

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

## **ARGENTINA**

### **PROGRAMA DE CRÉDITO PARA LA REACTIVACIÓN DE LA PRODUCCIÓN DE LA PROVINCIA DEL NEUQUÉN**

**(AR-L1356)**

#### **PROPUESTA DE PRÉSTAMO**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Manuel Fernandini, Jefe de Equipo, María Carmen Fernández, Jefe de Equipo Alterno, Isabelle Braly-Cartillier, Javier Gaviláñez, Karina Azar, Romina Castello, Ana Corallo, Claudia Márquez, Fanny Porras, y Eillim Flores Iráñez (IFD/CMF); Giovanni Frisari, Héctor Cordero y Juliana Almeida (CSD/CCS); Gabriel Casaburi (IFD/CTI); Paolo de Salvo y Adrián Risso (CSD/RND); Jacqueline Bueso Merriam (SPD/SDV); Martín Walter (INE/CAR); Erika Molina y Mariel Sabra (DIS/CAR); Ute Reisinger y Serge-Henri Troch (VPS/ESG); Andrea Monje (SCL/GDI); Graciana Rucci (SCL/LMK); Diego Flaiban (INO/FLI); Ana Niubo, Roberto Laguado y Soledad di Giorgio (VPC/FMP); Gabriel Sánchez y Denise Obara (CSC/CAR); Guillermo Eschoyez (LEG/SGO).

El presente documento contiene información confidencial comprendida en una o más de las diez excepciones de la Política de Acceso a Información e inicialmente se considerará confidencial y estará disponible únicamente para empleados del Banco. Se divulgará y pondrá a disposición del público una vez aprobado.

## ÍNDICE

<b>RESUMEN DEL PROYECTO .....</b>	<b>1</b>
<b>I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS .....</b>	<b>2</b>
A. Antecedentes, problemática y justificación.....	2
B. Objetivos, componentes y costo .....	11
C. Indicadores clave de resultados.....	12
<b>II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS .....</b>	<b>13</b>
A. Instrumentos de financiamiento .....	13
B. Riesgos ambientales y sociales .....	14
C. Riesgos fiduciarios.....	14
D. Otros riesgos y temas clave.....	14
<b>III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....</b>	<b>15</b>
A. Resumen de los arreglos de implementación .....	15
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados .....	21

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) – Resumen
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	<a href="#">Plan de Ejecución Plurianual (PEP)</a> / <a href="#">Plan Operativo Anual (POA)</a>
EER#2	<a href="#">Plan de Monitoreo y Evaluación (PME)</a>
EER#3	<a href="#">Resumen de Revisión Ambiental y Social</a>
EER#4	<a href="#">Plan de Adquisiciones (PA)</a>

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	<a href="#">Análisis Económico del Proyecto</a>
EEO#2	<a href="#">Reglamento de Crédito del Programa (RC)</a>
EEO#3	<a href="#">Análisis de la Demanda</a>
EEO#4	<a href="#">Filtro de Evaluación Ambiental y Social</a>

ABREVIATURAS	
ADENEU	Agencia de Desarrollo Económico del Neuquén
ALC	América Latina y el Caribe
BANCÓLDEX	Banco de Desarrollo Empresarial de Colombia
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BPN	Banco Provincia del Neuquén S.A.
COVID-19	Pandemia del Coronavirus 2019
FFF	Facilidad de Financiamiento Flexible
FMI	Fondo Monetario Internacional
FOGANEU	Fondo de Garantía del Neuquén
IADEP	Instituto Autárquico de Desarrollo Productivo
INDEC	Instituto Nacional de Estadísticas y Censos
MEC	Ministerio de Economía de la Nación
MIPYME	Micro, Pequeñas y Medianas Empresas
MTEySS	Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social
OE	Organismo Ejecutor
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
OEDE	Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial
PA	Plan de Adquisiciones
PBG	Producto Bruto Geográfico
PcD	Personas con Discapacidad
PI	Pueblos Indígenas
PIB	Producto Interno Bruto
PME	Plan de Monitoreo y Evaluación
PYME	Pequeña y Mediana Empresa
RC	Reglamento de Crédito del Programa
SGAS	Sistema de Gestión Ambiental y Social
SIPA	Sistema Integrado Previsional Argentino
UEP	Unidad Ejecutora del Programa
UPEFE	Unidad Provincial de Enlace y Ejecución de Proyectos con Financiamiento Externo

**RESUMEN DEL PROYECTO**  
**ARGENTINA**  
**PROGRAMA DE CRÉDITO PARA LA REACTIVACIÓN DE LA PRODUCCIÓN DE LA PROVINCIA DEL NEUQUÉN**  
**(AR-L1356)**

Términos y Condiciones Financieras				
<b>Prestatario:</b>			<b>Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF)<sup>(a)</sup></b>	
Provincia del Neuquén			<b>Plazo de amortización:</b>	25 años
<b>Organismo Ejecutor (OE):</b>			<b>Período de desembolso:</b>	5 años
Ministerio de Economía e Infraestructura de la Provincia del Neuquén			<b>Período de gracia:</b>	5,5 años <sup>(b)</sup>
<b>Garante:</b>			<b>Tasa de interés:</b>	Basada en SOFR
República Argentina			<b>Comisión de crédito:</b>	(c)
<b>Fuente</b>	<b>Monto (US\$)</b>	<b>%</b>	<b>Comisión de inspección y vigilancia:</b>	(c)
<b>Banco Interamericano de Desarrollo (BID) Capital Ordinario(f) (CO):</b>	40.000.000	100	<b>Vida Promedio Ponderada (VPP):</b>	15,25 años
<b>Total:</b>	40.000.000	100	<b>Moneda de aprobación:</b>	Dólares de los Estados Unidos de América
Esquema del Proyecto				
<b>Objetivo del proyecto/descripción:</b> El objetivo general de desarrollo del programa es contribuir a la recuperación de la producción y apoyar la sostenibilidad del empleo en la Provincia del Neuquén. El objetivo específico de desarrollo del programa es proveer a empresas Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYME) beneficiarias que operan en la Provincia del Neuquén, de financiamiento productivo.				
<b>Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento:</b> Serán condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso de los recursos del préstamo: (i) la designación de la Unidad Provincial de Enlace y Ejecución de Proyectos con Financiamiento Externo (UPEFE) como la Unidad Ejecutora del Programa (UEP) y designación del equipo que describe el ¶3.4; y (ii) la aprobación y entrada en vigencia del <a href="#">Reglamento de Crédito del Programa (RC)</a> , en los términos previamente acordados con el Banco (¶3.14).				
<b>Condiciones contractuales especiales previas al desembolso de recursos destinados al Componente I del programa:</b> (i) el primer desembolso de recursos del Préstamo para el Componente I del programa estará sujeto a que el Prestatario haya suscrito un convenio o instrumento jurídico equivalente con la Agencia de Desarrollo Económico del Neuquén (ADENEU) y el Instituto Autárquico de Desarrollo Productivo (IADEP), para establecer el rol y las responsabilidades de dichas entidades en la ejecución del programa; (ii) el primer desembolso de recursos del Préstamo a ser ejecutados por medio del fideicomiso administrado por Banco Provincia del Neuquén S.A. (BPN), estará sujeto a que el Prestatario, a través del OE, haya celebrado, a satisfacción del Banco, un convenio o instrumento jurídico equivalente con BPN; y (iii) el primer desembolso de recursos del Préstamo a ser ejecutados por medio del Fondo de Garantías del Neuquén (FOGANEU), estará sujeto a que el Prestatario haya suscrito, a satisfacción del Banco, un convenio o un instrumento jurídico equivalente con el FOGANEU (¶3.15). Para las condiciones contractuales especiales de carácter ambiental y social, véase Anexo B del Resumen de Revisión Ambiental y Social ( <a href="#">EER#3</a> ).				
<b>Excepciones a las políticas del Banco:</b> Ninguna.				
Alineación Estratégica				
<b>Desafíos<sup>(d)</sup>:</b>	SI <input checked="" type="checkbox"/>	PI <input checked="" type="checkbox"/>	EI <input checked="" type="checkbox"/>	
<b>Temas Transversales<sup>(e)</sup>:</b>	GE <input checked="" type="checkbox"/> y DI <input checked="" type="checkbox"/>	CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>	

(a) Bajo los términos de la FFF (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés y de productos básicos y de protección contra catástrofes. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.

(b) Bajo las opciones de reembolso flexible de la FFF, cambios en el período de gracia son posibles siempre que la (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.

(c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

(d) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).

(e) GE (Equidad de Género) y DI (Diversidad); CC (Cambio Climático) y ES (Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

(f) En virtud del documento AB-2990, el desembolso de los recursos del Préstamo estará sujeto a los siguientes límites máximos: (i) hasta un 15% durante los primeros 12 meses; (ii) hasta un 30% durante los primeros 24 meses; y (iii) hasta un 50%, durante los primeros 36 meses, todos los cuales serán contados a partir de la fecha de aprobación del Préstamo por el Directorio Ejecutivo del Banco (¶2.2).

## I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

### A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 **Contexto macroeconómico.** La actividad económica en Argentina cayó fuertemente entre 2018 y 2020 (14% acumulado), agravada por el COVID-19. Si bien se recuperó 10,3% en 2021, el Producto Interno Bruto (PIB) aún está 5,2% por debajo de 2017. Se espera un crecimiento de 3,5% para 2022. La inflación alcanzó 50,9% anual en 2021 y se proyecta en 65,1% para 2022. El déficit fiscal primario alcanzó el 6,4% del PIB en 2020, se redujo a 3% en 2021 y se proyecta en 2,5% en 2022. En marzo se firmó un nuevo acuerdo con el Fondo Monetario Internacional (FMI) para refinanciar los vencimientos del programa anterior y brindar financiamiento adicional.
- 1.2 **Contexto económico provincial.** La Provincia del Neuquén representa el 2,4%, del PIB nacional<sup>1</sup> y conforme a los últimos registros, para el período 2015-2019 la tasa media de crecimiento de su Producto Bruto Geográfico (PBG) fue 3,6%, superando la observada a nivel nacional -0,2%<sup>2</sup>. Según información del anuario estadístico del Neuquén, en 2019 la composición del PBG a valores corrientes por sector de actividad era la siguiente: Minería (46,5%), Servicios empresariales (8,7%), Administración y defensa pública (8,0%), Comercio (6,5%), Enseñanza (5,7%), Electricidad, gas y agua (5,0%), Transporte y comunicaciones (4,4%), Salud (3,6%), Industria (3,3%), Construcción (2,8%), Servicios sociales, comunitarios y empresariales (1,5%), Intermediación financiera (1,5%), Hoteles y restaurantes (1,5%), Agropecuario (0,6%) y Servicio doméstico (0,4%). Para el año 2020, los datos disponibles sobre actividad empresarial muestran una reducción del 7% de los puestos de trabajo de asalariados del sector privado, con relación a lo observado en 2019<sup>3</sup>, en línea con el escenario de pandemia de COVID-19. En cuanto al segundo trimestre de 2021, se verificó una reducción interanual del 0,7% de puestos de trabajo de asalariados del sector privado. Para mitigar los efectos de la pandemia, el Gobierno de la Provincia del Neuquén creó un comité de emergencia e impulsó un paquete de medidas económicas, sociales y crediticias.
- 1.3 **Diversificación productiva.** De acuerdo con su [Plan Quinquenal 2019-2023](#), la Provincia del Neuquén se ha propuesto lograr una diversificación económica que, por un lado, desarrolle progresivamente una matriz económica más diversa y complementaria, y por el otro, logre un tejido empresarial neuquino dinámico, innovador y potente, que permita a los empresarios y emprendedores de la provincia capitalizar las oportunidades que ofrece el mercado regional, nacional y global. La provincia cuenta con condiciones climáticas favorables para diversos cultivos, un estatus sanitario adecuado y cumple las condiciones de logística, infraestructura de transporte y comunicaciones para aprovechar el potencial exportador. En este contexto, sostiene una política tendiente a lograr el desarrollo de la estructura agropecuaria e industrial, a través de una estrategia de fuerte diversificación productiva, de generación de empleo, y de desarrollo local y

<sup>1</sup> Neuquén: Informe productivo provincial. Diciembre 2020. Ministerio de Economía de la Nación (MEC).

<sup>2</sup> Gobierno de la Provincia del Neuquén (Presupuesto 2022).

<sup>3</sup> Fuente: Boletín de Empleo Registrado y Privado por Provincia.

regional que equilibre sectorial y territorialmente a la provincia. De esta manera, su foco está en la provisión de financiamiento y asistencia técnica a empresas y emprendedores de los sectores agropecuario, forestal, minero no metalúrgico<sup>4</sup>, industrial, comercial y de servicios, con énfasis en turismo.

- 1.4 **Tejido productivo local e impacto de la pandemia.** La Provincia del Neuquén cuenta con 48.482 contribuyentes registrados, de los cuales 38.710 son microempresas, 5.828 son pequeñas empresas, 3.309 son medianas empresas y 635 son grandes empresas<sup>5</sup>. Simultáneamente, se estima que rondan alrededor de 9.873 las empresas privadas con personal asalariado<sup>6</sup>. En términos de empleo, en 2020 la provincia tenía 117.893 trabajadores, con la siguiente distribución por actividad económica<sup>7</sup>: comercio (18%), minería, petróleo y gas (17%), servicios empresariales (12%), construcción (11%), transporte y comunicaciones (8%), industria (7%), hoteles y restaurantes (6%), etc.
- 1.5 La pandemia ha generado una importante pérdida de puestos de trabajo en la Provincia del Neuquén. El nivel más bajo de actividad se dio en el tercer trimestre de 2020 y entre ese trimestre y el primero de ese año (prepandemia) se perdieron 14.677 puestos de trabajo, lo que representó una reducción del 12% del empleo<sup>8</sup>. En este periodo, las actividades más afectadas tanto por la magnitud de la caída como por su relevancia en el empleo total de la provincia fueron las de hidrocarburos (-2.638 empleos, -13%); construcción (-3.059, -20%); comercio mayorista y minorista (-1.546; -7%); y hotelería y restaurantes (-1.747; -22%). En el contexto de la pandemia, según relevamiento realizado en Neuquén, una de cada cinco empresas no tuvo ninguna actividad entre el 20 de marzo al 31 de mayo de 2020, en tanto que el 55% estuvo activa, pero no superó el 40%, de su operación normal. El 98,4% de las empresas neuquinas tuvo caída de su facturación respecto al mismo período el año anterior. En el 88% de los casos esa caída fue superior al 50%. Esta situación dificultó el pago de sus compromisos habituales: 14,7% no pudo pagar los servicios públicos, el 27% no pudo pagar los alquileres y casi el 30% no pagó impuestos.
- 1.6 **Vulnerabilidad de la Micro, Pequeña, y Mediana Empresa (MIPYME).** En Argentina, en 2019, el 60% de las MIPYME no accedía a crédito bancario debido a: (i) tasas de interés elevadas; (ii) incumplimiento de exigencias formales para solicitar el crédito; y (iii) plazos no adaptados a sus necesidades. En particular, los créditos para inversión son aún más restringidos, dado que la mayor parte de los depósitos del sector privado está concentrada en el corto plazo<sup>9</sup>. Los datos demuestran que uno de los principales bancos de la provincia, Banco Provincia del Neuquén S.A. (BPN), verifica a un descalce de plazos con el 98% de depósitos correspondientes a plazos menores a 90 días, mientras que solo el 60% de los

<sup>4</sup> Específicamente yacimientos existentes de arcilla y áridos (por ejemplo, rocas, arena, grava, etc.), siendo predominante la producción de áridos.

<sup>5</sup> Dirección Provincial de Rentas. Diciembre 2020.

<sup>6</sup> Fuente: Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial (OEDE) - Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (MTEySS) en base a Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA).

<sup>7</sup> Fuente: OEDE - MTEySS en base a SIPA. - Serie anual 2021. Serie anual por rama de actividad promedio 2020.

<sup>8</sup> Fuente: OEDE – MTEySS en base a SIPA. [Boletín trimestral de empleo registrado por provincia. Tercer trimestre de 2021.](#)

<sup>9</sup> Informe Especial: Financiamiento, desempeño Pequeña y Mediana Empresa (PYME) y desarrollo productivo. Observatorio PYME. junio 2019.

activos (incluyendo financiaciones y activos líquidos) se concentran en estos plazos<sup>10</sup>. Adicionalmente, al tercer trimestre de 2021 se observó una reducción interanual del 34,4% de crédito productivo en moneda local en Neuquén<sup>11</sup>.

- 1.7 **Brecha de financiamiento.** Se estima que la demanda actual de financiamiento de las MIPYME de la Provincia del Neuquén supera los US\$50 millones entre inversión y capital de trabajo asociado<sup>12</sup>. De los demandantes potenciales, más del 80% serían microempresas, de los sectores agropecuario, turístico e industrial, que en general no poseen perfil bancario. Alrededor del 12% serían pequeñas empresas y el restante 8% medianas. Sin embargo, no existe una oferta suficiente de créditos para inversión en maquinaria y equipos, debido en parte a los menores plazos de financiamiento. Más aún, un estudio de diagnóstico de la política de crédito productivo de Argentina (BID, 2019) encuentra que la brecha entre las empresas que no acceden a financiamiento puede achicarse notablemente si se expande la oferta, multiplicando por tres la cantidad de MIPYME con crédito productivo ([EEO#3](#)). Por el lado de la demanda, la falta de garantías es una de las principales limitantes. Las restricciones de liquidez se exacerban para las empresas de menor tamaño. Esto perjudica en mayor proporción a mujeres, dado que el 99% de las contribuyentes mujeres son microempresas<sup>13</sup>. Además, existe una limitante en cuanto a las informaciones disponibles sobre el financiamiento a empresas lideradas o de propiedad de mujeres en la Provincia del Neuquén, lo cual a su vez dificulta el diseño de líneas apropiadas para estas empresas.
- 1.8 **Oportunidad de una recuperación sostenible.** Si bien la crisis generada por el COVID-19 no ha hecho más que profundizar la vulnerabilidad de las MIPYME, surgen condiciones para impulsar una recuperación económica sostenible, a través del acceso a un financiamiento productivo<sup>14</sup> que promueva inversiones que contribuyan tanto a la reducción de las brechas de género y de diversidad en las empresas, así como a reducir la exposición a riesgos del cambio climático. En esta línea, el FMI apoya los esfuerzos de los gobiernos por una recuperación económica consistente con compromisos previos de acciones para mitigar el cambio climático y promover el desarrollo sustentable<sup>15</sup>. Así también, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), ha destacado la importancia de apoyar este tipo de inversiones, de manera a reducir la probabilidad de futuros choques y mejorar la resiliencia de los países cuando estos ocurren, ya sea por enfermedades o degradación ambiental<sup>16</sup>. Por la alta participación de las MIPYME en la actividad económica mundial, por un lado, son canales fundamentales para lograr objetivos de desarrollo sostenible<sup>17</sup>, y por otro, son las más impactadas con la destrucción de la infraestructura por los desastres

---

<sup>10</sup> Información aportada por el Banco de la Provincia del Neuquén.

<sup>11</sup> [Boletín de actividad productiva provincial. Enero 2022. Ministerio de Desarrollo Productivo.](#)

<sup>12</sup> Esta estimación surge a partir de la consolidación de diferentes fuentes de información: relevamiento a empresas medianas proveedoras de servicios hidrocarburíferos, necesidades de financiamiento de empresas micro de la actividad agropecuaria del Instituto Autárquico de Desarrollo Productivo (IADEP), créditos otorgados por el gobierno provincial en 2020 en el marco de la pandemia y Programa de Crédito Fiscal para inversiones 2021.

<sup>13</sup> Centro de Desarrollo Económico de la Mujer Neuquén, en base a datos de la Dirección General de Rentas de la Provincia del Neuquén.

<sup>14</sup> Entendido como crédito para inversiones y capital de trabajo asociado a ellas.

<sup>15</sup> FMI 2020. [Greening the Recovery. Fiscal Affairs.](#)

<sup>16</sup> OCDE 2020. [Building back better: A sustainable, resilient recovery after COVID-19.](#)

<sup>17</sup> [Unlocking the potential of SMEs for the Sustainable Development Goals \(SDG\). OECD, 2017.](#)

naturales y la escasez de agua y energía. La literatura y evidencia empírica también señalan el importante rol del sector financiero para apoyar un crecimiento económico sustentable y para reducir la desigualdad, a través del incremento de la productividad de la economía. La expansión del financiamiento para inversiones productivas puede fortalecer el desempeño de las empresas y aumentar el empleo mediante la adopción de nuevas tecnologías y/o la adquisición de equipamientos, la capitalización o la inserción a cadenas globales de valor. Avanzar hacia cero emisiones netas podría crear 15 millones de empleos y 1% de crecimiento económico adicional al 2030 en América Latina<sup>18</sup>.

- 1.9 **Género.** Si bien la falta de datos y análisis desagregados por sexo a nivel de empresa impide un diagnóstico preciso de las barreras específicas que enfrentan las MIPYME de mujeres a nivel provincial, la literatura disponible muestra que las mujeres emprendedoras enfrentan barreras tanto del lado de la demanda como de la oferta<sup>19</sup>. Por ejemplo, las mujeres tienden a poseer o acumular menos activos que puedan utilizarse como garantía, y sus negocios a menudo se concentran en sectores en los cuales el colateral es menos accesible, como lo es el sector de servicios. También existen limitaciones por el lado de la oferta, como los sesgos de género (conscientes e inconscientes) en el otorgamiento a crédito, y la falta de productos y servicios financieros con una propuesta de valor adecuada para las mujeres empresarias<sup>20</sup>. Además de las dificultades sistémicas que enfrentan las empresas en el país, las mujeres emprendedoras enfrentan un impacto más severo debido a la crisis del COVID-19, y más limitaciones para acceder al crédito. Desde una perspectiva productiva, las MIPYME de mujeres están más presentes en los sectores de comercio y servicios, que son los sectores económicos más afectados por la crisis: cerca del 80% de las empresas de mujeres están enfocadas en sectores en donde el COVID-19 tuvo un alto impacto de afectación, contrastado con cerca del 70% de esta misma cifra para los hombres<sup>21</sup>.
- 1.10 En Argentina, sólo un 8% de las empresas son lideradas por mujeres (*Enterprise Survey*, 2017), frente a 21,4% en América Latina y el Caribe (ALC) y 18% en el mundo. Además, solo un 20,5% de las firmas lideradas por mujeres utilizan créditos bancarios para financiar su inversión, frente a 42,9% de los hombres (en ALC es de 33,3% de las mujeres frente a 39,3% de los hombres). Asimismo, la tasa de créditos rechazados es de 42% para las mujeres frente a 2,5% para los hombres (en ALC es de 7,4% de las mujeres frente a 3% de los hombres). Las estadísticas indican que en Argentina las empresas lideradas por mujeres están más restringidas financieramente (60% versus un 17% de las empresas lideradas por hombres, según *SME Finance Forum*). En la Provincia del Neuquén, el 44% de los contribuyentes son mujeres, situándose principalmente en los sectores de servicios y comercios y como se detalló anteriormente en los estratos de facturación inferiores. Esto genera escasa capacidad de inversión, en 2021 sólo el 3,5% de las empresas que registraron inversiones en la provincia son lideradas por mujeres<sup>22</sup>. Los resultados preliminares del Análisis de la Demanda

<sup>18</sup> El empleo en un futuro de cero emisiones netas en emisiones. BID, 2020.

<sup>19</sup> Género y Acceso al Financiamiento Empresarial, BID, 2020.

<sup>20</sup> Comisión para el Mercado Financiero de Chile, 2020.

<sup>21</sup> *The Mastercard Index of Women Entrepreneurs*, 2020.

<sup>22</sup> Datos del registro de empresas adheridas al programa de crédito fiscal a octubre 2021 según registros de Agencia de Desarrollo Económico del Neuquén ADENEU.

([EEO#3](#)) de las MIPYME de mujeres en la Provincia del Neuquén señalan una demanda potencial de US\$13 millones.

- 1.11 **Diversidad.** Para lograr una perspectiva social y sostenible dentro del programa, es importante considerar la realidad de dos grupos poblacionales que integran el espectro de diversidad: Pueblos Indígenas (PI) y Personas con Discapacidad (PcD). Actualmente, los PI de Argentina se encuentran en las regiones con mayores índices de pobreza y con menos acceso a servicios básicos<sup>23</sup>. Los PI en Argentina tienen importantes restricciones al acceso a crédito, derivadas principalmente de la falta de propiedad de la tierra<sup>24</sup>. En la Provincia del Neuquén se estima que la PI asciende a 43.357 personas<sup>25</sup>, lo cual representa un 7,9% de la población total. El 91,4% de la PI se auto reconoce descendiente o perteneciente al pueblo mapuche<sup>26</sup>. Por su parte, datos suministrados por la Agencia Nacional de Discapacidad muestran que, en 2019, 3.939 personas habían solicitado el Certificado Único de Discapacidad, cifra que aumentó en un 18% con respecto al año anterior. Sin embargo, los datos recopilados para el año 2020 no son representativos de la tendencia de años anteriores: 1.590 personas<sup>27</sup>. Los resultados preliminares del Análisis de la Demanda ([EEO#3](#)) de las empresas de PI y PcD en la Provincia del Neuquén, señalan una demanda potencial de US\$3 millones y de US\$0,55 millones respectivamente.
- 1.12 **Cambio climático.** En Argentina, los sectores con mayores emisiones de gas de efecto invernadero son agropecuario, transporte y generación de energía<sup>28</sup>. Dada la participación en la economía provincial de estos sectores, existe una alta vulnerabilidad al cambio climático. La variabilidad natural del clima y los eventos climáticos extremos, como sequía, déficit o excesos hídricos, tormentas severas y granizo, se han observado en los últimos años con mayor frecuencia en Neuquén y han llevado a pérdidas en el sector agropecuario y disminución de disponibilidad de agua en las hidroeléctricas<sup>29</sup>. Asimismo, Neuquén se verá afectado como destino turístico dependiente de la presencia de nieve ya que, según los escenarios de cambio climático, se espera una reducción en la cantidad y la duración de los periodos con nieve<sup>30</sup>.
- 1.13 La provincia apunta a una mayor sostenibilidad y a la reducción de emisiones de CO<sub>2</sub>, a través de una matriz energética diversificada, con fuerte presencia de las energías renovables y orientación hacia el logro de la eficiencia energética, con infraestructura acorde para el aprovechamiento hidroeléctrico, geotérmico, eólico y de biomasa. En este sentido, la provincia viene impulsando: (i) la instalación de parques eólicos; (ii) el desarrollo de represas para la generación de energía

<sup>23</sup> [Centro para la Autonomía y Desarrollo de los PI \(CADPI\) 2017. Nota técnica de país sobre cuestiones de los PI. República Argentina.](#)

<sup>24</sup> Ibid.

<sup>25</sup> Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas, 2010. Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC), 2010.

<sup>26</sup> Idem.

<sup>27</sup> La variación de las cifras del 2020 con respecto a los años anteriores se da puesto que la Agencia Nacional de Discapacidad resolvió prorrogar la vigencia de los plazos de vencimiento de los Certificados por el término de un año, contado desde la fecha de su vencimiento.

<sup>28</sup> Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Diciembre, 2020. [Segunda Contribución Determinada a Nivel Nacional de la República Argentina.](#)

<sup>29</sup> *Food and Agriculture Organization, 2015.*

<sup>30</sup> [Tercera Comunicación Nacional. Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable, 2015.](#)

renovable; y (iii) la generación de proyectos que busquen mitigar el riesgo agropecuario. Cabe mencionar que desde 2020 se ha avanzado en el Plan Ganadero Bovino Provincial<sup>31</sup> que busca implementar buenas prácticas ganaderas, para lograr una producción sustentable y resiliente al cambio climático, y se ha incorporado la temática en los proyectos de desarrollo rural. Asimismo, en 2018 se creó la dirección de Eficiencia Energética con la finalidad de promover prácticas sobre el uso racional de energía en el ámbito público y privado y posteriormente se iniciaron esfuerzos para aprobar un proyecto de ley en materia de eficiencia energética. Además, se realizaron capacitaciones a gestores tecnológicos para promover diagnósticos en uso de energía en empresas, apoyando posteriormente a un centenar de MIPYME con relevamientos energéticos.

- 1.14 Las MIPYME tienen una función clave en la descarbonización y pueden generar beneficios significativos para las economías<sup>32</sup>. Según la Agencia Internacional de Energía, las iniciativas para reducir la demanda de energía de las MIPYME, además de beneficiarlas, ayudan a los países a alcanzar las metas planteadas en sus políticas públicas energéticas. Existen evidencias de que el potencial para lograr la eficiencia energética en las MIPYME es por lo general más rentable que en otros sectores, ya que relativamente pocas de estas empresas han implementado este tipo de inversiones<sup>33</sup>. Adicionalmente, los consumidores están crecientemente preocupados por acceder a bienes y servicios sostenibles ambientalmente dando origen a un conjunto de regulaciones en la forma de estándares y certificaciones que las empresas deberán cumplir si es que quieren permanecer competitivas. No obstante, solo un 14% de las MIPYME reporta contar con certificaciones ambientales de sus procesos productivos y productos (Fundación Observatorio PYME, 2022). Pese al potencial señalado, los elevados costos asociados a inversiones que contribuyan positivamente a la mitigación y adaptación al cambio climático son todavía significativos, limitando especialmente las posibilidades de las empresas de menor tamaño. En este sentido, es fundamental proveer financiamiento con condiciones de plazo y tasas adecuadas para que este tipo de inversiones sean viables para las MIPYME.
- 1.15 **Marco institucional.** La Provincia del Neuquén cuenta con la [Visión Neuquén 2030](#), un instrumento de planificación de largo plazo que sirve de guía a las autoridades provinciales y permite el seguimiento por parte de la ciudadanía. En este marco, cuentan con el [Plan Quinquenal 2019-2023](#), que tiene como uno de sus ejes estratégicos la diversificación de la matriz económica y en particular el desarrollo industrial y de empresas, a través de la promoción de un tejido empresarial dinámico e innovador que permita capitalizar las oportunidades que ofrece el mercado.
- 1.16 **Experiencia del Banco en el país/la región y lecciones aprendidas.** El Banco cuenta con vasta experiencia en el financiamiento de operaciones globales de crédito para el apoyo a MIPYME en Argentina y otros países de la región. En el caso de Argentina, desde hace más de una década, el BID viene apoyando a la

---

<sup>31</sup> Fuente: [Plan Quinquenal 2019-2023](#).

<sup>32</sup> Eslava et al., (2012). [Impacto del crédito del Banco de Desarrollo Empresarial de Colombia \(Bancóldex\) en los empresarios](#).

<sup>33</sup> De Negri, J. et al., 2011. *The Impact of Public Credit Programs on Brazilian Firms*. Documento de trabajo BID.

Provincia de San Juan con su estrategia para aumentar la competitividad de la estructura productiva. El Banco ha financiado: (i) el Programa de Crédito para el Desarrollo de la Producción y el Empleo en la Provincia de San Juan ([1798/OC-AR](#)) “San Juan I”, cuya ejecución finalizó en 2013; y (ii) el Programa de Crédito para el Desarrollo de la Producción de la Provincia de San Juan ([2763/OC-AR](#)) “San Juan II”, cuya ejecución finalizó en 2019. Asimismo, en 2021 se aprobó el Programa de Crédito para la Reactivación de la Producción de la Provincia de San Juan ([5343/OC-AR](#)) “San Juan III”, actualmente pendiente de elegibilidad. Cabe mencionar que, en el marco del apoyo del Banco, en 2015 se creó el Fondo de Financiamiento de Inversiones Productivas como un fondo de créditos sectoriales, dependiente de la Agencia San Juan de Desarrollo de Inversiones, orientado a proveer financiamiento en condiciones promocionales a sectores productivos seleccionados. Su capital proviene de aportes provinciales, nacionales e internacionales, y la recuperación de los préstamos de los dos programas de crédito otorgados por el BID a San Juan. La evaluación de impacto del San Juan I encontró que el programa incrementó 6,9%, la probabilidad de inversión 9,7%, las ventas 4,3% sobre el empleo, y 6,4% sobre la productividad laboral en las empresas beneficiarias. De manera similar, la evaluación de impacto del San Juan II señaló que hubo un efecto positivo sobre la generación de empleo y la supervivencia de las firmas.

- 1.17 Así también, existen diversas experiencias en la región que demuestran la importancia del apoyo financiero para contribuir con la actividad económica y el empleo, como los casos destacados de programas implementados en Colombia y Brasil. En Colombia, Eslava et al., (2012) examinaron los efectos de un programa colombiano de financiamiento para PYME estructurado a través de Bancóldex, un banco público de segundo piso y encontraron que los préstamos tuvieron efectos positivos significativos reflejados en incrementos en la producción (24%), el empleo (11%), y la inversión (70%) en los cuatro años posteriores al primer desembolso del préstamo del BID<sup>34</sup>. Así también, Eslava et al., (2012) muestran que fueron las líneas de crédito de más largo plazo las que evidenciaron efectos positivos más significativos sobre las inversiones, productividad y la producción. En Brasil, De Negri et al., (2011)<sup>35</sup> analizaron la efectividad de las líneas de crédito públicas otorgadas por *Banco Nacional do Desenvolvimento* y la Agencia Brasileña de Innovación y encontraron un impacto positivo en el crecimiento del empleo y las exportaciones, aunque no encontraron un efecto significativo en la productividad laboral.
- 1.18 En general, la revisión de las lecciones aprendidas del Grupo BID en el sector financiero muestra que es necesario desarrollar soluciones innovadoras para superar las limitaciones de desarrollo del sector y facilitar la movilización de financiamiento de bancos e inversionistas para promover el desarrollo sostenible. Así también, entre las lecciones se resalta la importancia de crear mecanismos de financiamiento de largo plazo que ayuden a desarrollar y consolidar el mercado privado, especialmente para nuevos mercados como las finanzas verdes y para ampliar los mercados existentes que atienden segmentos de población o negocios con bajo acceso a financiamiento. En este sentido, las lecciones aprendidas específicas que fueron incorporadas y se reflejan en el diseño de la presente

---

<sup>34</sup> Eslava et al., (2012). [Impacto del crédito de Bancóldex en los empresarios](#).

<sup>35</sup> De Negri, J. et al., 2011. *The Impact of Public Credit Programs on Brazilian Firms*. Documento de trabajo BID.

operación se refieren a: (i) la necesidad de desarrollar líneas de crédito que atiendan necesidades específicas de financiamiento (§1.26); (ii) la oportunidad de promover el uso de fondos para garantías para impulsar la cobertura de crédito de entidades financieras (§1.26, §1.30); y (iii) la importancia de desarrollar diagnósticos y planes de acción para contribuir a cerrar brechas de las poblaciones menos favorecidas (§1.24, §1.27).

- 1.19 **Articulación del Grupo BID.** Se prevé sinergias con otras divisiones del Banco con respecto al desarrollo de capital humano en las MIPYME, a través de asesoría para acortar brechas de género y/o de poblaciones diversas; y al financiamiento de MIPYME mineras no metalúrgicas, turísticas, agropecuarias y forestales, en cuanto a la identificación de necesidades y oportunidades específicas para cada sector. Del mismo modo, se contará con la colaboración de BID *Lab* en el diseño de soluciones financieras innovadoras para emprendedores individuales y poblaciones menos favorecidas, así como de BID *Invest* para el fortalecimiento de BPN y del Fondo de Garantía del Neuquén (FOGANEU) en cuanto a la evaluación de riesgos ambientales y sociales, y a la identificación, promoción, seguimiento y medición de inversiones alineadas con género y cambio climático.
- 1.20 **Complementariedad con otras operaciones del Banco en cartera y cooperación interprovincial.** Se complementa con: (i) Programa de Crédito para la Reactivación de la Producción de la Provincia de San Juan ([5343/OC-AR](#))<sup>36</sup>, que sirve de modelo para la preparación de la presente operación al respecto (cabe mencionar que la Agencia San Juan de Desarrollo de Inversiones viene asesorando al Gobierno del Neuquén en la preparación de la presente operación y que dicha colaboración se traducirá en un convenio de colaboración que además permita extender el apoyo a la ejecución del programa); (ii) Programa de Competitividad de Economías Regionales ([3174/OC-AR](#))<sup>37</sup>, que promueve la mejora de la competitividad de cadenas de valor a nivel nacional a través del acceso a crédito y asistencia técnica; (iii) Promoción de Instrumentos de Mitigación de Riesgos y Financiamiento de Inversiones en Energía Renovable y Eficiencia Energética ([4565/GN-AR](#))<sup>38</sup>, que ofrece financiamiento concesional para inversiones para eficiencia energética y energías renovables; y (iv) Programa Global de Crédito para la Reactivación del Sector Productivo ([5057/OC-AR](#))<sup>39</sup> que busca apoyar la sostenibilidad de las MIPYME como sostén del empleo en Argentina en el contexto de crisis generada por la pandemia COVID-19.
- 1.21 **Alineamiento estratégico.** El programa es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) y se alinea con los desafíos de: (i) Inclusión Social e Igualdad, debido a que se trata de un programa que proveerá acceso al financiamiento y oportunidades para poblaciones vulnerables de la provincia, de manera a acortar brechas de género y de PI y PcD (§1.26, §1.27); (ii) Productividad e Innovación, por medio del apoyo al financiamiento productivo a la MIPYME y cadenas de valor estratégicas, debido a que promoverá la reactivación del sector productivo (§1.26); e (iii) Integración Económica, debido al eventual impacto del financiamiento productivo a las

<sup>36</sup> Aprobada en 2021 por US\$58 millones, actualmente se encuentra pendiente de elegibilidad.

<sup>37</sup> Aprobada en 2014 por US\$200 millones y reformulada en 2020 por US\$145 millones, actualmente está desembolsada al 73,79%.

<sup>38</sup> Aprobada en 2018 por US\$100 millones, actualmente está desembolsada al 36,66%.

<sup>39</sup> Aprobada en 2020 por US\$500 millones, actualmente está desembolsada al 80%.

MIPYME en las exportaciones, internacionalización de empresas e integración en las cadenas de valor regionales (§1.3). El programa también se alinea con los temas transversales de: (i) Equidad de Género, a través de un mayor acceso al crédito para MIPYME de mujeres y una mejora en la disponibilidad de información sobre la brecha de género (§1.24, §1.26, §1.27); (ii) Diversidad, al proveer financiamiento a MIPYME de Pls y PcD, y al apoyar a la contraparte en mejorar sus capacidades para la medición y reducción de las brechas de estas poblaciones (§1.24, §1.26, §1.27); (iii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, dado que el componente de apoyo no financiero apoyará el desarrollo de capacidades de la Provincia del Neuquén tendientes a fomentar el financiamiento productivo (§1.27); y (iv) Cambio Climático, ya que según la [metodología conjunta de los Bancos Multilaterales de Desarrollo de estimación de financiamiento climático](#), el 30% de los recursos de la operación se invierten en actividades de mitigación y adaptación al cambio climático, por el diseño de nuevos instrumentos para facilitar el acceso a crédito que promueven inversiones sostenibles (§1.24, §1.26, §1.27).

- 1.22 El programa contribuirá al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023, (GN-2727-12) por medio del indicador de MIPYME financiadas. Al proveer financiamiento productivo a MIPYME, con énfasis en empresas de mujeres y/o de poblaciones diversas e inversiones verdes, el programa se enmarca con la [Visión 2025](#) del Grupo BID que como primer enfoque busca trabajar por un crecimiento económico sostenible e incluyente. El programa es consistente con los Documentos de Marco Sectorial de: (i) Respaldo para PYME y Acceso y Supervisión Financieros (GN-2768-7), que subraya la importancia de promover el acceso a financiamiento por parte del sector productivo; (ii) Cambio Climático (GN-2835-8), ya que como parte del proyecto se apoyará el diseño e implementación de nuevos instrumentos para facilitar el acceso a crédito que promuevan inversiones sostenibles; y (iii) Género y Diversidad (GN-2800-8), ya que se contribuirá a medir y acortar la brecha de género en cuanto a financiamiento productivo.
- 1.23 **Estrategia de País y Programa de Operaciones 2022.** El proyecto está alineado con la Estrategia de País del Grupo BID con Argentina 2021-2023 (GN-3051), en particular con el área prioritaria sobre recuperación económica y desarrollo productivo 4.0 y el objetivo estratégico de ampliar la cobertura y acceso a financiamiento del sector productivo sostenible. Finalmente, la operación se encuentra incluida en el Informe sobre el Programa de Operaciones de 2022 (GN-3087).
- 1.24 **Consideraciones de género y diversidad.** Con el fin de fortalecer la capacidad institucional para recopilar datos desagregados por sexo, población indígena y PcD a nivel empresarial, en el marco de las actividades previstas en el Componente II de la presente operación se implementarán estudios para la definición, recolección, el monitoreo y el análisis de datos desagregados por sexo, etnicidad y PcD, considerando el liderazgo y propiedad de las empresas, siguiendo las mejores prácticas internacionales (§1.27). Adicionalmente, por medio de los diagnósticos que se realicen (§1.9, §1.10, §1.11), se definirán planes de acción que contemplen temas de género y diversidad, a ser recomendados a las empresas receptoras de los créditos para su implementación (§1.27).

## B. Objetivos, componentes y costo

- 1.25 **Objetivo.** El objetivo general de desarrollo del programa es contribuir a la recuperación de la producción y apoyar la sostenibilidad del empleo en la Provincia del Neuquén. El objetivo específico de desarrollo del programa es proveer a empresas MIPYME beneficiarias que operan en la Provincia del Neuquén, de financiamiento productivo.
- 1.26 **Componente I. Apoyo financiero a la reactivación de la producción (US\$39 millones).** Busca facilitar el acceso de las empresas beneficiarias (¶1.29), a financiamiento productivo, lo cual se logrará a través de: (i) nuevas líneas de financiamiento directo para créditos a MIPYME en condiciones favorables (tasas y plazos) otorgadas a través de un fideicomiso<sup>40</sup>, creado por la Provincia del Neuquén, como fiduciante, y BPN<sup>41</sup> como fiduciario (¶3.8); y (ii) fondos para el otorgamiento de garantías a través de FOGANEU<sup>42</sup>, para mejorar el acceso de las MIPYME y de las subpoblaciones objetivo a créditos de las entidades financieras que operan en la provincia (¶1.30, ¶3.9, ¶3.11). Se asegurará que al menos el 25% de la cartera apoyada por este componente sea destinada a empresas lideradas o de propiedad de mujeres<sup>43</sup>, y que al menos el 30% se coloque en inversiones que contribuyan a la mitigación y/o la adaptación al cambio climático<sup>44</sup>. Asimismo, se asegurará que, con los recursos del programa, accedan a créditos y/o garantías al menos 20 MIPYME de PI<sup>45</sup> y 10 MIPYME de PcD<sup>46</sup>. Con miras a asegurar estas metas, la Provincia del Neuquén se apoyará en ADENEU<sup>47</sup> y el Instituto Autárquico de Desarrollo Productivo (IADEP)<sup>48</sup> para la difusión de las líneas, la identificación de las MIPYME y el apoyo en la preparación, evaluación técnica y seguimiento de los proyectos.

---

<sup>40</sup> A través del fideicomiso se prevé crear nuevas líneas crediticias que permitan condiciones adecuadas para las inversiones productivas, incluyendo plazos más largos, por ejemplo, para el desarrollo de nuevas actividades agrícolas.

<sup>41</sup> Sociedad anónima con participación estatal mayoritaria de la Provincia del Neuquén, según [Ley 2.351](#).

<sup>42</sup> Sociedad anónima con participación estatal mayoritaria, dentro de la órbita del Ministerio de Producción e Industria, según [Ley 3.286](#).

<sup>43</sup> Se tomó en cuenta la baja proporción de las empresas que son lideradas o de propiedad de mujeres, las restricciones de demanda mencionadas en el ¶1.7, y las actividades que se implementarán como parte de este programa en materia de género. En consistencia con las mejores prácticas internacionales, se entiende que una empresa es propiedad o liderada por mujeres si más del 50% de la propiedad es de mujeres, o bien aquellas donde al menos el 25% de la propiedad es de mujeres y al menos una posición de toma de decisiones la ocupa una mujer.

<sup>44</sup> En el Reglamento de Crédito del Programa ([RC](#)) se incluirá una lista positiva de inversiones consideradas climáticas, según la [metodología conjunta de los Bancos Multilaterales de Desarrollo de estimación de financiamiento climático](#).

<sup>45</sup> Se entenderá que una empresa es de PI si más del 50% de la propiedad o de la fuerza laboral es de personas de PI, o bien aquellas donde al menos el 25% de la propiedad y al menos una posición de toma de decisiones la ocupa una persona de PI.

<sup>46</sup> Se entenderá que una empresa es de PcD si más del 50% de la propiedad es de PcD, o bien aquellas donde al menos el 25% de la propiedad y al menos una posición de toma de decisiones la ocupa una PcD.

<sup>47</sup> Ente autárquico de la Provincia del Neuquén, bajo la orbital del Ministerio de Producción e Industria de la Provincia, creado por la [Ley 2.246](#) con el objeto de prestar servicios y realizar acciones conducentes a la creación y el fortalecimiento de las MIPYME, cuyas actividades económicas se desarrollen en la jurisdicción provincial y acrediten domicilio y/o asiento principal de sus negocios en la misma.

<sup>48</sup> Ente autárquico de la Provincia del Neuquén, bajo la órbita del Ministerio de Economía de la provincia, que propicia y contribuye al desarrollo integral en los diversos sectores productivos, el despliegue de la inversión privada y el crecimiento de la economía real, generando fuentes de trabajo digno y posibilitando mejorar la calidad de vida de las personas.

- 1.27 **Componente II. Apoyo no financiero a la reactivación de la producción (US\$0,5 millones).** Se brindará asistencia técnica al Prestatario a fin de mejorar sus capacidades para apoyar el acceso de las MIPYME a financiamiento productivo y apoyar el logro de las metas del Componente I. Este componente incluirá: (i) implementación de estudios en los sectores priorizados que permitan al Prestatario contar con datos desagregados por rango etario, sexo, etnicidad y discapacidad, así como identificar acciones de apoyo específico a dichos sectores para acortar brechas de género y/o de poblaciones diversas, así como identificar necesidades y oportunidades para inversiones verdes, apoyando a la demanda de financiamiento de las subpoblaciones identificadas; (ii) desarrollo de planes de acción para reducir las brechas y apoyar las oportunidades identificadas en los diagnósticos implementados en el punto anterior; y (iii) diseño de nuevos instrumentos para facilitar el acceso a crédito que promuevan inversiones alineadas con el primer punto. De esta manera, el Banco ofrece adicionalidad a la Provincia del Neuquén, apoyando su innovación y desarrollo de capacidades para el cumplimiento de las metas propuestas en cuanto a género, diversidad y cambio climático.
- 1.28 **Administración, auditoría, monitoreo y evaluaciones (US\$0,5 millones).** Dirigido a cubrir los costos de la UPEFE derivados de la administración del programa, incluyendo supervisión, rendición de cuentas, auditoría y evaluación. Estos costos incluyen también la contratación de consultores de apoyo, equipamiento informático, y gastos relacionados con la administración de los créditos y garantías a través del Fideicomiso y del FOGANEU (¶1.26).
- 1.29 **Beneficiarios.** Se espera beneficiar a un total de 200<sup>49</sup> MIPYME de los sectores agropecuario, forestal, minero no metalúrgico, industrial, comercial y de servicios. Esta estimación se basa en los recursos del programa y en el crédito promedio reportado por el Gobierno de la Provincia del Neuquén, por lo cual la cifra final estará sujeta a la demanda y al monto promedio de crédito efectivo. Asimismo, se espera que parte de las MIPYME beneficiarias sean de mujeres y/o de poblaciones diversas incluyendo PI y PcD.
- 1.30 **Movilización de recursos.** Se prevé que FOGANEU multiplique los fondos recibidos del préstamo BID, previstos en US\$1 millón, por 3,5 veces, movilizando al menos \$3,5 millones de las entidades financieras que operan en la provincia y que otorgarán créditos a las MIPYME gracias a las garantías. Cabe mencionar que, según la regulación de fondos de garantía en Argentina, estas entidades pueden ofrecer garantías por un valor de hasta ocho veces su capital. No obstante, dado que FOGANEU es un instrumento de reciente creación, se estima un apalancamiento de 3,5 veces su capital.

## **C. Indicadores clave de resultados**

- 1.31 **Impacto y resultados esperados.** Se espera que el proyecto tenga un impacto en la recuperación económica y la sostenibilidad del empleo de la Provincia del Neuquén, mediante el incremento en las ventas y empleo de las MIPYME, apoyadas con el programa. Para el corto y mediano plazo, los indicadores de

---

<sup>49</sup> Si se considera además que el financiamiento es típicamente hasta el 80%, de la inversión total y que se movilizan recursos privados, se estima una cifra de hasta 250 MIPYME.

resultado serán: (i) monto total de la cartera relevante para el financiamiento productivo alcanzado gracias al apoyo del programa; (ii) tasa de mora de la cartera relevante apoyada con recursos del programa; (iii) plazo promedio en originación de la cartera total de financiamiento productivo a empresas beneficiarias del programa; (iv) apalancamiento de recursos mediante las garantías otorgadas por el FONGANEU; (v) porcentaje de recursos de la operación destinados a inversiones tendientes a mitigación y adaptación al cambio climático; y (vi) porcentaje de recursos de la operación destinados al financiamiento de MIPYME lideradas por/de propiedad de mujeres.

- 1.32 **Viabilidad económica.** La evaluación económica identifica los flujos de beneficios y costos generados por el programa. El beneficio principal consiste en el valor económico del incremento de los ingresos por ventas generados gracias al programa. Una vez calculados y descontados al 12% los mencionados flujos, se obtienen unos beneficios de US\$11,0 millones y una Tasa Interna de Retorno del 21,9%. Adicionalmente, el análisis de sensibilidad muestra que el Valor Presente Neto se mantiene positivo ante potenciales variaciones en un amplio conjunto de parámetros determinantes ([EEO#1](#)).

## II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

### A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 Por su naturaleza de intermediación financiera, el programa será financiado mediante un préstamo de inversión de hasta US\$40 millones bajo la modalidad de un Préstamo Global de Crédito con recursos provenientes del CO del Banco en el marco de la FFF. El período de desembolso de la operación será de cinco años, consistente con el tamaño y tipo de demanda identificada.

**Cuadro 1. Costos estimados del programa (US\$ millones)**

Componentes	BID (Total)	%
Componente I. Apoyo financiero a la reactivación de la producción	39,0	97,4
Financiamiento productivo a empresas MIPYME en sectores estratégicos	27,3	68,2
Financiamiento de MIPYME de inversiones de mitigación y adaptación al cambio climático	11,7	29,2
Componente II. Apoyo no financiero a la reactivación de la producción	0,5	1,3
Asistencia técnica a la Unidad Ejecutora del Programa (UEP) y BPN	0,5	1,3
Administración, auditoría, monitoreo y evaluaciones	0,5	1,3
<b>Total</b>	<b>40,0</b>	<b>100,0</b>

Nota: Los valores por actividad son indicativos.

**Cuadro 2. Proyección de desembolsos (US\$ millones)**

	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Total
Monto	6	6	8	12	8	40
%	15,0	15,0	20,0	30,0	20,0	100,0

- 2.2 **Restricción al ritmo de desembolsos.** En virtud del documento Mejora de las Salvaguardias Macroeconómicas (AB-2990), el desembolso de los recursos del préstamo estará sujeto a los siguientes límites máximos: (i) hasta un 15% durante los primeros 12 meses; (ii) hasta un 30% durante los primeros 24 meses; y (iii) hasta un 50% durante los primeros 36 meses, todos los cuales serán contados a partir de la fecha de aprobación del préstamo por el Directorio Ejecutivo del

Banco. Estos límites pueden resultar no aplicables en la medida en que se hayan cumplido los requisitos establecidos en la política del Banco, siempre que el Prestatario haya sido notificado por escrito.

## **B. Riesgos ambientales y sociales**

- 2.3 De acuerdo con el Marco de Política Ambiental y Social (GN-2965-23), la operación se clasifica como de Intermediación Financiera. La operación no financiará actividades en la lista de exclusión del BID, ni actividades que contribuyan directamente a ellas, de acuerdo con los Lineamientos Sectoriales de Energía Sostenible (GN-2613). No se financiará proyectos Categoría “A”, de riesgo ambiental y social alto o de riesgo de desastres naturales y cambio climático alto. La calificación de riesgo ambiental y social es substancial. Es importante mencionar que el financiamiento de proyectos de inversión en minería se enfoca en el sector no metalúrgico, específicamente inversiones de pequeña escala en yacimientos existentes de arcilla y áridos (por ejemplo, rocas, arena, grava, etc.), siendo predominante la producción de áridos. En el [RC](#) se incluirá un Sistema de Gestión Ambiental y Social (SGAS) para el manejo de la clasificación, aprobación, implementación y monitoreo de créditos y garantías financiados por el BID. En el SGAS se limitará el financiamiento de proyectos de paneles solares a aquellos de pequeña escala, con máximo 0,5 megavatios de capacidad instalada. Los riesgos de trabajo forzoso en la cadena de suministro de paneles solares de polisilicio se evaluaron y mitigaron adecuadamente de conformidad con la reglamentación argentina. La estrategia ambiental y social y las medidas contempladas para abordar dicho riesgo en esta operación están plenamente alineadas con: (i) las Medidas del Grupo BID para Abordar el Riesgo de Trabajo Forzoso en la Cadena de Suministro de Paneles Solares con Componentes de Silicio (documento GN-3062-1); (ii) los nuevos requisitos del Marco de Política Ambiental y Social (documento GN-2965-3) del BID; y (iii) las políticas de adquisiciones y contrataciones del BID (documentos GN-2349-15 y GN-2350-15)<sup>50</sup>.

## **C. Riesgos fiduciarios**

- 2.4 Se identificó un riesgo de recursos humanos de nivel medio alto dado que, si no se cuenta con el equipo suficiente para las funciones de coordinación, gestión financiera y gestión de adquisiciones, podría generarse una planificación defectuosa y no cumplirse con los requisitos fiduciarios, generando atrasos en las transferencias y adquisiciones, y gastos no elegibles. Para mitigar este riesgo se fortalecerá a la UEP con la asignación de personal calificado y con disponibilidad de tiempo para ejercer las funciones de coordinación, gestión financiera y gestión de adquisiciones. Asimismo, de parte del Banco, se realizarán capacitaciones ad hoc para la gestión de adquisiciones, gestión financiera y administración del sistema de Unidades Ejecutoras de Préstamos Externos.

## **D. Otros riesgos y temas clave**

- 2.5 Se identificó un riesgo de entorno económico-financiero de nivel medio-alto, dado que una eventual corrección desordenada de los desequilibrios monetarios y

---

<sup>50</sup> Ver [Resumen de Revisión Ambiental y Social](#) para mayor detalle.

cambiarlos que actualmente enfrenta el país podría derivar en una aceleración de la inflación que generaría una disminución en la autorización presupuestaria anual para este proyecto y una demora en la ejecución. Este riesgo se encuentra mitigado dado que la Provincia del Neuquén cuenta con un fondo anticíclico denominado Fondo de Estabilización y Desarrollo del Neuquén, aprobado por la Ley 3.269 para afrontar situaciones como la descrita<sup>51</sup>. También se identificó un riesgo de estructura organizativa de nivel medio-alto dado que si no se cuenta con mecanismos y procedimientos adecuados que regulen el vínculo entre las instituciones que intervienen en el esquema de ejecución, podría generarse una descoordinación entre las partes, produciendo demoras en la gestión de los créditos. Para mitigar este riesgo, en el [RC](#) se incluirá un apartado sobre el sistema de gobernanza donde se especifiquen los mecanismos y procedimientos del esquema de ejecución, roles y responsabilidades de cada entidad interviniente, flujograma, mecanismos de información y comunicación, tiempos de respuesta y otros aspectos que refuercen el compromiso y agilicen la dinámica de las operatorias. Asimismo, se contará con un documento que establezca los compromisos formales que asumen las instituciones que participan en el esquema de ejecución y se formalizarán acuerdos entre el Organismo Ejecutor (OE) y FOGANEU, BPN, ADENEU e IADEP, con base en las condiciones contractuales especiales de ejecución establecidas (¶3.5, ¶3.14).

- 2.6 **Sostenibilidad.** La Provincia del Neuquén ha tenido flujos de recursos fiscales en las últimas décadas que le permitieron sostener la ejecución exitosa de sus programas y políticas. Asimismo, ADENEU, que brindará apoyo técnico a la UEP, se ha consolidado como una agencia de desarrollo local, incorporando nuevos instrumentos de apoyo al sector empresarial como los programas sectoriales que asisten técnicamente a las empresas de cada sector productivo (alimentos, ganadero, frutos secos, vitivinícola, apícola, hortícola, hongos, porcino y avícola, frutas finas, acuícola, energía y minería), así como a través de capacitaciones específicas y el acompañamiento a través de programas transversales como el desarrollo de empresas, comercialización, comercio exterior y unidad de vinculación tecnológica. Todas estas acciones son complementadas con financiamientos acordes a las necesidades de cada sector productivo y con seguimiento técnico permanente.

### III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

#### A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 **Organismo Ejecutor (OE).** El Prestatario del programa será la Provincia del Neuquén y el Garante de las obligaciones financieras del Prestatario será la República Argentina. El Prestatario ejecutará el programa por medio del Ministerio de Economía e Infraestructura de la Provincia del Neuquén, el cual actuará por medio de la Unidad Provincial de Enlace y Ejecución de Proyectos con Financiamiento Externo (UPEFE). La UPEFE será responsable por la gestión del programa y los aspectos técnicos, de coordinación, financieros, de contabilidad y jurídicos, así como las funciones de seguimiento y monitoreo de las actividades.

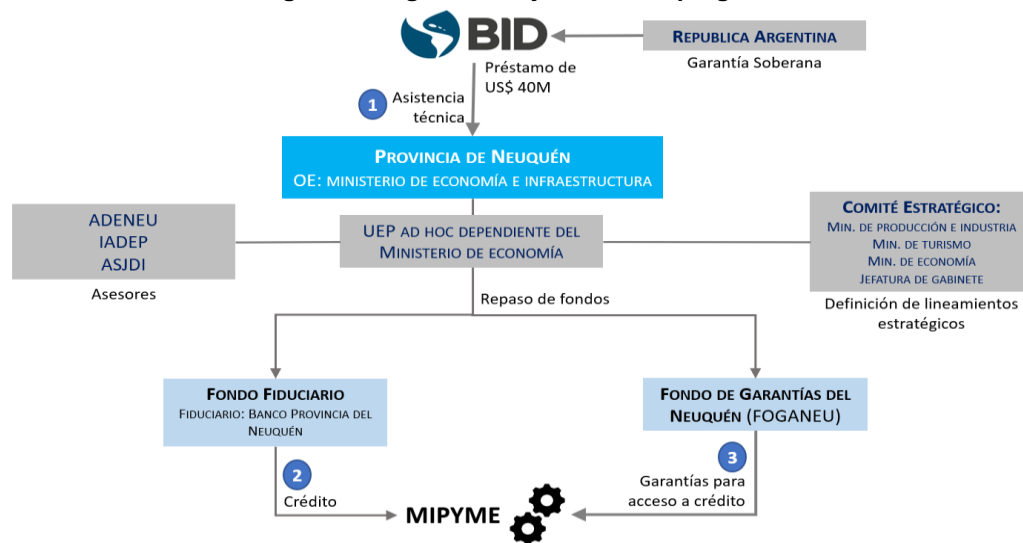
---

<sup>51</sup> [Ley 3.269](#). Neuquén, noviembre 2020.

- 3.2 Asimismo, el Prestatario contará con el apoyo técnico de la ADENEU, dependiente del Ministerio de Producción e Industria de la Provincia, y de IADEP, que depende del Ministerio de Economía e Infraestructura de la Provincia, para realizar la difusión, identificación, acompañamiento en la formulación de los proyectos, su evaluación técnica y posterior seguimiento de la ejecución de los financiados.
- 3.3 **Evaluación de capacidad institucional.** Durante la fase de diseño de la operación se llevó a cabo el análisis de la capacidad institucional del OE, la UPEFE en su función de coordinación, gestión financiera, de adquisiciones y gestión ambiental, social, salud y seguridad ocupacional. Asimismo, en virtud del esquema de ejecución dado para la operación, se analizó la capacidad institucional de todas las entidades que tienen intervención directa en la ejecución, según sus funciones específicas: BPN como fondo fiduciario; FOGANEU como fondo de garantías; ADENEU e IADEP, en sus funciones de gestión de la calidad técnica. Luego del análisis de la estructura, antecedentes, procedimientos y recursos de cada una de las instituciones, así como del esquema de ejecución interinstitucional en su conjunto, se confirma que poseen un nivel de desarrollo adecuado para la ejecución satisfactoria del préstamo. No obstante, respecto a UPEFE, se detectaron áreas de mejora sobre las cuales se tomarán medidas particulares para acompañar el cierre de brechas identificadas: (i) a nivel de la función de coordinación del programa, se identificó una brecha de capacidad en términos de recursos humanos. Se prevé la contratación de un coordinador general del programa, con dedicación exclusiva. Al respecto, se recomienda: (i) contratar un profesional con probada experiencia de gestión en el ámbito público y en ejecución de proyectos con financiamiento externo; (ii) contar con la designación formal del profesional del punto “a” con firma autorizada para cumplir su función; y (ii) a nivel del área de gestión ambiental, social, salud y seguridad ocupacional, se identificaron áreas de mejora referidas al marco regulatorio y a los recursos para la gestión socio-ambiental de la institución. Al respecto, se recomienda: (i) elaborar un marco de gestión socio-ambiental propio de UPEFE, definiendo estándares de desempeño acorde a las funciones de la entidad, compatibles con las políticas y salvaguardias de los organismos internacionales; y (ii) asegurar los recursos que garantizan las condiciones para el monitoreo de los riesgos e impactos socio-ambiental, así como para apoyar la implementación de planes de acción correctivos cuando sean necesarios. Respecto a FOGANEU, si bien es una sociedad en proceso de formación, se apoya en la experiencia y antecedentes satisfactorios de otras instituciones provinciales en materia de fondos de garantías, como el propio ADENEU y el Ministerio de Producción e Industria. Se recomienda fortalecer el arranque y puesta en funcionamiento, dando apoyo al desarrollo de procedimientos y elaboración de reglamentos y manuales que aseguren la eficiencia y calidad en sus operaciones.
- 3.4 **Unidad Ejecutora del Programa (UEP).** La UPEFE (¶3.1) fungirá como UEP y se encargará de la ejecución del programa, actuando como contraparte del equipo de proyecto del Banco. La UEP contará con un equipo básico conformado por: (i) un coordinador/a general del programa (¶3.2), responsable de planificar y coordinar las actividades del programa, ejerciendo la supervisión y control técnico, económico, financiero y administrativo de las mismas; (ii) un responsable de compras y contrataciones; (iii) un responsable de administración y control; (iv) un responsable de la gestión socio-ambiental; y (v) un responsable de control legal.

- 3.5 **Esquema de gobernanza y mecanismos de coordinación estratégica.** Como se indica en la Figura 1, la UEP se apoyará en distintas entidades para la ejecución del programa: (i) se conformará un Comité Estratégico para la definición de los lineamientos estratégicos del programa. Estará integrado por representantes de los ministerios provinciales de Producción e Industria, Turismo, y Economía, así como de la Jefatura de Gabinete de la Provincia. El Comité Estratégico estará a cargo de: (i) definir las líneas crediticias; (ii) definir los criterios para la evaluación y la priorización de los proyectos; y (iii) supervisar el seguimiento de la ejecución de los proyectos. (i) Para la identificación de los proyectos, contará con una ventanilla única gestionada por el ADENEU; (ii) para la difusión de las líneas, la identificación de las MIPYME y el apoyo en la preparación, evaluación técnica y seguimiento de los proyectos (¶1.26), la UEP contará con el apoyo técnico de IADEP, para proyectos menores de US\$50.000, y de ADENEU, para proyectos a partir de US\$50.000. Estos dos organismos cuentan con personal técnico especializado en las temáticas sectoriales, así como también personal de apoyo en asesoramiento y formulación de proyectos; (iv) los créditos serán canalizados a través de un fideicomiso creado por la Provincia del Neuquén y gestionado por BPN (¶3.7); y (v) las garantías serán otorgadas a través de FOGANEU (¶3.8).

Figura 1. Diagrama de ejecución del programa



Fuente: Elaboración propia.

- 3.6 Cabe mencionar que los acuerdos entre el OE y FOGANEU, BPN, ADENEU e IADEP (¶3.143.9, así como los modelos de instrumentos jurídicos a utilizarse para el otorgamiento de créditos por parte del Fideicomiso (¶3.73.9 y de garantías por parte de FOGANEU (¶3.83.9, deberán contar con la previa no objeción del Banco. Ello es requerido, fundamentalmente, para asegurar que tales documentos sean consistentes con el contrato de préstamo y el [RC](#), incluyendo las normas del Banco en materia de salvaguardas y prácticas prohibidas.
- 3.7 **Destino de los recursos del programa.** Los recursos del programa podrán ser destinados a: (i) fondos para crédito productivo, canalizados a través de un fideicomiso (¶3.7); (ii) fondos para otorgamiento de garantías a través de

FOGANEU (¶3.8); y (iii) asistencia técnica a la Provincia del Neuquén mediante el financiamiento de diagnósticos, estudios y planes de acción.

- 3.8 **Fideicomiso para crédito productivo.** Los fondos para otorgar créditos directos a las MIPYME se canalizarán a través de un fideicomiso creado por la Provincia del Neuquén, como fiduciante, y BPN, como fiduciario (¶1.26). El fideicomiso se encargará de implementar las líneas de crédito definidas por el Comité Estratégico (¶3.3), tomando como insumos los resultados de las actividades desarrolladas en el Componente II (¶1.27). Dichas líneas serán establecidas según: (i) requerimientos específicos por sector y actividad económica; y (ii) compromisos respecto a la participación de empresas de mujeres, empresas de poblaciones diversas e inversiones verdes (¶1.26).
- 3.9 **FOGANEU.** FOGANEU otorga garantías para mejorar el acceso de MIPYME radicadas en la Provincia del Neuquén a créditos de entidades financieras. Las garantías podrán afianzar hasta el 100% del monto solicitado por las MIPYME beneficiarias ante las instituciones financieras. FOGANEU permitirá reducir las restricciones crediticias de MIPYME y en especial de sectores más vulnerables, como las poblaciones diversas.
- 3.10 **Elegibilidad de MIPYME.** Para ser elegibles, tanto para el financiamiento directo como para las garantías, las MIPYME deberán cumplir con los siguientes requisitos, según la legislación argentina: (i) estar formalmente constituidas; (ii) cumplir con los requisitos para calificar como MIPYME<sup>52</sup>; (iii) contar con las debidas licencias y permisos para operar; (iv) operar en el territorio de la Provincia del Neuquén; (v) operar en uno de los sectores priorizados (agropecuario, forestal, minero no metalúrgico, industrial, comercial y de servicios) (¶1.29); y (vi) cumplir con todas las disposiciones que se detallarán en el [RC](#).
- 3.11 **Elegibilidad de las instituciones financieras.** Para ser elegibles para hacer uso de las garantías, las instituciones financieras deberán cumplir con los siguientes requisitos: (i) ser autorizadas y supervisadas por el Banco Central de la República Argentina o, en su defecto, por la entidad de vigilancia y control del sector financiero correspondiente en Argentina y aprobados por FOGANEU; y (ii) cumplir con los requisitos establecidos en el [RC](#).
- 3.12 **Monto y límite de financiación.** Ningún subpréstamo a las MIPYME, tanto directo como a través de garantías (¶1.26), podrá exceder US\$800.000 o su equivalente en moneda local. Se busca que el monto máximo de financiamiento cubra las potenciales necesidades de inversión de todos los tramos de empresas a ser apoyadas. El límite es referencial y se daría en circunstancias excepcionales, siendo el crédito promedio esperado para el programa de US\$190.000 conforme a lo reportado por la Provincia del Neuquén. Además, cabe resaltar que se prevé un crédito promedio superior al del programa tanto para el tramo de proyectos de

---

<sup>52</sup> Para ello se tomará como base el Registro PYME o el instrumento que lo reemplace, a excepción de las empresas nuevas en las que se considerarán los límites de empleados y ventas anuales para su clasificación.

medianas empresas (US\$240.000) como para proyectos considerados estratégicos<sup>53, 54</sup> (US\$600.000). En el [RC](#) se incluirá mayor detalle.

- 3.13 **Reglamento de Crédito del Programa (RC).** El [RC](#) describirá el detalle del esquema de ejecución del programa. Asimismo, describirá los criterios de elegibilidad para los beneficiarios y proyectos. El documento también recogerá los acuerdos para la gestión y monitoreo, la aplicación de las reglas de prácticas prohibidas, aspectos ambientales y sociales relacionados con la utilización de los recursos del programa, entre otros temas. Asimismo, el [RC](#) hace específicos los mecanismos mediante los cuales se velará por que el traspaso de los recursos a las MIPYME en términos de plazos y tasas se haga de manera consistente con los objetivos planteados por el programa y las políticas fiduciarias aplicables a cada caso. Finalmente, el [RC](#) incluye las condiciones bajo las cuales el OE, entregará reportes sobre la utilización de los recursos del programa, en consistencia con lo que se estipule en el Plan de Monitoreo y Evaluación ([PME](#)).
- 3.14 **Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento. Serán condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso de los recursos del préstamo: (i) la designación de la UPEFE como la UEP y designación del equipo que describe el ¶3.3; y (ii) la aprobación y entrada en vigencia del [RC](#), en los términos previamente acordados con el Banco.** La primera condición se considera esencial para asegurar al Banco que el OE contará con un equipo adecuado para iniciar la ejecución del programa. La segunda condición es necesaria para garantizar la adecuada ejecución del programa, teniendo en cuenta que la experiencia del Banco en la región indica que la aprobación del [RC](#) previamente al primer desembolso contribuye a la organización interna del OE para la implementación de la operación. Finalmente, la tercera condición se justifica en virtud de la importancia de formalizar el arreglo jurídico e institucional para la transferencia de los recursos del préstamo al OE. Para ello se requiere la formalización de las atribuciones y obligaciones de ejecución del OE en el marco del programa. Dichos requerimientos permitirán asegurar una eficiente ejecución, así como establecer desde el principio los debidos acuerdos de coordinación institucional necesarios para vincular las obligaciones de las partes en el programa<sup>55</sup>.
- 3.15 **Condiciones contractuales especiales previas al desembolso de recursos destinados al Componente I del programa:** (i) el primer desembolso de recursos del Préstamo para el Componente I del programa estará sujeto a que el Prestatario haya suscrito un convenio o instrumento jurídico equivalente con ADENEU y el IADEP, para establecer el rol y las responsabilidades de dichas entidades en la ejecución del Programa; (ii) el primer desembolso de recursos del Préstamo a ser ejecutados por medio del fideicomiso administrado por BPN, estará sujeto a que el Prestatario, a través del Organismo Ejecutor, haya celebrado, a satisfacción del Banco, un convenio o instrumento jurídico equivalente con BPN; y (iii) el primer desembolso de recursos del Préstamo a ser ejecutados por medio del FOGANEU, estará sujeto a que el Prestatario haya

---

<sup>53</sup> El Comité Estratégico determinará que proyectos son considerados estratégicos de acuerdo a su alineación con los siguientes criterios: (i) impacto en la diversificación productiva; (ii) generación de empleo; y (iii) desarrollo de zonas marginales del interior de la provincia.

<sup>54</sup> Como parte del programa, podrán financiarse hasta un máximo de 10 proyectos considerados estratégicos.

<sup>55</sup> La preparación del documento de proyecto se encuentra en estado avanzado por parte de las autoridades.

suscrito, a satisfacción del Banco, un convenio o un instrumento jurídico equivalente con el FOGANEU. Estas condiciones se justifican en virtud de la relevancia que tendrán BPN, FOGANEU, ADENEU e IADEP en la ejecución del Componente I, lo cual hace necesario que dichas entidades asuman formalmente las responsabilidades que se les asignarán en el contrato de préstamo y en el [RC](#).

- 3.16 **Adquisiciones y contrataciones.** Las adquisiciones financiadas total o parcialmente con recursos del Banco y llevadas a cabo por el OE serán realizadas de conformidad con las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco (GN-2349-15) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco (GN-2350-15) o las que se encuentren vigentes durante el momento de la ejecución y en cualquier caso el Prestatario acuerde por escrito su aplicación Plan de Adquisiciones ([PA](#)). Asimismo, las adquisiciones que lleven a cabo las MIPYME se realizarán según sus prácticas comerciales y de sector privado, de acuerdo con lo previsto en el apéndice 4 de las Políticas de Adquisiciones del Banco.
- 3.17 **Desembolsos de los recursos.** Los recursos del financiamiento del Banco serán desembolsados de acuerdo con: (i) las modalidades de desembolso previstas en el contrato de préstamo; (ii) lo establecido en la Guía para Gestión Financiera OP-273-12 o en las políticas vigentes del BID; (iii) el plazo ([¶2.13.9](#)) y la restricción al ritmo de desembolsos ([¶2.23.9](#)); y (iv) las condiciones de elegibilidad previstas en el [RC](#).
- 3.18 **Estados financieros y auditoría.** El OE presentará Informes financieros auditados anuales relacionados con el uso de los recursos, de acuerdo con los términos de referencia acordados con el Banco dentro de los 120 días posteriores al cierre del ejercicio fiscal. Los Informes financieros finales del proyecto se presentarán dentro del plazo de 120 días posteriores a la fecha de último desembolso. La auditoría externa del programa será realizada por una firma auditora independiente elegible para auditar operaciones financiadas por el Banco, o por el tribunal de cuentas de la Provincia del Neuquén, una vez que este último haya sido validado por el Banco para la realización de auditorías de proyectos.
- 3.19 **Compromiso sobre gravámenes.** Para efectos de la presente operación, con base en la solicitud formulada por el Prestatario, éste podrá constituir fideicomisos con recursos que le correspondan en concepto de regalías y/o de canon extraordinario de producción de petróleo y/o gas para garantizar el pago de deuda pública externa, sin necesidad de tener que constituir un gravamen equivalente a favor del Banco, siempre y cuando la suma que el Prestatario adeude al Banco por capital no supere el 10% de los ingresos totales del Prestatario (incluyendo ingresos corrientes y de capital) en el ejercicio fiscal anterior al de la constitución

del fideicomiso respectivo<sup>56</sup>. Los potenciales riesgos asociados con dicha solicitud se encuentran mitigados, por lo que la posición del Banco como acreedor no se verá menoscabada de manera material.

## **B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados**

- 3.20 **Monitoreo.** El seguimiento de las actividades previstas en el programa se realizará a través de informes semestrales de progreso del ejecutor y presentados dentro de los 60 días siguientes a la finalización de cada semestre. Los informes tomarán como referencia los compromisos de información que se recojan en la Matriz de Resultados, así como el cumplimiento de los criterios de elegibilidad detallados en el [RC](#).
- 3.21 **Información para el monitoreo y la evaluación del programa.** La presente propuesta contará con un Reporte de Monitoreo de Proyecto, reportando el cumplimiento de los objetivos específicos aquí detallados. El OE será el responsable del mantenimiento de los sistemas de recopilación de datos y seguimiento [PME](#): (i) se comprometerá a mantener un sistema de monitoreo y evaluación de todos los componentes, sobre la base del cual preparará los informes y datos que remitirán al Banco; y (ii) recopilará, almacenará y mantendrá consigo toda la información, indicadores y parámetros, incluyendo los planes anuales, y la evaluación final, necesarios para la elaboración del Informe de Terminación de Proyecto. La información adicional que se requiera para el ejercicio de evaluación provendrá de fuentes secundarias nacionales e internacionales de estadística, así como posibles informes de organizaciones relevantes. Los costos de monitoreo estarán a cargo del OE en todos los casos.
- 3.22 **Evaluación.** La estrategia de evaluación de los resultados de las actividades previstas en el presente programa consistirá en la realización de una evaluación reflexiva, antes y después del programa, que muestre el alcance de los resultados e impactos y una evaluación cualitativa. La evaluación final se realizará dentro de los 90 días posteriores a la fecha de vencimiento del periodo de cierre del programa. La estrategia de evaluación se encuentra detallada en el [PME](#).
- 3.23 **Evaluación Estratégica.** El OE, en coordinación con el MEC, llevará a cabo una evaluación estratégica del programa, de acuerdo con los términos de referencia que serán convenidos entre el MEC y el OE.

---

<sup>56</sup> Como es el caso de: (i) el Banco de la República Oriental del Uruguay (BROU), en el contexto del préstamo 3396/OC-UR (Programa Financiero para el Desarrollo Productivo); y (ii) el Banco do Brasil S.A., en el contexto del préstamo 4691/OC-BR (Programa de Inversión en Gestión de Infraestructura Pública para Eficiencia Municipal). En ambos casos se acordó un compromiso sobre gravámenes limitado, permitiendo a los prestatarios la posibilidad de constituir determinados gravámenes sin tener que construir gravámenes equivalentes a favor del Banco. Asimismo, dichos casos se fundamentaron en el interés de no restringir el funcionamiento normal de dichas instituciones.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		AR-L1356
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Productividad e Innovación -Integración Económica -Equidad de Género y Diversidad -Cambio Climático -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Micro / pequeñas / medianas empresas financiadas (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-3051	Ampliar la cobertura y acceso a financiamiento del sector productivo sostenible.
Matriz de resultados del programa de país	GN-3087	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2022.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		8.1
3.1 Diagnóstico del Programa		2.5
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		1.6
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		4.0
4. Análisis económico ex ante		10.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		1.5
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		2.5
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.0
5. Evaluación y seguimiento		9.5
5.1 Mecanismos de Monitoreo		4.0
5.2 Plan de Evaluación		5.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio Alto
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		FI
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Contabilidad y emisión de informes.  Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información.
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Si	El programa cuenta con adicionalidad no financiera a través de asistencia técnica, para desarrollar un Sistema de Gestión Ambiental y Social (SARAS) para el programa.

*Nota de valoración de la evaluabilidad: La Provincia de Neuquén en Argentina representa el 2.4% del PIB nacional y sufrió durante la pandemia una reducción interanual al tercer trimestre del 2021 del 34.4% del crédito productivo. El Gobierno viene buscando la diversificación productiva en este contexto de escaso crédito. Aun antes de la pandemia, el 60% de las MIPYMEs en 2019 no accedía a crédito bancario por altas tasas, exigencia de colateral, y plazos no adaptados a los perfiles de inversión para obtener maquinaria, equipos y otro capital. En Neuquén hay un desfase con 98% de los depósitos a menor plazo que 90 días limitando el crédito de largo plazo. En este contexto, el objetivo general del programa es contribuir a la recuperación de la producción y apoyar la sostenibilidad del empleo de la Provincia de Neuquén. El objetivo específico es proveer a empresas MIPYME beneficiarias que operan en la Provincia de Neuquén, con mayor acceso a financiamiento productivo de largo plazo.*

*Entre otras acciones, para facilitar acceso a financiamiento se abrirán nuevas líneas crediticias para financiamiento a MIPYME con plazos más largos que serán colocadas en primer piso por la Agencia de Desarrollo Económico del Neuquén (ADENEU) para financiamiento productivo incluyendo con enfoque en empresas lideradas por mujeres y financiamiento verde. En paralelo, se creará un fideicomiso para proveer garantías a empresas que carecen de ellas y que de esta manera puedan acceder a crédito. Entre otros, algunos de los resultados principales asociados al objetivo específico incluyen el monto total de la cartera relevante apoyada, el plazo promedio en originación de la cartera apoyada, el apalancamiento de recursos gracias a las garantías extendidas, y los porcentajes de recursos dirigidos a (i) MIPYMEs lideradas por mujeres y (ii) inversiones de adaptación al cambio climático. El análisis económico muestra que el programa es de beneficio neto para la sociedad. Al cierre, principalmente se evaluarán los resultados de manera reflexiva.*

**MATRIZ DE RESULTADOS**

<b>Objetivo del proyecto:</b>	El objetivo específico de desarrollo del programa es proveer a empresas MIPYME beneficiarias que operan en la Provincia del Neuquén, de financiamiento productivo. El objetivo general de desarrollo del programa es contribuir a la recuperación de la producción y apoyar la sostenibilidad del empleo en la Provincia del Neuquén.
-------------------------------	---

**Objetivo General de Desarrollo**

Indicadores	Unidad de Medida	Valor de Línea de Base	Año Línea de Base	Año Esperado para el Logro	Meta	Medios de Verificación	Comentarios
<b>Objetivo general de desarrollo:</b> Contribuir a la recuperación de la producción y apoyar la sostenibilidad del empleo en la Provincia del Neuquén.							
<b>Indicador 1:</b> Tasa de crecimiento anual promedio del ingreso por ventas en las MIPYME apoyadas con relación a un grupo control.	%	0	2022	2028	9,7	Información de seguimiento y monitoreo procesada por UEP.	Ver <a href="#">PME</a> .
<b>Indicador 2:</b> Tasa de crecimiento anual promedio del empleo en las MIPYME beneficiarias antes y después.	%	0	2022	2028	4,3		Ver <a href="#">PME</a> .

## Objetivos de Desarrollo Específicos

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
<b>Objetivo específico de desarrollo:</b> Proveer a empresas MIPYME beneficiarias que operan en la Provincia del Neuquén, de financiamiento productivo.						
<b>Indicador 1:</b> Monto total de la cartera relevante para el financiamiento productivo alcanzado gracias al apoyo del programa.	US\$ millones	0	2022	39	Información de seguimiento y monitoreo procesada por UEP.	Ver <a href="#">PME</a> .
<b>Indicador 2:</b> Tasa de mora de la cartera relevante apoyada con recursos del programa.	%	7,83	2022	6,75		Ver <a href="#">PME</a> .
<b>Indicador 3:</b> Plazo promedio en originación de la cartera total de financiamiento productivo a empresas beneficiarias del programa.	Meses	45	2022	60		Ver <a href="#">PME</a> .
<b>Indicador 4:</b> Apalancamiento de recursos mediante las garantías otorgadas por el FOGANEU.	US\$ millones	0	2022	3,5		Ver <a href="#">PME</a> .
<b>Indicador 5:</b> Porcentaje de recursos de la operación destinados a inversiones tendientes a mitigación y adaptación al cambio climático.	%	0	2022	30		Ver <a href="#">PME</a> .
<b>Indicador 6:</b> Porcentaje de recursos de la operación destinados al financiamiento de MIPYME lideradas por/de propiedad de mujeres.	%	0	2022	25		Indicador Pro-Género. Ver <a href="#">PME</a> .

**Productos**

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
<b>Componente I:</b> Apoyo financiero a la reactivación económica de la producción (BID US\$39,0 millones).											
<b>Producto 1*</b> : Monto otorgado para el financiamiento productivo a empresas MIPYME en sectores estratégicos.	US\$ millones	0	2022	2,26	2,26	3,01	4,51	3,01	15,05	Información de seguimiento y monitoreo procesada por UEP.	Ver <a href="#">PME</a> .
<b>Costo Producto 1.</b>	US\$ millones	0	2022	2,26	2,26	3,01	4,51	3,01	15,05		Ver <a href="#">PME</a> .
<b>Hito 1:</b> Número de MIPYME beneficiadas con financiamiento otorgado por la operación.	Número	0	2022	Por determinar**							Ver <a href="#">PME</a> .
<b>Producto 2*</b> : Monto de recursos de la operación destinados al financiamiento de MIPYME de mujeres.	US\$ millones	0	2022	1,46	1,46	1,95	2,93	1,95	9,75	Información de seguimiento y monitoreo del programa recolectada por UEP.	Indicador Pro-Género. Ver <a href="#">PME</a> .
<b>Costo Producto 2.</b>	US\$ millones	0	2022	1,46	1,46	1,95	2,93	1,95	9,75		Ver <a href="#">PME</a> .
<b>Hito 2:</b> Número de MIPYME lideradas por/de propiedad de mujeres con financiamiento otorgado por la operación.	Número	0	2022	Por determinar**						Información de seguimiento y monitoreo procesada por UEP.	Indicador Pro-Género. Ver <a href="#">PME</a> .

\* El valor de la meta final corresponde al acumulado de todos los años de ejecución.

\*\* Serán medidos en tanto se recopile información de ejecución.

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
<b>Producto 3*:</b> Número de MIPYME de poblaciones indígenas a ser financiadas.	Número	0	2022	3	3	4	6	4	20	Información de seguimiento y monitoreo del programa recolectada por UEP.	Indicador Pro-Diversidad. Ver <a href="#">PME</a> .
<b>Costo Producto 3.</b>	US\$ millones	0	2022	0,15	0,15	0,2	0,3	0,2	1		Ver <a href="#">PME</a> .
<b>Producto 4*:</b> Número de MIPYME de personas con discapacidad.	Número	0	2022	1	2	2	3	2	10	Información de seguimiento y monitoreo procesada por UEP.	Indicador Pro-Diversidad. Ver <a href="#">PME</a> .
<b>Costo Producto 4.</b>	US\$	0	2022	75.000	75.000	100.000	150.000	100.000	500.000		Ver <a href="#">PME</a> .

\* El valor de la meta final corresponde al acumulado de todos los años de ejecución.

\*\* Serán medidos en tanto se recopile información de ejecución.

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
<b>Producto 5*:</b> Monto de recursos de la operación destinados al financiamiento de inversiones de mitigación y adaptación al cambio climático por parte de MIPYME.	US\$	0	2022	1.755.000	1.755.000	2.340.000	3.510.000	2.340.000	11.700.000	Información de seguimiento y monitoreo del programa recolectada por UEP.	Ver <a href="#">PME</a> .
<b>Costo Producto 5.</b>	US\$	0	2022	1.755.000	1.755.000	2.340.000	3.510.000	2.340.000	11.700.000		Ver <a href="#">PME</a> .
<b>Hito 5:</b> Número de MIPYME beneficiadas que realizan inversiones de mitigación y adaptación al cambio climático.	Número	0	2022	Por determinar**						Información de seguimiento y monitoreo procesada por UEP.	Ver <a href="#">PME</a> .

\* El valor de la meta final corresponde al acumulado de todos los años de ejecución.

\*\* Serán medidos en tanto se recopile información de ejecución.

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
<b>Producto 6:</b> Monto del financiamiento destinado a capitalizar el Fondo de Garantía del Neuquén.	US\$ millones	0	2022	0,15	0,15	0,2	0,3	0,2	1	Información de seguimiento y monitoreo procesada por UEP.	Ver <a href="#">PME</a> .
<b>Costo Producto 6.</b>	US\$ millones	0	2022	0,15	0,15	0,2	0,3	0,2	1		Ver <a href="#">PME</a> .
<b>Componente II:</b> Apoyo no financiero a la reactivación de la producción (BID US\$0,5 millones).											
<b>Producto 7:</b> Monto del apoyo no financiero para la elaboración de diagnósticos y proyectos de sectores priorizados.	US\$	0	2022	15.000	15.000	20.000	30.000	20.000	100.000	Información de seguimiento y monitoreo procesada por UEP.	Ver <a href="#">PME</a> .
<b>Costo producto 7.</b>	US\$	0	2022	15.000	15.000	20.000	30.000	20.000	100.000		Ver <a href="#">PME</a> .
<b>Hito 7:</b> Número de diagnósticos y proyectos de sectores priorizados.	Número	0	2022	Por determinar**							Ver <a href="#">PME</a> .

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
<b>Producto 8:</b> Plan de acción diseñado y ejecutado para reducir brechas de acceso a financiamiento de empresas lideradas/de propiedad de mujeres y de empresas de poblaciones diversas.	Plan de acción en implementación	0	2022	0	1	0	0	0	1	Información de seguimiento y monitoreo procesada por UEP.	Indicador Pro-Género y Pro-Diversidad. Ver <a href="#">PME</a> .
<b>Costo producto 8.</b>	US\$	0	2022	45.0000	45.000	60.000	90.000	60.000	300.000		Ver <a href="#">PME</a> .
<b>Producto 9:</b> Monto del apoyo no financiero para el diseño de nuevos instrumentos para facilitar el acceso a financiamiento productivo.	US\$	0	2022	15.000	15.000	20.000	30.000	20.000	100.000		Ver <a href="#">PME</a> .
<b>Costo producto 9.</b>	US\$	0	2022	15.000	15.000	20.000	30.000	20.000	100.000		Ver <a href="#">PME</a> .

País: Argentina

División: IFD/CMF

No. de operación: AR-L1356

Año: 2022

**Acuerdos y Requisitos Fiduciarios****Organismo Ejecutor (OE):** Ministerio de Economía e Infraestructura de la Provincia del Neuquén**Nombre de la operación:** Programa de Crédito para la Reactivación de la Producción de la Provincia del Neuquén**I. CONTEXTO FIDUCIARIO DEL OE****1. Uso de sistema de país en la operación**

<input checked="" type="checkbox"/> Presupuesto	<input checked="" type="checkbox"/> Reportes	<input checked="" type="checkbox"/> Sistema Informativo	<input type="checkbox"/> Licitación Pública Nacional (LPN)
<input type="checkbox"/> Tesorería	<input type="checkbox"/> Auditoría Interna	<input type="checkbox"/> Comparación de Precios	<input type="checkbox"/> Otros
<input checked="" type="checkbox"/> Contabilidad	<input type="checkbox"/> Control Externo	<input type="checkbox"/> Consultores Individuales	

**2. Mecanismo de ejecución fiduciaria**

<input checked="" type="checkbox"/>	Particularidades de la ejecución fiduciaria	<p>El Prestatario del programa será la Provincia del Neuquén y el Garante de las obligaciones financieras del Prestatario será la República Argentina. El Prestatario ejecutará el programa por medio del Ministerio de Economía e Infraestructura de la Provincia del Neuquén, el cual actuará por medio de la Unidad Provincial de Enlace y Ejecución de Proyectos con Financiamiento Externo (UPEFE). La UPEFE será responsable por la gestión del programa y los aspectos técnicos, de coordinación, financieros, de contabilidad y jurídicos, así como las funciones de seguimiento y monitoreo de las actividades. Asimismo, el Prestatario contará con el apoyo técnico de la ADENEU, dependiente del Ministerio de Producción e Industria de la Provincia, y de IADEP, que depende del Ministerio de Economía e Infraestructura de la Provincia, para realizar la difusión, identificación, acompañamiento en la formulación de los proyectos, su evaluación técnica y posterior seguimiento de la ejecución de los financiados. Para la ejecución del Componente 1 relativo al acceso de las empresas beneficiarias a financiamiento productivo, se realizará a través de: (i) crédito directo a través de un fideicomiso creado entre la Provincia del Neuquén, como fiduciante, y el BPN, como fiduciario; y (ii) otorgamiento de garantías a través del FOGANEU.</p> <p>En el <a href="#">RC</a> se incluirán disposiciones referidas a la implementación de medidas de mitigación ambientales y sociales, tales como aseguramientos contractuales de las entidades fiduciarias que otorgan el crédito y de los beneficiarios del crédito con los proveedores primarios de instalaciones solares, considerando las condiciones del mercado y los estándares de la industria.</p>
-------------------------------------	---	--

**3. Capacidad fiduciaria**

Capacidad fiduciaria del OE	Los resultados del Análisis de Capacidad Institucional indican que la institución cuenta con experiencia reciente gestionando líneas de crédito para el desarrollo financiadas con fondos de cooperación internacional.
-----------------------------	---

4. Riesgos fiduciarios y respuesta al riesgo

Área (Gestión Financiera/Adquisiciones)	Riesgo	Nivel de Riesgo	Respuesta al Riesgo
Recursos humanos	Si no se cuenta con el equipo suficiente para las funciones de coordinación, gestión financiera y gestión de adquisiciones, podría generarse una planificación defectuosa y no cumplirse con los requisitos fiduciarios, generando atrasos en las transferencias y adquisiciones, y gastos no elegibles.	Medio-Alto	Se fortalecerá a la UEP con la asignación de personal calificado y con disponibilidad de tiempo para ejercer las funciones de coordinación, gestión financiera y gestión de adquisiciones. Asimismo, de parte del Banco, se realizarán capacitaciones ad hoc para la gestión de adquisiciones, gestión financiera y administración del Sistema de Unidades Ejecutoras de Préstamos Externos (UEPEX).

5. Políticas y guías aplicables a la operación: GN-2349-15, GN-2350-15. Adquisiciones y contrataciones. Las adquisiciones financiadas total o parcialmente con recursos del Banco y llevadas a cabo por el OE serán realizadas de conformidad con las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco (GN-2349-15) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco (GN-2350-15) o las que se encuentren vigentes durante el momento de la ejecución y en cualquier caso el Prestatario acuerde por escrito su aplicación del [PA](#). Asimismo, las adquisiciones que lleven a cabo las MIPYME se realizarán según sus prácticas comerciales y de sector privado, de acuerdo con lo previsto en el apéndice 4 de las Políticas de Adquisiciones del Banco.

6. Excepciones a políticas y guías: No aplica.

## II. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA EJECUCIÓN DE ADQUISICIÓN

<input checked="" type="checkbox"/>	Documentos de licitación	Para adquisiciones de Obras, Bienes y Servicios Diferentes de Consultoría ejecutadas de acuerdo con las Políticas de Adquisiciones (documento GN-2349-15), sujetas a Licitación Pública Internacional, se utilizarán los Documentos Estándar de Licitación del Banco o los acordados entre OE y el Banco para la adquisición particular. Así mismo, la selección y contratación de Servicios de Consultoría serán realizadas de acuerdo con las Políticas de Selección de Consultores (documento GN-2350-15) y se utilizará la Solicitud Estándar de Propuestas (SEP) emitida por el Banco o acordada entre el OE y el Banco para la selección particular. La revisión de las especificaciones técnicas, así como de los términos de referencia de las adquisiciones durante la preparación de procesos de selección, es responsabilidad del especialista sectorial del proyecto. Esta revisión técnica puede ser ex ante y es independiente del método de revisión de la adquisición.
<input checked="" type="checkbox"/>	Proyectos con intermediarios financieros	Tratándose de un préstamo para programas globales de crédito y otras operaciones en las cuales se proporcione recursos a intermediarios financieros para el otorgamiento de subpréstamos u otra modalidad de sub-financiamiento, se indicará que, en los acuerdos entre el OE, sus intermediarios financieros, y sus beneficiarios finales, se deberán incluir las debidas cláusulas de prácticas prohibidas del Banco. Alternativamente, de no ser posible o practicable dadas las circunstancias del proyecto, la efectiva inclusión de dichas cláusulas en los citados contratos, el equipo de proyecto podrá analizar otros mecanismos para adoptar controles aceptables y vincular debidamente a los procedimientos de sanciones

		los terceros que corresponda vincular. El diseño de dichos mecanismos será coordinado con la OII, y contará con el apoyo de LEG y serán contemplados en el <a href="#">RC</a> .								
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión de las adquisiciones	<p>El método de supervisión será ex post, salvo en aquellos casos en que se justifique una supervisión ex ante. Para adquisiciones que se ejecuten a través del sistema nacional, la supervisión se llevará por medio del sistema de supervisión nacional del país. El método (i) ex ante; (ii) ex post; (iii) sistema nacional de supervisión se debe determinar para cada proceso de selección. Las revisiones ex post serán cada año de acuerdo con el plan de supervisión del proyecto, sujeto a cambios durante la ejecución. Los reportes de revisión ex post incluirán al menos una visita. La inspección verifica la existencia de las adquisiciones, dejando la verificación de la calidad y cumplimiento de especificaciones al especialista sectorial de inspección física, escogida de los procesos de adquisiciones sujetos a la revisión ex post.</p> <table><tr><th>Organismo Ejecutor</th><th>Obras</th><th>Bienes/Servicios</th><th>Servicios de Consultoría</th></tr><tr><td>Ministerio de Economía e Infraestructura de la Provincia del Neuquén</td><td>US\$1.000.000</td><td>US\$150.000</td><td>US\$150.000</td></tr></table>	Organismo Ejecutor	Obras	Bienes/Servicios	Servicios de Consultoría	Ministerio de Economía e Infraestructura de la Provincia del Neuquén	US\$1.000.000	US\$150.000	US\$150.000
Organismo Ejecutor	Obras	Bienes/Servicios	Servicios de Consultoría							
Ministerio de Economía e Infraestructura de la Provincia del Neuquén	US\$1.000.000	US\$150.000	US\$150.000							
<input checked="" type="checkbox"/>	Registros y archivos	El OE mantendrá archivos físicos y digitales de las adquisiciones llevadas a cabo para efecto de la supervisión y visitas el Banco.								

#### Adquisiciones Principales

Descripción de la Adquisición	Método de Selección	Fecha Estimada	Monto Estimado US\$
Consultoría para plan de acción para la reducción de brechas de acceso a financiamiento	Selección Basada en las Calificaciones de los Consultores (SCC)	Mes 6 año 1	45.000
Consultoría para diseño de nuevos instrumentos	SCC	Mes 10 año 1	15.000
Consultorías para la formulación de diagnósticos de cadenas productivas priorizadas	SCC	Mes 6 año 1	15.000

Para acceder al PA ver este [enlace](#).

#### IV. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA GESTIÓN FINANCIERA

<input checked="" type="checkbox"/>	Programación y presupuesto	El OE es responsable del proceso de formulación y programación del presupuesto anual, quien se encarga de realizar todos los procedimientos conducentes a la consolidación del presupuesto anual para su aprobación. A medida que surgen necesidades de ampliación o reasignaciones de partidas, la UEP solicita las modificaciones encargándose de gestionar su aprobación.
-------------------------------------	----------------------------	--

☒	Tesorería y gestión de desembolsos	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cuentas bancarias: La UPEFE mantendrá una cuenta especial en Dólares de los Estados Unidos de América y una cuenta en Pesos Argentinos en el Banco Nación separadas e identificadas contable y operacionalmente para la gestión exclusiva de los recursos del programa. Asimismo, el Fideicomiso y FOGANEU abrirán respectivamente una cuenta para el manejo exclusivo de los fondos del Programa.</li> <li>• Plan financiero: Los desembolsos se realizarán sobre la base de un plan financiero detallado basado en las necesidades reales de liquidez del programa.</li> <li>• Método de desembolsos: El Banco desembolsará recursos bajo la modalidad de Anticipo de Fondos u otra modalidad establecida en la guía OP-273-12. Los subsiguientes desembolsos posteriores al primer anticipo de fondos podrán tramitarse al haber justificado el 80% de los anticipos anteriores.</li> <li>• Se utilizará la plataforma electrónica <i>Online Disbursement</i> para gestionar desembolsos.</li> </ul>
☒	Contabilidad, sistemas de información y generación de reportes	La UPEFE y el Fideicomiso utilizarán el sistema de UEPEX como sistema de administración financiera, el cual permite identificar los fondos del programa y también las fuentes de financiamiento. El sistema UEPEX consigna las inversiones del programa por componente según el cuadro de costos. El registro de la contabilidad se hará con base de caja y se seguirán las Normas Internacionales de Información Financiera cuando aplique, de acuerdo con los criterios nacionales establecidos.
☒	Control externo e informes financieros	Los estados financieros anuales del programa, con base en los Términos de Referencia previamente acordados con el Banco, deberán ser auditados por una firma auditora independiente elegible para el Banco, o por el tribunal de cuentas de la Provincia del Neuquén, una vez que este último haya sido validado por el Banco para la realización de auditorías de proyectos.
☒	Supervisión financiera de la operación	El plan de supervisión financiera surgirá a partir de las evaluaciones de riesgo y capacidad fiduciaria realizadas al OE y considerará visitas de supervisión in situ y de "escritorio", así como el análisis y seguimiento de los resultados y recomendaciones de las auditorías a los informes financieros anuales, del programa.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_\_/22

Argentina. Préstamo \_\_\_\_/OC-AR a la Provincia del Neuquén. Programa de Crédito para la Reactivación de la Producción de la Provincia del Neuquén

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o los contratos que sean necesarios con la Provincia del Neuquén, como prestatario, y con la República Argentina, como garante, para otorgarle al primero un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Crédito para la Reactivación de la Producción de la Provincia del Neuquén. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$40.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el \_\_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2022)