



Al contestar por favor cite el siguiente radicado

Radicado No: 20224000037111

Bogotá, D.C., 29 de septiembre de 2022

Señor

KELVIN SUERO

Representante Grupo BID EN Colombia (a.i)

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID)

Carrera 7 No. 71-21 Torre B Piso 19

Ciudad

ASUNTO: *Priorización de cooperación técnica para formular la estrategia de transversalización del enfoque de género para mujeres y LGBTIQ+ reclusas en centros penitenciarios y carcelarios*

Estimado Kelvin,

Por medio de la presente y a petición de la Vicepresidencia de la República, nos permitimos priorizar la solicitud de “*cooperación técnica para formular la estrategia de transversalización del enfoque de género para mujeres y LGBTIQ+ reclusas en centros penitenciarios y carcelarios*”, que tiene como objetivo principal formular una estrategia de transversalización del enfoque de género en la investigación, juzgamiento y reclusión de mujeres y población LGBTIQ+ que están siendo o han sido investigadas/os o judicializadas por participar en actividades de tráfico de estupefacientes.

La iniciativa cuenta con la solicitud directa de la señora Vicepresidenta de la República Dra. Francia Elena Márquez Mina, en el marco de los compromisos e iniciativas de desarrollo del nuevo gobierno y, por tanto, es un proyecto prioritario para el país.

De igual forma, se evidencia que el proyecto contribuirá a la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS, y en particular al ODS 5 “*Igualdad de Género*” y sus metas: 5.1. Poner fin a todas las formas de discriminación contra todas las mujeres y las niñas en todo el mundo; 5.2. Eliminar todas las formas de violencia contra todas las mujeres y las niñas en los ámbitos público y privado, incluidas la trata y la explotación sexual y otros tipos de explotación; y 5.a. Empezar reformas que otorguen a las mujeres igualdad de derechos a los recursos económicos, así como acceso a la propiedad y al control de la tierra y otros tipos de bienes, los servicios financieros, la herencia y los recursos naturales, de conformidad con las leyes nacionales.

Todo lo anterior se encuentra armonizado con los objetivos específicos de esta cooperación técnica, los cuales son:

- Realizar un diagnóstico sociodemográfico, ocupacional y de las problemáticas que enfrentan las mujeres y población LGBTIQ+ que están siendo o han sido investigadas/os o judicializadas por participar en actividades de tráfico de

Carrera 10 No. 97A-13, Piso 6, Torre A

PBX 6012424

Línea gratuita nacional: 018000413795

www.apccolombia.gov.co

Página 1 / 2



estupefacientes y que se encuentran recluidas en centros penitenciarios (nivel nacional) y carcelarios (distritales) para adultos/as y de detención para adolescentes, o en Centros de Reclusión transitorios (URI - CAI).

- Estructurar propuestas legislativas y/o reglamentarias para garantizar la transversalización del enfoque de género en la investigación, juzgamiento y reclusión de mujeres y población LGBTIQ+ que están siendo o han sido investigadas/os o judicializadas por participar en actividades de tráfico de estupefacientes.
- Desarrollar programas de capacitación y formación de habilidades para mujeres y población LGBTIQ+ en establecimientos carcelarios o pospenadas.

Por consiguiente, esta propuesta permitirá al Gobierno Nacional, representado por la Vicepresidencia de la República, generar una caracterización sociodemográfica y ocupacional detallada de las mujeres y población LGBTIQ+ investigadas o judicializadas por haber participado en el delito de tráfico de estupefacientes en la modalidad de correos humanos; y diseñar una estrategia integral con enfoque de género en materia de investigación, juzgamiento y reinserción social, que elimine los efectos desproporcionados (en consideración de la Vicepresidencia de la República) que tiene el encarcelamiento y el juzgamiento sobre las vidas de las mujeres cuidadoras y proveedoras que entran al mercado de drogas por su situación de pobreza.

Adicionalmente, se evidencia que la cooperación técnica requerida está también alineada con la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional - ENCI 2019 2022, en la línea “E. Fenómeno Migratorio” numeral 3, a través de la protección de grupos vulnerables, que prioriza al grupo 3.2. Mujeres, en cuanto a la prevención y atención a mujeres víctimas de violencia de género; acceso a programas sociales y reunificación familiar; y oportunidades a nivel laboral que contemplen el rol de cuidadoras.

Según lo descrito, agradecemos al Banco la consideración de esta solicitud de cooperación técnica, y quedamos atentos a su respuesta y/o próximos pasos. Anexamos la solicitud enviada por la Señora Vicepresidenta de la República, Francia Elena Márquez Mina.

Cordialmente,

ROCIÓ DEL PILAR PACHÓN

Directora de Gestión de Demanda de Cooperación Internacional

Anexos: Solicitud de cooperación técnica enviada por la Vicepresidencia de la República (3 folios)

Proyectó: Jeny Patricia Gutiérrez R. - Profesional Especializado Grupo de Cooperación Multilateral

Revisó y Aprobó: Lina Fernanda Vega Pérez – Coordinadora de Cooperación Multilateral



Bogotá, D.C. 23 de septiembre de 2022

Doctora

Viviana Manrique Zuluaga

Directora General

Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia

Ciudad

ASUNTO: Solicitud de cooperación técnica para formular la estrategia de transversalización del enfoque de género para mujeres y LGBTIQ+ recluidas en centros penitenciarios y carcelarios.

Respetada Directora:

De manera atenta, nos permitimos solicitar a la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia APC-Colombia, la gestión para la consecución de una Cooperación Técnica No Reembolsable con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), que tendrá como objetivo principal formular una estrategia de transversalización del enfoque de género en la investigación, juzgamiento y reclusión de mujeres y población LGBTIQ+ que están siendo o han sido investigadas/os o judicializadas por participar en actividades de tráfico de estupefacientes.

Los objetivos específicos de la cooperación técnica están relacionados con:

- Realizar un diagnóstico sociodemográfico, ocupacional y de las problemáticas que enfrentan las mujeres y población LGBTIQ+ que están siendo o han sido investigadas/os o judicializadas por participar en actividades de tráfico de estupefacientes y que se encuentran recluidas en centros penitenciarios (nivel nacional) y carcelarios (distritales) para adultos/as y de detención para adolescentes, o en Centros de Reclusión transitorios (URI - CAI).
- Estructurar propuestas legislativas y/o reglamentarias para garantizar la transversalización del enfoque de género en la investigación, juzgamiento y reclusión de mujeres y población LGBTIQ+ que están siendo o han sido investigadas/os o judicializadas por participar en actividades de tráfico de estupefacientes
- Desarrollar programas de capacitación y formación de habilidades para mujeres y población LGBTIQ+ en establecimientos carcelarios o pospenadas.

Este proyecto encuentra su justificación debido a que en Colombia el modelo punitivo de los delitos asociados al microtráfico se ha enfocado en criminalizar y penalizar las conductas vinculadas con todas las etapas del negocio de las drogas, pero, especialmente, a los niveles más bajos de las cadenas del mercado (Dejusticia, 2016). En muchos casos, las personas que juegan un papel marginal y



no tienen conocimiento o incidencia real sobre el grupo criminal, y que entran al mercado de drogas producto de su condición de pobreza y vulnerabilidad, enfrentan mayores sentencias y reciben menores beneficios que los mandos más altos de estas organizaciones.

La información del sistema penitenciario y judicial permite observar que cada vez más mujeres son encarceladas por participar como eslabones débiles en los mercados de drogas (Centro de Estudios Legales y Sociales CELS, 2011). Estas mujeres viven típicamente en condiciones de vulnerabilidad y pobreza, y encuentran en el mercado de drogas una oportunidad para satisfacer las necesidades económicas más básicas, y garantizar la subsistencia de las personas a su cargo; realizando tareas de bajo rango y alto riesgo que no las enriquecen, pero sí les dan lo necesario para satisfacer las necesidades diarias (Dejusticia, 2016).

De acuerdo con las estadísticas del Inpec (2015), en Colombia, 5 de cada diez mujeres que están en prisión, se encuentran por delitos relacionados con drogas. De ellas, el 93% son madres y el 52% son madres cabeza de hogar. Además, estudios internacionales señalan que el encarcelamiento de las mujeres suele tener impactos negativos relacionados con las rupturas familiares, la afectación psicosocial de las mujeres y una doble estigmatización (Marmolejo y Peña, 2015)¹.

La presente propuesta de cooperación técnica busca generar una caracterización sociodemográfica y ocupacional detallada de las mujeres y población LGBTIQ+ investigadas o judicializadas por haber participado en el delito de tráfico de estupefacientes en la modalidad de correos humanos; y diseñar una estrategia integral con enfoque de género en materia de investigación, juzgamiento y reinserción social, que elimine los efectos desproporcionados que tiene el encarcelamiento y el juzgamiento sobre las vidas de las mujeres cuidadoras y proveedoras que entran al mercado de drogas por su situación de pobreza.

Al apoyar la preparación del proyecto para formular una estrategia de transversalización del enfoque de género en la investigación, juzgamiento y reclusión de mujeres y población LGBTIQ+ que están siendo o han sido investigadas o judicializadas por participar en actividades de tráfico de estupefacientes, contribuirá al logro de los siguientes componentes:

- Diagnóstico sobre las problemáticas de mujeres y población LGBTIQ+ que están siendo o han sido investigadas o judicializadas por participar en actividades de tráfico de estupefacientes.
- Caracterización sociodemográfica y ocupacional de mujeres y población LGBTIQ+ que están siendo o han sido investigadas o judicializadas por participar en actividades de tráfico de estupefacientes.

¹ Marmolejo, L. y Peña, N. (2015). Blog: [Para reinserter mejor, necesitamos un enfoque de género en nuestras cárceles](#). Banco Interamericano de Desarrollo.



VICEPRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA

- Identificación de las principales barreras que enfrentan estas mujeres para la inclusión económica, así como en su reinserción social posterior al cumplimiento de su sentencia.
- Estructuración de Propuestas legislativas y/o reglamentarias para garantizar la transversalización del enfoque de género en la investigación, juzgamiento y reclusión de mujeres y población LGBTIQ+ mujeres que están, o han sido, investigadas o judicializadas por participar en actividades de tráfico de estupefacientes.
- Diseño de programas de capacitación y formación de habilidades para mujeres y población LGBTIQ+ en establecimientos carcelarios o pospenadas.

Asimismo, se destaca el histórico colaborativo y de apoyo entre las entidades de Gobierno y el Banco Interamericano de Desarrollo en temas relacionados con la búsqueda de un trato diferenciado y con enfoque de género en procura de asegurar mejores condiciones para las mujeres. Considerando la gran oportunidad e importancia estratégica que tendría este proyecto para Colombia, hemos venido adelantando conversaciones con el BID con el fin de incluir al país como beneficiario de este proyecto de cooperación, señalando que el ejecutor de la operación será el BID, a través de la División de Innovación para Servir al Ciudadano (IFD/ICS).

El equipo del BID ha tenido amplia experiencia en América Latina en estos temas, ya que ha apoyado a más de 14 países de la región en la aplicación de encuestas penitenciarias. Además, ha impulsado la búsqueda de ideas novedosas, creativas y tecnológicas para generar oportunidades para personas que están o han estado en prisión. Así mismo, ha trabajado en el diseño de programas de reinserción social integral que articulan capacitación, apoyo financiero, apoyo psicológico y emocional para mujeres privadas de la libertad.

En caso de tener dudas sobre esta solicitud de cooperación, agradecemos ponerse en contacto con Ginna Rivera Rodríguez, Jefa de Despacho de la Vicepresidencia, a través del correo electrónico ginnarivera@presidencia.gov.co.

Agradecemos la atención prestada y quedamos atentos de su oportuna comunicación con el BID.

Cordialmente,

FRANCIA MÁRQUEZ

Vicepresidenta de Colombia