

## Documento de Cooperación Técnica

### I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	ECUADOR
▪ Nombre de la CT:	COICA 80x25 – FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL
▪ Número de CT:	EC-T1485
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Tejerina Camacho, Veronica Líder del Equipo; Lesenfants, Yves Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Anabel Salazar (CAN/CEC); Blandin Andino, Lourdes Gabriela (CSD/CCS); Cotacachi Velasquez, Nestor David (SCL/GDI); Fenoglio Cornet, Macarena Del Carmen (CSD/CSD); Gomez, Juan Carlos (CSD/CCS); Hincapie Salazar, Daniel (ORP/REM); Juan Francisco Martinez Cotrino (CSD/CCS); Leyva Munoz, Cesar (CSD/CSD); Llaguno Ribadeneira, Duval (KIC/URC); Mendoza Benavente, Horacio (LEG/SGO); Milano, Flavia (VPC/VPC); Mosqueira Medina, Edgardo (IFD/ICS); Murguía Baysse, Juan Manuel (CSD/RND); Patricia Gutierrez Mesones (CSD/CCS); Robert, Carolyn (CAN/CAN); Sara Carias (CSD/CCS); Lesenfants, Yves; Tejerina Camacho, Veronica
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	3 May 2022
▪ Beneficiario:	COICA
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 3 - Desarrollo Sostenible en la Amazonía(W3A)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$350,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Julio 2022
▪ Tipos de consultores:	Firmas y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	CSD/CSD-Sector de Cambio Climático y Desarrollo Sostenible
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CAN/CEC-Representación Ecuador
▪ CT incluida en la Estrategia de País:	Si
▪ CT incluida en CPD:	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Sostenibilidad ambiental; Diversidad

### II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1. **Objetivo.** El objetivo de esta cooperación técnica no reembolsable es reforzar las capacidades institucionales de la Coordinadora de las Organizaciones Indígenas de la Cuenca Amazónica (COICA), para impulsar su misión organizacional, especialmente para enfrentar los retos de desarrollo sostenible e inclusivo, y la conservación del capital natural de la Amazonia. Los resultados y lecciones aprendidas que surjan de esta asistencia técnica serán relevantes para futuros esfuerzos de fortalecimiento institucional de sus miembros y otras organizaciones equivalentes nacionales o regionales.

- 2.2. **Justificación.** La Amazonía<sup>1</sup> es un vasto sistema: el bioma abarca alrededor del 40% del territorio sudamericano, ocupando unos 6.700.000 km<sup>2</sup> de nueve países. La mayor parte de Guyana y Surinam se encuentra en el bioma amazónico y más del 50% de la respectiva superficie terrestre de Perú, Bolivia y Ecuador forma parte de la cuenca del río Amazonas, que también comprende casi la mitad de la superficie terrestre de Brasil, el quinto país más grande del mundo. Alberga alrededor del 15% de la biodiversidad terrestre, a nivel global, y constituye un sumidero de carbono que almacena entre 150 y 200 mil millones de toneladas métricas de carbono. Es el hogar de más de 34 millones de personas con una enorme diversidad cultural y que incluye más de 511 pueblos indígenas<sup>2</sup>, pueblos afrodescendientes y comunidades locales. La Amazonía incluye 610 áreas protegidas, así como 2,344 territorios indígenas que cubren el 45% de la cuenca (GEF, 2021; UICN, 2021).
- 2.3. En el 2020, cerca de 2.6 millones de hectáreas fueron deforestadas en la Amazonía (BID, 2021), con la pérdida irreparable de bienes y servicios ecosistémicos de importancia global y una alarmante emisión de carbono a la atmósfera. La deforestación constituye una seria amenaza para los pueblos indígenas, afrodescendientes y comunidades locales, debido a su alta dependencia de la calidad y cantidad de los recursos naturales disponibles en sus tierras y territorios para la supervivencia física (seguridad alimentaria) y cultural de sus comunidades. Asimismo, estos grupos se encuentran entre los más vulnerables al cambio climático (inundaciones, deslaves, incendios, cambios en los ecosistemas), debido a su condición de pobreza, marginalización histórica y un permanente estrés social debido a diversos conflictos (industrias extractivas — minera, forestal, hidrocarburífera — invasión del territorio, desplazamiento forzado, entre otros).
- 2.4. La COICA, es la única organización indígena regional, de la Amazonía, con capacidad articuladora de 9 organizaciones indígenas de base político-administrativo representativas de todos los países que comparten la cuenca amazónica (Brasil, Bolivia, Colombia, Ecuador, Guyana, Guyana Francesa, Surinam, Perú y Venezuela). La organización representa a más de 511 pueblos, incluyendo a los pueblos indígenas en aislamiento voluntario y contacto inicial (PIACI). La misión de la COICA es generar propuestas y acciones a nivel local, nacional e internacional, desde los pueblos, nacionalidades y organizaciones indígenas amazónicas, con autonomía, soberanía, capacidades fortalecidas y sostenibilidad financiera, para un desarrollo equitativo y diferenciado de la Amazonía, potenciando la capacidad de incidencia de los pueblos indígenas sobre la política pública y fortaleciendo las alianzas estratégicas.
- 2.5. **Moción 129.** En septiembre de 2021, la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza<sup>3</sup> (UICN), aprobó la Moción 129 correspondiente a la Iniciativa "Amazonia para la Vida 80% para 2025". Esta iniciativa, la cual busca evitar el punto de no retorno en la Amazonía protegiendo el 80% al 2025" fue propuesta por la COICA y varias organizaciones civiles. La deforestación y degradación del bosque amazónico

---

<sup>1</sup> Desde el punto de vista de la extensión geográfica, existen diferencias importantes entre la cuenca amazónica, el bioma amazónico y la superficie que abarca actualmente la selva tropical amazónica (tierras bajas). A lo largo de este documento, se usarán los términos "Amazonía" o "región amazónica" para referirse a dicho bioma.

<sup>2</sup> Sin contar con los cerca de 200 pueblos indígenas que viven en aislamiento voluntario.

<sup>3</sup> The International Union for Conservation of Nature (IUCN; officially International Union for Conservation of Nature and Natural Resources[3]) is an international organization working in the field of nature conservation and sustainable use of natural resources.

alcanza ya el 17%, los científicos establecen que el punto de no retorno inicia entre el 20-25% de destrucción. La aprobación de la Moción 129 apela al Acuerdo de Durban, un instrumento de la IUCN que fue aprobado en 2003, el cual abre el camino para un nuevo paradigma en el manejo y administración de las áreas protegidas por los pueblos indígenas y comunidades locales. Este modelo de administración reconoce a quienes habitan los territorios y su rol clave en la mitigación inmediata al cambio climático. La Moción 129 fue presentada por COICA con aportes y apoyo de 17 organizaciones y es considerada por la IUCN como un movimiento de conservación nuevo liderado por los pueblos indígenas.

- 2.6. **Plan de inversión para IPLC en COP26.** Adicionalmente a la oportunidad que ofrece la Moción 129, varios gobiernos y financiadores privados han anunciado en la cumbre climática de las Naciones Unidas (COP26) un plan de inversión de 1.700 millones de dólares para apoyar los derechos de tenencia de la tierra, la protección del territorio y los recursos de las comunidades indígenas y locales, en reconocimiento del papel que desempeñan en la mitigación del cambio climático, la protección de la biodiversidad y varios servicios ecosistémicos de importancia local y global. Los dos criterios específicos del compromiso son el apoyo directo a los pueblos indígenas mediante el desarrollo de capacidades, así como la financiación de actividades que refuercen y garanticen los derechos de tenencia de la tierra de los pueblos indígenas y su rol en la protección de sus territorios.
- 2.7. La aprobación de esta importante moción promovida por COICA, así como las oportunidades de financiamiento ofrecidas en el marco de la COP26, generan una expectativa y presión sobre la organización las cuales evidencian necesidades de reforzamiento de sus capacidades técnicas, administrativas, operativas y de liderazgo para aprovechar esta oportunidad. Igualmente, la directiva actual de la COICA ha venido trabajando un proceso de reorganización y mejora institucional, sabiendo que aún quedan muchos esfuerzos por hacer sobre todo a nivel de desarrollo de capacidades de coordinación y planeación que facilite la interlocución de la COICA con sus asociados, sus donantes, los gobiernos y el sector privado. Asimismo, ha venido trabajando en el desarrollo de sus capacidades de gestión y administración de recursos y proyectos, incluyendo capacidades técnicas, administrativas, financieras y de rendición de cuentas, para que sea también reconocida como un interlocutor clave a nivel técnico con alta capacidades de ejecución de proyectos en la región y que reflejen la visión y enfoque de los pueblos indígenas y la de sus organizaciones. Por otro lado, se tomarán en cuenta las lecciones aprendidas y complementariedad con la CT Regional (Cambio Climático y los Pueblos Indígenas del Amazonas (RG-T1874)) que finalizó en 2014 cuyo beneficiario fue COICA.
- 2.8. Conjuntamente con el equipo directivo y técnico de la COICA, se pre identificaron cinco necesidades institucionales que requieren ser atendidas (i) fortalecimiento en la identificación, selección y presentación de propuestas técnicas a entidades financieras públicas y privadas, nacionales e internacionales: (ii) fortalecimiento para coordinar, planear y co crear, con sus afiliados y partes interesadas, programas y proyectos regionales que fortalezcan la red y las capacidades técnicas de sus afiliados: (iii) fortalecimiento de su capacidad administrativa y fiduciaria; (iv) fortalecimiento de su modelo de gestión del Fondo Fiduciario de la COICA y su capacidad para incrementar su capital: y, (v) fortalecimiento de su capacidad de comunicación, incidencia en políticas públicas a nivel regional y ampliación de su membresía.

- 2.9. **Alineación estratégica.** Esta CT es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) y está alineada con el desafío de inclusión social e igualdad, al fortalecer una organización indígena regional que contribuye a mejorar la inclusión social de pueblos indígenas, y con los temas transversales de: (i) Género y Diversidad al promover un desarrollo inclusivo; (ii) Cambio Climático y Sustentabilidad Ambiental, ya que apoyará iniciativas de bioeconomía y la reducción de la deforestación y (iii) Capacidad institucional y estado de derecho al fortalecer una organización indígena regional. La CT también está alineada con la Iniciativa Amazónica del BID, que promueve un desarrollo sostenible e inclusivo de la región, y se alinea con la acción del Plan de Acción de Cambio Climático 2021-2025, el Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8), Estrategia de Relacionamento Grupo BID-Sociedad Civil (GN-2232-7) y el Plan de Acción de Diversidad para las Operaciones 2019-2021 (GN-3001), ya que considera a las mujeres, los pueblos indígenas y afrodescendientes, como grupos prioritarios de atención para el desarrollo con identidad y que incluye como línea de acción prioritaria el fortalecimiento de la gobernanza de los pueblos indígenas mediante el manejo sostenible de sus territorios y recursos naturales, la recuperación de conocimientos y el fortalecimiento de las autoridades tradicionales. También se alinea con la Estrategia de País del Grupo BID con Ecuador 2022-2025 (GN-3103-1) que considera el cambio climático y la sustentabilidad ambiental como temas transversales de la estrategia, y a los pueblos indígenas y afrodescendientes como grupos prioritarios de atención.

### **III. Descripción de Actividades/Componentes y Presupuesto**

- 3.1. **Componente 1. Diagnóstico de capacidades institucionales (US\$60,000).** Este componente financiará un diagnóstico general de las capacidades de la COICA con el fin de identificar si su diseño actual contribuye efectiva y eficientemente al alcance de su misión, visión y de las expectativas de su directiva en cuanto a su rol futuro. La metodología para desarrollar el diagnóstico será la de una revisión funcional, con el fin de identificar oportunidades de mejora en la gestión de la organización, coordinación, procesos y rutinas que pueden ser mejoradas para asegurar el cumplimiento de sus objetivos prioritarios.

La revisión funcional incluirá los siguientes análisis: (i) estructura organizacional y modelo de gobernanza actual; (ii) capacidades de priorización, planificación, monitoreo y seguimiento de resultados respecto de los objetivos de gestión; (iii) capacidades administrativas, fiduciarias y técnicas; (iv) diseño y operación de procesos internos, incluyendo los fiduciarios y de auditoría; y, (v) modelo y capacidad de gestión de recursos humanos. La revisión funcional se complementará con diagnósticos sobre: (i) Diseño y operación del Fondo Fiduciario y modelo y reglas de operación; (ii) Análisis de las relaciones interinstitucionales de COICA con otros organismos (pueblos indígenas, gobiernos, organismos internacionales, ONGs y organizaciones de la sociedad civil); (iii) Análisis de la influencia de la COICA a nivel regional, cobertura geográfica de la membresía, percepciones, riesgos y representatividad de COICA con organizaciones indígenas más pequeñas o nodales en los países.

**Resultados esperados:** Diagnósticos que incluyan la identificación de oportunidades de mejora y recomendaciones para mejorar la capacidad de gestión, para facilitar la implementación de las actividades de los componentes 2 y 3.

**3.2. Componente 2. Diseño de planes de sostenibilidad y gobernanza (US\$80,000).**

Este componente esta focalizado en actualizar y fortalecer los planes de sostenibilidad financiera y gobernanza para la COICA. Las actividades que serán financiadas en este componente son: (i) Elaboración de un Plan de Gobernanza actualizado, basado los diagnósticos del componente I que incluye las áreas de gestión; (ii) Revisión detallada de la actual estrategia de sostenibilidad financiera y elaboración de un Plan de Sostenibilidad Financiera actualizado; (iii) Revisión del modelo de gestión del Fondo Fiduciario y elaboración de un plan para optimizar su gestión e incremento de capital.

**Resultados esperados:** (i) Plan de Gobernanza de la COICA; (ii) Estrategia y Plan de Sostenibilidad financiera para la COICA. Este documento incluirá la propuesta de gestión mejorada del Fondo Fiduciario y la estrategia para su incremento de capital; (iii) Actividades de capacitación y entrenamiento para la implementación de los planes.

**3.3. Componente 3. Implementación de medidas de fortalecimiento de la capacidad técnica, administrativa y fiduciaria (US\$210,000).**

El objetivo de este componente es fortalecer la capacidad institucional de gestión de la COICA para el diseño y ejecución de proyectos. Si bien el esfuerzo de fortalecimiento de esta operación se centra sobre el equipo de la sede de la COICA, el proyecto incorporará en este proceso a puntos focales de los miembros de la COICA en los países. De esta forma, existirá una conexión continua con los socios regionales de la COICA, la cual alimentará un flujo de información que permita adecuar las actividades al contexto regional.

Para garantizar la sostenibilidad operativa de estas medidas de fortalecimiento se establecerá y entrenará un equipo de dos consultores dedicados a tiempo completo al proyecto e integrados al equipo de la COICA. Estos consultores apoyaran en la elaboración de los productos de los componentes I, II y III y en la ejecución de esta cooperación técnica y facilitaran la transmisión de conocimiento hacia el resto del equipo. El objetivo final es que estos consultores puedan integrarse definitivamente al equipo de la COICA y que sus costos estén considerados en el modelo de negocio definido en el marco del plan de sostenibilidad producido en el Componente 2. Se mantendrá una estrecha coordinación entre los productos obtenidos en cada componente y se realizaran capacitaciones permanentes al Equipo de COICA para fortalecer así sus capacidades institucionales.

Los productos que serán financiados en este componente son: (i) implementación de mejoras del sistema de planificación y seguimiento de objetivos y resultados de COICA; (ii) Manual de operaciones: de procesos de recursos humanos y administrativos; (iii) Diseño de un modelo de gestión financiera y fiduciaria; (iv) Establecimiento de procesos de priorización, selección, gestión, monitoreo y evaluación de proyectos que impulsen la COICA; (v) Diseño de un modelo optimizado de servicios a socios (vi) Creación de un sistema de gestión de información,

conocimiento y datos (No se contempla una solución digital); (vii) Apoyo a la comunicación interna; (viii) Actividades de capacitación y entrenamiento.

**Resultados esperados:** (i) Modelo de gestión financiera y fiduciaria (i) Manual de operación disponible; (iii) Sistema de gestión de información, conocimiento y datos; (iv) Equipo técnico-administrativo de la COICA capacitado.

### 3.4 Presupuesto indicativo

El presupuesto estimado es US\$350,000 y la CT es financiada con el Programa Estratégico para el Desarrollo con Capital Ordinario del Banco, a través de la Ventanilla 3 - Desarrollo Sostenible en la Amazonía (W3A). La unidad responsable de desembolsos (UDR) será CAN/CEC

Actividad / Componente	Descripción	BID Financiamiento por Fondo	Financiamiento Total
Componente I	Diagnóstico Institucional	US\$ 60.000	US\$ 60.000
Componente II	Modelo de sostenibilidad y gobernanza	US\$ 80.000	US\$ 80.000
Componente III	Capacidad Institucional	US\$210.000	US\$210.000
<b>Total</b>		<b>US\$350.000</b>	<b>US\$350.000</b>

3.5 **Supervisión y monitoreo.** El jefe de equipo será responsable de la supervisión y ejecución de la CT.

## IV. Ejecución

### 4.1 Agencia Ejecutora y estructura de ejecución:

Por solicitud del beneficiario (COICA) y considerando la importancia estratégica de esta cooperación técnica, así como la limitada capacidad institucional y operativa de COICA, el BID, a través de la Unidad Amazonia (CSD/ACU), será el organismo ejecutor.

4.2 **Adquisiciones.** El Banco contratará los servicios de consultores individuales, firmas, y servicios diferentes de consultoría, de conformidad con las políticas y procedimientos vigentes en el Banco. Para este fin, serán aplicadas la Sección AM-650 del Manual Administrativo "Fuerza de Trabajo Complementaria" para consultores individuales, la Política para la Selección y Contratación de Empresas Consultoras para Trabajo Operativo Ejecutado por el Banco (GN-2765-4) y sus directrices operativas (OP-1155-4); y la Política de adquisiciones institucionales del BID (GN-2303-28) para servicios diferentes de consultoría. El Plan de Adquisiciones se presenta en el Anexo IV.

## V. Riesgos

5.1 Dada la naturaleza político-administrativa de la COICA - la parte sólida de la organización, existe limitado personal asignado a los procesos de gestión de cambio organizacional, operativo y administrativo, por lo que se anticipa la necesidad de un constante impulso de la agenda de esta CT desde el ejecutor. Para mitigar este riesgo y asegurar un fortalecimiento profundo y duradero, se contratará a dos consultores que se integren al equipo de COICA, que acompañarán a todo el proyecto,

garantizando la participación activa del personal clave de la COICA.

- 5.2 Exclusión de otras organizaciones representativas de los habitantes de la cuenca tales como las organizaciones indígenas no afiliadas a la COICA dentro y fuera del país, las organizaciones afrodescendientes, los mismos miembros de la COICA fuera de Ecuador. Para mitigar este riesgo será importante incluir estos actores en la dinámica de diagnóstico, así como asegurar una narrativa y comunicación consistente sobre el carácter piloto de esta iniciativa y su posible ampliación a otros actores regionales en el futuro.

## **VI. Excepciones a las Políticas del Banco**

- 6.1 No existen excepciones a las políticas del Banco.

## **VII. Salvaguardias Ambientales**

- 7.1 Esta CT no está destinada a financiar estudios de pre-viabilidad o viabilidad de proyectos de inversión específicos ni estudios ambientales y sociales asociados a estos; por lo tanto, los requisitos del Marco de la Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco no resultan aplicables a esta CT.

### **Anexos Requeridos:**

[Solicitud del Cliente - EC-T1485](#)

[Matriz de Resultados - EC-T1485](#)

[Términos de Referencia - EC-T1485](#)

[Plan de Adquisiciones - EC-T1485](#)