

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	EL SALVADOR/CID - Istmo y RD
▪ Nombre de la CT:	Fortalecimiento de la capacidad institucional para la medición de riesgos fiscales
▪ Número de CT:	ES-T1345
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	SANGINES, MARIO F (IFD/FMM) Team Leader; EGUINO, HUASCAR (IFD/FMM); SUAREZ VAZQUEZ, GINES (CSD/RND); MOLINA DE DARDON, GABRIELA MARIA (CID/CES); ESCOBAR MIRANDA, JULIA MARITZA (CID/CES); ROMAN SANCHEZ, SUSANA (IFD/FMM); LANDAZURI-LEVEY, MARIA C. (LEG/SGO)
▪ Taxonomía:	Client Support
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	N/A
▪ Fecha del Abstracto de CT:	16 Apr 2021
▪ Beneficiario:	Gobierno de El Salvador
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$250,000.00
▪ Contrapartida Local:	US\$0.00
▪ Periodo de Desembolso:	36 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos
▪ Unidad Responsable de Preparación:	IFD/FMM - División de Gestión Fiscal
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CID/CES - Representación El Salvador
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 Apoyar al Ministerio de Hacienda con metodologías, herramientas analíticas y capacitación para identificar, cuantificar y dar seguimiento a riesgos fiscales, con énfasis en los asociados a desastres naturales.
- 2.2 El proceso de consolidación de la sostenibilidad fiscal que arrancó en El Salvador hace una década y se formalizó con la aprobación de la Ley de Responsabilidad Fiscal el año 2016 fue truncado por los efectos económicos y fiscales de la pandemia COVID-19. Durante 2020, la deuda pública subió casi 20 puntos porcentuales para cerrar el año a un nivel de 86% del PIB, reflejando una caída importante de ingresos fiscales y un nivel inesperado de gastos para enfrentar al crisis de salud y paliar los efectos financieros en empresas e individuos. Sumando a los efectos de la pandemia, El Salvador sufrió efectos devastadores de varias tormentas tropicales, en particular la tormenta Amanda que dejó decenas de muertos y millones de dólares en daños materiales que fueron en gran medida asumidos por el gobierno nacional, sobre todo en la provisión de vivienda a las familias afectadas.
- 2.3 En medio de esta crisis, el gobierno está embarcado en un nuevo proceso de ajuste fiscal con el FMI el cual contempla un plan fiscal para reducir la deuda a niveles sostenibles. Dicho plan debe identificar, cuantificar y dar seguimiento a una variedad de riesgos fiscales, incluyendo aquellos derivados de desastres naturales. Dichos riesgos, de materializarse de manera inesperada, pueden poner en riesgo cualquier

esfuerzo de contención del déficit y la deuda. Entre los más destacados por la literatura se incluyen los derivados de juicios contra el Estado, socios público-privados, pasivos pensionales, deuda municipal, y desde luego los relacionados con fenómenos climatológicos y sísmicos.

- 2.4 En 2017, el gobierno estimó que el 95.4% de la población salvadoreña se asienta en zonas de riesgo. Según CEPAL, la ocurrencia de dichos eventos ha generado pérdidas y daños económicos de más de 40% del PIB en los últimos 20 años, afectando el desempeño de la economía y presionando a la ejecución de mayores gastos o costos de financiamiento. El país también enfrenta riesgos fiscales importantes de diversa naturaleza. El gobierno está arrancando un programa ambicioso de socios público-privados sin mucha experiencia acumulada; está pendiente una reforma pensional con efectos fiscales inciertos; y en la última década la deuda municipal se ha duplicado, poniendo presión en que se tomen medidas de alivio desde el gobierno nacional. Existe muy poca información sobre los juicios pendientes contra el Estado y sus posibles impactos fiscales, además de un modelo confiable que mida los impactos fiscales de factores económicos externos.
- 2.5 En el contexto del ajuste fiscal y el acuerdo con el FMI, es urgente que el Ministerio de Hacienda fortalezca sus capacidades de modelar riesgos fiscales de manera más precisa en su marco fiscal de mediano plazo. La Dirección General de Política Económica y Fiscal estableció recientemente una unidad de gestión de riesgos fiscales que cuenta con solamente dos profesionales y escasos recursos metodológicos e informáticos. Dicha Dirección ha solicitado una cooperación técnica al Banco para fortalecer esta unidad mediante apoyo de consultores para desarrollar metodologías y acompañar su implementación, capacitar a los funcionarios, traer experiencias exitosas de otros países, brindar un equipamiento mínimo, y apalancar colaboración con otros organismos internacionales con experiencia específica en ciertos tipos de riesgo. Esta cooperación técnica se efectuará de manera multisectorial en conjunto con la División de Medio Ambiente y Desarrollo Rural.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente I: Desarrollo de instrumentos para la gestión de los riesgos fiscales.** Mediante este componente se financiará la contratación de servicios de consultoría para brindar asistencia técnica al MH en la elaboración del marco metodológico y conceptual, así como en el desarrollo de herramientas cuantitativas para la estimación de impactos macrofiscales asociados a los riesgos fiscales.
- 3.2 **Componente II: Fortalecimiento institucional al Ministerio de Hacienda/DPEF para la gestión de los riesgos fiscales.** Este componente financiará servicios de consultoría para fortalecer las capacidades institucionales del MH, principalmente, del equipo técnico al interior de la DPEF, que es el responsable de la gestión de los riesgos fiscales.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Desarrollo de instrumentos para la gestión de los riesgos fiscales	US\$150,000.00	US\$0.00	US\$150,000.00
Fortalecimiento institucional al Ministerio de Hacienda/DPEF para la gestión de los riesgos	US\$100,000.00	US\$0.00	US\$100,000.00

fiscales			
Total	US\$250,000.00	US\$0.00	US\$250,000.00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 A pedido del beneficiario, la cooperación técnica será ejecutada por el Banco bajo la coordinación del especialista fiscal principal localizado en la oficina de país de El Salvador.
- 5.2 La ejecución de la CT por el Banco se justifica por los siguientes factores: (i) la Dirección de Política Económica y Fiscal no cuenta con una estructura administrativa que pueda ejecutar una cooperación técnica del Banco; (ii) el Banco cuenta con un especialista principal en el terreno con el apoyo administrativo requerido para implementar el proyecto con éxito.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 Riesgo 1: Que la unidad de riesgos fiscales dentro de la DGPEF pierda personal técnico. Siendo una unidad muy pequeña, el impacto de perder personal sería muy grande. Se trabajará durante la preparación con las autoridades del Ministerio de Hacienda para que se presente al Banco una nota indicando que el mantenimiento y fortalecimiento de dicha unidad es un compromiso del Ministerio ya que sus funciones so críticas durante el proceso de ajuste fiscal.
- 6.2 Riesgo 2: Duplicación de esfuerzos con otros organismos cooperantes. Existen otros organismos, como el FMI y el Banco Mundial, que ofrecen asistencia técnica en materia de riesgos fiscales. Se buscará una coordinación estrecha con ambos organismos a través de la Mesa de Cooperantes en Materia Fiscal, la cual el BID coordina.
- 6.3 Riesgo 3: Dificultad en identificar y contratar consultores expertos en el tema. Siendo este un tema altamente especializado, la oferta de consultores en el mercado internacional es limitada. Sin embargo, la ejecución coordinada con especialistas líderes en temas fiscales y en gestión de desastres naturales facilitará la identificación de las mejores soluciones y consultores para brindar al cliente.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".