



Ciudad de México, a 11 de agosto de 2022

Sr. Mauricio Claver-Carone
Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo
1300 New York Avenue, N.W. Washington, D.C. 20577, EE.UU.
Presente

Asunto: Programa para el Mejoramiento del Sistema de Pensiones en México (ME-1315).

Me permito expresar el compromiso del Gobierno de México para mejorar sustancialmente el sistema de pensiones mexicano que permita incrementar el bienestar de la población en su etapa de retiro. Para ello, nos parece indispensable seguir trabajando sobre: i) las pensiones no contributivas otorgadas por el Estado Mexicano mediante el Programa para el Bienestar de las Personas Adultas mayores; así como ii) las pensiones contributivas, tanto las otorgadas por el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), como las otorgadas por el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE), en su carácter de organismos reguladores de los dos principales sistemas de pensiones en México. Lo anterior, con objeto de reducir la pobreza, la desigualdad y la marginación de los adultos mayores del país.

En esta administración se han realizado reformas estructurales al sistema de pensiones mexicano, a partir de los decretos firmados por el Presidente de México, Andrés Manuel López Obrador, a través de los cuales se reformaron, adicionaron y derogaron diversas disposiciones jurídicas.

El primero de ellos fue el Decreto por el que se reformó y adicionó el artículo 4o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos para incluir el derecho a una pensión no contributiva para las personas adultas mayores. El segundo de ellos fue el Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley del Seguro Social y de la Ley de los Sistemas de Ahorro para el Retiro. Asimismo, se han publicado distintas disposiciones de carácter general para mejorar las condiciones en las que operan las Administradoras de Fondos para el Retiro.

Estas reformas robustecerán la calidad de las pensiones en México a través de:

- i. El otorgamiento de la pensión no contributiva para todos los adultos mayores, que es el sustento de millones de personas que no acceden a una pensión contributiva;
- ii. La disminución del umbral de semanas de cotización para el sistema de pensiones contributivo de trabajadores cotizantes al IMSS, cuyos recursos son administrados por las AFORE, lo que facilita la obtención de la misma;
- iii. El aumento en las cuotas y aportaciones para el retiro a cargo de los empleadores, así como la redistribución de la cuota social a cargo del Estado Mexicano, lo que permitirá una mejor tasa de reemplazo;

- iv. La ampliación de la cobertura y monto de los beneficios pensionarios mediante una pensión garantizada mayor a la que se tenía contemplada en la ley del Seguro Social aprobada en 1997, ya que ahora se otorga considerando la edad, el salario promedio de toda la carrera salarial y las semanas cotizadas de cada trabajador; y,
- v. La disminución de las comisiones que cobran las AFORE, estableciendo el cobro a niveles internacionales, el máximo de la comisión en 2022 es de 0.57%.

A través de estas medidas se favorecerá un entorno más eficiente y competitivo en la administración del ahorro para el retiro de los trabajadores, se alcanzará una mayor justicia social, se robustecerán las finanzas públicas mexicanas y se reducirá la pobreza y desigualdad de adultos mayores en México. Todas estas medidas permitirán que la legislación en materia de pensiones sea el inicio de un cambio en la vida de los adultos mayores.

La ejecución de las reformas contenidas en la Reforma de Pensiones está a cargo de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, a través de la Unidad de Seguros, Pensiones y Seguridad Social (USPSS), a mi cargo, ya que está facultada para ejecutar directamente las acciones requeridas para su implementación. Por consiguiente, y con la finalidad de impulsar los cambios contenidos en la Reforma de Pensiones, se considera pertinente contar con apoyo a las reformas de política pública de tipo programático y que se desarrollen bajo los siguientes temas: (i) mantener un marco macroeconómico estable, (ii) apoyar el desarrollo del marco normativo para mejorar la pensión no contributiva nacional; (iii) apoyar el desarrollo del marco normativo de los sistemas de ahorro para el retiro; y (iv) apoyar el desarrollo del marco normativo para mejorar el funcionamiento de los sistemas de pensiones de las entidades federativas.

Por lo anterior, agradecemos de antemano el respaldo por parte del equipo técnico del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), que estoy seguro es relevante y sustantivo en el proceso de diseño e implementación de los cambios legales contenidos en la Reforma de Pensiones propuesta.

Atentamente
El Titular de la Unidad

Héctor Santana Suárez

C.c.p.- Mtro. Gabriel Yorio González. Subsecretario de Hacienda y Crédito Público.
Lic. María del Carmen Bonilla Rodríguez. Titular de la Unidad de Crédito Público.
Mtro. Manuel Alejandro Orrantía Bustos. Director General en la Unidad de Asuntos Internacionales de Hacienda.