, teniendo en cuenta información censal, antecedentes operativos de cada servicio y planes urbanísticos de cada una de las localidades dentro del área de Estudio.

Fase II- Análisis, formulación y desarrollo básico de escenarios futuros con sus acciones y obras asociadas.

Esta fase tiene como objetivo que la Administración disponga de un conjunto de escenarios futuros a planificar con horizontes temporales progresivos 2025, 2035 y 2045, los que estarán pautados fundamentalmente por la dinámica del desarrollo demográfico y urbanístico proyectado. Ello impactará directamente sobre las características técnicas de los sistemas hidráulicos asociados, así como habrá que conjugar las previsiones que en materia de recursos económicos y de capital humano será necesario disponer en cada una de dichas etapas.

Se trabajará especialmente en el planteo de obras que deberán ser ejecutadas en el corto y mediano plazo, entendiendo como tal el período 2018-2025.

Las alternativas de los escenarios futuros tendrán como base los criterios de diseño fijados anteriormente, con el propósito de que las mismas obtengan similares condiciones de calidad de servicios necesarios para la comparación posterior.


Las diferentes alternativas se evaluarán en función de criterios de costos mínimos (inversión, operación y mantenimiento), calidad de servicio y seguridad operativa, teniendo en cuenta también los efectos ambientales generados con sus correspondientes medidas mitigatorias, en los casos que se requiera.

Tales estudios de alternativas, permitirán la selección de soluciones más apropiadas, que estarán debidamente descriptas, predimensionadas y especificadas a nivel de Plan Director, así como priorizadas y etapabilizadas.

Se procederá a confeccionar un cronograma de avances físicos y financieros, complementados con estudios económico-financieros de factibilidad y rentabilidad.

Fase III- Evaluación técnico-económica de las alternativas planteadas y selección de la alternativa más conveniente.

Se efectuará la revisión del alcance y dimensionado de las soluciones elegidas para cada sistema según Fase II. Se seleccionará y justificará la alternativa más conveniente para cada servicio y sistema, en función de su eficiencia desde el punto de vista técnico y ambiental, con especial énfasis en la elaboración de una herramienta o modelo que permita actualizar ágilmente los costos en forma periódica y sistemática, de acuerdo a los avances tecnológicos registrados y a los cambios de los componentes más representativos de los sistemas.


Ing. Mercedes Ruiz


Ing. MARGARITA PINTOS
SUB GERENTE AGUA POTABLE