

## ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

### I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	EL SALVADOR/CID - Istmo y RD
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la preparación e implementación del Programa de Caminos Rurales
▪ Número de CT:	ES-T1350
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	RENDON RODRIGUEZ, JOSE RODRIGO (INE/TSP) Líder del Equipo; DEAMBROSI, SERGIO LUIS (INE/TSP) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; SUAREZ VAZQUEZ, GINES (CSD/RND) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; UECHI, LUIS ALFREDO (INE/TSP); SCHOLL, PATRICIA LYNN (INE/TSP); MIX VIDAL, RICHARD ALEXANDER (INE/TSP); PADILLA DE LANDAVERDE, ANA MARIA (IFD/CMF); BARAHONA REBOLLEDO, JUAN DAVID (INE/TSP); GRANADA GARCES, ISABEL CRISTINA (INE/TSP); SAMAYOA, JORGE OMAR (CSD/CCS); BARRAGAN CRESPO, ENRIQUE IGNACIO (LEG/SGO); ARANGO LAWS, JESSICA (VPS/ESG); SENOSIER, SORAYA MARIE CLAIRE (VPS/ESG)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	Programa de Caminos Rurales - ES-L1155
▪ Fecha del Abstracto de CT:	25 Jan 2022
▪ Beneficiario:	Ministerio de Obras Públicas y de Transporte
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$400,000.00
▪ Contrapartida Local:	US\$0.00
▪ Periodo de Desembolso:	36 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos; Empresas
▪ Unidad Responsable de Preparación:	INE/TSP - Transporte
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CID/CES - Representación El Salvador
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental; Igualdad de género; Diversidad

### II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de esta CT es fortalecer la preparación e implementación del Programa de Caminos Rurales en El Salvador ES-L1155, mediante la realización de estudios alineados con las siguientes temáticas de la Visión 2025 del Banco: (i) economía digital; (ii) género y diversidad y (iii) cambio climático; así como en temas socioambientales y de empleo.
- 2.2 El Salvador (ES) es el país menos extenso y más densamente habitado de Centroamérica. Fuera de su capital, San Salvador, la población está dispersa en 248 municipios (de un total de 262) de 16.845 habitantes en promedio, con una población rural cercana a un tercio del total del país. El transporte terrestre es el modo de movilidad primordial de dicha población, por lo que la red vial no pavimentada, clasificada como terciaria o rural, es crítica para su conectividad.

- 2.3 ES acumula rezago de inversión pública en infraestructura: entre 2008 y 2019, la tasa anual de inversión como porcentaje del PIB fue 1,4% promedio, frente a 2,2% en ALC. Si bien ES destaca a nivel regional con 57,1% de sus carreteras pavimentadas, 43,4% de estas se encuentran en mal estado (versus 21% en ALC). Además, aún se presentan 2.844 km de rutas terciarias y rurales no pavimentadas. Pese a las inversiones anuales en infraestructura vial, persisten brechas de calidad y cobertura en redes viales, limitando el crecimiento económico y acrecentando disparidades, persistiendo limitaciones de acceso a servicios de salud, educación, mercados laborales y centros de acopio, transformación y comercialización de la producción agrícola.
- 2.4 Las condiciones de accesibilidad de las redes no pavimentadas han sido afectadas por el incremento de eventos de lluvia extrema y la vulnerabilidad del país frente al CC. ES se ubica tercero en Centroamérica y en el ranking 18 mundial en riesgo climático. Entre 2001 y 2020, las pérdidas por fenómenos hidrometeorológicos suman aproximadamente US\$1.800 millones. Informes de daños indican la necesidad de aplicar criterios de diseño en infraestructura que mejoren su resiliencia a condiciones climáticas adversas.
- 2.5 De la población económicamente activa, 94% no cotiza al Instituto Salvadoreño del Seguro Social, muestra del fuerte vínculo entre informalidad y pobreza y su vulnerabilidad frente al aumento del desempleo. A septiembre de 2021, el Observatorio Laboral COVID-19 BID muestra pérdidas de 3.000 empleos formales (0,4%) en ES. En 2020, la tasa de cesantía rural fue de 5,83% versus 5,25% a nivel urbano.
- 2.6 En 2020, la tasa de participación de mujeres a nivel rural fue de 37,5% versus 51,7% a nivel urbano. La participación laboral femenina en construcción y transporte es muy baja, con tasas de 3,2% y 19%, respectivamente, la cual se vincula principalmente a tareas de administración o limpieza, con remuneraciones significativamente menores que los hombres.
- 2.7 Para contribuir al cierre de las brechas, la presente CT apoyará al Programa de Caminos Rurales y sus inversiones en rehabilitación y mantenimiento de la infraestructura vial no pavimentada, diseñadas para mejorar las condiciones de conectividad para la población en entornos rurales, contribuyendo a la reactivación económica y a la consecuente disminución de pobreza. El programa contribuye a la meta de mediano plazo de la Visión 2025 del Banco: “reactivar el sector productivo”, a través de “mayor inversión en infraestructura”. Además, las intervenciones favorecerán la generación de empleo y se realizarán considerando parámetros de resiliencia y adaptación al CC, igualdad de género, infraestructura universal y seguridad vial.

### **III. Descripción de las Actividades y Resultados**

- 3.1 **Componente I: Estudios para el diseño y ejecución del Programa de Caminos Rurales.** Desarrollo de estudios técnicos, económicos, socioambientales y relacionados con resiliencia y adaptación al cambio climático, requeridos para fortalecer el diseño y ejecución del Programa de Caminos Rurales. Podrá incluir: (i) estudios técnicos, económicos y socioambientales relacionados con las obras que sean parte de la muestra del programa; y (ii) estudios técnicos de preinversión de proyectos que sean incluidos en el programa.
- 3.2 **Componente II: Estudios y Actividades relacionados con la Visión 2025 del Banco y Áreas Estratégicas del Sector de Transporte.** Desarrollo de estudios y actividades para la alineación del Programa de Caminos Rurales, y posiblemente otras iniciativas locales, con áreas de empleo, género y diversidad. Se podrán incluir, además: (i) desarrollo de herramientas tecnológicas; (ii) estudios, acompañamiento y

capacitaciones en materia de igualdad de género; (iii) desarrollo de un visor de empleo y un modelo de reconocimiento de habilidades técnicas; (iv) actividades de fortalecimiento institucional y capacitaciones, entre otras.

#### IV. Presupuesto

##### Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Estudios para el diseño y ejecución del Programa de Caminos Rurales	US\$250,000.00	US\$0.00	US\$250,000.00
Estudios y Actividades relacionados con la Visión 2025 del Banco y Áreas Estratégicas del Sector de Transporte	US\$150,000.00	US\$0.00	US\$150,000.00
<b>Total</b>	<b>US\$400,000.00</b>	<b>US\$0.00</b>	<b>US\$400,000.00</b>

#### V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 En respuesta a la solicitud recibida por el Gobierno de El Salvador, la ejecución de la CT será realizada por el Banco, en conformidad con el apéndice 10 de las Directrices Operativas para Productos de Cooperación Técnica (GN-2629-1).
- 5.2 El Banco contratará los servicios de consultores individuales, firmas consultoras y servicios diferentes de consultoría de conformidad con las políticas y procedimientos vigentes en el Banco. Las actividades a ejecutar bajo esta operación se incluyen en el Plan de Adquisiciones y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (i) contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (ii) contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (iii) contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo con la política GN-2303-28.
- 5.3 La ejecución de la CT será realizada por el Banco a través de la División de Transporte (TSP/INE) en CID/CES - Representación El Salvador. Esta estructura de ejecución se justifica, por un lado, en la experiencia del Banco en el desarrollo de los instrumentos operativos y técnicos propuestos para este tipo de operaciones. Por otro lado, se justifica por el conocimiento de TSP en temas de transporte sostenible, seguro e inclusivo, además de su liderazgo en la aplicación de temas de digitalización y género en transporte. La experiencia previa del Banco permitirá establecer lineamientos lógicos y robustos para el desarrollo de esta CT. Todo lo anterior posiciona al Banco como un actor que puede entregar un valor agregado al desempeñarse como ejecutor de esta CT. Por esta razón, el Gobierno de El Salvador respalda esta estructura de ejecución y ve en el Banco un rol estratégico para el cumplimiento de los resultados esperados de esta CT.

#### VI. Riesgos Importantes

- 6.1 Bajo el contexto actual mundial, se puede presentar el riesgo de que los proyectos a los que esta CT apoya sufran atrasos o cambios de alcance debido a las complicaciones económicas y de seguridad sanitaria que implica el avance de la pandemia de COVID-19 en el país beneficiario. Para mitigar este riesgo, se buscará desarrollar las actividades de forma que puedan ajustarse o mejorarse fácilmente por las autoridades para poder atender las necesidades en constante cambio debido a la incertidumbre relacionada con la pandemia. Otro de los riesgos derivados de la

naturaleza de esta cooperación técnica es la posible falta de comunicación y apropiación tanto interna como externamente. Para su ejecución será fundamental la colaboración de las distintas instituciones gubernamentales y del sector privado con los consultores contratados a fin de brindar la información necesaria para el adecuado desarrollo de los estudios propuestos. Debido a la naturaleza y las actividades descritas en esta CT, otros riesgos identificados son menores y no representan un impedimento importante para su desarrollo.

## **VII. Salvaguardias Ambientales**

7.1 La clasificación ESG para esta operación es "N/A".