

Documento de Cooperación Técnica

FORMATO Y CONTENIDO

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	REPUBLICA DOMINICANA
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la Ejecución del Programa de Sanidad e Innovación Agropecuaria
▪ Número de CT:	DR-T1205
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Jacquet, Bruno (CSD/RND) Líder del Equipo; Munoz, Gonzalo P. (CSD/RND) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Barragan Crespo, Enrique Ignacio (LEG/SGO); Castillo Arias, Awilda Margarita (CID/CDR); Encarnacion Encarnacion, Yonaida M. (CID/CDR); Salazar, Lina Piedad (CSD/RND); Valle Porrua, Yolanda (CSD/RND)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Operación a la que la CT apoyará:	DR-L1137 Proyecto de Sanidad e Innovación Agropecuaria
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	26 Feb 2020.
▪ Beneficiario:	Ministerio de Agricultura
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Sostenibilidad(SUS)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$150,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Período de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	18 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Junio 2020
▪ Tipos de consultores:	Firmas y Consultores Individuales
▪ Unidad de Preparación:	CSD/RND-
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CID/CDR-Rep República Dominicana
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Si
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Productividad e innovación; Integración económica; Capacidad institucional y estado de derecho

II. Descripción del Préstamo Asociado

- I.1 La producción agropecuaria es un eslabón muy importante de la economía dominicana, representando el 5,6% del Producto Interno Bruto (PIB), el 9,3% del empleo a nivel nacional y el 19% de las exportaciones totales del país (Banco Central, 2018). Sin embargo, el sector sigue enfrentando serios desafíos para mantener su competitividad en un contexto de apertura de mercados, por lo que resulta de suma importancia seguir invirtiendo en servicios públicos agropecuarios claves para su desempeño. En este marco, el Gobierno de República Dominicana y el Banco firmaron el acuerdo de préstamo 4909/OC-DR (DR-L1137) para financiar el Proyecto de Sanidad e Innovación Agropecuaria, por un monto de US\$ 50 millones.
- I.2 El objetivo de la operación es de mejorar la seguridad alimentaria y la competitividad del sector agropecuario de la RD, incrementando su productividad, la inocuidad alimentaria y el acceso a mercados. La operación tiene tres componentes que tienen como objetivo de mejorar: (i) los servicios de sanidad e inocuidad agroalimentaria;

(ii) la innovación y transferencia de tecnologías zoofitosanitarias; y (iii) el sistema de estadísticas agropecuarias.

- I.3 El Organismo Ejecutor del proyecto será el Ministerio de Agricultura, a través de su Unidad de Ejecución de Proyectos de Inversión Pública (UEPIP). El Gobierno firmó el contrato de préstamo en marzo 2020, y se espera que lo someta al Congreso de la República para su ratificación en el transcurso del mismo año 2020.

II. Objetivos y Justificación de la CT

- II.1 Tal como se ha analizado en el marco del diseño del proyecto, los servicios de sanidad, innovación y estadísticas agropecuarias enfrentan una serie de desafíos técnicos, institucionales y financieros que afectan su desempeño, y por ende la seguridad sanitaria del sector y de los consumidores, el acceso a tecnologías modernas, así como la disponibilidad de información sectorial actualizada. Asimismo, los estudios realizados durante el diseño de la operación han permitido elaborar diagnósticos actualizados y planes de inversiones que se han incluido en los componentes de la operación. Sin embargo, algunos productos y actividades del proyecto todavía necesitan análisis y asesoría técnica complementarios para garantizar su adecuada implementación, particularmente en las áreas de sanidad agropecuaria y del censo agropecuario.
- II.2 En este marco, el objetivo de la CT es apoyar al Gobierno de la RD en el arranque y la implementación del Proyecto de Sanidad e Innovación Agropecuaria (DR-L1137), a través de la provisión de asistencia técnica complementaria en temas de sanidad agropecuaria, estadísticas y gestión de proyecto.
- II.3 En materia de sanidad agropecuaria, es preciso analizar y diseñar con más profundidad las actividades de vigilancia, control y erradicación de plagas y enfermedades animales y vegetales, a fin de garantizar su adecuada ejecución. Durante el diseño se priorizó y presupuestó una serie de actividades en este ámbito, sin embargo, todavía se requiere afinar con las autoridades sanitarias del país su planificación y modelo de gestión, para asegurar que se ejecuten de forma eficaz y eficiente. Por otro lado, el desarrollo de los servicios de laboratorios también necesita un análisis técnico e institucional más detallado de los procesos, tomando en cuenta las demandas del mercado, las exigencias sanitarias y las capacidades instaladas, en vista de su fortalecimiento, bioseguridad y sostenibilidad. En particular, se recomienda elaborar un plan estratégico a mediano y largo plazo del Laboratorio Veterinario Central que se traduzca en un presupuesto plurianual de inversión y costos recurrentes, así como una revisión de la estructura organizacional y de gobernanza del laboratorio en concordancia con el plan.
- II.4 Gran parte del éxito de los censos agropecuarios depende de la calidad de la información estadística que existe previamente, particularmente la distribución territorial de los productores agropecuarios, para diseñar la estrategia operativa del censo. En este marco, se recomendó durante el diseño de la operación realizar una encuesta de verificación de la validez estadística del Precenso Nacional Agropecuario de 2015 (PNA), para averiguar el nivel de actualización de la información. Asimismo, también se recomendó brindar asesoría técnica adicional a la Oficina Nacional de Estadísticas (ONE) y el Ministerio de Agricultura (MA) para la elaboración de la estrategia operativa del censo y el fortalecimiento de los servicios estadísticos agropecuarios.

- II.5 Al nivel operacional y administrativo, la operación contiene una gran cantidad de productos y actividades que va a necesitar una estructura organizacional eficiente con herramientas de gestión adecuadas para asegurar su ejecución. Durante el diseño de la operación, la aplicación de la PACI (Plataforma de Análisis de Capacidad Institucional) identificó que, aunque el Ministerio de Agricultura ha ejecutado varias operaciones financiadas por el Banco, la UEPIP es reciente y necesita fortalecerse en gestión de proyecto. Por lo tanto, el PACI recomendó fortalecer a la UEPIP con asistencia técnica para la definición de su modelo y herramientas de gestión, con acompañamiento en el proceso de socialización y apropiación de dichos instrumentos para los integrantes de la unidad.
- II.6 Esta CT también se justifica frente a la crisis del COVID-19, ya que al igual que otras zoonosis, ofrece a los países una nueva oportunidad de abordar algunas de las causas profundas de las enfermedades infecciosas: el riesgo no controlado de la transmisión de agentes patógenos de los animales a los seres humanos en un entorno sumamente cambiante. En este contexto, la operación es DR-L1137 está precisamente enfocada en mejorar los servicios sanitarios agropecuarios para reducir los riesgos relacionados con la sanidad animal y la inocuidad alimentaria. La operación también incluye el desarrollo del censo de productores agropecuarios, una herramienta fundamental para la puesta en marcha de respuestas rápidas en caso de crisis sanitarias agropecuarias.
- II.7 **Alineación Estratégica.** La CT es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2010-2020 (AB-3008) y se alinea con los desafíos de desarrollo de (i) productividad e innovación e (ii) integración económica, por los objetivos de la operación DR-L1137 de fortalecer los servicios agropecuarios necesarios para mejorar la productividad y el comercio exterior. También se alinea con el tema transversal de capacidad institucional y estado de derecho, ya que fortalecerá las capacidades de ejecución de programas de inversiones públicas del MA. La CT está alineada con la Estrategia de País con República Dominicana 2016-2020 (GN-2908), al contribuir a la expansión de oportunidades productivas, y está incluida en el Documento de Programa País 2020 (DR-0006). La CT contribuirá al tercer objetivo del Programa Estratégico para el Desarrollo de Sostenibilidad Financiado con Capital Ordinario (SUS) de promover oportunidades para que los actores del sector agropecuario en América Latina y el Caribe mejoren la transición hacia una agricultura sostenible y participen en los mercados de alimentos regionales e internacionales.- La CT es consistente con los Documentos de Marco Sectorial de Agricultura y Gestión de Recursos Naturales (GN2709-2), de Seguridad Alimentaria (GN-2825-3) y- de Integración y Comercio (GN2715-4). La CT está alineada con la Estrategia Nacional de Desarrollo 2030, -particularmente los objetivos de elevar la productividad, competitividad y sostenibilidad ambiental de las cadenas agro-productivas.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- III.1 La CT financiará los dos componentes siguientes:
- III.2 **Componente I: Asistencia técnica complementaria para la implementación.** El componente financiará la contratación de firmas y consultores individuales para proveer asistencia técnica complementaria para la ejecución de la operación DR-L1137. En particular, la CT financiará: (i) una revisión técnica y de la planificación del componente de sanidad agropecuaria, particularmente de las actividades de vigilancia, control y erradicación de plagas y enfermedades animales y vegetales, a fin de garantizar una adecuada planificación y ejecución de los sistemas de monitoreo

y campañas de erradicación; (ii) un análisis técnico e institucional más detallado de los servicios de laboratorios, y particularmente del Laboratorio Veterinario Central, tomando en cuenta las demandas del mercado, las exigencias sanitarias y las capacidades instaladas, en vista de su fortalecimiento, bioseguridad y sostenibilidad; (iii) una encuesta de verificación de la validez estadística del Precenso Nacional Agropecuario de 2015 (PNA), para averiguar el nivel de actualización de la información para su uso en la planificación del censo; y (iv) una asesoría técnica especializada en estadísticas agropecuarias para la elaboración de la estrategia operativa del censo y el fortalecimiento de los servicios estadísticos agropecuarios.

III.3 Componente II: Fortalecimiento de capacidades para la ejecución. Este componente financiará los servicios de una firma para la proveer asistencia técnica para el fortalecimiento institucional de la UEPIP, particularmente para el desarrollo de su set de herramientas de gestión, compuesto por: (i) una propuesta de diseño organizacional; (ii) una propuesta de arquitectura del sistema informático de gestión; (iii) el manual de organización y funciones; (iv) el manual de procedimientos; (v) el manual de operaciones; (vi) los términos de referencias de puestos claves; (vii) un plan de implementación de dichas herramientas. Dichas consultorías proveerán acompañamiento en el proceso de socialización y apropiación de dichos instrumentos por la UEPIP.

III.4 El resultado esperado de la CT es de tener una ejecución de la operación DR-L1137 facilitada por la provisión de asistencia técnica complementaria y el fortalecimiento de las capacidades de gestión.

III.5 El costo estimado de la CT es de US\$150.000, financiado por el Programa Estratégico para el Desarrollo de Sostenibilidad Financiado con Capital Ordinario (SUS). La CT contribuirá a su tercer objetivo de promover oportunidades para que los actores del sector agropecuario en América Latina y el Caribe mejoren la transición hacia una agricultura sostenible y participen en los mercados de alimentos regionales e internacionales. No hay contrapartida local.

Presupuesto Indicativo

Actividad / Componente	Descripción	BID/SUS	Financiamiento Total
Componente I Asistencia técnica complementaria para la implementación	Revisión técnica y de la planificación del componente de sanidad agropecuaria	35,000	35,000
	Análisis técnico e institucional de los servicios de laboratorios	25,000	25,000
	Encuestas de verificación de la validez del pre-censo	40,000	40,000
	Asesoría técnica especializada en estadísticas agropecuarias	15,000	15,000
Componente II Fortalecimiento de capacidades para la ejecución	Set de herramientas de gestión de la UEPIP	35,000	35,000
Total		150,000	150,000

- III.6 La División de Medio Ambiente, Desarrollo Rural y Administración de Riesgos por Desastres (CSD/RND) será responsable de la administración, supervisión técnica, coordinación y seguimiento de la CT. La CT propuesta también contará con el apoyo del Especialista en la Representación del Banco en la República Dominicana, consultores de firma e individuales y con la colaboración administrativa de la oficina de CID/CDR.

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- IV.1 A requerimiento del Gobierno, la agencia ejecutora de la CT será el Banco, y las actividades se implementarán en diálogo estrecho con las diferentes entidades involucradas en el proyecto (Ministerio de Agricultura y Oficina Nacional de Estadísticas). El apoyo del Banco fue solicitado por el Gobierno para la ejecución de esta CT por dos razones: (i) falta de capacidad institucional de la UEPIP para ejecutar las actividades de forma eficaz y eficiente; y (ii) el Banco y el MA coincidieron en que la contratación de firmas y consultores por el Banco mejorará la independencia y objetividad de los trabajos a realizar.
- IV.2 El MA y la ONE facilitarán: (i) la información necesaria para la elaboración de los productos estipulados; (ii) el acompañamiento y organización de las consultorías; y (iii) la convocatoria de los actores y entidades relevantes.
- IV.3 El seguimiento y monitoreo de la ejecución de esta CT será realizado por el Banco, en colaboración con el MA y la ONE.
- IV.4 Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (i) contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (ii) contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (iii) contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28.
- IV.5 El período de desembolso para esta CT está previsto en 18 meses calendario.

V. Riesgos importantes

Riesgos y medidas de mitigación

Riesgo	Medida de mitigación
El COVID-19 podría retrasar las actividades	Maximizar el trabajo remoto y esperar momentos adecuados para trabajos de campo.
El cambio de Gobierno durante el segundo semestre 2020 podría retrasar la ejecución de las actividades	Mantener un dialogo estrecho con las nuevas autoridades y los equipos técnicos del Ministerio de Agricultura

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- VI.1 No se prevén excepciones a las políticas del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

- VII.1 Los componentes financiados por esta CT no tendrán impactos ambientales y sociales negativos, aunque la categoría de clasificación ambiental y social es "B",

según la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del BID (OP-703), por estar asociada a la operación DR-L1137.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente_91200.pdf](#)

[Matriz de Resultados_97340.pdf](#)

[Términos de Referencia_15260.pdf](#)

[Plan de Adquisiciones_30450.pdf](#)