

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

**URUGUAY**

**PRÉSTAMO CONTINGENTE PARA EMERGENCIAS POR DESASTRES  
NATURALES Y DE SALUD PÚBLICA**

**(UR-O1157)**

**PERFIL DE PROYECTO**

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Juan José Durante (IFD/CMF), Jefe de Equipo; Fernando De Olloqui, Jefe de Equipo Alterno; Hongrui Zhang, Guillermo Collich, Annabella Gaggero, Cristina Villalba, Andrea Terán, Claudia Márquez y Ana Lucía Lozano (IFD/CMF); Leslie Stone (SPD/SMO); Sergio Lacambra, Luis Hintze y Tsuneki Hori (CSD/RND); Maricarmen Esquivel (CSD/CCS); Mario Sánchez (SCL/SPH); Carolina Veríssimo y Guillermo Eschoyez (LEG/SGO); Gastón Rodríguez (CSC/CUR); Abel Cuba y Emilie Chapuis (VPC/FMP).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

## PERFIL DE PROYECTO

### URUGUAY

#### I. DATOS BÁSICOS

<b>Nombre del Proyecto:</b>	Préstamo Contingente para Emergencias por Desastres Naturales y de Salud Pública		
<b>Número de Proyecto:</b>	UR-O1157		
<b>Equipo de Proyecto:</b>	Juan José Durante (IFD/CMF), Jefe de Equipo; Fernando De Olloqui, Jefe de Equipo Alterno; Hongrui Zhang, Guillermo Collich, Annabella Gaggero, Cristina Villalba, Andrea Terán, Claudia Márquez y Ana Lucía Lozano (IFD/ CMF); Leslie Stone (SPD/SMO); Sergio Lacambra, Luis Hintze y Tsuneki Hori (CSD/RND); Maricarmen Esquivel (CSD/CCS); Mario Sánchez (SCL/SPH); Carolina Verissimo y Guillermo Eschoyez (LEG/SGO); Gastón Rodríguez (CSC/CUR); Abel Cuba y Emilie Chapuis (VPC/FMP).		
<b>Prestatario:</b>	República Oriental del Uruguay		
<b>Organismo Ejecutor:</b>	El Prestatario, por intermedio del Ministerio de Economía y Finanzas		
<b>Plan Financiero:</b>	BID (CO):	US\$	100.000.000
	Total:	US\$	100.000.000
<b>Salvaguardias:</b>	Políticas activadas:	B.13	
	Clasificación:	No requerida	

#### II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

##### A. Problemática y justificación

- 2.1 **La vulnerabilidad ante desastres naturales.** Uruguay se encuentra expuesto a múltiples amenazas hidrometeorológicas y climatológicas, como sequías, inundaciones y heladas. Si bien sus efectos en Uruguay han sido relativamente menores que en otros países en Latinoamérica y el Caribe y en el mundo, los registros de los impactos de fenómenos hidrometeorológicos en las últimas décadas indican un incremento en su severidad y recurrencia<sup>1</sup>. Entre 1967 y 2019 el país experimentó 32 eventos severos, de los cuales 23 ocurrieron a partir del año 2000. Aunque el 63% de estos eventos fueron inundaciones, los que registraron mayores daños fueron las sequías<sup>2</sup>, destacando la sequía de 2018, cuyos daños ascendieron a US\$500 millones, equivalente al 0,8% del Producto Interno Bruto (PIB), y la de 1998-1999 que causó daños estimados en US\$250 millones (1% del PIB)<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Uruguay ocupa el puesto noventa y siete en el mundo por el impacto de fenómenos climáticos durante el periodo 1999-2018. En cuanto a los impactos solamente en 2018, Uruguay ocupó el puesto veintitrés. Índice Global de Riesgo Climático 2020, *Germanwatch*.

<sup>2</sup> En las últimas tres décadas las sequías más importantes ocurrieron en 1988/89, 1998/99, 2005, 2008/09, 2010/11, 2015/16, 2017/18 y 2019/20.

<sup>3</sup> Base de Datos Internacional de Desastres (EM-DAT).

- 2.2 La sequía es una amenaza de lenta gestación que, si bien no afecta infraestructura, tiene impactos elevados para la población expuesta y las actividades agropecuarias. De presentarse una sequía severa o catastrófica se generarían pérdidas significativas (§2.4) y, al igual que en otros tipos de desastres naturales, afectaría de manera desproporcional a los grupos más vulnerables, impactando sus medios de subsistencia (principalmente agua y cultivos). Adicionalmente, a medida que se intensifiquen los efectos del cambio climático, se estima que se agudice el impacto de las sequías, aumentando su frecuencia e intensidad, y generando un incremento de 150% en la pérdida máxima probable<sup>4</sup>.
- 2.3 **La vulnerabilidad ante eventos de salud pública.** Uruguay también se encuentra expuesto a eventos de salud pública. Si bien históricamente no se han registrado eventos significativos, la vulnerabilidad del país se evidencia con la llegada de la enfermedad COVID-19, causada por el virus SARS-CoV-2, que fue declarada como pandemia el 11 de marzo de 2020 por la Organización Mundial de la Salud (OMS). Con la confirmación de los primeros casos positivos de COVID-19 en Uruguay, el 13 de marzo de 2020 se decretó la Emergencia Nacional Sanitaria<sup>5</sup>. Desde entonces, el gobierno ha venido implementando el Plan Nacional de Contingencia por el Nuevo Coronavirus, el cual contempla una serie de medidas (vigilancia, diagnóstico, control de infecciones, atención sanitaria, comunicación de riesgos y coordinación entre agencias de gobierno y con el sector privado) para cada etapa de la pandemia que, a juzgar por los resultados sanitarios a la fecha, ha logrado contener la propagación de la enfermedad. Uruguay es uno de los países con menores niveles de casos positivos y fallecimientos acumulados por COVID-19 (63,7 y 1,39 por cada 100 mil habitantes)<sup>6</sup>. No obstante, la Dirección de Epidemiología del Ministerio de Salud Pública (MSP) continúa realizando acciones de prevención y vigilancia de la pandemia por COVID-19, en vista al crecimiento del brote en Latinoamérica, además de otras infecciones, particularmente aquellas de origen vectorial, como dengue y leishmaniasis para las que ha registrado esporádicamente casos autóctonos, aunque algunas zonas de los países limítrofes (Argentina y Brasil) son consideradas endémicas.
- 2.4 **Contexto macroeconómico.** A pesar de los alentadores resultados del país en el manejo de la crisis sanitaria, persisten vulnerabilidades económicas previas al brote pandémico por COVID-19 que han sido agravadas con su aparición. A partir de 2015, el crecimiento económico se había desacelerado (1,3% en promedio anual) y en 2019 fue 0,2%. El déficit fiscal fue 4,3% del PIB a febrero de 2020 (ajustado por factores extraordinarios). El Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) prevé un déficit de 6,7% del PIB para 2020. Se espera que el PIB se contraiga en 3% en 2020, recuperándose en 2021 con un crecimiento del 5%<sup>7</sup>. En este contexto, la ocurrencia de un desastre natural severo generaría importantes necesidades de financiamiento para la atención de emergencia y, por ende, complicaría los esfuerzos del gobierno en la consolidación fiscal y la reactivación de la actividad económica. De materializarse una sequía de recurrencia de 100 años, generaría pérdidas por US\$800 millones<sup>8</sup> (1,4% del PIB de 2019). Por su parte, se estima que la llegada del COVID-19 al país generará inicialmente gastos

<sup>4</sup> Perfil de Riesgo de Desastres para Uruguay, BID (2019).

<sup>5</sup> Decreto 93/020.

<sup>6</sup> Informe epidemiológico COVID-19 al 9 de octubre de 2020. Ministerio de Salud Pública.

<sup>7</sup> *World Economic Outlook Database*, FMI. Abril de 2020.

<sup>8</sup> “Perfil de Riesgo de Desastres para Uruguay”, BID (2019).

públicos extraordinarios por US\$768 millones (1,6% del PIB)<sup>9</sup>. Estos riesgos de desastres y de salud pública evidencian la necesidad de seguir construyendo resiliencia fiscal.

- 2.5 **La Gestión del Riesgo de Desastres Naturales (GRD).** El principal referente normativo del país en materia de GRD se encuentra en la Ley 18.621 de 2009 que crea el Sistema Nacional de Emergencias (SINAE) y en su reglamento de 2020<sup>10</sup>. En conformidad con dicha normatividad, el SINAE está integrado por el Poder Ejecutivo, la Dirección Nacional de Emergencias, la Comisión Asesora para la Reducción de Riesgos y Atención de Desastres, Ministerios, entes autónomos y servicios descentralizados, y Comités Departamentales de Emergencias. En 2020, se aprobó la Política Nacional de Gestión Integral del Riesgo de Emergencias y Desastres para el periodo 2019-2030. En cuanto a instrumentos de retención del riesgo, en 2008 se creó el Fondo Agropecuario de Emergencia destinado a proporcionar asistencia a los productores afectados por las emergencias agropecuarias.
- 2.6 **La gestión del riesgo de salud pública.** El MSP es responsable de liderar la respuesta nacional, realizar la evaluación de riesgo y definir la necesidad de convocar otros organismos para la respuesta multisectorial. Asimismo, el MSP coordina la relación con la OMS en lo concerniente, entre otros, al cumplimiento del Reglamento Sanitario Internacional (RSI). Respecto al financiamiento de las emergencias sanitarias, se creó el Fondo Solidario COVID-19 en abril de 2020 (Ley 19.874), administrado por el MEF, con el fin de canalizar recursos para cubrir los gastos extraordinarios en salud en respuesta a la pandemia por COVID-19 y otras medidas asociadas a la reducción de la actividad económica.
- 2.7 **Alineación estratégica.** El proyecto es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) y se alinea con el área transversal de Cambio Climático, como parte de la estrategia de adaptación al cambio climático, y con el desafío de desarrollo de Inclusión Social e Igualdad, ya que personas vulnerables contarán con una mayor resiliencia a desastres naturales, epidemias y pandemias al beneficiarse de la cobertura financiera ex ante provista por el préstamo contingente que fortalecerá la capacidad del gobierno para ayudar a las personas afectadas, que son generalmente los grupos más vulnerables, a afrontar y recuperarse de dichos eventos adversos. Asimismo, la operación está alineada con el Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2727-12), al contribuir directamente a los indicadores: beneficiarios de una mayor resiliencia a desastres y efectos del cambio climático (Contribuciones a los Resultados de Desarrollo), mediante el aumento de cobertura financiera para gastos públicos extraordinarios durante emergencias por desastres naturales y de salud pública; y financiamiento climático en operaciones del Grupo BID. Por otro lado, la operación está alineada con la Estrategia de País del BID con Uruguay 2016-2020 (GN-2836), que dentro de las áreas de acción transversal menciona la adaptación y mitigación al cambio climático. La operación también es consistente con la Política sobre Gestión del Riesgo de Desastres del Banco (GN-2354-5) y con el Documento de Marco Sectorial de Cambio Climático (GN-2835-8), al contribuir a mejorar la gestión financiera de riesgos climáticos y de desastres del país. Por último, la operación es consistente con el Documento de Marco Sectorial de Salud y Nutrición

<sup>9</sup> Proyecto de Ley, mensaje y exposición de motivos y análisis presupuestal del Proyecto de Ley de Presupuesto Nacional 2020-2024, MEF (2020)

<sup>10</sup> Reglamentación probada por el Decreto 065/2020 del 17 de febrero de 2020.

(GN-2735-7) al aumentar los recursos financieros del sistema de salud pública para el manejo de futuros brotes pandémicos y epidémicos. Finalmente, la operación se encuentra incluida en la Actualización del Anexo III del Informe sobre el Programa de Operaciones de 2020 (GN-2991-3).

## **B. Objetivos y modalidades de cobertura**

- 2.8 El objetivo general del proyecto es contribuir a amortiguar el impacto que un desastre natural severo o catastrófico o un evento de salud pública podría llegar a tener sobre las finanzas públicas del país. El objetivo específico es mejorar la gestión financiera de los riesgos de desastres naturales y de salud pública mediante el aumento de financiamiento contingente estable, costo-eficiente y de rápido acceso para cubrir gastos públicos extraordinarios dirigidos a la atención de población afectada por emergencias por desastres naturales y de salud pública.
- 2.9 **Beneficiarios.** Los beneficiarios potenciales son toda la población del país, en general, y la población afectada que recibe asistencia de emergencia en virtud de la cobertura propuesta, en particular.
- 2.10 **Resultados esperados.** El resultado esperado es una mejor gestión financiera de riesgos del país mediante el aumento de financiamiento contingente estable y eficiente para cubrir gastos públicos extraordinarios durante emergencias causadas por desastres naturales severos o catastróficos o de salud pública.
- 2.11 La operación consistirá en un préstamo de inversión del Banco, a otorgarse bajo la Facilidad de Crédito Contingente para Emergencias por Desastres Naturales y de Salud Pública (CCF) (GN-2999-4), por hasta US\$100 millones que serán utilizados bajo la Modalidad II de la CCF, que cubre riesgos de salud pública y amenazas naturales no parametrizables, que no están cubiertos por la Modalidad I de la CCF y que son lo suficientemente significativos como para causar impactos en la población y la economía<sup>11</sup>. El Prestatario, por intermedio del MEF, será el Organismo Ejecutor (OE). El préstamo tendrá un periodo de disponibilidad para desembolsos de cinco años a partir de la fecha de entrada de vigencia del contrato de préstamo, prorrogable a petición del país y con acuerdo del Banco por hasta cinco años adicionales. Todos los desembolsos se efectuarán con cargo a los recursos del Capital Ordinario del Banco.
- 2.12 Para dimensionar las necesidades financieras del país para responder a las emergencias causadas por desastres naturales y de salud pública, el Banco analizó la exposición, vulnerabilidad e impacto de los eventos históricos en el país. El monto del préstamo se encuentra dentro del límite establecido para la Modalidad II de la CCF, US\$100 millones o el 1% del PIB, lo que sea menor (GN-2999-4, ¶4.5).
- 2.13 **Condiciones de elegibilidad.** Para recibir financiamiento a través de la cobertura CCF para desastres naturales, es necesario que el país tenga vigente un Plan de Gestión Integral del Riesgo de Desastres Naturales (PGIRDN) satisfactorio para el Banco, cuyo objetivo sea impulsar el desarrollo efectivo de la política nacional de gestión integral de riesgos de desastres. De acuerdo con el análisis realizado, Uruguay ha avanzado de manera significativa en esta materia (¶2.5), por lo tanto,

---

<sup>11</sup> El monto total del préstamo, US\$100 millones, está disponible para ser desembolsado ante la ocurrencia de los eventos elegibles descritos en ¶2.13, sin límites preestablecidos por tipo de evento, y en función a las necesidades del país a ser reflejadas en la solicitud formal de desembolso al Banco.

se prevé que el país cumplirá con este requerimiento de elegibilidad. El Banco está trabajando con el gobierno en la formalización del PGIRDN con metas y actividades anuales, que además abordará consideraciones de género y atención a personas con discapacidades durante las emergencias. En cuanto al requisito para acceder a la cobertura para riesgos de salud pública, el país debe estar al día con el informe de progreso a la OMS respecto al cumplimiento del RSI. Al respecto, el país está al día con este requerimiento<sup>12</sup>.

- 2.14 **Eventos elegibles.** La operación proporciona cobertura bajo la Modalidad II de la CCF siendo elegibles: (i) las sequías, siguiendo una declaración nacional de estado de desastre. El progreso del PGIRDN debe ser satisfactorio para que el Banco desembolse recursos ante un desastre natural elegible; y (ii) en cuanto a riesgos de salud pública, las futuras epidemias y pandemias, incluidos futuros brotes por el nuevo coronavirus SARS-CoV-2 (excepto el actual brote pandémico COVID-19), que resulten en una declaración nacional de emergencia de salud pública. Asimismo, el país debe contar con un plan de preparación y respuesta, en línea con las recomendaciones de la OMS y de la Organización Panamericana de la Salud, para atender el evento específico, y el informe de progreso del país a la OMS con respecto al cumplimiento del RSI debe estar al día para poder solicitar desembolsos ante un evento de salud pública elegible. En adición a los requerimientos mencionados, el Banco debe verificar el cumplimiento por parte del país de las medidas y condiciones complementarias para el financiamiento de la retención del riesgo acordadas. Las características de estos eventos serán definidas en el Reglamento Operativo del Programa (ROP).
- 2.15 **Modalidades de fondeo de los desembolsos.** De acuerdo con las disposiciones establecidas para la CCF Modalidad II para riesgos de salud pública (GN-2999-4), a elección del país, los desembolsos por un evento elegible provendrán alternativamente de recursos del programa regular de préstamos, de los préstamos de inversión aprobados e identificados en la Lista de Redireccionamiento Automático (LRA)<sup>13</sup>, o de una combinación de ambas opciones (GN-2999-4, ¶4.12, c). Para desembolsos bajo la Modalidad II para desastres naturales no parametrizables, como sequía, solamente se utilizarán recursos provenientes del programa regular de préstamos del Banco con el país prestatario (GN-2999-4, ¶4.12, b).
- 2.16 **Gastos elegibles.** Podrán financiarse gastos públicos de carácter extraordinario para la atención de emergencias resultantes de eventos elegibles, que reúnan los requisitos establecidos en GN-2999-4 (¶4.20c) y que hayan sido efectivamente incurridos y pagados por el prestatario desde el día en que se haya suscitado el evento elegible y por un período de hasta 180 días calendario. A solicitud formal del prestatario, el Banco, a su sola discreción, podría extender este período por 90 días adicionales, hasta un total de 270 días.

---

<sup>12</sup> [Instrumento Electrónico de Autoevaluación para la Presentación Anual de Informes de los Estados Parte del RSI.](#)

<sup>13</sup> La LRA incluye préstamos de inversión del Banco con el país con saldos disponibles para desembolsos, cuyos saldos remanentes podrán ser redireccionados automáticamente en caso de producirse un evento elegible.

### III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 **Conocimiento del sector.** El Banco ha venido apoyando a los países prestatarios en el diseño e implementación de estrategias financieras de gestión de riesgos de desastres que combinan instrumentos financieros de retención y de transferencia de riesgos. En ese marco, el Banco ha aprobado doce préstamos de la CCF en la región, con tres desembolsos por un total de US\$241 millones ([3670/OC-EC](#), [4331/OC-DR](#) y [4853/OC-BH](#)). La pertinencia y eficacia del instrumento han sido verificadas y respaldadas por OVE<sup>14</sup>. Se han ido incorporando también las lecciones aprendidas en el proceso de preparación y ejecución de nuevas operaciones, entre ellas la necesidad de fortalecimiento de la coordinación intersectorial durante la implementación de la operación.
- 3.2 En la gestión de riesgos de desastres, el Banco viene asistiendo al país a través de: (i) un diagnóstico de la gobernanza de riesgos de desastres mediante la aplicación en 2014 del [Índice de Gobernabilidad y Política Pública en GRD \(iGOPP\)](#) y asesoramiento en la reglamentación de la Ley 18.621 ([ATN/MD-13090-RG](#)); (ii) asistencia financiera de emergencia para apoyar las acciones de atención de emergencia por las inundaciones de 2015 ([ATN/OC-15516-UR](#)) y de 2016 ([ATN/OC-15555-UR](#)); (iii) la mejora de la calidad y utilidad de la información sobre la ocurrencia e impactos de sequías ([ATN/OC-17023-RG](#)); y (iv) la elaboración del perfil de riesgo de desastres del país para cuantificar la pérdida probable por sequías (ATN/MD-15800-RG). Entre las lecciones aprendidas de estas intervenciones, destaca la importancia de contar con procedimientos adecuados para el uso de los recursos.
- 3.3 En cuanto a la respuesta del país a emergencias de salud pública, el Banco ha venido apoyando el proceso de digitalización de los servicios de salud del Uruguay, el cual ha demostrado ser un pilar clave para una respuesta efectiva a las crisis sanitarias como la actual. Específicamente, el Banco ha venido apoyando el logro de las metas para el sector salud de la Agenda Digital Uruguay 2020, a través del “Programa de Gestión de Gobierno Electrónico en el Sector Salud” ([UR-X1009](#), [3007/OC-UR](#), [4300/OC-UR](#)).
- 3.4 La operación propuesta se enmarca dentro del apoyo integral que el Banco viene dando al Gobierno de Uruguay en la adopción de políticas fiscales y de una estrategia de gestión de pasivos públicos contingentes. Como resultado de esta estrategia, el Banco ha podido apoyar la respuesta inmediata a la emergencia por el brote pandémico por COVID-19, con la utilización de los recursos de Préstamos en Apoyo de Reformas de Política (PBL, por sus siglas en inglés) aprobados para Uruguay bajo la opción de desembolso diferido ([3418/OC-UR](#), [3365/OC-UR](#), [3627/OC-UR](#), [4430/OC-UR](#), y [4857/OC-UR](#)) por US\$1.050,75 millones.

### IV. RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 4.1 De acuerdo con la Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), esta operación no requiere clasificación, dado que los recursos que eventualmente se desembolsen con cargo al préstamo sólo podrán financiar gastos públicos extraordinarios para la atención de emergencias por un

---

<sup>14</sup> Evaluación del Programa de País: Ecuador 2012-2017. Oficina de Evaluación y Supervisión, BID (2017).

desastre natural severo o catastrófico y/o un evento de salud pública (excluyendo el actual brote COVID-19).

**Aspectos fiduciarios.** La operación se ajustará a los requisitos y procedimientos específicos de control fiduciario establecidos en la GN-2999-4, complementado con la Guía de Gestión Financiera para Proyectos financiados por el BID (OP-273-12).

## **V. OTROS TEMAS**

- 5.1 **Sostenibilidad.** Se espera que el país continúe avanzando en materia con la implementación de la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Emergencias y Desastres (¶2.5), incluyendo una estrategia de financiamiento con una combinación de instrumentos de retención y transferencia de riesgos. En cuanto a los riesgos de salud pública, se espera que el país continúe fortaleciendo sus capacidades para la preparación y respuesta a este tipo de emergencias, a través de su compromiso de avance en estas áreas en el marco del RSI.

## **VI. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN**

- 6.1 La preparación de la operación requerirá recursos administrativos por un total de US\$59.580. La Propuesta de Desarrollo de la Operación (POD) será distribuida para la Revisión de Calidad y Riesgo (QRR) el 28 de octubre de 2020. La consideración de la Propuesta de Préstamo por parte del Directorio Ejecutivo está prevista para el 18 de diciembre de 2020.

CONFIDENCIAL

<sup>1</sup> La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).



# Safeguard Policy Filter Report

## Operation Information

Operation		
UR-01157 Contingent Loan for Natural Disaster and Public Health Emergencies		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
B13		
Country	Executing Agency	
URUGUAY	UR-MEF - MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Connectivity Markets and Finance Division	RISK FINANCING	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
JUAN JOSE DURANTE		
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Container	\$100,000,000	0.000 %
Assessment Date	Author	
2 Oct 2020	ALOZANOM Project Assistant	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	16 Oct 2020	
QRR (Estimated)	30 Oct 2020	
Board Approval (Estimated)	30 Nov 2020	
Safeguard Performance Rating		
Rationale		



# Safeguard Policy Filter Report

## Potential Safeguard Policy Items

[No potential issues identified]

## Safeguard Policy Items Identified

### [B.13. Noninvestment Lending and Flexible Lending Instruments](#)

Ex-ante impact classification may not be feasible for this type of operation. This includes: policy-based loans, Financial Intermediaries (FIs) or loans that are based on performance criteria, sector-based approaches, and conditional credit lines for investment operations.

## Recommended Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.

## Additional Comments

De acuerdo con la Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), esta operación no requiere clasificación, dado que los recursos que eventualmente se desembolsen con cargo al préstamo sólo podrán financiar gastos públicos extraordinarios para la atención de emergencias por un desastre natural severo o catastrófico y/o un evento de salud pública (excluyendo el actual brote COVID-19).

### **ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL (EAS)**

1. El objetivo específico es mejorar la gestión financiera de los riesgos de desastres naturales y de salud pública mediante el aumento de financiamiento contingente estable, costo eficiente y de rápido acceso para cubrir gastos públicos extraordinarios dirigidos a la atención de población afectada por emergencias por desastres naturales y de salud pública. El objetivo general del proyecto es contribuir a amortiguar el impacto que un desastre natural severo o catastrófico o un evento de salud pública podría llegar a tener sobre las finanzas públicas del país.
2. Los beneficiarios potenciales son toda la población del país, en general, y la población afectada que recibe asistencia de emergencia en virtud de la cobertura propuesta, en particular. El resultado esperado es una mejor gestión financiera de riesgos del país mediante el aumento de financiamiento contingente estable y eficiente para cubrir gastos públicos extraordinarios durante emergencias causadas por desastres naturales severos o catastróficos o de salud pública.
3. La operación proporciona cobertura bajo la Modalidad II de la CCF siendo elegibles: (i) las sequías, siguiendo una declaración nacional de estado de desastre, y para las que se espera que las reservas para emergencias del prestatario se agoten o se reduzcan significativamente; y (ii) en cuanto a riesgos de salud pública, las epidemias y futuras pandemias (excluyendo el actual brote pandémico COVID-19) que resulten en una declaración nacional de emergencia de salud pública y que el país cuente con un plan de preparación y respuesta para el evento específico. Podrán financiarse gastos públicos de carácter extraordinario para la atención de emergencias resultantes de eventos elegibles y que reúnan los requisitos establecidos en GN-2999-4 (¶4.20c).
4. En consecuencia, según la directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), esta operación no requiere clasificación ni la preparación de un Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS), dado que los recursos que eventualmente se desembolsen con cargo al préstamo sólo podrán financiar gastos públicos extraordinarios para la atención de emergencias por un desastre natural severo o catastrófico y/o un evento de salud pública (excluyendo el actual brote COVID-19).

## ÍNDICE DE TRABAJO SECTORIAL COMPLETADO Y PROPUESTO

Descripción	Estado
<a href="#">Índice Global de Riesgo Climático 2020</a> , <i>Germanwatch</i> (2020)	Publicado
<a href="#">Base de Datos Internacional de Desastres (EM-DAT)</a>	Publicado
<a href="#">Perfil de Riesgo de Desastres para Uruguay</a> , BID (2019)	Publicado
<a href="#">Informe epidemiológico COVID-19 al 25 de septiembre de 2020</a> . Ministerio de Salud Pública (2020)	Publicado
<a href="#">World Economic Outlook Database</a> , Fondo Monetario Internacional. Abril de 2020.	Publicado
<a href="#">Evaluación del Programa de País: Ecuador 2012-2017</a> . Oficina de Evaluación y Supervisión, BID (2017)	Publicado
<a href="#">COVID-19 Situation in the Region of the Americas</a> . Reporte de <i>Pan American Health Organization</i> (PAHO) al 30 de septiembre de 2020	Publicado
<a href="#">Proyecto de Ley, mensaje y exposición de motivos y análisis presupuestal del Proyecto de Ley de Presupuesto Nacional 2020- 2024</a> . MEF (2020)	Publicado

CONFIDENCIAL

<sup>1</sup> La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).