

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

MÉXICO

**PROGRAMA DE GESTIÓN PÚBLICA Y TRANSPARENCIA PARA LA
COMPETITIVIDAD II**

(ME-L1322)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Pedro Farias (IFD/ICS), Jefe de Equipo; Javier Reyes (IFD/ICS), Jefe de Equipo Alterno; Carlos Guaipatin (IFD/CTI), Jefe de Equipo Alterno; Francisco Estrazulas (INT/TIN), Jefe de Equipo Alterno; Nicolás Dassen; Guillermo Lagarda; Claudia Suaznabar; Michelle Manzur; Sonia Rojas; Alejandra Aguilar; Eliezer Olivares y José Luis Hernández (IFD/ICS); Gastón Pierri (SPD/SDV); Mónica Lugo (LEG/SGO); Mónica Maday (INT/INT); Edna Miranda (CID/CME); Miriam Garza; Ariel Rodriguez (VPC/FMP); Nidia Hidalgo y Gina Andrade (SCL/GDI); y Raimundo Arroio (Consultor).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO	1
I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS	2
A. Antecedentes, problemática y justificación	2
B. Objetivos, componentes y costo	15
C. Indicadores clave de resultados.....	18
II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS	19
A. Instrumentos de financiamiento	19
B. Riesgos ambientales y sociales	20
C. Riesgos fiduciarios	20
D. Otros riesgos y temas clave	20
III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....	21
A. Resumen de los arreglos de implementación	22
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados.....	22
IV. CARTA DE POLÍTICA.....	23

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) - Resumen
Anexo II	Matriz de Políticas
Anexo III	Matriz de Resultados

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	Carta de Política
EER#2	Matriz de Medios de Verificación
EER#3	Plan de Monitoreo y Evaluación (PME)

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	Matriz Comparativa
EEO#2	Anexo de Cambio Climático
EEO#3	Referencias Bibliográficas

ABREVIATURAS	
ALC	América Latina y el Caribe
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CNARTyS	Catálogo Nacional de Regulaciones, Trámites y Servicios
CNMR	Consejo Nacional de Mejora Regulatoria
CONAMER	Comisión Nacional de Mejora Regulatoria
CT	Cooperación Técnica
ECG	Grupo de Cooperación de Evaluación (ECG, por sus siglas en inglés)
EEE	Expediente Electrónico Empresarial
ENAFIN	Encuesta Nacional de Financiamiento de las Empresas
ENAPROCE	Encuesta Nacional sobre Productividad y Competitividad de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas
ENCIG	Encuesta Nacional de Calidad e Impacto Gubernamental
ENMR	Estrategia Nacional de Mejora Regulatoria
ETS	Expediente de Trámites y Servicios
GEI	Gases de Efecto Invernadero
IMPI	Instituto Mexicano de la Propiedad Industrial
INEGI	Instituto Nacional de Estadística y Geografía
IPG	Iniciativa de Paridad de Género
LFCC	Ley de Fomento a la Confianza Ciudadana
LFPI	Ley Federal de Protección a la Propiedad Industrial
LGMR	Ley General de Mejora Regulatoria
LIC	Ley de Infraestructura de la Calidad
MIPYMES	Micro, Pequeñas y Medianas Empresas
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
OE	Organismo Ejecutor
PBL	Préstamos en Apoyo de Reformas de Política
PBP	Préstamo Programático de Apoyo a Reformas de Política
PCR	Informe de Terminación del Proyecto (PCR, por sus siglas en inglés)
PME	Plan de Monitoreo y Evaluación
PIB	Producto Interno Bruto
PROSECO	Programa Sectorial de Economía
PROSIMPLIFICA	Programa de Simplificación de Cargas Administrativas
PROREFORMA	Programa de Reforma a Sectores Prioritarios
PYMES	Pequeñas y Medianas Empresas
RENAVID	Registro Nacional de Visitas Domiciliarias
SARE	Sistema de Apertura Rápida de Empresas
SE	Secretaría de Economía
TIC	Tecnologías de la Información y Comunicación
T-MEC	Tratado entre México, Estados Unidos y Canadá
VECS	Ventanilla de Construcción Simplificada
WEF	Foro Económico Mundial (WEF, por sus siglas en inglés)

RESUMEN DEL PROYECTO
MÉXICO
PROGRAMA DE GESTIÓN PÚBLICA Y TRANSPARENCIA PARA LA COMPETITIVIDAD II
(ME-L1322)

Términos y Condiciones Financieras				
Prestatario			Facilidad de Financiamiento Flexible ^(a)	
Estados Unidos Mexicanos			Plazo de amortización:	20 años
Organismo Ejecutor (OE)			Período de desembolso:	12 meses
Secretaría de Economía (SE)			Período de gracia:	5,5 años ^(b)
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en SOFR
BID (Capital Ordinario):	500.000.000	100	Comisión de crédito:	(c)
			Comisión de inspección y vigilancia:	(c)
Total:	500.000.000	100	Vida Promedio Ponderada (VPP):	12,75 años
			Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América
Esquema del Proyecto				
Objetivo/descripción del proyecto: El objetivo general de desarrollo de la serie programática es contribuir a un aumento de la competitividad del país. Los objetivos de desarrollo específicos son: (i) reducir los costos de interacción entre el gobierno, ciudadanos y empresarios; y (ii) promover un ambiente de negocios más inclusivo, particularmente para las mujeres emprendedoras. La presente operación es la segunda de dos consecutivas, vinculadas técnicamente entre sí, pero financiadas de forma independiente, bajo la modalidad de Préstamo Programático de Apoyo a Reformas de Política (PBP).				
Condiciones contractuales especiales previas al primer y único desembolso del financiamiento: Serán condiciones contractuales especiales previas al primer y único desembolso del financiamiento de la segunda operación de la serie: (i) el cumplimiento de las condiciones de reforma de política, de conformidad con lo establecido en la Matriz de Políticas y la Carta de Política ; y (ii) las demás condiciones establecidas en el correspondiente Contrato de Préstamo (¶3.3).				
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.				
Alineación Estratégica				
Desafíos^(d):	SI <input checked="" type="checkbox"/>		PI <input checked="" type="checkbox"/>	EI <input checked="" type="checkbox"/>
Temas Transversales^(e):	GE <input checked="" type="checkbox"/> y DI <input type="checkbox"/>		CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>

^(a) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés, de productos básicos y de protección contra catástrofes. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.

^(b) Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el periodo de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el Contrato de Préstamo, no sean excedidas.

^(c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

^(d) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).

^(e) GE (Equidad de Género) y DI (Diversidad); CC (Cambio Climático) y ES (Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 Esta es la segunda y última operación de una serie programática, bajo la modalidad de Préstamo Programático de Apoyo a Reformas de Política (PBP). La primera operación, aprobada en 2021 por un monto de US\$700 millones ([5419/OC-ME](#)), apoyó una serie de medidas normativas, tecnológicas y administrativas para contribuir al aumento en la competitividad del país, a través de los objetivos específicos de reducir los costos de interacción entre el gobierno, ciudadanos y empresarios y promover un ambiente de negocios más inclusivo. Para ello, se apoyó en los siguientes componentes: (i) gobernanza, coordinación y alineación institucional, con el propósito de implementar un marco de gobernanza institucional para facilitar el ambiente de negocios; (ii) herramientas digitales para la gestión de la información, para promover el desarrollo y uso de herramientas digitales para el acceso a información y apoyo a transacciones entre gobiernos, empresas y ciudadanos; (iii) simplificación administrativa y mejora regulatoria para impulsar la simplificación y la mejora de la calidad de las regulaciones; y (iv) confianza y transparencia, con el objeto de fomentar la confianza entre ciudadanos, empresarios y gobierno a través de mayor transparencia y la reducción de la discrecionalidad en las inspecciones gubernamentales.
- 1.2 **Contexto macroeconómico.** En los últimos años, la economía mexicana ha sido fuertemente afectada por factores externos y domésticos, pero sus políticas macroeconómicas han mantenido fundamentos consistentes con los objetivos planteados para esta serie programática. Entre 2016 y 2018, el Producto Interno Bruto (PIB) creció a una tasa promedio de 2,3%, y en 2019 registró una contracción de 0,2%. En 2020, la economía resintió los fuertes efectos de la pandemia del COVID-19, resultando en una contracción del PIB de 8,2%. En 2021, tras la importante caída en la actividad, la economía creció 4,8% y para 2022, pese a una reciente desaceleración, se espera que la economía crezca en 2%, según el Fondo Monetario Internacional. Si bien la economía sigue recuperándose, manteniendo un ritmo de crecimiento positivo, se espera que sea hasta inicios de 2024 cuando alcance sus niveles pre-crisis.
- 1.3 La política fiscal ha buscado apoyar la reactivación manteniendo la prudencia del gasto. El déficit público alcanzó 4% del PIB en 2020 (2,3% del PIB en 2019), debido a los efectos de la pandemia. En 2021, el déficit global ascendió a 3,8% del PIB y se espera que descienda a 3,7% del PIB en 2022. México continúa impulsando una política fiscal que atiende las necesidades internas de la economía, pero sin descuidar los equilibrios macroeconómicos. Después de un aumento en 2020 de la deuda pública hasta 51,7% del PIB (desde 44,5% en 2019), explicado por la crisis y los efectos de valuación de la deuda, sin que México tomara más endeudamiento del autorizado por el Congreso en el presupuesto, las autoridades informaron sobre una reducción paulatina, a 50% del PIB, en 2021 y prevista en 49,6% del PIB en 2022.

- 1.4 No obstante, existen causas estructurales que inhiben el crecimiento económico sostenible y que rebasan los efectos del contexto económico actual. En este sentido, el Programa Sectorial de Economía (PROSECO) 2020-2024 tiene entre sus propósitos “impulsar la competencia en el mercado interno y la mejora regulatoria, y promover la creación y consolidación de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYMES) productivas y de las personas emprendedoras (...) para una mayor inclusión productiva”[1]¹. Este señala que, entre las causas estructurales inhibitorias del desarrollo, destacan la “baja productividad”, el “rezago en la innovación” y la “limitada competencia en el mercado interno que está asociada con la excesiva o inadecuada regulación en los tres órdenes de gobierno”. Para enfrentar a esos desafíos, el PROSECO orienta las políticas públicas en torno a cuatro objetivos prioritarios: (i) fomentar la innovación y el desarrollo económico de los sectores productivos; (ii) impulsar la competencia en el mercado interno y la mejora regulatoria; (iii) promover la creación y consolidación de MIPYMES productivas; y (iv) fomentar la diversificación económica para una mayor igualdad entre regiones y sectores. En el contexto de este marco se sitúa este programa que apoya estos esfuerzos proveyendo las condiciones institucionales requeridas para mejorar la competitividad y el ambiente de negocios. Además, el programa se alinea también al Plan de Reactivación Económica 2022 de la Secretaría de Economía (SE)², el cual está basado en cuatro ejes coherentes con el marco de esta serie programática, a saber: (i) mercado interno, empleo y empresa; (ii) fomento y facilitación de la inversión; (iii) comercio internacional; y (iv) regionalización y sectores[2].
- 1.5 **Competitividad, instituciones y ambiente de negocios.** Los principales indicadores internacionales sugieren que la competitividad y el ambiente de negocios presentan rezagos importantes: México ocupa el puesto 48 de 141 países en el Reporte de Competitividad Global 2019 del Foro Económico Mundial (WEF), el más reciente a la fecha. Según este reporte, el pilar que más perjudica su desempeño es el referente a “Instituciones” ocupando el puesto 98, con un puntaje de 48,3 sobre 100. Ello se debe, entre otros factores, al limitado desempeño en “transparencia” (puesto 116), “carga de la regulación gubernamental” (puesto 116) y protección de propiedad intelectual (puesto 67)[3]. Así mismo, si bien se ha descontinuado la serie *Doing Business*, su edición 2020 muestra datos útiles sobre el ambiente de negocios. Por ejemplo, en los indicadores de “costo de iniciar un negocio” y “registro de propiedad”, México se ubica en los lugares 107 y 105 de 190 países, respectivamente[4].
- 1.6 En gran parte, estos rezagos están asociados a los costos de interacción entre el gobierno, ciudadanos y empresarios. Usando datos generados por el gobierno de México a través de la metodología de medición de costos administrativos SIMPLIFICA, es posible estimar que los costos administrativos de los trámites alcanzaron en 2021 el 3,39% del PIB en el gobierno federal y un promedio de 1,17% del PIB en gobiernos estatales[5]. Según la más reciente Encuesta de Calidad Regulatoria e Impacto Gubernamental en las Empresas 2020, el 28,2% de las empresas en México considera que el marco regulatorio representa un

¹ Ver [EEO#3](#) de Referencias Bibliográficas.

² Mientras el PROSECO se enfoca en los aspectos estructurales de la economía mexicana, el Plan de Reactivación Económica es “un instrumento para enfrentar la compleja situación económica y sanitaria presentada en México y el mundo, ante la pandemia por COVID-19”.

obstáculo para sus objetivos de negocio, elevándose respecto a 2016, cuando el porcentaje era de 20,2%. Asimismo, el número de trámites que realizan las empresas por año ha aumentado, pasando de 76,5 millones en 2016 a 79,9 millones en 2020[6]. Por otro lado, el Índice de Desarrollo de Gobierno Electrónico de la Organización de las Naciones Unidas muestra que México está en la posición 62 de 193 países en 2022. En el índice general, está en la séptima posición de diez países en América Latina y el Caribe (ALC) y para el componente de servicios en línea es el tercero[7]. Estos resultados están en línea con los datos nacionales de la Encuesta Nacional de Calidad e Impacto Gubernamental (ENCIG) 2021, que reporta que solamente el 14,4% de la población realizó un pago, trámite o servicio en línea[8]. Esta cifra muestra como la mayoría de las interacciones entre gobierno y ciudadanos continúan siendo basadas en papel y transacciones presenciales. La lenta adopción de trámites y procedimientos administrativos digitales contribuye a la existencia de ineficiencias y costos directos y de oportunidad a los ciudadanos y empresas. Un estudio del Banco identificó que México está entre los cinco peores países de la región respecto al promedio de horas necesarias para realizar una transacción con el gobierno (6,9 horas) y la dificultad para hacerlo (73% considera que fue difícil). El mismo estudio refleja que, incluso cuando se realizan trámites en línea, la tasa de fracaso para completarlo en México es del 42%, por encima del promedio regional. Entre las causas de fracaso están problemas técnicos con las páginas *web* de gobierno y fallas de diseño para encontrar fácilmente la información. El estudio concluye también que los trámites digitales en la región demoran un 74% menos que los presenciales y basados en papel, lo cual señala el espacio que existe en México para potenciar soluciones y herramientas digitales que mejoren la interacción y transacciones entre gobierno, ciudadanos y empresas[9]. Además de ello, un marco regulatorio que a menudo dificulta la entrada de nuevas empresas en el mercado tiende a reducir la competencia interna y afectar los niveles de competitividad del país. En efecto, en una encuesta empresarial sobre cómo caracterizarían la estructura productiva, en una escala de 1 (dominada por unos pocos grupos) a 7 (dispersa entre muchas empresas), México alcanzó solamente el valor de 3,5[10]. Asimismo, según el “Estudio de competencia en el canal moderno del comercio al menudeo de alimentos y bebidas”[11], en varias entidades federativas la regulación estatal funge como una barrera que obstaculiza la entrada y/o expansión de pequeños comercios al menudeo. Además, estos emprendedores tienen que lidiar con una variedad de regulaciones, trámites y autoridades entre los diferentes municipios en donde operan, lo que es otro obstáculo a la entrada de nuevos competidores. Más aún, aquellos que ya forman parte del mercado deben cumplir requisitos municipales para renovar licencias y permisos de funcionamiento que carecen de criterios claros y, por lo tanto, incentivan el comportamiento arbitrario de autoridades. Las barreras a la entrada y funcionamiento de las empresas afectan sobre todo a los micro y pequeños emprendedores, limitando la inclusión productiva de segmentos sociales más vulnerables, incluidas las MIPYMES lideradas por mujeres, inhibiendo la competencia y estimulando la informalidad en los mercados, lo cual incide negativamente sobre la competitividad nacional.

- 1.7 Además de las condiciones internas, la competitividad de un país también se ve afectada por sus relaciones comerciales con el exterior[12]. México ha avanzado significativamente en su integración comercial, incluyendo 14 Tratados de Libre Comercio con 50 países[13]. A pesar de esto, las exportaciones mexicanas de

productos de Tecnologías de la Información y Comunicación (TIC) han caído fuertemente desde el año 2010[14], y las de servicios de TIC han disminuido desde el año 2000[15], lo cual muestra la pérdida de competitividad en sectores no tradicionales, donde se están moviendo más rápidamente otros países y regiones, tales como la región de Asia Oriental y el Pacífico. Esto se debe a que para maximizar los beneficios de la red de acuerdos comerciales se requiere “bajar los costos de la actividad económica, rastreando y eliminando barreras regulatorias y tributarias”[12]. En particular, el Tratado entre México, Estados Unidos y Canadá (T-MEC), firmado en noviembre de 2018, reconoce que las prácticas para promover el comercio digital, la transparencia, la participación social y la calidad regulatoria pueden facilitar el comercio internacional, la inversión y el crecimiento económico.

- 1.8 No obstante, si bien es cierto que la liberalización comercial trae consigo importantes beneficios en términos de crecimiento económico, desarrollo productivo y reducción de los niveles de pobreza; también se ha evidenciado que los beneficios de la apertura comercial están frecuentemente asociados a una reasignación de recursos en dirección a los sectores y unidades económicas de mayor productividad y oportunidad de crecimiento, generando un agravamiento de desigualdades y costos de ajuste, en el corto plazo.
- 1.9 **Brechas de género, inclusión productiva y competitividad.** Los factores que afectan la competitividad arriba mencionados inciden particularmente sobre las mujeres. De acuerdo con la Encuesta Nacional sobre Productividad y Competitividad de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (ENAPROCE) 2018[16] el 47,2% de las mujeres emprendedoras considera el exceso de trámites e impuestos complejos como uno de los problemas más importantes que impiden el crecimiento de sus negocios³. Esto, no solo limita la competencia del mercado interno y el ambiente de negocios, sino que además fomenta la informalidad de las mujeres. En efecto, según la Política de Fomento a MYPIMES lideradas por mujeres, de la SE, el 88% de las mujeres emprendedoras son trabajadoras por cuenta propia (78% en el caso de los hombres) y, de este total, el 86% se encontraba en el sector informal (prácticamente igual al de los hombres: 85%)⁴. Por otro lado, las marcadas diferencias entre la disponibilidad de tiempo para dedicarse a emprender un negocio (el cuarto factor más importante de fracaso de los emprendimientos femeninos) limita la capacidad de las mujeres para formalizar y administrar un negocio, lo que afecta directamente sus ingresos[17].
- 1.10 Además, estas empresas enfrentan barreras adicionales para acceder a mercados internacionales⁵, destacándose las dificultades para desarrollar redes y

³ En dicha encuesta son tres los principales retos referidos por las mujeres emprendedoras para formalizar su negocio: el alto costo de trámites administrativos (en tiempo y dinero), la falta de acceso a financiamiento y la falta de capacitación en temas como finanzas, contabilidad o desarrollo de negocios.

⁴ Las mujeres en México son dueñas de más de 5,5 millones de negocios (43% del total nacional) de los cuales el 23% son de empleadoras. Unidad de Desarrollo Productivo, SE, julio 2022.

⁵ Dentro de estas barreras figuran: (i) la dificultad para desarrollar redes y contactos confiables para sus negocios; (ii) la falta de acceso a información clara y confiable sobre oportunidades comerciales y las dinámicas de los negocios internacionales; (iii) el acceso limitado a fuentes de financiamiento y capital de trabajo para hacer crecer sus negocios; (iv) el acceso limitado a servicios de desarrollo empresarial y capacitación formal que consideren de manera específica las necesidades y barreras que enfrentan las mujeres empresarias (p.ej. habilidades digitales); y (v) la asignación desproporcionada de las

contactos confiables y para acceder a información, financiamiento y servicios de capacitación. Como consecuencia, las empresas de cualquier tamaño lideradas por mujeres comercian menos que las empresas de tamaño similar lideradas por hombres[19]. En la misma línea, una encuesta de emprendedoras de la región realizada con el apoyo de Laboratorio de Innovación del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), mostró que una de las principales razones de la brecha de acceso a capital que enfrentan esas empresas es que sus mujeres fundadoras con frecuencia no tienen las conexiones necesarias con inversionistas, y que las que consiguen capital emprendedor suelen hacerlo gracias a sus conexiones con otras mujeres del ecosistema de emprendimiento e inversión[20].

- 1.11 Finalmente, hay evidencia que la pandemia ha impactado de manera desproporcionada a las mujeres. De acuerdo con la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo 2020[21], el 53% de las mujeres trabajadoras se concentra en sectores que han sido más afectados por la pandemia y cuya recuperación económica podría ser más lenta. Asimismo, ha agravado desafíos que ya experimentaban las mujeres empresarias, como el bajo uso y adopción de TIC y el limitado acceso a financiamiento[22].
- 1.12 **Capacidades institucionales y el ambiente de negocios.** La experiencia internacional muestra que, sobre todo en países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), se han implementado políticas institucionales para apoyar el buen funcionamiento de los mercados y el aumento de la productividad y de la inclusión productiva a través de instrumentos de gobernanza, recursos tecnológicos, transparencia y regulaciones de calidad. En esta línea, el Gobierno de México ha aprobado legislaciones que promueven una mejor interacción entre empresarios, ciudadanos y el gobierno. Se destacan: (i) la Ley General de Mejora Regulatoria (LGMR), que tiene como objetivo establecer las bases y los principios de los tres órdenes de gobierno para implementar la política regulatoria⁶; (ii) la Ley de Fomento a la Confianza Ciudadana (LFCC), que promueve la disminución de la carga económica a ciudadanos y empresas sujetas a visitas domiciliarias o inspecciones; (iii) la Ley de Infraestructura de la Calidad (LIC), que establece criterios técnicos y metrológicos para la elaboración de normas técnicas y estándares; y (iv) la Ley Federal de Protección a la Propiedad Industrial (LFPPI), que simplifica el proceso de otorgamiento de marcas y patentes.
- 1.13 A pesar de los sustantivos avances que han significado tanto el T-MEC como los nuevos marcos legales, el nivel de competitividad del país es aun relativamente bajo (¶1.5). La baja competitividad y, en particular, los aspectos institucionales asociados a la misma son el problema general que este programa busca afrontar, enfocándose en las condiciones institucionales que contribuyen a un ambiente de negocios poco propicio a la competencia, la inclusión productiva y caracterizado por altos costos en la interacción entre gobierno, ciudadanos y empresarios.

responsabilidades familiares y de cuidado del hogar que les impide dedicar mayor tiempo al desarrollo de sus negocios[18].

⁶ Esta reforma y los avances asociados sitúan a México a la vanguardia en el plano internacional. Evidencia de ello son los Indicadores de Gobernanza y Política Regulatoria de la OCDE, que muestran a México entre los primeros tres lugares de países miembros de este organismo, respecto a sus buenas prácticas en el uso de evidencia y procesos participativos para el análisis y toma de decisiones regulatorias.

- 1.14 **Logros de la primera operación.** En la primera operación se enfatizó en la creación de marcos normativos y herramientas institucionales y tecnológicas a nivel federal que sentaron las bases para las políticas del presente programa. Dichas medidas fueron relevantes para que la SE formulara y pusiera en marcha, en febrero de 2022, el Plan de Reactivación Económica para “resolver los problemas económicos derivados de la pandemia y tener como resultado una recuperación acelerada del dinamismo productivo que propicie la generación de empleos y un mayor bienestar social”.
- 1.15 Concretamente, en el marco de los diversos componentes de la primera operación se proveyó de asistencia técnica y acompañamiento a la SE y sus órganos dependientes en la aprobación y publicación de importantes marcos normativos para mejorar el ambiente de negocios; en la puesta en marcha de diferentes herramientas de mejora regulatoria; y en las certificaciones de estados y municipios que se adhieren a programas de mejora regulatoria⁷, además del apoyo para lograr la habilitación en línea de plataformas digitales que facilitan el acceso de los emprendedores a nuevas oportunidades de negocios.
- 1.16 **Gobernanza, coordinación y alineación institucional.** En el contexto de la primera operación, se dispuso sobre la publicación del PROSECO, a partir del cual, la SE desarrolló la estrategia denominada “Planeación y seguimiento 2020-2021 del PROSECO”, con el propósito de establecer un mecanismo de planeación, monitoreo y seguimiento del avance en el cumplimiento de las 110 acciones puntuales establecidas en el mismo. Asimismo, como ya se mencionó, la SE aprobó el Plan de Reactivación Económica, asegurando su alineación al PROSECO. En el marco de esos referentes estratégicos, la SE ha llevado a cabo, durante 2021 y 2022, mesas de trabajo para cada objetivo del PROSECO con las unidades responsables, identificando tareas específicas, riesgos, obstáculos, programas presupuestarios y las actividades necesarias para el cumplimiento de sus metas[19].
- 1.17 Además, como consecuencia de la medida de la primera operación relacionada a la instalación de la Comisión de Libre Comercio del T-MEC, compuesta por representantes del gobierno de cada parte a nivel de ministros, se han adoptado decisiones conjuntas, entre 2020 y 2022 que han permitido avanzar en la implementación de los distintos acuerdos enmarcados en el tratado. Entre ellas destacan: (i) la uniformización de las reglamentaciones (reglas y procedimientos de origen; y administración aduanera y facilitación del comercio); (ii) reglas de procedimiento y códigos de conducta; y (iii) la integración de paneles binacionales, entre otras. Dicha comisión se ha vuelto a reunir en julio de 2022, para hacer un balance de la operación del pacto comercial a dos años de haber entrado en vigor[23].
- 1.18 Asimismo, la coordinación interinstitucional a nivel estatal ha sido reforzada por la primera operación, con la instalación y funcionamiento de 20 Consejos Locales de Mejora Regulatoria, que han impulsado el diálogo y la concertación a nivel local, lo cual resultó en la aprobación de: (i) Programas Estatales de Mejora Regulatoria;

⁷ Las certificaciones son realizadas por la Comisión Nacional de Mejora Regulatoria (CONAMER) y son herramientas de apoyo a la implementación de programas creados por la LGMR para promover la simplificación y mejora de regulaciones, trámites y servicios a nivel subnacional.

(ii) Programas Anuales de Mejora Regulatoria Municipales; y (iii) Manual de Funcionamiento del Análisis del Impacto Regulatorio[24]. Además, como resultado de la primera operación, fue publicada la metodología del Indicador de Avance de la Estrategia Nacional de Mejora Regulatoria (ENMR) por el Observatorio Nacional de Mejora Regulatoria. Cabe mencionar que este indicador permite medir y dar seguimiento a la política de mejora regulatoria a nivel subnacional, como lo establece la LGMR, y que este ya cuenta con resultados para los años 2017, 2018 y 2019.

- 1.19 **Herramientas digitales para la gestión de la información.** Con respecto a este componente, la primera operación dispuso como condiciones de desembolso la aprobación de los lineamientos del Expediente de Trámites y Servicios (ETS), la habilitación del Catálogo Nacional de Regulaciones, Trámites y Servicios (CNARTyS), la habilitación de la primera etapa de *DataMéxico* y el diseño y habilitación de la plataforma Comercia MX, en la que se desarrollan las ruedas de negocio Mujer Exporta MX. Posterior al cumplimiento de todas estas medidas, es posible destacar diversos logros. Con apoyo de la Cooperación Técnica (CT) [ATN/OC-18026-ME](#) (¶1.34), la SE puso en marcha el diseño, desarrollo y aplicación del Expediente Electrónico Empresarial (EEE) en dos trámites relacionados al registro de empresas. El EEE fue conceptualizado como una versión del ETS para trámites empresariales, que busca integrar y gerenciar el flujo de información de apoyo a trámites y servicios empresariales a nivel nacional. Además, en mayo de 2022, la SE publicó en el Diario Oficial de la Federación los lineamientos del EEE que establecen las bases generales para su operación y funcionamiento[25].
- 1.20 Respecto al CNARTyS, se destaca que este ya permite la consulta de más de 10.000 trámites y servicios y más de 100.000 regulaciones de los tres niveles de gobierno, lo cual contribuye a reducir costos de transacción y refuerza la seguridad jurídica para ciudadanos y empresarios. Además, 27 de 32 estados han comenzado a subir su información. Asimismo, se impartieron 55 talleres sobre la utilización de la plataforma Comercia MX. Finalmente, entre 2020 y mayo de 2022 se han llevado a cabo tres ruedas de negocios dedicadas a mujeres empresarias a través de Mujer Exporta MX, totalizando en la participación de 613 exportadoras y 225 compradoras[23].
- 1.21 **Simplificación administrativa y mejora regulatoria.** La primera operación impulsó medidas como la publicación de la LIC y la LFPPI, la habilitación de la Calculadora de Origen y la publicación de los lineamientos y la adopción de los programas de mejora regulatoria Ventanilla de Construcción Simplificada (VECS), Sistema de Apertura Rápida de Empresas (SARE), Programa de Simplificación de Cargas Administrativas (PROSIMPLIFICA) y Programa de Reforma a Sectores Prioritarios (PROREFORMA) por gobiernos subnacionales. En específico, es de destacar las acciones puestas en marcha por la SE a raíz de la publicación de las nuevas normativas. Por ejemplo, derivado de la publicación de la LIC, se inició el desarrollo del “Programa Nacional de Infraestructura de la Calidad”, el cual tiene el propósito de agilizar la gestión de información respecto a normas oficiales mexicanas e internacionales en el Sistema Integral de Normalización y Evaluación de la Conformidad. Dicho sistema, busca que las normas y estándares nacionales contengan un mayor grado de armonización con los estándares internacionales,

mayor contenido tecnológico y de innovación, y con ello lograr una mayor competitividad de las exportaciones mexicanas[23].

- 1.22 Por otro lado, el Instituto Mexicano de la Propiedad Industrial (IMPI), órgano dependiente de la SE, avanzó en los ajustes de su plataforma electrónica a los nuevos requerimientos introducidos por la LFPPI, lo que le ha permitido la reducción de plazos en los registros de marcas, pasando de entre 8 y 24 semanas a entre 6 y 14 semanas. Con ello México se incorpora al grupo de los países más eficientes del mundo en el otorgamiento de marcas, colocándose en el sexto lugar mundial. Asimismo, con la firma de los instrumentos de cooperación con la Oficina Europea de Patentes y con la Oficina de Marcas y Patentes de Estados Unidos, el IMPI ha logrado reducir en dos años el tiempo que toma la emisión de los títulos de patentes ingresados en México cuando hayan obtenido una patente en esas oficinas[23].
- 1.23 Por último, se logró un notable avance en las certificaciones a estados y municipios en los programas de mejora regulatoria. Concretamente, el Gobierno Federal ya ha otorgado 34 certificaciones a estados y 248 certificaciones a municipios[26].
- 1.24 **Confianza y transparencia.** Finalmente, respecto a las medidas de este último componente, focalizado en la transparencia y las relaciones entre ciudadanos, empresarios y gobierno, se han logrado importantes avances a partir del cumplimiento de las condiciones del primer programático, que incluyeron las siguientes medidas: la aprobación de la LFCC, la habilitación del Registro Nacional de Visitas Domiciliarias (RENAVID)⁸, el diseño del módulo de protesta ciudadana del CNARTyS y la habilitación del portal T-MEC y del Centro de Consultas T-MEC. Al respecto es de destacar que, a septiembre de 2022, el portal electrónico del RENAVID, tenía publicados datos sobre 753 inspecciones, verificaciones o visitas domiciliarias y 6.482 inspectores, verificadores o visitantes[27]. Esto ha contribuido a la seguridad jurídica, combate a la corrupción y transparencia, así como facilitado el cumplimiento regulatorio de las empresas y la ciudadanía. Además, a través del Portal T-MEC se han publicado, entre junio de 2019 a junio de 2022, 123 ediciones del “Reporte T-MEC”, 16 ediciones del “Monitor Comercial T-MEC México-Estados Unidos” y 2 del “Monitor Comercial T-MEC México-Canadá”, facilitando el acceso a información sobre oportunidades de negocio.
- 1.25 **Retos para esta segunda operación.** Como se pudo observar, la primera operación alcanzó importantes logros en materia de normativas, programas innovadores, instrumentos de apoyo al T-MEC, mecanismos de coordinación y la puesta en línea de soluciones tecnológicas. Todos ellos asociados, tanto al objetivo general de aumentar la competitividad del país, como a los específicos de reducir los costos de interacción entre el gobierno, ciudadanos y empresarios y de promover un ambiente de negocios más inclusivo, particularmente para las

⁸ El RENAVID es una herramienta electrónica en donde se compila la información de todas las inspecciones, verificaciones o visitas domiciliarias que pueden realizar las autoridades públicas del país, así como todos los inspectores, verificadores o visitantes designados, facultados y autorizados para desempeñar labores de inspección, verificación o visita domiciliaria.

mujeres emprendedoras y en lo que se refiere al aprovechamiento de las oportunidades generadas por la integración comercial y el T-MEC.

- 1.26 Con base en estos logros, la segunda operación busca ahora afianzar los impactos propuestos otorgando un mayor énfasis a los temas de gobernanza, transparencia y equidad de género. Para ello, se enfocará en: (i) el fortalecimiento de las capacidades, mecanismos de gobernanza y herramientas regulatorias y digitales de apoyo a la entrega de servicios a nivel subnacional; (ii) la apropiación y uso por parte de ciudadanos y emprendedores de las herramientas de apoyo a la confianza y transparencia, que inhiben la corrupción en el ejercicio del poder público; y (iii) la consolidación la política de inclusión productiva, en particular de las mujeres emprendedoras.
- 1.27 Con respecto al fortalecimiento de las capacidades, mecanismos de gobernanza y herramientas regulatorias y digitales de apoyo a la entrega de servicios a nivel subnacional, los importantes avances relacionados a la medición y reducción de los costos administrativos que inhiben la competitividad en el país han sido caracterizados por una tendencia más acelerada en la reducción de estos a nivel federal, en comparación a los niveles subnacionales (sobre todo en el nivel municipal). En efecto, mientras que en el nivel federal estos costos han pasado de 4,8% del PIB nacional en 2016 a 3,39% en 2021[28], el promedio⁹ de la carga regulatoria para los 32 estados de México, ha pasado de 1,29% del PIB estatal en 2018 a 1,17% en 2021[29]. Los números señalan una mayor dificultad para reducir esos costos en los estados, y, por ende, una tendencia de aumento de la participación estatal en la carga administrativa nacional. Además, mientras a nivel federal la medición de la carga de todos sus trámites tiene ya varios años que se realiza de manera sistemática y a nivel estatal se hace desde 2018, en el caso de los municipios, menos del 1% del total la realiza, lo cual dificulta hacer inferencias válidas. Ello confirma la importancia de que esta segunda operación ponga un especial énfasis en avanzar con la adopción de medidas y herramientas a nivel subnacional que contribuyan a reducir los costos administrativos.
- 1.28 Además, la adopción de las herramientas regulatorias y digitales propiciadas en el ámbito del primer programa ha avanzado significativamente a nivel de gobierno federal, pero a nivel subnacional hay un rezago importante. Por ejemplo, a fines de 2021 el gobierno federal había subido al CNARTyS la totalidad de sus trámites, regulaciones, inspecciones e inspectores, mientras que a julio de 2022 un total de 26 de 32 estados habían comenzado a subir su información, pero ninguno había completado la carga de la totalidad de sus regulaciones, trámites, inspectores e inspecciones.
- 1.29 Con respecto al fortalecimiento de la transparencia y la confianza ciudadana, el indicador de Transparencia Internacional[30], viene a confirmar la débil posición de México en el escenario internacional y regional: en 2021 ocupó el lugar 124 de 180 países con solamente 31 puntos, muy lejano de los primeros 10 lugares, todos ellos con más de 80 puntos, o del promedio regional de 43 puntos. A nivel regional, el país ocupó la posición 23 de 32 países. Todo ello indica la importancia de seguir

⁹ Para la medición de la carga administrativa de un estado “X” de los 32 que conforman la República Mexicana, se identificaron los trámites de ese estado, se aplicó la metodología SIMPLIFICA que otorga un costo económico a la carga para el ciudadano o empresa de hacer dichos trámites, y posteriormente se dividió sobre el PIB estatal de “X”.

avanzando en medidas que fortalezcan el acceso a información, la rendición de cuentas, el estado de derecho y el empoderamiento de ciudadanos y emprendedores en su interacción con el gobierno.

- 1.30 Finalmente, con relación a la consolidación de la política de inclusión productiva, con énfasis en la mujer emprendedora, a pesar de los avances recientes¹⁰, aún persisten importantes brechas de desigualdad entre las mujeres y los hombres emprendedores. Según el Reporte de Género 2022 del WEF[32], México se encuentra en la posición 113 de 146 países en el indicador “Participación y Oportunidades Económicas” de las mujeres, a pesar de un avance de nueve posiciones respecto a 2021; a nivel regional, México, junto con Chile y Guatemala ocupan los lugares más bajos. Asimismo, a marzo de 2021, las MIPYMES lideradas por mujeres representaban sólo el 26% del total[33]. Además, cuanto más grande es la empresa, el porcentaje de mujeres que lideran emprendimientos es menor. Para el 2018, los porcentajes de empresas medianas y grandes lideradas por mujeres fueron de 13% y 9%, respectivamente. Adicionalmente, cabe resaltar que hay marcadas diferencias de ingresos entre hombres y mujeres autoempleados, donde el ingreso de las mujeres, en promedio, es 37% inferior al de los hombres. Además de ello, actualmente 6 de cada 10 mujeres empleadoras en México se concentran en los sectores de comercio, restaurantes y alojamiento, los cuales suelen tener menor productividad y empresas de menor tamaño. Lo anterior resalta la importancia de avanzar en la consolidación de políticas, programas y herramientas digitales que faciliten la generación de redes y el acceso a capacitación y oportunidades económicas para las mujeres emprendedoras.
- 1.31 Además, se ha demostrado que la igualdad de género en la economía no solo beneficia a las mujeres, sino que incide positivamente en la economía nacional. Según proyecciones del Instituto Mexicano para la Competitividad en 2030, el país aumentaría su PIB en 15% si se lograra sumar a 8,2 millones de mujeres a la economía mexicana[34]. La relevancia del tema se refleja en esta segunda operación de la serie programática, la cual enfatiza la inclusión productiva de las mujeres emprendedoras, a través de nuevas medidas de política con enfoque de género.
- 1.32 **Experiencia del Banco en México y la región.** El Banco ha acumulado experiencia en la modernización de servicios y el fortalecimiento de la institucionalidad que apoya la competitividad en iniciativas como los préstamos: Fortalecimiento de la Capacidad Institucional de Gestión en Regulación ([1811/OC-BR](#)); Mejoramiento y Ampliación de los Servicios de Soporte para la Provisión de los Servicios a los Ciudadanos y las Empresas a Nivel Nacional ([4399/OC-PE](#)); Mejoramiento de la Gestión de Servicios al Ciudadano ([3073/OC-EC](#)); Programa de Fortalecimiento Institucional para la Competitividad ([4928/OC-EC](#)); Programa de Apoyo a la Agenda Digital ([4650/OC-PR](#)); Paraguay Productivo: Transparencia y Financiamiento ([4401/OC-PR](#)); Apoyo a la Agenda de Transparencia en Paraguay ([4866/OC-PR](#); y [5244/OC-PR](#)), y los Programas para Impulsar la Productividad en México I y II

¹⁰ Entre 2021 y 2022, el Gobierno Federal de México facilitó más de 229 mil líneas de crédito a MIPYMES lideradas por mujeres con una derrama crediticia superior a 9 mil millones de pesos mexicanos (aproximadamente US\$450 millones) y capacitó a más de 25 mil mujeres emprendedoras[31].

([2993/OC-ME](#), aprobado en 2013 por US\$800 millones, cerrado; y [3739/OC-ME](#), aprobado en 2016 por US\$600 millones, cerrado), entre otros. Además de las CTs [ATN/FI-13918-RG](#) y [ATN/OC-17057-RG](#), y del apoyo a revisiones de política regulatoria y gobierno digital conducidas por la OCDE en Chile, Colombia y Argentina. Asimismo, destaca el Programa para Mejorar la Calidad del Empleo en México ([5026/OC-ME](#), aprobado en 2020 por US\$800 millones, cerrado), mediante el cual el Banco busca contribuir a la implementación de la reforma a la Ley Federal del Trabajo, en línea con compromisos asumidos en el ámbito del T-MEC. Por otro lado, la generación de conocimiento ha sido impulsada en eventos de formación de capacidades y en las publicaciones “Gobiernos que Sirven”, “Panorama de las Administraciones Públicas ALC 2020”, “Simplificando Vidas”, “Apoyando Reformas de Política en Clima de Negocios e Innovación en ALC”, “El Fin del Trámite Eterno”, “Las Políticas Hacia la Inversión Extranjera Directa”[5][35] y “¿Preparados para Regular? Lecciones y Desafíos de la Regulación en ALC”[36]. El BID y la OCDE también apoyan la Red Iberoamericana de Mejora Regulatoria, que reúne 14 países.

- 1.33 **Lecciones aprendidas.** El diseño de la serie programática responde a lecciones aprendidas por el BID en la elaboración y la implementación de operaciones programáticas para acompañar reformas de política[37]. Algunas de estas lecciones se refieren a la importancia de: (i) el apoyo político a la continuidad de las reformas bajo una lógica progresiva que combine el avance normativo con la construcción de capacidades institucionales en los distintos órdenes de gobierno; (ii) la definición de condiciones de política eficaces que aseguren la profundidad de las reformas; (iii) una estructura de la serie programática que minimiza el riesgo de que las reformas no sean políticamente sostenibles; (iv) la importancia de la coordinación entre niveles de gobierno e incentivos en la implementación de reformas que abarquen los gobiernos subnacionales; y (v) un acompañamiento muy cercano del Banco al gobierno durante el proceso de implementación de cambios institucionales y de medidas de política, a través de asistencia técnica que fortalezca las capacidades institucionales necesarias para asegurar la sostenibilidad (¶1.34 y ¶2.5). El énfasis del programa en la construcción de capacidades institucionales refleja las lecciones mencionadas. La gradualidad de las reformas propiciada por la estructura programática y el apoyo sistemático a través de CTs y asistencia técnica también constituyen aplicaciones concretas del aprendizaje del Banco. Por último, el andamiaje institucional de gobernanza apoyado por el programa incorpora la experiencia construida en lo que toca a la importancia del apoyo político y mecanismos de coordinación requeridos con vistas a asegurar la sostenibilidad de las medidas implementadas. Finalmente, también se puede considerar como lección aprendida la experiencia positiva de la primera operación de esta serie programática, relacionada con la importancia de enfocar los efectos de las reformas sobre grupos específicos, como las MIPYMES, y asegurar una perspectiva de género, con vistas a tener un impacto socioeconómico y de equidad relevante.
- 1.34 **Valor agregado del Banco.** Desde el 2017, el BID ha apoyado a la SE con diversas CTs que han contribuido significativamente al diseño e implementación de marcos legales y medidas de políticas incluidas en este programa, con vistas a promover la competitividad. La CT [ATN/OC-16371-ME](#), de apoyo al cliente, aprobada en 2017 por US\$200.000, financió el diseño y puesta en marcha del CNARTyS, que es una herramienta tecnológica que brindará transparencia y

acceso a la información a ciudadanos y empresarios sobre todos los trámites, servicios, regulaciones, inspecciones e inspectores del país, no solo a nivel federal, sino estatal, municipal, organismos autónomos y poderes judiciales. Asimismo, en 2019 se inició la ejecución de la CT de apoyo al cliente ([ATN/AA-17774-ME](#); [ATN/OC-17773-ME](#)) que, con un monto de US\$350.000, está apoyando al desarrollo de una plataforma digital de la VECS, que facilitará la obtención de licencias de construcción para negocios comerciales de bajo riesgo y bajo impacto. Además, esta CT ha apoyado al Sistema Nacional Anticorrupción y la Unidad de Inteligencia Financiera en el fortalecimiento de sus sistemas de información para el control de activos, conflictos de interés de funcionarios públicos, y la prevención del lavado de dinero y del financiamiento del terrorismo. Por otra parte, la CT [ATN/OC-18026-ME](#) de apoyo operativo al primer préstamo, aprobada en 2020, permitió el diseño tecnológico y legal del EEE e inició el desarrollo de éste para dos trámites piloto de la SE mediante un monto de US\$400.000. Es de destacarse que el EEE, cuando esté plenamente implementado, deberá constituirse en un marco para la transformación digital en México, pues permitirá que las entidades públicas de todos los niveles de gobierno no tengan que solicitar al empresario documentación que ya tengan en su poder. Adicionalmente, a través de la CT regional [ATN/OC-18241-RG](#) de investigación y disseminación, aprobada en 2020 por US\$300.000, el BID ha financiado el desarrollo de la red social empresarial *ConnectAmericas*, y mediante ésta, ha otorgado apoyo directo a la SE para la puesta en línea de la plataforma Comercia MX y la Rueda de Negocios Mujer Exporta MX, que apoya mujeres emprendedoras en el aprovechamiento de las oportunidades generadas por el comercio internacional. Además de ello, el Banco ha dado asistencia técnica directa a través de diálogos de política que han generado insumos y estudios importantes en áreas como cadenas globales de valor¹¹, integración de sistemas y confianza ciudadana.

- 1.35 Asimismo, en 2022, la SE y la Secretaría de Turismo de México se aliaron al BID y al WEF para implementar la Iniciativa de Paridad de Género (IPG), bajo un modelo de colaboración público-privada con el objetivo de contribuir al cierre de las brechas económicas de género¹². Esta alianza contribuye a crear un entorno propicio para el avance en la igualdad de género. Además, a principios de 2021, el BID, en colaboración con líderes del sector privado, lanzó el programa Creciendo Juntas en las Américas para impulsar a las emprendedoras a integrar sus empresas en cadenas de valor internacionales.
- 1.36 **Complementariedad con otras operaciones del Banco.** Está en proceso de preparación una operación de desarrollo empresarial para la competitividad e integración, que complementará el actual programa, ya que buscará mejorar la inserción de MIPYMES a cadenas globales de valor, y con ello, aumentar su

¹¹ Estudio “Modelos de intervención en las cadenas globales de valor de las industrias pesadas y otros sectores estratégicos en México” (que diagnostica los factores que afectan la inserción de las empresas mexicanas, en particular PYMES, en las cadenas globales de valor)[38].

¹² En 2012, el WEF creó las IPGs y en 2016, el BID se alió con el WEF para implementar estas iniciativas en América Latina bajo un modelo de colaboración público-privada, la cual busca: (i) incrementar la participación de las mujeres en la fuerza laboral; (ii) reducir la brecha salarial de género; y (iii) promover la participación de mujeres en puestos de liderazgo en el sector público como privado. Hasta la fecha, las IPG se han implementado en seis países: Chile, Argentina, Panamá, Colombia, República Dominicana y Costa Rica.

productividad. Finalmente, para el logro de los objetivos planteados en este programa se tendrá el apoyo operativo de la CT [ATN/OC-19301-ME](#), aprobada en 2022 por un monto de US\$200.000, la cual fortalecerá las capacidades institucionales de la SE para seguir fomentando la competitividad del país mediante el apoyo a la implementación del EEE en los trámites de la SE, y a la incorporación de trámites empresariales manejados por otras entidades, mediante la implementación de tres pilotos que incluyan el nivel subnacional y el gobierno federal. Además, la CT regional de apoyo al cliente [ATN/FG-18691-RG](#), aprobada en 2021, está apoyando con US\$150.000 el desarrollo del EEE, así como a la creación de normativa, tanto legal como técnica, que viabilice su implementación en cualquier organismo público de México.

- 1.37 **Alineación estratégica.** El programa es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) y se alinea a los desafíos de desarrollo de: (i) Inclusión Social e Igualdad, al facilitar el acceso de los ciudadanos a los servicios públicos de los diferentes niveles de gobierno en una sola plataforma, pero beneficiando particularmente a la población en situación de vulnerabilidad, que depende de los servicios gubernamentales en mayor medida, y a los pequeños emprendedores al disminuir los costos que enfrentan para interactuar con los gobiernos; (ii) Productividad e Innovación, al mejorar el ambiente para la realización de negocios mediante la reducción de los costos de transacción, mejora en la gestión e intercambio de información y reducción de la discrecionalidad; e (iii) Integración Económica, al priorizar la puesta en marcha de mecanismos de gobernanza y herramientas institucionales de apoyo a marcos de cooperación y comercio internacional. Además, se alinea con los temas transversales de: (i) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al: (a) mejorar las capacidades gubernamentales regulatorias y de provisión de servicios públicos en un adecuado volumen, accesibilidad y calidad; y (b) contribuir al fortalecimiento del Estado de Derecho, al promover la participación social y la elaboración de un marco jurídico estable, transparente y predecible que estimula una aplicación efectiva y en un plano de igualdad de regulaciones para ciudadanos y empresas, lo cual inhibe la corrupción; (ii) Equidad de Género, al apoyar y dar forma a la política de promoción de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer, a través de la reducción de costos de transacción que inhiben la formalización de sus empresas, y del desarrollo de competencias empresariales de las mujeres para fortalecer la capacidad de exportación de las MIPYMES que tienen a mujeres como propietarias o en puestos directivos; y (iii) Cambio Climático, mediante la digitalización de servicios y reducción de emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) por menor desplazamiento y uso de papel. El 10,53% de los recursos de la operación apoyan actividades de fortalecimiento de la gestión pública transparente y efectiva en temas de expansión de servicios digitales lo cual contribuye a la mitigación del cambio climático según la [metodología conjunta de los Bancos Multilaterales de Desarrollo de estimación de financiamiento climático](#). Estos recursos contribuyen a la meta del Grupo BID de aumentar el financiamiento de proyectos relacionados con cambio climático a un 30% de las aprobaciones en el año 2022 ([EEO#2](#)).
- 1.38 La operación contribuirá también a los indicadores del nivel 2 del Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020 2023 (GN-2727-12) de: (i) instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas; e (ii) instituciones con prácticas reforzadas de transparencia e integridad. Por otro lado, la operación se

encuentra alineada con la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2) con la promoción de innovaciones gubernamentales. Adicionalmente, la operación está en consistencia con: (i) el Marco Sectorial de Transparencia e Integridad (GN-2981-2), por apoyar el acceso a información y la reducción de la corrupción; (ii) el Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8), al “ampliar las oportunidades económicas de las mujeres”, en línea con el área temática prioritaria de “Mejorar las Oportunidades Económicas” del Plan de Acción de Género y Diversidad del Grupo BID 2022-2025 (GN-3116, CII/GN-498) y contribuyendo también al pilar 1 de “Empresas y emprendimientos” del Marco de Acción de Empleo con Perspectiva de Género (PP-1162, CII/PP-418), a través de la promoción de la conformación de ruedas de negocio exclusivas para mujeres emprendedoras, capacitaciones gerenciales y mayores facilidades para acceder a información sobre oportunidades de negocios; y (iii) el Marco Sectorial de Cambio Climático (GN-2835-8), al contribuir a “la perspectiva de un mundo con cero emisiones netas de GEI”. Asimismo, está alineada con la Estrategia de País del Grupo BID con México 2019-2024 (GN-2982), específicamente con el objetivo estratégico de “Fortalecimiento del mercado laboral”, a través de la contribución a la reducción de la informalidad por medio de la disminución de costos regulatorios.

B. Objetivos, componentes y costo

- 1.39 El objetivo general de desarrollo de la serie programática es contribuir a un aumento de la competitividad del país. Los objetivos de desarrollo específicos son: (i) reducir los costos de interacción entre el gobierno, ciudadanos y empresarios; y (ii) promover un ambiente de negocios más inclusivo, particularmente para las mujeres emprendedoras.
- 1.40 A continuación, se describen los componentes de la operación y sus condiciones asociadas. Los cambios entre las medidas indicativas del Programático I y las medidas de política de esta segunda operación, se explican detalladamente en el [EEO#1](#).
- 1.41 **Componente 1. Estabilidad macroeconómica.** El objetivo de este componente es asegurar que el marco económico sea congruente con los objetivos del programa y la [Carta de Política](#) sectorial.
- 1.42 **Componente 2. Gobernanza, coordinación y alineación institucional.** El objetivo de este componente es continuar con la implementación del marco de gobernanza institucional para facilitar el ambiente de negocios. Esto se logra mediante la implementación de las siguientes medidas de política: (i) habilitación en línea del Sistema de Monitoreo Institucional de la SE para el seguimiento de la implementación del PROSECO, el cual establece referentes estratégicos para el desarrollo económico, la innovación, la competencia en el mercado interno, la mejora regulatoria, la creación y consolidación de las MIPYMES y la igualdad económica entre regiones y sectores (2.1); (ii) instalación del Comité de Asuntos de Pequeñas y Medianas Empresas (PYMES), dentro del cual se lleva a cabo el Diálogo Trilateral sobre PYMES, ambos mecanismos del T-MEC, con la participación de funcionarios de la SE, sus contrapartes de Estados Unidos y Canadá, así como el sector privado, los cuales promoverán oportunidades comerciales e intercambio de mejores prácticas de las PYMES, mediante

recomendaciones y la provisión de información para la facilitación del comercio internacional¹³ (2.2); (iii) instalación de cuatro grupos de trabajo del Consejo Nacional de Mejora Regulatoria (CNMR) focalizados en proveer asistencia técnica a nivel subnacional en materias de simplificación de trámites y servicios, programas de mejora regulatoria, mejora regulatoria municipal, y reforma a sectores prioritarios, los cuales dan apoyo a los objetivos de los consejos locales¹⁴ (2.3); (iv) aplicación por parte del Observatorio Nacional de Mejora Regulatoria del indicador de avances de los gobiernos subnacionales en la implementación de la ENMR 2020, el cual es el instrumento programático que articula la política de mejora regulatoria en el país (2.4); y (v) elaboración y emisión por la SE de una propuesta¹⁵ de mecanismo de coordinación interinstitucional y público-privado para la implementación transversal del enfoque de género en la política de fomento a las MIPYMES (2.5).

- 1.43 Se ajustó el texto de la medida 2.2 para precisar que el Diálogo Trilateral sobre PYMES se realiza al interior del Comité de Asuntos de PYMES del T-MEC. La medida 2.3 fue ajustada para precisar que los grupos de trabajo se conforman al interior del CNMR. En adición a las cuatro condiciones del Componente 2 se agregó una nueva medida (2.5) que fortalece la coordinación y la alineación institucional para la implementación de políticas de apoyo a las MIPYMES con enfoque de género.
- 1.44 **Componente 3. Herramientas digitales para la gestión de la información.** El objetivo de este componente es promover el desarrollo y uso de herramientas digitales para el acceso a información y apoyo a transacciones entre gobiernos, empresas y ciudadanos. Esto se logra mediante la implementación de las siguientes medidas de política: (i) aprobación de los lineamientos del EEE por la SE, y diseño y desarrollo de la primera versión del mismo, para operar dos trámites relacionados al registro de empresas (3.1); (ii) integración de 15 entidades federativas al CNARTyS, con la finalidad de fortalecer el acceso a información y la entrega de servicios a nivel subnacional (3.2); (iii) habilitación en línea de la segunda etapa de *DataMéxico* que incorporará datos sobre industrias aeroespacial, automotriz, textil, tecnologías de la información y comercio (3.3); y (iv) habilitación en línea de la segunda etapa de MIPYMES MX, con la incorporación de un módulo específico de apoyo a PYMES exportadoras lideradas por mujeres (3.4).
- 1.45 La medida 3.1 relacionada al EEE se ajustó para incorporar una referencia a la aprobación de sus lineamientos, como parte relevante del proceso de implementación de la herramienta digital. Finalmente, la medida 3.4 relacionada a la habilitación en línea de la segunda etapa de la plataforma MIPYMES MX fue

¹³ En el Diálogo Trilateral se proveen recomendaciones a exportadores e importadores, además de información sobre casos de éxito y recursos que permitan a las PYMES un mejor aprovechamiento del tratado.

¹⁴ Los Grupos de Trabajo especializados son creados por el CNMR a partir de la identificación de carencias de capacidades técnicas a nivel local para impulsar la implementación de la LGMR. Por ello, promueven el intercambio de prácticas y soluciones en cada una de sus áreas. Además, los grupos sirven como instancias de diálogo y generación de acuerdos entre los gobiernos locales para la elaboración de propuestas de interés común al CNMR.

¹⁵ La propuesta provee de insumos y directrices para la constitución del mecanismo de gobernanza el cual demandará, para su implementación, que la SE identifique actores representativos de la sociedad civil y el sector privado que puedan aportar a la implementación de la política de fomento a las MIPYMES con enfoque de género.

ajustada para dejar más explícita la continuidad de la política de apoyo a empresarias exportadoras enmarcada en el primer préstamo, y precisar que se trata de un módulo específico de apoyo a PYMES exportadoras lideradas por mujeres.

- 1.46 **Componente 4. Simplificación administrativa y mejora regulatoria.** El objetivo de este componente es impulsar la simplificación y la mejora de la calidad de las regulaciones. Esto se logra mediante la implementación de las siguientes medidas de política: (i) aprobación y publicación en el Diario Oficial de la Federación de la reglamentación al marco legal de infraestructura de la calidad; (ii) habilitación en línea del proceso simplificado de otorgamiento de marcas y patentes, definido por la LFPPI (4.2); (iii) ampliación del alcance de la Calculadora de Origen para incluir las facilidades y preferencias arancelarias de los Tratados de Alianza del Pacífico y los Acuerdos de la Asociación Latinoamericana de Integración, simplificando el acceso a oportunidades del comercio internacional (4.3); (iv) implementación de la VECS en seis municipios y del SARE en 20 municipios, simplificando la realización de trámites a nivel local (4.4); y (v) implementación de las certificaciones PROSIMPLIFICA en cinco estados y de las certificaciones PROREFORMA en cinco municipios, contribuyendo a la mejora regulatoria a nivel subnacional (4.5).
- 1.47 **Componente 5. Confianza y transparencia.** El objetivo de este componente es fomentar la confianza entre ciudadanos, empresarios y el gobierno a través de mayor transparencia y la reducción de la discrecionalidad en las inspecciones gubernamentales. Esto se logra mediante la implementación de las siguientes medidas de política: (i) habilitación en línea del sistema informático del Padrón de Confianza Ciudadana e inscripción de al menos 2.500 ciudadanos o empresas (5.1); (ii) publicación de al menos 600 inspecciones y 5.000 inspectores del gobierno federal en el RENAVID y la información de inspectores e inspecciones de cuatro entidades federativas (5.2); (iii) habilitación de portales de protesta ciudadana en al menos cinco gobiernos subnacionales, facilitando la participación ciudadana para la mejora de las regulaciones y servicios (5.3); (iv) ampliación de las funcionalidades del portal T-MEC y del Centro de Consultas T-MEC, incluyendo datos de la cantidad de ingresos y otras estadísticas comerciales, mayor accesibilidad de información a mujeres empresarias, clasificación del tipo de consultas y un corte por sectores (5.4); y (v) lanzamiento por la SE del Programa “Emprendamos Juntas”, con vistas a fortalecer el acceso a la información, la transparencia, las interacciones entre mujeres emprendedoras y la generación de insumos para políticas de inclusión productiva con enfoque de género¹⁶ (5.5).
- 1.48 Se modificó la medida 5.2 debido a que el registro tanto de las inspecciones como de inspectores ha sobrepasado las expectativas iniciales. La condición ha sido

¹⁶ Este programa deberá hacer más accesibles todas las herramientas de la SE que están a disposición de las mujeres emprendedoras, incluyendo servicios de mentoría en la apertura y gestión de negocios, propiciando la generación de capital social y confianza a través de comunidades de práctica, donde se compartan experiencias y se brinde apoyo mutuo[39]. La evidencia generada por el Programa *WISE Latin America*[40], muestra que uno de los principales atractivos que motivaron a las mujeres a participar, fue la posibilidad de generar vínculos y contactos (*networking*), de recibir mentorías y formación en gestión para el emprendimiento, y la integración con el grupo específico al que pertenecen emprendedoras en *Science, Technology, Engineering, and Math*, destacando la idea de comunidad de aprendizaje y motivación.

ajustada para reflejar un aumento en su alcance a nivel federal. Por otro lado, a nivel de los estados, las entidades no han priorizado la carga de datos sobre visitas domiciliarias, sino la adhesión a programas de mejora regulatoria. Como consecuencia, la integración al CNARTyS, prevista en 15 entidades federativas, ha alcanzado 25 entidades federativas y, junto a ello, el registro de más de 3.100 trámites estatales, lo cual da más certidumbre jurídica y eficiencia a la realización de trámites. Adicionalmente, se cambió la condición 5.3 con el propósito de reflejar el avance de las herramientas de apoyo a la protesta ciudadana en los gobiernos subnacionales, en línea con el enfoque de esta operación hacia la aplicación de las herramientas previstas en la LGMR en estados y municipios. Se adicionó la medida 5.5 con vistas a fortalecer el acceso a la información, la transparencia, las interacciones entre mujeres emprendedoras y la generación de insumos para políticas de inclusión productiva con enfoque de género.

C. Indicadores clave de resultados

- 1.49 **Resultados.** El objetivo y metas establecidos para la serie programática en la primera operación se mantienen. Los resultados esperados de las dos operaciones estarán basados en cambios de corto, mediano y largo plazo, resultantes de la aplicación de las medidas de reforma previstas. Se espera que, como primer resultado, el país logre una baja en los costos de interacción entre el gobierno, ciudadanos y empresarios, reflejada a través de la reducción de: (i) la carga regulatoria agregada del gobierno federal como porcentaje del PIB; (ii) carga regulatoria agregada de gobiernos estatales como porcentaje del PIB; (iii) personas que reportan barreras al trámite como el principal problema para su realización; (iv) tiempo promedio para otorgar una patente y registro de marcas por el IMPI; y (v) tiempo promedio para otorgar un permiso de construcción en los nuevos municipios que adopten el programa de VECS. Como segundo resultado se estima que el país contará con un ambiente de negocios más inclusivo, en especial para las mujeres emprendedoras, lo que se verá reflejado en: (i) un incremento en el porcentaje de MIPYMES que tienen mujeres dueñas o socias mayoritarias; (ii) un menor porcentaje de MIPYMES que no participan en una cadena de valor por falta de información; y (iii) una mejora en el indicador subnacional de mejora regulatoria a nivel municipal. Para lograr estos resultados, el BID ha aprobado CTs de apoyo operativo, que permitirán la elaboración de algunos de los productos relacionados con esta operación. En el largo plazo se proyecta que las políticas redunden en una mejora en el puntaje del pilar "Instituciones" del índice global de competitividad del WEF, lo cual deberá reflejar los efectos de las medidas de fortalecimiento de la gobernanza y de capacidades institucionales apoyadas. A manera de ejemplo de cómo la disminución de la carga regulatoria tiene un impacto en los costos de transacción que inciden sobre la competitividad del país, la disminución de esta carga a nivel estatal, desde el año base hasta septiembre de 2022 correspondió a 0,12 puntos porcentuales del PIB, lo que equivale a \$21.241 millones de pesos mexicanos (cerca de US\$1.115 millones). Adicionalmente, se espera que las medidas de transparencia, mejora regulatoria, acceso a información, simplificación y digitalización de trámites y participación ciudadana fortalezcan la seguridad jurídica y el estado de derecho, y reduzcan la discrecionalidad, con efectos en la prevención de la corrupción.

- 1.50 **Beneficiarios.** Los principales beneficiarios del programa serían los emprendedores, particularmente aquellos relacionados a las MIPYMES, y dentro de este grupo, a las mujeres emprendedoras, al contar con regulaciones simplificadas, mayor acceso a información, capacitación y menores costos de transacción en sus interacciones con el gobierno; los funcionarios de las entidades gubernamentales participantes, al poder contar con mejores normativas y herramientas tecnológicas para el cumplimiento de sus responsabilidades; y la ciudadanía en general, al contar con más información y servicios en línea que contribuirán a mejorar el ambiente de negocios y hacerlo más inclusivo y competitivo.
- 1.51 **Análisis económico.** Se determinó que no se realizará un análisis económico para este préstamo, con base en recomendaciones de la Oficina de Evaluación y Supervisión del BID en su revisión sobre Evaluabilidad de los Proyectos del Banco (2011)¹⁷ y en los resultados de la revisión de las prácticas y estándares de evaluación para los Préstamos en Apoyo de Reformas de Política (PBL) llevada a cabo por el Grupo de Cooperación de Evaluación (ECG), compuesto por las Oficinas de Evaluación Independiente de los Bancos Multilaterales de Desarrollo[41]. Ello está previsto en el párrafo 1.3 del documento GN-2489-5 (Revisión de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo para Operaciones con y sin Garantía Soberana), que, entre otros, señala que no resultaría necesario incluir un análisis de eficiencia en el uso de los recursos financieros¹⁸.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 La presente operación ha sido estructurada bajo la modalidad de PBP y corresponde a la segunda operación de una serie programática conformada por dos préstamos contractualmente independientes y técnicamente vinculados, en línea con lo estipulado en el documento “Préstamo en Apoyo a Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación” (CS-3633-2)”. Se escogió este instrumento de financiamiento, con opción programática, ya que esta modalidad responde a procesos en desarrollo o nuevos conocimientos que se adquieran durante la ejecución, lo cual contribuye a la continuidad del diálogo técnico y político. Además, permite un acompañamiento muy estrecho al ejecutor y facilita la continuidad del seguimiento de la estrategia dada la complejidad de las reformas propuestas. Finalmente, la estructura programática PBP, al tener dos operaciones separadas, pero técnicamente vinculadas, genera incentivos para que el país siga implementando las políticas acordadas y al mismo tiempo permite flexibilidad para, de ser el caso, adaptarse a cambios en prioridades del gobierno.

¹⁷ RE-397-1: “Actualmente, el puntaje de la sección de análisis económico se calcula utilizando el valor máximo del análisis de costos y beneficios y del análisis de la eficacia en función de los costos. Sin embargo, estos análisis no pueden aplicarse a los PBL”.

¹⁸ Según el ECG, los PBL deben ser evaluados de acuerdo con la relevancia, efectividad y sostenibilidad. La eficiencia no se incluyó como criterio, dado que el dimensionamiento de los PBL está vinculado a la brecha de financiamiento de un país, siendo independiente de los beneficios del proyecto.

- 2.2 **Dimensionamiento.** El monto del financiamiento es de US\$500 millones con cargo al Capital Ordinario. Este monto se justifica por las necesidades de recursos fiscales que requiere México, no guardando relación directa con los costos vinculados a las reformas del programa, siguiendo las Directrices de Preparación y Aplicación de los PBL (CS-3633-2, párrafo 3.27b), que se refiere a las necesidades de recursos fiscales en sentido amplio que experimenta el país. Los Requerimientos Financieros del Sector Público para 2022 en México se estiman en US\$53.665 millones (pre-criterios 2023) y el financiamiento externo en US\$18.783 millones. Esta operación supone un 0,93% y 2,66% de dichos requerimientos, respectivamente.

B. Riesgos ambientales y sociales

- 2.3 No se espera que esta operación PBL genere efectos negativos significativos y directos sobre el medio ambiente y los recursos naturales del país; por lo tanto, el PBL está excluido del alcance del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del BID (GN-2965-23), de conformidad con lo dispuesto en el párrafo 4.7 del MPAS.

C. Riesgos fiduciarios

- 2.4 No se identifican riesgos fiduciarios asociados a la operación. Los recursos de esta operación se depositarán directamente en la Cuenta Única de Tesorería, para cubrir las necesidades de financiamiento del Gobierno Federal, para lo cual el ejecutor cuenta con los instrumentos de gestión financiera y sistemas de control necesarios. Los recursos serán desembolsados una vez cumplidas las condiciones de política establecidas en el Contrato de Préstamo.

D. Otros riesgos y temas clave

- 2.5 **Entorno institucional.** Se ha identificado un riesgo de nivel medio-alto institucional de que, si las diferentes instituciones interesadas en integrarse al EEE a nivel nacional y subnacional no cuentan con la capacidad técnica-financiera requerida para ello, podrían verse afectados los resultados referentes a la reducción de los costos de interacción entre empresarios y los distintos niveles de gobierno. Para mitigarlo, se tienen previstas actividades financiadas por la CT [ATN/OC-19301-ME](#), directamente relacionadas con el desarrollo de tres pilotos de integración de entidades de los tres niveles de gobierno al EEE, lo que fortalecerá las capacidades operativas de las instituciones involucradas. Adicionalmente, la operación Programa de Desarrollo Empresarial para la Competitividad e Integración, en proceso de preparación, significaría un refuerzo a la medida de mitigación mencionada, ya que tiene actividades que financian el despliegue del EEE en otras entidades a nivel federal y subnacional (§1.36). Asimismo, se identificó otro riesgo medio-alto institucional de que, si los órganos involucrados no poseen las capacidades requeridas para la ejecución del Componente 3 de herramientas digitales para la gestión de la información, se podrían retrasar las respuestas necesarias para atender oportunamente la demanda operativa generada por el nuevo marco legal y se vería afectada la oportunidad de la implementación del programa. Para la mitigación de este riesgo, se tiene prevista asistencia técnica por parte del Banco con recursos de las CTs [ATN/OC-18026-ME](#), [ATN/AA-17774-ME](#); [ATN/OC-17773-ME](#) (§1.34),

[ATN/OC-19301-ME](#) y [ATN/FG-18691-RG](#) (§1.36), que apoyarán al fortalecimiento de las capacidades institucionales de la SE para el desarrollo y la gestión de las herramientas digitales previstas en el Componente 3, a través de acciones de capacitación y diseño de marcos normativos que respalden la puesta en marcha de esas herramientas.

- 2.6 **Sostenibilidad.** La sostenibilidad de la serie programática será asegurada gracias a las medidas de institucionalidad provistas por los mecanismos de gobernanza, gestión, control y participación ciudadana, los cuales tienen una fuerte alineación con las prioridades de la SE enmarcadas en su PROSECO 2020-2024. Además, dichas medidas se asientan en robustos marcos legales, incluyendo una reforma constitucional, lineamientos, tratados internacionales, decisiones de consejos, comisiones y grupos de trabajo mandatados por ley, observatorios ciudadanos y otros mecanismos de diálogo y concertación que dan sustento a las medidas de política pública y configuran un compromiso de Estado por la mejora de la competitividad del país con apoyo del Banco. México tiene una tradición en dar continuidad a sus políticas aun en contextos de cambios de autoridades. A título de ejemplo, la LGMR fue aprobada en 2018 durante la administración anterior y su implementación está siendo impulsada por el actual gobierno. De esta manera, la efectiva implementación de las medidas previstas en la Matriz de Políticas de esta y de la primera operación de la serie programática y el compromiso de las autoridades de México contribuyen a la sostenibilidad del proyecto. Finalmente, resta mencionar los antecedentes positivos de México en el uso de PBP¹⁹, lo cual favorece la sostenibilidad de la serie programática y de sus resultados.
- 2.7 La sostenibilidad de lo logrado se traduce también en la importancia de que el país, con el apoyo del Banco, siga cerrando brechas en los temas tratados en esta serie programática. En ese sentido, el Banco deberá mantener el diálogo y consolidar su posición de socio de la SE, pudiendo apoyar nuevas iniciativas en la medida en que sean identificadas necesidades específicas. Destacan, particularmente, los desafíos relacionados con la implementación de las reformas a nivel estatal y municipal, dadas las particularidades de un país federativo, las autonomías de estos gobiernos, y su gran peso económico, político y social. La SE está consciente de la importancia de asegurar la continuidad del apoyo a la adopción de las herramientas tecnológicas, de los programas de simplificación administrativa y mejora regulatoria y de las medidas de estímulo a la transparencia y la participación social. Junto a ello, y a pesar de los evidentes avances alcanzados, acelerar la marcha para que las inequidades de género sean cada vez menores, y las mujeres cuenten con más y mejores oportunidades de superación y protagonismo, también es un desafío que supera el corto plazo.

¹⁹ Destaca, por ejemplo, la serie programática compuesta por las operaciones, ya cerradas: Programa de Fortalecimiento para la Reforma del Desarrollo Urbano y el Ordenamiento Territorial ([4535/OC-ME](#)) aprobado en 2018 por US\$600 millones, Programa de Fortalecimiento para la Reforma del Desarrollo Urbano y Ordenamiento Territorial II ([4954/OC-ME](#)) aprobado en 2019 por US\$600 millones; y la serie programática compuesta por las operaciones, también ya cerradas: Programa de Fortalecimiento de las Finanzas Públicas ([3201/OC-ME](#)) aprobado en 2014 por US\$800 millones, Programa de Fortalecimiento de las Finanzas Públicas II ([3676/OC-ME](#)) aprobado en 2016 por US\$600 millones, y Programa de Apoyo a la Consolidación de la Sostenibilidad Fiscal ([2378/OC-ME](#)) aprobado en 2010 por US\$1.000 millones.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 **Prestatario y Organismo Ejecutor (OE).** El prestatario será los Estados Unidos Mexicanos por medio de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público. La ejecución del programa será llevada a cabo por el prestatario a través de la SE que actuará como OE, con el apoyo de la CONAMER y del IMPI²⁰. El OE tendrá las siguientes responsabilidades: (i) proveer evidencia de que los compromisos de política para cada uno de los préstamos han sido cumplidos y cualquier otra evidencia relacionada con el programa que el BID necesite para aprobar los desembolsos respectivos; (ii) apoyar las acciones que se requieran para la continuidad en el cumplimiento del programa; y (iii) una vez que se hayan desembolsado los recursos del programa, recabar la información de los indicadores de desempeño necesarios para evaluar sus resultados. Cabe mencionar que todas las reformas apoyadas en esta operación entran dentro de la esfera de la SE y sus órganos dependientes.
- 3.2 **Mecanismo de coordinación estratégica/operativa.** Para llevar cabo una adecuada coordinación interinstitucional entre entidades gubernamentales, diferentes niveles de gobierno y el sector privado, el OE se apoyará en el CNMR y la CONAMER. En particular, el consejo tiene la responsabilidad legal de definir los mecanismos de coordinación con los Consejos Estatales de Mejora Regulatoria de las Entidades Federativas, para dar cumplimiento a los objetivos de la LGMR. La participación en el CNMR del sector privado, de la academia y de representantes de diferentes instituciones, tanto del nivel federal como estatal, bajo la presidencia de la misma SE, permite que este sea una instancia sustantiva para la coordinación estratégica del programa. Además, se tienen previstos recursos de CT para fortalecer la capacidad de coordinación del OE (¶1.36).
- 3.3 **Condiciones contractuales especiales previas al primer y único desembolso del financiamiento. Serán condiciones contractuales especiales previas al primer y único desembolso del financiamiento de la segunda operación de la serie:** (i) el cumplimiento de las condiciones de reforma de política, de conformidad con lo establecido en la Matriz de Políticas y la [Carta de Política](#); y (ii) las demás condiciones establecidas en el correspondiente Contrato de Préstamo.

B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados

- 3.4 **Monitoreo.** El monitoreo del programa está definido por la verificación de las medidas de políticas acordadas como condiciones ([EER#2](#)). Asimismo, se está dando seguimiento a los resultados de dichas reformas y políticas a nivel de programa, a través de los indicadores de la Matriz de Resultados.
- 3.5 **Evaluación.** El Plan de Monitoreo y Evaluación ([PME](#)) describe una evaluación de impacto de tipo cuasi experimental a ser llevada a cabo después de este segundo desembolso del préstamo con vistas a generar conocimiento sobre la efectividad de las actividades institucionales de fortalecimiento de la

²⁰ La CONAMER y el IMPI son órganos con autonomía administrativa dependientes de la SE.

competitividad del país, lo cual permitirá dar atribución de los resultados logrados por el programa.

- 3.6 Un Informe de Terminación del Proyecto (PCR) cubriendo las dos fases del programático será preparado por el equipo de proyecto al finalizar la segunda operación de préstamo, según las guías OP-1242-5 del Banco. El documento de PCR evaluará los resultados obtenidos.

IV. CARTA DE POLÍTICA

- 4.1 **Carta de Política.** Para efectos de la presente operación, el Gobierno de México confirmó y reiteró los compromisos del país establecidos en la [Carta de Política](#) remitida por la SE para efectos de la primera operación del programa (¶1.1), recibida por el Banco el 25 de junio de 2021, la cual hace referencia a ambas operaciones de la serie programática. Por tanto, reafirma el compromiso con las acciones y medidas de política que el país se ha propuesto implementar a través de la presente operación orientadas a contribuir a un aumento de la competitividad del país.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		ME-L1322
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	<div>-Inclusión Social e Igualdad</div> <div>-Productividad e Innovación</div> <div>-Integración Económica</div> <div>-Equidad de Género y Diversidad</div> <div>-Cambio Climático</div> <div>-Capacidad Institucional y Estado de Derecho</div>	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	<div>-Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas (#)</div> <div>-Instituciones con prácticas reforzadas de transparencia e integridad (#)</div>	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2982	Fortalecimiento del mercado laboral
Matriz de resultados del programa de país		La intervención no está incluida en el Programa de Operaciones de 2022.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		8.4
3.1 Diagnóstico del Programa		1.9
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.5
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		3.0
4. Análisis económico ex ante		N/A
5. Evaluación y seguimiento		9.6
5.1 Mecanismos de Monitoreo		4.0
5.2 Plan de Evaluación		5.6
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio Bajo
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		N.A.
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	<div>Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y emisión de informes, Auditoría interna.</div> <div>Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información, Método de comparación de precios, Contratación de consultor individual.</div>
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Sí	A través de las CTs ATN/OC-18026-ME, ATN/OC-16371-ME y ATN/AA-17774-ME, ATN/OC-17773-ME el BID ha apoyado la implementación de varios de los instrumentos de política previstos en esta operación. Adicionalmente, en 2021, se aprobaron recursos de las CTs ATN/OC-19301-ME y ATN/FG-18691-RG.

Nota de valoración de la evaluabilidad: El objetivo general de desarrollo de la serie programática es contribuir a un aumento de la competitividad del país. Los objetivos de desarrollo específicos son los siguientes: (i) reducir los costos de interacción entre el gobierno, ciudadanos y empresarios; y (ii) promover un ambiente de negocios más inclusivo, particularmente para las mujeres emprendedoras.

El programa identifica un diagnóstico basado en brechas de competitividad, inclusión productiva y debilidad institucional. Se encuentra un entorno de competitividad y negocios con importantes rezagos: México ocupa el puesto 48 de 141 países en el Reporte de Competitividad Global 2019 del Foro Económico Mundial (WEF). Asimismo, se presentan obstáculos como un exceso de trámites e impuestos complejos que limitan la participación de mujeres líderes de empresas. En esa línea, se encuentra que los avances institucionales no han mostrado ser suficientes para promover los niveles de competitividad en México.

Las soluciones propuestas se enfocan en mejoras de incentivos para la competitividad, la promoción de diversidad y el fortalecimiento institucional para un proceso administrativo más eficiente. Las mismas son apropiadas para dar respuesta a los problemas de (i) precaria competitividad y ambiente de negocios; (ii) brechas de género e inclusión productiva en los procesos competitivos; y (iii) débil capacidad institucional. La matriz de resultados (MR) es congruente con la lógica vertical del proyecto. Los indicadores de resultado están apropiadamente definidos para medir los logros alcanzados por el programa y el cumplimiento de sus objetivos específicos de desarrollo. Todos los indicadores de impacto se alinean al objetivo general de desarrollo.

El proyecto no prevé un análisis económico basado en la excepción prevista para este tipo de proyectos.

El plan de monitoreo y evaluación incluye una evaluación de impacto que buscará generar evidencia de la atribución del programa relacionados a cómo la aplicación de la Ventanilla de Construcción Simplificada (VECS) impacta en los tiempos de transacción del trámite de obtención de la autorización de construcción teniendo como unidad de análisis a los municipios mexicanos. Para tal propósito se implementará un diseño cuasiexperimental usando el método de diferencias en diferencias. Todas las variables de línea de base se basaron en datos administrativos. El resto de los indicadores se medirán por el método antes y después. Las actividades de monitoreo y evaluación serán realizadas por la Secretaría de Economía en coordinación con el Banco.

MATRIZ DE POLÍTICAS

Objetivo: El objetivo general de desarrollo de la serie programática es contribuir a un aumento de la competitividad del país. Los objetivos específicos de desarrollo son: (i) reducir los costos de interacción entre el gobierno, ciudadanos y empresarios; y (ii) promover un ambiente de negocios más inclusivo, particularmente para mujeres emprendedoras.

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Condiciones de Política Programático II	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático II ¹
Componente 1. Estabilidad macroeconómica			
Mantener un marco económico consistente con los objetivos del programa y la Carta de Política sectorial.	1.1 Mantener un entorno macroeconómico consistente con los objetivos del programa y los lineamientos de la Carta de Política.	1.1 Mantener un entorno macroeconómico congruente con los objetivos del programa y los lineamientos de la Carta de Política.	Cumplido
Componente 2. Gobernanza, coordinación y alineación institucional			
Implementar un marco de gobernanza institucional para facilitar el ambiente de negocios.	2.1 Aprobación y publicación del PROSECO 2020-2024 de la SE, el cual establece referentes estratégicos para el desarrollo económico, la innovación, la competencia en el mercado interno, la mejora regulatoria, la creación y consolidación de las MIPYMES y la igualdad económica entre regiones y sectores.	2.1 Habilitación en línea del Sistema de Monitoreo Institucional de la SE para el seguimiento de la implementación del PROSECO, el cual establece referentes estratégicos para el desarrollo económico, la innovación, la competencia en el mercado interno, la mejora regulatoria, la creación y consolidación de las MIPYMES y la igualdad económica entre regiones y sectores.	Cumplido (II Trimestre 2022)
	2.2 Instalación de la Comisión de Libre Comercio entre México, Estados Unidos y Canadá, máximo órgano de gobernanza del T-MEC, según el Art. No. 30.01.	2.2 Instalación del Comité de Asuntos de PYMES, dentro del cual se lleva a cabo el Diálogo Trilateral sobre PYMES, ambos mecanismos del T-MEC, con la participación de funcionarios de la SE, sus contrapartes de Estados Unidos y Canadá, así como el sector privado, los cuales promoverán oportunidades comerciales e intercambio de mejores prácticas de las PYMES, mediante recomendaciones y la provisión de información para la facilitación del comercio internacional.	Cumplido (II Trimestre 2022)

¹ La presente información es de carácter meramente indicativo a la fecha del presente documento. De conformidad con lo establecido en el documento CS-3633-2 (Préstamos en Apoyo de Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación), el cumplimiento de todas las condiciones especificadas para el desembolso, incluido el mantenimiento de un marco apropiado de política macroeconómica, será verificado por el Banco al momento de la solicitud del correspondiente desembolso por el Prestatario y reflejado oportunamente en el memorando de elegibilidad para desembolso.

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Condiciones de Política Programático II	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático II ¹
	2.3 Instalación de los Consejos Locales de Mejora Regulatoria en al menos 15 de las entidades federativas.	2.3 Instalación de cuatro grupos de trabajo del CNMR focalizados en proveer asistencia técnica a nivel subnacional en materias de simplificación de trámites y servicios; programas de mejora regulatoria, mejora regulatoria municipal, y reforma a sectores prioritarios, los cuales dan apoyo a los objetivos de los consejos locales.	Cumplido (II Trimestre 2022)
	2.4 Publicación de la metodología del indicador de avances de la ENMR por parte del Observatorio Nacional de Mejora Regulatoria.	2.4 Aplicación por parte del Observatorio Nacional de Mejora Regulatoria del indicador de avances de los gobiernos subnacionales en la implementación de la ENMR 2020, el cual es el instrumento programático que articula la política de mejora regulatoria en el país.	Por cumplir (IV Trimestre 2022)
		2.5 Elaboración y emisión por la SE de una propuesta de mecanismo de coordinación interinstitucional y público-privado para la implementación transversal del enfoque de género en la política de fomento a las MIPYMES.	Por cumplir (IV Trimestre 2022)
Componente 3. Herramientas digitales para la gestión de la información			
Promover el desarrollo y uso de herramientas digitales para el acceso a información y apoyo a transacciones entre gobiernos, empresas y ciudadanos.	3.1 Aprobación de los lineamientos y grupo de trabajo especializado para la operación del ETS por parte del CNMR.	3.1 Aprobación de los lineamientos del EEE por la SE, y diseño y desarrollo de la primera versión del mismo, para operar dos trámites relacionados al registro de empresas.	Cumplido (II Trimestre 2022)
	3.2 Habilitación en línea del CNARTyS para carga de información de las autoridades sujetas a la LGMR.	3.2 Integración de 15 entidades federativas al CNARTyS, con la finalidad de fortalecer el acceso a información y la entrega de servicios a nivel subnacional.	Cumplido (II Trimestre 2022)
	3.3 Habilitación de la primera etapa de la plataforma digital <i>DataMéxico</i> que integra, distribuye y visualiza datos de la economía mexicana con más 20.000 perfiles geográficos, en diez sectores industriales con la finalidad de apoyar la toma de decisiones.	3.3 Habilitación en línea de la segunda etapa de <i>DataMéxico</i> que incorporará datos sobre industrias aeroespacial, automotriz, textil, tecnologías de la información y comercio.	Cumplido (II Trimestre 2022)

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Condiciones de Política Programático II	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático II ¹
	3.4 Diseño y habilitación de la plataforma digital Mujer Exporta MX, dirigida a apoyar ruedas de negocios virtuales para empresarias mexicanas.	3.4 Habilitación en línea de la segunda etapa de MIPYMES MX, con la incorporación de un módulo específico de apoyo a PYMES exportadoras lideradas por mujeres.	Cumplido (IV Trimestre 2021)
Componente 4. Simplificación administrativa y mejora regulatoria			
Impulsar la simplificación y la mejora de la calidad de las regulaciones.	4.1 Desarrollo de un marco legal de infraestructura de la calidad que incluya criterios técnicos y metrológicos para la elaboración de normas y estándares.	4.1 Aprobación y publicación en el Diario Oficial de la Federación de la reglamentación al marco legal de infraestructura de la calidad.	Por Cumplir (I Trimestre 2023)
	4.2 Desarrollo de un marco legal de protección a la propiedad industrial que simplifique el proceso de otorgamiento de marcas y patentes.	4.2 Habilitación en línea del proceso simplificado de otorgamiento de marcas y patentes, definido por la LFPPI.	Cumplido (II Trimestre 2022)
	4.3 Habilitación de la plataforma digital Calculadora de Origen, gestionada por la SE, para la modernización y simplificación del acceso a preferencias arancelarias amparadas en el T-MEC.	4.3 Ampliación del alcance de la Calculadora de Origen para incluir las facilidades y preferencias arancelarias de los Tratados de Alianza del Pacífico y los Acuerdos de la Asociación Latinoamericana de Integración, simplificando el acceso a oportunidades del comercio internacional.	Cumplido (II Trimestre 2022)
	4.4 Publicación por la CONAMER de los lineamientos de la VECS, y su adopción en cuatro municipios, y del SARE y su adopción en 15 municipios.	4.4 Implementación de la VECS en seis municipios y del SARE en 20 municipios, simplificando la realización de trámites a nivel local.	Cumplido (IV Trimestre 2022)
	4.5 Publicación de los lineamientos por la CONAMER y certificación PROSIMPLIFICA en cuatro estados, y PROREFORMA en cinco municipios.	4.5 Implementación de las certificaciones PROSIMPLIFICA en cinco estados y de las certificaciones PROREFORMA en cinco municipios, contribuyendo a la mejora regulatoria a nivel subnacional.	Cumplido (II Trimestre 2022)
Componente 5. Confianza y transparencia			
Fomentar la confianza entre ciudadanos, empresarios y gobierno a través de mayor transparencia y la reducción de la discrecionalidad en las inspecciones gubernamentales.	5.1 Aprobación y publicación de un marco legal de fomento a la confianza ciudadana.	5.1 Habilitación en línea del sistema informático del Padrón de Confianza Ciudadana e inscripción de al menos 2.500 ciudadanos o empresas.	Cumplido (II Trimestre 2022)
	5.2 Habilitación de la plataforma digital del RENAVID para carga de información de todos los niveles de gobierno en el CNARTyS.	5.2 Publicación de al menos 600 inspecciones y 5.000 inspectores del gobierno federal en el RENAVID y la información de inspectores e	Cumplido (II Trimestre 2022)

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Condiciones de Política Programático II	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático II ¹
		inspecciones de cuatro entidades federativas.	
	5.3 Diseño, desarrollo y pruebas del módulo de protesta ciudadana del CNARTyS para que los ciudadanos puedan solicitar la correcta aplicación de los trámites y servicios.	5.3 Habilitación de portales de protesta ciudadana en al menos cinco gobiernos subnacionales, facilitando la participación ciudadana para la mejora de las regulaciones y servicios.	Cumplido (II Trimestre 2022)
	5.4 Habilitación y puesta en línea del portal T-MEC y Centro de Consultas T-MEC para información e interacción con usuarios con vistas a propiciar transparencia focalizada y respuestas a inquietudes de empresas y ciudadanos interesados en oportunidades comerciales.	5.4 Ampliación de las funcionalidades del portal T-MEC y del Centro de Consultas T-MEC, incluyendo datos de la cantidad de ingresos y otras estadísticas comerciales, mayor accesibilidad de información a mujeres empresarias, clasificación del tipo de consultas y un corte por sectores.	Cumplido (II Trimestre 2022)
		5.5 Lanzamiento por parte de la SE del Programa “Emprendamos Juntas”, con vistas a fortalecer el acceso a la información, la transparencia, las interacciones entre mujeres emprendedoras y la generación de insumos para políticas de inclusión productiva con enfoque de género.	Cumplido (III Trimestre 2022)

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del programa:	Los objetivos de desarrollo específicos son: (i) reducir los costos de interacción entre el gobierno, ciudadanos y empresarios; y (ii) promover un ambiente de negocios más inclusivo, particularmente para mujeres emprendedoras. El objetivo general de desarrollo de la serie programática es contribuir a un aumento de la competitividad del país.
-------------------------------	---

OBJETIVO GENERAL DE DESARROLLO

Indicadores	Unidad de Medida	Valor de Línea de Base	Año de Línea de Base	Año Esperado para el Logro	Meta	Medios de Verificación	Comentarios
Objetivo general de desarrollo 1: Contribuir a un aumento de la competitividad del país							
Indicador 1. Puntaje del pilar “Instituciones” del índice global de competitividad.	Puntuación	48,3	2019	2023	53,6	Reporte del WEF.	La puntuación de 48,3 hace que México ocupe al puesto 98 de 141 países. El índice de “Instituciones” se compone de ocho subíndices: Seguridad, Capital Social, Pesos y Contrapesos, Desempeño del Sector Público, Transparencia, Derechos de Propiedad, Gobernanza Corporativa, Orientación Futura del Gobierno. El proyecto incide principalmente sobre desempeño del sector público, transparencia, orientación futura y derechos de propiedad. La meta se estimó a partir del promedio de Argentina, Brasil, Chile, Colombia, México y Uruguay en 2019; países elegidos por su peso económico y/o mejor desempeño en este indicador.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS DE DESARROLLO

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Objetivo específico de desarrollo 1: Reducir los costos de interacción entre el gobierno, ciudadanos y empresarios						
1.1 Carga regulatoria ¹ agregada del gobierno federal como porcentaje del PIB.	Porcentaje del PIB	3,39	2021	3,35	Datos generados por la CONAMER .	Ver PME .
1.2 Carga regulatoria ² agregada de gobiernos estatales como porcentaje del PIB.	Porcentaje del PIB	1,29	2021	1,26	Datos generados por la CONAMER .	En este indicador estatal, la línea base corresponde al promedio de las entidades federativas que han aplicado el programa SIMPLIFICA. No obstante, con la habilitación del CNARTyS podría justificarse una revisión de la línea base a fines de 2021 por cuenta de la ampliación del número de estados que pasan a utilizar la metodología. Ver PME .
1.3 Personas que reportan barreras al trámite como el principal problema para su realización.	Porcentaje	85,1	2019	82	ENCIG .	La encuesta es realizada por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) cada dos años. A la fecha se han publicado los resultados hasta 2021, con el siguiente histórico: los resultados en 2013 fueron de 79,3%; de 87,6% en 2015; de 88,1% en 2017; de 85,1% en 2019 y de 83% en 2021 ³ . Ver PME .
1.4 Tiempo promedio para otorgar una patente y registro de marcas por el IMPI.	Tiempo promedio en meses	24	2020	3	Datos administrativos del IMPI .	La meta de tres meses se estableció a partir de hacer pruebas piloto de las nuevas aplicaciones digitales para resolver trámites en el IMPI, tomando en cuenta el nuevo marco regulatorio aprobado.

¹ El concepto de carga regulatoria se define como el costo económico a través del tiempo que le dedica la ciudadanía a cumplir sus obligaciones gubernamentales. Concretamente, la metodología [SIMPLIFICA](#) desarrollada por CONAMER busca capturar la carga regulatoria a través de los requisitos que la dependencia solicita a las personas interesadas y el tiempo que demora la dependencia en resolver el trámite. La suma de estos dos factores es lo que da lugar al costo de la carga regulatoria, el cual se representa como porcentaje del PIB.

² Ídem.

³ Cabe aclarar que, si bien la encuesta hace el levantamiento en los últimos meses de años noventa desde el 2011 hasta el 2021, los resultados se publican en el segundo trimestre de los años pares; por ejemplo, los resultados de la ENCIG 2021 fueron publicados en mayo de 2022.

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
1.5 Tiempo promedio para otorgar un permiso de construcción en los nuevos municipios que adopten el programa de VECS.	Tiempo promedio en días hábiles	30	2020	10	Datos generados por la CONAMER .	Actualmente el promedio de días hábiles para el otorgamiento del permiso de construcción en los municipios en los que no se ha implementado el programa es de 30. Se espera que al fin del proyecto este valor alcance 10 días hábiles debido a que esta constituye la meta mínima requerida para que el municipio pueda ser certificado en el programa.
Objetivo específico de desarrollo 2: Promover un ambiente de negocios más inclusivo						
2.1 MIPYMES que tienen mujeres dueñas o socias mayoritarias.	Porcentaje	25,5	2017	28	Encuesta Nacional de Financiamiento de las Empresas (ENAFIN) 2018 (que mide datos de 2017) .	Indicador Pro-género. Ver PME .
2.2 MIPYMES que no participan en una cadena de valor por falta de información.	Porcentaje	34,8	2018	30	ENAPROCE (2018) .	La ENAPROCE 2018 solamente se enfoca en MIPYMES a nivel nacional y usa como marco de muestreo el Registro Nacional de Empresas con un universo de 4.170.755 empresas. De este marco, el INEGI constituye una muestra de 22.188 empresas. Por ende, la línea base de 34,8% del indicador representa 1.451.423 empresas que no participan en cadenas de valor por falta de información. Ver PME .
2.3 Indicador subnacional de mejora regulatoria a nivel municipal.	Porcentaje del indicador	30	2019	34	Observatorio Nacional de Mejora Regulatoria. Indicador subnacional de mejora regulatoria: reporte de resultados municipales (2019) .	Ver PME .

PRODUCTOS

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Entidad Responsable
Componente 2. Gobernanza, coordinación y alineación institucional						
2.1 Sistema de Monitoreo Institucional de la SE para el seguimiento de la implementación del PROSECO, el cual establece referentes estratégicos para el desarrollo económico, la innovación, la competencia en el mercado interno, la mejora regulatoria, la creación y consolidación de las MIPYMES y la igualdad económica entre regiones y sectores, habilitado.	Portal interno	0	2021	1	Sitio interno del Sistema de Monitoreo Institucional y Oficio de la SE con un reporte de seguimiento de la implementación del PROSECO generado por el sistema.	SE
2.2. Comité de Asuntos de PYMES, dentro del cual se lleva a cabo el Diálogo Trilateral sobre PYMES, ambos mecanismos del T-MEC, con la participación de funcionarios de la SE, sus contrapartes de Estados Unidos y Canadá, así como el sector privado, los cuales promoverán oportunidades comerciales e intercambio de mejores prácticas de las PYMES, mediante recomendaciones y la provisión de información para la facilitación del comercio internacional, instalado.	Documentos	0	2020	1	Reporte del Portal T-MEC en el que se informa sobre el primer diálogo trilateral de PYMES. Reporte T-MEC . No. 117 de 06 mayo de 2022.	SE
2.3 Cuatro grupos de trabajo del CNMR focalizados en proveer asistencia técnica a nivel subnacional en materias de simplificación de trámites y servicios; programas de mejora regulatoria, mejora regulatoria municipal, y reforma a sectores prioritarios, los cuales dan apoyo a los objetivos de los consejos locales, instalados.	Documento	0	2021	1	Oficio de la SE, como miembro del CNMR confirmando la instalación de los cuatro grupos de trabajo especializados a nivel subnacional en materias de simplificación de trámites y servicios; programas de mejora regulatoria, mejora regulatoria municipal, y reforma a sectores prioritarios.	SE

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Entidad Responsable
2.4 Indicador de avances de los gobiernos subnacionales en la implementación de la Estrategia Nacional de Mejora Regulatoria (ENMR) 2020, el cual es el instrumento programático que articula la política de mejora regulatoria en el país, aplicado por parte del Observatorio Nacional de Mejora Regulatoria (ONMR).	Documento	0	2021	1	Oficio de la SE con los resultados provistos por el ONMR sobre la aplicación del indicador de avances de la ENMR 2020.	CONAMER
2.5 Propuesta de mecanismo de coordinación interinstitucional y público-privado para la implementación transversal del enfoque de género en la política de fomento a las MIPYMES elaborada y emitida.	Documento	0	2021	1	Indicador Pro-género. Oficio de la SE presentando la propuesta y criterios para la conformación del mecanismo de coordinación interinstitucional y público-privado.	SE
Componente 3. Herramientas digitales para la gestión de la información						
3.1 Lineamientos del EEE aprobados por la SE y primera versión de la herramienta, para operar dos trámites relacionados al registro de empresas, diseñada y desarrollada.	Plataforma	0	2021	1	Publicación en el Diario Oficial de la Federación de los lineamientos. Oficio de la SE confirmando que el EEE ya está operando con dos trámites relacionados al registro de empresas.	SE
3.2 Quince entidades federativas integradas al CNARTyS, con la finalidad de fortalecer el acceso a información y la entrega de servicios a nivel subnacional.	Entidades Federativas integradas	0	2020	15	Sección de Estadística del CNARTyS en donde se puede constatar que al menos 15 entidades federativas han comenzado a integrarse al catálogo.	CONAMER
3.3 Segunda etapa de <i>DataMéxico</i> que incorporará datos sobre industrias aeroespacial, automotriz, textil, tecnologías de la información y comercio habilitada en línea.	Industrias integradas	0	2021	5	Sitio <i>web</i> de la plataforma DataMexico que incorpora datos sobre industrias aeroespacial, automotriz, textil, tecnologías de la información y comercio.	SE
3.4 Segunda etapa de MIPYMES MX, con la incorporación de un módulo específico de apoyo a PYMES exportadoras lideradas por mujeres habilitada en línea.	Módulo	0	2021	1	Indicador Pro-género. Sitio web de la plataforma digital MIPYMES MX, en donde se puede constatar la incorporación de módulo	SE

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Entidad Responsable
					específico de apoyo a PYMES exportadoras lideradas por mujeres.	
Componente 4. Simplificación administrativa y mejora regulatoria						
4.1 Reglamentación al marco legal de infraestructura de la calidad aprobado y publicado en el Diario Oficial de la Federación.	Documento	0	2021	1	Publicación en el Diario Oficial de la Federación del reglamento.	SE
4.2 Proceso simplificado de otorgamiento de marcas y patentes, definido por la LFPPI, habilitado en línea.	Portal	0	2021	1	Sitio web en donde se pueda acceder al proceso simplificado de otorgamiento de marcas y patentes.	SE
4.3 Alcance de la Calculadora de Origen para incluir las facilidades y preferencias arancelarias de los Tratados de Alianza del Pacífico y los Acuerdos de la Asociación Latinoamericana de Integración ampliada, simplificando el acceso a oportunidades del comercio internacional.	Tratados o acuerdos añadidos	0	2021	2	Oficio emitido por la SE confirmando que la herramienta ya incluye las facilidades y preferencias arancelarias de los Tratados de Alianza del Pacífico y los Acuerdos de la Asociación Latinoamericana de Integración.	SE
4.4 VECS implementados en seis municipios y SARE en 20 municipios, simplificando la realización de trámites a nivel local.	Municipios VECS Municipios SARE	0	2020	6 20	Sitio web donde se puede atestar el número de municipios que han implementado la VECS y enlaces para consultar los municipios que han adoptado el SARE o Programa de Reconocimiento y Operación del SARE .	CONAMER
4.5 Certificaciones PROSIMPLIFICA implementadas en cinco estados, y certificaciones PROREFORMA en cinco municipios, contribuyendo a la mejora regulatoria a nivel subnacional.	Estados PROSIMPLIFICA Municipios PROREFORMA	0	2021	5 5	Sitio web donde se puede atestar el número de estados que han implementado el PROSIMPLIFICA y sitio web para consultar los municipios que han adoptado el PROREFORMA.	CONAMER
Componente 5. Confianza y transparencia						
5.1 Sistema informático del Padrón de Confianza Ciudadana habilitado en línea y al menos 2.500 ciudadanos o empresas inscritas.	Ciudadanos o empresas inscritas	0	2020	2.500	Sitio web del Padrón de Confianza Ciudadana y enlace al contador del número de inscritos.	CONAMER
5.2 Al menos 600 inspecciones y 5.000 inspectores del gobierno federal inscritas	Número de inspecciones e	0	2020	600 inspecciones,	Oficio de la SE confirmando el número de inspecciones e inspectores inscritos en el	CONAMER

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Entidad Responsable
en el RENAVID y la información de inspectores e inspecciones de cuatro entidades federativas cargadas.	inspectores en gobierno federal Número de entidades federativas con información cargada			5.000 inspectores, 4 entidades federativas	RENAVID del gobierno federal y sitio para consultar la información de las entidades federativas.	
5.3 Portales de protesta ciudadana en al menos cinco gobiernos subnacionales habilitados, facilitando la participación ciudadana para la mejora de las regulaciones y servicios.	Portales	0	2019	5	Oficio de la SE atestando el funcionamiento de al menos cinco portales de protesta ciudadana habilitados en gobiernos subnacionales.	SE
5.4 Funcionalidades del portal T-MEC y del Centro de Consultas T-MEC ampliadas, incluyendo datos de la cantidad de ingresos y otras estadísticas comerciales, mayor accesibilidad de información a mujeres empresarias, clasificación del tipo de consultas y un corte por sectores.	Módulos	0	2020	5	Indicador Pro-género Oficio de la SE en donde confirme que el Portal T-MEC y Centro de Consultas T-MEC ahora incluye datos de la cantidad de ingresos y otras estadísticas comerciales, mayor accesibilidad de información a mujeres empresarias, clasificación del tipo de consultas y un corte por sectores.	SE
5.5 Programa “Emprendamos Juntas”, que busca fortalecer el acceso a la información, la transparencia, las interacciones entre mujeres emprendedoras y la generación de insumos para políticas de inclusión productiva con enfoque de género lanzado por la SE.	Documento	0	2021	1	Indicador Pro-género. Comunicado oficial de la aprobación y lanzamiento por la SE del programa “Emprendamos Juntas” disponible en la plataforma MIPYMES MX.	SE

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-__/22

México. Préstamo __/OC-ME a los Estados Unidos Mexicanos.
Programa de Gestión Pública y Transparencia para la Competitividad II

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con los Estados Unidos Mexicanos, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Gestión Pública y Transparencia para la Competitividad II. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$500.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el __ de _____ de 2022)