

PROGRAMA DE INVERSIONES SOCIALES

(PR-0075)

RESUMEN EJECUTIVO

PRESTATARIO	República del Paraguay
ORGANISMO EJECUTOR:	Secretaría de Acción Social (SAS)
MONTO Y FUENTE:	BID/OC: US\$20.000.000 OC/FFI BID/ATN: US\$ 8.000.000 FOE/ML (Ingresos Netos) Aporte local: US\$ 3.000.000 Total: US\$31.000.000
PLAZOS Y CONDICIONES FINANCIERAS:	Plazo de amortización: 25 años Período de gracia: 4 años Período de desembolso: 4 años Período de compromiso: 3.5 años Tipo de interés: Tasa variable de acuerdo con las políticas del FFI Inspección y vigilancia: 1% Comisión de crédito: 0,75%
OBJETIVO:	Mejorar la calidad de vida de las poblaciones en situación de vulnerabilidad y extrema pobreza en Paraguay, mediante el financiamiento de proyectos sociales y promoción de medidas institucionales para racionalizar el gasto público en programas de bienestar social y alivio a la pobreza. Tomando en cuenta las características institucionales y la naturaleza innovadora de esta operación, se considera que existen riesgos considerables que podrían afectar el desarrollo normal de la misma. No obstante, los beneficios potenciales y su impacto sobre los grupos más necesitados ameritan su aprobación.
DESCRIPCION:	El programa tiene los siguientes componentes: (a) Política Social y Fortalecimiento Institucional (US\$1.500.000), que financia (i) la elaboración de una estrategia del gasto social y planes de combate a la pobreza; (ii) preparación de un plan de acción y un presupuesto consolidado para el sector de Bienestar Social; (iii) el Sistema de Monitoreo de la implantación de las medidas de políticas social y de la ejecución de los proyectos financiados por el Programa; y (iv) fortalecimiento institucional de la SAS y entidades del sector; y (b) Financiamiento de Proyectos Sociales (US\$25.000.000), que apoya proyec-

tos de inversión en obras y servicios destinados a atender a poblaciones en situación de extrema pobreza y grupos vulnerables (jóvenes y mujeres en situación de riesgo, ancianos, discapacitados, marginalidad urbana). Los proyectos serán ejecutados por ONGs, organizaciones comunitarias, y por gobernaciones y municipios.

El Programa incorpora una Cooperación Técnica no reembolsable de US\$8 millones (financiada con ingresos netos FOE, moneda local), dirigida a proyectos de apoyo a niños y adolescentes trabajadores en la calle.

**CLASIFICACION
AMBIENTAL:**

El Comité de Medio Ambiente clasificó esta operación en la Categoría III. El Resumen Ambiental ha sido aprobado el 5 de marzo de 1996 y fue enviado al PIC el 19 de marzo de 1996.

BENEFICIOS:

El Programa contribuye a aliviar la pobreza en el país y ampliar la cobertura de los servicios sociales dirigidos a grupos vulnerables. Posibilitará el aumento de ingresos de los beneficiarios, reducción de enfermedades transmitidas por vectores hídricos, disminución de problemas sociales entre los grupos más vulnerables de la población y entre los distritos más pobres, especialmente en la zona rural. Contribuye para la reorganización del sector de bienestar social, buscando racionalizar los gastos públicos, mejorar la calidad y eficiencia de servicios sociales y programas de combate a la pobreza. Apoya el desarrollo institucional de entidades de gobierno local, organizaciones no gubernamentales y comunitarias, las cuales serán protagonistas en la ejecución de los proyectos financiados por el Programa.

RIESGOS:

Los riesgos principales para el logro de los objetivos del Programa consisten en: (i) la capacidad de ejecución de la entidad ejecutora (SAS) que, por tratarse de una Secretaría de reciente creación, no ha sido aún comprobada; (ii) las contribuciones técnicas de las consultorías requerirán contrapartes nacionales de nivel adecuado, para su adecuada utilización; (iii) la posibilidad de escasez de demanda por proyectos, en caso de falta de respuesta o capacidad institucional del sector no gubernamental; (iv) los proyectos productivos pueden presentar problemas de sostenibilidad. Para minimizar estos riesgos se ha previsto una estructura organizativa integrada por personal de alto nivel; la permanencia de un consultor internacional en los primeros años del Programa; la realización de talleres de capacitación y otras actividades proactivas de

promoción de proyectos; y la contratación de un experto en el diseño de proyectos productivos y la limitación de este tipo de proyectos a 10% del monto de inversiones del Programa.

**ESTRATEGIA DEL
BANCO EN EL PAIS
Y EN EL SECTOR:**

La operación es consistente con las directrices establecidas en la Octava Reposición de Recursos del Banco y con la estrategia del Banco para el país, que señala como prioridad seguir con la contribución al desarrollo de los sectores sociales, en particular a los grupos vulnerables como mujeres y campesinos pobres. El programa sigue la recomendación de apoyar medidas que promuevan la eficiencia del gasto publico y el fortalecimiento de las instituciones del sector.

**CONDICIONES
CONTRACTUALES
ESPECIALES:**

Previo al primer desembolso del Financiamiento, se debe presentar evidencia de que: (a) se haya puesto en vigor el Reglamento Operativo del Programa (párrafo 2.4); (b) se haya nombrado el Comité de Selección de Proyectos (párrafo 3.8); (c) se haya contratado el consultor internacional (párrafo 3.3). Dentro de seis meses contados de la vigencia del Contrato de Préstamo se contará un Consultor Técnico-Ambientalista. En el contrato de préstamo deberán pactarse, además, disposiciones suficientes para asegurar la presentación de planes anuales de ejecución, el seguimiento y evaluación del programa, la presentación de estados financieros auditados, y la utilización de los procedimientos del Banco en la adquisición y mantenimiento de bienes y contratación de servicios de consultoría.

**EXCEPCIONES A LAS
POLITICAS DEL
BANCO:**

No hay.

**ADQUISICIÓN DE
BIENES Y SERVICIOS**

Las adquisiciones de bienes y servicios se realizarán de acuerdo con las políticas, normas y procedimientos del Banco, que formarán parte del contrato de préstamo que se celebraría para financiar el programa. Los límites acordados con el País sobre los cuales se deberá realizar licitación internacional son de US\$250 mil para bienes y de US\$1 millón para obras civiles.

**CLASIFICACION DEL
PROYECTO EN CUANTO
A FOCALIZACION Y
POBREZA:**

El Programa se clasifica dentro del área social de acuerdo a la definición incluida en el párrafo 2.13 del documento AB-1704, siendo inversiones en salud, educación, y saneamiento básico. El Programa se puede considerar como focalizado hacia la pobreza, dado el índice de pobreza de Paraguay y por cuanto apoya inversiones dirigidas mayormente a grupos de bajos ingresos (ver párrafo 5.1).

- 1.6 Bajo el enfoque de necesidades básicas insatisfechas (NBI), se verifica que 64% de los 863.990 hogares en el país tienen por lo menos una NBI, lo que afecta a 2.8 millones de personas o 69% de la población del país. De estos hogares, 35,3% tienen mala calidad de vivienda, 34,8% no disponen de infraestructura sanitaria suficiente, 22,8% no tienen acceso adecuado a educación, y 14,9% no disponen de condiciones de subsistencia adecuadas. Los departamentos con mayor número de NBIs están situados en la zona oriental, la más despoblada, mientras que el Departamento Central y el de Asunción presentan los mejores indicadores.

Mapa de Pobreza - Criterio de las NBIs

Para preparar el Mapa de Pobreza de Paraguay, la Secretaría Técnica de Planificación, con el apoyo del PNUD, utilizó la información proveniente del Censo Nacional de Población y Vivienda de 1992. El Mapa clasifica cada uno de los distritos del país (en clases de I a V), según la proporción de hogares que presentan insuficiencia en relación a las siguientes indicadores de necesidades básicas:

Vivienda: i) calidad de los materiales de construcción predominantes; ii) disponibilidad de cuartos y dormitorios en relación al número de miembros del hogar (diferenciada en zonas rurales y urbanas).

Infraestructura Sanitaria: i) abastecimiento y procedencia del agua, disponibilidad y uso de servicio sanitario y sistemas de desagüe (diferenciada entre zonas rurales y urbanas);

Acceso a la Educación: i) asistencia escolar; ii) presencia de analfabetos en el hogar.

Capacidad de subsistencia: i) falta de perceptor de ingresos; ii) jefe de hogar con educación inferior a 3 años de primario; iii) número de dependientes por perceptor de ingresos.

B. Situación de los grupos vulnerables

1. Niños y adolescentes

- 1.7 Una elevada proporción de los 1.6 millones de paraguayos menores de 15 años viven en condiciones de pobreza. Se estima que unos 30 mil niños y adolescentes trabajan o viven en las calles de las principales ciudades, 50% de ellos aportan la mitad de los ingresos familiares, y en 17% de los casos este aporte constituye la única fuente de ingreso.
- 1.8 La gran mayoría de los niños y adolescentes trabajadores urbanos son varones (90%), viven con sus familias, trabajan (la mayoría en ventas ambulantes o en servicios elementales), generando un promedio de US\$3 al día como aporte al ingreso familiar. Resulta mucho más crítica la situación del 2% que ha roto sus vínculos familiares y vive en la calle. Estos provienen principalmente de hogares inestables (65% con madres jefas de hogar) con situaciones de violencia familiar y abuso infantil.
- 1.9 Los problemas centrales de los niños menores de 12 años son el hecho de que tienen que trabajar, con el agravante de que éste se realice en la calle. Para los adolescentes, el problema tiene que ver con los riesgos asociados a su presencia en la calle. Si bien cada año apenas unos 180 menores llegan a delinquir y ser institucionalizados, unos 4.000 menores son víctimas de delitos

I. MARCO DE REFERENCIA

- 1.1 El presente programa está enfocado en el problema de la pobreza extrema y de los grupos llamados vulnerables. Ambos segmentos reciben actualmente muy poca atención por parte de programas gubernamentales. La situación actual de estos grupos y la estrategia para articular una respuesta y sus problemas se describen a continuación.

A. Perfil y dimensión de la pobreza en Paraguay

- 1.2 A pesar del crecimiento económico de las últimas décadas, los niveles de pobreza en Paraguay no han disminuido significativamente. Si bien en Asunción se ha verificado una mejora en los indicadores, en el resto del país, y particularmente en el área rural, la situación se ha deteriorado. La proporción de campesinos que viven en pobreza extrema ha crecido en 45% entre 1980 y 1992 ^{1/}.
- 1.3 La situación es confirmada por uno de los principales estudios que han intentado cuantificar los niveles de pobreza en Paraguay. Sauma ^{2/}, basado en líneas de pobreza de US\$50 per cápita para Asunción, US\$47 para las demás zonas urbanas y US\$33 para el área rural, en 1992, demuestra que 39% de la población total vive en condiciones de pobreza. También destaca la gravedad de la situación en el área rural, donde un 55% de la población es pobre, en contraste con el 15 % de Asunción y 23% de las demás áreas urbanas del país.
- 1.4 En los hogares pobres el tamaño familiar es mayor (7.5 miembros contra 5,8 para hogares no pobres), los niveles educativos son más bajos (40-50% de jefes de hogar sin educación primaria completa, altos niveles de repitencia y deserción escolar), y los niveles de desempleo y subempleo son más altos.
- 1.5 El deterioro antes descrito también se refleja en el Índice de Desarrollo Humano (IDH), estimado por el PNUD. Pese a una leve mejoría en el valor absoluto del IDH entre 1970 y 1993, el índice del Paraguay sigue siendo menor que los de sus países vecinos, y su posición relativa en el mundo bajó significativamente, tal como se puede apreciar en el cuadro siguiente:

Cuadro I-1: Índice de Desarrollo Humano					
Años	MERCOSUR	Argentina	Brasil	Uruguay	Paraguay
1970	0,616	0,784	0,569	0,799	0,607
1993	0,748	0,832	0,730	0,881	0,641
Posición:					
1991	-	43	60	32	73
1993	-	46	70	30	90

Fuente: Desarrollo Humano - Informe 1993, PNUD.

^{1/} Morley, S. "The Poverty Problem in Paraguay", BID, 1996.

^{2/} Sauma, Pablo "La distribución de Ingreso en Paraguay", 1993.

(maltrato, abuso sexual, abandono). También ha adquirido notoriedad el tráfico de niños, asociado a un mercado nacional activo frente a una demanda de hijos adoptivos en el extranjero.

2. Mujeres

- 1.10 En 1995 Paraguay registra una población femenina de 2.4 millones de personas, ligeramente inferior a la población masculina. La esperanza de vida al nacer es 72 años, superior a la del hombre, y la tasa global de fecundidad se estima en 4.17. Significativamente entre las principales causas de morbilidad femenina se encuentra el número de casos de abortos (2.752 reportados oficialmente) y el embarazo de alto riesgo (7.527). El índice de analfabetismo es mayor entre la mujeres y éstas concluyen el nivel primario en mayor proporción que los hombres.
- 1.11 Aunque el tema mujer haya adquirido formalmente mayor protagonismo y difusión, persisten los problemas de género asociados a la situación socioeconómica y social inferior a los hombres, problemas como salarios más bajos en la mismas ocupaciones, poca representación en los espacios de decisión y de poder, y tratos de discriminación y de violencia en el marco familiar.

3. Indígenas

- 1.12 Se estima la población indígena en unas cien mil personas dispersas en el territorio nacional, con un 60% ubicado en la zona occidental. Existen 117 escuelas indígenas oficiales y 5 centros de alfabetización, aunque no se ha establecido una política substantiva de educación bilingüe global.
- 1.13 Actividades tradicionales como la caza, pesca, recolección y artesanía, han sido perjudicadas por la depredación del hábitat natural, lo que sumando a la transformación de los hábitos alimentarios, ha resultado en altos índices de desnutrición y tuberculosis entre la población indígena.

4. Tercera edad

- 1.14 La reducida población que llega a la Tercera Edad (3,6% mayores de 65 años) ^{3/}, muere principalmente por enfermedades cardiovasculares, tumores malignos y enfermedades cerebro-vasculares. La persistencia de niveles elevados de fecundidad y de mortalidad prematura ha retrasado el envejecimiento de la población. Así, vemos que la edad promedio en Paraguay ha aumentado apenas 1.9 años entre 1950 y 1995, al igual que la tasa de dependencia de mayores de 65 años que pasó 5.9 a 6.3 durante el mismo período de 45 años. No obstante, se anticipa que este grupo de población se duplicará durante los próximos 30 años (serán 6% en 2025). La baja cobertura de la seguridad social y la ausencia de

servicios sociales de apoyo a los más pobres constituyen las preocupaciones mayores para este grupo.

5. Discapacitados

- 1.15 Las múltiples formas de discapacidad, que en su conjunto afectan a casi medio millón de paraguayos (12% de la población), incluyen las enfermedades mentales (29%), la sordera (19%), la debilidad o parálisis motriz (14%), la ceguera (2%), entre otras (36%). Sus limitaciones de funcionalidad o movilidad resultan más serias aún por la escasez de programas y servicios de apoyo a estos grupos, lo que casi imposibilita su inserción social productiva.
- 1.16 Síntesis: Se puede concluir de este análisis que la pobreza en el área rural, por la cantidad de personas que afecta y la falta de perspectivas de su resolución, constituye problema social más urgente del país. También se destaca que los grupos vulnerables acá identificados, cuando pertenezcan al segmento de pobreza, merecen prioridad en una escala de necesidades sociales. Las demandas de estos segmentos requieren acciones gubernamentales específicas, que no son cubiertas por programas de atención universal ni atendidas adecuadamente por las iniciativas existentes, como se describe adelante. El Programa pretende articular una respuesta coherente en términos de políticas públicas y de acciones concretas, destinadas a atender a las necesidades de estos grupos.

C. Gasto social y la función bienestar social

1. El gasto social

- 1.17 El gasto del gobierno central en los sectores sociales, estimado en US\$540 millones anuales o US\$124 per cápita, se ha mantenido por largo tiempo por debajo del promedio de los países de la Región. Estos gastos se han incrementado significativamente en los últimos años, pero también aumentaron las asignaciones salariales y fueron modestos los esfuerzos por modernización y mejora de calidad en los servicios prestados. Las asignaciones presupuestales para las funciones consideradas sociales han crecido para las de Educación, Previsión Social y Salud. El gasto social total del Gobierno Central se ha mantenido al rededor de 8% del PIB entre 1993 y 1995.

Cuadro I-2: Gastos del Gobierno Central en Funciones Sociales (en % PIB)			
FUNCIONES	1993	1994	1995
Salud y nutrición	2,0	1,5	2,0
Educación	2,8	3,0	3,1
Bienestar social	0,2	0,3	0,3
Saneamiento y vivienda	0,9	0,7	0,6
Previsión social	1,6	1,2	1,8
Seguridad/trabajo	0,2	0,2	0,2
TOTAL	7,8	7,0	8,1

- 1.18 Corresponde a los ministerios sociales (Ministerio de Educación y Culto, Ministerio de Salud y Bienestar Social, Ministerio del Trabajo) y a entidades descentralizadas (SENASA, CONAVI) la gestión del gasto en los servicios de atención universal. Es importante observar que se encuentran en ejecución o en preparación programas financiados por el Banco (ver párrafo 1.27) u otros organismos internacionales, destinados a promover mejoras cualitativas en prácticamente todas las grandes funciones sociales. De estos se destacan los programas de: Mejoramiento de la Calidad de la Enseñanza Primaria (BID US\$ 59.0 millones), Mejoramiento de la Enseñanza Secundaria (BM, US\$40.5 millones); Reforma a la Atención Primaria en Salud (BID US\$50.0 millones); Salud Materno Infantil y Desarrollo del Niño (BM US\$ 50.0 millones); y Abastecimiento de Agua y Saneamiento Rural (BM/BID, US\$17.3 millones).
- 1.19 En razón principalmente de la preocupación con la calidad del gasto social, el Gobierno paraguayo ha decidido crear un mecanismo institucional capaz de orientar el conjunto de las acciones en este sector, formular políticas y efectuar un seguimiento de los programas sociales. La Secretaría de Acción Social ha sido creada, en junio de 1995, para ejercer esta y otras funciones (ver párrafo 4.1). Sin embargo, se requiere una etapa de fortalecimiento institucional para que la SAS desarrolle los instrumentos y la capacidad técnica para ejercer plenamente sus funciones. Inicialmente deberá concentrar su actuación en las funciones denominadas de bienestar social, las cuales no están adecuadamente atendidas por los ministerios y entidades existentes, y que atañan a los grupos focalizados por el presente programa.

2. El sub-sector de bienestar social

- 1.20 Se define como de bienestar social las actividades desarrolladas por entidades estatales y privadas, dedicadas a la atención a grupos vulnerables (ancianos, mujeres en situación de riesgo, indígenas, campesinos, situaciones de marginalidad urbana, niños y adolescentes de la calle) y al alivio a la pobreza. No incluye los programas sociales de atención universal, como salud, educación y saneamiento. De hecho son pocas las entidades y programas gubernamentales explícitamente dedicados a las actividades

definidas como de este sub-sector. Los programas actualmente en ejecución son los siguientes:

Cuadro 1-3: Programas de Bienestar Social en Ejecución				
SECTOR	MINISTERIO/INSTITUCION	PROGRAMA	FINANCIAMIENTO	MONTO TOTAL (US\$ millones)
Salud/Nutrición	M. Salud Pública & Bienestar Social	Apoyo a la Salud Reproductiva y Familia	N.U.	2.1
	M. Salud Pública & Bienestar Social	Fortalecimiento de la Salud Comunitaria en Zonas Rurales	JICA	2.5 ^m
	Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG)	Alimentación y Educación Nutricional	N.U.	3.7
	Ministerio de Defensa - INDI	Adquisición de Tierras	GP	0.7 ^m
Desarrollo Rural	Min. Agricultura y Ganadería	Consolidación de Colonias Rurales	BID	62.3
	Min. Agricultura y Ganadería	Eduación Agropecuaria III Etapa	BID	13.5
	DIBEN	Programa de Acción Social	GP	3.5 ^m
	DIBEN	Emergencias y Desastres	GP	0.25 ^m
Asistencia Social	DIBEN	Programa de Desarrollo Humano	BID/PMA/PNUD	13.0

(1) Se refiere al monto total de los programas, generalmente previstos para cuatro años de ejecución.

(2) Presupuesto 1995

(3) Donación

1.21

Una evaluación de estos programas ha concluido que son generalmente bien diseñados, con propuestas de trabajo y metodologías operativas adecuadas. Sin embargo, la regla general es que los recursos asignados son insuficientes para proveer una cobertura adecuada a la dimensión del problema, la ejecución tiende a ser deficiente, y hay frecuentes problemas de continuidad en su flujo de financiamiento o ejecución.

1.22

Por parte del sector privado sin fines de lucro, las contribuciones a la atención a grupos vulnerables son todavía modestas. Se estima que unas 165 ONGs trabajan en la esfera del desarrollo y asistencia social, principalmente en Asunción y Ciudad del Este. Su tamaño y escala de operaciones son generalmente reducidos, y la organización rudimentaria. Las excepciones son las ONGs ligadas a denominaciones religiosas importantes o a entidades filantrópicas extranjeras. Las organizaciones comunitarias, las juntas de vecinos y otras expresiones de organización local, tenían una actuación históricamente significativa, pero que ha sido interrumpida durante el régimen anterior de gobierno. Uno de los propósitos del presente Programa es canalizar su potencial de contribución a la prestación de servicios sociales.

D.

Problemas institucionales a enfrentar

1.23

En términos de la actuación estatal y del desempeño de las instituciones de bienestar social, se concluye que:

- a. los recursos nacionales destinados a esta función son escasos y prácticamente todos los programas dependen de financiamiento externo;
- b. no existe una política pública explícita, orientada a los problemas de las poblaciones en situación de vulnerabilidad; las entidades y programas de este sector operan sin una directriz general en cuanto a las metas globales a alcanzar;
- c. con respecto al gasto efectuado, se identifican los siguientes problemas:
 - (i) **desfocalización:** problemas en el diseño de programas, que llevan al desvío de beneficios, o filtraciones de los recursos invertidos en el sector hacia grupos de ingresos más altos o distintos a los beneficiarios previstos;
 - (ii) **modelo de servicios:** gran parte de los servicios y programas de bienestar social siguen el modelo tradicional de la ejecución directa y centralizada por parte del sector público. Falta incorporar el potencial de las entidades privadas sin fines de lucro y las organizaciones comunitarias en la prestación de servicios, en régimen de contratación y bajo supervisión de las entidades normativas públicas. La descentralización debería ser estimulada con la incorporación de los gobiernos municipales y departamentales en la identificación de demandas y prestación de servicios.
 - (iii) **problemas de gestión:** las entidades que actúan en el sector presentan diversos problemas gerenciales, como exceso de gastos operativos, redundancia de unidades, sistemas de control interno y de monitoreo de programas deficientes, entre otros. Estos problemas, frecuentemente encontrados en entidades públicas, contribuyen para el desperdicio de los pocos recursos asignados al sector.

E. Estrategia del Programa

- 1.24 El Programa propone una estrategia para mejorar el desempeño de las entidades y maximizar la eficiencia de la acción del gobierno con relación al combate a la pobreza y atención a grupos vulnerables, cuyas bases son:
 - a. *Teniendo por base la institucionalización de la SAS, promover cambios en la organización del sector y en la ejecución de programas de bienestar social:* El Programa pretende crear las condiciones para el planeamiento y gestión integrada de este sector, con base en la actuación de la SAS. Serán definidas políticas y elaborado un presupuesto integrado para la función de bienestar social, coordinado por la SAS, como principal instrumento de su actuación sectorial. Se promoverá el modelo de ejecución de programas descentralizados - involucrando

gobiernos departamentales, municipales, y entidades no gubernamentales - y enfatizándose la participación comunitaria en la definición y supervisión de proyectos se su interés.

- b. *Incrementar las inversiones públicas en la función bienestar social.* El Programa amplía los recursos de inversión en proyectos de alivio a pobreza y apoyo a grupos vulnerables, que representan un incremento significativo en los recursos destinados a la función bienestar social. Adicionalmente, se espera promover la movilización de recursos externos ^{4/} en función de la mejor articulación de demandas y gestión de programas en este campo.

F. Estrategia del Banco en Paraguay

- 1.25 La acción estratégica del Banco en Paraguay se concentra en cuatro áreas básicas: (i) seguir contribuyendo al desarrollo de los sectores sociales, en particular mediante la provisión de servicios básicos, a fin de contribuir con la reducción de la pobreza, en particular a los grupos vulnerables como mujeres y campesinos pobres, y la mejoría de la calidad de vida de los recursos humanos, a través del aumento de la calidad y cobertura de los programas sociales; (ii) mantener el apoyo a la modernización de los sectores productivos, con especial énfasis en el sector agropecuario, mejora de la capacidad productiva del sector privado y capacitación laboral; (iii) apoyar el fortalecimiento institucional y la modernización del estado; y (iv) apoyar las instituciones públicas responsables por la protección ambiental y el manejo de los recursos naturales.
- 1.26 La operación es consistente principalmente con los objetivos de desarrollo de los sectores sociales, reducción de la pobreza, y apoyo a grupos vulnerables como mujeres y campesinos pobres. El Programa sigue también la recomendación de apoyar medidas que promuevan la eficiencia del gasto publico y el fortalecimiento de las instituciones del sector social.

G. Experiencia del Banco y de otras entidades

- 1.27 En el contexto del Programa de Desarrollo Humano (PDH), la Dirección de Beneficencia y Ayuda Social (DIBEN) está administrando el Convenio ATN/SF/TF-4021-PR, de US\$1.37 millones, para la realización de un Programa de Capacitación de la Mujer Campesina. Dicho programa contempla la ejecución, a través de ONGs, de proyectos de capacitación en actividades productivas, protección ambiental y hogares de cuidado diario.

^{4/} Una donación de US\$9 millones de la Comunidad Europea ha sido prenegociada, aguardando la puesta en marcha del presente Programa para su finalización, además de otras posibilidades de ayuda que han sido identificadas.

- 1.28 El Programa de Fortalecimiento Municipal (793/OC-PR), actualmente en ejecución, apoya el fortalecimiento de las finanzas y la capacitación de los principales municipios de país, complementando de esta forma los esfuerzos de descentralización en el área social del presente Programa. Asimismo, el Banco viene apoyando la implantación de importantes programas en el campo de la educación y la salud, con los programas de "Mejoramiento de la Enseñanza Primaria" (770/OC-PR) y "Reforma a la Atención Primaria en Salud". Son programas de descentralización y mejora de gestión en servicios de atención universal, que serán complementados por el presente Programa.
- 1.29 Una de las más importantes lecciones aprendidas de la experiencia anterior del Banco se refiere a la debilidad institucional de los órganos públicos Paraguayos lo que, asociado a la dificultad en implementarse cambios de política, ha perjudicado la implementación de muchos de los proyectos anteriores. Para superar estos problemas el Programa prevé, como estrategia institucional, el establecimiento de la recientemente creada Secretaría de Acción Social, con rango jerárquico elevado, tamaño reducido y apoyada por consultores en sus tareas más complejas. Se establece la descentralización y contratación de varias actividades ejecutivas, como forma de restringir la carga administrativa de la unidad ejecutora y asegurar la eficiencia en la ejecución del Programa.

II. EL PROGRAMA

A. Objetivos

- 2.1 El objetivo general del Programa es mejorar la calidad de vida de las poblaciones en situación de vulnerabilidad y extrema pobreza en Paraguay, mediante el financiamiento de proyectos sociales y promoción de medidas de racionalización y focalización del gasto público en bienestar social. Tomando en cuenta las características institucionales y la naturaleza innovadora de esta operación, se considera que existen riesgos considerables que podrían afectar el desarrollo normal de la misma. No obstante, los beneficios potenciales y su impacto sobre los grupos más necesitados ameritan su aprobación.
- 2.2 Los objetivos específicos son:
- a. Establecer una estrategia para racionalizar los gastos públicos en programas de alivio a la pobreza y bienestar social, adoptando planes de acción regionalizados de combate a la pobreza extrema, y definiendo una política y un presupuesto integrado para el sector de bienestar social;
 - b. Atender las necesidades más urgentes de grupos sociales en situación de riesgo - pobreza rural, marginalidad urbana, niños de la calle, mujeres en situación de riesgo, ancianos, discapacitados e indígenas - a través de proyectos de inversión social.
- 2.3 El Marco Lógico y los "benchmarks" del Programa se encuentran en el Anexo II-1.

B. Componentes del Programa

- 2.4 El Programa está estructurado en dos componentes: uno de formulación de políticas y programas sociales y fortalecimiento institucional, cuyos términos de referencia de las consultorías y demás actividades que lo integran se encuentran en los archivos técnicos del Banco; el segundo de inversiones en obras y servicios sociales (denominado localmente PROPAIS). El Reglamento Operativo del Programa constituye el anexo II-3 de este documento y será puesto como condición previa al primer desembolso.
1. Política social y fortalecimiento institucional (US\$1.500.000)
- a. Estrategia del gasto social/plan de combate a la pobreza
- 2.5 Consiste en la definición de una estrategia general, y elaboración de planes de acción regionalizados, con miras a la definición de un plan de combate a la pobreza. Serán realizados relevamientos de problemas a nivel regional y diseñados planes de acción específicos

para orientar las prioridades de las entidades públicas en relación a la focalización de sus actividades para atención a los grupos de pobreza extrema. Los planes contarán con la participación de los gobiernos departamentales en su diseño e implementación, fortaleciendo así su papel de coordinadores de la acción gubernamental en sus jurisdicciones, y de los municipios, como coejecutores de programas y articuladores de las demandas comunitarias. La meta del componente es llegar a lineamientos concretos en cuanto a las prioridades geográficas y al diseño de estrategias institucionales para la implantación de acciones para alivio de pobreza en el país (US\$318.000)

b. Plan de acción y presupuesto de bienestar social

- 2.6 Consiste en la formulación de una política para el sector de bienestar social, y la implantación de medidas para el reordenamiento del gasto público en esta función. Serán profundizados los diagnósticos existentes respecto a los grupos vulnerables, su situación, localización, y problemas específicos, con miras a perfeccionar los programas en su beneficio. Las recomendaciones generales serán expresadas en un Plan de reforma del sector de bienestar social y, como forma de expresar las prioridades y coordinar las actividades de las entidades del sector, se elaborará un presupuesto integrado contemplando los programas gubernamentales clasificados en esa función. Dicho presupuesto será consolidado por la SAS, la cual tiene funciones de entidad rectora del sector. El componente financiará asistencia técnica y financiera a la elaboración de los estudios institucionales requeridos, y a la propia preparación del presupuesto (US\$ 198.000).

c. Sistema de monitoreo

- 2.7 El Programa financiará el desarrollo e implantación de un sistema destinado a evaluar y monitorear la ejecución de la política de bienestar social, y la calidad y eficacia de los proyectos financiados por el Programa. Para el monitoreo de la política y programas del sector se identificarán actividades críticas y se hará evaluaciones de impacto de las acciones gubernamentales en regiones o grupos focalizados específicos.
- 2.8 Para el monitoreo de proyectos financiados por Programa, serán realizadas investigaciones para evaluar las percepciones de los beneficiarios respecto a los resultados alcanzados. La información generada deberá servir de insumo para la corrección o ajuste en el diseño de proyectos y ejecución del Programa. El monitoreo se hará en base continua, seleccionándose en cada período un número de proyectos en ejecución o terminados, precediéndose a la evaluación de todo el proceso, desde el análisis y/o aprobación, a la ejecución y operación (US\$400.000).

d. Fortalecimiento de la SAS y entidades del sector

- 2.9 Este subcomponente apoya la implantación del Programa por la SAS mediante: (a) la contratación de un experto internacional para apoyar la implantación y ejecución del Programa; (b) apoyo a la promoción de proyectos y desarrollo de metodologías de análisis específicas, por consultores nacionales (comunidades indígenas, proyectos productivos); (c) realización de actividades de promoción de proyectos y talleres de capacitación para ejecutores de proyectos; y (d) consultorías organizacionales para apoyar la implantación de medidas de ajuste institucional en entidades del sector (US\$584.000)

2. Financiamiento a proyectos sociales (US\$25.000.000)

- 2.10 Este componente financia pequeños proyectos de inversión en obras y servicios (hasta US\$200 mil), destinados a atender a poblaciones en situación de extrema pobreza y a grupos vulnerables - niños, jóvenes y mujeres en situación de riesgo, ancianos, discapacitados, marginalidad urbana y pobreza rural. Se estima que el Programa alcance a 780 mil personas pertenecientes a estos grupos. Serán financiados, en base a donaciones, proyectos presentados por ONGs, organizaciones comunitarias y otras sin fines de lucro, y asimismo por gobernaciones y municipios. Los proyectos deben cumplir los criterios de elegibilidad institucional, sectorial y técnicos, y demás reglas definidas en el Reglamento Operativo establecido para el Programa.

a. Niños y adolescentes trabajadores de la calle (NATC)

- 2.11 El Programa incorpora una Cooperación Técnica no reembolsable en moneda local por US\$8 millones, financiada por el Banco, la cual será ejecutada según las reglas y metodologías del Programa. Los proyectos en apoyo a los NATC serán dirigidos a la prevención y/o protección al trabajo infantil, enfatizándose: (a) acciones preventivas orientadas a la familia (promoción de fuentes de ingresos, orientación social); (b) prestación de servicios de apoyo (guarderías infantiles, refuerzo escolar); y (c) acciones de protección y rehabilitación de jóvenes delincuentes (formación de grupos organizados, profesionalización). El Plan de Operaciones de la referida CT se encuentra en el Anexo II-4.

C. Criterios de elegibilidad

1. Beneficiarios y entidades elegibles

- 2.12 Son elegibles para financiamiento proyectos que beneficien a los siguientes grupos focalizados: (a) pobreza rural; (b) poblaciones marginales; (c) niños y adolescentes de la calle y/o en situación de riesgo; (d) mujeres en situación de riesgo; (e) tercera edad; (f) discapacidad/minusválidos; e (g) indígenas.

- 2.13 Las entidades elegibles para acceder al financiamiento del Programa y ser ejecutoras de los proyectos son: (a) del sector público: gobernaciones, municipalidades y órganos descentralizados del Gobierno Central; (b) del sector privado (sin fines de lucro): organizaciones no gubernamentales, organizaciones comunitarias o juntas vecinales, cooperativas de productores y similares.

2. Sectores elegibles

a. Generación de ingresos/apoyo a proyectos productivos

- 2.14 Incluye proyectos de apoyo al desarrollo e implantación de pequeñas unidades de producción de bienes para autoconsumo y/o comercialización. Los proyectos deberán beneficiar a poblaciones pobres de asentamientos campesinos o barrios marginales. Incluye financiamiento de equipos, implementos, instalaciones, asistencia técnica, capacitación laboral y apoyo a la comercialización. Estos proyectos no podrán exceder el 10% de los recursos de inversión del Programa.

b. Saneamiento ambiental

- 2.15 Contempla la implantación, construcción y recuperación de: (a) servicios sanitarios sencillos (letrinas, pozos sépticos, baños); (b) suministro de agua potable (aljibes, pozos y otros); y (c) educación sanitaria y ambiental. Los proyectos se ejecutarán en zonas rurales o urbano-marginales, en áreas no cubiertas por las entidades gubernamentales del sector. Estos proyectos no podrán exceder el 30% de los recursos de inversión del Programa.

c. Educación y capacitación

- 2.16 Construcción, reforma, o rehabilitación y equipamiento de centros educativos, y la implantación de programas de capacitación para jóvenes y adultos. Son elegibles proyectos de: (a) escuelas en zonas rurales y peri-urbanas; (b) provisión de materiales didácticos para centros de educación; (c) capacitación laboral para jóvenes; y (d) alfabetización y capacitación laboral de adultos. Solamente se financiará proyectos de nuevas escuelas presentados y operados por ONGs.

d. Salud

- 2.17 Apoyo a la operación, construcción, ampliación o rehabilitación de servicios de: (a) atención primaria de salud en zonas rurales o urbano-marginales; (b) rehabilitación de discapacitados físicos y mentales; y (c) atención especial en salud requerida por grupos vulnerables. En los proyectos se podrá financiar: (i) obras, equipos, instrumental e insumos médicos (medicamentos, vacunas, etc.); (ii) educación / capacitación de la población sobre temas de salud; (iii) capacitación de personal de salud.

e. Servicios sociales

- 2.18 Construcción, recuperación, expansión, operación de: (a) servicios integrados de atención a niños de la calle; (b) servicios de atención a mujeres, jóvenes y ancianos; (c) guarderías infantiles, guarderías domiciliarias; y (d) centros comunitarios, que sirvan de base a la prestación de servicios sociales, con énfasis en actividades dirigidas a jóvenes. Se financiarán las obras, equipamientos y servicios necesarios para la realización de estas actividades, becas y otros gastos concurrentes.

3. Criterios técnicos de selección

- 2.19 Los proyectos financiados por el Programa deberán cumplir los siguientes requisitos técnicos:
- a. El indicador de necesidades básicas insatisfechas (NBI) 5/ que más se aplique al proyecto solicitado, en el distrito de la población objetivo, debe ser inferior al promedio nacional y sea, corresponder a los dos estratos más bajos (IV y V) de la clasificación del Mapa de Pobreza (solamente estrato V para proyectos productivos). Se aplica la NBI en "Capacidad de Subsistencia" para los Proyectos Productivos y de Servicios Sociales; la NBI en "Infraestructura Sanitaria" para proyectos de Saneamiento Ambiental y Salud; y la NBI en "Acceso a Educación" para proyectos de Educación. En los casos en que el distrito no presente una NBI inferior al promedio nacional, se hará una investigación y comprobación de las condiciones socioeconómicas de la comunidad o grupo específico solicitante, debiéndose comprobar que el ingreso promedio mensual de sus miembros esta por debajo del nivel de pobreza equivalente a US\$60 al mes;
 - b. Los proyectos deberán cumplir con los parámetros de costo máximo por beneficiario establecidos en el Reglamento Operativo (ver Anexo II-3);
 - c. Para poder presentar un proyecto los beneficiarios deben pertenecer a un grupo comunitario organizado. Si no tienen personería jurídica, deberá estar patrocinado por una entidad privada o pública descentralizada, la cual se responsabilizaría por la ejecución del proyecto;
 - d. La propuesta para ejecutar un proyecto debe respaldarse en una solicitud del grupo beneficiario, por medio de la cual los mismos confirmen la necesidad del proyecto.
 - e. El financiamiento de costos operativos y gastos concurrentes en los proyectos se hará por un período máximo de 2 años, decreciente en un 25% por semestre.

- f. Los proyectos no podrán estar incluidos en los planes de ejecución o su financiamiento haber sido solicitado a otras entidades del sector público.

2.20 Las propuestas de financiamiento de proyectos deben contener como mínimo las siguientes informaciones:

- a. Beneficios esperados, en términos cuantitativos y cualitativos; riesgos involucrados en su ejecución y las acciones tomadas para disminuirlos; el número de beneficiarios directos y una estimación justificada de los beneficiarios indirectos;
- b. Experiencia anterior y capacidad del ejecutor con el tipo proyecto o en la comunidad solicitante, e información sobre el personal que se pretende utilizar en la ejecución;
- c. Cronograma completo de actividades, que incluya la presentación de informes;
- d. Presupuesto detallado del costo total del proyecto, diferenciado por año, categorías de gastos, y fuentes de financiamiento; y
- e. Planos de las obras y especificaciones técnicas de los equipos a ser financiados, aprobados por los municipios o la entidad sectorial en los casos legalmente necesarios.
- f. Sistema mínimo de seguimiento y evaluación que permita obtener información sobre el impacto logrado.

D. Costo y financiamiento

2.21 El costo total del Programa es equivalente de US\$31.000.000. Su distribución por categorías de inversión y por fuentes de financiamiento se presenta a continuación:

CUADRO II-1: COSTO TOTAL DEL PROGRAMA Y SU FINANCIAMIENTO (EN MILES DE US\$)							
COMPONENTES DEL PROGRAMA Y CATEGORIAS DE INVERSIÓN		BID			APORTE LOCAL	TOTAL	%
		OC/FFI	ATN	TOTAL			
1.	POLÍTICA SOCIAL Y FORT. INSTITUCIONAL ^{6/}	1.500		1.500		1.500	4.8
2.	FINANCIAMIENTO A PROYECTOS SOCIALES	17.000	8.000	25.000		25.000	80.7
	2.1 Inversiones en Proyectos	17.000		17.000		17.000	
	2.2 ATN Niños de la calle		8.000	8.000		8.000	
3.	ADMINISTRACIÓN				2.666	2.666	8.6
4.	COSTOS FINANCIEROS	1.500		1.500	334	1.834	5.9
	4.1 Intereses	1.300		1.300		1.300	
	4.2 Comisión				334	334	
	4.3 FIV	200		200		200	
TOTAL		20.000	8.000	28.000	3.000	31.000	100,0
Porcentajes		64,5	25,8	90,3	9,7	100,0	

- 2.22 La participación del Banco en el financiamiento del Programa será por el equivalente de US\$28.000.000, a través de un préstamo de US\$20.0 millones en divisas con recursos provenientes del Capital Ordinario y una cooperación técnica no reembolsable por US\$8.0 millones, financiada con ingresos netos del FOE en moneda local. Cabe señalar que se utilizarán recursos de la Facilidad de Financiamiento Intermedio para subsidiar el pago de intereses del préstamo por el total de US\$20.0 millones.
- 2.23 La contribución local será el equivalente de US\$3.000.000, correspondiente a 9,7% del costo total del Programa y 15% del préstamo. Estos recursos provendrán del presupuesto nacional. En el capítulo V se presenta la viabilidad de la contrapartida local.

E. Reconocimiento de Gastos

- 2.24 El Banco podrá reconocer como parte de los recursos de la contrapartida local, gastos efectuados por la SAS en la preparación del Programa hasta por el equivalente de ciento cincuenta mil dólares (US\$150.000).

^{6/} Esta categoría podría ser financiada con recursos de otras fuentes internacionales, caso en que dichos recursos serían imputados como contrapartida local, asignándose el remanente de la categoría de financiamiento a proyectos sociales.

III. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

A. Esquema general

- 3.1 La unidad ejecutora del Programa será la Secretaría de Acción Social (SAS), cuyas funciones y estructura organizativa se describen en el Capítulo IV siguiente. El Programa financiará actividades de asistencia técnica y fortalecimiento institucional de la SAS y entidades ejecutoras de proyectos del Programa, que serán contratadas y supervisadas por la SAS. El financiamiento de o los proyectos sociales, se efectuará mediante transferencias no reembolsables a las entidades elegibles (según los criterios definidos en el Reglamento Operativo del Programa), otorgadas por la SAS, siguiendo los procedimientos que se describen en este capítulo.

B. Ejecución del componente de política social y fortalecimiento institucional

- 3.2 Los consultores internacionales y nacionales que apoyan la ejecución del Programa, en particular al componente de política social y fortalecimiento institucional, serán contratados con base en los términos de referencia presentados en el anexo II-2 (siguiendo los procedimientos aprobados por el Banco, párrafo 3.11). La SAS deberá presentar un Plan de Trabajo para la ejecución del Programa, donde se incluirá un cronograma de actividades que se realizarán semestralmente y de contratación de servicios de consultoría. Este plan, que podrá ser revisado anualmente, deberá basarse en el calendario de ejecución de este capítulo (párrafo 3.15) y el cronograma acordado con el Banco.
- 3.3 El esquema operacional del Programa prevé la contratación de un Consultor Internacional para apoyar a la SAS en la ejecución de sus diversos componentes. Este consultor asistirá al Secretario de la SAS en la coordinación y dirección técnica del Programa. Dado el importante papel de este consultor, su contratación es una condición para el primer desembolso del financiamiento, así como la del asesor técnico responsable por el componente de NATC lo es para desembolsos de esta ATN.

C. Ejecución del componente de inversiones sociales

1. Identificación y promoción de proyectos

- 3.4 La identificación y presentación de proyectos se estimulará mediante acciones de promoción por la Unidad Ejecutora del Programa, incluyendo llamados generales para la presentación de proyectos, realización de talleres de capacitación y preparación de propuestas, y actividades de promoción, financiadas por el programa, dirigidas a grupos específicos (indígenas, niños de la calle etc.).

Las ONGs, organizaciones comunitaria y grupos potencialmente beneficiarios podrán someter sus solicitudes directamente a la SAS. En el caso de organizaciones no formalizadas o muy alejadas de la capital, la opción es tramitar solicitudes por intermedio del gobierno municipal o departamental de su región, los cuales constituyen entidades de apoyo para promoción/ejecución de proyectos del Programa.

2. Presentación de solicitudes

- 3.5 Las instituciones solicitantes interesadas en la ejecución de proyectos, presentarán a la SAS sus solicitudes de financiamiento, según los requisitos establecidos en el Reglamento Operativo del Programa. El equipo técnico de la SAS deberá orientar técnicamente a las entidades en la adecuada preparación de los proyectos, después de una evaluación inicial de la elegibilidad de la solicitud presentada.

3. Evaluación

- 3.6 Una vez recibidos los proyectos, que deben incluir los estudios a nivel de factibilidad y diseño final, planes de operación y la documentación legal necesaria para la elaboración de los Contratos de Donación, se procederá a su evaluación técnica. Se aplicarán los criterios de elegibilidad técnica (párrafo 2.20) y los parámetros de análisis y evaluación establecidos en el Reglamento Operativo del Programa y detallados en el Manual de Evaluación de Proyectos del Programa.
- 3.7 El Manual de Evaluación de Proyectos especifica la metodología de evaluación de proyectos, cuyos criterios principales son: (a) institucional: capacidad de gestión de la entidad ejecutora (v.g., experiencia en ejecución de proyectos, estructura orgánica, recursos humanos, capacidad organizativa instalada, participación comunitaria, metodología de evaluación y supervisión), tratando de forma diferente a los organismos de gobierno local y las comunidades vecinales; (b) social: condiciones socioeconómicas de la población objetivo (nivel de organización y participación de beneficiarios, necesidad percibida y sentido de propiedad del proyecto, verificación de status NBI); (c) técnico-metodológico: correspondencia y coherencia de la metodología y los insumos con los objetivos de cada proyecto (v.g., selección del grupo beneficiario, materiales, cronograma, beneficios esperados); (d) financiera: capacidad financiera de la entidad ejecutora para realizar el proyecto en función de las fuentes de financiamiento previstas, la congruencia entre el diseño del proyecto y los recursos presupuestados; (e) ambiental impactos sobre el medio ambiente dentro del área de influencia del proyecto y medidas para su eliminación o mitigación.

4. Aprobación de proyectos

- 3.8 El Coordinador Ejecutivo analizará los informes de evaluación de proyectos presentados por la Dirección de Proyectos del Programa y recomendará al Comité de Proyectos su aprobación, postergación o rechazo. El Comité constituye la instancia final de aprobación o rechazo de los proyectos. Estará compuesto por cinco miembros, representantes de entidades religiosas, de la universidad, y de las ONGs, y presidido por el Secretario de Acción Social. La conformación y reglamentación del comité será propuesta por la SAS para aprobación del Banco como condición previa al primer desembolso.
- 3.9 En caso de aprobación de los proyectos, se formalizará el Convenio de Donación entre la SAS y la entidad solicitante, según modelo previamente acordado con el Banco. Los proyectos financiados por el Programa, serán aprobados en forma autónoma por la SAS. El BID revisará anualmente una muestra aleatoria de por lo menos el 30% de los proyectos aprobados en el año y cuyo monto supere los US\$30.000 y una muestra representativa de los proyectos por debajo de ese monto.

5. Adquisiciones y contrataciones

- 3.10 Las adquisiciones de bienes, la construcción de obras y la contratación de los servicios relacionados financiados por el Programa serán efectuadas de acuerdo con los procedimientos indicados en las políticas del Banco. Según las reglas del Programa, los montos de cada proyecto no deberán sobrepasar el equivalente de US\$200.000. Como para estos montos no se prevé competencia internacional, se aplicarán los procedimientos de licitación establecidos en la legislación paraguaya, en todo lo que no contradiga a las políticas del Banco. Las adquisiciones a ser llevadas a cabo por el sector privado, se efectuarán mediante el método de licitación privada, siguiendo los principios del Banco y requiriéndose por lo menos la presentación de tres propuestas.
- 3.11 El procedimiento de selección y la contratación de los servicios de consultoría se regirán por las disposiciones del Anexo C del Contrato de Préstamo, que establece concurso internacional para la contratación de firmas consultoras por montos que superen los US\$200.000.
- 3.12 La adjudicación de los contratos de obras y servicios o adquisición de bienes, será celebrada por las entidades solicitantes y los contratistas, previa aprobación por la supervisión a cargo del proyecto.

6. Supervisión

- 3.13 La supervisión de la SAS sobre la ejecución de los proyectos será contratada a consultores individuales o a firmas de consultoría, con cargo al costo del Proyecto. Estos supervisores deberán entrar

contratados antes de la firma de los respectivos contratos de obras o servicios del Proyecto. Las firmas o individuos serán precalificados según criterios mutuamente acordados entre la SAS y el Banco. La supervisión de los proyectos podrá, excepcionalmente, ser realizada directamente por la SAS, en los casos en que resultara más conveniente o no fuera posible conseguir una supervisión adecuada contratada a terceros.

- 3.14 Los supervisores deberán: (a) aprobar los contratos de obras o servicios y las adquisiciones de bienes; (b) conformar cada solicitud de desembolso; y (c) certificar la autenticidad de los documentos presentados y el grado de avance de los proyectos.

D. Plazos y calendario de ejecución

- 3.15 El periodo de ejecución del Programa esta previsto para cuatro (4) años contados a partir de la vigencia del contrato de préstamo con el BID.

- 3.16 *Calendario de desembolsos:* El cuadro siguiente indica el cronograma de desembolsos anuales previstos durante el plazo de ejecución del Programa por fuente de financiamiento:

Cuadro III-1: CALENDARIO DE DESEMBOLSOS (en miles de US\$)									
COMPONENTES	AÑO 1		AÑO 2		AÑO 3		AÑO 4		TOTAL
	BID	A.Local	BID	A.Local	BID	A.Local	BID	A.Local	
1. Política Social y Fort.Institucional	672		464		271		93		1.500
2. Financiamiento Proyectos	4.810		6.858		7.765		5.567		25.000
2.1 Proyectos Sociales	3.210		4.758		4.765		4.267		17.000
2.2 ATN Niños de la calle	1.600		2.100		3.000		1.300		8.000
3. Administración		623		653		675		715	2.666
4. Costos financieros	118	127	278	97	464	75	640	35	1.834
Totales	5.600	750	7.600	750	8.500	750	6.300	750	31.000
Porcentaje	20,5		26,9		29,8		22,8		100

E. Monitoreo y supervisión del Programa

1. Monitoreo del Programa

- 3.17 El monitoreo del Programa se hará seleccionándose en cada semestre una muestra de proyectos en ejecución o terminados, procediéndose a la evaluación de todo el proceso, desde el análisis y aprobación, a la ejecución y operación (ver párrafo 2.8). Se complementará el análisis con la investigación de los impactos en la percepción de los beneficiarios. Las recomendaciones resultantes del monitoreo de proyectos serán presentadas en informes semestrales, llevados al conocimiento de los directivos de la SAS y del Banco.

2. Supervisión del Banco y revisión de medio término

- 3.18 La responsabilidad de la inspección y vigilancia del Banco recae en la Representación en Paraguay. No obstante, teniendo en cuenta las características del Programa, cuya ejecución coincide con la institucionalización de la SAS, se realizará una evaluación de medio término, al finalizar el segundo año de ejecución del Programa. En tal oportunidad se revisará el progreso del Programa, en particular la distribución de financiamientos por regiones y por sectores. El Consultor Internacional prepara un informe para esta revisión, en el cual detallará los logros alcanzados, las dificultades encontradas y las medidas de ajuste que se requieran para asegurar el logro de los objetivos del Programa.

3. Informes

- 3.19 La SAS presentará al Banco, durante la ejecución del Programa, informes semestrales de progreso, con detalle del avance en la ejecución de los proyectos financiados, así como de los avances en la ejecución del componente de Política Social y Fortalecimiento Institucional. Los informes serán presentados durante todo el periodo de ejecución del Programa, y serán elaborados en base a una guía general, cuyo contenido se acordará antes de la fecha correspondiente al primer informe semestral. El Consultor Internacional, por su parte, preparará informes trimestrales sobre la marcha del Programa, que serán presentados a la SAS y al Banco.

4. Evaluación ex-post

- 3.20 A solicitud del Ejecutor, el Programa no financiará una evaluación ex-post. No obstante la información que se irá generando durante la ejecución, por medio del Sistema de Monitoreo y de los informes de avance, posibilitarán una evaluación adecuada de los resultados del Programa.

F. Estado de Preparación del Programa

- 3.21 Al momento de analizar esta operación, el componente de inversiones contaba con un inventario de 86 proyectos, representando una demanda total de financiamiento de aproximadamente US\$4.1 millones y US\$7.7 millones de inversión. Esta muestra ha sido revisada por la misión de análisis y reducida a 65 proyectos. Sin embargo, la SAS tenía disponibles perfiles de proyectos por montos bastante superiores a los mencionados, a espera de la definición final de los criterios elegibilidad para su desarrollo.
- 3.22 Para el componente de política social y fortalecimiento institucional ya se cuenta con los términos de referencia (anexo II-2) y cronogramas de ejecución. La SAS está coordinando, con apoyo del PNUD, la preparación de un estudio sobre el sector social. Este y otros estudios recientes elaborados con la participación de la SAS, proveen la base técnica para la ejecución de este componente.

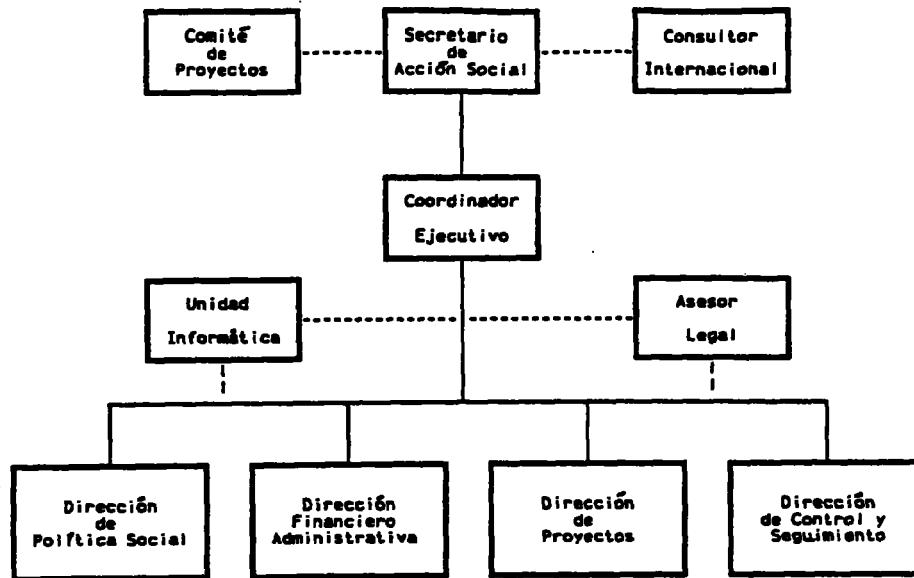
IV. PRESTATARIO Y EJECUTOR

A. El Prestatario y el Ejecutor

- 4.1 El prestatario sería la República del Paraguay que ejecutaría el Programa a través de la Secretaría de Acción Social (SAS), órgano de la estructura administrativa de la Presidencia de la República, creado por Decreto No. 9235 del 8 de junio de 1995. Las responsabilidades de la Secretaría son amplias, destacándose entre estas: i) "efectuar el seguimiento para el control de la eficiencia y focalización del gasto social proponiendo cambios en programas y ejecutores; ii) identificar y negociar recursos complementarios para financiar el gasto social; iii) coordinar, administrar y supervisar planes y programas sociales ejecutados por entes públicos y privados; iv) efectuar el relevamiento de los programas sociales para coordinar su ejecución; y v) propiciar el establecimiento de una política social nacional".
- 4.2 Es clara la intención del gobierno de asignar a la SAS la función de coordinar las políticas para el sector social. Sin embargo, el cumplimiento de esa función solamente se daría de forma gradual, una vez que haya adquirido la capacidad institucional suficiente y logrando su inserción en la dinámica operativa del sector. En el contexto del presente proyecto se apoyará a la SAS en la consolidación de su rol dentro del sub-sector de bienestar social, y en el desarrollo de las bases técnicas y institucionales para una actuación más amplia en el futuro.

B. Estructura Organizativa

- 4.3 La estructura organizativa adoptada por la SAS es simple, con una dotación reducida de personal permanente. La mayoría de los cargos serán desempeñados por personal contratado a plazo fijo. La SAS se limita a financiar y supervisar la ejecución de los proyectos financiados por el componente de inversiones. La ejecución de los proyectos será de responsabilidad de las entidades solicitantes y la supervisión será efectuada por consultores contratados por la SAS o por ella misma.
- 4.4 La estructura organizativa de la SAS estará conformada por: i) el Secretario; ii) un Coordinador Ejecutivo; iii) una Dirección de Política Social; iv) una Dirección de Proyectos; v) una Dirección de Control y Seguimiento; vi) una Dirección Financiero Administrativa; y vii) una Unidad de Apoyo Informático y Banco de Datos. El total de cargos de la SAS sería de 23 plazas, de los cuales 12 serían de funcionarios contratados y 11 permanentes.



4.5 El Coordinador Ejecutivo de la SAS está encargado de la supervisión técnica y administrativa de las direcciones internas. Las principales funciones de las direcciones son:

- a. Política Social: Atenderá los aspectos técnicos sectoriales. Tendrá a su cargo, con apoyo de la consultoría, el monitoreo de los programas sociales y la formulación del presupuesto consolidado de las entidades del sector.
- b. Proyectos: Responsable de la promoción y evaluación de proyectos a ser financiados por el Programa.
- c. Control y Seguimiento: Efectuará el seguimiento de los proyectos aprobados, controlando las actividades de los supervisores contratados.
- d. Financiero Administrativa: Preparará el presupuesto anual de la SAS, efectuará los registros contables, formulará la programación financiera y atenderá todos los aspectos administrativos de la SAS y del Programa.

C. Ejecución de los Proyectos

4.6 La ejecución de los proyectos que financie el Programa será efectuada por:

- a. Organizaciones No Gubernales (ONG): cerca de 50% de los proyectos de la muestra analizada para este Programa fueron presentados por ONGs. A pesar de que muchas de las 165 ONGs en actividad en el país no presentaren estructuras administrativas y prácticas contables-financiera consolidadas adecuadas, el

Programa prevé un componente general de apoyo en la preparación de proyectos y financia componentes de fortalecimiento técnico durante la ejecución de los proyectos. Además se requiere que las ONGs demuestren capacidad técnica para ejecutar los proyectos. Se estima que con estas precauciones, se logrará no sólo viabilizar la ejecución descentralizada de los proyectos como contribuir para el fortalecimiento de las ONGs sociales.

- b. Organizaciones Comunitarias (OCs): las OGs podrán presentar proyectos y ejecutarlos desde que se hayan constituido en entidades con personería jurídica o que hayan sido reconocidas por los Gobiernos municipales o departamentales. En este caso, la ejecución de las obras o servicios es responsabilidad de estos gobiernos, pero las OGs participan en la supervisión e implantación de los proyectos, que de hecho habrán sido de su propia iniciativa o interés directo.
- c. Gobiernos Departamentales: las gobernaciones paraguayas son de reciente creación, sus estructuras organizativas son todavía precarias, sus funciones y roles institucionales se encuentran en fase de consolidación. El Programa les permitirá asumir responsabilidades por la realización de obras poco complejas, facilitando su capacitación gradual y legitimando su rol junto a las comunidades.
- d. Gobiernos Municipales: los municipios paraguayos están en un proceso de desarrollo institucional, asumiendo roles cada vez más importantes en servicios urbanos y complementando las funciones sociales. Igual a las gobernaciones, podrán apoyar la preparación y ejecución de proyectos de interés de sus comunidades.

D. Auditoría del Programa

- 4.7 La Auditoría externa del Programa, durante su ejecución y hasta dos años siguientes a la fecha del último desembolso, estará a cargo de una firma de contadores públicos independiente aceptable al Banco.

E. Costo de Operación de la SAS

- 4.8 Se ha estimado el costo de operación de la Secretaría en US\$750.000 por año. Esta cifra incluye US\$405.000 de salarios para el personal de la SAS y US\$345.000 para otros gastos de funcionamiento. Como parámetro de eficiencia, se destaca que este costo operativo corresponde a solamente 9% del volumen de inversiones. La estructura prevista podría incluso absorber más operaciones sin necesidad de ser ampliada, en función de la estrategia de no ejecutar directamente los proyectos que financia y contratar su supervisión a consultores, con cargo a los proyectos.

V. VIABILIDAD DEL PROGRAMA

A. Orientación hacia la pobreza y focalización

- 5.1 El Programa se encuadra en los objetivos de la Octava Reposición del Banco, en lo referente al incremento de recursos dirigidos a proyectos sociales. Contribuye, además, para la utilización de los recursos del país de forma más eficiente y mejor focalizada. La clasificación social se justifica por el financiamiento de inversiones en apoyo a pequeños productores rurales, en proyectos de salud, educación, saneamiento básico, y servicios sociales. También, según los criterios de inversiones por sectores establecidos por el Banco (doc. AB-1704), el Programa se clasifica automáticamente como focalizado a grupos de pobreza.
- 5.2 Como mecanismos adicionales de focalización, se han definido los siguientes criterios de elegibilidad a nivel de los proyectos: (a) que los beneficiarios pertenezcan a uno de los grupos vulnerables prioritarios del Programa - campesinos pobres, marginados urbanos, ancianos, discapacitados, mujeres en situación de riesgo, niños y adolescentes de la calle; y (b) que la población objetivo de los proyectos sea residente en áreas suburbanas o rurales de bajos ingresos.
- 5.3 En busca de hacer el mejor uso de la información disponible y minimizar el costo de la focalización, se utilizan los datos ya existentes sobre necesidades básicas insatisfechas (párrafo 1.5). Así, el método adoptado para determinar si los beneficiarios son de bajos ingresos consiste en investigar si el indicador de necesidades básicas insatisfechas (NBI) en el distrito donde resida la población beneficiaria, correspondiente al tipo de inversión solicitada (educación, salud, saneamiento), es peor que el promedio nacional - o sea, corresponde a los dos estratos más bajos de la clasificación por NBI (IV y V) 7/. Esto significa que los proyectos se realizarán en los distritos que contienen el 40% de los hogares más carentes en el país. En los casos en que la caracterización del proyecto por necesidad insatisfecha sea difícil o no aplicable, se hace una investigación directa sobre las características socioeconómicas de los beneficiarios.
1. Impacto sobre grupos vulnerables: mujeres, niños, y grupos étnicos
- 5.4 El impacto sobre Grupos Vulnerables ha sido maximizado por la propia conceptualización el Programa. Pertenecer a uno de los tres grupos (mujeres, niños e indígenas) es condición de elegibilidad para participar en el componente de inversiones, aunque también se

7/ En el Mapa de Pobreza, para cada categoría de necesidades investigadas, los 218 distritos del país fueron agrupados en cinco estratos: estrato V corresponde a distritos con el porcentaje de hogares con NBI específica mayor que 4/5 del país; estrato I significa que, en términos relativos, el distrito posee el menor porcentaje de hogares con al menos una NBI.

aceptan otros grupos considerados en situación de vulnerabilidad, como jóvenes adolescentes en situación de riesgo, ancianos, campesinos pobres y grupos marginados urbanos. En base a las metas indicadas en el Marco Lógico (Anexo II-1) y los resultados de la muestra (Cuadro V-1), se ha estimado que el Programa va a beneficiar aproximadamente a 780 mil personas 8/.

- 5.5 Los proyectos que benefician a grupos indígenas, particularmente los relacionados al incremento de ingresos y educación, tienen como requerimiento que los capacitadores hablen el Guaraní (o el idioma nativo apropiado) y, en general sean diseñados con atención a sus idiosincrasias y valores culturales.

B. Análisis de Viabilidad

- 5.6 La muestra final del programa está compuesta de 65 proyectos representando una demanda total de financiamiento de aproximadamente US\$2.6 millones y US\$3.8 millones de inversión. Todos los proyectos tenían perfiles completos y estaban listos para la etapa de evaluación final.
- 5.7 La metodología de evaluación ha sido revisada por la misión de análisis, aceptada, y formalizada en el Reglamento Operativo del Programa y los documentos que lo acompañan (Guía de Preparación de Proyectos y Manual de Evaluación). Todos los proyectos incluidos en la muestra revisada estuvieron en conformidad, o han sido ajustados por quienes los propusieron para que se enmarcaran en los criterios técnicos de evaluación aprobados por la misión.
- 5.8 Análisis técnico de proyectos: se ha constatado que el equipo técnico del Programa 9/ adopta prácticas de evaluación de proyectos adecuados, buscando mejorar la calidad de los proyectos y actualizar continuamente la "Guía para la Presentación de Proyectos" del Programa. Esta guía determina los requisitos para la presentación de solicitudes de financiamiento, particularmente las informaciones sobre aspectos sociales, institucionales, técnicos y financieros requeridos en la presentación de los proyectos. A partir de la vigencia del Programa, se iniciará el proceso de monitoreo y evaluación de proyectos en ejecución y de los ya terminados, el cual ofrecerá informaciones para el ajuste de los diseños, conceptos operativos, límites de costos por sector, requerimientos de aprobación, y prácticas de supervisión de proyectos.

8/ Este total de beneficiarios tomo en cuenta que hay una limitación de 30% de los recursos del Programa a ser asignados a saneamiento, y el hecho de que los programas de Servicios Sociales y Salud son relativamente más costosos en términos per cápita que los demás sectores.

9/ Compuesto de cuatro profesionales: (i) un arquitecto, (ii) un sociólogo rural, (iii) un sico-sociólogo, y (iv) un oficial de proyectos con experiencia en proyectos similares.

1. Características de la muestra

- 5.9 En la muestra, más de 3/4 de los proyectos se localizan en la zona rural, donde se encuentran los niveles de pobreza más altos en el país. La muestra se caracteriza por una distribución sectorial de proyectos relativamente equilibrada. Los proyectos presentados en la muestra son diversos en su contenido, alcance y niveles de costos. Los proyectos productivos incluyen pequeñas fábricas (miel, jabón, ropa), capacitación (laboral, cocina, mujeres), actividades agrícolas (autoconsumo, cría de aves) e infraestructura (pequeños puentes rurales). Entre los de saneamiento, figuran la construcción y recuperación de servicios sanitarios en escuelas, pozos y letrinas. En el sector educación se encuentran mayormente proyectos de construcción y equipamiento de escuelas y centros de capacitación, así como materiales didácticos. Los proyectos de salud incluyen la capacitación de agentes de salud y auxiliares de enfermería, la construcción y equipamiento de centros y puestos de salud, así como de consultorios, programas preventivos (v.g., educación en salud), y el mejoramiento de aulas especiales y servicios de rehabilitación de discapacitados. Finalmente, los clasificados como servicios sociales abarcan el mejoramiento físico y funcional de hogares de ancianos, orfelinatos, parques infantiles, y programas preventivos (alimentación, educación).

Cuadro V-1: Análisis de la Muestra						
Categoría de Proyectos	Num. de Proyectos	Monto del Financiamiento (% de Muestra)	Costo Total (% de Muestra)	Costo Per Capita Promedio (1)	Línea de Corte (2)	Beneficiarios Estimados
Proyectos Productivos	9	332.833 (12,9%)	480.051 (12,6%)	50	171	24.300
Saneamiento	15	1.111.352 (43,4%)	1.462.301 (38,6%)	15	41	134.100
Educación y Capacitación	17	473.265 (18,5%)	785.239 (20,7%)	47	196	19.600
Salud	18	450.009 (17,5%)	730.785 (19,3%)	86	440	81.400
Servicios Sociales	6	193.962 (7,5%)	415.225 (8,7%)	197	458	10.800
Total	65	2.561.421	3.783.261	67		270.187

(1) por proyecto, por año, por beneficiario directo

(2) límite máximo de costo por beneficiario directo

Costos en \$US. Número de proyectos en cada categoría es sub-estimada por que hay proyectos que consiennen varios sub-proyectos (hasta 25 en algunos casos).

2. Viabilidad técnica y socioeconómica

a. Viabilidad técnica

- 5.10 Para determinar la viabilidad técnica del Programa se analizó la muestra de proyectos en función de los siguientes factores: (i) el proceso la participación de la comunidad en identificación y ejecución de los proyectos; (ii) el cumplimiento de las normas de elaboración de proyectos, dictadas por las correspondientes Secretarías Nacionales; (iii) las proyecciones utilizadas para el dimensionamiento; (iv) los parámetros y criterios de diseño; (v) las alternativas de diseño y/o concepción consideradas; (vi) los planes para la supervisión y control de calidad; (vii) la inclusión de los recursos suficientes de contrapartida en los presupuestos presentados; y (viii) la existencia de planes de operación que asegurasen la adecuada operación y mantenimiento de los proyecto durante su vida útil. Los proyectos de la muestra se consideran técnicamente viables.

b. Viabilidad socioeconómica

- 5.11 Para el análisis de la viabilidad socioeconómica del Programa se verificó que cada proyecto de la muestra cuenta con un dimensionamiento adecuado, basado en su demanda efectiva; que la selección de la solución técnica elegida es de mínimo costo ; y que la focalización del proyecto es adecuada, según los criterios y grupos objetivo del programa. Se efectuó además un análisis de los costos de inversión y operación por beneficiario 10/. Se ha verificado que los costos totales per cápita se mantienen dentro de un rango razonable para los tipos de servicios contemplados, comparados con proyectos similares financiados por el Banco. Para efectos de costo-eficiencia, se ha establecido límites máximos de costos por beneficiario en cada sector de inversión, los cuales serían ajustados durante la ejecución del programa en función de la experiencia que se vaya obteniendo 11/.

c. Sostenibilidad

- 5.12 La sostenibilidad de los proyectos de la muestra se evaluó en función de la capacidad institucional y financiera de las ONGs, OCs y otras en operar y mantener los servicios financiados por los proyectos. Se analizó, entre otros, la experiencia relevante y las fuentes de financiamiento de las entidades. Asimismo, se estableció que para el Programa se podría financiar costos operativos de un proyecto hasta un máximo de dos años, lo cual permite una transición gradual hacia la autosostenibilidad. El análisis efectuado permite asegurar que los servicios a ser

10/ Se ha calculado el costo anual per cápita (CAP) tomándose el costo equivalente de la inversión (descontado a la tasa de 12% a.a), sumándose el costo operativo anual y dividiéndose este total por el número de beneficiarios.

11/ El límite o línea de corte ha sido determinado tomándose los costos de inversión promedios per cápita en cada sector, añadiéndose 33% (para todos los proyectos incluidos en la muestra original de 86 proyectos).

brindados por proyectos del Programa serian sostenibles en el tiempo.

C. Viabilidad institucional financiera

1. Viabilidad institucional

5.13 La viabilidad institucional está fundamentada en la implantación de la estructura organizativa descrita en el Capítulo IV. Deberá integrarse con personal técnico idóneo y se ha previsto, para asegurar su adecuado funcionamiento, del apoyo de un consultor internacional principal y de consultores especializados en las diferentes áreas temáticas cubiertas por los componentes del Programa. Esto posibilitará que tanto el componente de financiamiento a proyectos, como el de políticas sociales, puedan ejecutarse eficientemente. Es también importante señalar que la estrategia operativa adoptada, descentralizando la ejecución de proyectos hacia las entidades solicitantes, contribuye a facilitar la ejecución adecuada del Programa por la SAS. Debe destacarse también que la preparación de la muestra puso en evidencia la capacidad de la SAS para obtener la participación de un equipo técnico eficiente, lo que resulta un factor indicativo que la SAS puede incorporar personal de buen nivel profesional. Como contribución adicional, la UNICEF prestará apoyo técnico para la ejecución de la cooperación técnica de apoyo a NATC.

5.14 El componente de Política Social y Fortalecimiento Institucional se ejecutará mediante la contratación de consultorías especializadas. Se estima que la SAS podrá alcanzar, como producto de esas consultorías, su propia capacidad en aspectos como monitoreo de programas sociales y en preparación y seguimiento del presupuesto consolidado de bienestar social.

2. Viabilidad financiera

5.15 La viabilidad financiera del Programa estará asegurada al aprobarse el presupuesto de la SAS, el cual corresponderá al aporte local. Este monto asciende a US\$750 mil al año, lo que representa un porcentaje relativamente pequeño en relación al presupuesto del Gobierno Central, de US\$2.093 mil millones en 1996.

D. Viabilidad Ambiental

5.16 La implementación de los proyectos del Programa tendrá un impacto ambiental positivo directo sobre el medio antrópico, al proveer servicios básicos y una mejoría de las instalaciones donde se desarrollan los servicios de salud y educación, entre otros. Las instalaciones correctamente construidas y dotadas de agua en cantidad y calidad, de disposición adecuada de los desagües cloacales y residuos sólidos, de ambientes más iluminados, sanos y agradables, contribuirán para una mayor eficiencia de estos servicios y, por lo tanto, para una mejoría de la calidad de vida. Se espera que estas acciones resulten en una reducción de las enfermedades transmisibles de origen hídrica y una mejoría de los

indicadores generales y específicos de salud pública. Además, la disposición adecuada de las descargas de aguas servidas y de otros efluentes estarán contribuyendo para la protección de los recursos hídricos del país y también ayudaría a proteger los suelos y la preservación de la vegetación.

- 5.17 Los proyectos tendrán impactos ambientales negativos identificados de moderada a baja magnitud, localizados, temporales y mitigables con aplicación de medidas sencillas de implantación. El examen de la muestra de proyectos indica que los principales impactos están vinculados a la contaminación de las aguas por los desagües cloacales, por la captación de agua de mala calidad y susceptible de contaminación, y por la disposición no adecuada de basura. Con la implementación de los instrumentos de evaluación y control ambiental, de los Cuestionarios Ambientales de Proyectos (CAPs), llenados para cada proyecto, de las medidas de protección y mitigación ambiental previstas en los Criterios de Elegibilidad Ambiental e integradas en el Reglamento Operativo del Programa, y con la contratación de un técnico ambiental que formará parte de la unidad de evaluación técnica de proyectos de la SAS, se asegurará la viabilidad ambiental del Programa. El Análisis Ambiental y correspondiente Resumen Ambiental describen estas y otras acciones ambientales del Programa.

E. Riesgos y beneficios del Programa

- 5.18 **Riesgos:** los riesgos principales para el logro de los objetivos del Programa consisten en: (i) la capacidad de la SAS como ejecutora de proyectos no es todavía conocida, por tratarse de una Secretaría de reciente creación; (ii) las contribuciones técnicas de las consultorías requerirán contrapartes nacionales de nivel adecuado, para instalar en la SAS la capacidad institucional permanente como entidad técnica y rectora del sector. Este rol depende de la legitimación técnica y política de la Secretaría, frente a las entidades públicas del sector social y las autoridades más altas de gobierno; (iii) la posibilidad de escasez de demanda por proyectos, ya que su financiamiento se condiciona a una focalización rigurosa, lo que obliga a ajustes en metodologías de trabajo y mayor calidad de preparación de proyectos por parte de entidades no gubernamentales; y (iv) la sostenibilidad de proyectos de generación de ingresos y apoyo a proyectos productivos.
- 5.19 Para minimizar estos riesgos se ha elaborado, junto con la autoridades de la SAS, un plan detallado de personal, incluyendo las calificaciones requeridas de los profesionales nacionales. Se estima que sea viable obtener profesionales calificados, tanto en materia de ejecución de proyectos como de especialistas sociales, ya que los niveles de remuneración previstos son atractivos para el mercado de trabajo local. Se prevé aún la permanencia de un consultor internacional en los primeros años del Programa.
- 5.20 Para la implementación de las recomendaciones que el Programa venga a generar, y concreción del propio rol institucional que la SAS, es indispensable el apoyo de los altos niveles de decisión

gubernamental. En ese sentido las conversaciones mantenidas con autoridades locales y la propia ubicación institucional de la SAS en la Presidencia de la República, permiten prever el suficiente respaldo para su actuación. En cuanto a la posibilidad de no contar con suficiente número de proyectos que respondan a los criterios de elegibilidad del Programa, se ha previsto la promoción a través de la realización de talleres y seminarios con entidades potencialmente ejecutoras de proyectos, para la difusión de las líneas de financiamiento, la explicación de las reglas y apoyo en la preparación de propuestas al Programa. 12/

- 5.21 Beneficios: no obstante los riesgos señalados arriba, los beneficios potenciales del Programa claramente lo justifican. La ejecución del Programa contribuirá para la implementación de importantes reformas tendientes a orientar los esfuerzos del gobierno y mejorar la calidad de servicios en actividades de asistencia social y en relación al combate a la pobreza.
- 5.22 La ejecución de esta operación contribuiría directamente a aliviar la pobreza en el país, satisfaciendo las necesidades de educación, salud y saneamiento en los distritos determinados como más pobres y prioritarios por el gobierno. Los impactos serán significativos en relación a los grupos focalizados prioritariamente por el Programa. Asimismo, en el proceso de ejecución de los proyectos, las entidades ejecutoras locales (municipios y gobernaciones) se beneficiarán con fortalecimiento institucional. Las entidades comunitarias y organizaciones no-gubernamentales, participantes activas en el proceso de ejecución del Programa, tendrán su legitimidad y su rol como entidades comunitarias considerablemente fortalecidas.
- 5.23 El Programa deberá contribuir para la adopción de prácticas de identificación y ejecución de proyectos más efectivas referentes a: (a) focalización de inversiones, mediante los requerimientos de elegibilidad aplicables a grupos beneficiarios de los proyectos; (b) ejecución más eficiente y económica de programas sociales, mediante la énfasis en ejecución privatizada y descentralizada; y (c) mejora de calidad de los programas, al instituir la práctica del monitoreo continuo, que generan informaciones para su perfeccionamiento y evaluación. Tales prácticas deberán difundirse entre entidades del sector social, con impactos positivos en la calidad de las inversiones del sector público en general.

12/ Para garantizar la calidad de los proyectos productivos se contratará un experto en el diseño y evaluación de esos proyectos. Además, su financiamiento será limitado a 10% de los recursos de inversión del Programa.

MARGO LOGICO Y BENCHMARKS DEL PROGRAMA

OBJETIVOS	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	VARIABLES EXÓGENAS
FIN Mejorar calidad de vida de poblaciones vulnerables (niños, adolescentes, mujeres, ancianos, indígenas, discapacitados, campesinos pobres, otros) y de extrema pobreza.	Satisfacción de los Beneficiarios con la calidad de los servicios y beneficios recibidos de los proyectos	. Encuesta con los beneficiarios del Programa (Sistema de Monitoreo) . Estadísticas Sociales	Factores económicos (fiscales, cho externos), naturales (sequías, inundaciones, epidemias) y políticos adversos.
PROPÓSITOS Mejorar y ampliar oferta de servicios sociales para la población más pobre y grupos vulnerables	Aumento de 25% en la Cobertura de Servicios de Bienestar Social	. Sistema de Monitoreo (Encuestas con Beneficiarios)	Restricción en recursos para programas sociales; Dificultades de financiamiento ext
Racionalizar, focalizar y consolidar el gasto público en bienestar social, mediante el diseño de políticas, orientación del gasto y promoción de modelo descentralizado de prestación de servicios sociales.	. Gasto social dirigido a grupos vulnerables incrementados en por lo menos 20% sobre niveles actuales . Costos unitarios por unidad de servicio y por beneficiario reducidos en 20%. . Gastos administrativos en los programas BS limitados a 30% del costo total	Cuentas fiscales y Presupuestos anuales Sistema de Monitoreo del Programa	. Aprobación parlamentaria de presupuestos o Programa . Factores geográficos que incidan sobre costos . Fragilidad institucional de los ejecutores (ONGs, Ocs, OGs).
COMPONENTES I. Política Social y Fortal. Institucional <ul style="list-style-type: none"> - Estrategia de Gasto Social y Plan de Combate a la Pobreza - Presupuesto de Bienestar Social - Fortalecimiento Institucional: SAS, Entidades de Bienestar, Sistema de Monitoreo 	. Estrategia de Gasto Social elaborada y aprobada. . Planes Regionalizados de Combate a la Pobreza elaborados y aprobados. . Presupuesto consolidado elaborado regularmente Actividades de fortalecimiento realizadas . Sistema de Monitoreo de proyectos en funcionamiento	Informes de Seguimiento del Programa (SAS) Informes de las Consultorías del Programa	. Voluntad política. Presión elect regional y nacional sobre prioridades de inversión. . Cultura institucional adversa.
II. Financiamiento a Proyectos Sociales Focalizados en los siguientes grupos vulnerables: <ul style="list-style-type: none"> a. Pobreza Rural b. Población Marginal Urbana c. Niños/Adolescentes Trabajadores de la Calle (NATC) d. Tercera Edad e. Mujeres en situación de riesgo f. Discapacitados g. Indígenas 	Proyectos realizados y población beneficiada directamente: <ul style="list-style-type: none"> - 150 Proyectos Productivos con 150.000 beneficiarios - 250 proyectos de Saneamiento con 500.000 beneficiarios - 81 proyectos de Capacitación con 70.000 beneficiarios - 80 proyectos de Salud con 38.000 beneficiarios - 70 proyectos de Servicios Sociales con 18.000 beneficiarios 	Encuestas de beneficiarios (Sistema de Monitoreo) Informes de Seguimiento de Programa	Incumplimiento de ejecutores y/o contratistas.

PROGRAMA PARAGUAYO DE INVERSIONES SOCIALES - PROPAIS

REGLAMENTO OPERATIVO

I. INTRODUCCIÓN Y DEFINICIONES

A. Introducción

El presente reglamento establece los términos y condiciones con los que se regirá el componente de inversiones del Programa de Inversiones Sociales - PROPAIS (Programa) ejecutado por la Secretaría de Acción Social (SAS), con financiamiento parcial del Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

B. Definiciones

Aporte de Beneficiarios: Consiste en las contribuciones en dinero o en especie que las entidades solicitantes y/o los beneficiarios finales de los proyectos aporten para completar el costo de los mismos.

Convenio de Donación: Significa el convenio de financiamiento no reembolsable que deberá suscribir la SAS con la entidad ejecutora para llevar a cabo el proyecto.

Comité de Proyectos: Es el órgano que decide en forma definitiva la aprobación o rechazo de las solicitudes de financiamiento de los proyectos.

Contrato de Préstamo: Es el Contrato de Préstamo número /OC-PR firmado entre la República del Paraguay y el BID.

Convenio de Cooperación Técnica: Es el Convenio de Cooperación Técnica no Reembolsable número ATN- /PR firmado entre la República del Paraguay y el BID.

Grupos focalizados: Son los beneficiarios finales del Programa, definidos como grupos vulnerables y poblaciones en situación de pobreza, según los criterios de elegibilidad especificados en este Reglamento.

ONGs u Organizaciones no Gubernamentales (ONG): Son entidades del sector privado sin fines de lucro, cuyas actividades en el área social son consistentes con el objetivo del Programa.

Organizaciones Vecinales o Comunitarias (OC): Son entidades o grupos organizados, formalizadas o no, las cuales podrán acceder al financiamiento del programa desde que cumplan los requisitos de este Reglamento.

Ordenes de Cambio: Instrumento para la alteración en los montos globales de los Proyectos financiados por el Programa.

Unidad Ejecutora: La Secretaría de Acción Social es la entidad ejecutora del Programa.

II. EL PROGRAMA

A. Objetivo

El objetivo general del Programa es mejorar la calidad de vida de las poblaciones en situación de vulnerabilidad y extrema pobreza en Paraguay. Para alcanzar ese objetivo serán financiados proyectos sociales y promovidas medidas institucionales para racionalizar los gastos del gobierno en programas de alivio a la pobreza y bienestar social.

Los objetivos específicos del Programa son:

- a. Establecer una estrategia para racionalizar los gastos públicos en programas de alivio a la pobreza y bienestar social, adoptando planes de acción regionalizados de combate a la pobreza extrema, y definiendo una política y un presupuesto integrado para el sector de bienestar social;
- b. Atender las necesidades más urgentes de grupos sociales en situación de riesgo - pobreza rural, marginalidad urbana, niños de la calle, mujeres en situación de riesgo, ancianos, discapacitados e indígenas - mediante el financiamiento de proyectos de inversión social.

B. Organismo Ejecutor

El Organismo Ejecutor del Programa es la Secretaría de Acción Social (SAS), entidad creada para asesorar al Gobierno en la coordinación de la Política Social del País.

C. Componentes de Programa

Para alcanzar sus objetivos, el Programa tendrá los siguientes componentes:

1. Política Social y Fortalecimiento Institucional

Los términos de referencia para los trabajos de este componente se encuentran en anexo.

a. Estrategia del Gasto Social/Plan de Combate a la Pobreza

Consiste en la definición de una estrategia general, y elaboración de planes de acción regionalizados, con miras a la definición de prioridades gubernamentales hacia el combate a la pobreza. Serán realizados relevamientos de problemas a nivel regional y diseñados planes de acción específicos para orientar las prioridades de las entidades públicas en relación a la focalización de sus actividades para atención a los grupos de pobreza extrema. La meta del componente es llegar a lineamientos concretos en cuanto a las prioridades espaciales y diseñar estrategias institucionales para la implantación de acciones para el alivio de la pobreza en el país.

b. Plan de Acción y Presupuesto de Bienestar Social:

Consiste en la formulación de una política para el sector de bienestar social, y la implantación de medidas para el reordenamiento del gasto público en esta función. La política persigue el aumento de la eficiencia del gasto, la mejor focalización y ejecución de los programas de gobierno. Se pretende impulsar la implantación de modelos para la prestación de servicios

basados en la colaboración con entidades no-gubernamentales y la descentralización hacia los gobiernos departamentales y municipales.

Como forma de expresar las prioridades y coordinar las actividades de los entes del sector, se elaborará un presupuesto integrado, contemplando la totalidad de los gastos públicos destinados a programas en la función de bienestar social. Dicho presupuesto será consolidado por la SAS, la cual pasará a ejercer las funciones de entidad rectora del sector. El Programa brindará apoyo técnico y financiero a la elaboración de los estudios sectoriales e institucionales, y a la propia consolidación del presupuesto.

c. Sistema de Monitoreo

El Programa financiará la implantación de un sistema destinado a evaluar y monitorear: (a) la ejecución de la política de combate a la pobreza y de bienestar social; y (b) la calidad y eficacia de los proyectos financiados por el Programa. Con relación a la política y los programas del sector, el sistema deberá partir de los indicadores espacializados de pobreza y de necesidades básicas insatisfechas, para efectuar una evaluación de las acciones gubernamentales en la mejora de estas condiciones. En cuanto al monitoreo de proyectos financiados por el Programa, su base serán investigaciones directas con los beneficiarios, sobre sus percepciones sobre los resultados de los proyectos sociales. La información generada deberá servir de insumo para la corrección o ajuste en el diseño de los proyectos. El monitoreo se hará en base continua, seleccionándose en cada período un número de proyectos en ejecución o terminados, procediéndose a la evaluación de todo el proceso, desde el análisis y aprobación, hasta la ejecución y operación. Se complementa el análisis con la investigación de los impactos junto a los beneficiarios. Las recomendaciones resultantes del monitoreo de programas serán presentadas en informes periódicos, llevados al conocimiento de los directivos de la SAS. El financiamiento del Programa cubre la asistencia técnica para el desarrollo de metodologías y la realización de estudios y encuestas de campo.

d. Fortalecimiento de la SAS y Entidades del Sector

Este subcomponente apoya la implantación del Programa y el fortalecimiento de la SAS, mediante: (a) la contratación de un experto internacional para apoyar la implantación y ejecución de los varios elementos del Programa; (b) de consultores nacionales para la promoción de proyectos y desarrollo de metodologías de análisis y evaluación de proyectos en algunas áreas de especialización financiadas por el Programa (proyectos productivos, indígenas); (c) actividades de promoción de proyectos, en el campo, y de capacitación de entidades públicas o privadas (ONGs) en preparación y presentación de proyectos del Programa; (d) realización de consultorías organizacionales para la implantación de programas de ajuste identificados en estudios y diagnósticos de los órganos del sector.

2. Financiamiento a Proyectos Sociales

Este componente financia pequeños proyectos de inversión en obras y servicios, destinados a atender a poblaciones en situación de extrema pobreza y a grupos vulnerables (como jóvenes y mujeres en situación de riesgo, ancianos, discapacitados, marginalidad urbana). El Programa enfatizará el combate a la pobreza rural, además de la atención a los grupos mencionados. Los sectores elegibles y tipos de proyectos a financiarse son presentados adelante. El Programa financia, en base a donaciones, a proyectos presentados por ONGs, organizaciones comunitarias y otras sin fines de lucro, y asimismo por gobernaciones y municipios. Los proyectos deben cumplir los criterios de elegibilidad institucional, sectorial y técnicos, y demás reglas definidas en el presente Reglamento.

a. Niños y Adolescentes Trabajadores de la Calle (NATC)

El Programa incorpora una Cooperación Técnica no reembolsable de US\$ 8 millones, financiada por el Banco, la cual será ejecutada según las reglas y metodologías del Programa. El componente se rige por este Reglamento y por el Plan de Operaciones de la referida ATN (Anexo a este Reglamento).

D. Recursos del Programa

El costo total del Programa es de US\$31.0 millones. El BID aporta un préstamo de US\$20.0 millones y una asistencia técnica no reembolsable (ATN) de US\$8.0 millones. La contrapartida nacional asciende a US\$3.0 millones.

III. **CRITERIOS DE ELEGIBILIDAD**

(Componente Financiamiento de Proyectos Sociales)

A. Beneficiarios Elegibles

Son elegibles para financiamiento, dentro del componente de apoyo a proyectos sociales del Programa, proyectos que beneficien los siguientes grupos focalizados:

1. Campesinos pobres
2. Poblaciones marginales
3. Niños y adolescentes de la calle y/o en situación de riesgo
4. Mujeres en situación de riesgo
5. Tercera Edad
6. Discapacidad/Minusválidos
7. Indígenas

B. Sectores Elegibles

1. Son elegibles para financiamiento proyectos que se clasifiquen en los siguientes sectores:

- a. Generación de ingresos/apoyo a proyectos productivos
- b. Saneamiento ambiental
- c. Educación/capacitación
- d. Salud/nutrición
- e. Servicios sociales

2. Los tipos de proyectos comprendidos en estos sectores y las clases de gastos que se financian, son las siguientes:

a. Generación de Ingresos/Apoyo a proyectos productivos

Apoyo al desarrollo e implantación de pequeñas unidades de producción de bienes para autoconsumo y/o comercialización. Los proyectos deberán beneficiar a poblaciones pobres de asentamientos campesinos o barrios marginales. Incluye financiamiento de equipos, implementos, instalaciones, asistencia técnica, capacitación laboral y apoyo a la comercialización. El monto destinado a proyectos de este sector está limitado a 10% de los recursos de inversión del Programa distribuidos uniformemente a lo largo de su ejecución.

b. Sanearamiento Ambiental

Implantación, construcción y recuperación de: (a) servicios sanitarios sencillos (letrinas, pozos sépticos, baños); (b) suministro de agua potable (aljibes, pozos y otros); (c) educación sanitaria y ambiental. Los proyectos se ejecutarán en zonas rurales o urbano-marginales, en áreas no cubiertas por las entidades gubernamentales del sector. El monto destinado a proyectos de este sector está limitado a 30% de los recursos de inversión del Programa.

c. Educación y Capacitación

Construcción, reforma, o rehabilitación y equipamiento de centros educativos, y la implantación de programas de capacitación para jóvenes y adultos. Son elegibles proyectos de: (a) escuelas en zonas rurales y peri-urbanas; (b) provisión de materiales didácticos para centros de educación; (c) capacitación laboral para jóvenes; y (d) alfabetización y capacitación laboral de adultos. Solamente se financiará proyectos de nuevas escuelas presentados y operados por ONGs u OCs.

d. Salud

Apoyo a la operación, construcción, ampliación o rehabilitación de servicios de: (a) atención primaria de salud en zonas rurales o urbano-marginales; (b) rehabilitación de discapacitados físicos y mentales; y (c) atención especial en salud requerida por grupos vulnerables. En los proyectos se podrá financiar: (i) obras, equipos, instrumental e insumos médicos (medicamentos, vacunas, etc.); (ii) educación / capacitación de la población sobre temas de salud; (iii) capacitación de personal de salud.

e. Servicios Sociales

Construcción, recuperación, expansión, operación de: (a) servicios integrados de atención a niños de la calle; (b) servicios de atención a mujeres, jóvenes y ancianos; (c) guarderías infantiles, guarderías domiciliarias; y (d) centros comunitarios, que sirvan de base a la prestación de servicios sociales, con énfasis en actividades dirigidas a jóvenes. Se financiarán las obras, equipamientos y servicios necesarios para la realización de estas actividades, becas y otros gastos concurrentes.

3. Criterios técnicos de selección

Los proyectos financiados por el Programa deberán cumplir los siguientes requisitos técnicos:

- a. El indicador de necesidades básicas insatisfechas (NBI) ^{1/} que más se aplique al proyecto solicitado, en el distrito de la población objetivo, debe ser inferior al promedio nacional y sea, corresponder a los dos estratos más bajos (IV y V) de la clasificación del Mapa de Pobreza (solamente estrato V para proyectos productivos). Se aplica la NBI en "Capacidad de Subsistencia" para los Proyectos Productivos y de Servicios Sociales; la NBI en "Infraestructura Sanitaria" para proyectos de Saneamiento Ambiental y Salud; y la NBI en "Acceso a Educación" para proyectos de Educación. En los casos en que el distrito no presente una NBI inferior al promedio nacional, se hará una investigación y comprobación de las condiciones socioeconómicas de la comunidad o grupo específico solicitante, debiéndose comprobar que el ingreso promedio mensual de sus miembros esta por debajo del nivel de pobreza equivalente a US\$60 al mes;
- b. Los proyectos deberán cumplir los siguientes parametros de costo:

Parámetros de Costo por Beneficiario	
Categoría de Proyectos	Costo Máximo por Beneficiario (US\$ equivalente)
Proyectos Productivos	171
Saneamiento	41
Educación y Capacitación	196
Salud	440
Servicios Sociales	458

Estos parametros podrían ser actualizados de comun acuerdo con el Banco o a solicitud de la SAS, en función de la experiencia adquirida en el análisis de nuevos proyectos.

4. Son requisitos técnicos generales para presentación de proyectos:

- a. Para poder presentar un proyecto, los beneficiarios deben pertenecer a un grupo comunitario organizado mínimamente. Si no tienen personería jurídica, deberá estar patrocinado por una entidad privada o pública descentralizada, la cual se responsabilizará por la ejecución del proyecto.
- b. La propuesta para ejecutar un proyecto debe respaldarse en una solicitud del grupo comunitario, por medio de la cual los mismos beneficiarios confirmen la necesidad del proyecto.
- c. El financiamiento de costos operativos y gastos concurrentes en los proyectos se hará por un período máximo de 2 años, decreciente en un 25% por semestre.

- d. Los proyectos no podrán estar incluidos en los planes de ejecución o su financiamiento haber sido solicitado a otras entidades del sector público.
 - e. Las propuestas de ejecución de los proyectos deben contener como mínimo la siguiente información:
 - Beneficios esperados, en términos cuantitativos y cualitativos; riesgos involucrados en su ejecución y las acciones tomadas para disminuirlos; el número de beneficiarios directos y una estimación justificada de los beneficiarios indirectos;
 - Experiencia anterior y capacidad del ejecutor con el tipo de proyecto o en la comunidad solicitante, e información sobre el personal que se pretende utilizar en la ejecución;
 - Cronograma completo de actividades, que incluya la presentación de informes;
 - Presupuesto detallado del costo total del proyecto, diferenciado por año, categorías de gastos, y fuentes de financiamiento (PROPAIS, aporte de la ONG o gobierno local, aporte de la comunidad beneficiaria - valor aproximado en dinero, especies u horas laborales-, otros donantes, etc.) el aporte de los beneficiarios deberá corresponder a por lo menos 10% del valor total del Proyecto;
 - Planos de las obras y especificaciones técnicas de los equipos a ser financiados, aprobados por los municipios o la entidad sectorial en los casos legalmente necesarios;
 - Los proyectos deben detallar un sistema mínimo de seguimiento y evaluación que permita obtener información sobre el impacto logrado.
5. Son Requisitos Sectoriales:
- a. Generación de Ingresos y Apoyo a Proyectos Productivos:
 - (i) Los proyectos productivos deberán contener una justificación que demuestre la viabilidad económica y comercial de los mismos para evitar la introducción de actividades no sostenibles por falta de acceso a insumos, difícil comercialización regional o insuficiente demanda.
 - (ii) El costo del proyecto productivo a ser financiado no puede incluir fondos para la concesión de créditos.
 - (iii) Los proyectos productivos deberán contener un componente de capacitación a los beneficiarios en aspectos técnicos, administrativos y de comercialización. Se acompañarán los correspondientes índices temáticos, contenidos y presupuestos correspondientes.
 - b. Saneamiento Ambiental
 - (i) Los proyectos de infraestructura deberán las normas y criterios técnicos establecidos por SENASA para los correspondientes tipos de

proyectos, y contener un componente de educación sanitaria y ambiental a los beneficiarios, el que deberá presentarse acompañado de los correspondientes índices temáticos y contenidos.

- (ii) Los proyectos deberán contener un plan de mantenimiento de las obras y definición de los responsables del cumplimiento de dicho mantenimiento.

c. Educación y Capacitación

- (i) Los proyectos de infraestructura deberán obedecer a las normas y criterios técnicos establecidos por el Ministerio de Educación y Culto y Ministerio de Justicia y Trabajo, según el caso.
- (ii) Los proyectos de educación y/o capacitación deberán contener las justificaciones que demuestren que la capacitación a ser proporcionada a los beneficiarios responderá a la necesidad de los mismos para resolver un problema específico del entorno.
- (iii) Los proyectos deberán especificar los temas y metodologías de capacitación correspondientes.
- (iv) En los casos de escuelas nuevas que dependan de financiamiento público para el pago de maestros, deberá ser presentado una certificación de la entidad operadora correspondiente, afirmando que existen los recursos humanos asignados a la escuela o centro de capacitación, y que el proyecto está incluido en sus planes de supervisión y apoyo técnico.

d. Salud

- (i) Los proyectos de infraestructura deberán obedecer a las normas y criterios técnicos establecidos por el Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social e incluir las especificaciones precisas.
- (ii) Aquellos proyectos que por sus características requieren de apoyo para asegurar su continuidad, deberán contener un componente de capacitación en coestión a los beneficiarios, para hacer frente a la etapa de operación autónoma. Se acompañarán los correspondientes índices temáticos.
- (iii) En los casos de nueva infraestructura, la presentación de un certificado de la entidad pública del sector correspondiente, afirmando que existen los recursos humanos suficientes para operar el sistema y que el proyecto está incluido en sus planes de supervisión y apoyo técnico.

e. Servicios Sociales

- (i) Los proyectos de infraestructura deberán obedecer a las normas y criterios técnicos establecidos por el municipio, o por la institución pública del sector correspondiente al proyecto;

- (ii) Los proyectos que contemplen la adquisición de equipos especializados, deberán acompañar las especificaciones técnicas de los mismos, así como una justificación técnica de su utilización en relación a los beneficiarios;
- (iii) Los proyectos que contemplen el financiamiento de gastos operativos deberán contener un componente de capacitación en autogestión a los beneficiarios o de desarrollo institucional de la ONG operadora;
- (iv) Los proyectos que contemplen actividades de capacitación a los beneficiarios deberán estar acompañados del detalle de las actividades e índices de los temas que serán abordados.

C. Entidades Elegibles

Son elegibles para acceder al financiamiento del Programa y ser ejecutoras de los proyectos:

1. Entidades del sector público (Gobernaciones, Municipalidades y órganos descentralizados del Gobierno Central);
2. entidades privadas sin fines de lucro (organizaciones no gubernamentales - ONGs, organizaciones comunitarias, juntas vecinales, cooperativas de productores y similares).

Para acceder a los fondos del Programa, estas ONGs y las organizaciones comunitarias, deben cumplir con los siguientes requisitos:

- a. Estar oficialmente reconocida (ver ítem IV. 2. c.)
- b. Demostrar capacidad técnica para ejecutar al proyecto.
- c. Demostrar capacidad legal y financiera para administrar y mantener el servicio.
- d. Cumplir con los criterios institucionales y financieros del Programa.
- e. Comprometerse a cumplir el Programa de fortalecimiento institucional que la SAS indique, cuando ello resulte necesario para la correcta ejecución y posterior operación del proyecto.

IV. CICLO DE LOS PROYECTOS

A. Identificación de Proyectos y Preparación de Solicitudes de financiamiento

1. Identificación y Promoción de Proyectos

La identificación de proyectos se hará mediante acciones de promoción de la Unidad Ejecutora del Programa, solicitudes de ONGs y otras entidades elegibles a ejecutar proyectos, y requerimiento de las comunidades y grupos que califiquen como beneficiarios del Programa.

El Programa atenderá las solicitudes que cumplan con los requisitos de elegibilidad sectorial, institucional y de focalización, lo que será establecido preliminarmente por el equipo técnico de la SAS cuando de su presentación inicial.

2. Presentación de Solicitudes

Las instituciones solicitantes interesadas en la ejecución de un proyecto elegible, presentarán a la Unidad Ejecutora sus solicitudes de financiamiento con los requisitos establecidos en la Guía de Presentación de Proyectos y de este Reglamento. Deberán acompañar a su solicitud los siguientes documentos:

- a. Estudio de proyecto a nivel de factibilidad y diseño final (adecuados a su nivel de complejidad) en dos ejemplares, de acuerdo a la Guía de Presentación de Proyectos de PROPAIS.
- b. Evidencia de la posesión legal o derechos de uso sobre los terrenos donde se construirán las obras. Cuando este requisito no pueda ser inicialmente cumplido, deberá presentarse como condición previa a la aprobación del financiamiento.
- c. Documentos legales que acrediten la personería jurídica, o el reconocimiento oficial de un municipio o gobernación, cuando se trate de asociaciones vecinales sin personería jurídica. En estos casos, deberá acompañarse el compromiso de la gobernación o municipio de contratar y ejecutar las obras o servicios, transfiriéndolos posteriormente a la entidad operadora correspondiente o responsabilizándose directamente por su operación y mantenimiento. Cuando el reconocimiento oficial de la entidad solicitante sin personería jurídica haya sido efectuado por otra entidad gubernamental, la entidad solicitante deberá autorizar a la SAS a que, por su cuenta y con cargo a la donación, pague directamente a los proveedores o contratistas.
- d. Designación del responsable técnico del proyecto.

3. Evaluación

Una vez recibidos los proyectos se procede a su evaluación técnica, tal como lo establece el Manual de Evaluación de Proyectos del Programa, cuyos criterios principales son: (a) institucional: capacidad de gestión de la entidad ejecutora (v.g., experiencia en ejecución de proyectos, estructura orgánica, recursos humanos, capacidad organizativa instalada, participación comunitaria, metodología de evaluación y supervisión), tratando de forma diferente a los organismos de gobierno local y las comunidades vecinales; (b) social: condiciones socioeconómicas de la población objetivo (nivel de organización y participación de beneficiarios, necesidad percibida y sentido de propiedad del proyecto, verificación de status NBI); (c) técnico-metodológico: correspondencia y coherencia de la metodología y los insumos con los objetivos de cada proyecto (v.g., selección del grupo beneficiario, materiales, cronograma, beneficios esperados); (d) financiera: capacidad financiera de la entidad ejecutora para realizar el proyecto en función de las fuentes de financiamiento previstas, la congruencia entre el diseño del proyecto y los recursos presupuestados; (e) ambiental impactos sobre el medio ambiente dentro del área de influencia del proyecto y medidas para su eliminación o mitigación.

4. Aprobación de proyectos

El Coordinador Ejecutivo analizará los informes de evaluación de proyectos presentados por la Dirección de Proyectos del Programa y los enviará, con su recomendación, al Comité de Proyectos su aprobación, postergación o rechazo.

El Comité de Proyectos constituye la instancia final de aprobación o rechazo de los proyectos elevados por el Coordinador Ejecutivo del Programa. Este estará compuesto por cinco miembros y será presidido por el Secretario de Acción Social. Sus resoluciones deberán ser fundadas en cada caso, en las disposiciones del reglamento operativo y los manuales del Programa.

Una vez tomada la resolución final, se comunicará oficialmente al solicitante el resultado de la misma. En caso de aprobación, se preparará la minuta del Convenio de Donación entre la SAS y la entidad solicitante. La Dirección de Proyectos preparará la carpeta del proyecto, que pasará a la Dirección de Control y Seguimiento con la siguiente documentación:

- Solicitud y proyecto aprobado.
- Informe de evaluación.
- Documentación legal.
- Convenio de donación.

5. Formalización

Los proyectos aprobados por el Programa serán financiados por medio de Convenios de Donación entre la SAS y las entidades solicitantes y/o beneficiarias de acuerdo con los modelos aprobados por el Banco.

6. Adquisiciones y Contrataciones

Las adquisiciones y contrataciones del Programa se rigen por el Manual de Adquisiciones de la SAS. Siempre que se utilicen los recursos del BID se aplicarán las normas establecidas en el Contrato de Préstamo.

La adquisición de bienes, contratación de obras y servicios realizados por las entidades solicitantes del sector público, deberán seguir los procedimientos establecidos por la Ley Paraguaya. Según las reglas del Programa, los montos de cada proyecto no deberán sobrepasar el equivalente de US\$200.000. Para estos montos se aplicarán los procedimientos de licitación establecidos en la legislación paraguaya.

La adquisición de bienes, contratación de obras y servicios por entidades privadas, deberá seguir los procedimientos de licitación privada, de acuerdo a lo establecido en el Manual de Adquisiciones de la SAS, que establece el requerimiento de solicitarse por lo menos tres propuestas a distintos contratistas.

La adjudicación de los contratos de obra servicios o adquisición de bienes será celebrada por las entidades solicitantes y los contratistas, previa aprobación por la supervisión a cargo del proyecto.

Los montos de la contraparte se mantendrán fijos según la estructura de financiamiento aprobada, cualquiera sea el resultado de la adjudicación. Los contratos de donación

establecerán los márgenes de la variación en los montos de adjudicación que podrán ser cubiertas por el Programa.

7. Supervisión

La supervisión de la ejecución de los proyectos deberá ser realizada por firmas consultoras o consultores individuales con cargo al costo del Proyecto. Dichas firmas o individuos deberán entrar en funciones antes de la firma de los respectivos contratos para inicio de obras o servicios del Proyecto. La supervisión de los proyectos podrá, en casos excepcionales, ser realizada directamente por la SAS.

Los supervisores deberán:

- a. aprobar los contratos de obras o servicios y las adquisiciones de bienes;
- b. dar conformidad a cada solicitud de desembolso; y
- c. certificar la autenticidad de los documentos presentados y el grado de avance de los proyectos, cuando corresponda, el cumplimiento de las exigencias mitigadoras de los requisitos ambientales.

Sin embargo, la Unidad Ejecutora se reserva el derecho de efectuar en forma directa la supervisión. Lo hará en los casos en que, a su juicio, resultara más conveniente o no fuera posible conseguir una supervisión adecuada por terceros. El BID está facultado a inspeccionar en cualquier etapa de ejecución los proyectos financiados por el Programa.

8. Control y seguimiento

El control de la ejecución de los proyectos será efectuado por la Dirección de Control y Seguimiento de la Unidad Ejecutora, quien asignará a un responsable por proyecto. Este realizará su labor en base a los planes y cronogramas establecidos en los Convenios de Donación.

Para el control del cumplimiento de contratos, la Dirección de Control y Seguimiento se asegurará y revisará la labor de los supervisores contratados para cada proyecto, verificando los siguientes aspectos:

- a. Revisión de planillas de avance de trabajos.
- b. Autorización de los desembolsos solicitados, cuyo pago efectuará la Dirección Financiero Administrativa.
- c. Revisión y aprobación de órdenes de cambio (modificaciones en el monto global del Proyectos) menores al 15%, de acuerdo con la Dirección de Proyectos.
- d. Revisión y recomendación al Coordinador Ejecutivo sobre órdenes de cambio mayores al 15%.
- e. Verificación del cumplimiento de los calendarios de ejecución.
- f. Verificación el cumplimiento de cláusula contractuales.
- g. Comparación del avance físico con el avance financiero de los proyectos.
- h. Realización de selectivas inspecciones en el sitio, produciendo, en todos los casos, informe de su actuación.

9. Modalidad de los desembolsos

La modalidad de los desembolsos estará de acuerdo con el tipo de contrato y de las necesidades específicas de los proyectos.

a. Mediante anticipos

La Unidad Ejecutora desembolsa al solicitante o al ejecutor, según el caso, un anticipo que no será superior al 20% del contrato. De los desembolsos siguientes se deducirán las sumas necesarias de manera que asegure su cancelación con el último desembolso.

b. Mediante reembolsos

Los ejecutores inician con sus propios recursos las inversiones del proyecto, y la Unidad Ejecutora reembolsa los gastos efectuados, previa verificación de acuerdo a los procedimientos establecidos.

V. TERMINOS Y CONDICIONES DEL FINANCIAMIENTO DE LOS PROYECTOS

A. Destino de los Recursos

1. Categorías de Inversión Financiadas

Los recursos del Programa estarán destinados a financiar las siguientes categorías de inversión:

- a. Obras civiles e instalaciones.
- b. Adquisición de maquinaria, equipo, mobiliario, repuestos, herramientas y suministros.
- c. Capacitación.
- d. Gastos operativos.
- e. Consultoría de supervisión.
- f. Consultoría de asistencia técnica.
- g. Gastos de contratación.

2. Aportes de los Beneficiarios

Con recursos de aportes de los beneficiarios, además de complementar total o parcialmente cualquiera de los ítemes a que se destinan los recursos del Programa, podrán financiar:

- a. Compras de inmuebles para los proyectos.
- b. Impuestos internos y gastos de desaduanización para la internación de bienes.

3. Prohibiciones

Con los recursos del Programa no podrá financiarse a los solicitantes:

- a. Pago de deudas, tanto de capital como de intereses.
- b. Compra de acciones, bonos u otros valores.

B. Límites del financiamiento

- (a) El monto máximo del aporte del Programa a cada proyecto individual es de US\$200.000.
- (b) El componente de obras y adquisición de equipos de estos proyectos no podrá exceder US\$100.000.
- (c) El costo del componente de supervisión de cada proyecto no podrá exceder el 10% del costo total del proyecto.
- (d) A lo largo de la ejecución del Programa, los financiamientos a las entidades del sector público no podrán exceder el 50% del total asignado al Componente de Apoyo a Proyectos Sociales.

C. Instrumento del financiamiento

La Unidad Ejecutora otorgará el financiamiento a la Entidad Solicitante mediante un Convenio de Donación, en el cual se detallará: (a) la estructura del financiamiento, definiendo la proporción de los recursos del Programa y de los aportes de los solicitantes y beneficiarios, en efectivo y en especie; (b) las obligaciones financieras de las partes, tales como la operación y mantenimiento de los proyectos; (c) el cronograma de pagos y ejecución. Se utilizarán los convenios tipo del Programa con las Entidades Solicitantes aprobados por el Banco.

El monto establecido en el convenio es referencial debido a que puede sufrir modificaciones, en las adjudicaciones de los contratos y órdenes de cambio, durante la ejecución de los proyectos. En este caso la Unidad Ejecutora ajustará los cambios en la estructura de financiamiento.

D. Autonomía de aprobación

Los estudios o proyectos financiados por el Programa, serán aprobados en forma autónoma por la Unidad Ejecutora hasta los límites máximos establecidos en el numeral anterior. Con posterioridad a la aprobación por el Programa, el BID revisará anualmente una muestra aleatoria de por los menos el 30% de los proyectos cuyo monto supere los US\$30.000 y una muestra representativa de los proyectos por debajo de ese monto.

VI. REGLAMENTACIÓN DEL PROGRAMA

El Programa se rige por las normas establecidas en los siguientes documentos:

- Contrato de préstamo No. suscrito entre el Gobierno de Paraguay y el BID.
- El presente Reglamento Operativo
- Manuales Operativos del Programa
- Convenios tipo de Donación entre la Secretaría y los Beneficiarios.

En caso de discrepancia entre las normas citadas prevalecerá el contrato sobre cualquier otra.

A. Modificaciones a las Normas

El prestatario y/o el Ejecutor podrán sugerir modificaciones a este Reglamento para adaptarlo a nuevas condiciones o circunstancias que pudieran presentarse durante la ejecución del Programa. Tales modificaciones necesitarán la previa aprobación del Banco y entrarán en vigencia con la posterior resolución de la SAS.

Cuando en el curso de la ejecución del Programa se presenten casos no contemplados en este Reglamento, o se requieran tratamientos de excepción, la Unidad Ejecutora y el BID acordarán los procedimientos a seguir.

Las condiciones y términos establecidos en el Contrato de Préstamo y sus Anexos prevalecerán sobre el presente Reglamento.

B. Aprobación

El presente Reglamento de Operaciones ha sido aprobado por el Decreto del Poder Ejecutivo número de fecha y mediante comunicación del BID Nro. de fecha /
/ .

Cualquier modificación deberá ser puesta en vigor a través de una resolución de la SAS.

**PROGRAMA DE ATENCIÓN INTEGRAL DEL NIÑO(A) Y
ADOLESCENTE TRABAJADOR(A) DE LA CALLE**

(TC-95-01-48-9)

RESUMEN EJECUTIVO

SOLICITANTE: Gobierno de Paraguay

**ORGANISMO
EJECUTOR:** Secretaría de Acción Social (SAS)

BENEFICIARIOS: Niños y adolescentes de la calle del Paraguay

FINANCIAMIENTO: BID: US\$8 millones (FOE/ML,
ingresos netos)

PLAZOS: Período de ejecución: 4 años
Período de desembolso: 4 años

OBJETIVOS: El objetivo de esta cooperación técnica es contribuir a asegurar las oportunidades de niños y adolescentes que trabajan en la calle de desarrollar armónicamente su potencial físico, intelectual, profesional, social y espiritual, previniendo así su marginalización y criminalización.

DESCRIPCIÓN: La asistencia técnica comprende lo siguiente:

1. Subcomponente de atención preventiva y asistencial que financiará proyectos elegibles presentados por OG y ONG, conforme al Reglamento Operativo del programa y a criterios específicos de selección y priorización del componente. Financiará proyectos y acciones de: i) prevención del trabajo infantil; ii) prevención y reducción de riesgos en niños de la calle (menores de 12 años); iii) prevención y reducción de riesgos en adolescentes trabajadores de la calle (13-18 años); iv) asistencia a niños y adolescentes que viven en la calle; v) rehabilitación integral de niños/adolescentes infractores; vi) promoción de la protección del niño; y vii) estudios especiales.
2. Subcomponente de promoción y asistencia técnica que financiará acciones de: i) comunicación social para la sensibilización de la sociedad paraguaya frente a las necesidades y derechos de los niños de la calle; ii) promoción de proyectos y asesoría a OG y ONG para su preparación y presentación;

iii) asistencia técnica para las entidades participantes; iv) las necesidades de fortalecimiento de las OG y ONG vinculados al sector y v) esfuerzos comunes a las distintas organizaciones que actúan en el sector.

BENEFICIOS:

El componente tiene como meta mejorar la situación personal, calidad de vida, nivel educativo, salud y perspectivas futuras de 25.000 niños y adolescentes trabajadores de la calle en las ciudades principales del país.

RIESGOS:

Entre los riesgos del componente propuesto están la debilidad gerencial y operativa de las ONG identificadas, su dependencia financiera, y las dificultades de coordinación dentro del sector, los cuales serían minimizadas por las intervenciones previstas de fortalecimiento institucional orientadas a la capacidad de autogestión de las organizaciones beneficiadas.

**CONDICIONES
CONTRACTUALES
ESPECIALES:**

El consultor responsable del componente de Niños y Adolescentes Trabajadores de la Calle dentro de la SAS deberá ser contratado antes del primer desembolso.

I. ANTECEDENTES

- 1.1 De los 4,8 millones de paraguayos, un 38% (1,8 millones) son menores de 15 años, y de éstos, un 36% tiene menos de cinco años. Dos de cada tres niños viven en condiciones de pobreza y la mitad de éstos en indigencia absoluta. La baja y desigual cobertura de los servicios sociales en el país se refleja en los altos niveles de analfabetismo funcional, mortalidad y patología biosicosocial evidentes en la juventud de este país sudamericano.

A. ¿Quiénes son los niños trabajadores de la calle?

- 1.2 La expresión más dramática de la pobreza infantil se da en los(as) niños(as) y adolescentes que trabajan o viven en las calles (NATC) de las principales ciudades del país, expuestos prematuramente a peligros múltiples que inciden directamente sobre su crecimiento y desarrollo biosicosocial. El informe de derechos humanos de 1994 señala que su número ha aumentado en años recientes, al igual que la prostitución y explotación sexual infantil. Hoy se estima que los(as) NATC suman unos 30 mil (ver Cuadro I-1). Todavía la gran mayoría (98%) viven con sus familias. Los niños y adolescentes que han roto sus vínculos familiares y viven en la calle (2%), proceden principalmente de hogares inestables (65% madres solteras o mujeres jefes de familia) donde prevalecen situaciones de violencia familiar y abuso infantil. Aún cuando los niños trabajan fundamentalmente para contribuir al ingreso familiar o para asegurar su propia sobrevivencia, al trabajar en la calle están expuestos prematuramente a todos sus peligros.

Cuadro I-1
NIÑOS Y ADOLESCENTES TRABAJADORES DE LA CALLE

CIUDAD	No.
Asunción	26.000
Ciudad del Este	2.300
Pedro Juan Caballero	800
Encarnación	300
Coronel Oviedo	300
Concepción	200
Caacupé	100
TOTAL	30.000

- 1.3 Una gran parte de los(as) NATC provienen de familias que han emigrado del campo a la ciudad. Si bien en el área rural es muy aceptado el trabajo del niño, él mismo se realiza dentro del espacio familiar y con jornadas de trabajo tolerables para el niño, sin comprometer su

crecimiento y desarrollo. En el medio urbano, sin embargo, su desplazamiento a las calles representa un cambio radical al cual difícilmente se pueden aplicar los mismos juicios y valores. Ante el crecimiento explosivo recientemente registrado de la pobreza rural (Morley), queda claro que, en ausencia de acciones concretas que logren mejorar la calidad de vida del campesino, resulta inevitable la agudización del éxodo del campo. Esto acelerará el deterioro ya iniciado de los centros urbanos y sus moradores, particularmente de los niños y adolescentes de las familias que ya viven en pobreza extrema.

- 1.4 Los(as) NATC usualmente se inician en la calle entre los 5 y 7 años. Predominan los varones (80-90%) (excepto en Ciudad del Este (50%) y los mayores de 10 años de edad. Se estima que más de un 80% (85% en Asunción) asisten también a la escuela. La mayoría (70%) se dedican a las ventas (artículos, periódicos), a limpiar zapatos, cuidar carros, etc., labores en las que ganan un promedio aproximado de Gs 5.900 por día (US\$3).

B. ¿Cuál es el problema?

- 1.5 Partiendo del concepto anterior, y en el contexto cultural indicado, se definen dos problemas centrales de los NATC: a) el trabajo infantil en sí; y b) los riesgos propios de las calles urbanas (v.g., violencia, drogadicción, criminalización, explotación sexual). Así, resulta importante reconocer que la percepción social del trabajo infantil y de la presencia de niños trabajadores en la calle varía según la edad del niño: la sociedad paraguaya acepta cada vez menos que niños pequeños tengan que trabajar, pero sí tolera el trabajo de los adolescentes. Así, el problema de los niños de menores de 12 años viene a ser el mero hecho de trabajar (en lugar de estarse educando y formando para su futuro), y, como agravante, que lo hagan en la calle. El problema de los menores de 13 a 18 años, sin embargo, viene dado por los riesgos asociados a su presencia en la calle, y a las condiciones físicas, psicológicas, sociales y de trabajo (v.g., horarios prolongados, carencia de servicios higiénicos, violencia, etc.) a que están expuestos a expensas de su calidad de vida, de su crecimiento y desarrollo psicofísico y profesional, y, por ende, de su potencial para transformarse en adultos productivos.
- 1.6 Entre las consecuencias del trabajo infantil y juvenil se destaca su efecto devastador sobre las oportunidades de educación de estos jóvenes. El solo costo familiar directo de las escuelas públicas (v.g., matrícula, uniformes, materiales, transporte) lleva muchos niños y adolescentes a trabajar horas prolongadas en la calle, que los agota en detrimento de su rendimiento escolar, reflejado en los niveles imperantes de repitencia y deserción.
- 1.7 Una dimensión especial de la problemática del trabajo infantil viene dada por la tradición conocida en el Paraguay como la "criadita", ya en vías de desaparición (58% de hogares en 1989, 38% en 1992 y 7% en 1994). Se trata de niñas o adolescentes de 5 a

18 años que, a cambio de casa, comida y educación - y a veces de dinero - son entregadas por sus padres a familias urbanas para realizar tareas domésticas, mandados, cuidado de niños y otras tareas afines. Estudios recientes indican que si bien su presencia ha decrecido rápidamente, siguen habiendo sólo en Asunción más de 11.000, muchas de las cuales realmente no tienen acceso a las oportunidades educativas y recreativas pactadas. Se postula que se ha dado un aumento paralelo en el empleo infantil doméstico remunerado, que explicaría el descenso acelerado observado de las "criaditas". Los mismos estudios demuestran que, contrariamente a teorías muy difundidas, esta modalidad ahora se concentra más en hogares de ingresos menores (vs. los de ingresos medios y altos por la necesidad de mano de obra barata de los primeros).

- 1.8 Otro aspecto que genera problemas para los niños y adolescentes que buscan su subsistencia en la calle es la imagen negativa percibida por ciertos sectores de la sociedad (v.g., comerciantes, turistas, público en general), producto de estereotipos desfavorables ampliamente difundidos, y que han llegado a provocar su persecución frecuente. En este sentido cabe un debate honesto de la sociedad paraguaya, partiendo del reconocimiento de la inconsistencia entre sus principios declarados, por un lado, y su inacción individual y colectiva frente a las necesidades de sus miembros más jóvenes, por otro.

C. ¿Qué Garantías y Recursos tienen los NATC?

- 1.9 Entre los principios pertinentes de la legislación vigente y el anteproyecto de Ley del Menor ya presentado al Congreso figuran el derecho del niño a trabajar, sujeto a garantías que prohíben el trabajo de los menores de 12 años, a la vez que establecen restricciones de horario y peligrosidad para los de 12 a 18 años. El mayor aporte de la legislación propuesta es que reconoce la voluntad del niño(a) como "sujeto de promoción", es decir, con facultades para tomar sus propias decisiones.
- 1.10 Los menores que viven en la calle tienen acceso a pocos recursos asistenciales, y la atención es más escasa aún en materia de prevención o alternativas al trabajo en la calle, particularmente para las niñas. En Asunción, la mayoría de estos (est. 400) son atendidos en centros operados por congregaciones religiosas (v.g., Centro Salesiano Don Bosco Roga y Hogar San Vicente), mientras que algunos de los pocos (180 por año) que han caído en la delincuencia terminan en el centro de rehabilitación operado por el Instituto del Mañana (niños de 12 a 14 años) y los de 15 a 18 (actualmente unos 200) pasan al Centro Francisco López (conocido como el "Panchito") o a la Cárcel de Mujeres, ambos actualmente en malas condiciones. Algunos de este último grupo quedan recluidos en condiciones infrahumanas, a veces en compañía de criminales adultos, en las cárceles del Ministerio de Justicia, sin acceso a programas efectivos de reeducación. Existe un proyecto (ya

presentado por la Fundación La Esperanza) para la construcción de un centro moderno de rehabilitación que reemplazaría al "Panchito" a un costo estimado de US\$1,7 millón.

- 1.11 En todo esto cabe enfatizar que la solución de las distintas dimensiones del problema presentado exigen el tratamiento diferencial de los subgrupos de la infancia, niñez y adolescencia (0-2, 3-5, 6-9, 10-12 y 13-18 años). La problemática propia de cada etapa responde a una dinámica diferente, por lo que la corrección de sus causas subyacentes requiere medidas apropiadas en cada caso. Resulta igualmente importante resaltar la vulnerabilidad extrema de las niñas a la vida y al trabajo en la calle en virtud de su género.

D. ¿Qué se está haciendo en el sector?

- 1.12 Los escasos esfuerzos preventivos, y aún los asistenciales, en este campo incluyen acciones prometedoras pero dispersas pese a sendos intentos de coordinación, cuya expresión más reciente es la creación del Centro Nacional de Defensa de los Derechos de la Infancia (CENADI) en julio de 1995. Este organismo público ha logrado en poco tiempo articularse con las principales ONG que trabajan en este campo, constituyéndose en un efectivo interlocutor entre el Estado paraguayo y la sociedad civil. Su mandato, no obstante, se concentra en los aspectos jurídicos. Ya se encuentra desarrollando un plan de trabajo ambicioso, cuyos primeros logros incluyen la creación de un cuerpo de "Policía Amigo del Niño" y de campañas para la prevención del maltrato infantil, contando para ello con un presupuesto de apenas US\$265.000.
- 1.13 Por otro lado, las ONG del sector se han organizado desde 1994 en una Coordinadora para la Defensa de los Derechos de la Infancia y de la Adolescencia (CDIA). Esta agrupación hoy reúne 14 de las 24 ONG 1/ activas en el sector, con distintos tipos de atención que cubren muchas de las necesidades a lo largo del ciclo de vida del niño trabajador de la calle (v.g., apoyo a familias de alto riesgo; protección de la mujer, salud maternoinfantil; guarderías y albergues, organización de los niños, refuerzo escolar y profesionalización, rehabilitación integral de menores infractores, etc.). No obstante, resulta evidente la falta de una atención adecuada a las niñas en situación riesgosa, la debilidad de la acción preventiva, particularmente a nivel de las familias de alto riesgo, y el rechazo pasivo de la sociedad paraguaya. Adicionalmente, casi

1/ Fundación CALLESCUELA, Hogar Don Bosco Roga, Fundación Esperanza, Fundación Instituto del Mañana, Hogar Sta. Luisa/Hogar Villa, Elisa, Fundación Tekojojá, Centro de Defensa del Menor (CEDEM), Red para Infancia y Familia en América Latina (RIF), Asociación Cristiana de Jóvenes (ACJ), Fundación Que Vivan Los Niños (QUEVILONI), Base Educativa y Comunitaria de Apoyo (BECA), Fundación Global de la Infancia, Dejad Que los Niños Vengan a Mi (DEQUENI), CIRD, Atyha, Comité de Iglesias y siete organizaciones locales (v.g., parroquias, conventos).

todas las organizaciones del sector (ONG y OG) tienen necesidades de fortalecimiento gerencial y operativa, así como de sistemas que permitan su autosuficiencia financiera.

- 1.14 Además, persisten vacíos de coordinación entre los organismos públicos del sector, quedando pendiente articular los esfuerzos de sus principales agencias (v.g., Dirección General de Bienestar Social del Ministerio de Salud y Bienestar Social (MSyBS) ^{2/}, Comisión Nacional y Dirección General de Protección al Menor del Ministerio de Justicia, Secretaría de Juventud del municipio de Asunción, Secretaría de Bienestar Social del municipio de Ciudad del Este).
- 1.15 Bajo las anteriores consideraciones, el Gobierno del Paraguay ha solicitado el apoyo del Banco para financiar un componente de cooperación técnica no reembolsable dirigido a apoyar las acciones de organismos gubernamentales y no gubernamentales a favor de estos niños y adolescentes en situación de alto riesgo.

II. OBJETIVOS Y DESCRIPCIÓN DEL COMPONENTE

- 2.1 El objetivo central del componente propuesto es contribuir a asegurar las oportunidades de niños y adolescentes de los hogares más pobres que trabajan en la calle para desarrollar su potencial físico, intelectual, profesional, social y espiritual, previniendo así su marginalización y criminalización. Para ello, actuará sobre las causas y los efectos de la presencia de grupos de niños y adolescentes en las calles de los centros urbanos paraguayos, esperándose atender 25.000 NATC.
- 2.2 Así, el componente tendría entre sus objetivos específicos: a) prevenir el trabajo infantil (0-12 años) con atención especial a las necesidades económicas, afectivas, biológicas, sociales de las familias de alto riesgo; b) proteger a los niños (menores de 12 años) y adolescentes (13-18 años) trabajadores de la calle de los riesgos propios de ese medio, con atención especial a niñas y mujeres adolescentes; c) facilitar la inserción social de menores que viven en la calle a los sistemas pertinentes de educación general, asistencia social y profesionalización, con asistencia adecuada a sus necesidades psicológicas, educativas, de salud y económicas; d) apoyar la rehabilitación efectiva de menores infractores para facilitar su reinserción social; y e) promover la aceptación de los derechos del niño y adolescente por parte de la sociedad paraguaya.

^{2/} Cuatro hogares para niños en riesgo, 16 centros de bienestar del niño, asociaciones juveniles de autogestión y programa de atención a familias de alto riesgo.

- 2.3 El componente tiene como estrategia para el cumplimiento de estos objetivos la acción coordinada, de énfasis preventivo, a ser financiada a través de proyectos que presentarán ONG y OG, tendientes a optimizar el impacto de los pocos recursos disponibles. El componente también busca fortalecer la capacidad operativa de las organizaciones participantes, con atención especial a la gestión y la sostenibilidad de los proyectos, así como a su articulación (OG y ONG).
- 2.4 El componente enfatizará intervenciones preventivas orientadas a las familias de los(as) NATC, que contribuyan a retener los niños urbano-marginales en su espacio familiar, escolar y comunitario, y a mejorar los ingresos y la dinámica de esas familias urbanas con necesidades básicas insatisfechas. Los esfuerzos requeridos para facilitar la retención de la familia rural en su sitio de origen serán apoyados por el programa (Proyectos Productivos para Asentamientos Campesinos en Extrema Pobreza).
- 2.5 Así, el componente consistirá de dos (2) subcomponentes, a saber: a) atención preventiva y asistencial; y b) promoción y asistencia técnica.

A. Subcomponente de atención preventiva y asistencial

- 2.6 Dentro de este subcomponente serán financiados (US\$7,7 millones) los proyectos presentados por OG y ONG en las áreas elegibles que satisfagan tanto los criterios generales del *Reglamento Operativo* del programa (PR-0075), como los específicos (selección/priorización, viabilidad) del componente NATC. Es importante recalcar que algunas de las actividades elegibles representan responsabilidades del Estado y su presencia en este listado sólo tiene por objeto estimular a los organismos competentes a generar proyectos en las áreas indicadas. Podrán ser financiados con recursos del componente los siguientes tipos de proyectos y acciones:
- a. Prevención del trabajo infantil (menores de 12 años): i) atención a familias urbanas y rurales de alto riesgo, con énfasis en el fortalecimiento de la economía familiar y de las relaciones intrafamiliares: becas para sustituir los ingresos del trabajo infantil (v.g., para cubrir los costos básicos de matrícula, uniformes, materiales y transporte); ii) apoyo para acceder a otros recursos (v.g., subsidios, crédito) para la creación de microempresas y otras actividades productivas familiares; iii) facilitación del acceso a programas educativos profesionalizantes y de colocación laboral para madres jefes de familia; iv) apoyo a guarderías infantiles, alimentación complementaria, educación para la salud, atención psicológica, educación parvularia, refuerzo escolar, desarrollo artístico, recreación y otras que faciliten la entrada de la madre al mercado laboral y potencien el desarrollo del niño; v) programas de salud reproductiva

(v.g., para evitar embarazo precoz); vi) formación de promotoras familiares para identificar y apoyar familias de alto riesgo;

- b. **Prevención y reducción de riesgos en niños de la calle (0-12 años):** optimización, difusión e implantación de las alternativas para infantes y niños que acompañan a sus padres en sus labores en la calle (v.g., guarderías, centros parvularios, centros de refuerzo escolar accesibles a los padres); regulación de su presencia (v.g., patrullaje);
- c. **Prevención y reducción de riesgos en adolescentes trabajadores de la calle (13-18 años):** i) organización de grupos, cooperativas y/o empresas productivas (v.g., lustrabotas, canillitas, etc.); ii) prevención y modificación de conductas de riesgo (v.g., abuso de sustancias, video-adicción, alcoholismo, prostitución, delincuencia, etc.); iii) acción (legal, otra) contra la explotación juvenil (v.g., extorsión por terceros, horarios y tipos de trabajo perjudiciales); iv) servicios de salud para adolescentes varones y mujeres; v) escolarización y refuerzo escolar; vi) apoyo psicológico; vii) profesionalización y colocación laboral; viii) alternativas a la prostitución para adolescentes mujeres; y ix) servicios de alimentación, descanso y recreación;
- d. **Asistencia integral a niños y adolescentes que viven en la calle:** ampliación y mejoramiento de programas de atención psicológica, educativa y de salud, inserción, reinserción o sustitución familiar de niños y adolescentes; desarrollo personal y artístico, profesionalización y colocación laboral;
- e. **Rehabilitación integral de niños y adolescentes infractores:** mejoramiento y expansión de servicios de reeducación, atención sicoafectiva, educación y salud; reinserción o inserción familiar; formación profesional e inserción laboral;
- f. **Promoción de la protección del niño:** iniciativas estrictamente locales, complementarias a las actividades de comunicación social, orientados a promover e incentivar la solidaridad de la sociedad local con el niño y adolescente trabajador, la aceptación y respeto de su dignidad y derechos, y el voluntariado al servicio del niño marginado;
- g. **Estudios especiales:** estudios técnicos esenciales para precisar intervenciones (v.g., programas de padrinos, etc.) en favor de los NATC (regirá para este rubro un techo absoluto de US\$30.000 para la totalidad de estudios).
- 1. **Criterios de selección de proyectos:** priorización y viabilidad

- 2.7 Los proyectos elegibles serán priorizados conforme al siguiente esquema, privando los criterios que definan el contenido del proyecto

o sus beneficiarios sobre los relacionados con su modalidad de ejecución:

- a. Tipo de intervención: preventiva (vs. asistencial)
- b. Edad de los beneficiarios: menores de 12 años (vs. adolescentes)
- c. Sexo de los beneficiarios: niñas/mujeres (vs. varones)
- d. Área geográfica: urbana-marginal (vs. rural); comunidades expulsoras (vs. receptoras)
- e. Organismo ejecutor: organizaciones comunitarias y ONG (vs. OG)

2.8 Los proyectos seleccionados serán sometidos a un análisis de viabilidad conforme a los criterios generales del Reglamento Operativo (v.g., sustentabilidad, fortalecimiento institucional), coordinado por el Responsable Técnico NATC (ver términos de referencia, Apéndice 2) de la Dirección de Proyectos de la SAS. Para ello, además, serán tomados en cuenta los siguientes criterios específicos para los proyectos dirigidos a niños(as) y adolescentes trabajadores de la calle, los cuales constituyen parte del Reglamento Operativo:

- a. Ninguna organización (OG u ONG) podrá recibir más de US\$400.000 durante la vida del componente sin la aprobación del Banco;
- b. El costo unitario anual promedio por beneficiario no excederá US\$300; y
- c. El personal responsable del proyecto de la organización auspiciadora o ejecutora solicitante deberá tener un mínimo de tres años de experiencia en la gestión de servicios para NATC o en el tema elegible objeto del proyecto presentado.

2. Proyectos

2.9 Perfiles recibidos de los primeros proyectos (8) presentados (ver Apéndice 7) reflejan una diversidad de beneficiarios, de instituciones y de intervenciones (preventivas y asistenciales). Los estimados preliminares de costos unitarios (por beneficiario durante la vida del proyecto) de éstos presentan mucha variación (entre US\$21,37 y US\$3.733). El equipo de consultores responsable por la preparación de la operación se encuentra trabajando con las organizaciones del sector para completar la formulación de este grupo de proyectos, conforme a las recomendaciones de las evaluaciones de la SAS en cada caso.

B. Subcomponente de promoción y asistencia técnica

1. Comunicación social (US\$50.000)

2.10 Este grupo de acciones se concentrará en la difusión a nivel nacional de temas pertinentes a la problemática NATC en sí, a la sensibilización de la sociedad paraguaya a las necesidades y derechos de los(as) NATC, y al componente en su conjunto (v.g., difusión de los proyectos apoyados dentro del mismo). Entre los temas a tocar figura el de las criaditas. Se espera que su acción

sea complementada por los proyectos locales de comunicación ya indicados (ver párr. 2.6.f). Para ello, se contará con los servicios de un experto en comunicación social durante tres meses cada año (ver términos de referencia, Apéndice 3), durante los cuales se diseñará la campaña anual, incorporando ajustes en base a la evaluación de los resultados del año anterior.

2. Promoción y asesoría técnica (US\$150.000)

- 2.11 Este grupo de acciones, que complementan las del componente en materia específica de la atención a los NATC, incluye: i) la *promoción* activa de proyectos con las distintas organizaciones dedicadas al sector NATC (estimada en 30 ONG y dependencias de 20 municipios y 10 gobernaciones); ii) *asesoría* para apoyar esfuerzos comunes a las distintas organizaciones especializadas que actúan en el sector NATC, incluyendo asistencia para la presentación de iniciativas a la SAS y para fortalecer aspectos técnicos específicos de las organizaciones ya indicadas; iii) *capacitación técnica* en temas especializados referentes a la atención del niño y adolescente; y iv) *viajes de observación* a otros pasos. Las necesidades genéricas de fortalecimiento gerencial de las OG y ONG (NATC) participantes serán atendidas con recursos de fortalecimiento institucional del programa (ver términos de referencia respectivos) (hasta por US\$100.000: costo estimado de US\$400 por proyecto para 250 de los proyectos NATC), mientras que la asistencia técnica y equipamiento mínimo indispensables para la ejecución eficiente de los proyectos presentados serán incluidos en el costo de los proyectos mismos. El Reglamento Operativo establece como precondition para el financiamiento de proyectos el fortalecimiento de las organizaciones beneficiadas.
- 2.12 Para las acciones de promoción se contemplan visitas anuales de dos promotores-asesores (seis meses-consultor) a las organizaciones indicadas en zonas con alta incidencia de adolescentes trabajadores, ayudándolas a identificar sus proyectos. Las organizaciones así identificadas deberán participar en los talleres de capacitación en preparación de proyectos organizados por la Dirección de Proyectos de la SAS. Posteriormente serán elegibles para recibir asistencia técnica individualizada programada por región tanto para la formulación y presentación de los proyectos NATC a la SAS (12 meses-consultor, ver términos de referencia, Apéndice 4), como para el fortalecimiento de áreas técnicas especializadas (hasta 25 meses-consultor, ver términos de referencia, Apéndice 5).
- 2.13 Se preveen ciclos anuales de capacitación técnica a través de cursos anuales en temas especializados NATC para unas 300 personas (cinco personas por año por cada una de las 60 organizaciones est.); y de un ciclo único de viajes de observación a otros pasos (Perú, Chile, Colombia, Brasil) para hasta 12 técnicos de la SAS y organizaciones claves del sector.

C. Costo del componente

- 2.14 El componente tendrá un costo total de US\$8 millones, desglosados de la manera siguiente:

Cuadro II-1
CUADRO DE COSTOS
(miles de US\$)

RUBRO	BID-MATC	%
1. Atención preventiva y asistencial	7.680	96,0
2. Promoción y asistencia técnica	200	2,4
a. Comunicación social	50	0,6
b. Promoción y asesoría	150	1,8
3. Coordinación	120	1,6
TOTAL	8.000	100,0

- 2.15 El dimensionamiento del subcomponente de la atención preventiva y asistencial se basa en un volumen estimado de 300 proyectos a un costo promedio estimado de US\$26.000 cada uno, para un total de US\$7,7 millones.
- 2.16 Las acciones de comunicación requerirán unos 12 meses-consultor y unos US\$26.000 en gastos directos de difusión (materiales, espacio en medios masivos), para un costo total de US\$50.000. UNICEF ha ofrecido un consultor para apoyar las actividades de comunicación social. El GdPr cederá tiempo de los espacios a su disposición en los medios nacionales de comunicación social.
- 2.17 Para la promoción se requerirá el equivalente de seis meses-consultor (2 consultores x 3 meses a US\$2.000 por mes-consultor = US\$12.000). La asesoría para la preparación de proyectos requerirá 12 meses-consultor (2 consultores x 6 meses x US\$2.000 = US\$24.000). A estos costos se suma el costo de los viáticos y gastos de transporte (por gira US\$1.750 en transporte y 25 días de viáticos a US\$70/día, aproximadamente US\$1.750 o US\$3.000 por gira x 4 años = US\$14.000). Para la asistencia técnica especializada se han estimado 25 meses-consultor a razón de US\$2.000/mes = US\$50.000), pudiendo cada organización acceder hasta 1 mes-consultor. Así, para promoción y asesoría se requerirán US\$150.000. El GdPR proveerá apoyo logístico y secretarial, así como la participación de su personal en estas actividades.
- 2.18 La capacitación técnica comprenderá cuatro ciclos de seis eventos (cursos) de 50 personas c/u a razón de US\$5.000 por ciclo (2 docentes por evento, 8 horas a US\$20/hora = US\$320 + US\$80 en materiales x 6 eventos = US\$2.400/ciclo, US\$100 de alquiler de local por evento = US\$600/ciclo, US\$2.000 por ciclo para organización y apoyo logístico) para un total de US\$5.000 x 4 = US\$20.000; y viajes de observación, que apoyarán el equivalente de 3 becarios (b-eq) que visitarán los

4 pasos (distribuido entre un máximo de 12 personas) a razón de US\$10.000 por b-eq (Pasaje promedio de US\$1.250 por becario-país, estadía de 5 días por país con viáticos de US\$200/día x 5 = US\$1.000 por becario-país, US\$250 por país para compra de material bibliográfico pertinente. Esto suma US\$2.500 por becario-país x 4 pasos = US\$10.000 x 3 b-eq = US\$30.000). Todo esto suma US\$50.000.

- 2.19 El responsable técnico NATC asignado a la Dirección de Proyectos de la SAS será financiado con recursos de la cooperación técnica, a razón de US\$2.500 por mes durante 48 meses, para un total de US\$120.000.

III. ESTRATEGIA Y FUNDAMENTO DE LA PARTICIPACIÓN DEL BANCO

- 3.1 El componente se ajusta a los objetivos de alivio a la pobreza de la Octava Reposición, a la estrategia del Banco para el país, y a los objetivos del programa para los sectores más vulnerables.
- 3.2 La superación de la pobreza y las causas familiares del trabajo de niños y adolescentes dependerá de las oportunidades que se le brinden a los niños y adolescentes para alcanzar un desarrollo biosicosocial y profesional adecuado. La proyección de acciones concretas para generar alternativas a los ingresos aportados por los niños y adolescentes a sus familias, y para estimular la oferta de servicios que proporcionarían los insumos básicos de su desarrollo armónico e inserción productiva a la sociedad a corto y mediano plazo, justifica la participación del Banco en el componente en los términos definidos por los criterios ya señalados.
- 3.3 Además, el componente representa un esfuerzo del país para hacer valer los derechos del niño, sancionados tanto en su Constitución política y legislación, como en las distintas declaraciones internacionales de las cuales el Paraguay es signatario.

IV. ESQUEMA DE EJECUCIÓN

- 4.1 La ejecución será responsabilidad de la Dirección de Proyectos (DDP) de la Secretaría de Acción Social. La misma contará con un técnico especializado en la atención del niño/adolescente trabajador de la calle, apoyado por las consultorías antes descritas (promoción, asesoría, comunicación social) (ver términos de referencia, Apéndices 3, 4) para apoyar el proceso de promoción, evaluación y seguimiento de proyectos, conforme a la demanda, así como para acciones de comunicación social. El técnico coordinador del componente, remitirá los proyectos evaluados y seleccionados con su recomendación, a través del coordinador ejecutivo, al Comité de Aprobación de Proyectos de la SAS, tomando en cuenta en su recomendación la opinión de otros especialistas (v.g., economistas,

analistas financieros, ingenieros, otros) de la Dirección de Proyectos de la SAS.

- 4.2 La DDP/NATC contará con un grupo asesor de carácter consultivo, integrado por personas y organizaciones con pericia en el tema de niños y adolescentes trabajadores de la calle. En él mismo participarán representantes de la Asociación Nacional de Niños Trabajadores de la Calle, del CENADI, de la CDIA y de las ONG del sector, de la Dirección General de Protección del Menor, del Ministerio de Educación, del Departamento de Familia de la Policía, de las iglesias, de los departamentos dedicados al niño y la juventud de los municipios, de UNICEF, entre otros. Este grupo/comité se reunirá por lo menos dos veces al año para conocer la situación de los niños trabajadores de la calle, las actividades y los proyectos del componente, y para intercambiar información entre sus miembros.
- 4.3 La contratación de bienes y servicios se hará conforme al Reglamento Operativo. Los proyectos deberán incluir provisiones claras para el mantenimiento de las inversiones (obras, equipos) financiados a través del componente.
- 4.4 Para la adjudicación de fondos a las organizaciones se elaborarán las condiciones y convenios correspondientes.

A. Cronograma de ejecución

- 4.5 El componente tendrá una duración de cuatro años, conforme a los siguientes cronogramas de ejecución y de desembolsos:

Cuadro IV-1
CRONOGRAMA DE EJECUCIÓN

ACTIVIDADES	AÑOS			
	1	2	3	4
Proyectos de atención	xxxxxxxxxxxx	xxxxxxxxxxxx	xxxxxxxxxxxx	xxxxxxxxxxxx
Comunicación	xxx	xxx	xxx	xxx
Promoción y asesoría	xxxxxxxxxxxx	xxxxxxx	xxxxxx	xx
No. de proyectos	60	80	110	50

Cuadro IV-2
CRONOGRAMA DE DESEMBOLSOS
(US\$ miles)

RUBROS	AÑOS				
	1	2	3	4	Total
Proyectos de atención	1.490	2.020	2.935	1.235	7.680
Promoción y asistencia técnica	80	50	35	35	200
Comunicación	10	20	10	10	50
Promoción y asesoría	70	30	25	25	150
Coordinación	30	30	30	30	120
TOTAL	1.600	2.100	3.000	1.300	8.000

V. ASPECTOS ESPECIALES Y RIESGOS DEL COMPONENTE

- 5.1 Los riesgos descritos en el capítulo V del informe de proyecto se aplican a la ejecución de este componente. Entre éstos, cabe destacar la debilidad gerencial y operativa, así como la dependencia financiera de las ONG especializadas identificadas hasta ahora. Se anticipa que con el fortalecimiento institucional previsto y la incorporación de esquemas eficientes de autogestión, se podrán superar estas limitaciones.
- 5.2 Las dificultades inherentes a la coordinación de esfuerzos en el campo de la atención a los(as) NATC, particularmente entre las organizaciones del sector público con mandatos en él mismo, y la desconfianza prevalente entre las OG y las ONG. La constitución del grupo asesor deberá contribuir a aliviar estas dificultades.

LEGI/PR-
PR-0075
Original: Español

PROYECTO DE RESOLUCION

PARAGUAY. PRESTAMO /OC-PR A LA REPUBLICA DEL PARAGUAY
PROGRAMA DE INVERSIONES SOCIALES

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República del Paraguay, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un Programa de Inversiones Sociales. Dicho financiamiento será por una suma de hasta veinte millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$20.000.000) o su equivalente en otras monedas, excepto la de Paraguay, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a las "Condiciones Contractuales Especiales" y a los "Plazos y Condiciones Financieras" del Resumen Ejecutivo de la Propuesta de Préstamo.

PROYECTO DE RESOLUCION

PARAGUAY. PAGO PARCIAL DE INTERESES DEL PRESTAMO No. ____/OC-PR
A LA REPUBLICA DEL PARAGUAY
(Programa de Inversiones Sociales)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe para que en nombre y representación del Banco, en su carácter de administrador de la Cuenta de la Facilidad de Financiamiento Intermedio, en adelante la "cuenta", proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República del Paraguay, como Prestatario, y a adoptar las demás medidas pertinentes para utilizar recursos de la cuenta con el objeto de pagar una parte de los intereses adeudados por el Prestatario sobre los saldos deudores del préstamo autorizado por la Resolución DE- /95, para financiar parte del costo del Programa de Inversiones Sociales, en adelante el "préstamo aprobado". Dicha parte representará hasta el 5% por año, sobre los saldos deudores del préstamo.

2. Disponer que el Banco cargará a la cuenta las sumas adeudadas por el Prestatario y pagaderas por la cuenta, en las monedas designadas por el Banco y que estén disponibles en la cuenta, en las fechas previstas para el pago de los intereses o en la fecha o fechas en que el Banco reciba el pago del remanente de intereses adeudados por el Prestatario, en adelante el "remanente". Si el Prestatario no pagase en la fecha prevista el remanente, así como cualquier otra suma que adeude por concepto de amortización o comisiones, el Banco retendrá el pago del monto de intereses autorizado para ser pagado al Banco con cargo a la cuenta. En este evento, el Prestatario continuará obligado por el monto total de los intereses vencidos y adeudados, hasta que el Banco haya recibido el pago del remanente y de las respectivas sumas debidas por concepto de amortización y comisiones.

3. Establecer que, en la medida en que el Banco reciba pagos de la cuenta por concepto de intereses del préstamo aprobado, el Prestatario quedará liberado de su responsabilidad de hacer efectivos dichos pagos y, consecuentemente, que el mismo no estará obligado a reembolsar al Banco suma alguna por concepto de los intereses pagados al Banco con cargo a la cuenta.

4. Establecer que cuando el Prestatario decida disponer el pago del monto total de los intereses que devenguen los saldos deudores del préstamo aprobado ya sea durante toda la vigencia del préstamo o solamente durante el período de amortización del mismo, el Banco procederá, en ambos casos, a reembolsar al Prestatario, a la brevedad posible, los intereses que éste hubiere pagado y que corresponda cargar a la cuenta de acuerdo con lo dispuesto en las Cláusulas 1 y 2 anteriores.

5. Reiterar que en la medida en que el Banco determine que no existen suficientes recursos disponibles en la cuenta para efectuar los pagos a que se refieren las Cláusulas 2 y 4 anteriores, corresponde al Prestatario pagar los intereses adeudados, en las fechas y sobre los montos que se especifiquen en el contrato de préstamo, hasta el monto total devengado sobre los saldos deudores, sin obligación de reembolso por parte del Banco.

LEGI/PR-
PR-0075
Original: español

PROYECTO DE RESOLUCION

PARAGUAY. COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLE PARA
EL PROGRAMA DE ATENCION INTEGRAL DEL NIÑO/A Y ADOLESCENTE TRABAJADOR/A DE LA
CALLE

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco, proceda a suscribir los acuerdos necesarios y a adoptar las demás medidas pertinentes para la ejecución del plan de operaciones a que se refiere el documento AT-___ sobre cooperación técnica no reembolsable con la República del Paraguay, para la realización del Programa de Atención Integral del Niño/a y Adolescente Trabajador/a de la Calle.
2. Destinar para los fines de esta resolución, hasta la suma de US\$8.000.000, en guaraníes, con cargo a los ingresos netos de los recursos del Fondo para Operaciones Especiales.
3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter no reembolsable.