

**DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
NO AUTORIZADO PARA USO PUBLICO**

PARAGUAY

**PROYECTO DE EMPRESARIADO SOCIAL
FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DE LA FEDERACIÓN PARAGUAYA DE
MICROEMPRESARIOS (FEPAME)**

(TC-0203026-PR)

PLAN DE OPERACIONES

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: María Victoria Sáenz (SDS/MSM), Jefe; Carlos Ortiz (COF/CPR), Leyda Fajardo (LEG/OPR) y Gabriela García, quienes asistieron en la producción del documento.

FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DE LA FEDERACIÓN PARAGUAYA DE MICROEMPRESARIOS (FEPAME)

(TC-0203026-PR)

RESUMEN EJECUTIVO

Agencia ejecutora:	Federación Paraguaya de Microempresarios (FEPAME)	
Monto y fuente:	BID:	US\$65.000
	Total:	US\$65.000
	Los recursos provienen de los ingresos netos del Fondo de Operaciones Especiales en divisas.	
Términos y condiciones:	Período de Ejecución:	18 meses
	Período de Desembolso:	24 meses
Problema:	<p>Actualmente los microempresarios del Paraguay cuentan con una organización que los representa, la Federación Paraguaya de Microempresarios - FEPAME. No obstante, FEPAME adolece de algunos problemas que impiden que su labor sea más eficiente. Entre los problemas que se le presentan a FEPAME se mencionan, entre otros: (i) el no haber podido definir claramente su misión estratégica debido a las innumerables demandas por servicios que sus afiliados manifiestan; (ii) el no tener capacidad administrativa para atender a las asociaciones que ha patrocinado y ayudado a conformar; (iii) el no haber profundizado sus ventajas comparativas como entidad de convocatoria para poder conformar redes comerciales y de desarrollo entre las distintas asociaciones, facilitando acceso a mercados, financiamiento y asistencia técnica; y, (iv) el no tener una estructura administrativa y de gobernabilidad que fortalezca y democratice sus acciones.</p> <p>Si FEPAME acompañara el poder de convocatoria local que tiene, con una mayor solidez institucional y financiera, podría generar múltiples beneficios entre la comunidad microempresarial del Paraguay, como por ejemplo: (i) conocer las diferentes oportunidades que ofrecen el gobierno y las entidades que ejecutan programas de atención al sector; (ii) acceder oportunidades de financiamiento; (iii) facilitar oportunidades de mercado y comercialización; y (iv) ser la voz del sector ante el gobierno y entidades de apoyo para plantear sus necesidades y requerimientos concretos. Es por ello que el presente proyecto pretende apoyar a la FEPAME, no solamente en el fortalecimiento de las afiliadas, sino en el suyo propio.</p>	

Objetivos:	<p>El objetivo general del proyecto es contar con una entidad institucionalmente fuerte y con amplia representatividad de los intereses y necesidades de los microempresarios, con un poder de convocatoria a nivel público y privado que le permita canalizar información de doble vía entre los microempresarios y las entidades de apoyo al sector, especialmente en lo referente a oportunidades de financiamiento, oportunidades de mercado y necesidades y oferta de servicios de desarrollo empresarial.</p> <p>Los objetivos específicos son: (i) consolidarse como la entidad representativa del sector de la microempresa; (ii) desarrollar y mantener sistemas de comunicación y actualización desde y hacia las afiliadas de FEPAME en el territorio nacional; (iii) organizar encuentros y talleres entre microempresarios de diferentes actividades económicas; y, (iv) relevar y mantener actualizada la información sobre las necesidades específicas de los microempresarios, por sector económico y por zona del país.</p>
Descripción:	<p>El proyecto pretende apoyar a FEPAME para que diseñe y defina los instrumentos de apoyo que las afiliadas requieren. Se llevará a cabo a través de los siguientes componentes: (i) fortalecimiento institucional de FEPAME; (ii) fortalecimiento de las asociaciones afiliadas y, (iii) reactivación de 10 asociaciones.</p>
Revisión ambiental:	<p>El proyecto fue revisado y aprobado por el Comité de Medio Ambiente e Impacto Social (CESI) el día 11 del mes de noviembre de 2002.</p>
Beneficiarios:	<p>Los beneficiarios del proyecto serán los microempresarios del Paraguay, estimándose que entre las asociaciones existentes, más las 10 asociaciones que se reactiven, se beneficiarán alrededor de 8.500 microempresarios.</p>
Riesgos:	<p>El principal riesgo que enfrenta el proyecto radica en la posibilidad de que FEPAME contrate como Director del Proyecto a alguna persona vinculada al sector microempresario directamente pero que no presente las adecuadas calificaciones para desempeñar el cargo. Para mitigar este riesgo, el diseño del proyecto prevé que las contrataciones de personal se efectuen por concurso público y que los términos de referencia para dichas contrataciones sean aceptados previamente por el Banco.</p>
Estrategia del Banco en el país y en el sector:	<p>La Estrategia del Banco en Paraguay, descrita en el Documento de País (GN-2118-1) del 30 de octubre de 2000, se concentra en dos áreas estratégicas: (i) apoyar al crecimiento económico sostenible a largo plazo, en el contexto de una integración regional que contribuya a la reducción de la pobreza y desigualdad; y, (ii) contribuir a la modernización de las instituciones dentro del proceso de consolidación democrática. Para lograr resultados en las áreas mencionadas, las acciones del Banco tendrán especial</p>

énfasis en aspectos de competitividad, modernización del Estado, desarrollo rural y reformas al sector social. El proyecto que se presenta se enmarca dentro del área estratégica de desarrollo económico sostenible y la reducción de la pobreza.

Cabe destacar asimismo, que el proyecto coincide con la meta general de la Estrategia del Banco para el Desarrollo de la Microempresa (GN-1938-3), que consiste en ampliar las oportunidades económicas en América Latina y el Caribe mediante el desarrollo sostenible y dinámico de la microempresa..

Coordinación con otras entidades multilaterales y bilaterales

Finalmente, este proyecto resulta complementario a los proyectos e iniciativas de cooperación técnica internacional actualmente en ejecución en Paraguay. En concreto existe apoyo técnico de la Agencia Española de Cooperación Internacional AEIC, la GTZ de Alemania, la USAID y los Gobiernos de Bélgica y Holanda.

Condiciones contractuales especiales:

Serán condiciones previas al primer desembolso la presentación a satisfacción del Banco de: (i) los términos de referencia para la contratación del diseño de la encuesta; (ii) un cronograma de actividades para la ejecución del proyecto; (iii) los términos de referencia para la contratación del Director de Proyecto y del técnico ambiental; y, (iv) los convenios firmados con el Ministerio de Industria y Comercio y la Secretaría de la Mujer de la Presidencia de la República.

Evaluaciones e Informes

FEPAME someterá a Banco informes semestrales de progreso en un plazo de 60 días después del cierre de cada semestre, comenzando con al año fiscal en que haya iniciado los desembolsos. Como mínimo, dicho informe incluirá lo siguiente: (i) informes sobre la ejecución de la cooperación técnica en todos sus componentes (adquisiciones, contrataciones y capacitación otorgada); (ii) informes contables sobre los costos totales de cada actividad desarrollada; (iii) informes sobre el avance y logros obtenidos por el proyecto, medidos como la diferencia entre la situación inicial de las afiliadas y el momento en que se efectúa el informe, de acuerdo a los siguientes criterios: (a) el número de afiliadas activas; (b) el número de microempresarios federados; (c) el número de servicios que se están entregando; y, (d) descripción de los medios de comunicación e información que opera entre la FEPAME y sus afiliadas; y, (iv) la actualización de un plan operativo para los próximos 12 meses, con su respectivo cronograma y presupuesto. El último de estos informes constituirá el Informe Final y deberá contener un resumen de los logros alcanzados en función de los objetivos generales del proyecto.

El Banco revisará los resultados que emanen de estos informes. En el caso de que se encuentren deficiencias significativas en la ejecución del proyecto, el Banco no autorizará más desembolsos hasta que FEPAME haya tomado medidas satisfactorias para

corregir las deficiencias.

A los 60 días del último desembolso de la cooperación técnica, FEPAME deberá presentar al Banco un informe financiero dictaminado por auditores independientes en el que se muestre la forma en la que se utilizó la contribución económica que efectúa el proyecto.

El proyecto contará con una evaluación final cuando se haya desembolsado el 80% de la contribución. Esta evaluación será realizada por consultores seleccionados por el Banco y contratados por la FEPAME con recursos de la cooperación técnica.

Esta evaluación revisará la ejecución del proyecto analizando el proceso de apoyo a las asociaciones existente, número de asociaciones encuestadas y entrevistados, resultados parciales, y número de asociaciones conformadas, entre otros aspectos.

**Excepciones a las
políticas del
Banco:**

Ninguna