

HONDURAS

APOYO A LA IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA DE AJUSTE FISCAL (HO-X1018)

PLAN DE OPERACIONES

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Belinda Pérez (FMM/CHO), Jefe de Equipo; Héctor Morena (CID/CID); Juan Carlos Pérez-Segnini (LEG/OPR); René Herrera (PDP/CHO); Miguel Orellana (PDP/CHO); Rosa María Girón (FMM/CHO); y Diana Bejar (ICF/FMM).

ÍNDICE**RESUMEN EJECUTIVO**

I.	ANTECEDENTES	2
II.	EL PROGRAMA	2
	A. Objetivos.....	2
	B. Descripción y estructura	3
III.	COSTO Y FINANCIAMIENTO	3
IV.	EJECUCIÓN DEL PROGRAMA	4
	A. Organismo ejecutor.....	4
	B. Plazos, avance de recursos e informes de ejecución de la operación	4
	C. Adquisición de bienes y servicios.....	4
	D. Viabilidad ambiental y social	4
	E. Beneficios	5
	F. Riesgos.....	5
V.	PLAN DE EJECUCIÓN.....	5
VI.	APROBACIÓN	5

ANEXOS

ANEXO I Plan de Adquisiciones

APÉNDICE

Apéndice 1 [Términos de Referencia](#) (PRELIMINARES)

DATOS BÁSICOS SOCIOECONÓMICOS

Los datos básicos socioeconómicos, incluyendo información sobre deuda pública, se encuentran disponibles en la siguiente dirección:

http://www.iadb.org/countries/home.cfm?id_country=HO&Language=English

SIGLAS Y ABREVIATURAS

ASDI	Agencia Sueca de Desarrollo Internacional
COFAB	Acuerdo Marco Sueco de Cofinanciamiento (<i>Grant Co-financing contributions</i>)
CT	Cooperación Técnica
DEI	Dirección Ejecutiva de Ingresos
FMI	Fondo Monetario Internacional
FOE	Fondo para Operaciones Especiales
GHO	Gobierno de Honduras
ISV	Impuesto sobre las ventas
PIB	Producto Interno Bruto
SEFIN	Secretaría de Finanzas
SIAFI	Sistema Integrado de Administración Financiera
UAP	Unidad Administradora de Proyectos de la SEFIN
UEPEX	Unidades Ejecutoras de Préstamos Externos

COOPERACIÓN TÉCNICA

APOYO A LA IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA DE AJUSTE FISCAL (HO-X1018)

RESUMEN EJECUTIVO

Beneficiario:	Secretaría de Finanzas (SEFIN) del Gobierno de Honduras		
Equipo de proyecto:	Belinda Pérez (FMM/CHO), Jefe de Equipo; Héctor Morena (CID/CID); Juan Carlos Pérez-Segnini (LEG/SGO); René Herrera (PDP/CHO); Miguel Orellana (PDP/CHO); y Diana Bejar (ICF/FMM).		
Organismo ejecutor:	Secretaría de Finanzas (SEFIN) por intermedio de su Unidad Administradora de Proyectos (UAP)		
Monto y fuente:	BID (COFAB)	US\$	241.000
	Total:	US\$	241.000
Objetivo:	El objetivo de esta cooperación técnica es apoyar a la SEFIN en la implementación de un programa de ajuste fiscal para restablecer la estabilidad macroeconómica. Esta operación es suplementaria a la cooperación técnica de Apoyo a la SEFIN (ATN/SF-12256-HO).		
Plazos:	Ejecución:	31 de diciembre de 2010	
	Desembolso:	31 de diciembre de 2010	
Condiciones contractuales especiales:	Ninguna.		
Excepciones a las políticas del Banco:	Ninguna.		
Revisión social y ambiental:	El Comité de Medio Ambiente e Impacto Ambiental en su revisión del 30 de agosto de 2010, determinó que esta operación no tiene impactos negativos directos y por lo tanto no se propone desarrollar un Plan de Manejo Ambiental y Social para la misma (clasificación “C” en la política de salvaguardias).		

I. ANTECEDENTES

- 1.1 Después de casi una década de crecimiento, la economía hondureña registró en el 2009 una contracción del 2,1% acompañada de un importante deterioro de las cuentas fiscales. Según cifras del gobierno, el déficit del Gobierno Central alcanzó 6,2% del Producto Interno Bruto (PIB) en 2009, mientras que el déficit del sector público combinado se situó en 4,6% del PIB para ese mismo año. Dado el acceso restringido a los mercados internacionales de financiamiento, este déficit fue financiado con emisión de bonos de la deuda pública interna y en un aumento sin precedentes de la deuda flotante, estimándose en 4% del PIB para el cierre de ese año.
- 1.2 En este contexto, y desde el inicio de 2010, el Gobierno de Honduras (GHO) ha tomado medidas importantes para incrementar los ingresos y controlar los gastos con el objetivo de restablecer el equilibrio de las cuentas fiscales. Sin embargo, es necesario tomar medidas adicionales para recuperar la senda del crecimiento económico entre las cuales se encuentra definir una estrategia de financiamiento del sector público; para ello, es imprescindible registrar y definir una estrategia de pago de la deuda flotante lo que es sujeto de esta asistencia técnica.
- 1.3 En 2003, la Agencia Sueca de Desarrollo Internacional (ASDI) aprobó una donación de 20 millones de Coronas Suecas para cofinanciar el Programa de Inversión en Agua y Saneamiento (préstamo 1048/SF-HO), la cual sería administrada por el Banco a través de la operación GRT/FS-8727-HO.
- 1.4 Después de finalizado el plazo de ejecución y desembolsos de dicho programa, quedó un remanente no utilizado de la contribución de US\$241.000. En diálogo con ASDI y el GHO se ha acordado que, en lugar de reintegrar los fondos, los mismos sean utilizados para apoyar a la Secretaria de Finanzas (SEFIN) en la implementación de un programa de ajuste fiscal orientado a recuperar la estabilidad macroeconómica y, en particular, a tomar medidas para fortalecer el manejo de la deuda pública.
- 1.5 La presente Cooperación Técnica (CT) es compatible con la Estrategia del Banco en el país, la cual propone apoyar al GHO en el fortalecimiento del marco macroeconómico, mediante el mejoramiento de la gestión de los recursos públicos para optimizar su rendimiento y al mismo tiempo fortalecer y ampliar su estructura fiscal.

II. EL PROGRAMA

A. Objetivos

- 2.1 El objetivo de esta CT es apoyar a la SEFIN en la implementación de las medidas previstas en el programa de ajuste fiscal para restablecer la estabilidad macroeconómica. Esta operación es suplementaria a la CT de Apoyo a la SEFIN

(ATN/SF-12256-HO) para financiar específicamente el componente que se describe a continuación.

B. Descripción y estructura

- 2.2 Este objetivo se alcanzará mediante la ejecución de una auditoría especial de la deuda flotante lo que permitirá avanzar en el proceso de conciliación de las cuentas fiscales y servirá como insumo para la definición de una estrategia de deuda pública. Los Términos de Referencia detallados de la consultoría requerida para el desarrollo de la CT se presenta en el [Apéndice 1](#).
- 2.3 **Componente I. Auditoría especial (US\$241.000).** El objetivo del componente es examinar, documentar y registrar la deuda flotante existente, con el fin de apoyar al gobierno en su esfuerzo por cuantificar, documentar y validar las cuentas fiscales. El cierre del ejercicio presupuestario de 2009 arrojó una deuda flotante estimada en 4% del PIB. Una parte de esta deuda tiene suficiente soporte documental, mientras que otra carece de documentación suficiente. Con base en los resultados y recomendaciones de la auditoría, el gobierno tomará medidas para hacer frente a los compromisos contraídos y aplicará controles administrativos, financieros o presupuestarios necesarios para evitar la recurrencia de este problema.
- 2.4 Para este análisis, el organismo ejecutor contratará una firma de auditoría de reconocido prestigio internacional y con vasta experiencia en el tema que producirá un informe que contendrá, al menos: (i) la cuantificación y documentación necesaria para el reconocimiento y registro de la deuda flotante; y (ii) recomendaciones para fortalecer los sistemas de control del sector público a fin de prevenir acciones similares en el futuro.

III. COSTO Y FINANCIAMIENTO

- 3.1 El monto total de la CT asciende a US\$241.000, el cual será financiado en su totalidad con recursos provenientes del Acuerdo Marco Sueco que corresponden al remanente de fondos no utilizados de la ASDI “Inversión en Agua y Saneamiento” (GRT/FS-8727-HO). El presupuesto se resume en el cuadro a continuación:

Cuadro 3.1: Resumen de presupuesto por componente (en miles de US\$)

Componentes	BID /COFAB	Local	Total	%
Auditoría especial.	241	0.0	241	100
TOTAL	241	0.0	241	100

- 3.2 Sin embargo, cabe aclarar que el presupuesto total de la contratación de los servicios de auditoría especial se estima en US\$400.000, de los cuales US\$241.000 provendrán de esta CT y el resto de los recursos asignados en la ATN/SF-12256-HO para estos efectos.

IV. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

A. Organismo ejecutor

- 4.1 La ejecución de esta operación estará a cargo de la Unidad Administradora de Proyectos de la (UAP) de la SEFIN.
- 4.2 La SEFIN será responsable de facilitar la información y de establecer los canales de comunicación con otras instituciones involucradas para aquellas actividades que así lo requieran.

B. Plazos, avance de recursos e informes de ejecución de la operación

- 4.3 Según lo acordado con ASDI, el plazo de ejecución y de desembolso para la utilización de estos recursos es hasta el 31 de diciembre de 2010 y el plazo de cierre para la entrega de los informes de utilización de estos recursos es hasta el 31 de marzo de 2011.
- 4.4 A solicitud del organismo ejecutor, el Banco podrá realizar pagos directos a la firma seleccionada para realizar la consultoría. Para el registro de la ejecución de los recursos, el organismo ejecutor deberá utilizar el módulo de Unidades Ejecutoras de Préstamos Externos (UEPEX) del Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAFI) para la administración de los recursos.
- 4.5 El organismo ejecutor deberá presentar al Banco un informe especial de la ejecución financiera de esta CT dentro del plazo de cierre establecido y conforme a los términos de referencia de la auditoría externa a ser acordados con el Banco y contratados en el marco de la ATN/SF-12256-HO.

C. Adquisición de bienes y servicios

- 4.6 La contratación de consultorías y adquisiciones de bienes, en caso que sean necesarias estas últimas, se realizarán por el organismo ejecutor conforme a las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras (GN-2349-7) y Políticas para la Selección y Contratación de Consultores (GN-2350-7). El Plan de Adquisiciones se presenta en el [Anexo I](#).

D. Viabilidad ambiental y social

- 4.7 Dada la naturaleza de este proyecto, no se contemplan impactos ambientales ni sociales negativos. De acuerdo con la Política de Salvaguardias de Medio Ambiente (OP-703), esta operación requiere sólo aplicar la Directiva de Política B13. La CT propuesta fue clasificada en la Categoría “C” por el Sistema de Salvaguardas Socio-Ambientales y no presenta ningún tema especial en relación con las Políticas de Salvaguardas del Banco.

E. Beneficios

- 4.8 Las actividades contempladas en esta operación apoyan directamente al país en el diseño de políticas públicas más eficientes y enfocadas. Se espera que unas políticas elaboradas en base a un mejor conocimiento y análisis redunden en regulaciones y productos mejorados, con el consiguiente beneficio en el bienestar de la población.

F. Riesgos

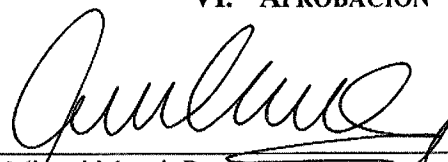
- 4.9 La auditoría especial se realizará en un contexto político complejo que exige la mayor imparcialidad y discreción en su ejecución, por lo que se prevé la contratación de una firma auditora internacional de reconocido prestigio y rigurosidad técnica que asegure independencia e imparcialidad de los resultados.

V. PLAN DE EJECUCIÓN

- 5.1 La consultoría financiada por esta CT se contratará y se desembolsará antes del 31 de diciembre de 2010.

VI. APROBACIÓN

Vo.Bo.:

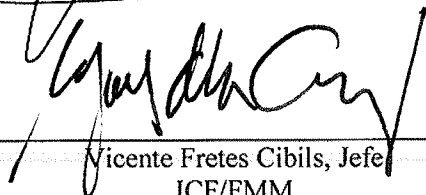


Miguel Manzi, Representante
CID/CHO

8/21/10

Fecha

Aprobado:



Vicente Fretes Cibils, Jefe
ICF/FMM

9/22/2010

Fecha