

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

BARBADOS

PROGRAMA DE POLÍTICAS DE DESARROLLO SOSTENIBLE II

(BA-L1052)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Robin Rajack (CSD/HUD), jefe de equipo, Gerard Alleng (CSD/CCS), cojefe de equipo, Yuri Chakalall (RND/CJA), cojefe de equipo, Jennifer Doherty-Bigara (CSD/CCS), Veronica Prado (ENE/CBA), Gilroy Lewis (WSA/CTT), Cloe Ortiz de Mendivil, Janette Archer Headley, Rochelle Franklin, Mariel Bascombe y Ariel McCaskie (CCB/CBA), Mario Vinicio Rodriguez y Johanna Pelaez (VPC/FMP); Javier Jimenez Mosquera y Sophia Greco (LEG/SGO), Zachary Hurwitz (VPS/ESG), Ana Garcia Sierra, Paula Chamas Piedrabuena, Jessica Guzman, Maria Villota y Dianela Avila (CSD/HUD).

El presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO

I.	DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS	1
A.	Antecedentes, problema abordado y justificación	1
B.	Objetivo, componentes y costos	25
C.	Indicadores de resultados clave	33
II.	ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES	34
A.	Instrumentos financieros.....	34
B.	Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales.....	35
C.	Riesgos fiduciarios	35
D.	Otros riesgos y temas clave	35
III.	PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN DEL PROYECTO	37
A.	Resumen del plan de implementación	37
B.	Resumen del plan de seguimiento de resultados.....	37
IV.	CARTA DE POLÍTICA.....	38

APÉNDICES

Proyecto de resolución

ANEXOS	
Anexo I	Resumen de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo
Anexo II	Matriz de Política
Anexo III	Matriz de Resultados

ENLACES REQUERIDOS	
1.	Carta de política
2.	Matriz de medios de verificación
3.	Plan de seguimiento y evaluación

ENLACES OPCIONALES	
1.	Matriz de política comparativa
2.	Filtro de políticas de salvaguardias ambientales y categoría de impacto ambiental y social
3.	Nuevo proyecto piloto del BID relacionado con los ODS
4.	Cambio climático
5.	Género
6.	Reseña de las condiciones de política de la primera operación – 4987/OC-BA
7.	Estado de los hitos relacionados con las condiciones de política pendientes para la segunda operación

SIGLAS Y ABREVIATURAS

AEC	Asociación de Estados del Caribe
BERT	Programa de Recuperación y Transformación Económica de Barbados
CCRIF	Fondo de Seguro contra Riesgos de Catástrofe para el Caribe
CDN	contribución determinada a nivel nacional
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
COVID-19	enfermedad del coronavirus de 2019
CPC	<i>Chief Parliamentary Counsel</i> [Consejo Parlamentario Principal]
CZMU	<i>Coastal Zone Management Unit</i> [Unidad de Ordenación de Zonas Costeras]
DEM	<i>Department of Emergency Management</i> [Departamento de Gestión de Emergencias]
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FMI	Fondo Monetario Internacional
iGOPP	Índice de Gobernabilidad y Políticas Públicas en Gestión del Riesgo de Desastres
MENB	<i>Ministry of Environment and National Beautification</i> [Ministerio de Medio Ambiente y Embellecimiento Nacional]
MFEI	<i>Ministry of Finance, Economic Affairs, and Investment</i> [Ministerio de Finanzas, Asuntos Económicos e Inversiones]
MHLM	<i>Ministry of Housing, Lands and Maintenance</i> [Ministerio de Vivienda, Tierras y Mantenimiento]
MMABE	<i>Ministry of Maritime Affairs and the Blue Economy</i> [Ministerio de Asuntos Marítimos y Economía Azul]
NCRIPP	<i>National Coastal Risk Information Planning Platform</i> [Plataforma Nacional de Información y Planificación de Riesgos Costeros]
NHC	<i>National Housing Corporation</i> [Corporación Nacional de Vivienda]
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OIT	Organización Internacional del Trabajo
PIB	producto interno bruto
R2RP	<i>Roofs to Reefs</i>
RDC	Comisión de Desarrollo Rural
TCDPO	<i>Town and Country Development Planning Office</i> [Oficina de Planificación de Desarrollo Urbano y Rural]
UDC	<i>Urban Development Commission</i> [Comisión de Desarrollo Urbano]
UNCTAD	Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo
UNDRR	Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres

RESUMEN DEL PROYECTO
BARBADOS
PROGRAMA DE POLÍTICAS DE DESARROLLO SOSTENIBLE II
(BA-L1052)

Términos y condiciones financieros					
Prestatario			Facilidad de Financiamiento Flexible ^(a)		
Gobierno de Barbados			Plazo de amortización:	20 años	
Organismo ejecutor			Período de desembolso:	1 año	
Ministerio de Finanzas, Asuntos Económicos e Inversiones (MFEI)			Período de gracia:	5,5 años ^(b)	
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en la LIBOR ^(c)	
BID (Capital Ordinario):	100.000.000	100	Comisión de crédito:	^(d)	
			Comisión de inspección y vigilancia:	^(d)	
Total:	100.000.000	100	Vida promedio ponderada:	12,75 años	
			Moneda de aprobación:	Dólar estadounidense	
Esquema del proyecto					
Objetivo/descripción del proyecto: El objetivo de esta serie de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política es mejorar la gobernanza del país en pos de la sostenibilidad mediante el fortalecimiento y la modernización del marco normativo. Los objetivos específicos del segundo préstamo son impulsar los esfuerzos de reforma normativa que están en curso para mejorar (i) la eficiencia y la sostenibilidad de la planificación territorial, el control del desarrollo y la gestión de los recursos hídricos; (ii) la gestión de los activos naturales; y (iii) la resiliencia y la gestión del riesgo de desastres. Esta operación es el segundo de una serie de tres préstamos programáticos en apoyo de reformas de política consecutivos de un tramo, con financiamiento independiente, pero relacionados a nivel técnico, de conformidad con las Directrices para la Preparación e Implementación de Préstamos en Apoyo de Reformas de Política (documento CS-3633-2).					
Condiciones contractuales especiales previas al desembolso único del préstamo. El desembolso único de los recursos del préstamo estará supeditado al cumplimiento por parte del prestatario de las condiciones de política de la segunda operación que se resumen en la matriz de política (Anexo II) y en la carta de política , así como al cumplimiento de las condiciones que se establecen en el contrato de préstamo (párrafo 3.2).					
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.					
Alineación estratégica					
Desafíos ^(e) :	SI <input checked="" type="checkbox"/>		PI <input checked="" type="checkbox"/>		EI <input type="checkbox"/>
Temas transversales ^(f) :	GE <input type="checkbox"/> y DI <input type="checkbox"/>		CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input type="checkbox"/>		IC <input checked="" type="checkbox"/>

^(a) En virtud de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1), el prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones al calendario de amortización, así como conversiones de moneda, de tasas de interés, de productos básicos y de la protección contra catástrofes. Al considerar esas solicitudes, el Banco tendrá en cuenta factores de carácter operativo y de gestión de riesgos.

^(b) En virtud de las opciones de amortización flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible, se puede modificar el período de gracia a condición de que no se excedan la vida promedio ponderada original y la fecha de amortización final indicadas en el acuerdo de préstamo.

^(c) En consonancia con el documento FN-729 (Estrategia y Preparación Operacional para Ejecutar la Transición de la LIBOR en el Balance General del BID) y el documento CF-257-1 (Reemplazo de la Tasa Base para Préstamos con Garantía Soberana basados en la LIBOR), se aplicará a este préstamo una tasa de interés basada en la SOFR, hecho que el Banco ha notificado al prestatario según lo dispuesto en el contrato de préstamo.

^(d) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

^(e) SI: inclusión social e igualdad; PI: productividad e innovación; EI: integración económica.

^(f) GE: igualdad de género; DI: diversidad; CC: cambio climático; ES: sostenibilidad ambiental; IC: capacidad institucional y Estado de derecho.

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problema abordado y justificación

- 1.1 **Contexto macroeconómico.** Antes de la pandemia de COVID-19, Barbados enfrentaba serios desafíos macroeconómicos, lo que dio lugar a un ambicioso programa de reformas fiscales. La desaceleración del crecimiento económico, que descendió de un promedio del 1,4% (2000-2009) al 0,0% (2010-2018), aunada a los recurrentes déficits fiscales, tuvo como consecuencia un rápido aumento de los niveles de deuda. En el ejercicio fiscal 2017-2018, la relación deuda/producto interno bruto (PIB) fue del 158,3%^{1,2}. Ante esta situación, en agosto de 2018, el gobierno puso en marcha el Programa de Recuperación y Transformación Económica de Barbados (BERT), que se convirtió en el marco de base para un programa del Servicio Ampliado del Fondo Monetario Internacional (FMI) por un plazo de cuatro años, suscrito en octubre de 2018. Tras la implementación inicial de las reformas, incluida la concreción del canje de deuda, la relación deuda/PIB se redujo al 124,8% en el ejercicio fiscal 2019/2020, y el saldo fiscal mejoró del -2,6% en el ejercicio fiscal 2017/2018 al 5,7% en el ejercicio fiscal 2019/2020.
- 1.2 Para Barbados, cuya economía depende del turismo, la pandemia de COVID-19 trajo aparejada una grave crisis económica: el PIB real se redujo un 18,0% en 2020 y la tasa de desempleo alcanzó un nivel máximo de alrededor del 25%. El aumento del gasto público, junto con la reducción de los ingresos, se tradujo en una relación deuda/PIB del 156,8% y un déficit fiscal del 1,8% en el ejercicio fiscal 2020/2021. Barbados mantiene el compromiso con el BERT y el programa del Servicio Ampliado del FMI³, aunque se han modificado las metas, como reflejo del agravamiento de las condiciones económicas⁴. El gobierno tiene ante sí circunstancias financieras extremas, a la vez que sigue llevando adelante una reforma integral. Por lo tanto, la presente operación contribuirá a estos esfuerzos, ya que ofrece financiamiento plurianual que respalda un proceso gradual de reformas normativas.
- 1.3 **Importancia del desarrollo sostenible en Barbados.** La sostenibilidad implica considerar adecuadamente los impactos económicos, financieros, ambientales, sociales e institucionales a mediano y largo plazo, así como su factibilidad al planificar, diseñar, construir, operar y dismantelar sistemas e inversiones⁵. En Barbados, la sostenibilidad reviste importancia por tres razones principales: (i) la mayoría de los activos productivos y de las oportunidades atractivas de desarrollo futuro se ubican en las zonas costeras⁶, lo que exige, por un lado, un enfoque cuidadoso de la ordenación territorial de esas zonas y, por el otro, la evaluación y

¹ Los datos macroeconómicos se obtuvieron de Perspectivas de la Economía Mundial del FMI (abril de 2021).

² El ejercicio fiscal de Barbados va del 1 de abril al 31 de marzo.

³ El programa del Servicio Ampliado del FMI se aprobó en octubre de 2018 por un monto de US\$290 millones. Tras la aprobación de dos solicitudes de aumento, el monto del programa actualmente asciende a US\$464 millones, de los cuales ya se han desembolsado US\$415 millones. FMI (2021).

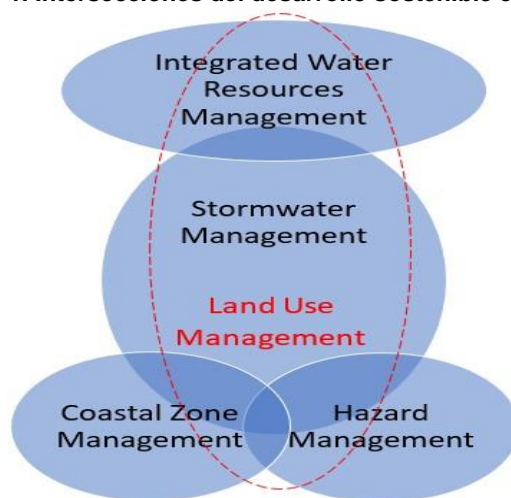
⁴ Por ejemplo, las metas cuantitativas del saldo fiscal primario y del saldo fiscal se han corregido a la baja en varias ocasiones; asimismo, se han pospuesto algunos parámetros de referencia estructurales.

⁵ Adaptado de la definición de infraestructura sostenible incluida en la referencia.

⁶ Concretamente, el sector de viajes y turismo aportó el 40,6% del PIB en 2017, si se consideran los efectos indirectos.

gestión de los riesgos ambientales; (ii) la isla es un territorio con escasez de agua, donde la mayor parte del abastecimiento de agua potable proviene de aguas subterráneas, por lo que es necesaria una gestión estratégica de los riesgos de contaminación de las aguas pluviales y subterráneas vinculados a la actividad humana; y (iii) al igual que otros países del Caribe, Barbados está expuesto a amenazas naturales y a riesgos asociados al cambio climático cada vez mayores, lo que hace necesario prestar especial atención a las políticas en materia de resiliencia y riesgo de desastres para salvaguardar vidas, inversiones y la economía (véase el Gráfico 1). Como se subraya en el informe del Servicio Ampliado del FMI de octubre de 2018, será necesario realizar una planificación de zonas costeras basada en los riesgos, una planificación del litoral a largo plazo y una mejora de las playas, lo cual incluye la promoción de infraestructura costera resiliente ante las amenazas naturales.

Gráfico 1. Intersecciones del desarrollo sostenible en Barbados



Fuente: *Adaptation Measures to Counter the Effects of Climate Change with a Focus on Water Resource Management and Flood Resilience (AMCECC), Comprehensive Final Report*. Baird Associates (2017).

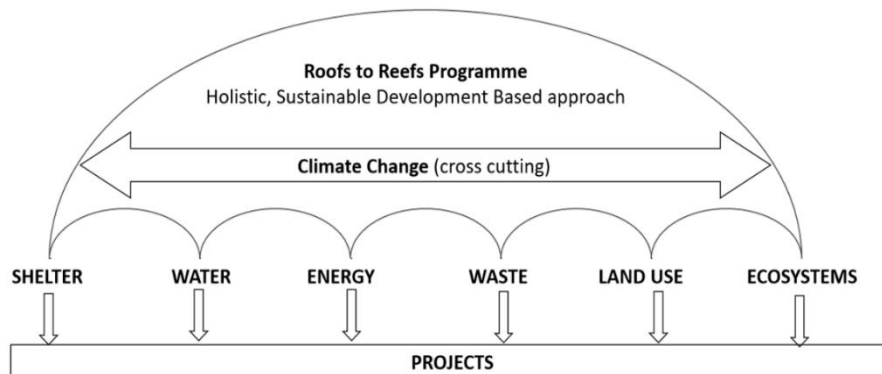
1. Estrategia del programa

- 1.4 El objetivo es la transición de la economía a una trayectoria más sostenible. Barbados ha venido trabajando activamente a lo largo de los años en la transición a una trayectoria económica más sostenible, como lo acreditan los programas emblemáticos de ordenación de zonas costeras, gestión de residuos sólidos y energía sostenible. La actual etapa de la transición a una trayectoria más sostenible se está llevando a la práctica a través del programa insignia del gobierno *Roofs to Reefs* (R2RP), una iniciativa nacional holística e integrada que se basa en los principios del desarrollo sostenible y la resiliencia al cambio climático.
- 1.5 El programa R2RP tiene dos elementos principales: (i) inversiones tendientes a incrementar la resiliencia y la sostenibilidad en el entorno construido y las zonas costeras, la gestión de los recursos hídricos y otros sistemas de capital natural, así como medidas destinadas a mejorar la capacidad del país para recuperarse

rápidamente después de un desastre; y (ii) un viraje para alcanzar el 100% de energía renovable y neutralidad en carbono de aquí a 2030, una agenda que el Banco respalda activamente fuera de esta operación de préstamo programático en apoyo de reformas de política.

- 1.6 El programa R2RP, cuya nota conceptual fue aprobada oficialmente por el Gabinete en diciembre de 2019 como parte de la primera operación de préstamo programático en apoyo de reformas de política (4987/OC-BA), ofrece un marco global para abordar los principales desafíos del país en sectores clave en respuesta a los impactos del cambio climático (véase el Gráfico 2). A fin de generar un entorno propicio para la consecución del programa, es necesario crear o modificar un conjunto de disposiciones normativas. La presente operación de préstamo programático en apoyo de reformas de política se centra en las partes esenciales de esa agenda de reformas.

Gráfico 2. Visión general del programa R2RP



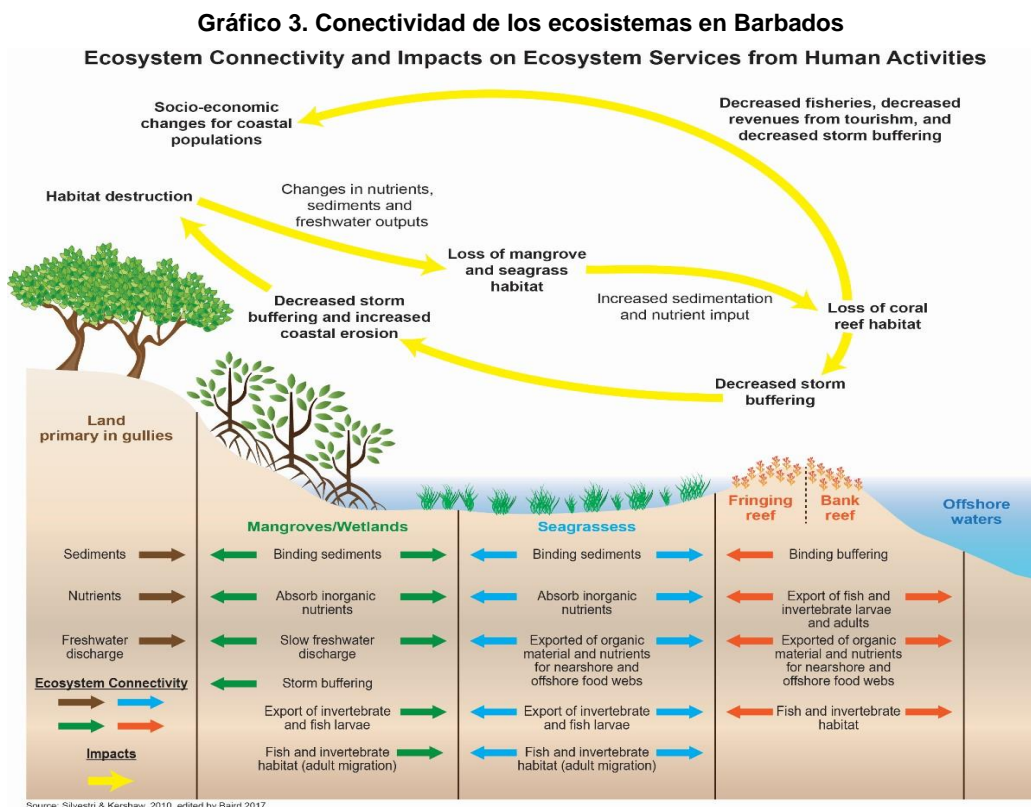
Fuente: Gobierno de Barbados (2020).

- 1.7 Desde una perspectiva de políticas públicas, es necesario fortalecer el marco normativo en tres ámbitos cruciales (fuera del sector de energía) para que el programa R2RP obtenga buenos resultados: (i) planificación territorial, control del desarrollo y gestión de los recursos hídricos, haciendo hincapié en la gestión del uso del suelo y de las aguas pluviales y la zonificación de las aguas subterráneas; (ii) gestión de los activos naturales, con especial atención en la ordenación de zonas costeras y la gestión del capital natural y de los residuos sólidos; y (iii) resiliencia y gestión del riesgo de desastres, poniendo énfasis en la programación de la gestión de este riesgo, el financiamiento y la protección financiera contra él y la determinación y evaluación de este riesgo, así como medidas de adaptación y mitigación para hacer frente al riesgo de desastres vinculado al cambio climático.
- 1.8 Estos tres ámbitos (párrafo 1.7) son el foco de atención de la presente operación, que es el segundo de una serie de tres préstamos programáticos consecutivos en apoyo de reformas de política de un tramo, con financiamiento independiente, pero relacionados a nivel técnico. El primer préstamo (operación 4987/OC-BA),

por un monto de US\$80 millones, fue aprobado por el Directorio del Banco en marzo de 2020. Tras recibir una dispensa para el desembolso en dos de las diez condiciones de política originales, en abril de 2020, cuando se empezaron a sentir los efectos económicos de la pandemia, el préstamo se desembolsó en su totalidad en el mismo mes. Se prevé que la solicitud del tercer préstamo se presente en 2022.

- 1.9 Los resultados en cada uno de estos tres ámbitos temáticos dependen del avance y la coherencia en los otros dos. De acuerdo con algunas caracterizaciones, todo el espacio terrestre de Barbados, de solo 166 millas cuadradas, es una zona costera que tiene una conectividad de los ecosistemas muy marcada (véase el Gráfico 3). Con una densidad de población de 669 personas por kilómetro cuadrado, una de las más altas del mundo⁷, las actividades humanas, con inclusión del desarrollo constructivo y la agricultura, tienen impactos muy directos en la calidad de las aguas subterráneas y el medio ambiente del litoral. La situación se ve agravada por la contaminación de las aguas pluviales (exacerbada durante los desastres naturales) causada por la erosión de la capa superficial del suelo, la inundación de los sistemas sépticos y de alcantarillado, las prácticas agrícolas inadecuadas y la eliminación inadecuada de residuos sólidos y líquidos. Esta contaminación tiene efectos adversos aguas abajo, en los acuíferos de agua potable, así como en los ecosistemas costeros y marinos sensibles, las playas, los arrecifes de coral y los manglares. La concentración de activos físicos y capital relacionada con la elevada densidad de población y la gran dependencia de la economía de sus activos naturales —en particular, las playas y los arrecifes— crean la “tormenta perfecta” para las grandes pérdidas y perturbaciones ocasionadas por desastres naturales. Por lo tanto, para hacer frente a los desafíos de sostenibilidad de forma significativa, se necesita coherencia en los marcos conceptuales y normativos que abarcan la planificación territorial, la gestión de los recursos hídricos y de los residuos sólidos, la ordenación de zonas costeras, la planificación de la economía azul y la gestión del riesgo de desastres; en consecuencia, en esta operación programática se hace hincapié de manera deliberada e integrada en estos sectores.

⁷ Según la edición 2021 de [World Population Review](#), en un grupo de 232 países Barbados se ubica en la posición 16 entre los de mayor densidad de población.



2. Sostenibilidad en el contexto de la planificación territorial, el control del desarrollo y la gestión de los recursos hídricos

a. Gestión del uso del suelo y control del desarrollo

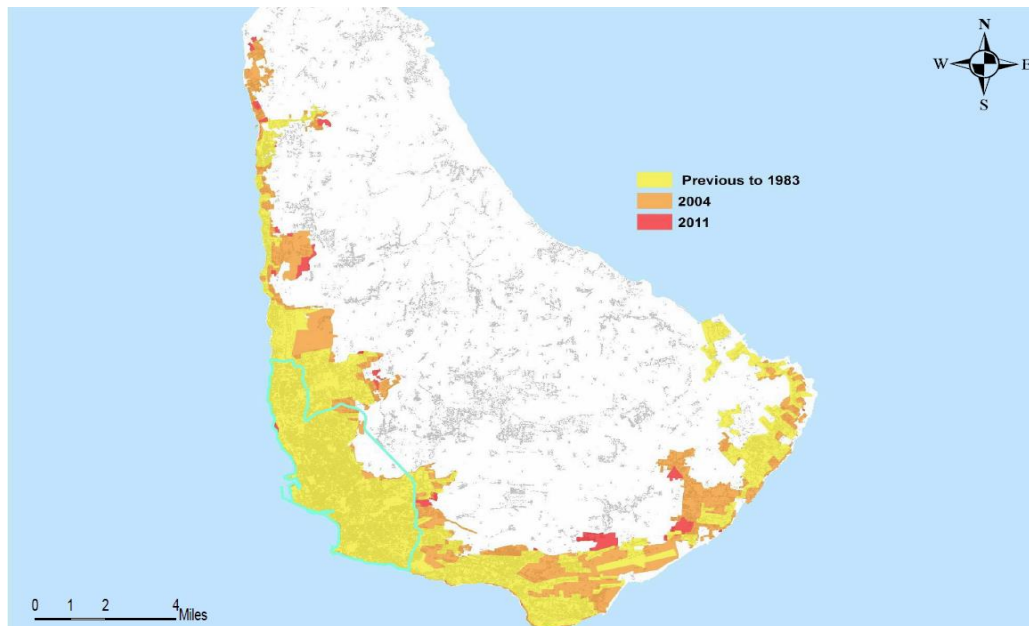
- 1.10 El marco normativo obsoleto relativo a la planificación territorial y el control del desarrollo ha constituido un obstáculo para la eficiencia y la sostenibilidad del desarrollo constructivo⁸ y las inversiones. Entre 1983 y 2011, como resultado de una expansión territorial ineficiente, la densidad del corredor urbano de Barbados disminuyó un 22%, y se incrementó el desarrollo constructivo en zonas de aguas subterráneas muy sensibles, sobre todo en la costa oeste (véase el Gráfico 4). Esta tendencia está relacionada con la despoblación de la zona metropolitana de Bridgetown: el 11% de las viviendas ubicadas en St. Michael (el distrito que abarca a Bridgetown) estaban desocupadas en 2011, en comparación con el 7% en 2000. En 2018, el saldo de emisiones per cápita en la zona metropolitana de Bridgetown fue de 4.361 toneladas métricas de CO₂ equivalente, un nivel relativamente elevado según los parámetros de América Latina y el Caribe⁹. A raíz de la presión fiscal, la inversión promedio en infraestructura (formación bruta de capital fijo) se

⁸ Se entiende generalmente que incluye la construcción de estructuras creadas por el ser humano, como edificios, infraestructura e instalaciones públicas, que proporcionan el marco para la actividad humana.

⁹ De acuerdo con la Segunda Comunicación Nacional de 2010 de Barbados, la fuente principal de emisiones de gases de efecto invernadero es el dióxido de carbono, derivado mayormente de la energía, que incluye el transporte interno (73,7%), los residuos (14,9%) y los procesos industriales (8,5%).

redujo del 18,4% del PIB (2005-2011) al 15,9% (2012-2018), lo que contribuye a mantener una infraestructura obsoleta que impide el crecimiento económico.

Gráfico 4. Evolución de la huella de la construcción en el corredor urbano (1983-2011)



Fuente: Iniciativa Ciudades Emergentes y Sostenibles. Estudio de crecimiento urbano en la zona metropolitana de Bridgetown.

- 1.11 En comparación con una hipótesis tendencial¹⁰, en una hipótesis de crecimiento inteligente —vinculada a una mejor planificación territorial, la densificación de las zonas edificadas existentes y un control del desarrollo más estratégico— se pueden reducir las emisiones totales de la zona metropolitana de Bridgetown en un 40% de aquí a 2050 y lograr que el gasto per cápita en infraestructura sea tres veces menor, lo que representa un ahorro considerable que podría contribuir a la consecución de las metas de equilibrio fiscal acordadas en el marco del Servicio Ampliado del FMI.
- 1.12 El marco normativo, que incluye la Ley de Planificación Urbana y Rural de 1965, no dio la impresión de estar propiciando inversiones que pudieran impulsar el crecimiento económico y el desarrollo sostenible, como quedó demostrado, en parte, por el hecho de que Barbados ocupa el puesto 153 de 190 países en el índice de manejo de permisos de construcción, principalmente debido a la lentitud del trámite de aprobación¹¹. La ley de 1965 se reemplaza con la Ley de Planificación y Desarrollo (Enmienda) de 2020 como parte de las reformas en el marco de la primera operación de préstamo programático en apoyo de reformas de política (4987/OC-BA).

¹⁰ La hipótesis tendencial se basa en una expansión física continua y una disminución de la densidad de población según las tasas históricas.

¹¹ <https://www.doingbusiness.org/en/data/exploreeconomies/barbados>

- 1.13 Esta nueva ley aún tiene pendiente su promulgación, tras la aprobación de las enmiendas por el Parlamento en junio de 2020. Esta acción, una de las condiciones establecidas en la matriz de política de la primera operación, fue objeto de una dispensa con respecto al desembolso otorgada en abril de 2020 y ahora se prevé su conclusión antes de que termine 2021 (párrafo 1.66). La promulgación de la ley estará acompañada de las reglamentaciones más importantes, que incluyen el Reglamento de la Orden de Desarrollo General y el Reglamento de la Evaluación de Impacto Ambiental, presentados ante el Parlamento y sujetos al procedimiento de resolución negativa. La finalidad de la ley es cambiar la orientación de la Oficina de Planificación de Desarrollo Urbano y Rural (TCDPO), que de ser fundamentalmente un ente regulador pasará a ser un facilitador del crecimiento sostenible y la inversión, al modificar la relación con los posibles promotores inmobiliarios; optimizar la eficiencia del proceso de planificación; mejorar la transparencia, la rendición de cuentas, la previsibilidad y la participación pública en la planificación del desarrollo inmobiliario; y fortalecer la manera en que se consideran los impactos en el desarrollo, en especial, los impactos ambientales.
- 1.14 En virtud de la nueva legislación, las decisiones relativas exigir condiciones para una solicitud de permiso de planificación o denegar una solicitud de este tipo deben adoptarse en plazos cortos y específicos. Además, el sistema tecnológico de planificación electrónica de la TCDPO, introducido en febrero de 2019 con el objeto de impulsar una consulta más eficiente con los reguladores interesados del sector público, comenzó a aceptar solicitudes de permiso de planificación y pagos en línea en el segundo trimestre de 2021, una reforma que forma parte de la segunda operación de este préstamo programático en apoyo de reformas de política.
- 1.15 Asimismo, el Plan de Desarrollo Físico proporciona el marco de política para guiar el desarrollo territorial. El plan actual (modificado en 2003) se encuentra en vías de actualización. El propósito es que el plan actualizado brinde una visión del crecimiento y el desarrollo sostenibles del país mediante la formulación de políticas que rijan las relaciones entre los usos del suelo, las formas de construcción, la movilidad, las instalaciones comunitarias y la infraestructura física. También se pretende que constituya un marco en Barbados para facilitar y orientar la inversión, tanto pública como privada, hasta el año 2035, y armonizar el proceso de planificación del desarrollo con muchas realidades y acuerdos internacionales nuevos que han surgido desde 2003.
- 1.16 Durante los dos últimos años, la actualización del plan hizo hincapié en la revitalización urbana de la zona metropolitana de Bridgetown, como estrategia para dar respuesta al crecimiento de la población y a la actividad económica sin necesidad de nuevas tierras. Al parecer, esta revitalización suscita interés, dado que el 56% de las personas que respondieron a una encuesta nacional de opinión pública realizada en enero de 2020 indicó que consideraría Bridgetown como lugar para vivir si hubiera opciones de vivienda más modernas y asequibles. Asimismo, casi la mitad de los encuestados (48%) citó la apertura nocturna de tiendas,

restaurantes, bares y clubes como un incentivo eficaz para visitar la ciudad con más frecuencia¹².

- 1.17 El proceso legal de consulta sobre la actualización del plan se llevó a cabo en 2017 y, en este momento, la actividad se centra en actualizaciones más específicas sobre algunos temas, como la vivienda asequible, las zonas de regeneración urbana y reinversión (mencionadas anteriormente) y el uso de territorios para la generación de energías renovables. Se prevé que, en diciembre de 2021, el Gabinete aprobará la última versión preliminar para una nueva ronda de consultas. Esta acción, una de las condiciones establecidas en la matriz de política de la primera operación, también fue objeto de una dispensa con respecto al desembolso otorgada en abril de 2020 y ahora se prevé su conclusión antes de que termine 2021 (párrafo 1.68). La consulta sobre estas actualizaciones se realizará en línea y estará dirigida por un grupo de expertos. Posteriormente, se formalizarían los cambios a la versión de 2003 y se aprobaría el plan modificado. Conjuntamente con el mayor reconocimiento que se confiere al plan en la nueva Ley de Planificación y Desarrollo, esta aprobación, que se prevé ocurra en 2022, permitiría que el plan tenga un papel mucho más relevante para orientar el desarrollo de Barbados hacia una trayectoria más sostenible.
- 1.18 **Desafíos relacionados con la movilidad urbana.** Debido a los parámetros de desarrollo físico que se aplicaron en las últimas décadas, descritos anteriormente, la zona metropolitana de Bridgetown enfrenta grandes desafíos en materia de movilidad urbana, según se desprende de los estudios de diagnóstico de la Iniciativa Ciudades Emergentes y Sostenibles del Banco. El congestionamiento vial es tan grave que limita la capacidad de las personas para realizar sus actividades comerciales y llevar adelante su vida cotidiana. Las emisiones de gases de efecto invernadero provenientes del sector del transporte son más elevadas que las de cualquier otro sector económico. En este sentido, es necesario contar con un plan de movilidad urbana sostenible en la zona metropolitana de Bridgetown y el corredor urbano. Actualmente se está elaborando dicho plan, y su finalización forma parte de la tercera fase de la agenda de reformas de este préstamo programático en apoyo de reformas de política. El plan tiene por objeto actualizar el sistema de transporte público (modernización de la flota, métodos de pago, sistemas de seguimiento y gestión de la demanda), introducir ciclovías, una red totalmente conectada de veredas y medidas de accesibilidad, así como políticas de gestión del estacionamiento. Con vigencia a partir de abril de 2021, en la política de adquisiciones del gobierno se da prioridad a la compra de vehículos eléctricos o híbridos, en la medida de lo posible^{13,14}.
- 1.19 **Impacto general en el desarrollo.** Esta reforma del marco normativo para la planificación del uso del suelo y el control del desarrollo territorial, que comprende una ley actualizada, el Plan de Desarrollo Físico revisado y el Plan de Movilidad Sostenible que se encuentra en elaboración, tiene dos efectos netos. En primer lugar, la reducción de la incertidumbre y de los costos de transacción vinculados

¹² BID (2021), próxima publicación. *Bridgetown Regeneration – What the man in the street thinks*.

¹³ La flota de transporte público actualmente incluye 35 autobuses eléctricos, y la intención de la Junta de Transporte de Barbados es tener una flota completamente eléctrica, a más tardar, en 2030.

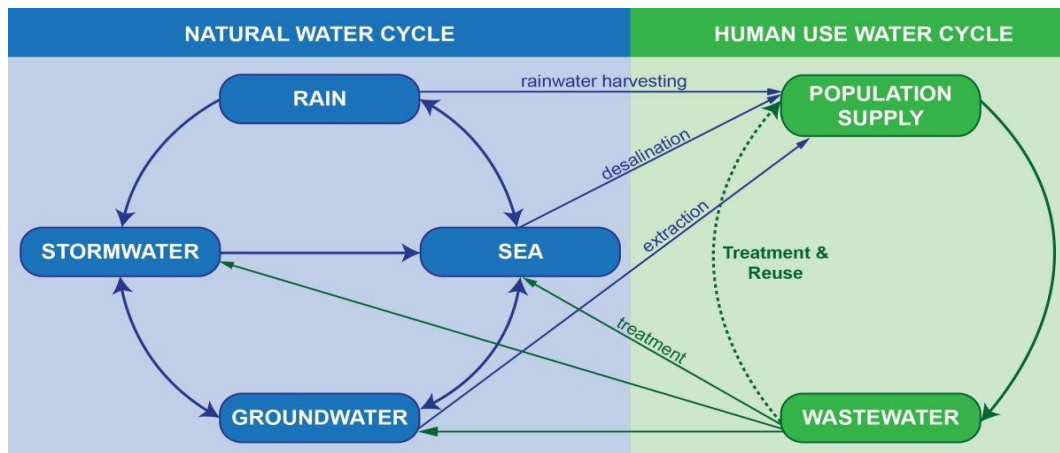
¹⁴ Véase Gobierno de Barbados, 2021. [Barbados 2021. Actualización de la primera contribución determinada a nivel nacional](#).

con la solicitud de permiso de planificación probablemente fomentará las inversiones, dado que los posibles promotores inmobiliarios (i) conocerán las prioridades de desarrollo del gobierno, (ii) tendrán una comprensión cabal de los tipos de desarrollo inmobiliario que se permiten en zonas determinadas, (iii) recibirán observaciones provisionales sobre sus propuestas, (iv) contarán con una determinación sobre sus solicitudes en un plazo predecible y (v) se verán incentivados ante la perspectiva de recibir un trato justo gracias a una mayor transparencia. En segundo lugar, en vista de que los instrumentos normativos que se proponen hacen mayor hincapié en la mitigación de los impactos ambientales potencialmente adversos, es probable que se refuerce la sostenibilidad de los resultados de las inversiones. Al restringir los nuevos desarrollos inmobiliarios en las zonas ambientalmente sensibles y centrarse en la revitalización de la zona metropolitana de Bridgetown a través del Plan de Desarrollo Físico y la aplicación de evaluaciones de impacto, así como el otorgamiento de mayores atribuciones a los organismos que tendrán un sólido mandato ambiental en virtud de la nueva ley, este nuevo marco probablemente incentivará un uso más eficiente del suelo, ya que se alejará la presión del desarrollo de las zonas que son más sensibles desde el punto de vista ambiental. Para facilitar la comprensión de la lógica de la reforma sectorial en su totalidad, véase el Cuadro 1.

b. Gestión de aguas pluviales y zonificación de aguas subterráneas

- 1.20 La mayor parte del abastecimiento de agua potable de Barbados proviene de aguas subterráneas, a través de pozos, perforaciones y manantiales. Por lo tanto, la calidad del agua es un aspecto fundamental cuando se considera el uso de las aguas pluviales. La infiltración de las aguas de inundación en los sistemas de aguas residuales puede saturar el sistema y tener efectos directos en la salud humana y de los ecosistemas terrestres y acuáticos. Otra de las principales preocupaciones es la presencia de nutrientes en las aguas superficiales y subterráneas en toda la isla. Gran parte de esas aguas subterráneas llega al medio ambiente del litoral. En consecuencia, los arrecifes de coral y otras formas de vida acuática de las zonas costeras están sometidos a la tensión causada por la carga de nutrientes. Uno de los principales factores que contribuyen a la carga de nutrientes es el vertido de aguas servidas de origen domiciliario y comercial directamente en el suelo (véase el Gráfico 5).

Gráfico 5. Ciclo del agua: natural y para consumo humano



Fuente: AMCECC, *Comprehensive Final Report*. Baird Associates (2017).

- 1.21 Estos riesgos pueden agravarse en el futuro, ya que en los modelos de cambio climático del Caribe se ha proyectado que la precipitación anual promedio podría reducirse en un máximo del 39% y que la media anual de la temperatura del aire podría aumentar entre 1,4 y 3,2 grados Celsius. Una disminución de las precipitaciones anuales podría provocar mayores concentraciones de posibles contaminantes en las aguas subterráneas. Al mismo tiempo, una mayor intensidad de las precipitaciones puede agravar los riesgos de inundación. Por último, el aumento del nivel del mar puede causar erosión costera e inundaciones, con el consiguiente impacto en las playas que protegen las regiones costeras de Barbados y que constituyen un activo vital para la economía. Estos factores subrayan la necesidad de contar con una reglamentación más rigurosa en materia de gestión de aguas pluviales y zonificación de aguas subterráneas.
- 1.22 Luego de la aprobación del Plan de Gestión de Aguas Pluviales, basado en los principios de gestión integrada de los recursos hídricos, en el marco de la primera operación de préstamo programático en apoyo de reformas de política, se han puesto en marcha varias actividades a nivel nacional para incrementar la sostenibilidad de los recursos hídricos mediante la recarga de los acuíferos. Entre las actividades se incluye la terminación de dos represas de control para la recarga de los acuíferos en dos cuencas hidrográficas. Se están elaborando dos documentos ministeriales, uno que se centra en las oportunidades de recarga de los acuíferos y otro sobre la limpieza de los pozos de drenaje para recargar los acuíferos. A nivel de los hogares, un comité intersectorial está confeccionando directrices y protocolos para la captación de aguas pluviales.
- 1.23 Por otra parte, se han logrado avances importantes con respecto a la protección de los recursos hídricos y la zonificación del uso del suelo. El marco normativo de protección de las aguas subterráneas mediante la restricción del desarrollo en diversas zonas se está actualizando de modo que se incluyan la protección de las aguas costeras y la protección contra la contaminación química, en especial los nitratos ($\text{NO}_3\text{-N}$), y se tenga en cuenta la necesidad de mantener un mejor equilibrio entre las necesidades de desarrollo y de protección. Tras la aprobación

en el Parlamento del Libro Verde de Protección de los Recursos Hídricos y Zonificación del Uso del Suelo, en el marco del primer préstamo programático en apoyo de reformas de política, se han finalizado las consultas públicas y se ha elaborado un informe en el que se recomienda modificar la Ley de la Dirección de Recursos Hídricos de Barbados de modo que se incluyan facultades de aplicación de la ley relacionadas con la protección de las aguas subterráneas y se comience la redacción del Proyecto de Ley de Recursos Hídricos. Por último, se han definido los límites de las zonas y la demarcación mediante sistemas de información geográfica, y se han enviado a la TCDPO.

- 1.24 El Gobierno de Barbados ha puesto en marcha diversas medidas para mejorar la gestión de las aguas residuales e incrementar sus recursos hídricos reutilizando el agua regenerada de las aguas residuales para recarga de las aguas subterráneas, riego y otros usos. Entre esas medidas se incluyen la aprobación de la Política de Reutilización del Agua en abril de 2019, la labor en curso sobre la preparación y promulgación de la Ley de Reutilización del Agua, la aprobación de la modernización de dos plantas de tratamiento de aguas residuales a un nivel terciario y la construcción de una red de distribución de agua regenerada. Con respecto a la reutilización del agua, el Consejo Parlamentario Principal (CPC) actualmente está redactando el proyecto de ley. Asimismo, se están llevando a cabo otras actividades de apoyo esenciales, por ejemplo, la evaluación de impacto ambiental de los efluentes de aguas residuales tratadas para la recarga de los acuíferos o la agricultura y las deliberaciones sobre la modernización de la planta de tratamiento de aguas residuales de la costa sur a un nivel terciario.

3. Sostenibilidad en el Contexto de la Gestión del Capital Natural

a. Zonas costeras y gestión del capital natural

- 1.25 La sostenibilidad ambiental en Barbados se ve comprometida aún más por los vacíos normativos relacionados con el uso de los activos naturales, especialmente en los entornos costeros y marinos. Según se desprende de una evaluación reciente¹⁵, las nuevas propuestas de inversión en el espacio costero y marítimo no se someten a un análisis de riesgos normativos adecuado y hay una gestión deficiente de las nuevas amenazas, por ejemplo, la inundación de zonas costeras por el exceso de floración de sargazo¹⁶. Salvo que haya una mayor inversión en materia de resiliencia costera, el 18% de los inmuebles comerciales y el 4% de los inmuebles residenciales, respectivamente, como porcentaje del valor inmobiliario total de la zona metropolitana de Bridgetown, son vulnerables a sufrir inundaciones por marea de tormenta con un período de recurrencia de 100 años¹⁷.

¹⁵ Véase el Índice de Gobernabilidad y Políticas Públicas en Gestión del Riesgo de Desastres (iGOPP), 2020. [Informe elaborado por el BID](#) en el que se evalúa si un país posee las condiciones jurídicas, institucionales y presupuestarias adecuadas para implementar una política pública sobre gestión del riesgo de desastres.

¹⁶ El sargazo es una macroalga de color marrón que vive en suspensión en el mar y forma densas masas flotantes en las aguas tropicales del Atlántico. Las recientes floraciones se vinculan al calentamiento de los océanos provocado por el cambio climático y la carga de nutrientes (eutrofización) de las aguas costeras.

¹⁷ Resultados de una consulta en la Plataforma Nacional de Información y Planificación de Riesgos Costeros (2019), en una comunicación enviada por la CZMU de Barbados.

Un marco normativo más adecuado podría encauzar esas inversiones, que se ha constatado que impulsan el crecimiento económico a mediano plazo¹⁸.

- 1.26 La ordenación de zonas costeras sigue siendo un componente esencial de la agenda de sostenibilidad de Barbados, habida cuenta de la importancia crucial que revisten los activos y servicios costeros para las bases económicas, sociales y ambientales del país. Los esfuerzos en curso para reforzar la reglamentación de la ordenación de zonas costeras favorecen la sostenibilidad y el crecimiento de muchas facetas de la economía azul, como el sector de pesca y productos marinos, las actividades comerciales y de servicios en la zona del malecón, la navegación a vela y los deportes acuáticos, así como la exploración de arrecifes y de la vida marina. También se propicia la sostenibilidad en las zonas costeras mediante un sólido programa de adaptación al cambio climático centrado en incrementar la resiliencia de los recursos hídricos, en virtud del cual se ejecutan medidas para reducir los impactos o la intensidad de las inundaciones en las zonas costeras. De este modo, se mejora la calidad del agua que ingresa al entorno del litoral, lo que refuerza la dependencia de los resultados de la ordenación de zonas costeras de la primera parte de la agenda de reformas de este préstamo programático en apoyo de reformas de política relacionados con la planificación territorial, el control del desarrollo y la gestión de los recursos hídricos.
- 1.27 Modernización del Plan y la Política de Ordenación Integrada de Zonas Costeras. Antes de la primera operación de préstamo programático en apoyo de reformas de política, la Política de Ordenación Integrada de Zonas Costeras (1998) no tenía en cuenta los riesgos de desastres ni los riesgos relativos al cambio climático. Esta situación cambió en 2020 con la aprobación de la Política de Ordenación Integrada de Zonas Costeras, que se centra en la resiliencia ante los riesgos (2020-2030) sobre la base de modelos hidrodinámicos de zonas costeras de avanzada y mediciones más precisas de batimetría LIDAR recopiladas para todas las costas. El gobierno continúa abocado a la actualización del Plan de Ordenación Integrada de Zonas Costeras.
- 1.28 Se prevé que el Plan de Ordenación Integrada de Zonas Costeras actualizado, que forma parte de esta segunda operación del préstamo programático en apoyo de reformas de política, mejorará la planificación nacional en el futuro mediante la adaptación local de los conocimientos adquiridos a nivel mundial sobre la ordenación integrada de zonas costeras y abordará la elaboración de guías de gestión específicas para asuntos que surjan o que adquieren mayor importancia, entre ellos, (i) los aluviones de sargazo, (ii) la exploración y el aprovechamiento de los recursos costeros, (iii) la recuperación del hábitat y los ecosistemas costeros, (iv) la gestión de la conservación, (v) la gestión de playas, (vi) la construcción y el mantenimiento de estructuras costeras, (vii) la gestión del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático, (viii) la concientización pública y (ix) la investigación. Se presentó al Ministerio de Asuntos Marítimos y Economía Azul (MMABE) la reglamentación en la que se describen los límites jurisdiccionales de la zona costera, el nuevo Plan de Ordenación Integrada de Zonas Costeras y el informe sobre las consultas públicas realizadas para dar a

¹⁸ Corral L. y M. Schling (2017). *The impact of shoreline stabilization on economic growth in small island developing states*. En *Journal of Environmental Economics and Management*, 86 (2017), 210-228.

conocer la versión preliminar del nuevo plan a las partes interesadas. Se prevé que el plan se presente al Gabinete para finales de noviembre de 2021.

- 1.29 En julio de 2021, se llevó a cabo una serie de consultas públicas virtuales sobre la revisión del Plan de Ordenación Integrada de Zonas Costeras, las cuales se estructuraron en torno a los cinco temas prioritarios: (i) visión y descripción de las características de la costa, basadas en los últimos estudios de evaluación de referencia y de los riesgos efectuados por la Unidad de Ordenación de Zonas Costeras (CZMU); (ii) principales asuntos y desafíos que se enfrentarán y definición de los objetivos de la política de ordenación de zonas costeras; (iii) guías nacionales sobre los temas generales pertinentes para fundamentar la toma de decisiones sobre el desarrollo dentro del área de ordenación de zonas costeras definida; (iv) un resumen de las acciones de cada subárea del plan, en el que se indiquen los asuntos y las vías de implementación probables, y se definan los plazos del organismo rector y los organismos de apoyo; y (v) principales requisitos relativos a la implementación, los procesos de aprobación y los procedimientos de seguimiento y evaluación.
- 1.30 Se prevé que los esfuerzos de reforma en materia de ordenación integrada de zonas costeras que se señalaron anteriormente (párrafos 1.26 a 1.30) se complementarán con la elaboración y la aprobación de planes que incorporen el valor cuantitativo del capital natural y los servicios ecosistémicos en los sistemas públicos nacionales contemporáneos de presupuestación y contabilidad, junto con un plan operativo de la forma en que el gobierno se propone concretar su ambición con respecto a la economía azul. En el marco del préstamo del BID para el Programa de Evaluación y Gestión de Riesgos Costeros del gobierno (operación BA-L1014, 2463/OC-BA), que finalizó en 2020, se creó un conjunto de metodologías de valoración que pueden utilizarse para valorar el capital natural (la hoja de ruta para la valoración).
- 1.31 Posteriormente, el gobierno elaboró un perfil que caracteriza la probabilidad de pérdidas de playas, incluida una valoración del costo de las pérdidas. Este perfil se basa en la creación y la aplicación de un modelo metodológico de evaluación probabilística de riesgos de erosión de las playas inducida por fenómenos ciclónicos episódicos y los efectos crónicos del clima oceánico reinante. El riesgo se expresa en las pérdidas económicas directas e indirectas debidas a los costos de reparación, el tiempo de inactividad y la pérdida de ingresos que se prevén en materia de visitas de turistas y uso turístico de las zonas de playas afectadas. Se presenta un modelo de exposición nacional, que incluye la distribución geográfica de los tipos de playas más representativos y su valoración económica basada en los ingresos turísticos. De este modo se cuantifica el impacto económico probable de la erosión de las playas en Barbados. Más adelante, otra medida necesaria sería la formulación de un plan de acción para la valoración simple y eficaz en función del costo de los recursos costeros y marinos y enfoques sobre la mejor manera de incorporar esas valoraciones en la contabilidad de los activos nacionales, con lo que se influiría en las políticas y la toma de decisiones en los sectores público y privado.
- 1.32 El gobierno ha comenzado a examinar cuál es el ámbito para las inversiones de impacto del sector privado mediante instrumentos innovadores. En particular, el MMABE ha venido colaborando con The Nature Conservancy a fin de establecer

un fondo fiduciario para la conservación en Barbados como parte de un canje de deuda por medidas de protección ambiental en el sector marítimo, con miras a crear un vínculo entre la reducción de la deuda de un país y la protección de su medio ambiente. No obstante, para que estas y otras iniciativas relacionadas con la economía azul se concreten plenamente, es necesario adoptar un enfoque estratégico y fortalecer la capacidad del MMABE, lo que incluye el análisis de posibles enfoques de asociación público-privada viables.

- 1.33 En 2018, Barbados creó el MMABE para estimular el crecimiento económico por medio del aprovechamiento sostenible de los recursos oceánicos y un viraje hacia la recuperación, la diversificación y la transformación de la economía. Con el apoyo del BID, durante el período transcurrido desde la aprobación de la primera operación, se elaboró el Plan de Acción Estratégico y Marco Normativo Integrados de Economía Azul. El marco emana del compromiso del Gobierno de Barbados con la priorización equilibrada de los pilares interrelacionados de sostenibilidad económica, ambiental y social, que sustentan el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Asimismo, supone un cambio importante para Barbados, que deja de autoidentificarse como miembro del grupo de pequeños Estados insulares en desarrollo, limitado por los escasos recursos terrestres, para convertirse en una nación resiliente que procura ser uno de los grandes Estados insulares oceánicos apoyado en una amplia base de activos azules. El marco, que se sometió a una consulta pública en 2021, tiene por objeto crear e implementar mecanismos de gobernanza que propicien el crecimiento económico inclusivo y distributivo dentro de los límites de ecosistemas marinos sanos y resilientes. Se apoya en el supuesto fundamental de que la degradación ambiental debe desvincularse del desarrollo socioeconómico e implica que el proceso de toma de decisiones debe estar respaldado por información científica y debe contar con una base sólida de pruebas empíricas.

b. Gestión de residuos sólidos

- 1.34 La gestión de residuos sólidos es otro ámbito crucial que afecta la sostenibilidad de los modelos de desarrollo, especialmente debido a que la superficie de Barbados es de solo 166,4 millas cuadradas. Los residuos sólidos gestionados incorrectamente representan una amenaza para el medio ambiente, en particular, los recursos subterráneos, las aguas costeras y las playas, lo que pone de relieve la interrelación de la gestión de residuos sólidos y los aspectos analizados anteriormente de la agenda de reformas de este préstamo programático vinculados con la gestión de los recursos hídricos y la ordenación de zonas costeras.
- 1.35 Desde la década de 1980, Barbados ha logrado mejoras considerables en la gestión de residuos, en particular en lo que respecta a la recuperación de elementos reciclables a partir del establecimiento de la asociación público-privada que en 2009 construyó y actualmente opera el Centro de Reciclaje Sostenible de Barbados (SBRC). Gracias al funcionamiento del centro, el 70%¹⁹ de los residuos sólidos se ha desviado de los rellenos sanitarios, sin contar la cantidad recuperada por las entidades de reciclaje del sector privado. No obstante, sigue habiendo vacíos importantes en el marco institucional, jurídico y normativo. Esos vacíos

¹⁹ Comunicación personal con el coordinador del programa, enero de 2020.

tienen que ver con la gestión de residuos sólidos y las amenazas ambientales conexas, las consideraciones sobre la economía circular y la separación en origen.

- 1.36 La solución propuesta incluye una ley de gestión de residuos sólidos que establezca un marco legislativo integral para el Programa de Gestión Integrada de Residuos Sólidos y modernice la Ley de Servicios de Salud vigente (Capítulo 44). Comprenderá reglamentaciones actualizadas para la puesta en funcionamiento de las plantas de residuos sólidos relativas a intermediarios, recicladores, estaciones de transferencia, instalaciones de recuperación de materiales y registro de transportistas de residuos. Definirá mejor las funciones de la Dirección de Servicios Sanitarios, el Departamento de Protección Ambiental y otros organismos. En la ley se contemplarán multas y penas de reclusión para quienes infrinjan las disposiciones al realizar vertidos ilegales o arrojar basura. Entre otras medidas, la ley se centrará en el comportamiento de algunos transportistas que esquivan la legislación vigente y arrojan sus residuos en canteras abandonadas, sin que se les aplique ninguna sanción, según se informa en el [Estudio de Caracterización de Residuos de 2015](#).
- 1.37 Las instrucciones de redacción del nuevo Proyecto de Ley de Gestión de Residuos Sólidos se elaboraron en 2015 y deben actualizarse. Para ello, se están llevando a cabo dos acciones. La primera es la elaboración por parte del Ministerio de Medio Ambiente y Embellecimiento Nacional (MENB) de las directrices y protocolos para la puesta en funcionamiento de las plantas de gestión de residuos sólidos, un aspecto esencial de la gestión de estos residuos. La segunda es una caracterización del sistema de gestión de residuos sólidos del país desde la perspectiva del marco jurídico o reglamentario e institucional, que debe finalizarse en septiembre de 2021. De acuerdo con las conclusiones provisionales de estas dos tareas, se debe encomendar una tercera tarea para actualizar las instrucciones de redacción específicas del Proyecto de Ley de Gestión de Residuos Sólidos. El Banco apoya de manera directa la segunda y la tercera tarea.

4. Sostenibilidad en el contexto de la resiliencia y la gestión del riesgo de desastres

a. Financiamiento y protección financiera contra el riesgo de desastres

- 1.38 Las conmociones fiscales provocadas por pérdidas y pasivos contingentes vinculados con el cambio climático y las amenazas naturales podrían socavar las reformas acordadas en el marco del Servicio Ampliado del FMI. Estos costos incluyen la asistencia en caso de emergencia a las poblaciones afectadas; el apoyo para la reparación o reconstrucción de los hogares y edificios institucionales afectados, muchos de los cuales no fueron construidos para resistir las amenazas actuales; la pronta recuperación de la infraestructura vital; la rehabilitación, el reemplazo y la reconstrucción de activos públicos; y la pérdida general de ingresos fiscales. Según la Plataforma Nacional de Información y Planificación de Riesgos Costeros (NCRIPP), se estima que las pérdidas probables provocadas por fenómenos de viento y marea de tormenta en zonas costeras con un período de recurrencia de 100 años ascenderían a US\$500 millones y US\$325 millones, respectivamente, solo para el sector residencial. Las proyecciones regionales también indican que el cambio climático está exacerbando esta situación a través

del aumento de la frecuencia y la gravedad de las amenazas costeras existentes, además de generar nuevos tipos de amenazas, como el aumento del nivel del mar²⁰. En este contexto, el Fondo Nacional para Casos de Desastres, que se creó en 2007 en virtud de la Ley del Fondo para Catástrofes, tiene reservas muy limitadas (un presupuesto público de US\$1,25 millones por año), y el gasto público para las actividades de gestión del riesgo de desastres ha provenido principalmente del presupuesto estimado anual del Departamento de Gestión de Emergencias (US\$600.000)²¹.

- 1.39 En una auditoría de la gestión integral de desastres de 2018²², se detectaron deficiencias importantes en el ámbito de la recuperación, tales como (i) la planificación de la recuperación, incluidos el establecimiento y el fortalecimiento de opciones de financiamiento del riesgo ex ante; (ii) la planificación de la continuidad de las actividades, en especial en las micro, pequeñas y medianas empresas; y (iii) mecanismos de apoyo para la recuperación psicológica de la población después de un desastre.
- 1.40 En vista de la amenaza que suponen los desastres naturales y el cambio climático, el Gobierno de Barbados ha tomado varias medidas para fortalecer su resiliencia financiera. El país ha adquirido una cobertura del Fondo de Seguro contra Riesgos de Catástrofe para el Caribe (CCRIF) contra huracanes, lluvias extraordinarias y terremotos. Desde 2010, el CCRIF ha efectuado ocho pagos a Barbados, por un valor total de US\$21.774.135. Otra medida importante fue la introducción en 2019 de instrumentos de deuda que incluyen una cláusula sobre desastres naturales, la cual permite una prórroga automática del servicio de la deuda en caso de un desastre. La cobertura de la cláusula abarca huracanes, terremotos y lluvias. Su activación está sujeta a pérdidas importantes superiores a un umbral previamente establecido por el CCRIF en virtud de la póliza de seguro contra catástrofes de las autoridades. Si se produce una amenaza natural de envergadura, permite capitalizar intereses y aplazar por un período de dos años las amortizaciones programadas por vencer. En los contratos de préstamo con garantía soberana que el BID celebra con países miembros prestatarios que tienen una Facilidad de Crédito Contingente, esta disposición se contempla mediante la inclusión de una cláusula de opción de pago de principal en las condiciones generales.
- 1.41 Reforzar la protección financiera y la capacidad de retención del riesgo mediante un préstamo contingente sería otra medida crucial para mejorar la gestión financiera del riesgo de desastres naturales del país y complementar la póliza del CCRIF. En este sentido, en diciembre de 2020, el Banco aprobó un préstamo contingente (operación BA-O0004). La operación, que se otorgó a través de la Facilidad de Crédito Contingente para Emergencias Causadas por Desastres Naturales (CCF, Modalidad I) (documento GN-2999-9) por un monto total de US\$80 millones, brindará un acceso estable, rápido y eficaz en función de los

²⁰ En una hipótesis de un nivel alto de emisiones de carbono, la proyección promedio del aumento del nivel del mar en el siglo XXI oscila entre 0,74 y 0,83 metros en 12 mareógrafos de la cuenca del Caribe.

²¹ BID (2019). *Public Expenditure Review for Barbados: Climate Change and Disaster Risk Management Analysis*.

²² La auditoría de la gestión integral de desastres comprende un conjunto de normas (o criterios) internacionalmente aceptadas para cada fase del ciclo de desastre: mitigación, preparación, respuesta y recuperación.

costos a financiamiento contingente para cubrir gastos públicos extraordinarios durante emergencias causadas por desastres naturales graves o catastróficos.

- 1.42 **Resiliencia financiera y pruebas de tensión financiera del sector de seguros.** Todas las instituciones autorizadas por el gobierno, en virtud del artículo 25 de la Ley de la Comisión de Servicios Financieros 2010-21, deben cumplir las directrices de la Comisión; de lo contrario, se exponen al riesgo de revocación de la autorización. En enero de 2021, la Comisión de Servicios Financieros publicó una directriz sobre pruebas de tensión financiera de compañías de seguros con exposiciones en Barbados en lo que respecta a su capacidad de absorción de desastres naturales, destinada a las 14 compañías de seguros que llevan a cabo su actividad en el país. Se prevé que los resultados de las pruebas de tensión financiera indicarán la situación de referencia de cada una de las compañías de seguros, seguida de los resultados que podrían generarse en el balance general y el estado de ingresos después de una conmoción. A junio de 2021, el gobierno no había registrado quejas importantes con respecto a objeciones o inquietudes relacionadas con su capacidad para cumplir los requisitos de las pruebas de tensión financiera establecidos en virtud de la directriz de la Comisión de Servicios Financieros.

b. Determinación y evaluación del riesgo de desastres

- 1.43 En la auditoría de la gestión integral de desastres de 2018 mencionada anteriormente (párrafo 1.39), se constató que las capacidades de gestión del riesgo de desastres de Barbados en cuanto a la mitigación y la recuperación necesitan fortalecerse en forma urgente. Además de los temas más generales de políticas, legislación y reglamentaciones para reducir el riesgo y crear sistemas más resilientes, en la auditoría se hizo hincapié en la necesidad de detectar los riesgos (amenazas y vulnerabilidad) e integrar esta información en la toma de decisiones, con especial énfasis en la integración de la tecnología en la toma de decisiones para la gestión del riesgo de desastres, en particular el uso de sistemas de información geográfica.
- 1.44 En el marco del préstamo del BID para el Programa de Evaluación y Gestión de Riesgos Costeros (operación BA-L1014, 2463/OC-BA), la CZMU desarrolló una plataforma digital de información sobre riesgos con una resolución de datos y cobertura georreferenciada de alcance nacional, que presenta, como valor de utilidad agregado, el beneficio de la evaluación de riesgos para múltiples sectores, además de la ordenación integrada de zonas costeras. Este sistema tecnológico innovador (NCRIPP) otorga a los principales organismos competentes del gobierno acceso a un sistema de información digital georreferenciada y consultable, en el que las coberturas de datos sectoriales o temáticas posibilitan la evaluación y el análisis tanto cuantitativo como cualitativo de las amenazas naturales y los riesgos relacionados con el cambio climático.
- 1.45 Desde que el Gabinete aprobó el uso de la NCRIPP por parte de la CZMU en el marco de la primera operación, la CZMU ha dirigido un proceso interdisciplinario a fin de elaborar un plan estratégico para integrar la NCRIPP en las actividades más generales del gobierno en materia de planificación del desarrollo y gestión de amenazas, no solo en las zonas costeras.



c. Medidas de adaptación y mitigación para hacer frente a los riesgos de desastres asociados al cambio climático

- 1.46 El 22 de abril de 2016, Barbados firmó y ratificó el Acuerdo de París, que entró en vigor el 4 de noviembre de 2016. Posteriormente, en julio de 2021, Barbados presentó su contribución determinada a nivel nacional (CDN) actualizada²³ a la secretaría de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). Este compromiso constituye la base de las políticas para que Barbados logre ser el primer Estado insular completamente verde y libre de combustibles fósiles del mundo, lo cual incluye una meta de reducción de las emisiones habituales en un 35% de manera incondicional en 2030. El Plan Integrado de Recursos y Resiliencia orientará la aplicación de la Política Nacional de Energía de Barbados en el sector eléctrico, con la inclusión de diversas hipótesis de transición que se utilizaron para elaborar la CDN.
- 1.47 En la actualización de la CDN de 2021, se presenta una visión mejorada que se basa en el R2RP, un programa integrado de inversión pública que se ajusta a los principios del desarrollo sostenible y la resiliencia al cambio climático. En este sentido, en el R2RP se adopta un enfoque holístico, que tiene como finalidad mejorar el nivel y la calidad de vida de los segmentos más vulnerables de la población de Barbados incrementando el bienestar social de las personas y comunidades y reduciendo considerablemente los daños a bienes, la pérdida de vidas humanas y los costos incurridos después de un fenómeno meteorológico grave.
- 1.48 Un elemento de la aplicación del programa R2RP es el aumento de la resiliencia del parque inmobiliario mediante la fortificación y la renovación de los techos para que resistan huracanes de categoría 4. En los hogares, la instalación de sistemas con una mayor capacidad de almacenamiento de agua potable y resilientes a los desastres incrementará aún más la resiliencia. Concretamente, la escasez de agua potable tras un desastre puede mitigarse a través de la mejora de la captación de aguas pluviales. En el marco del programa R2RP, la Comisión de Desarrollo Urbano (UDC) y la Comisión de Desarrollo Rural (RDC) llevarán a cabo la renovación de hogares vulnerables y el reemplazo de letrinas de pozo. Se prevé que tanto la UDC como la RDC se cerciorarán de que la ejecución de los proyectos se realice de conformidad con normas reconocidas a nivel nacional e internacional. A fin de crear el entorno para una aplicación coherente, se necesitan una política y protocolos sobre renovaciones para aumentar la resiliencia de las estructuras de la población de ingresos bajos y medianos, así como directrices para construir viviendas con resiliencia climática para esos segmentos. La política y las directrices ahora forman parte de la tercera fase de la agenda de reformas de este préstamo programático en apoyo de reformas de política. Los protocolos de renovación deben tener en cuenta temas de género, dado que las actividades se llevarán a cabo dentro de los confines de viviendas ocupadas, es decir, entornos sociales donde se deben priorizar los aspectos relativos a la seguridad y la privacidad, especialmente en el caso de las mujeres y las niñas. Esto reviste especial importancia debido a que los hogares encabezados por una mujer están representados desproporcionadamente entre los hogares vulnerables en los que se centrarán la política y los programas en este ámbito. A tal fin, se han

²³ [Barbados 2021. Actualización de la primera contribución determinada a nivel nacional.](#)

programado procesos de diagnóstico y consulta con el apoyo de una operación de cooperación técnica financiada por el BID (operación ATN/OC-18433-BA).

- 1.49 **Avance de las reformas.** En el Cuadro 1 se resume el avance de las reformas mencionadas en esta sección. Se incluyen referencias a medidas normativas que formaron parte de la primera operación del préstamo programático y medidas que se proponen para la segunda y la tercera operación. Se describe la profundización gradual de la agenda de reformas, con una especificidad y un alcance cada vez mayores para influir en el comportamiento de los agentes cuyas acciones producen el entorno construido y natural que es compartido por todos.

Cuadro 1. Avance de las reformas		
Préstamo programático I 	Préstamo programático II 	Préstamo programático III
Procesos de consulta y puesta en marcha de las reformas	Consolidación de políticas, planes y reglamentaciones; ampliación de las aplicaciones tecnológicas; profundización de las evaluaciones	Presentación ante el Parlamento de las nuevas leyes o enmiendas; establecimiento de directrices/modelos para los protocolos; lanzamiento de los planes de apoyo
Planificación territorial, control del desarrollo y gestión de los recursos hídricos		
Promulgación de la Ley de Planificación y Desarrollo (retrasada)	Reglamentación de la Ley de Planificación y Desarrollo; ampliación del uso del sistema de planificación electrónica	
Consulta sobre el Plan de Desarrollo Físico (retrasada)	Resumen técnico sobre el Plan de Desarrollo Físico revisado	Plan de Desarrollo Físico revisado; Plan de Movilidad Urbana Sostenible
Libro Verde de Protección de los Recursos Hídricos y Zonificación	Proyecto de Ley de Recursos Hídricos	Enmiendas a la Ley de la Dirección de Recursos Hídricos; Ley de Recursos Hídricos
Actualización del Plan de Gestión de Aguas Pluviales	Directrices y protocolos para la gestión y la captación de aguas pluviales	
	Proyecto de Ley de Reutilización del Agua	Ley de Reutilización del Agua
Gestión del capital natural		
Política de Ordenación Integrada de Zonas Costeras	Plan de Ordenación Integrada de Zonas Costeras	Ley de Ordenación Integrada de Zonas Costeras
	Pérdida probable de playas, valoración y aplicación	Plan de Acción para la contabilidad del capital natural
	Plan estratégico/hoja de ruta para la economía azul	
Enmienda de la Ley de Envases Retornables	Directrices y protocolos para las plantas de gestión de residuos sólidos	Ley de Gestión de Residuos Sólidos

Cuadro 1. Avance de las reformas		
Préstamo programático I →	Préstamo programático II →	Préstamo programático III
Resiliencia y gestión del riesgo de desastres		
Programa Operativo para la Gestión Integral de Desastres		Modelo para la recuperación; protocolos para el sector privado
	Línea de crédito contingente	
NCRIPP aplicada en las zonas costeras	Plan estratégico para la aplicación de la NCRIPP en toda la isla	
Nota conceptual del programa R2RP	Actualización de la CDN	Política y protocolos que tengan en cuenta temas de género para la renovación de viviendas; directrices sobre construcción resiliente al clima

- 1.50 **Lecciones aprendidas.** El segundo préstamo programático en apoyo de reformas de política incorpora lecciones aprendidas por el Banco en el diseño y la implementación de operaciones programáticas que acompañan reformas de política²⁴, entre las que cabe destacar (i) que haya una adecuada secuenciación de las reformas y un enfoque progresivo que combine el avance normativo con la mejora en las capacidades técnicas y se aplique, en parte, al evitar que la formulación de políticas coincida con la legislación o los planes de implementación en la misma fase de la serie de reformas; (ii) que la serie programática esté diseñada para reducir al mínimo el riesgo de que la reforma no sea sostenible y que se vele por mantener la alineación con los compromisos internacionales; y (iii) que el Banco proporcione un apoyo más directo al gobierno mediante asistencia técnica durante la implementación de cambios institucionales y medidas de política.
- 1.51 Según como están estructuradas actualmente, las reformas son graduales y a menudo dejan de ser políticas para pasar a ser legislación o un plan detallado. El programa se complementa con un conjunto de operaciones de asistencia técnica en el ámbito analítico, de coordinación y de fortalecimiento de capacidad en apoyo al avance de las reformas (párrafo 1.54). El riesgo de falta de sostenibilidad se afronta, en parte, por medio de los compromisos de reforma del gobierno en virtud del acuerdo del Servicio Ampliado del FMI, que incluyen, entre otros, el endeudamiento que el país contrajo recientemente para implementar una agenda de reformas del sector público. En la preparación de sus estimaciones presupuestarias anuales, el gobierno también está asumiendo compromisos financieros para impulsar medidas institucionales complementarias y congruentes con las reformas.
- 1.52 No obstante, el indicador más contundente de la sostenibilidad del préstamo programático es la notoria identificación del gobierno con la agenda de reformas.

²⁴ Nota Técnica: Diseño y Uso de los Préstamos de Apoyo de Reformas de Política en el BID, BID-OVE (2015).

Las reformas son parte integrante de la filosofía de desarrollo del gobierno condensada en el programa R2RP. Son totalmente congruentes con el compromiso del gobierno con los ODS, sobre todo porque los activadores de políticas están directamente relacionados con las metas de los ODS²⁵. También están en consonancia con la CDN del país y velan por la incorporación de las consideraciones relativas al clima en los sectores clave, como los residuos, la agricultura y el uso del suelo, el cambio en el uso del suelo y la actividad forestal. Son totalmente congruentes con la Política de Desarrollo Sostenible de Barbados y con las nuevas asociaciones que el gobierno está estableciendo en algunos ámbitos, por ejemplo, el canje de deuda por medidas de protección ambiental, la creación de un fondo para la conservación y la utilización de un instrumento de garantía en apoyo de reformas de política en los mismos ámbitos sectoriales.

- 1.53 En el diseño del préstamo programático también se contó con el análisis de la eficacia de las reformas e inversiones que apoya tanto en Barbados como en otros países. Por ejemplo, se ha demostrado que las inversiones ex ante en actividades de mitigación del riesgo de desastres, como la protección costera y otras obras civiles de protección (incluidas las soluciones basadas en la naturaleza), generan beneficios de un valor entre cuatro y siete veces superior al gasto después de un desastre. En la reforma de la planificación urbana, el énfasis en la reducción de los costos de transacción como una forma de impulsar las inversiones es un tema ampliamente abordado en las publicaciones sobre economía institucional. Asimismo, existen cada vez más pruebas que indican que las inversiones en resiliencia generan tres beneficios: (i) salvan vidas humanas y evitan pérdidas cuando se produce un desastre, (ii) estimulan la actividad económica como resultado de la reducción del riesgo de desastres y (iii) generan otros beneficios complementarios de desarrollo²⁶. En el diseño del programa también se tienen en cuenta las lecciones aprendidas de [productos del conocimiento](#) recientes y préstamos clave, en particular los préstamos en apoyo de reformas de política, que se centran en la incorporación de las consideraciones relativas al cambio climático en la esfera de formulación de políticas y mejoran el entorno propicio para las inversiones resilientes y con bajas emisiones de carbono (operaciones CR-L1142, 4988/OC-CR; PE-L1261, 5203/OC-PE; y BH-L1050, 5091/OC-BH).
- 1.54 **Adicionalidad del Banco.** El Banco tiene una intensa participación en el apoyo a la agenda de reformas respaldada por este préstamo programático en apoyo de reformas de política a través de diversas operaciones de asistencia técnica y de préstamo. El Préstamo Contingente para Emergencias por Desastres Naturales (operación BA-O0004), del que se habla en el párrafo 1.41, contribuye a la protección financiera y, como condición para mantener el acceso a los recursos de este préstamo, el Banco revisa y da seguimiento al avance y los logros de los hitos anuales establecidos en el Programa Integral de Gestión del Riesgo de Desastres (CDRMP) del gobierno. En 2021, dos operaciones de cooperación técnica se tornaron elegibles para apoyar de manera directa la agenda de reformas del préstamo programático en los ámbitos de planificación territorial,

²⁵ Esta operación forma parte del nuevo proyecto piloto del BID relacionado con los ODS. Se ha determinado que existe una profunda alineación con los ODS 1, 6, 7, 8, 9, 11, 12, 13, 14 y 17; para obtener más información, véase el [enlace opcional 3](#).

²⁶ Tanner, T., S. Surminski, E. Wilkinson, R. Reid, J. Rentschler, J. y S. Rajput (2015). *The Triple Dividend of Resilience*. Informe elaborado por el Overseas Development Institute y el Banco Mundial.

control del desarrollo y gestión de los recursos hídricos (operación ATN/OC-18433-BA) y ordenación de zonas costeras (operación ATN/JF-18339-BA). Entre otras importantes operaciones de cooperación técnica recientes y en curso cabe mencionar las relacionadas con la Iniciativa Ciudades Emergentes y Sostenibles (operaciones ATN/OC-14528-BA y ATN/OC-14529-BA), en las que se diagnosticó que las tendencias de desarrollo constructivo no eran sostenibles y se propusieron medidas correctivas; la referida al Índice de Gobernabilidad y Políticas Públicas en Gestión del Riesgo de Desastres - iGOPP (operación ATN/MD-15712-RG), en la que se definieron los ámbitos de la gestión del riesgo de desastres que necesitan fortalecerse; una evaluación de la sostenibilidad de las islas, incluida la de Barbados, en el marco de una plataforma de la economía azul, la economía circular y la resiliencia climática (operación ATN/MC-16236-RG); el diseño de una hoja de ruta estratégica para la economía azul en Barbados (operación ATN/CO-17589-BA); la elaboración de la actualización de la CDN (operación ATN/MC-17416-RG); y una cuantificación del valor de los activos del capital natural con miras a su inclusión futura en las cuentas nacionales (operación ATN/OC-17333-RG). Otro estudio se centra en los impactos macroeconómicos de las inversiones para reducir el riesgo de desastres (operaciones ATN/OC-17270-RG y ATN/MD-17269-RG). Por otra parte, el préstamo Programa de Evaluación y Gestión de Riesgos Costeros (operación BA-L1014, 2463/OC-BA), que se cerró en 2020, respaldó la agenda de reformas de la ordenación integrada de zonas costeras y se están financiando algunas inversiones en mejoras de la gestión urbana a través del Programa Nacional de Turismo (operación BA-L1033, 4342/OC-BA).

- 1.55 Asimismo, como se explica en la propuesta de préstamo de la primera operación de esta serie de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política, durante la última década, el BID desempeñó un papel muy activo en el apoyo a la transformación para la sostenibilidad del sector de energía en Barbados a través de dos operaciones de préstamo en apoyo de reformas de política (operaciones 2410/OC-BA y 2609/OC/BA) y cuatro préstamos de inversión: el Programa de Inversión en Energía Sostenible (Smart Fund I) (operación 2485/OC-BA), el Programa de Energía Inteligente del Sector Público (operación 2748/OC-BA), el proyecto Utilización de Combustibles Más Limpios y Energías Renovables en Barbados (operación 3843/OC-BA) y, más recientemente, una operación sobre el Programa de Inversión en Energía Sostenible (Smart Fund II) (operación 4865/OC-BA y GRT/ER-17578-BA), firmada en febrero de 2020 y actualmente en ejecución.
- 1.56 **Alineación estratégica.** Esta operación es congruente con la segunda Actualización de la Estrategia Institucional (documento AB-3190-2). Está en consonancia con el desafío de desarrollo de (i) inclusión social e igualdad, al fomentar reformas que reducirán la vulnerabilidad de la población pobre a desastres naturales y pérdidas provocadas por el cambio climático (párrafos 1.38 y 1.85); y (ii) productividad e innovación, al fortalecer la resiliencia de los activos que sustentan las finanzas del país, además de ampliar las oportunidades para su aprovechamiento sostenible en el contexto de la economía azul (párrafos 1.75, 1.77 y 1.88). Asimismo, el programa está alineado con el tema transversal de (i) cambio climático y sostenibilidad ambiental, a través de iniciativas relacionadas

con la planificación territorial y el control del desarrollo, la gestión del riesgo de desastres, la ordenación de zonas costeras, la gestión de los recursos hídricos y la renovación de viviendas para aumentar la resiliencia; y (ii) capacidad institucional y Estado de derecho, dado que mejora la transparencia y la rendición de cuentas en ciertos ámbitos, como la planificación del desarrollo, la ordenación de zonas costeras y el financiamiento del riesgo de desastres. El foco de atención de la operación en la sostenibilidad también es coherente con la Visión 2025 y con *Build Forward* (Construir para el Futuro), la iniciativa estratégica subregional del BID para el Caribe²⁷. Según la metodología conjunta del enfoque del [informe conjunto de los bancos multilaterales de desarrollo](#) para el seguimiento del financiamiento climático, el 85,7%²⁸ del total de recursos del BID para esta operación se traduce en actividades de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos, lo cual contribuye a la meta que se ha fijado el Grupo BID de que, para fines de 2020, el 30% de las aprobaciones combinadas de operaciones del BID y de BID Invest correspondan a financiamiento relacionado con el clima.

- 1.57 Además, se prevé que esta operación contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 del Grupo BID (documento GN-2727-12) en cuanto a los indicadores de productos relacionados con un nuevo o mejor acceso a agua potable y saneamiento para los hogares. La operación también es congruente con la resolución Aumento de Financiamiento para el Cambio Climático de 2016 (Resolución AG-6/16 y CII/AG-2/16), el Plan de Acción del Grupo BID en Materia de Cambio Climático 2021-2025 (documento GN-2848-9), el Documento de Marco Sectorial de Cambio Climático (documento GN-2835-8) y la Política sobre Gestión del Riesgo de Desastres (documento GN-2354-5) al promover la sostenibilidad y la resiliencia ante los riesgos relacionados con el cambio climático mediante el fortalecimiento de las políticas sobre desastres y cambio climático y la formalización de los compromisos conexos mediante la incorporación de la actualización de la CDN. También está en consonancia con los objetivos del Documento de Marco Sectorial de Vivienda y Desarrollo Urbano (documento GN-2732-11) de promover el acceso a infraestructura urbana de calidad y la mitigación y adaptación al cambio climático en el desarrollo urbano. Por último, es coherente con el Documento de Marco Sectorial de Agricultura (documento GN-2709-10) y el Documento de Marco Sectorial de Medio Ambiente y Diversidad (documento GN-2827-8), dado que se centra en fortalecer y proteger el medio ambiente marino y terrestre, y con el Documento de Marco Sectorial de Agua y Saneamiento (documento GN-2781-8) al promover la gestión sostenible de los recursos hídricos.
- 1.58 La operación también está alineada con la Estrategia de País del Grupo BID con Barbados 2019-2023 (documento GN-2953-1), en su tercer ámbito prioritario, la promoción de una mayor productividad y mejor competitividad, ya que fomentará las inversiones y contribuirá a fortalecer el entorno del sector privado. Además,

²⁷ *Build Forward* es una estrategia subregional de la Visión 2025 para el Caribe. Se trata de una iniciativa orientada a la obtención de resultados que tiene como objetivo ayudar a los países del Caribe a definir vías de desarrollo sostenible para su transformación de manera inteligente y resiliente.

²⁸ De acuerdo con un cálculo preliminar de la División de Cambio Climático (CCS).

está incluida en la Actualización del Anexo III del Informe sobre el Programa de Operaciones de 2021 (documento GN-3034-2).

- 1.59 El BID está colaborando activamente con el FMI, el Banco de Desarrollo del Caribe, la Corporación Andina de Fomento y el Banco Mundial mediante reuniones trimestrales de coordinación. Estas reuniones se celebran principalmente cuando el FMI lleva a cabo visitas de seguimiento de programas en Barbados y tienen por objeto analizar las agendas de trabajo, velar por la complementariedad y controlar que las necesidades de financiamiento estén cubiertas. Durante la ejecución del programa del FMI, este ha dirigido la labor macroeconómica, mientras que las otras instituciones se han centrado mayormente en los aspectos sectoriales y también han aportado recursos para apoyar la agenda del FMI. Por ejemplo, el BID aprobó una operación de financiamiento especial para el desarrollo, el Programa Macroeconómico de Emergencia para Proteger el Avance Económico y Social (proyecto BA-L1045, 4656/OC-BA), que compartió la matriz del FMI.
- 1.60 **Género.** En virtud de su cobertura sectorial y su área temática de reducción de la vulnerabilidad, así como de los niveles más elevados de representación de las mujeres entre la población vulnerable en comparación con los hombres, esta operación beneficiará considerablemente a las mujeres y a los hogares encabezados por una mujer. La proporción de hogares encabezados por una mujer en Barbados es una de las más altas al ubicarse en el 44% (35% en el Caribe) (AEC, 2020)²⁹; además, la pobreza tiende a afectar al 60% de estos hogares. De acuerdo con la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR), las mujeres del Caribe presentan más probabilidades de verse afectadas por los desastres³⁰. Con respecto a la gestión de los recursos hídricos, las mujeres siguen realizando la mayor parte de las labores relacionadas con el agua y dedican 12,6 horas por semana, en promedio, a las tareas domésticas de esta índole. En comparación, los hombres dedican casi 5,6 horas por semana (Suchorski, 2009)³¹. En lo que se refiere al impacto económico de la degradación ambiental y los desastres, las mujeres componen el 63% del sector postcaptura (FAO, 2020)³² y el 65% del sector de servicios de alojamiento y alimentación (UNCTAD, OIT, 2020)³³, por lo que el debilitamiento de los sectores conexos a causa de factores ambientales, como la degradación de los arrecifes de coral y la acidificación de los océanos, las afecta de manera desproporcionada.
- 1.61 Estas realidades refuerzan el valor y el aporte al desarrollo de las reformas comprendidas en este préstamo programático en apoyo de reformas de política, dado que mitigan las amenazas más graves que enfrentan los grupos vulnerables, en los cuales las mujeres constituyen la mayoría. Estas conclusiones, sin embargo, también subrayan la importancia del enfoque actual de procesos de

²⁹ Asociación de Estados del Caribe (AEC). *Inequality and its impact on the resilience of societies*.

³⁰ UNDRR. *Caribbean needs to better warn and insulate women against disaster risk*.

³¹ Suchorski (2009). *Socio-Economic and Physical Development Influences on Water Use in Barbados*.

³² Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) (2020). *Perfiles sobre la pesca y la acuicultura por países, Barbados*.

³³ Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) (2020). *COVID-19 puts women working in SIDS tourism industry at risk*.

consultas inclusivas que ha adoptado el gobierno para la elaboración de estos instrumentos normativos. Son alentadoras las conclusiones de un estudio de caso realizado en 2016 sobre la reducción del riesgo de desastres en Barbados: el dinamismo y la proactividad de las organizaciones distritales en situaciones de emergencia, especialmente en lo que se refiere a las actividades de reducción del riesgo de desastres, las alertas tempranas y la preparación, generalmente están impulsadas por grupos de mujeres en el seno de estas estructuras, lo cual se asocia al mayor número de mujeres elegidas para cargos directivos en varios distritos³⁴. No obstante, de manera más sistemática, estas conclusiones reafirman la necesidad de generar datos desglosados por sexo, especialmente en ciertos ámbitos, como el impacto económico en la economía azul, las consecuencias de los desastres climáticos, la gestión de los recursos hídricos, la propiedad de activos y de la tierra, y el turismo. Estos datos también proporcionarán una base más sólida para evaluar el desempeño del país con respecto a la consecución de los ODS. En este sentido, el gobierno está elaborando una propuesta conjunta con el Gobierno de Montserrat con miras a (i) fortalecer la capacidad para la formulación y la aplicación de políticas y programas demográficos basados en derechos que incorporen datos sobre la dinámica de la población, la salud sexual y reproductiva y la igualdad de género, así como sus vínculos con el desarrollo sostenible; y (ii) mejorar los sistemas nacionales de datos demográficos para detectar y subsanar las desigualdades a fin de promover la consecución de los ODS.

B. Objetivo, componentes y costos

- 1.62 El objetivo de esta serie de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política es mejorar la gobernanza del país en pos de la sostenibilidad mediante el fortalecimiento y la modernización del marco normativo. Los objetivos específicos del segundo préstamo son impulsar los esfuerzos de reforma normativa que están en curso para mejorar (i) la eficiencia y la sostenibilidad de la planificación territorial, el control del desarrollo y la gestión de los recursos hídricos; (ii) la gestión de los activos naturales; y (iii) la resiliencia y la gestión del riesgo de desastres.
- 1.63 En la matriz de política (Anexo II) se incluyen las condiciones que deben cumplirse antes del desembolso de esta segunda operación. Las condiciones se han cumplido en 2021, o bien, se cumplirán antes de finales de 2021 como parte de esta serie programática, en algunos casos con el apoyo de las actividades de cooperación técnica del Banco. En términos generales, la serie mantuvo su enfoque gracias al compromiso del gobierno con la creación y la facilitación del marco para la ejecución del programa R2RP. Las reformas, si bien siguieron la misma trayectoria, avanzaron a un ritmo más lento que el previsto inicialmente, sobre todo debido a que el período transcurrido entre la aprobación de la primera operación del préstamo programático en marzo de 2020 y la presente operación se caracterizó por la crisis sin precedentes generada por la pandemia de COVID-19, que se vio agravada por otras dos perturbaciones a escala nacional: la perjudicial caída de cenizas procedentes de la erupción del volcán La Soufrière en San Vicente y el impacto directo del huracán Elsa, ambos fenómenos

³⁴ Universidad de las Indias Occidentales (2018). *Case Study: Disaster Risk Reduction in Barbados: The Role of Parish Councils in Early Warning and Preparedness*.

catastróficos poco frecuentes. Estas circunstancias han exigido la atención prioritaria del Parlamento, el Gabinete y varios ministerios sectoriales y departamentos del gobierno involucrados directamente en la ejecución de la agenda de reformas, como el MFEI, el MENB y el Departamento de Gestión de Emergencias (DEM). A pesar de esta situación, otras reformas avanzaron con más rapidez de lo previsto inicialmente, y también se concretó una nueva reforma importante.

1. Componente 1. Estabilidad macroeconómica

- 1.64 El objetivo de este componente es respaldar el mantenimiento de un entorno macroeconómico estable que sea congruente con los objetivos del programa y las disposiciones de la [carta de política](#) (párrafo 4.1).

2. Componente 2. Planificación territorial, control del desarrollo y gestión de los recursos hídricos

- 1.65 El objetivo de este componente es apoyar la reforma del marco normativo para la planificación territorial, el control del desarrollo y la gestión de los recursos hídricos. En esta segunda operación del préstamo programático en apoyo de reformas de política, se mantiene una condición y se han modificado cinco condiciones relacionadas con los factores activadores establecidos en la primera operación de dicho préstamo. En los párrafos siguientes se describen estos cambios, y se demuestra que reflejan un compromiso constante del gobierno con la trayectoria original de la reforma en este ámbito.
- 1.66 Con respecto a la planificación territorial y el control del desarrollo, el gobierno ha mantenido su compromiso de presentar ante el Parlamento la Reglamentación de la Ley de Planificación y Desarrollo, lo que hará posible la aplicación de dicha ley. En particular, la Orden de Desarrollo General es el conjunto principal de reglamentaciones y brinda orientación a los usuarios de la legislación sobre cuestiones prácticas, como los procesos de presentación de solicitudes, los requisitos de presentación y las actividades de desarrollo que están permitidas. Asimismo, el Reglamento de la Evaluación de Impacto Ambiental sienta las bases para la consecución de un objetivo esencial de la Ley de Planificación y Desarrollo y la agenda de reformas más amplia relacionada con el conjunto de reformas de este préstamo programático, que consiste en reducir los impactos ambientales perjudiciales asociados al desarrollo. En lugar de promulgar la ley (una de las condiciones de política de la primera operación del préstamo programático que fue objeto de una dispensa con respecto al desembolso) antes de finalizar la redacción de las reglamentaciones, el gobierno decidió retrasar la promulgación hasta que se elaboraran las reglamentaciones principales, de modo que la promulgación coincidiera con la aplicación de la ley. En este contexto, la nueva ley se ha anunciado, pero no tiene un impacto inmediato, dado que los actores no disponen de orientación suficiente sobre la forma de aplicar o cumplir sus disposiciones. Actualmente se prevé que ambas acciones, la promulgación y la presentación de las reglamentaciones ante el Parlamento, se concluirán antes de que finalice 2021.
- 1.67 El gobierno también ha mantenido su compromiso de comenzar a aceptar la presentación de solicitudes de permiso de planificación en línea; sin embargo, la condición se ha modificado para impulsar el establecimiento de objetivos más

ambiciosos con respecto a la recepción de pagos en línea. En marzo de 2021 se pusieron en funcionamiento ambas opciones. Este esfuerzo demuestra el compromiso del gobierno con la reducción de los costos de transacción como una forma de crear un entorno más atractivo para la inversión, en consonancia con el objetivo general de la agenda de reformas. Además, refleja la adaptación a la dinámica del entorno de la pandemia, que ha reducido la disponibilidad de las interacciones presenciales. Sin estos cambios, la eficiencia en la tramitación de los permisos de desarrollo probablemente habría sido mucho menor, tanto en las circunstancias actuales como en el futuro próximo.

- 1.68 Asimismo, el gobierno sigue abocado a la actualización del Plan de Desarrollo Físico, un instrumento complementario clave de la Ley de Planificación y Desarrollo y de varias otras reglamentaciones que forman parte del conjunto general de reformas. Sin embargo, el avance ha sido más lento de lo previsto. La intención original era tener el Plan de Desarrollo Físico actualizado y aprobado como parte del entorno normativo durante esta segunda operación del préstamo programático en apoyo de reformas de política. La condición conexas de la primera operación del préstamo programático —es decir, la aprobación por el Gabinete de la versión preliminar de la actualización del Plan de Desarrollo Físico para la consulta pública, que había sido objeto de una dispensa con respecto al desembolso en abril de 2021— aún no se ha cumplido y actualmente se prevé que se concluirá antes de finales de 2021. El retraso de esta actividad está relacionado con tres factores, a saber: (i) el alcance mayor de lo previsto de las revisiones dimensionadas mediante un análisis de deficiencias realizado por la Oficina del Primer Ministro en marzo de 2020 y actualizado en junio de 2020; (ii) la necesidad de revisar los términos de referencia de los consultores que el gobierno contrató para respaldar las revisiones, debido a la ampliación del alcance; y (iii) la dependencia de los contenidos que se estaban elaborando en forma paralela, por ejemplo, la actualización de la CDN, el Plan Integrado de Recursos y Resiliencia y las disposiciones normativas sobre la zonificación de las aguas subterráneas, todo lo cual se vio afectado por las restricciones vinculadas a la pandemia actual. En consecuencia, el inicio de la última ronda de consultas sobre el Plan de Desarrollo Físico se ha retrasado, probablemente, hasta principios de 2022. Ahora, la condición modificada para el segundo préstamo programático es la revisión por parte del Gabinete del resumen técnico sobre el Plan de Desarrollo Físico revisado. Se prevé que este resumen ofrecerá una descripción general de las esferas principales de la actualización del Plan de Desarrollo Físico en relación con el análisis de deficiencias, así como los fundamentos y las repercusiones de los cambios propuestos. Según se prevé, el Gabinete lo revisará durante el último trimestre de 2021. Si bien el avance es más lento de lo previsto, la trayectoria general de la reforma original se mantiene intacta. Como se expone a continuación, el impacto del retraso se ve mitigado por el avance más rápido en otras reformas complementarias en ciertos ámbitos, como la protección de los recursos hídricos y la zonificación del uso del suelo conexas.
- 1.69 Con respecto a la gestión de los recursos hídricos, el avance desde la primera operación del préstamo programático en apoyo de reformas de política ha cumplido las expectativas originales y en dos casos las ha superado. En primer lugar, la condición de la aprobación por el Gabinete de las instrucciones de redacción del Proyecto de Ley de Reutilización del Agua se ha cumplido con

creces, dado que el proyecto de ley ya ha sido redactado por el CPC y ha sido revisado por el ministerio competente. La presentación del Proyecto de Ley de Reutilización del Agua ante el Gabinete, la condición revisada, está en vías de cumplirse en el último trimestre de 2021. En segundo lugar, la condición relacionada con la aprobación por el Gabinete de las directrices y los protocolos de captación de aguas pluviales también está en camino de concretarse en el mismo período. No obstante, se ha modificado la redacción para especificar que estos protocolos se aplican a los hogares. Esta modificación solo implica un mayor nivel de precisión en la articulación de la condición tal como estaba prevista originalmente, y no una reducción de su alcance. Por último, se ha superado la condición original de la aprobación del Libro Blanco de Protección de los Recursos Hídricos y Zonificación. Con posterioridad a la aprobación por el Gabinete del Libro Verde en el marco de la primera operación y a las consultas públicas realizadas en febrero de 2021, el CPC comenzó a redactar el proyecto de ley correspondiente, que pasó a denominarse Proyecto de Ley de Recursos Hídricos. En consecuencia, se ha modificado la condición, ya que ahora se especifica la aprobación por el Gabinete del Proyecto de Ley de Recursos Hídricos, un logro considerablemente mayor con relación al factor activador original, y cuyo cumplimiento está previsto para el último trimestre de 2021.

- 1.70 En resumen, esta segunda operación del préstamo programático en apoyo de reformas de política profundizará las reformas iniciadas durante la primera operación mediante (i) la presentación ante el Parlamento de las reglamentaciones de la Ley de Planificación y Desarrollo, (ii) la ampliación del sistema de planificación electrónica para recibir solicitudes de permiso de planificación y pagos en forma electrónica, (iii) la revisión por parte del Gabinete del resumen técnico del Plan de Desarrollo Físico revisado, (iv) la aprobación por el Gabinete del Proyecto de Ley de Recursos Hídricos, (v) la aprobación por el Gabinete de las directrices y los protocolos de captación de aguas pluviales en los hogares y (vi) la presentación ante el Gabinete del Proyecto de Ley de Reutilización del Agua.
- 1.71 La tercera operación de préstamo programático consolidará la agenda de reformas del gobierno mediante la aprobación del Plan de Desarrollo Físico actualizado y el Plan de Movilidad Urbana Sostenible, destinados a orientar los enfoques de planificación y disminuir los costos económicos y en el bienestar; y la presentación ante el Parlamento de las modificaciones a la Ley de la Dirección de Recursos Hídricos de Barbados y la Ley de Reutilización del Agua para abordar los asuntos pertinentes en materia de sostenibilidad.

3. Componente 3. Gestión de los activos naturales

- 1.72 El objetivo de este componente es apoyar la elaboración del marco normativo para la gestión de los activos naturales. En esta segunda operación del préstamo programático en apoyo de reformas de política, se han modificado cuatro condiciones y se ha eliminado una condición relacionada con los factores activadores establecidos en la primera operación de dicho préstamo. En los párrafos siguientes se describen estos cambios, y se demuestra que reflejan un compromiso constante del gobierno con la trayectoria original de la reforma en este ámbito.

- 1.73 En primer lugar, el gobierno ha mantenido su compromiso con la condición original relativa a la aprobación del Plan de Ordenación Integrada de Zonas Costeras. No obstante, se ha modificado la redacción a fin de especificar que la autoridad encargada de la aprobación le corresponde al Gabinete. Tras la incorporación de algunos aspectos importantes derivados de las consultas públicas, el Plan de Ordenación Integrada de Zonas Costeras se presentó al MMABE en octubre de 2021 y, posteriormente, será aprobado por el Gabinete en el marco de esta segunda operación del préstamo programático. El cambio en la redacción de la condición solo implica un mayor nivel de precisión al formular la condición, y no una modificación de la autoridad encargada de la aprobación en comparación con lo previsto originalmente.
- 1.74 Por otra parte, se ha eliminado la condición original referida a la presentación ante el Parlamento del Proyecto de Ley de Ordenación de Zonas Costeras. La consolidación ulterior del proceso de reformas —más allá de la aprobación de la Política de Ordenación Integrada de Zonas Costeras centrada en la resiliencia ante los riesgos (2020-2030) y el Plan de Ordenación de Zonas Costeras revisados y la redacción del proyecto de ley —no ha avanzado lo suficiente como para que el proyecto de ley pueda presentarse ante el Parlamento en 2021. Esto obedece, en parte, a la necesidad de resolver las interrelaciones de la versión preliminar del Proyecto de Ley de Ordenación Integrada de Zonas Costeras revisado, la versión preliminar de la Ley de Planificación y Desarrollo (Enmienda) y el Plan de Desarrollo Físico actualizado³⁵, cuya formulación ha llevado más tiempo de lo previsto inicialmente, como se ha mencionado. El principal cambio en el proyecto de ley propuesto con respecto al Capítulo 394 es la inclusión de los principios de la gestión del riesgo de desastres y la adaptación al clima, con miras a adoptar un enfoque de ordenación de zonas costeras basado en el riesgo. A través de este cambio, se logrará la sinergia entre el Plan de Ordenación Integrada de Zonas Costeras actualizado y el proyecto de ley. Próximamente, el MMABE presentará el proyecto de ley ante el Gabinete. Habida cuenta de los notables avances con respecto a las reglamentaciones de la Ley de Planificación y Desarrollo y las revisiones del Plan de Desarrollo Físico, resulta evidente que el gobierno mantiene su compromiso de promulgar la Ley de Ordenación Integrada de Zonas Costeras en el marco de la tercera operación del préstamo programático, como estaba previsto inicialmente. Por lo tanto, se conserva inalterada la trayectoria de reforma original.
- 1.75 Con respecto a la condición vinculada a la realización de una revisión por pares de la metodología y los datos utilizados para estimar el valor del capital natural asociado a las playas y los arrecifes, el gobierno ha mantenido su compromiso. No obstante, se ha agregado un mayor nivel de precisión a la redacción. El gobierno ha creado un perfil que caracteriza la probabilidad de pérdidas de playas, incluida una valoración del costo de las pérdidas. Esta labor representa un hito técnico esencial, así como un aporte a los planes de acción futuros en materia de valoración del capital natural. La condición conexas se ha modificado según la

³⁵ Actualmente, las evaluaciones de la planificación de zonas costeras que la CZMU lleva a cabo en virtud de la Ley de Ordenación Integrada de Zonas Costeras orientan las decisiones finales sobre las solicitudes de permiso de desarrollo inmobiliario en zonas costeras. Estas solicitudes se permiten de manera condicional o no se aprueban en virtud de la autoridad en última instancia de la Ley de Planificación y Desarrollo (Enmienda).

revisión realizada por la División de Asuntos Económicos de este informe, que se ha denominado Perfil de Inversión Pública para la Reducción del Riesgo de Desastres: Modelo de Mitigación de Riesgos y Erosión de las Playas para Barbados. Si bien este análisis no abarca los arrecifes, su realización y su revisión representan un compromiso más sustancial de lo previsto inicialmente como factor activador de la segunda operación. Esto se debe a que no solo se revisa la metodología de valoración de activos (naturales) de las playas (la expectativa original), sino también las conclusiones (el modelo) del riesgo de probables pérdidas económicas asociadas a la aplicación de esa metodología. En la condición revisada también se especifica la autoridad encargada de la revisión, por lo que resulta más precisa que la redacción original.

- 1.76 Asimismo, se ha incrementado la precisión de la condición relacionada con la aprobación por el Gabinete de un plan operativo estratégico para el MMABE. En este caso, se ha agregado el nombre específico del plan, Plan de Acción y Hoja de Ruta: Implementación de un Plan de Acción Estratégico y Marco Normativo Integrados de Economía Azul para Barbados, sin diluir el énfasis. Este marco, elaborado con la asistencia técnica del Banco, contribuye a un régimen de política orientado a la diversificación económica y la resiliencia —principalmente, mediante el uso de la base de recursos naturales marinos, no solo del entorno costero— e impulsado por la inversión privada. Las versiones preliminares del marco y el plan de acción se finalizaron en mayo de 2021 y fueron aprobadas por el Gabinete en octubre de 2021.
- 1.77 Con respecto a la condición original relativa a la aprobación por el Gabinete de las instrucciones de redacción del Proyecto de Ley de Gestión de Residuos Sólidos, se ha modificado el texto de modo que se refleje el avance un poco más lento de lo previsto inicialmente debido a los graves acontecimientos internacionales y nacionales que tuvieron lugar desde la aprobación de la primera operación del préstamo programático. En lugar de la aprobación por el Gabinete de las instrucciones de redacción del proyecto de ley, ahora en la condición se especifica la aprobación por el Gabinete de los protocolos para la puesta en funcionamiento de las plantas de gestión de residuos sólidos. Dado que estos protocolos abarcan una esfera esencial de la gestión de residuos sólidos que necesita una mejor reglamentación, es probable que tengan un efecto considerable en las actividades en este sector y en la mitigación de los impactos ambientales adversos asociados a la gestión inadecuada de dichas plantas. Este esfuerzo, junto con la labor simultánea de actualización de las instrucciones de redacción del proyecto de ley, demuestra el compromiso del gobierno de mantener la trayectoria de política original.
- 1.78 En resumen, esta segunda operación del préstamo programático en apoyo de reformas de política profundizará las reformas iniciadas durante la primera operación mediante (i) la aprobación del Plan de Ordenación Integrada de Zonas Costeras actualizado; (ii) la revisión y la aprobación de una metodología de valoración y pérdida probable de playas, que se ha denominado Perfil de Inversión Pública para la Reducción del Riesgo de Desastres: Modelo de Mitigación de Riesgos y Erosión de las Playas para Barbados; (iii) la aprobación por el Gabinete de las directrices y protocolos para la puesta en funcionamiento de las plantas de gestión de residuos sólidos; y (iv) la aprobación por el Gabinete de la

Implementación de un Plan de Acción Estratégico y Marco Normativo Integrados de Economía Azul para Barbados.

- 1.79 La tercera operación de préstamo programático consolidará las reformas mediante la aprobación de la Ley de Ordenación de Zonas Costeras y un Plan de Acción para la contabilidad del capital natural, además de la presentación ante el Parlamento de un Proyecto de Ley de Gestión de Residuos Sólidos.

4. Componente 4. Resiliencia y gestión del riesgo de desastres

- 1.80 El objetivo de este componente es apoyar las reformas en materia de gobernanza para reforzar la resiliencia y la gestión del riesgo de desastres. En esta segunda operación del préstamo programático, se ha mantenido una condición, se han modificado dos condiciones, otras dos se han eliminado y se ha agregado una condición relacionada con los factores activadores establecidos en la primera operación del préstamo. En los párrafos siguientes se describen estos cambios, y se demuestra que reflejan un compromiso constante del gobierno con la trayectoria original de la reforma en este ámbito.
- 1.81 Con respecto a la condición relativa a la aprobación por el Gabinete de un mecanismo de protección financiera para los pasivos contingentes vinculados con conmociones que se deriven de desastres inducidos por amenazas naturales, el gobierno ha mantenido su enfoque. No obstante, se ha modificado la redacción de la condición a fin de reforzar el compromiso de incluir la aprobación de dicha facilidad y el cumplimiento de todas las condiciones previas que permitan que la facilidad sea plenamente elegible. Entre estas condiciones se encuentran la formulación y la aprobación de los procedimientos operativos para la facilidad y los requisitos administrativos relacionados con ciertas cuestiones, como la cuenta bancaria correspondiente y los signatarios autorizados. La condición actualmente hace referencia a un instrumento de protección financiera contra conmociones que se deriven de desastres inducidos por amenazas naturales aprobado y elegible para desembolsos. En diciembre de 2020, el Banco aprobó una línea de crédito contingente por valor de US\$80 millones, que entró en vigor a finales de junio de 2021. Junto con esta reforma, otra condición original y complementaria —la creación por parte de la Comisión de Servicios Financieros de un sistema de pruebas anuales de tensión financiera para las compañías de seguros con respecto a su capacidad de absorción de desastres naturales y causados por el ser humano, así como la adopción de las medidas adecuadas para subsanar las deficiencias detectadas— se ha cumplido en esencia, pero se ha eliminado de la matriz de política de la segunda operación del préstamo programático porque esta condición ya se había incorporado en la matriz de política de un préstamo para políticas de desarrollo del Banco Mundial que se aprobó en junio de 2021.
- 1.82 Con respecto a la condición relativa a la aprobación por el Gabinete de la aplicación de la NCRIPP para determinar el riesgo de amenazas naturales en toda la isla, se ha modificado la redacción. La modificación refleja una medida intermedia importante y necesaria que se definió después: la creación y la aprobación del Plan de Implementación Estratégica para la Integración de la NCRIPP en los Procesos de Planificación del Desarrollo, Gestión de Amenazas y Elaboración del Presupuesto Nacional del Gobierno. En este plan se tratan diversos temas, como la compatibilidad de los sistemas y los protocolos de consultas e intercambio de datos. Sin esta medida esencial, las instituciones a las

que el Gabinete les hubiera exigido que utilizaran la plataforma, en virtud de la redacción original de la condición, no habrían podido hacerlo debido a la necesidad de una articulación funcional y congruente entre sus sistemas actuales y la nueva plataforma. La redacción modificada de la condición mantiene inalterada la intención de política original. El plan, elaborado bajo la dirección de la CZMU, fue aprobado por el Gabinete en el primer trimestre de 2021.

- 1.83 En esta segunda operación del préstamo programático en apoyo de reformas de política, también se había incluido una condición prospectiva referida a la aprobación por el Gabinete de una política sobre la renovación de las viviendas de la población de ingresos bajos y medianos para que resistan vientos extremos. Esta condición se elimina debido a que el avance ha sido más lento de lo previsto inicialmente, lo que se asocia a los graves acontecimientos internacionales y nacionales que tuvieron lugar desde la aprobación de la primera operación del préstamo programático. No obstante, se están generando aportes técnicos para la formulación de esta política mediante una operación de cooperación técnica en curso (operación ATN/OC-18433-BA). La aprobación de esta política sobre renovación de viviendas para aumentar su resiliencia, junto con los protocolos conexos que tengan en cuenta temas de género, ahora es un factor activador prospectivo de la tercera operación del préstamo programático. Este avance, sumado al hecho de que el Ministerio de Vivienda, Tierras y Mantenimiento (MHLM), la RDC y la UDC ya han comenzado a crear programas de renovación de viviendas para aumentar su resiliencia y la Corporación Nacional de Vivienda (NHC) ha empezado a incorporar una mayor resiliencia en los diseños de las nuevas viviendas públicas, demuestra que el gobierno mantiene su compromiso con este aspecto de la agenda de reformas. El programa *StrapIt* del MHLM, que tiene por objeto brindar a los propietarios de viviendas los equipos y conocimientos especializados necesarios para que renueven sus techos por medio de amarras contra huracanes, se centra en 5.000 hogares en la primera fase.
- 1.84 Por último, en el primer semestre de 2021, Barbados elaboró la actualización de la primera CDN, la cual se presentó oficialmente ante la secretaría de la CMNUCC en julio de 2021. A través de esta acción, agregada como una condición de esta segunda operación del préstamo programático, el país se compromete públicamente con un ambicioso conjunto de metas relacionadas con la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos. Es un complemento excelente del conjunto original de reformas prospectivas. Se trata de un compromiso integral con un amplio abanico de acciones intersectoriales, totalmente en consonancia con la meta de aumento de la sostenibilidad que es el eje de esta operación.
- 1.85 En resumen, esta segunda operación del préstamo programático en apoyo de reformas de política profundizará las reformas iniciadas durante la primera operación del préstamo programático mediante (i) el mecanismo de protección financiera contra conmociones que se deriven de desastres inducidos por amenazas naturales aprobado y elegible para desembolsos; (ii) la creación y la aprobación del Plan de Implementación Estratégica para la Integración de la NCRIPP en los Procesos de Planificación del Desarrollo, Gestión de Amenazas y Elaboración del Presupuesto Nacional del Gobierno; y (iii) la presentación de la actualización de la CDN de Barbados ante la secretaría de la CMNUCC.

- 1.86 La tercera operación del préstamo programático consolidará estas reformas al subsanar otras deficiencias de la gestión del riesgo de desastres, por ejemplo: (i) un modelo de recuperación económica y continuidad de las actividades; (ii) la publicación de protocolos sobre las funciones del sector privado en situaciones de desastre; (iii) la aprobación por el Gabinete de una política y protocolos que tengan en cuenta temas de género para la renovación de viviendas de familias de ingresos bajos y medianos a fin de que resistan vientos extremos; y (iv) la aprobación de directrices sobre la construcción de viviendas resilientes al clima para familias de ingresos bajos y medianos.

C. Indicadores de resultados clave

- 1.87 Los resultados previstos de las operaciones de la serie de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política se conciben como cambios a corto, mediano y largo plazo, derivados del fortalecimiento y la modernización del marco normativo para mejorar la gobernanza del país en lo que respecta a la sostenibilidad, como se indica en la matriz de resultados (Anexo III). Como consecuencia de las reformas normativas, se prevé que habrá una mejora en la eficiencia y la sostenibilidad de la planificación territorial, el control del desarrollo y la gestión de los recursos hídricos, con una reducción del plazo promedio para obtener las licencias y los permisos necesarios para construir y un incremento de la proporción de solicitudes de desarrollo inmobiliario en las zonas C y D de aguas subterráneas que incorporan alguna forma de tratamiento previo de las aguas residuales.
- 1.88 Una vez concluida la segunda operación, estos resultados se afianzarán mediante las reglamentaciones de la Ley de Planificación y Desarrollo, la mejora de la funcionalidad del sistema de planificación electrónica y la aprobación por el Gabinete de las directrices y los protocolos para la captación de aguas pluviales en los hogares. También se prevé que las reformas propuestas mejorarán la gestión de los activos naturales al aumentar el uso de una evaluación objetiva y sistemática del riesgo durante el proceso de solicitud de permiso de desarrollo inmobiliario (basado en la NCRIPP) y mediante una reducción de la cantidad de vidrio, plástico y chatarra recibida en el Centro de Reciclaje Sostenible de Barbados, gracias a un mayor desvío en el origen.
- 1.89 Asimismo, durante la segunda operación del préstamo programático, la mejora de estos indicadores se deberá a la aprobación por el Gabinete del Plan de Ordenación Integrada de Zonas Costeras, la aplicación de un modelo de mitigación de riesgos y erosión de las playas, la aprobación por el Gabinete del Plan de Acción y Hoja de Ruta: Implementación de un Plan de Acción Estratégico y Marco Normativo Integrados de Economía Azul, y la aprobación por el Gabinete de las directrices y protocolos para la puesta en funcionamiento de las plantas de gestión de residuos sólidos.
- 1.90 Por último, la aprobación y la elegibilidad de una línea de crédito contingente contra conmociones que se deriven de desastres inducidos por amenazas naturales, junto con la aprobación por el Gabinete del Plan de Implementación Estratégica para la Integración de la NCRIPP en los Procesos de Planificación del Desarrollo, Gestión de Amenazas y Elaboración del Presupuesto Nacional del Gobierno, así como los compromisos asociados a la presentación por Barbados de la actualización de su CDN ante la CMNUCC, todo ello en el marco de la

segunda operación, contribuirán a mejorar la coordinación y la articulación de las políticas en materia de resiliencia y riesgo de desastres.

- 1.91 **Beneficiarios.** Los beneficiarios previstos del programa son toda la población de Barbados, aproximadamente 285.000 habitantes, en el marco de la serie de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política. Algunas reformas normativas y los programas de ordenación de zonas costeras, resiliencia y gestión de desastres aportarán beneficios especialmente a los hogares de ingresos bajos y medianos, que tienen una mayor vulnerabilidad a los efectos climáticos.
- 1.92 **Análisis económico.** Sobre la base de las recomendaciones de la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE) en su Revisión de la Evaluabilidad de los Proyectos del Banco de 2011³⁶ y las conclusiones de la revisión de las prácticas y normas de evaluación para préstamos en apoyo de reforma de política por parte del Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación (compuesto por las oficinas de evaluación independiente de los bancos multilaterales de desarrollo)³⁷, señaladas en el párrafo 1.3 del documento GN-2489-5 (Revisión de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo para Operaciones con y sin Garantía Soberana), que indican que no sería necesario incluir un análisis de la eficiencia en el uso de recursos financieros³⁸, se decidió que no se llevarían a cabo evaluaciones económicas para estas operaciones de préstamo, que no incluyen análisis económicos. Por lo tanto, al no incluirse un análisis económico, este no se considerará para el puntaje de evaluabilidad de la matriz de efectividad en el desarrollo de este programa.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES

A. Instrumentos financieros

- 2.1 Esta operación es el segundo de una serie de tres préstamos programáticos en apoyo de reformas de política consecutivos de un tramo, con financiamiento independiente, pero relacionados a nivel técnico, de conformidad con las Directrices para la Preparación y la Implementación de Préstamos en Apoyo de Reformas de Política (documento CS-3633-2). Conforme a lo dispuesto en el párrafo 3.27(b) del mencionado documento, el monto de financiamiento de esta segunda operación del préstamo programático es de US\$100 millones del Capital Ordinario (párrafo 2.2).
- 2.2 Este préstamo contribuirá a atender parcialmente las necesidades brutas de financiamiento del sector público del Gobierno de Barbados, que ascienden a US\$728 millones (lo que equivale, aproximadamente, al 14,8% del PIB). Las

³⁶ Documento RE-397-1: "Actualmente, el puntaje de la sección de análisis económico se calcula utilizando el valor máximo que se obtiene del análisis de costos y beneficios y del análisis de la eficacia en función de los costos. Sin embargo, ninguno de estos dos análisis es aplicable a los préstamos en apoyo de reformas de política o los préstamos programáticos en apoyo de reformas de política".

³⁷ *Good Practice Standards for the Evaluation of Public Sector Operations*. Grupo de Cooperación en materia de Evaluación, Grupo de Trabajo sobre Evaluaciones del Sector Público. Edición revisada 2012. Febrero de 2012.

³⁸ Según el Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación, los préstamos programáticos en apoyo de reformas de política deben evaluarse en función de su pertinencia, efectividad y sostenibilidad. La eficiencia no se incluye como criterio, dado que el alcance de estos préstamos está relacionado con el déficit de financiamiento del país, independientemente de los beneficios del proyecto.

necesidades brutas de financiamiento externo representan el 12,9% del PIB³⁹. La presente operación contribuirá al financiamiento oficial externo. Se seleccionó este instrumento financiero con una opción programática porque ofrece continuidad para el diálogo técnico y de política. En consecuencia, como se señala en el documento CS-3633-2, esta es una modalidad adecuada para responder a cualquier acontecimiento que se produzca o a nuevos conocimientos adquiridos durante la ejecución. Habida cuenta de la agenda general del programa del gobierno para lograr una transición de la economía a una trayectoria más sostenible, el préstamo programático en apoyo de reformas de política sienta las bases para definir y priorizar las reformas normativas que ayudarán a crear un entorno propicio para conseguir los resultados de desarrollo deseados. Si no se realizaran estas reformas normativas, un programa de inversión perdería eficacia. Otra ventaja del instrumento es que posibilita un trabajo en estrecha colaboración con el organismo ejecutor entre las sucesivas operaciones de la serie, lo que permite realizar ajustes de política de ser necesario.

B. Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales

- 2.3 De acuerdo con la disposición B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), este programa no requiere una clasificación de impacto ex ante. La presente operación respalda la definición de políticas, normas, instrumentos de gestión y otras medidas de fortalecimiento institucional que, según se prevé, no tendrán efectos directos considerables en el medio ambiente y los recursos naturales.

C. Riesgos fiduciarios

- 2.4 No se detectaron riesgos fiduciarios. Los fondos de esta operación se transferirán directamente a la cuenta única de tesorería del país para cubrir las necesidades de financiamiento del gobierno nacional, para lo cual el organismo ejecutor cuenta con los instrumentos de gestión financiera y los sistemas de control necesarios.

D. Otros riesgos y temas clave

- 2.5 Se detectaron seis riesgos para esta segunda operación del préstamo programático en apoyo de reformas de política, de los cuales uno se clasificó como mediano bajo, cuatro como medianos altos y uno como alto. El riesgo mediano bajo (riesgo 5) se relaciona con el incumplimiento de los objetivos del programa en materia de aporte al desarrollo, a pesar de la asignación adecuada de recursos (riesgo 5). Se prevé que el riesgo 5 se mitigará mediante (i) la relación de larga data que los jefes de equipos sectoriales del BID mantienen con los sectores y los técnicos sectoriales del gobierno en los cuales se centran las reformas; y (ii) la oportunidad que ofrece el diseño de una serie de tres operaciones de préstamos programáticos individuales en apoyo de reformas de política, que facilita el ajuste de la trayectoria de la agenda de reformas en función de la mayor comprensión adquirida durante la ejecución de las operaciones anteriores de la serie.
- 2.6 Los riesgos medianos altos (riesgos 1, 2, 3 y 4, respectivamente) se relacionan principalmente con (riesgo 1) la coordinación institucional inadecuada del cliente

³⁹ Cálculos del BID basados en Perspectivas de la Economía Mundial del FMI de abril de 2021 y relacionados con el ejercicio fiscal 2021/2022, que va del 1 de abril de 2021 al 31 de marzo de 2022.

y la capacidad de respuesta inoportuna del país; (riesgo 2) el cumplimiento retrasado de las condiciones de política y, por ende, del desembolso; (riesgo 3) la inestabilidad de los factores macroeconómicos internos y externos; y (riesgo 4) la asignación inadecuada de recursos humanos por parte del cliente. Se prevé que el riesgo 1 se mitigará mediante la designación por parte del organismo ejecutor, el MFEI, de un coordinador con experiencia. El riesgo 4 se ve mitigado por los siguientes factores: (i) el desarrollo y la aplicación de un sistema de seguimiento inteligente; (ii) indicadores de evaluación y análisis sobre los ámbitos de la ejecución de las reformas del primer préstamo programático que presentaron deficiencias, y la realización de ajustes acordes en la viabilidad de las reformas continuas en la segunda y la tercera operación del préstamo programático; y (iii) la posible inclusión de reformas en materia de gobernanza en el Programa de Modernización del Sector Público. El riesgo 4 también se transfiere al MFEI. La administración actual ha convertido las reformas de la sostenibilidad en un pilar esencial de su compromiso en materia de gobernanza con la ciudadanía y ha obtenido una motivación sólida para producir resultados tangibles. El riesgo 2 se ve mitigado por el apoyo técnico proporcionado de forma periódica por especialistas del BID y por la necesidad fiscal urgente del gobierno de obtener el desembolso para satisfacer los parámetros en el marco del Servicio Ampliado del FMI antes del cierre del ejercicio fiscal⁴⁰. El riesgo clasificado como el más alto (riesgo 6) se vincula con los retrasos posiblemente inducidos por probables casos de amenazas relacionadas con las condiciones meteorológicas, así como un recrudecimiento de la pandemia de COVID-19. Con respecto a la gestión de riesgos, los riesgos 3 y 6 se aceptan y, si se materializaran, se gestionarán mediante la reasignación o la reorientación de los recursos y la extensión de la duración del programa.

- 2.7 **Temas clave.** En la situación macroeconómica actual, incluido el duro golpe que ha recibido el sector del turismo debido a la pandemia de COVID-19, la recuperación macroeconómica más lenta de lo provisto podría relegar el programa de transformaciones en pos de la sostenibilidad a un segundo plano ante las presiones más urgentes sobre el gasto público. Si bien es cierto que en los últimos tiempos han surgido necesidades de gasto público imprevistas y considerables a corto plazo, este riesgo se ve mitigado por el hecho de que la sociedad y el gobierno han considerado a la pandemia y las dos perturbaciones nacionales asociadas con el volcán La Soufrière y el huracán Elsa como una llamada de atención sobre cuán traumáticos, repentinos y extensos pueden ser los impactos económicos, sociales y ambientales de estos tipos de fenómenos. En consecuencia, el gobierno ha redoblado sus esfuerzos en la agenda de reformas. Se ha determinado que la recuperación deberá incluir infraestructura y sistemas más resilientes a las conmociones, menos propensos a las fallas totales y más

⁴⁰ Según se desprende de la evaluación del equipo de proyecto, la correlación entre el cumplimiento de las condiciones pendientes de la matriz de política (véase el [enlace opcional 7](#) para conocer el estado de los hitos relacionados con las condiciones de política pendientes de la segunda operación) y la satisfacción de los parámetros del Programa de Recuperación y Transformación Económicas de Barbados (BERT) del FMI aseguran la finalización oportuna de las primeras, con anterioridad al cierre del ejercicio fiscal el 31 de marzo de 2022 y, por lo tanto, se justifica seguir adelante con la operación en este momento.

ágiles en lo que se refiere a su capacidad para adaptarse a fenómenos imprevistos y de impacto masivo.

- 2.8 Asimismo, las reformas normativas contempladas en la serie de préstamos programáticos ayudarán a crear un entorno en el que la sostenibilidad se integre transversalmente en los sectores público y privado, se continúe con la búsqueda de mecanismos de financiamiento innovadores (por ejemplo, asociaciones público-privadas, el canje de deuda por medidas de protección ambiental, la diversificación de la economía y el impulso de la economía azul) para atraer capital del sector público y de los donantes, y se obtenga la mayor eficiencia prevista en la administración pública gracias a las inversiones en tecnología. En vista de su participación operativa y en la formulación de políticas en los sectores abarcados por este préstamo programático desde hace mucho tiempo, el Banco podrá entablar con el gobierno un diálogo fructífero para abordar estos y otros asuntos pertinentes que puedan surgir. Más aún, en la evolución del préstamo programático, así como en los diálogos de política sobre inversiones en infraestructura, el Banco seguirá utilizando su Marco para la Infraestructura Sostenible para fomentar que se preste la atención adecuada a los aspectos sociales, institucionales y económico-financieros, además de la sostenibilidad ambiental y la resiliencia climática.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN DEL PROYECTO

A. Resumen del plan de implementación

- 3.1 El organismo ejecutor de esta operación será el MFEI, que tendrá las siguientes responsabilidades: (i) coordinar las entidades participantes en la ejecución de la operación y presentar al Banco pruebas de que se han cumplido las condiciones establecidas en la matriz de política; (ii) promover medidas para la consecución de los objetivos de política del programa; y (iii) compilar, mantener y entregar al Banco la información, los indicadores y los parámetros necesarios para realizar el seguimiento y evaluación de los resultados del programa.
- 3.2 **Condiciones contractuales especiales previas al desembolso único del préstamo programático. El desembolso único de los recursos del préstamo estará supeditado al cumplimiento por parte del prestatario de las condiciones de la primera operación que se resumen en la matriz de política (Anexo II) y en la [carta de política](#), así como al cumplimiento de las condiciones que se establecen en el contrato de préstamo.**

B. Resumen del plan de seguimiento de resultados

- 3.3 El seguimiento del programa se define como la verificación de las medidas de política que se acordaron como condiciones (véase el [enlace requerido 2](#), la matriz de medios de verificación). Además, se llevará a cabo el seguimiento de los resultados de las reformas y políticas a nivel del programa a través de los indicadores de la matriz de resultados. Antes de tramitar la tercera operación, el Banco emitirá un informe de avance, en el que se evaluará el desarrollo del programa, el avance logrado en las reformas y los factores activadores. También se definirá cualquier cambio y ajuste que pudiera ser necesario para cumplir las metas del programa.

- 3.4 El equipo de proyecto preparará un informe de terminación del proyecto sobre todas las fases programáticas al final de la tercera operación, de acuerdo con las directrices del Banco (documento OP-1242-5). En el informe se evaluarán los resultados obtenidos.

IV. CARTA DE POLÍTICA

- 4.1 En la [carta de política](#) se reafirma el compromiso del Gobierno de Barbados con las medidas de reforma de políticas que el país se ha propuesto implementar para cumplir los objetivos del programa.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		BA-L1052
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Productividad e Innovación -Cambio Climático -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Países con política y gestión tributaria y del gasto fortalecidas (#) -Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas (#) -Instituciones con prácticas reforzadas de transparencia e integridad (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2953-1	1.2 Fortalecer el marco institucional apoyando la gestión del sector público y los sistemas de gestión de las finanzas públicas. 3.4 Promover la participación del sector privado que fomente una mayor productividad, así como en inversiones en infraestructura resiliente.
Matriz de resultados del programa de país	GN-3034-2	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2021.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución	7.3	
3.1 Diagnóstico del Programa	1.9	
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas	1.6	
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados	3.8	
4. Análisis económico ex ante	N/A	
5. Evaluación y seguimiento	8.8	
5.1 Mecanismos de Monitoreo	4.0	
5.2 Plan de Evaluación	4.8	
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad	Medio Bajo	
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales	B.13	
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)		
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Sí	BA-T1076, ATN/OC-18433-BA

Nota de valoración de la evaluabilidad: Se trata de una serie de préstamos programáticos basados en políticas, el cual consta de tres operaciones técnicamente relacionadas y financiera / contractualmente independientes cuyo objetivo es mejorar la gobernanza del país para la sostenibilidad mediante el fortalecimiento y la modernización del marco regulatorio. Los objetivos específicos del segundo préstamo programático basado en políticas (PBP) son impulsar los esfuerzos de reforma regulatoria en curso para mejorar: (i) la eficiencia y sostenibilidad de la planificación espacial, el control del desarrollo y la gestión de los recursos hídricos; (ii) gestión de activos naturales; y (iii) gestión del riesgo de desastres y resiliencia.

El diagnóstico es adecuado y destaca la importancia del desarrollo sostenible para Barbados y su economía, centrándose en las reformas y herramientas necesarias para mejorar la planificación espacial, el control del desarrollo y la gestión de los recursos hídricos; gestión del capital natural, en particular relacionado con la zona costera; y gestión del riesgo de desastres y resiliencia. No siempre se proporciona evidencia empírica o evidencia actualizada, ni evidencia sobre la efectividad de las intervenciones que se proponen para lograr los objetivos. El marco de resultados exhibe una lógica vertical y está estructurado de acuerdo con los objetivos específicos y sus respectivos indicadores de resultados. En general, los indicadores propuestos son SMART, con línea de base y metas y medios de verificación.

El plan de seguimiento cumple con los requisitos para este tipo de operación. Una comparación antes y después, sin atribución, es la base del plan de evaluación. Las fuentes de datos y los plazos para recopilar datos sobre los resultados no siempre se especifican.

MATRIZ DE POLÍTICA

Objetivo: La serie de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política tiene como finalidad mejorar la gobernanza del país en pos de la sostenibilidad mediante el fortalecimiento y la modernización del marco normativo. Los objetivos específicos del segundo préstamo son impulsar los esfuerzos de reforma normativa que están en curso para mejorar (i) la eficiencia y la sostenibilidad de la planificación territorial, el control del desarrollo y la gestión de los recursos hídricos; (ii) la gestión de los activos naturales; y (iii) la resiliencia y la gestión del riesgo de desastres.

Objetivos de política de los componentes	Condiciones de política Primer préstamo programático	Condiciones de política Segundo préstamo programático	Grado de cumplimiento de las condiciones de política del segundo préstamo programático ¹
Componente 1. Estabilidad macroeconómica			
Mantener un entorno macroeconómico estable en consonancia con los objetivos del programa.	1.1 Mantenimiento de un marco de política macroeconómica apropiado, en consonancia con los objetivos del programa y de acuerdo con las disposiciones de la carta de política.	1.1 Mantenimiento de un marco de política macroeconómica apropiado, en consonancia con los objetivos del programa y las disposiciones de la carta de política (párrafo 1.64).	Cumplido
Componente 2. Planificación territorial, control del desarrollo y gestión de los recursos hídricos			
Apoyar la reforma del marco normativo para la planificación territorial, el control del desarrollo y la gestión de los recursos hídricos.	2.1 Promulgación de la Ley de Planificación y Desarrollo.	2.1.a Presentación ante el Parlamento de la reglamentación de la Ley de Planificación y Desarrollo (párrafo 1.66).	Previsto (cuarto trimestre de 2021)
		2.1.b Ampliación del sistema de planificación electrónica para recibir solicitudes de permisos de planificación y pagos electrónicos (párrafo 1.67).	Cumplido (segundo trimestre de 2021)
	2.2 Aprobación por el Gabinete de la versión preliminar revisada del Plan de Desarrollo Físico para consulta pública.	2.2 Revisión por el Gabinete del resumen técnico sobre el Plan de Desarrollo Físico revisado (párrafo 1.68).	Previsto (cuarto trimestre de 2021)
	2.3 Presentación ante el Parlamento del Libro Verde de Protección de los Recursos Hídricos y Zonificación.	2.3 Aprobación por el Gabinete del Proyecto de Ley de Recursos Hídricos (párrafo 1.69).	Previsto (cuarto trimestre de 2021)

¹ Esta información es solo indicativa a la fecha de este documento. Como se establece en el documento CS-3633-2 (Préstamos en Apoyo de Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación), el cumplimiento de todas las condiciones especificadas para el desembolso, incluido el mantenimiento de un marco de política macroeconómica apropiado, será verificado por el Banco en el momento en que el prestatario presente la solicitud de desembolso correspondiente y se reflejará debidamente en el memorando de elegibilidad para recibir desembolsos.

Objetivos de política de los componentes	Condiciones de política Primer préstamo programático	Condiciones de política Segundo préstamo programático	Grado de cumplimiento de las condiciones de política del segundo préstamo programático ¹
	2.4 Aprobación por el Gabinete de la actualización del Plan de Gestión de Aguas Pluviales.	2.4.a Aprobación por el Gabinete de las directrices y los protocolos para la captación de aguas pluviales en los hogares (párrafo 1.69).	Previsto (cuarto trimestre de 2021)
		2.4.b Presentación ante el Gabinete del Proyecto de Ley de Reutilización del Agua (párrafo 1.69).	Previsto (cuarto trimestre de 2021)
Componente 3. Gestión de los activos naturales			
Apoyar la elaboración del marco normativo para la gestión de los activos naturales.	3.1 Aprobación por el Gabinete del Marco de Política Nacional sobre Ordenación Integrada de Zonas Costeras de Barbados (2020-2030).	3.1.a Aprobación por el Gabinete del Plan de Ordenación Integrada de Zonas Costeras actualizado (párrafo 1.73).	Previsto (cuarto trimestre de 2021)
		3.1.b Terminación y revisión por la División de Asuntos Económicos del Perfil de Inversión Pública para la Reducción del Riesgo de Desastres: Modelo de Mitigación de Riesgos y Erosión de las Playas para Barbados (párrafo 1.75).	Previsto (cuarto trimestre de 2021)
		3.1.c Aprobación por el Gabinete del Plan de Acción y Hoja de Ruta: Implementación de un Plan de Acción Estratégico y Marco Normativo Integrados de Economía Azul para Barbados (párrafo 1.76).	Cumplido (cuarto trimestre de 2021)
	3.2 Promulgación de la Modificación a la Ley de Envases Retornables, 2019-59.	3.2 Aprobación por el Gabinete de las directrices y los protocolos para la puesta en funcionamiento de las plantas de gestión de residuos sólidos (párrafo 1.77).	Previsto (cuarto trimestre de 2021)

Objetivos de política de los componentes	Condiciones de política Primer préstamo programático	Condiciones de política Segundo préstamo programático	Grado de cumplimiento de las condiciones de política del segundo préstamo programático ¹
Componente 4. Resiliencia y gestión del riesgo de desastres			
Apoyar las reformas en materia de gobernanza para reforzar la resiliencia y la gestión del riesgo de desastres.	4.1 Aprobación por el Gabinete del Programa Operativo Nacional para la Gestión Integral de Desastres 2019-2023.		
		4.1 Un instrumento de protección financiera contra conmociones que se deriven de desastres inducidos por amenazas naturales aprobado y elegible para desembolso (párrafo 1.81).	Cumplido (segundo trimestre de 2021)
	4.2 Aprobación por el Gabinete de la Plataforma Nacional de Información y Planificación de Riesgos Costeros (NCRIPP) para su uso por la Unidad de Ordenación de Zonas Costeras en la evaluación de las solicitudes de desarrollo costero.	4.2 Aprobación por el Gabinete del Plan de Implementación Estratégica para la Integración de la NCRIPP en los Procesos de Planificación del Desarrollo, Gestión de Amenazas y Elaboración del Presupuesto Nacional del Gobierno (párrafo 1.82).	Cumplido (primer trimestre de 2021)
	4.3 Aprobación por el Gabinete de la nota conceptual del programa <i>Roofs to Reefs</i> (R2RP).	4.3 Presentación de la actualización de la CDN de Barbados ante la secretaría de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (párrafo 1.84).	Cumplido (tercer trimestre de 2021)

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del proyecto	El objetivo de esta serie de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política es mejorar la gobernanza del país en pos de la sostenibilidad mediante el fortalecimiento y la modernización del marco normativo. Los objetivos específicos del segundo préstamo son impulsar los esfuerzos de reforma normativa que están en curso para mejorar (i) la eficiencia y la sostenibilidad de la planificación territorial, el control del desarrollo y la gestión de los recursos hídricos; (ii) la gestión de los activos naturales; y (iii) la resiliencia y la gestión del riesgo de desastres.
------------------------------	---

Objetivo de desarrollo general

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Año previsto de consecución	Meta	Medios de verificación	Observaciones
Indicador 1: Concentraciones de nitrato en pozos de aguas subterráneas.	mg/l (miligramos por litro)	6,33	2019	2023	6,30	Dirección de Recursos Hídricos de Barbados.	El valor representa el promedio de pozos en Belle, Hampton y la costa oeste.
Indicador 2: Pérdidas probables en inmuebles comerciales en la zona metropolitana de Bridgetown como porcentaje del valor de capital estimado de todos los inmuebles de la zona, causadas por una marea de tormenta con un período de recurrencia de 100 años.	Porcentaje	18	2016	2023	17,2	Sistema de la NCRIPP y estudios de terreno de nuevas construcciones comerciales.	
Indicador 3: Porcentaje de solicitudes de permiso de planificación que recibieron una denegación condicional y fueron aprobadas posteriormente tras su modificación.	Porcentaje	0	2019	2023	25	Oficina de Planificación de Desarrollo Urbano y Rural.	

Objetivos de desarrollo específicos

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Año 1 (2021)	Año 2 (2022)	Año 3 (2023)	Fin del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
Objetivo de desarrollo específico (i). Mejorar la eficiencia y la sostenibilidad de la planificación territorial, el control del desarrollo y la gestión de los recursos hídricos									
Indicador 1: Plazo promedio para obtener las licencias y los permisos necesarios para la construcción, presentar todas las notificaciones requeridas, solicitar y recibir todas las inspecciones necesarias y obtener conexiones de servicios públicos.	Días	377	2019	-	-	-	339	Indicadores <i>Doing Business</i> del Banco Mundial.	
Indicador 2: Proporción de solicitudes de desarrollo inmobiliario en las zonas C y D (anteriormente zonas 3 y 4) que incorporan alguna forma de tratamiento previo de las aguas residuales (como una fosa séptica).	Porcentaje	0	2019	-	-	-	90	Planificación Urbana y Rural.	Esta información está registrada en la solicitud de permiso de desarrollo inmobiliario, pregunta 11.2.
Objetivo de desarrollo específico (ii). Mejorar la gestión de los activos naturales									
Indicador 1: Solicitudes revisadas por la Unidad de Ordenación de Zonas Costeras mediante el uso de una evaluación objetiva sistemática del riesgo basada en la Plataforma Nacional de Información y Planificación de Riesgos Costeros (NCRIPP).	Porcentaje	0	2019	-	-	-	90	La Unidad de Ordenación de Zonas Costeras proporcionará información de la NCRIPP.	

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Año 1 (2021)	Año 2 (2022)	Año 3 (2023)	Fin del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
Indicador 2: Peso neto del vidrio, plástico y chatarra recibidos en el Centro de Reciclaje Sostenible de Barbados.	Toneladas	322,56	2019	-	-	-	258	Resumen de productos del Centro de Reciclaje Sostenible de Barbados para el cierre del ejercicio.	Este indicador mide una reducción de la cantidad de vidrio, plástico y chatarra recibida en el Centro de Reciclaje Sostenible de Barbados. Los cambios legislativos harán que los intermediarios reciban directamente un mayor volumen de este tipo de residuos (ya que se clasificarán antes de ingresar al centro de reciclaje) y, por ende, el centro debería recibir menos residuos de estos materiales.
Objetivo de desarrollo específico (iii). Mejorar la resiliencia y gestión del riesgo de desastres									
Indicador 1: iGOPP - Puntaje de reducción de riesgo 1-A en coordinación y articulación central de la política.	Porcentaje	20	2019	-	-	-	60	El BID realizará un nuevo informe iGOPP al final del programa.	
Indicador 2. Volumen de viviendas de población de bajos y medianos ingresos renovadas o construidas por el Gobierno de Barbados para reforzar la resiliencia.	Unidades	0	2018	-	-	-	500	UDC.	

Productos de la segunda operación

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Año 1 (2021)	Año 2 (2022)	Año 3 (2023)	Fin del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
Componente 2. Planificación territorial, control del desarrollo y gestión de los recursos hídricos									
Producto 1: Un conjunto de reglamentaciones de la Ley de Planificación y Desarrollo presentado ante el Parlamento.	Unidad	0	2019	-	-	1	1	Carta del Gobierno de Barbados en la que indica que se han presentado las reglamentaciones ante el Parlamento y se adjunta una copia de la agenda del Parlamento.	
Producto 2: Ampliación del sistema de planificación electrónica para recibir solicitudes de permisos de planificación y pagos electrónicos.	Unidad	0	2019	-	-	1	1	Carta del Gobierno de Barbados en la que se confirma la ampliación de la capacidad del sistema y se incluyen los enlaces electrónicos.	
Producto 3: Un resumen técnico sobre el Plan de Desarrollo Físico revisado, examinado por el Gabinete.	Unidad	0	2019	-	-	1	1	Carta de la secretaría del Gabinete en la que se confirma la revisión por parte del Gabinete del resumen técnico sobre el Plan de Desarrollo Físico revisado y se adjunta una copia de la agenda del Gabinete.	
Producto 4: Un Proyecto de Ley de Recursos Hídricos aprobado por el Gabinete.	Unidad	0	2019	-	-	1	1	Carta del Gobierno de Barbados en la que se confirma la aprobación por el Gabinete y se adjunta una copia del Proyecto de Ley de Recursos Hídricos aprobado.	
Producto 5: Un conjunto de directrices y protocolos para la captación de aguas pluviales en los hogares aprobado por el Gabinete.	Unidad	0	2019	-	-	1	1	Carta del Gobierno de Barbados en la que se confirma la aprobación por el Gabinete y se adjunta una copia de las directrices y los protocolos aprobados para la captación de	

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Año 1 (2021)	Año 2 (2022)	Año 3 (2023)	Fin del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
								aguas pluviales en los hogares.	
Producto 6: Un Proyecto de Ley de Reutilización del Agua presentado ante el Gabinete.	Unidad	0	2019	-	-	1	1	Carta del Gobierno de Barbados en la que se indica que se han presentado las reglamentaciones ante el Parlamento y se adjunta una copia de la agenda del Parlamento.	
Componente 3. Gestión de los activos naturales									
Producto 1: Un Plan de Ordenación Integrada de Zonas Costeras actualizado y aprobado por el Gabinete.	Unidad	0	2019	-	-	1	1	Carta del Gobierno de Barbados en la que se confirma la aprobación por el Gabinete y se adjunta una copia del Plan de Ordenación Integrada de Zonas Costeras actualizado y aprobado.	
Producto 2: Una revisión concluida por parte de la División de Asuntos Económicos del Perfil de Inversión Pública para la Reducción del Riesgo de Desastres: Modelo de Mitigación de Riesgos y Erosión de las Playas para Barbados.	Unidad	0	2019	-	-	1	1	Carta del Gobierno de Barbados en la que se confirma la revisión del análisis y se adjunta una copia del informe de la evaluación del Perfil de Inversión Pública para la Reducción del Riesgo de Desastres: Modelo de Mitigación de Riesgos y Erosión de las Playas para Barbados.	
Producto 3: Un Plan de Acción y Hoja de Ruta: Implementación de un Plan de Acción Estratégico y Marco Normativo Integrados de Economía Azul para Barbados aprobado por el Gabinete.	Unidad	0	2019	-	-	1	1	Carta del Gobierno de Barbados en la que se confirma la aprobación por el Gabinete y se adjunta una copia del Plan de Acción y Hoja de Ruta: Implementación de un Plan de Acción Estratégico y Marco	

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Año 1 (2021)	Año 2 (2022)	Año 3 (2023)	Fin del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
								Normativo Integrados de Economía Azul para Barbados aprobado.	
Producto 4: Un conjunto de directrices y protocolos para la puesta en funcionamiento de las plantas de gestión de residuos sólidos aprobado por el Gabinete.	Unidad	0	2019	-	-	1	1	Carta del Gobierno de Barbados en la que se confirma la aprobación por el Gabinete y se adjunta una copia de las directrices y los protocolos aprobados para la puesta en funcionamiento de las plantas de gestión de residuos sólidos.	
Componente 4. Resiliencia y gestión del riesgo de desastres									
Producto 1: Un instrumento de protección financiera contra conmociones que se deriven de desastres inducidos por amenazas naturales aprobado y elegible para desembolso.	Unidad	0	2019	-	-	1	1	Carta del Gobierno de Barbados en la que se confirma que se ha firmado el préstamo contingente para emergencias que se deriven de desastres naturales, y que se han cumplido todas las condiciones de elegibilidad general.	
Producto 2: Un Plan de Implementación Estratégica para la Integración de la NCRIPP en los Procesos de Planificación del Desarrollo, Gestión de Amenazas y Elaboración del Presupuesto Nacional del Gobierno aprobado por el Gabinete.	Unidad	0	2019	-	-	1	1	Carta del Gobierno de Barbados en la que se confirma la aprobación por el Gabinete y se adjunta una copia del Plan de Implementación Estratégica para la Integración de la NCRIPP en los Procesos de Planificación del Desarrollo, Gestión de Amenazas y Elaboración del Presupuesto Nacional del Gobierno.	

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Año 1 (2021)	Año 2 (2022)	Año 3 (2023)	Fin del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
Producto 3: Una actualización de la contribución determinada a nivel nacional (CDN) presentada ante la secretaría de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC).	Unidad	0	2019	-	-	1	1	Carta del Gobierno de Barbados en la que se confirma la presentación oficial y se adjunta una copia de la actualización de la contribución determinada a nivel nacional (CDN) de Barbados aprobada.	

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-__/21

Barbados. Préstamo ____/OC-BA al Gobierno de Barbados
Programa de Políticas de Desarrollo Sostenible II

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con el Gobierno de Barbados, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Políticas de Desarrollo Sostenible II. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$100.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ____ de _____ de 2021)