

## Anexo 6. Plan de Reasentamiento Involuntario



Intendencia  
Montevideo

Departamento de Desarrollo Ambiental

División Saneamiento

Servicio de Obras de Saneamiento

Unidad Social

# PLAN DE REASENTAMIENTO

Préstamo PSU VI (UR-L1183)

Montevideo, 6 de agosto de 2021

## **1. INTRODUCCIÓN**

La Intendencia de Montevideo (IM) incorpora en la solicitud de préstamo al Banco Interamericano de Desarrollo (BID), en el sector saneamiento, la realización de obras nuevas en las cuencas de Casabó y Mataperros y reparaciones en la Red Arteaga.

De las obras mencionadas se requerirá un proceso de reasentamiento, exclusivamente, en la zona de Casabó.

El presente documento sintetiza la información sobre el reasentamiento imprescindible para la ejecución de la obra, evidenciando las acciones realizadas por la IM para mitigar el impacto del reasentamiento. En el proceso de solicitud del préstamo se modificó el proyecto original de ingeniería lo que disminuyó la cantidad de viviendas/personas a reasentar pasando de 25 viviendas a 1 vivienda.

En las obras a abordar, las zonas ocupadas que deberán ser libradas merecerán por parte de las direcciones de obra, un cuidado marcado para la implantación de estas. Se cuidará los replanteos para que las familias afectadas sean la menor cantidad posible, realizando los ajustes al proyecto que sean necesarios para tal fin.

## **2. OBJETIVOS**

- (i) Liberar el área requerida para implantación y operación de obras y acciones del Programa de Saneamiento VI, garantizando la participación de las familias y de los medios de subsistencia afectados.
- (ii) Garantizar la reposición de las viviendas afectadas, asegurando que ninguna familia se quede en situación desmejorada comparativamente a su situación en zona afectada;
- (iii) Asegurar la compensación de la pérdida física y apoyar la reinstalación de las actividades económicas.

## **3. ANTECEDENTES INSTITUCIONALES**

El diseño del Plan de Reasentamiento se basa en la experiencia adquirida a partir de larga trayectoria institucional, más de 40 años en la implementación de planes de saneamiento en la ciudad de Montevideo y los aprendizajes incorporados con el transcurso del tiempo para mejorar el intercambio con la población destinataria.

A partir del trabajo, se garantiza un derecho Constitucional: “...El agua es un recurso natural esencial para la vida. El acceso al agua potable y el acceso al saneamiento, constituyen derechos humanos fundamentales...” (art 47, Constitución de la República, ROU).

Las acciones se realizan en base a los lineamientos de la IdM que se encuentran en sintonía con las políticas operativas del BID. Además de la OP-710, OP-761 y OP-102, se ha considerado el Marco de Política Ambiental y Social del BID, aprobado en setiembre del año 2020. Asimismo, se han analizado las guías operativas que se encuentran en la etapa de consulta pública a fin de verificar la concordancia de las políticas de la IdM con las políticas del BID.

### 3.1. Unidad Social de Saneamiento

La Unidad Social de Saneamiento, creada por Resolución del Intendente N° 2600/20, en julio del año 2020, tiene como cometidos fundamentales dar apoyo al Programa de Conexiones Intradomiciliarias, al Fondo de Saneamiento, a las Obras dirigidas por el Servicio de Obras de Saneamiento y por la Unidad Ejecutora de Saneamiento y al Servicio de Estudios y Proyectos de Saneamiento.

Entre sus tareas se encuentra la de diseñar y promover las actividades necesarias que garanticen el Derecho Humano al Saneamiento, al tiempo que viabiliza la participación significativa de los vecinos y vecinas de Montevideo. Esto implica el involucramiento de la Unidad en etapa de diseño, obra y post obra, garantizando un espacio de consulta pública continuo para la población beneficiada y/o afectada.

Esta Unidad desarrolla su labor en base a los siguientes ejes:

- Aspectos éticos. La Unidad Social se encuentra permeada por valores que orientan su intervención profesional. Su accionar se basa en el Código de Ética de la Función Pública y en el Código de Ética Profesional de Trabajo Social. Ambos códigos son pilares fundamentales del trabajo realizado en los barrios, a través de diferentes técnicas y principios, con el objetivo de promover, en todas las personas involucradas, acciones que permitan tomar una postura crítica y protagonista frente a su propia realidad.
- Perspectiva de Género. La conexión al saneamiento como problemática ambiental y social está atravesada por la perspectiva de género. Los lineamientos de la IM son el 3er Plan de Igualdad de Género de la Intendencia de Montevideo, elaborado para el período 2016-2020. Se trabaja en coordinación con el Equipo de Igualdad del DDA, la Asesoría para la Igualdad de Género y la Unidad de Género de Gestión Humana.
- Acceso a la información e instancias de comunicación. El trabajo apunta a crear estrategias de comunicación y a elaborar diversos soportes materiales que brinden orientación e información a los vecinos/as del barrio. Esta tarea se desarrolla en forma conjunta con el área de comunicación del Departamento de Desarrollo Ambiental de la IM.
- Coordinación interinstitucional/coordinación con otros actores. El trabajo de la Unidad Social implica el intercambio con diversos actores sociales, organizaciones e instituciones involucrados en el territorio local. Se reconoce la importancia de lograr procesos de coordinación efectivos que habiliten procesos enriquecedores que repercutan positivamente en la atención a los vecinos/as.
- Coordinación Multidisciplinaria I Grupo de Trabajo. Se parte de abordaje multidisciplinario, que requiere canales de comunicación abiertos, dinámicos y flexibles entre el área social y las áreas técnicas vinculadas a las obras.
- Efectivización de la Conexión. La mirada profesional del área social se encuentra presente en la planificación, gestión e implementación de la política pública en saneamiento. El profesional en trabajo social, a través de su acercamiento con el vecino/a, genera un espacio de diálogo y escucha, en ámbitos individuales, familiares y grupales para promover acciones que garanticen la concreción de este derecho humano.

De forma sintética las principales herramientas utilizadas son: relevamiento de datos del barrio en el que se implementa el proyecto, espacios de consulta territorializados, entrevistas sociales semiestructuradas, difusión de información sobre los distintos programas y proyectos para una conexión adecuada al saneamiento (folletos, videos, etc.), reuniones vecinales bajo modalidad de participación activa, atención de consultas en forma presencial, telefónica o correo electrónico, coordinación interinstitucional y con otros actores sociales involucrados en el proyecto.

En estas instancias prima la escucha atenta, la comunicación, la resolución de problemas y el registro de la información.

### **3.2. Políticas operativas BID y su aplicación en el PSU VI**

Tal como se expresa en la Política de Reasentamiento Involuntario, OP- 710, “el objetivo de la política es minimizar alteraciones perjudiciales en el modo de vida de las personas que viven en la zona de influencia del proyecto, evitando o disminuyendo la necesidad de desplazamiento físico, y asegurando que, en caso de ser necesario el desplazamiento, las personas sean tratadas de manera equitativa y, cuando sea factible, participen de los beneficios que ofrece el proyecto que requiere su reasentamiento”. Esta política establece que “debe hacerse todo lo posible para evitar o reducir al mínimo la necesidad de reasentamiento involuntario y cuando el desplazamiento es inevitable, debe prepararse un plan de reasentamiento para tener la certeza de que las personas desplazadas reciban una indemnización y rehabilitación justas y adecuadas”.

En relación al Reasentamiento Involuntario del PSU VI.

- La IM cumplió con el requisito del diseño del proyecto: “El prestatario considerará diseños alternativos viables del proyecto para evitar o minimizar el desplazamiento físico o económico (...), con especial atención a los impactos sobre grupos pobres y vulnerables” (BID, 2020 p.77), teniendo que asumir un reasentamiento involuntario. El ítem 4 del Plan de Reasentamiento detalla las acciones realizadas.
- En relación a la indemnización y beneficios para la persona desplazada, la IM asegurará una vivienda para la persona que debe ser relocalizada, considerando sus redes familiares, de salud, comunitarias y otras que sean de relevancia para el afectado.
- La IM garantizará la participación del afectado. Se sistematizará la información correspondiente a todas las instancias en las que se trate de temática del reasentamiento.
- La IM establecerá un mecanismo de reclamación congruente con la Norma de Desempeño Ambiental y Social 10, que hoy se encuentra en el proceso de consulta significativa, que le permitirá “recabar y atender de manera oportuna inquietudes específicas de la persona desplazada acerca de la indemnización y la reubicación”.
- **El Plan de Reasentamiento asegura la indemnización equitativa y adecuada de la persona afectada. Esto implica que la relocalización implicará que se:** “i) lograrán unos estándares mínimos de vida y acceso a tierra, recursos naturales y servicios (tales como agua potable, saneamiento, infraestructura comunitaria, titulación de tierras) que sean, como mínimo, equivalentes a lo que tenían anteriormente; ii) recobrarán todas las pérdidas causadas por dificultades transitorias; iii) experimentarán un mínimo desmantelamiento de sus redes

- sociales, oportunidades de trabajo o producción y del acceso a recursos naturales y servicios públicos; y iv) dispondrán de oportunidades para el desarrollo social y económico”.
- Las opciones de indemnización ofrecerán un valor equitativo a los activos perdidos y serán adecuadas para las personas. Al considerar la solución habitacional, “la misma será adecuada para el entorno social y cultural y, como mínimo, garantizará los estándares mínimos de vivienda y acceso a servicios básicos, independientemente de las condiciones anteriores al reasentamiento”.

Por otra parte, en relación a la Evaluación y Gestión de los Riesgos e Impactos Ambientales y Sociales, existe una clara sintonía entre lo implementado por la IM, expresado en la sección Unidad Social de Saneamiento y lo planteado por el BID: “Los proyectos deberán llevarse a cabo respetando debidamente los derechos humanos, lo que significa evitar infringir los derechos humanos de los demás y abordar los impactos que dicho proyecto pueda causar en detrimento de los derechos humanos o a los que pueda contribuir”.

Desde el PSU IV, la IM ha establecido espacios de consulta territorializados a fin de promover la participación de las partes interesadas y la divulgación de información en todas las fases del proyecto.

El Banco “reconoce la importancia de una interacción abierta y transparente entre el prestatario y las partes interesadas, especialmente con las personas afectadas por el proyecto, como elemento clave que puede mejorar la sostenibilidad ambiental y social de los proyectos, aumentar su aceptación y contribuir sustancialmente a su elaboración y ejecución con éxito. Asimismo, es congruente con el objetivo de implementar los derechos de acceso a la información ambiental, la participación pública en el proceso de toma de decisiones ambientales y el acceso a la justicia en asuntos ambientales.

“Asimismo, exige a sus prestatarios que identifiquen a las partes interesadas que puedan verse afectadas por los proyectos que financia o tener interés en ellos, a fin de interactuar con ellas en consultas significativas sin temor a represalias, valiéndose de formatos accesibles que tengan en cuenta necesidades físicas, sensoriales o cognitivas, y que elaboren y apliquen un mecanismo de reclamación accesible que permita a esas partes formular comentarios, manifestar preocupaciones y efectuar averiguaciones.

La Intendencia de Montevideo ha implementado acciones respecto a esta norma de desempeño, desde el año 2016, en los préstamos 2647/OC-UR y 3805/OC-UR, razón por lo cual existe un grado de familiaridad con lo planteado en el documento del BID del año 2020. Por más información se puede recurrir a los informes semestrales de los préstamos, a los informes finales realizados por consultorías contratadas por el Banco, todas enviadas al BID y en la publicación del BID, Saneamiento urbano en Montevideo: 40 años de logros (<https://blogs.iadb.org/agua/es/saneamiento-montevideo-40/>).

Por lo expresado, se puede asegurar que ya es parte de la práctica institucional de la IM los pasos para la participación de partes interesadas planteada por el BID: “(i) identificación y análisis de las partes interesadas, (ii) planificación de la manera en que se llevará a cabo la interacción con ellas, (iii) divulgación de información, (iv) consulta con dichas partes, (v) atención y respuesta a las reclamaciones y (vi) presentación de información a las partes interesadas.”

En los préstamos mencionados, la IM ha realizado una consulta significativa continua, impulsando estrategias de información permanente, estableciendo espacios de consulta territorializados y sistematizando consultas, reclamos u opiniones de los vecinos/as. Estas acciones se implementaron a impulso de los intereses de la Intendencia de Montevideo.

En relación a la consulta significativa, el BID establece: “El prestatario emprenderá un proceso de consulta significativa que brinde a las personas afectadas por el proyecto y a otras partes interesadas pertinentes la oportunidad de manifestar sus opiniones sobre los riesgos, impactos y medidas de mitigación del proyecto, así como sobre el acceso a oportunidades potenciales y beneficios de desarrollo, sin temor a sufrir represalias, y que permita al prestatario considerarlas y darles respuesta. Este llevará a cabo la consulta significativa de manera continua conforme los temas, los impactos, las oportunidades potenciales y los beneficios de desarrollo evolucionen.”

Esto implica la “divulgación y difusión previa de información pertinente, transparente, objetiva, significativa y fácilmente accesible, dentro de un plazo que posibilite la realización de consultas con las partes interesadas en un formato culturalmente adecuado, en el o los idiomas locales pertinentes, y resulta comprensible para las partes interesadas; y considera y atiende la retroalimentación; (...)”

Los lineamientos de la Unidad Social, definidos previamente, obligan a la IM a ser consecuentes con lo planteado por el Banco en relación a la consulta significativa de partes interesadas.

## **4. PROYECTO**

### **4.1. Antecedentes**

El principal antecedente es el proyecto “Red de Saneamiento y Pluviales Rincón del Cerro – Casabó” (CSI-SOGREAH-Logos -2004) correspondiente al proyecto N°3579 de numeración del Servicio de Estudios y Proyectos de Saneamiento (SEPS). Fue elaborado en el marco del Asesoramiento a la Unidad Ejecutora en el PSU-III, y a su vez tiene como antecedente el Plan Director de Saneamiento del Departamento de Montevideo (PDSM), desarrollado entre los años 1991 y 1994.

La IM disponía de los siguientes documentos:

- Proyecto de saneamiento de la zona comprendida por las áreas de saneamiento Rincón del Cerro (4) y Casabó Norte (41), revisión del funcionamiento de la red de saneamiento existente en el área de Casabó (2) y conexión de esta última al nuevo sistema.

- Proyecto de drenaje pluvial de las cuencas comprendidas en las áreas Rincón del Cerro (4) y Casabó Norte (41).

- Proyecto ejecutivo de la Estación de Bombeo Casabó y de la Línea de Disposición Final Provisoria hacia la red de Villa del Cerro. Luego, se construiría una nueva línea de disposición que conduciría los efluentes hacia la futura Planta de Pretratamiento de Punta Lobos. *“Los efluentes de las diversas subcuencas serán conducidos por gravedad hacia la zona más baja del área, donde por medio de una Estación de Bombeo y una Línea de Impulsión se llevarán hacia la*

*Red del Cerro, (...). En cuanto a las obras de drenaje pluvial, (...) Las cañadas existentes se canalizarán o rectificarán y se construirá un sistema de microdrenaje por medio de cunetas, tuberías y sistemas de captación que permitirá la circulación del agua de lluvia hacia las cañadas”.*

En el marco de la primera etapa del PSU IV se construyó una fracción de este proyecto, se construyeron redes de saneamiento y drenaje desde la calle Burdeos hacia el sur, hasta Pasaje Artigas, las obras duraron de diciembre 2009 a noviembre 2013.

En la segunda etapa del PSU IV, se construyó la estación de bombeo Casabó con una capacidad máxima de bombeo de 150 l/s y su línea de impulsión de 400mm. A diferencia de lo planificado en el proyecto la traza de la línea de impulsión se modificó para integrar a la Disposición Final Oeste. Las obras empezaron en febrero de 2013 y comenzó a operar en enero de 2020.

En la figura 1 siguiente se muestra un esquema de las áreas de saneamiento mencionadas, 4, 41 y 2 y su disposición final actual hacia la PPT y el emisario Punta Yeguas.

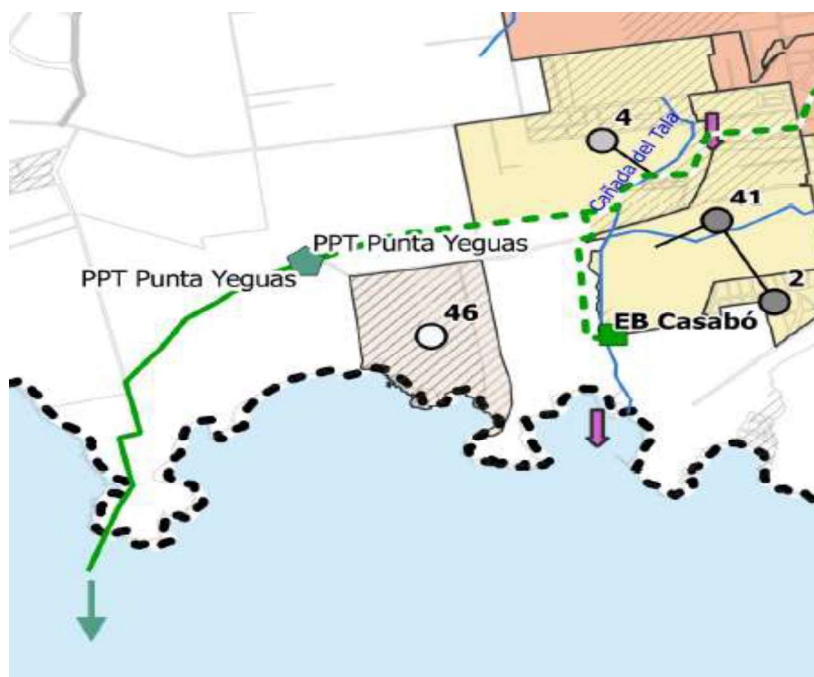


Figura 1: Esquema de las áreas de saneamiento y disposición final actual

Al presente, lo que debe realizarse en saneamiento y drenaje es una zona de compleja ejecución ya que existen muchos asentamientos irregulares y es necesario realizar realojos para completar la cuenca. Una vez completado todo el sistema de Casabó, es decir lo que llega a la estación de bombeo Casabó, éste servirá a unas 19.000 personas.

En el marco del PDSUM se estudió esta expansión en el Perfil de Proyecto TOMO II del PDSUM y el objetivo fue completar la infraestructura de la cuenca con la misma configuración que planteó el proyecto N.º 3578.

Una tercera revisión, la realizó recientemente el SEPS para la preparación de los documentos a presentar para las posibles zonas de expansión para el PSU VI.

El objetivo de esta revisión fue reelaborar en función del proyecto N°3578 todos los rubros y precios para la zona restante de Casabó y se realizó lo siguiente:

- Se ajustó el contorno de Casabó, se agregaron zonas con potencialidad para ser urbanizadas una vez que la zona cuente con infraestructura de saneamiento y drenaje.

- Se trabajó en subzonas para poder etapabilizar las obras.

- Se recalcularon las poblaciones, y caudales, utilizando los criterios del plan director y de la guía de proyectos del SEPS.

- Se definieron las servidumbres y expropiaciones.

- Se cuantificaron realojos para obtener un estimado de costos. Al día de hoy se efectuará un solo realojo para esta etapa.

#### **4. MARCO JURÍDICO**

El proceso de reasentamiento implica la relocalización de una vivienda que no se encuentra en condiciones formales, razón por la cual no se encuentra comprendida en el marco de la Ley de Expropiaciones N° 3958 y sus modificativas.

Esta situación encuentra su antecedente en el PSU IV donde la Intendencia estableció un proceso administrativo que establecía las características del proceso de reasentamiento. De tal forma, este reasentamiento será regulado por lo estipulado en la Resolución del Intendente N° 4141/09, donde se dispone el plan de acciones para reposición de viviendas y reinstalación de actividades económicas, dentro del Programa de Saneamiento Urbano – Etapa IV- Contrato de Préstamo BID No. 1819/OC-UR.

En la mencionada Resolución el Intendente de Montevideo resuelve:

“1o.-Disponer el siguiente plan de acciones para reposición de viviendas y reinstalación de actividades económicas, dentro del Programa de Saneamiento Urbano - Etapa IV - Contrato de Préstamo BID No. 1819/OC-UR, el que se regirá por las disposiciones que se detallan en los literales que prosiguen:

A) La Unidad Ejecutora del Plan de Saneamiento, con el apoyo de la empresa consultora a contratar a tales efectos, labrará un acta, en la que se incluirá la nómina de habitantes, surgida de un censo a realizarse, que ocupen el área que deberá ser liberada para posibilitar la ejecución de las obras proyectadas.

B) A cada núcleo familiar se le otorgará tres (3) opciones para solucionar su problema habitacional, a saber: a) pasar a residir en complejos de viviendas a construir; b) adquirir una vivienda en el mercado inmobiliario y c) ser indemnizado en efectivo. Con las respuestas obtenidas, se labrarán dos actas; una, contendrá las familias y personas que hayan optado por la solución individualizada anteriormente con la letra a) y otra abarcará a los involucrados en las opciones b) y c) que preceden.



- C) Todas las actas labradas se elevarán al Departamento de Desarrollo Ambiental para su consideración y eventual aprobación, remitiéndolas posteriormente al Servicio de Escribanía para su protocolización y expedición de testimonio, si resultare necesario.
- D) Quienes opten por realojarse en núcleos residenciales a construir deberán aguardar su finalización y de conformidad a sus necesidades, les será asignada una unidad habitacional.
- E) Quienes opten por realojarse en una vivienda adquirida en el mercado inmobiliario, serán indemnizados de conformidad al valor de la vivienda afectada, que será tasada por técnicos municipales, por lo que su cuantía no podrá ser inferior a la misma, adicionándose a tal suma de dinero, la cantidad correspondiente a tributos, gastos y honorarios profesionales devengados con motivo de la escrituración del bien.
- F) Quienes opten por ser indemnizados en efectivo y solucionar por sí su situación habitacional, deberán consentir la tasación de su vivienda, cuyo monto será aprobado por la administración mediante resolución expresa, extremo que también comprende a los casos incluidos en el numeral anterior.
- G) Concluida la etapa de toma de decisiones por parte de los habitantes de las zonas afectadas por el plan, cada situación será inscrita en el Registro de Reasentados, detallando la opción escogida por cada uno de los involucrados.
- H) Establécese que las personas que han sido beneficiarias de cualquier plan de reasentamiento o lo sean durante la ejecución de la presente Etapa IV del Saneamiento Urbano, a través de cualquiera de las opciones previstas en esta norma, quedarán inhibidos de acogerse en el futuro a otros planes que incluyan realojos o situaciones de análoga naturaleza”.

**DESARROLLO AMBIENTAL**

Fecha de Aprobación:  
28/9/2009

Tema:  
**SANEAMIENTO**

Resumen :  
Se dispone el plan de acciones para reposición de viviendas y reinstalación de actividades económicas, dentro del Programa de Saneamiento Urbano - Etapa IV - Contrato de Préstamo BID No. 1819/OC-UR, según lo detallado.

Montevideo 28 de Setiembre de 2009

VISTO: las presentes actuaciones promovidas por la Unidad Ejecutora del Plan de Saneamiento - Etapa IV - Contrato de Préstamo BID No. 1819/OC-UR;

RESULTANDO: 1o.) que por comunicación de fecha 16 de setiembre de 2009, la Unidad Ejecutora antes aludida expresa, que ante el próximo inicio de las obras del Programa de Saneamiento, en su Etapa IV, resulta necesario disponer de un procedimiento que regule las acciones para reposición de viviendas y reinstalación de actividades económicas de aquellas familias que se vean afectas por las construcciones a ejecutar, dentro del Primer Paquete de Obras de la Etapa IV;

2o.) que de acuerdo al plan de acciones para reposición de viviendas y reinstalación de actividades económicas, confeccionado en setiembre de 2006 por la especialista y asesora del Banco Interamericano de Desarrollo, Socióloga Marilia Scombatti, interactuando con funcionarios municipales, se prevé la participación de las familias afectadas por las obras, a quienes se le garantizará la reposición de su respectiva vivienda, asegurando de esa manera la compensación de la pérdida física padecida;

3o.) que continúa diciendo, que las familias afectadas tendrán tres (3) opciones para satisfacer sus necesidades de vivienda ante la disposición de su realojo, a saber: a) incorporarse a los núcleos residenciales a construirse; b) adquirir una vivienda en el mercado inmobiliario, dentro de determinadas condiciones y límites y c) decidir que se le indemnice en efectivo y solucionar por sí su necesidad habitacional;

4o.) que la citada repartición desarrolla seguidamente el procedimiento sugerido para cada una de las opciones, enfatizando en la necesidad de contar con dicha regulación a efectos de viabilizar los trámites pertinentes, de manera ágil, al momento de ejecución de las obras;

5o.) que finaliza la Unidad Ejecutora citada, estableciendo que las personas que han sido en el pasado o lo sean durante el desarrollo del Programa de Saneamiento a iniciarse, beneficiarias de planes de reasentamiento, deben quedar inhibidas de acogerse en el futuro a otros proyectos que incluyan realojos o situaciones de similar naturaleza;

CONSIDERANDO: 1o.) que tanto la inquietud demostrada, como el procedimiento sugerido, por la Unidad actuante, contando con la conformidad de sus áreas técnica, jurídica y notarial, resultan plenamente justificados en mérito a que los exiguos plazos de obra demandan celeridad y eficacia en las repuestas de la Administración;

2o.) que de allí que sea imprescindible dotar al proceso de reasentamiento familiar y de reinstalación de actividades económicas de una regulación precisa, que posibilite la toma de decisiones, por parte de todos los actores, con pleno conocimiento de las distintas opciones habilitadas y dentro de lapsos breves;

3o.) que el Director General del Departamento de Desarrollo Ambiental, es de opinión favorable a acoger el procedimiento sugerido por la Unidad Ejecutora del Plan de Saneamiento, formalizándolo mediante una disposición expresa;

**EL INTENDENTE MUNICIPAL DE MONTEVIDEO**

**RESUELVE:**

1o.-Disponer el siguiente plan de acciones para reposición de viviendas y reinstalación de actividades económicas, dentro del Programa de Saneamiento Urbano - Etapa IV - Contrato de Préstamo BID No. 1819/OC-UR, el que se regirá por las disposiciones que se detallan en los literales que prosiguen:

A) La Unidad Ejecutora del Plan de Saneamiento, con el apoyo de la empresa consultora a contratar a tales efectos, labrará un acta, en la que se incluirá la nómina de habitantes, surgida de un censo a realizarse, que ocupen el área

que deberá ser liberada para posibilitar la ejecución de las obras proyectadas.

B) A cada núcleo familiar se le otorgará tres (3) opciones para solucionar su problema habitacional, a saber:

a) pasar a residir en complejos de viviendas a construir; b) adquirir una vivienda en el mercado inmobiliario y c) ser indemnizado en efectivo. Con las respuestas obtenidas, se labrarán dos actas; una, contendrá las familias y personas que hayan optado por la solución individualizada anteriormente con la letra a) y otra abarcará a los involucrados en las opciones b) y c) que preceden.

C) Todas las actas labradas se elevarán al Departamento de Desarrollo Ambiental para su consideración y eventual aprobación, remitiéndolas posteriormente al Servicio de Escribanía para su protocolización y expedición de testimonio, si resultare necesario.

D) Quienes opten por realojarse en núcleos residenciales a construir deberán aguardar su finalización y de conformidad a sus necesidades, les será asignada una unidad habitacional.

E) Quienes opten por realojarse en una vivienda adquirida en el mercado inmobiliario, serán indemnizados de conformidad al valor de la vivienda afectada, que será tasada por técnicos municipales, por lo que su cuantía no podrá ser inferior a la misma, adicionándose a tal suma de dinero, la cantidad correspondiente a tributos, gastos y honorarios profesionales devengados con motivo de la escrituración del bien.

F) Quienes opten por ser indemnizados en efectivo y solucionar por sí su situación habitacional, deberán consentir la tasación de su vivienda, cuyo monto será aprobado por la administración mediante resolución expresa, extremo que también comprende a los casos incluidos en el numeral anterior.

G) Concluida la etapa de toma de decisiones por parte de los habitantes de las zonas afectadas por el plan, cada situación será inscripta en el Registro de Reasentados, detallando la opción escogida por cada uno de los involucrados.

H) Establécese que las personas que han sido beneficiarias de cualquier plan de reasentamiento o lo sean durante la ejecución de la presente Etapa IV del Saneamiento Urbano, a través de cualquiera de las opciones previstas en esta norma, quedarán inhibidos de acogerse en el futuro a otros planes que incluyan realojos o situaciones de análoga naturaleza.

2o.-El Departamento de Desarrollo Ambiental, podrá reglamentar la presente

disposición.

3o.-Encomendar a la Unidad Ejecutora del Plan de Saneamiento, que curse comunicación de la presente Resolución al Banco Interamericano de Desarrollo.

4o.-Comuníquese a Secretaría General, a todos los Departamentos y a Contaduría General; cumplido pase a la Unidad Ejecutora del Plan de Saneamiento.

**RICARDO EHRLICH,** Intendente Municipal.-

**ALEJANDRO ZAVALA,** Secretario General.-

## 5. OBRAS PREVISTAS EN EL PROYECTO

Las obras de saneamiento y drenaje propuestas permitirán dar servicio a las zonas del Rincón del Cerro y Casabó Norte (de aquí en adelante mencionada únicamente como la zona de Casabó). En esta primera etapa se pretende construir el saneamiento y el drenaje de las zonas 1, 2 y 6 de Casabó. En esta configuración la población beneficiaria es de 2.253 habitantes y 625 viviendas en unas 67 has.

Se construirán 8,8 km de redes de saneamiento, con 654 conexiones y 2 km de macrodrenaje y microdrenaje.

En la zona de la cuenca 1, se deberá realizar una servidumbre para construir el colector de saneamiento. La Servidumbres Administrativas de Colector de Saneamiento se realizan cuando no se requiere que la IM sea propietaria de los bienes inmuebles involucrados, sino que alcanza con tener el derecho a realizar las obras en esos predios privados (sean del Estado o particulares). Para acceder a los mismos se realiza una previa y justa compensación, por vía administrativa (Resolución de Intendente), se obtiene el derecho a realizar las obras proyectadas y contar con la posibilidad futura de acceso libre a los efectos de limpieza o reparaciones. Las servidumbres requieren de un plano de mensura donde se establece claramente el área afectada del bien.

En relación a lo anterior, el marco legal aplicable dentro de la legislación actual es La Ley N.º 14.859 (Código de Aguas), sin perjuicio del resto de la normativa general, como Constitución de la República, Código Civil, etc.

La oficina responsable de este procedimiento es la Unidad Ejecutora del Plan de Saneamiento, la cual cuenta con el apoyo del Cuerpo de Tasadores de la Unidad de Expropiaciones y Topografía del Servicio de Regulación Territorial y de la Unidad Cuerpo de Escribanos del Servicio de Escribanía. En caso de ser necesario recurrir a la vía judicial se cuenta con el apoyo de la Unidad Equipo Técnico Contencioso Administrativo del Servicio Actividades Contenciosas.

En la siguiente tabla se detallan los padrones en los que se va a tramitar la servidumbre.

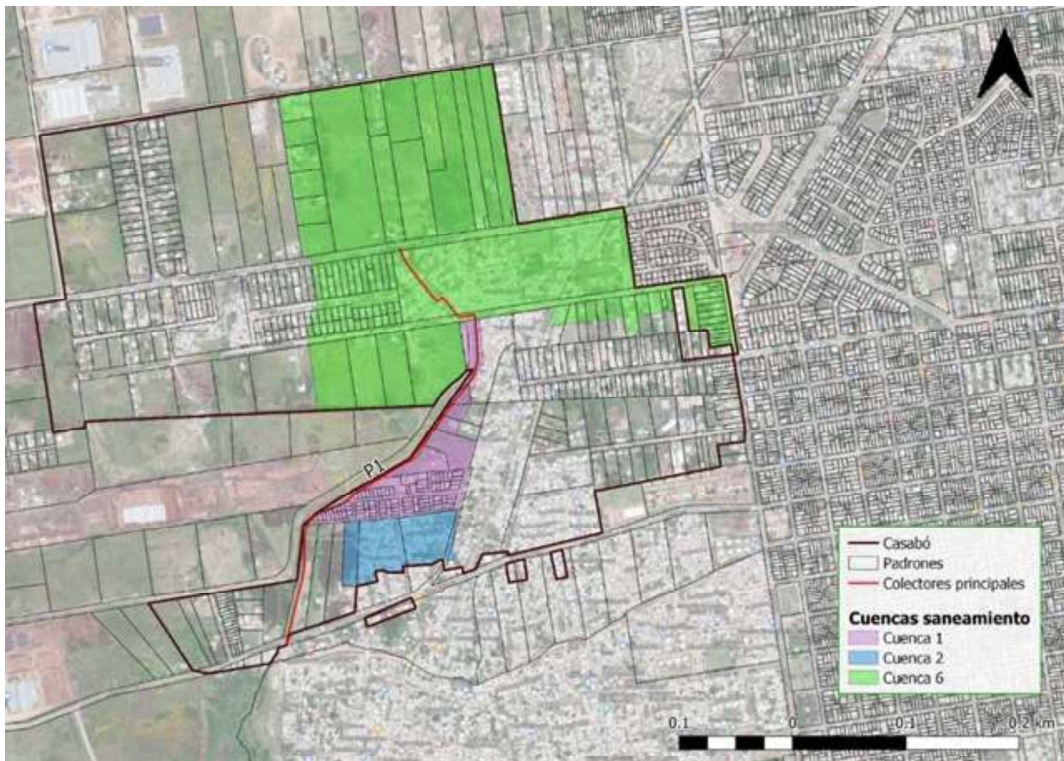
Predios padrones aro.	forma de disponer del bien	area del predio (mc)	area afectada (mc)	monto (UFU)	viviendas		titularidad	antecedente gatico			regimen de la propiedad	suelo
					formales	informales		registro	fecha	agrimensor		
23537	servidumbre	16726	3725	759000		25			44374 15/09/11	TORNINI, RAFAEL	comuni	rustal
428556	servidumbre	1741	653	287320					44374 15/09/11	TORNINI, RAFAEL	comuni	rustal
183125	servidumbre	4680	370	162800							comuni	rustal
183136	servidumbre	4680	421	189840							comuni	rustal
183137	servidumbre	7933	537	236280					44374 15/09/11	TORNINI, RAFAEL	comuni	rustal
183138	servidumbre	7220	1398	615120					44374 15/09/11	TORNINI, RAFAEL	comuni	rustal
23555	servidumbre	11155	1342	546480							comuni	suburbano
23556	servidumbre	12161	3623	1594120					44376 15/09/11	TORNINI, RAFAEL	comuni	suburbano

Se decidió ejecutar toda la traza de uno de los colectores principales P1 de la cuenca, esto permitirá acelerar los procesos para continuar saneando las zonas restantes.

En el caso de la zona/cuenca 1, a excepción de una zona muy precaria aguas abajo de Paso Morlan, comprende padrones individuales fácilmente saneables y de conexión al principal. La zona 2 si bien es un asentamiento no regularizado presenta pasajes donde es posible construir el saneamiento. La zona 6 abarca padrones individuales y el padrón 23527 que es municipal, con una ocupación irregular y desordenada en cuanto a la urbanización. En esta última zona es



donde se deberá realojar una vivienda para poder efectivizar el pasaje del macrodrenaje y colector principal P1.



Imágenes de zonas donde se realizará la servidumbre.





En la figura 2 siguiente se visualizan los límites de las zonas 1,2 y 6 a dotar de infraestructura y en trazo verde se muestra la zona de servidumbre.

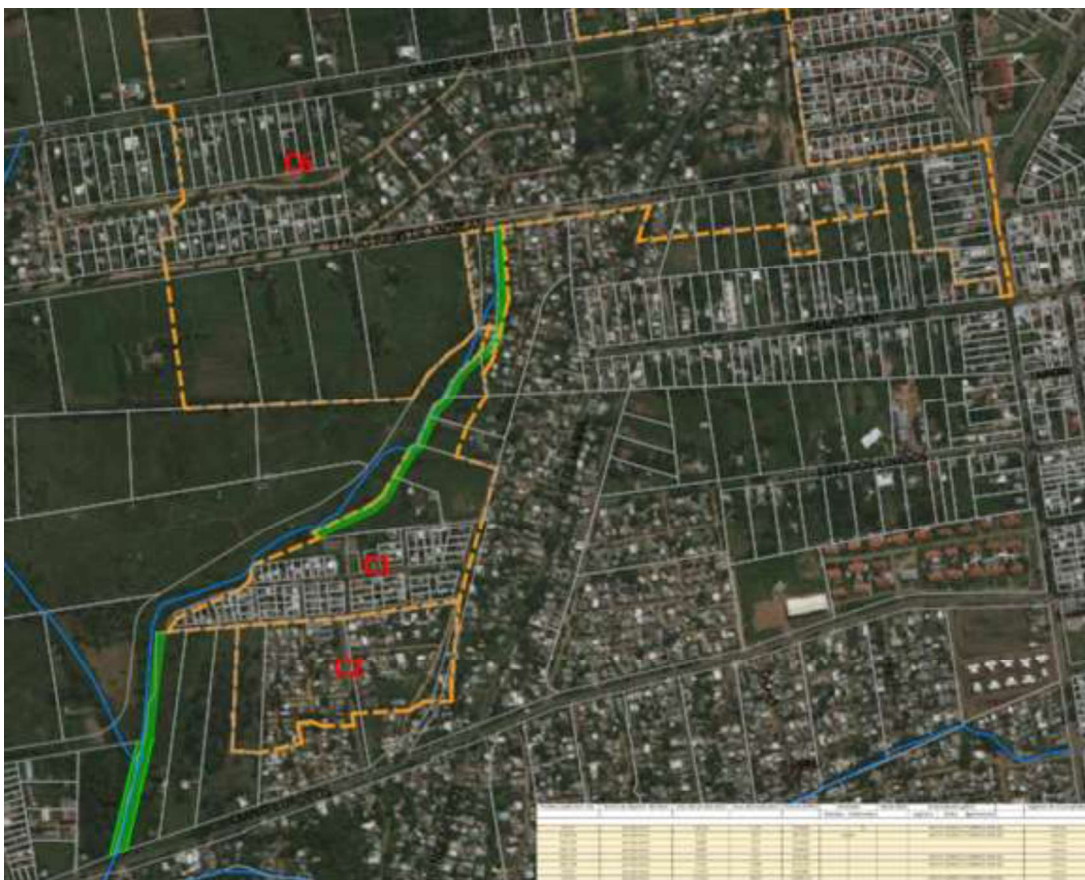


Figura 2: Servidumbres



### 5.1. Propuesta original de Reasentamiento

En un principio, para la solicitud del préstamo, se había realizado un trazado que estimaba un total de 25 viviendas a realojar para el pasaje del canal y colector principal que se corresponden en 20 viviendas en la zona 1 aguas abajo de Paso de Morlan y 5 viviendas en la zona 6 aguas arriba de Paso Morlan.

El área donde se debería realizar el reasentamiento está ubicada en las márgenes de la Cañada Tala, aguas arriba y abajo de Camino Paso de Morlan. Donde se ejecutará el colector principal y el canal, se deberá abrir calles que permitan el correcto mantenimiento de las estructuras de drenaje. Las familias asentadas se encuentran en condición de alta vulnerabilidad socioeconómica y de riesgo hídrico. Se estima una relocalización de 25 viviendas.

La IM ha estudiado cuidadosamente la posibilidad de que el proyecto evite la relocalización de estas familias evaluándose que es la alternativa óptima en relación al proyecto de saneamiento.

A su vez, la realidad socioeconómica de las personas allí asentadas permite partir de un supuesto importante: las familias considerarán el reasentamiento involuntario como una gran oportunidad en su trayectoria vital, sabiendo desde un inicio que el mismo no vulnera sus derechos, sino que muy por el contrario mejora su calidad de vida.

A posteriori se presenta la localización de las viviendas que se propone reasentar.



Figura 3: Aguas arriba de Camino Paso Morlan



Figura 4: Aguas debajo de Camino Paso Morlan





Las siguientes imágenes ubican las características de las viviendas que se propone realojar.





Las imágenes evidencian el cambio en las condiciones materiales de vida de esas familias en caso de realizar su reasentamiento. La IM debe informar de forma adecuada y en el momento oportuno a estas familias su posibilidad de relocalización e iniciar allí un proceso que escuche los planteos, necesidades y requerimientos en pro de no vulnerar sus derechos.

## 5.2. Propuesta final de Reasentamiento

Luego de un análisis pormenorizado de la situación expuesta precedentemente y en consonancia con la OP -710, que establece la realización de todas las acciones posibles para minimizar el reasentamiento involuntario **se modifica el proyecto de ingeniería** determinando la necesidad de reasentar exclusivamente a una vivienda.

Las modificaciones realizadas son las que se describen a continuación:

- Pluvial pasó de sección Trapezoidal a Rectangular,
- Se abre calle y se marca casa a Realajar
- Se corrige la franja de expropiación
- Se corrige la traza del colector secundario principal
- Se prevé senda peatonal frente a línea de propiedad de viviendas existentes

## **6. CARACTERIZACIÓN SOCIOECONÓMICA DE LAS PERSONAS AFECTADAS**

### **6.1. Breve caracterización socioeconómica del área**

El área potencial de expansión a ser considerada se ubica en lo que fue denominado como **zona 3** (Pajas Blancas, **Rincón del Cerro**, Casabó y Santa Catalina), en el Plan Director de Saneamiento y Drenaje Urbano de Montevideo (abril - mayo 2016).

El objetivo es realizar la caracterización de la población que habita esta zona potencial de expansión, mediante estudios técnicos realizados en el marco del PDSUM. Para ello, se abordarán temas como la composición demográfica de las zonas, los servicios brindados en las mismas, particularmente salud y educación, así como aspectos económicos y de calidad de vida.

Las fuentes de información consultadas para ese documento fueron:

- Datos de Encuesta Continua de Hogares (ECH) del Instituto Nacional de Estadística (INE) para los años 2012, 2013 y 2014.
- Datos del Censo de Población, Vivienda y Hogares 2011 del INE (en adelante Censo 2011). Datos del Sistema de Información Geográfica (SIG) de Montevideo (<http://sig.montevideo.gub.uy/>).
- INE. “Atlas sociodemográfico y de la desigualdad del Uruguay. Fascículo 1: Las Necesidades Básicas Insatisfechas a partir de los Censos 2011.” 201314. 3.1. Indicadores sociodemográficos Conforme a los datos del Censo de 2011 realizado por el Instituto Nacional de Estadística (INE), a ese año las ocho zonas potenciales de expansión presentaban el nivel poblacional mostrado en la Tabla 3-2. Allí se presenta la población a ser saneada en cada zona (definida como la población que no se encuentra conectada a la red general de saneamiento), la población de las zonas ampliadas y la proporción que la población a ser saneada representa en el total de la zona.

**Tabla 3-2 Población de las zonas potenciales de expansión al año 2011**

Zona	Población sin saneamiento	Población zonas ampliadas	% Población sin saneamiento
1	79.331	109.867	72,2%
2	37.226	45.490	81,8%
3	23.541	25.952	90,7%
4	11.533	20.309	56,8%
5	23.704	26.185	90,5%
6	2.141	6.229	34,4%
7	8.497	8.700	97,7%
8	3.216	8.967	35,9%
0	124.945	1.067.056	11,7%

Fuente: Elaboración propia en base a Censo 2011

**Tabla 3-3 Viviendas de las zonas potenciales de expansión al año 2011**

Zona de expansión	Viviendas sin saneamiento	Viviendas totales de los segmentos	% Viviendas a ser saneada
1	22.762	152.210	15,0%
2	3.142	23.607	13,3%
3	501	8.792	5,7%
4	2.910	6.435	45,2%
5	1.519	16.385	9,3%
6	1.426	2.020	70,6%
7	161	3.081	5,2%
8	2.854	5.191	55,0%
0	56.794	302.817	18,76%

Fuente: Elaboración propia en base a Censo 2011

**Tabla 3-4 Tamaño promedio de los hogares por sector (año 2011)**

	Zona 1	Zona 2	Zona 3	Zona 4	Zona 5	Zona 6	Zona 7	Zona 8	Resto de Mdeo
Habitantes/hogar	3,33	3,19	3,33	3,28	3,39	3,48	3,04	2,90	2,6

Fuente: Elaboración propia en base a Censo 2011

**Tabla 3-5 Población masculina y femenina (año 2011)**

	Zona 1	Zona 2	Zona 3	Zona 4	Zona 5	Zona 6	Zona 7	Zona 8	Resto de Mdeo
Hombres	53.454	22.139	12.824	9.741	13.017	2.928	4.236	4.227	491.190
Mujeres	56.413	23.351	13.128	10.568	13.168	3.301	4.464	4.740	575.866
% Población femenina	51,3%	51,3%	50,6%	52,0%	50,3%	53,0%	51,3%	52,9%	54,0%

Fuente: Elaboración propia en base a Censo 2011

**Tabla 3-6 Resumen de centros asistenciales por tipo y zona de expansión**

Centro asistencial	Zona 1	Zona 2	Zona 3	Zona 4	Zona 5	Zona 6	Zona 7	Zona 8	Mdeo
Centros de salud MSP	2	-	-	-	-	-	-	-	12
Mutualistas	1	4	-	-	-	-	1	-	83
Policlínicos municipales	2	2	-	-	-	-	-	-	30
Policlínicos Salud Pública	8	3	-	-	1	-	1	-	38
Salud Pública	-	-	-	-	-	-	-	-	10
Emergencia móvil	1	-	-	-	-	-	-	-	33

Fuente: Elaboración propia en base a GIS Montevideo

**Tabla 3-7 Población derecho de asistencia según tipo de asistencia a la salud (año 2014)**

Tipo de asistencia	Zona 1	Zona 2	Zona 3	Zona 4	Zona 5	Zona 6	Zona 7	Zona 8	Resto de Mdeo
ASSE	35,6%	33,7%	38,5%	38,8%	34,7%	1,1%	31,2%	28,5%	15,0%
IAMC	52,2%	58,6%	52,0%	53,5%	54,7%	33,2%	63,2%	65,5%	74,2%
Seguros Privados	0,1%	0,1%	0,1%	1,1%	0,0%	65,4%	0,3%	0,0%	5,5%
Hospital Policial y Hospital Militar	12,6%	6,7%	8,0%	7,1%	13,0%	1,0%	8,1%	3,8%	6,0%
BPS	0,3%	0,5%	0,7%	0,2%	0,4%	0,0%	0,4%	0,5%	0,2%
Policlínica municipal	1,8%	1,9%	4,8%	0,8%	0,7%	0,0%	3,4%	1,2%	1,0%
Otros	1,0%	1,6%	1,8%	1,6%	1,0%	0,0%	0,3%	2,8%	1,6%

Fuente: Elaboración propia en base a ECH 2014

**Tabla 3-8 Resumen de centros educativos por nivel y zona de expansión**

	Zona 1	Zona 2	Zona 3	Zona 4	Zona 5	Zona 6	Zona 7	Zona 8	Mdeo
Educación inicial	16	7	3	1	1	-	-	-	156
Educación primaria	29	8	2	1	6	1	4	-	548
Educación secundaria	7	2	-	-	2	-	-	1	216
Educación terciaria	-	-	-	-	-	1	-	-	99

Fuente: Elaboración propia en base a GIS Montevideo

**Tabla 3-9 Tasa de analfabetismo en mayores de 8 años (año 2014)**

	Zona 1	Zona 2	Zona 3	Zona 4	Zona 5	Zona 6	Zona 7	Zona 8	Resto de Mdeo
Analfabetismo	2,1%	1,8%	2,5%	1,1%	2,8%	0,5%	1,5%	0,9%	0,7%

Fuente: Elaboración propia en base a ECH 2014

**Tabla 3-11 Condición de actividad económica de la población (año 2014)**

Actividad económica	Zona 1	Zona 2	Zona 3	Zona 4	Zona 5	Zona 6	Zona 7	Zona 8	Resto de Mdeo
Menores de 14 años	25,4%	23,1%	23,7%	22,6%	24,9%	16,6%	14,9%	22,6%	16,4%
Ocupados	45,0%	44,1%	44,7%	46,7%	45,4%	49,2%	47,6%	44,8%	52,3%
Desocupados	4,8%	4,8%	5,6%	5,1%	3,2%	0,7%	5,6%	4,0%	3,4%
Inactivos – Estudiantes	6,4%	6,3%	5,9%	8,0%	7,8%	8,0%	14,3%	6,0%	6,4%
Inactivos – Pensionistas y rentistas	3,6%	3,5%	3,8%	3,9%	3,8%	4,4%	2,4%	5,9%	3,6%
Inactivos – Jubilados	12,4%	6,0%	7,5%	5,6%	6,4%	4,8%	7,6%	10,0%	12,4%
Inactivos – Otros	5,5%	9,0%	10,8%	8,5%	7,6%	9,3%	9,2%	10,1%	5,5%
Total inactivos	27,9%	24,7%	28,0%	26,0%	25,6%	26,4%	33,6%	31,9%	27,9%

Fuente: Elaboración propia en base a ECH 2014

**Tabla 3-10 Máximo nivel educativo alcanzado en la población de más de 25 años (al año 2014, en porcentaje)**

Nivel educativo	Zona 1	Zona 2	Zona 3	Zona 4	Zona 5	Zona 6	Zona 7	Zona 8	Resto de Mdeo
Primaria	47,5%	43,0%	47,0%	36,7%	45,3%	5,5%	38,4%	34,8%	22,7%
Educación media básica	20,9%	24,3%	24,3%	19,1%	21,3%	8,8%	23,3%	25,4%	17,8%
Educación media superior	5,9%	6,6%	7,2%	10,6%	7,0%	21,4%	8,1%	12,8%	19,6%
Enseñanza técnica/formación profesional	9,1%	12,0%	7,2%	18,2%	11,0%	6,3%	9,9%	14,0%	13,2%
Magisterio o profesorado	0,5%	1,2%	1,4%	2,5%	0,3%	3,2%	2,4%	2,3%	3,1%
Terciario no universitario	0,3%	0,6%	0,8%	1,0%	0,3%	4,1%	1,0%	1,6%	2,8%
Universidad o instituto universitario	0,9%	0,4%	1,0%	2,0%	0,3%	37,9%	3,7%	1,8%	11,2%
Posgrado	0,1%	0,0%	0,0%	1,1%	0,4%	12,3%	0,0%	0,0%	3,6%
No responde	14,8%	12,0%	11,2%	8,8%	14,0%	0,7%	13,2%	7,3%	6,0%

Fuente: Elaboración propia en base a ECH 2014

**Tabla 3-12 Tasas del mercado laboral a 2014**

Tasas	Zona 1	Zona 2	Zona 3	Zona 4	Zona 5	Zona 6	Zona 7	Zona 8	Resto de Mdeo
Tasa de Actividad	66,8%	63,6%	65,9%	67,0%	64,8%	59,8%	62,5%	63,1%	66,6%
Tasa de Empleo	60,3%	57,4%	58,5%	60,4%	60,5%	58,9%	55,9%	57,9%	62,6%
Tasa de Desempleo	9,7%	9,8%	11,2%	9,9%	6,7%	1,4%	10,5%	8,2%	6,1%
Informalidad	30,1%	30,0%	27,3%	29,7%	27,8%	5,5%	23,9%	31,4%	15,3%

Fuente: Elaboración propia en base a ECH 2014

**Tabla 3-13 Categoría de ocupación de los trabajadores (año 2014)**

Categoría	Zona 1	Zona 2	Zona 3	Zona 4	Zona 5	Zona 6	Zona 7	Zona 8	Resto de Mdeo
Asalariado privado	30,1%	29,4%	29,2%	30,0%	31,3%	21,6%	28,7%	26,2%	31,8%
Asalariado público	4,3%	4,5%	5,6%	6,1%	4,3%	1,6%	5,9%	6,4%	8,9%
Miembro de cooperativa	0,1%	0,1%	0,1%	0,0%	0,1%	0,0%	0,0%	0,0%	0,1%
Patrón	0,8%	0,6%	0,8%	1,3%	1,1%	18,0%	1,7%	0,6%	2,4%
Cuenta propia sin local ni inversión	1,5%	1,3%	1,2%	1,4%	1,7%	0,0%	1,1%	1,5%	0,9%
Cuenta propia con local o inversión	7,5%	7,6%	7,2%	6,6%	6,6%	7,7%	9,9%	9,5%	7,9%
Miembro del hogar no remunerado	0,6%	0,6%	0,7%	1,1%	0,4%	0,2%	0,3%	0,3%	0,3%
Programa social de empleo	0,0%	0,0%	0,0%	0,1%	0,0%	0,0%	0,0%	0,3%	0,0%

Fuente: Elaboración propia en base a ECH 2014

**Tabla 3-15 Población por debajo de las líneas de pobreza e indigencia según metodología 2006 (año 2014)**

	Zona 1	Zona 2	Zona 3	Zona 4	Zona 5	Zona 6	Zona 7	Zona 8	Resto de Mdeo
% población bajo la línea de pobreza	25,1%	22,0%	23,6%	17,9%	23,1%	0,0%	12,7%	7,9%	5,9%
% población bajo la línea de indigencia	0,6%	0,8%	1,0%	0,0%	0,7%	0,0%	0,0%	0,0%	0,2%

Fuente: Elaboración propia en base a ECH 2014

**Tabla 3-14 Ingreso medio mensual de los hogares, sin valor locativo (año 2014)**

	Zona 1	Zona 2	Zona 3	Zona 4	Zona 5	Zona 6	Zona 7	Zona 8	Resto de Mdeo
Ingreso medio mensual	33.934	36.103	34.971	42.538	36.155	150.004	42.202	41.460	55.238
Desvío estándar	20.259	24.058	22.655	29.346	22.335	75.950	28.003	25.124	45.030
Mediana	29.882	31.039	29.686	34.870	31.864	145.800	39.851	37.011	43.836
Cantidad de observaciones <sup>16</sup>	1.247	557	301	230	314	62	111	111	15.719

Fuente: Elaboración propia en base a ECH 2014

**Tabla 3-16 Propiedad de la vivienda (al año 2014)**

	Zona 1	Zona 2	Zona 3	Zona 4	Zona 5	Zona 6	Zona 7	Zona 8	Resto de Mdeo
Propietario	62,5%	68,5%	77,7%	70,3%	66,2%	71,3%	74,2%	67,9%	56,6%
Inquilino o arrendatario	13,0%	7,8%	3,2%	10,3%	9,5%	16,4%	6,5%	11,3%	26,8%
Usufructuario u ocupante	24,5%	23,7%	19,1%	19,5%	24,3%	12,3%	19,3%	20,8%	16,6%

Fuente: Elaboración propia en base a ECH 2014



**Tabla 3-17 Viviendas ubicadas en asentamientos irregulares y tenencia de la vivienda (al año 2014)**

	Zona 1	Zona 2	Zona 3	Zona 4	Zona 5	Zona 6	Zona 7	Zona 8	Resto de Mdeo
Porcentaje de viviendas ubicadas en asentamientos irregulares	26,1%	21,6%	52,8%	22,1%	36,7%	-	14,5%	4,4%	3,1%
<b>Tenencia de las viviendas ubicadas en asentamientos irregulares</b>									
Propietario	83,4%	91,4%	82,9%	87,9%	85,2%	-	82,0%	74,2%	77,6%
Inquilino o arrendatario	3,2%	2,4%	1,5%	1,5%	1,8%	-	0%	0%	3,8%
Usufructuario u ocupante	8,5%	4,0%	13,6%	10,6%	12,2%	-	18,0%	25,8%	15,2%

Fuente: Elaboración propia en base a ECH 2014

**Tabla 3-18 Confort de los hogares (año 2014)**

Confort	Zona 1	Zona 2	Zona 3	Zona 4	Zona 5	Zona 6	Zona 7	Zona 8	Resto de Mdeo
Calefón, termofón o caldereta	78,1%	80,9%	77,5%	82,7%	76,3%	87,6%	85,4%	88,1%	92,4%
Calentador instantáneo de agua	9,9%	7,6%	10,3%	9,6%	8,0%	10,0%	5,2%	8,9%	4,5%
Refrigerador o freezer	97,4%	96,8%	95,8%	97,0%	96,9%	100,0%	99,2%	100,0%	98,9%
Lavarropas	77,0%	78,3%	79,6%	82,6%	72,8%	96,5%	87,5%	80,7%	84,4%
Lavavajilla	0,8%	2,4%	0,9%	3,3%	0,6%	50,0%	4,4%	1,9%	6,2%
PC – laptop <sup>17</sup>	45,7%	50,3%	50,0%	56,9%	44,9%	95,2%	62,6%	61,6%	70,0%
Acceso a internet	45,4%	49,7%	51,0%	59,2%	47,5%	94,7%	57,8%	60,5%	70,7%
Ciclomotores o motocicletas	28,0%	29,2%	29,4%	24,7%	31,3%	10,5%	28,3%	22,5%	9,8%
Automóviles o camionetas	23,8%	30,1%	25,8%	37,5%	25,0%	91,1%	35,7%	39,5%	39,0%

Fuente: Elaboración propia en base a ECH 2014

**Tabla 3-19 NBI de servicio sanitario por zona de expansión**

	Zona 1	Zona 2	Zona 3	Zona 4	Zona 5	Zona 6	Zona 7	Zona 8	Resto de Mdeo
Hogares con NBI de saneamiento	2.600	1.050	453	459	430	3	158	146	21.357
Total hogares relevados	27.911	12.466	5.430	5.773	5.650	1.689	2.550	2.864	397.054
% Hogares con NBI de saneamiento	9,3%	8,4%	8,3%	8,0%	7,6%	0,2%	6,2%	5,1%	5,4%
Personas con NBI de saneamiento	8.359	3.184	1.349	1.447	1.340	9	439	390	42.264
Total personas relevadas	92.600	39.833	17.542	18.357	18.934	5.832	7.798	8.423	1.013.537

	Zona 1	Zona 2	Zona 3	Zona 4	Zona 5	Zona 6	Zona 7	Zona 8	Resto de Mdeo
% Personas con NBI de saneamiento	9,0%	8,0%	7,7%	7,9%	7,1%	0,2%	5,6%	4,6%	4,2%

Fuente: Elaboración propia en base a Censo 2011 (INE)



**Tabla 3-20 Cantidad de NBI por hogar que presenta NBI de servicios sanitarios**

	Zona 1	Zona 2	Zona 3	Zona 4	Zona 5	Zona 6	Zona 7	Zona 8	Resto Mdeo
Con 1 NBI	578	240	144	135	87	3	49	62	9.431
% de los hogares con NBI de saneamiento	22,2%	22,9%	31,8%	29,4%	20,2%	100,0%	31,0%	42,5%	44,2%
Con 2 NBI	661	267	119	126	110	0	46	38	7.481
% de los hogares con NBI de saneamiento	25,4%	25,4%	26,3%	27,5%	25,6%	0,0%	29,1%	26,0%	35,0%
Con 3 o más NBI	1.361	543	190	198	233	0	63	46	4.445
% de los hogares con NBI de saneamiento	52,3%	51,7%	41,9%	43,1%	54,2%	0,0%	39,9%	31,5%	20,8%

Fuente: Elaboración propia en base a Censo 2011 (INE)

**Tabla 3-21 Necesidades Básicas Insatisfechas de los hogares con NBI de servicio sanitario**

	Zona 1	Zona 2	Zona 3	Zona 4	Zona 5	Zona 6	Zona 7	Zona 8	Resto de Mdeo
Hogares con NBI de agua potable	575	274	81	92	99	0	33	18	1.840
% dentro de los hogares con NBI de saneamiento	22,1%	26,1%	17,9%	20,0%	23,0%	0,0%	20,9%	12,3%	8,6%
Hogares con NBI de energía eléctrica	25	20	6	2	6	0	5	2	201
% dentro de los hogares con NBI de saneamiento	1,0%	1,9%	1,3%	0,4%	1,4%	0,0%	3,2%	1,4%	0,9%

	Zona 1	Zona 2	Zona 3	Zona 4	Zona 5	Zona 6	Zona 7	Zona 8	Resto de Mdeo
Hogares con NBI de Materialidad	200	87	20	39	25	0	2	1	518
% dentro de los hogares con NBI de saneamiento	7,7%	8,3%	4,4%	8,5%	5,8%	0,0%	1,3%	0,7%	2,4%
Hogares con NBI de espacio por habitante	737	265	112	108	134	0	31	22	2.271
% dentro de los hogares con NBI de saneamiento	28,3%	25,2%	24,7%	23,5%	31,2%	0,0%	19,6%	15,1%	10,6%
Hogares con NBI de espacio apropiado para cocinar	1.011	443	144	158	172	0	52	32	3.220
% dentro de los hogares con NBI de saneamiento	38,9%	42,2%	31,8%	34,4%	40,0%	0,0%	32,9%	21,9%	15,1%
Hogares con NBI de vivienda decorosa	1.403	567	210	213	238	0	67	50	4.660
% dentro de los hogares con NBI de saneamiento	54,0%	54,0%	46,4%	46,4%	55,3%	0,0%	42,4%	34,2%	21,8%

Fuente: Elaboración propia en base a Censo 2011 (INE)

#### 6.1.2. Principales características socio-económicas de la potencial zona 3 como área de expansión de la Red de Saneamiento

En general, la potencial zona 3 de expansión de la red de saneamiento presenta una estructura poblacional más joven, en promedio, que la totalidad del departamento de Montevideo. Se encuentra mayor proporción de menores de 14 años y menor proporción de jubilados. Esta zona 3 en general presenta indicadores peores que los de la globalidad del departamento de Montevideo. En este sentido cabe mencionar un menor nivel de ingresos, menor nivel educativo y mayor informalidad.

Esta zona muestra una mayor participación de trabajadores comprendidos en la categoría “cuenta propia”, especialmente para la subdivisión que no cuenta con local ni inversión. En

relación a la salud, presenta una fuerte proporción de población con derechos de atención en ASSE.

En cuanto a la tenencia de la vivienda, se observa que la zona 3 presenta un mayor nivel de propietarios de las mismas, así como de usufructuarios y ocupantes. Esto es contrarrestado por un nivel de inquilinos y arrendatarios significativamente menor.

En lo relativo a confort dentro del hogar, no se distinguen diferencias significativas respecto a la totalidad del departamento en materia de agua caliente y conservación de alimentos (refrigerador y/o freezer).

Sin embargo, en lo referido a tenencia de PC o laptop propio, excluyendo aquellos que pertenecen al Plan Ceibal, se observa un nivel menor que en la totalidad del departamento. Esto tiene su correlato en el uso de internet, que presenta un patrón de uso muy similar al de PCs y laptops.

En lo relativo a las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), la zona 3 muestra peores resultados que para el resto del departamento.

## **6.2. Informe de entrevista social a habitante de vivienda afectada**

La vivienda a ser reasentada se encuentra habitada por una única persona. En función de la confidencialidad de los datos de la única persona, que habita la vivienda que debe ser reasentada, se anexa un informe social de fecha 22 de julio de 2021.

Las opciones de indemnización son las establecidas en la Resolución N°4141/09, detalladas en el punto 4 de este Plan. Se priorizará las opciones a) y b) de la mencionada resolución: a) pasar a residir en complejos de viviendas a construir; b) adquirir una vivienda en el mercado inmobiliario.

## **7. CRITERIOS DE ELEGIBILIDAD DE LAS PERSONAS AFECTADAS**

Dada las características de la obra, implementada para extender las redes de saneamiento en la zona de Rincón del Cerro-Casabó, la elegibilidad para el reasentamiento se basa en criterios exclusivamente físicos y determinados por el proyecto de ingeniería.

## **8. IDENTIFICACIÓN DE LAS ALTERNATIVAS DE COMPENSACIÓN Y ASISTENCIA**

Como ha sido expresado en el punto 4 del Plan de Reasentamiento las alternativas de compensación que se le propondrán al afectado son las establecidas en la Resolución del Intendente N° 4141/09. En la misma se dispone que a cada “cada núcleo familiar se le otorgará tres (3) opciones para solucionar su problema habitacional, a saber: a) pasar a residir en complejos de viviendas a construir; b) adquirir una vivienda en el mercado inmobiliario y c) ser indemnizado en efectivo.

En caso que el afectado opte por la compra de una vivienda en la zona, la misma estará en un radio de 2 km de la misma. La misma deberá contar con los servicios de agua y luz y tener condiciones mejores a la que posee actualmente.

Si el afectado así lo desea y/o necesita, la Unidad Social lo apoyará en la búsqueda de la misma.

A su vez, y en caso de ser necesario, se apoyará en el momento de su mudanza de su casa actual a su residencia futura.

Una vez que el afectado haya optado por una de las tres opciones se realizará el procedimiento administrativo ya establecido en la Resolución N°4141/09.

En la definición de la elección del afectado se tendrá en cuenta los lineamientos de la política OP-703, garantizando que la elección final del afectado no vulnere su situación de vivienda actual sino por el contrario que mejore su calidad habitacional. La indemnización en efectivo sólo será considerada en caso que el afectado plantee el interés de residir con un familiar que posea una vivienda en buenas condiciones y que la indemnización le sirva para mejorar su calidad de vida. Esta posibilidad, será meticulosamente analizada con el afectado y sólo se utilizará si beneficia al afectado.

## **9. RESPONSABILIDADES EN LA IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN DE REASENTAMIENTO**

El Plan de Reasentamiento será implementado por la Unidad Ejecutora de Saneamiento con los apoyos que sean requeridos por la misma.

## **10. CONSULTA DEL PLAN DE REASENTAMIENTO**

El proceso de consulta significativa será presencial y el primer contacto con el afectado fue el 22 de julio del año 2021.

Se prevé realizar una instancia presencial específica con el afectado e integrantes del núcleo familiar que el mismo decida convocar que será considerada la acción final de la Consulta del Plan de Reasentamiento.

La fecha prevista es la primera quincena de septiembre de 2021 y el lugar será acordado con el afectado.

Los planteos que surjan de la consulta serán oportunamente registrados a fin de elaborar el informe correspondiente. El mecanismo de quejas implica poner a disposición del afectado el número de celular de la Unidad Social y asistir personalmente a dialogar con él en cada oportunidad que lo requiera.

## **11. PRESUPUESTO**

El presupuesto de oficina de la primera etapa es de U\$S 6.600.000, para el realojo de la vivienda el precio de oficina es de [REDACTED]

Para la consideración de los costos se tomaron los siguientes presupuestos:

- Para el armado del presupuesto la mayor parte de los rubros se tomaron de la lista de precios del SEPS.
- Para los rubros donde no se tenía precio en su generalidad fueron tomados precios básicos de la oferta de la obra de redes de Manga, actualmente en ejecución.
- Para servidumbres, expropiaciones, realojos se tomó los del PDSUM, TOMO III Anexo 1.
- Se trabajó con un 20 % de imprevistos.

## **12. CRONOGRAMA**

El cronograma esperado para la concreción de las obras de las zonas 1,2 y 6 de Casabó es el siguiente:

AÑO 2021: Se concreta el préstamo.

AÑO 2022: Se realizan los recaudos para el llamado a licitación del Proyecto Ejecutivo de “Redes de Saneamiento y Drenaje para Rincón del Cerro y Casabó Norte”. Apertura de ofertas. Inicio de consultoría y 6 meses de trabajo de consultoría, se realizan los recaudos para el llamado a licitación de la Obra para las zonas 1, 2 y 6. A fines de 2022 comienza el proceso licitatorio para las obras.

AÑO 2023: Se realizará el llamado, la evaluación y apertura de ofertas de las empresas constructoras. Las obras comenzarán en 2023.

AÑOS 2024: La duración de las obras se estima en 8 meses. A finales de 2024 comienzan las recepciones provisorias y allí el conexionado.

AÑO 2025: Se prevé que a fines de este año se efectivice el 80% del conexionado.

El reasentamiento cuando se realizaría durante la ejecución de la obra prevista para el año 2023.

## **13. MECANISMO DE GESTIÓN DE RECLAMOS Y SUGERENCIAS**

Como ya ha sido mencionado en otras secciones del Plan de Reasentamiento ya ha comenzado el proceso de consulta, en donde el afectado cuenta con la posibilidad de contactar a la Unidad Social a través de celular (llamada telefónica, mensaje de texto, o mensaje de WhatsApp), mail o dirección institucional. El teléfono es: 098411827 y el mail [unidad.social.saneamiento@imm.gub.uy](mailto:unidad.social.saneamiento@imm.gub.uy)

En la entrevista inicial, el afectado planteó que el contacto telefónico para acordar un encuentro personal es el más adecuado para su realidad.

De esta forma la IM establece un mecanismo de reclamación que se concibe “para abordar las preocupaciones con presteza y eficacia, de una manera transparente que sea culturalmente adecuada y fácilmente accesible para todas las partes afectadas por el proyecto, sin costo alguno y sin retribución.” Cada instancia de intercambio es registrada (en modalidad de informe social y/o de planilla de sugerencias y reclamos, dónde se registra fecha, hora, motivo del contacto, respuesta institucional y persona que realizó el intercambio).

En caso de que el afectado no se sienta escuchado en sus reclamos por la Unidad Ejecutora de Saneamiento y/o por la Unidad Social podrá iniciar un procedimiento administrativo en el Centro Comunal Zonal N°17, ubicado en su barrio, para plantear sus discrepancias al Departamento de Desarrollo Ambiental.

En caso de permanecer las discrepancias con la IM, el afectado podrá recurrir a otros “medios de resarcimiento judiciales o administrativos o al Mecanismo Independiente de Consulta e Investigación del BID”.

#### **14. MONITOREO Y EVALUACIÓN**

La metodología de trabajo implementada por la Unidad Social implica el trabajo territorializado. El mismo posibilita el monitoreo y la evaluación constante.

Sin embargo, se realizará una evaluación final del proceso de reasentamiento que dé cuenta del grado de satisfacción del realojado.

Esta información será, al igual que todo el proceso del Plan de Reasentamiento, debidamente documentado.