

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

URUGUAY

**PROGRAMA DE APOYO A LA INTEGRACIÓN SOCIO URBANA DE LA
POBLACIÓN MIGRANTE**

(UR-J0001)

PERFIL DE PROYECTO

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Verónica Adler (HUD/CUR), Jefe de equipo, Ana María Saíz (SCL/MIG) Jefe de equipo alterno; Federica Gómez Jefe de equipo alterno (INT/TIN); Sofía Harguindeguy (CSC/CUR); Ana María Cuesta Bernal (SPD/SDV); Abel Cuba (FMP/CUR) y Emilie Chapius (FMP/CUR); Guillermo Eschoyez y Juan Manuel Casalino (LEG/SGO); Victoria Laporte de Armas (ESG/CAR); Roberto Leal (VPS/ESG); Alejandro Pareja (IFD/ICF); Federico Brusa (CSD/CCS); Luis Felipe Vera, Ana Cristina Garcia, Jessica Guzman, Maria Villota, y Dianela Avila (CSD/HUD); Victoria Prieto y Eduardo Café, (consultores externos).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

PERFIL DE PROYECTO

URUGUAY

I DATOS BÁSICOS

Nombre del Proyecto:	Programa de Apoyo a la Integración Socio Urbana de la Población Migrante		
Número de Proyecto:	UR-J0001		
Equipo de Proyecto:	Verónica Adler (HUD/CUR), Jefe de equipo, Ana María Saíz (SCL/MIG) Jefe de equipo alterno; Federica Gómez Jefe de equipo alterno (INT/TIN); Sofía Harguindeguy (CSC/CUR); Ana María Cuesta Bernal (SPD/SDV); Abel Cuba (FMP/CUR) y Emilie Chapius (FMP/CUR); Guillermo Eschoyez y Juan Manuel Casalino (LEG/SGO); Victoria Laporte de Armas (ESG/CAR); Roberto Leal (VPS/ESG); Alejandro Pareja (IFD/ICF); Federico Brusa (CSD/CCS); Luis Felipe Vera, Ana Cristina García, Jessica Guzman, Maria Villota, y Dianela Avila (CSD/HUD); Victoria Prieto y Eduardo Café, consultores externos		
Beneficiario:	República Oriental de Uruguay		
Organismo Ejecutor:	Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MVOT)		
Plan Financiero:	BID (GRF):	US\$5.000.000	
	Total:	US\$5.000.000	
Salvaguardias:	Políticas activadas:	OP-102, OP-703 (B.1, B.2, B.3, B.4, B.5, B.6, B.7, B.11) y OP 761	
	Clasificación:	B	

II JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

- 2.1 **Solicitud.** El gobierno de Uruguay, a través del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), confirmó el interés de acceder a la Facilidad de Recursos No Reembolsable (GRF) del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), para apoyar a países receptores de flujos migratorios intrarregionales repentinos de gran magnitud. Se solicitó iniciar la preparación de una operación de inversión no reembolsable (*investment grant*), complementaria a la tercera operación individual (UR-L1146; 4651/OC-UR) en ejecución, bajo la línea de crédito para proyectos de inversión (CCLIP) (UR-X1003), enfocada en el mejoramiento integral de barrios. Esta operación permitirá robustecer los componentes del UR-L1146, al atender a la población inmigrante en Montevideo y mejorar su acceso a residencias asequibles y oportunidades de trabajo. Se considera que esta solicitud cumple con los requisitos de elegibilidad para la utilización de dichos recursos no reembolsables de conformidad con los documentos AB-3199 y GN-2947-6 (Ver párrafo 5.1)
- 2.2 **Antecedentes.** En 2018, el gobierno de Uruguay solicitó al BID recursos para financiar el Programa de Mejoramientos de Barrios III (UR-L1146) por un monto de US\$70 millones, siendo esta la tercera operación individual bajo la Línea de

Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) US\$300 millones. Este programa se diseñó con la finalidad de mejorar las condiciones de vida de la población residente en Asentamientos Irregulares (AI) y áreas degradadas. Según el Censo de 2011¹, un 5% de la población urbana del Uruguay (165.000 habitantes, 49.000 viviendas, 48.000 hogares) residía en AI, caracterizándose por la falta de sistemas adecuados de infraestructura básica (agua potable, saneamiento y drenajes pluviales, redes viales en buen estado, electrificación y alumbrado público), así como de gestión de residuos debido a la baja calidad ambiental y tenencia irregular de la propiedad (sólo el 2,8% de las familias residentes en AI declara poseer la escritura de terreno y la vivienda). Desde una perspectiva socioeconómica, la decisión de una familia de trasladarse a un AI surge cuando sus integrantes perciben que, teniendo en cuenta sus limitados recursos, los beneficios netos que recibirán en la informalidad serán mayores a los de permanecer en la formalidad². Las principales causas para el crecimiento de los AI identificadas en el UR-L1146 son: (i) los precios elevados de la vivienda formal (ya sea compra, alquiler y garantías, o las cuotas con financiamiento público o privado); (ii) la debilidad de las políticas de prevención de AI que no incentivan a la población a permanecer en la ciudad formal; y (iii) las problemáticas no atendidas vinculadas a vulnerabilidad socio económica de las familias.

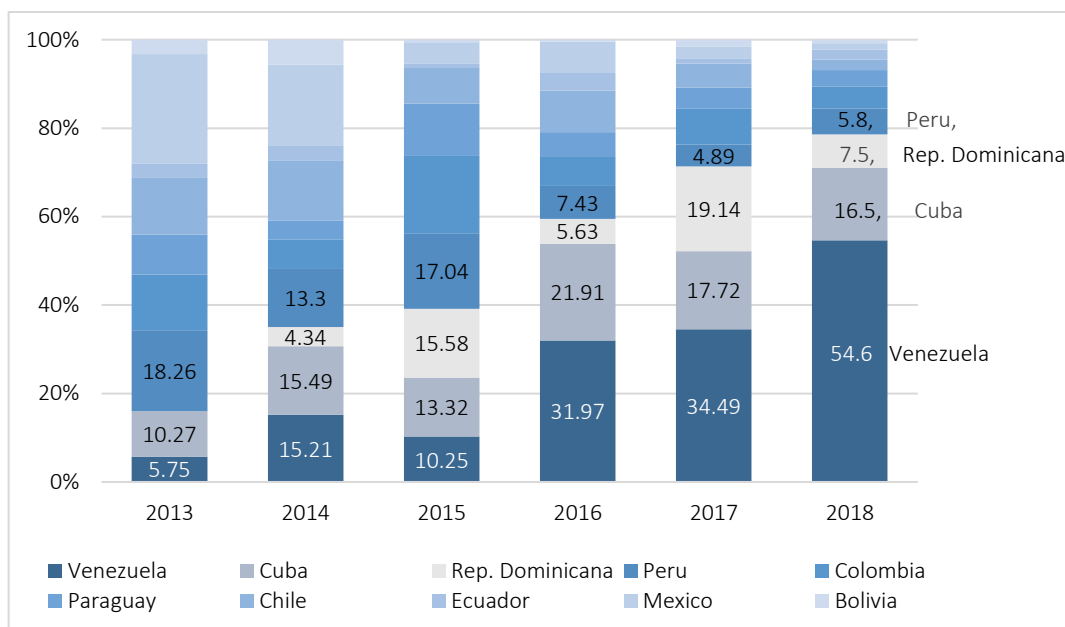
- 2.3 La CCLIP (UR-X1003), con sus distintas operaciones individuales, ha apoyado al gobierno de Uruguay a disminuir el stock de AI, así como a utilizar mecanismos innovadores (pilotos) de prevención de conformación de nuevos AI. El préstamo UR-L1146 tiene tres componentes. El Componente I, tiene por objeto mejorar las condiciones de habitabilidad y provisión de servicios en los AI. El Componente II, tiene por objeto llevar adelante un programa piloto de generación de vivienda social para renta en áreas urbanas centrales degradadas, a través de la financiación de un proyecto piloto de recuperación y puesta en valor de inmuebles o lotes abandonados en desuso de propiedad estatal en las áreas centrales de Montevideo.
- 2.4 Desde la puesta en marcha de UR-L1146, nuevos retos exacerban las brechas identificadas. Uruguay afronta, desde 2016, flujos inmigratorios significativos, principalmente de venezolanos y cubanos. De acuerdo con los datos del Instituto Nacional de Estadística (INE) en 2019, existen hoy un total de 94.196 personas nacidas en el exterior que residen en viviendas particulares. De este total, un 63% residen en Montevideo, aproximadamente 59.000 personas, equivalentes a un 4,3% de la población residente en la capital del país. El aumento del número de inmigrantes relativo a la población total fue de un 1,49% entre el 2016 y 2019. De acuerdo con la información disponible en R4V³, se estimó que Uruguay es el cuarto país receptor de venezolanos entre los países del Cono Sur.

¹ [Censo, 2011.](#)

² "Los Factores Determinantes de la Formación de Asentamientos Irregulares - Un Análisis Económico"; Verónica Amarante y Marcelo Caffera; 2003.

³ Plataforma de coordinación para migrantes y refugiados venezolanos

Figura 1: Evolución de la migración reciente en Montevideo por país de procedencia, 2013-2018 (en % del total)



Fuente: Etno encuesta de la migración reciente en Uruguay (ENIR, 2018)

- 2.5 El contexto inmigratorio que vive el país está impactando negativamente en el acceso a servicios esenciales, en particular, en los de vivienda de interés social. Esto se evidencia en que gran parte de los inmigrantes residen en pensiones (viviendas con usos compartidos y espacios comunes) muchas veces en condiciones de hacinamiento. Las pensiones regulares e irregulares se han convertido en una de las principales soluciones habitacionales para las familias inmigrantes en Montevideo (Fossati y Uriarte, 2018a; Prieto Rosas y otros, 2019). La creciente oferta inmobiliaria irregular agrava y perpetúa la permanencia de inmigrantes en pensiones sin las condiciones mínimas de habitabilidad, lo que a su vez se caracteriza por precios abusivos que reflejan las dificultades que tienen los inmigrantes para acceder a una solución de vivienda digna. Según el Censo de Pensiones realizado por la Intendencia de Montevideo (IM) en 2018, el 39% de las personas que residen en este tipo de residencias son extranjeros. Es aún más elevada entre la población inmigrante en situación de mayor vulnerabilidad socioeconómica. Esto se debe, fundamentalmente, a las siguientes causas: (i) las residencias irregulares están libres de contratos o de exigencias de garantía de alquiler; (ii) el desconocimiento del mercado inmobiliario uruguayo por parte de los inmigrantes; y (iii) la debilidad de la regulación del Estado uruguayo para cubrir las necesidades de vivienda de la población, marcado por un contexto de alta demanda por el flujo inmigratorio.
- 2.6 **Mayor segregación residencial.** Los inmigrantes que viven en pensiones irregulares son los más expuestos a esta segregación, debido a la concentración en este tipo de viviendas en determinados barrios de la ciudad lo que, sumado a la inseguridad de la tenencia de la propiedad, configura una compleja situación de vulnerabilidad (Boggio y otros, 2019; España, 2019; Fossati & Uriarte, 2018a, 2018b). La mayoría de los inmigrantes se establecen en el Área Central de

Montevideo (barrios Cordón y Ciudad Vieja). El número medio de ocupantes por dormitorio se aproxima al hacinamiento crítico⁴, principalmente entre la población de origen peruano y dominicano⁵. Además, cabe resaltar que, aunque muchas de las residencias son irregulares, los costos no necesariamente son bajos. Al menos uno de cada tres hogares de inmigrantes gasta más del 40% de sus ingresos en el arrendamiento de una vivienda, por encima de lo recomendable a nivel internacional⁶. Las mujeres migrantes en Uruguay son protagonistas de los procesos migratorios. Un 54% de la inmigración reciente (2009-2018) son mujeres. Asimismo, las mujeres migrantes en Uruguay enfrentan serias limitantes: comandan la mayoría de los hogares monoparentales, tienen dos veces más riesgo que sus pares varones de estar sobrecalificadas para las tareas que desempeñan y muestran las tasas más altas de desempleo, el cual es muy superior al de las uruguayas (18%), y seis veces mayor al de los varones inmigrantes, lo que supone una brecha muy superior a la observada entre varones y mujeres no migrantes (Prieto & Koolhaas, 2014)⁷.

- 2.7 **Demanda adicional de residencias.** En el contexto de la pandemia se acentuaron los desafíos de acceso a vivienda de interés social en Uruguay. Las condiciones de vulnerabilidad de la población inmigrante, en el marco de la crisis económica y cierre de las fronteras debido al COVID-19, ha generado un incremento de desalojos de la población inmigrante, lo que a su vez podría contribuir al crecimiento de AI. De acuerdo con encuestas realizadas a inmigrantes, un 20% aproximadamente perdió su empleo o tuvo una reducción significativa del salario debido a los efectos económicos del COVID-19, lo que ocasionó dificultades adicionales para pagar la renta de sus residencias⁸. El fenómeno de solicitudes de asistencia y apoyo a inmigrantes se ha quintuplicado, de acuerdo con datos de la Organización Internacional de la Migración (OIM), ya que hay un incremento en el desalojo de personas que viven en pensiones, la mayoría inmigrantes con dificultades en el pago de sus alquileres. Ante esta situación, un abordaje integral de atención al inmigrante, orientado a la inclusión socioeconómica en la sociedad uruguaya, es prioritario, no sólo para evitar el incremento de los AI, sino también para incorporarlos en la trama social del país.
- 2.8 **Proceso de regularización de inmigrantes.** Uruguay ha avanzado en el proceso de regularización, trámites para su ingreso y obtención de documentación, sin embargo, aún se requieren mejoras. Las Leyes de Migración No 18.250, promulgada en 2008 y la Ley 19.254 de 2014⁹, promueven la inclusión social y

⁴ El hacinamiento, es decir la cantidad de personas por habitación para dormir, es un problema que enfrenta la población migrante en su primera vivienda en Montevideo, pero principalmente entre los que residen en una pensión (Bengochea y Madeiro, 2020). Los migrantes de origen peruano que declararon residir en una pensión al momento de la llegada lo hicieron en una situación de hacinamiento crítico (4,3) así como también las personas migrantes de origen dominicano (3,6). Entre los migrantes cubanos y venezolanos la situación de hacinamiento en las pensiones era de un nivel medio (2,9 y 2,3, respectivamente).

⁵ UNICEF/OMIF/UR. Acceso a la Vivienda adecuada de las personas migrantes en la ciudad de Montevideo. Serie de Informes Temáticos con base en la Etno encuesta de Inmigración Reciente, 2020. Idem.

⁶ Ministerio de Desarrollo Social. [Caracterización de las Nuevas Corrientes Migratorias en Uruguay](#)

⁷ Entre 4%-10% tuvieron que mudarse porque no lograron pagar renta.

⁹ La Ley 19.254 facilita la residencia permanente a los nacionales de los Estados parte del Mercosur y países asociados, así como a las personas con vínculo con nacionales o naturales uruguayos, ya sea cónyuges, concubinos, hermanos o nietos.

laboral de las personas refugiadas, en igualdad de condiciones a la comunidad local, incluyendo el acceso a vivienda digna. La misma ley crea la Junta Nacional de Migración (JNM)¹² como órgano coordinador y asesor para los temas de inmigración. Desde 2012, la Dirección Nacional de Migración, perteneciente al Ministerio del Interior, implementó un “Plan de Respuesta Rápida”, el que permite a las personas extranjeras que inician su trámite de residencia permanente en el país, presentar documentos básicos y obtener inmediatamente un certificado migratorio para tramitar la cédula identidad provisoria vigente por dos años. Incluso, la formalización rápida vía la cédula provisoria permite al extranjero trabajar y acceder al mercado formal de vivienda. Sin embargo, en muchas ocasiones, estos trámites se ven demorados por los limitados recursos humanos asignados a estas tareas, así como por sistemas de información y tecnológicos que requieren de una renovación y una mayor visión de la prestación por parte de los usuarios.

2.9 **Avances del Programa UR-L1146.** Esta tercera operación individual de la CCLIP UR-X1003 fue aprobado por el Directorio del Banco el 1 de noviembre de 2018 y cumplió con las condiciones de elegibilidad el 18 de diciembre de 2019. A la fecha, ha realizado su primer desembolso por US\$2.055.000, sobre un monto total de US\$70 millones. El monto de la contraparte local es de US\$30 millones y su fecha de último desembolso es el 8 de julio de 2024. El programa ha generado una cartera de proyectos de inversión para su financiación en al menos 20 AI, así como también ha avanzado en el Componente II ya mencionado, contando con pliegos de licitación aprobados para dos de los cuatro inmuebles a rehabilitar. Las actividades que serán apoyadas por este *investment grant*, son complementarias a las acciones del Programa UR-L1146 y no implican modificaciones a las allí originalmente previstas. El acuerdo de operaciones de financiamiento no reembolsable para inversión correspondiente será realizado con el país beneficiario reflejando los requerimientos de los desembolsos *pari passu* detallados en el párrafo 5.2. En ese sentido, las acciones de este investment grant permitirán en: su Componente 1 ampliar el alcance del mejoramiento de los barrios; en su Componente 2 complementar las acciones de prevención de conformación de nuevos asentamientos irregulares; y finalmente, en el Componente 3 ampliar las acciones de fortalecimiento a entidades gubernamentales vinculadas con la atención a la población migrante. Todas las acciones que se lleven adelante con cargo a esta operación tendrán foco territorial en el Departamento de Montevideo.

2.10 **Alineación estratégica.** Esta operación es consistente con la segunda Actualización de la Estrategia Institucional del Banco 2020-2023 (AB-3190-2) y al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12). Específicamente, se alinea con los desafíos de desarrollo de: (i) Inclusión Social e Igualdad, ya que una parte importante de la inmigración reciente en Uruguay son mujeres jefes de hogar; y (ii) Integración económica ya que buscará mejorar las condiciones de habitabilidad de los hogares migrantes para así mejorar su integración al mercado de trabajo. Asimismo, se alinea con los temas transversales de: (i) Equidad de Género y Diversidad al priorizar mujeres cabezas de familia, personas con discapacidad, afrodescendientes y comunidad LGBTQ; (ii) Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental, al aportar al trabajo en áreas precarias con riesgo climático y apoyar soluciones habitacionales en áreas centrales; y (iii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al implementar

acciones para el fortalecimiento de las capacidades institucionales e instrumentales del gobierno de Uruguay para una mejor atención a la población inmigrante.

- 2.11 Además, es consistente con la Estrategia de País del Grupo BID con Uruguay (2016-2020) (GN-2836), ya que apoya medidas para reducir la carencia de vivienda de calidad, mejorado el hábitat de la población vulnerable, así como la revitalización de barrios degradados, como así también con el objetivo de “fortalecer los sistemas de gestión pública” del área prioritaria 8 relacionada con la mejora de la eficiencia de las instituciones públicas. Adicionalmente, está alineada con el Marco Sectorial de Vivienda y Desarrollo Urbano (GN-2732-11) en tres de las cuatro líneas de acción. En particular, al contribuir a superar la exclusión social estructural para la mejora de los barrios informales y la promoción de acceso a vivienda adecuada, promover la resiliencia ante cambio climático, evitando la conformación de nuevos AI y promover una adecuada gobernanza urbana a través de crear capacidades y coordinación, gestión de datos y fomento de la participación ciudadana. Adicionalmente, se alinea con el Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8) al priorizar la titulación de mujeres cabezas de hogar. También se alinea con los objetivos de la facilidad no reembolsable del BID para apoyar a países que reciben flujos migratorios intrarregionales repentinos y de gran magnitud (GN-2947-1 y AB-3199).
- 2.12 **Justificación del uso de recursos de la Facilidad de no reembolsable del BID para migraciones.** El acceso a los Recursos de la Facilidad No Reembolsables del BID para migraciones se hace en concordancia con los criterios de elegibilidad definidos en sus Directrices Operativas para apoyar a países que reciben flujos migratorios intrarregionales repentinos y de gran magnitud (GN-2947-6). Montevideo ha recibido un número de inmigrantes transfronterizos intrarregionales durante los últimos tres años que supera 0,5% de su población total. Adicionalmente, esta operación es congruente con uno de los ámbitos temáticos de intervención estipulados en el documento GN-2947-1: “Propuesta de Ampliación del Alcance de la Facilidad No Reembolsable del BID para Apoyar a Países que Reciben Flujos Migratorios Intrarregionales Repentinos y de Gran Magnitud”; descritos en el párrafo 3.16, incisos (ii) y (iii). Específicamente, el acceso a servicios básicos y beneficiar a la población migrante, así como a sus comunidades receptoras.
- 2.13 **Objetivo.** El objetivo general de esta operación es complementar los alcances del programa UR-L1146, vinculando la población inmigrante vulnerable y su comunidad receptora. Los objetivos específicos alineados con dicho programa son: (i) propiciar la integración urbana de las familias inmigrantes y sus comunidades receptoras a través de la provisión de infraestructura básica formal, servicios sociales y urbanos adecuados, garantizando la tenencia segura de la propiedad (priorizando la titulación femenina o doble titulación) y mejorando el capital social, con consideraciones de cambio climático; (ii) proveer vivienda asequible a población de bajos ingresos, con enfoque de género y diversidad en la población migrante y sus comunidades receptoras, a la vez que se recuperan espacios urbanizados degradados, en el centro histórico de Montevideo; y (iii) fortalecer a las instituciones vinculadas con el acceso a servicios urbanos para población migrante de manera que contribuya a acelerar el proceso de integración

social y urbana. Los beneficiarios serán las poblaciones vulnerables tanto inmigrante, como uruguaya.

- 2.14 **Componente 1. Mejoramiento de Barrios (GRF: US\$1,0M).** Se financiarán acciones destinadas a lograr una mayor integración socio urbana de la población en AI de Montevideo. Las inversiones elegibles serán definidas durante la preparación de la operación, pero incluyen acciones tales como la: (i) mejora de espacios públicos, seguros y con diseño universal y de centros de atención comunitaria¹⁰; y (ii) mejora del proceso de integración de los migrantes (capacitaciones/formación específica), a través de acciones sociales, con enfoque de género y diversidad.
- 2.15 **Componente 2. Proyecto Piloto de Recuperación de Inmuebles Degradados en Áreas Centrales con Enfoque en la Población Inmigrante (GRF: US\$3,0M).** Se financiarán acciones destinadas a mejorar la calidad de la vivienda y acceso a servicios públicos de la población inmigrante de Montevideo. Para ello, durante la preparación de la operación se incluye la: (i) revisión de las actuales barreras de acceso a la vivienda formal y se propondrán soluciones integrales con enfoque de género para fortalecer el actual sistema de provisión de vivienda para esta población; y (ii) revisión del Fondo de Garantía de Alquiler¹¹ de manera tal que permita mejorar sus mecanismos de atención a la población inmigrante así como la cobertura de los subsidios de alquiler priorizando los hogares migrantes de mayor vulnerabilidad en Montevideo, integrados por mujeres cabezas de familia, personas con discapacidad, afrodescendientes y comunidad LGBTQ. Del lado de la oferta, se financiará, a manera de piloto, la recuperación de pensiones/residencias transitorias ubicadas en la zona céntrica de la ciudad de Montevideo, a fin de mejorar su habitabilidad. Los criterios de selección de las pensiones, así como las inversiones elegibles, serán desarrollados durante el proceso de preparación de la operación.
- 2.16 **Componente 3. Fortalecimiento Institucional (GRF: US\$0,7M).** Este componente busca la atención integral del inmigrante, facilitando la información para trámites legales relacionados con la residencia y acceso a vivienda, centralizando la información del sector público y privado. Se financiarán servicios de consultoría y adquisición de bienes que permitan fortalecer y capacitar a las instituciones que atienden a la población inmigrante, especialmente las vinculadas al acceso a servicios urbanos para optimizar el marco de apoyo al migrante y facilitar la coordinación entre instituciones.
- 2.17 **Administración (US\$0,3M).** Incluye gastos destinados a la auditoría del programa y los de fortalecimiento de la unidad para la administración de la donación.

¹⁰ Se tendrán en cuenta para la identificación y priorización consideraciones de cambio climático. Asimismo, los diseños contemplarán soluciones basadas en la naturaleza como así también diseños que favorezcan la reducción de emisiones y resiliencia climática.

¹¹ El Fondo de Garantía de Alquiler permite acceder un certificado de garantía con respaldo del Estado para aquellas personas que no tienen la posibilidad de contar con un garante de su contrato de alquiler. La garantía es brindada por el Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MVOT) en convenio con la Contaduría General de la Nación (CGN) y la Agencia Nacional de Vivienda (ANV).

- 2.18 **Plazo de ejecución y resultados.** El plazo de ejecución previsto es de 4 años. Los resultados esperados son: (i) población que utiliza la infraestructura generada a través de la operación, tanto migrante como de nacionalidad uruguaya; (ii) pensiones rehabilitadas que mantienen un porcentaje de población migrante; (iii) disminución en el tiempo de demora de trámites de residencia y/o de documentación que habilita a los inmigrantes a poder ser empleado formalmente; y (iv) utilización de la información disponible sobre servicios del estado por parte de la población migrante.

III ASPECTOS TÉCNICOS Y DE CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 El Organismo Ejecutor (OE) será el MVOT, a través de la Unidad Coordinadora del Programa (UCP). La UCP será la institución responsable de la coordinación y ejecución de todos los componentes de la operación, así como de la responsabilidad fiduciaria. Para el Componente 3, el Ministerio de Relaciones Exteriores y el Ministerio del Interior tendrán la responsabilidad técnica. Durante el análisis se buscarán los mecanismos institucionales que permitan formalizar esta función.
- 3.2 **Experiencia del Banco en el sector.** La iniciativa de migración es reciente en el Banco. La División de Desarrollo Urbano y Vivienda (CSD/HUD) se está liderando el diseño de una operación cuyo objetivo es contribuir a la disminución de los hogares nacionales y de inmigrantes que residen en campamentos en Chile (CH-L1163; CH-J0001). Dicha operación combina aspectos de mejora de los campamentos existentes, con componentes de prevención de conformación de nuevos campamentos, y a la vez combina fondos de la donación de Migración (MIG), con fondos de capital ordinario del Banco. Sin embargo, existen experiencias internacionales exitosas que toman la visión de modelo de atención integral del inmigrante, en especial en términos de vivienda e integración urbana. Por ejemplo, la ciudad alemana de Altena, ha creado un centro integrado que acompaña al inmigrante desde su llegada, reconocimiento el estatus de su acceso a educación y vivienda e integración a la sociedad local¹². La experiencia de *Ashley Community Housing*, en el Reino Unido (2009), ha logrado que los refugiados se conviertan en agentes autosuficientes y activos, y que aporten positivamente a la economía de su nueva comunidad.
- 3.3 El programa UR-L1146, se establecieron acuerdos con propietarios privados para garantizar viviendas asequibles, programa de alojamiento para adultos solteros en condición de alta vulnerabilidad, renovación de edificios abandonados para arriendos de bajo costo, con el apoyo de los propios inmigrantes, generando oportunidades de trabajo. También en la ciudad de Montevideo, migrar es un derecho apoyado por la “Fundación Idas y Vueltas”, la que entrega información a la población inmigrante respecto de las garantías de alquiler y hace un seguimiento a quienes realizan estos trámites con el objetivo de detectar posibles frenos para acceder a un contrato de alquiler. El programa ha permitido comprobar que la disponibilidad de información clara y ordenada aporta al empoderamiento de poblaciones en situación de vulnerabilidad y favorece la utilización de mecanismos legales de protección.

¹² OECD, 2016. Working together for local integration of migrants and refugees.

- 3.4 Otro ejemplo innovador es el proyecto *CURANT*¹³, que estimula la integración social de los refugiados en Amberes, Bélgica. Propone el uso mixto de instrumentos para proporcionar un entorno de vida seguro a jóvenes de entre 17 y 22 años que deseen convivir con habitantes locales en viviendas asequibles. El proyecto ha logrado poner al centro de la problemática migratoria los vínculos sociales. Las relaciones profundas que se crean por convivencia entre jóvenes, en la mayoría de los casos, prepara de mejor manera a los extranjeros para su nueva vida en una sociedad que les resulta compleja, y contrarresta los prejuicios sociales existentes contra ellos. Finalmente, es interesante destacar el caso de *Startblok Riekerhaven*¹⁴, llevado adelante por la municipalidad de Ámsterdam un emprendimiento que consiste en la creación de una cooperativa de vivienda donde sus participantes, además de convivir físicamente, construyen experiencias de integración cultural y social.
- 3.5 En cuanto a al acceso a servicios urbanos el Banco, en coordinación con la Intendencia de Montevideo, ha piloteado un espacio público para repartidores a domicilio, muchos de ellos inmigrantes, que ha mejorado las condiciones de espera de sus pedidos en épocas de COVID-19. Resulta también de interés la experiencia de *Charging and Wi-Fi Stations for Migrants along Trails*¹⁵, un proyecto de estaciones de carga y de *Wi-Fi* para migrantes a lo largo de las rutas europeas. La iniciativa proporciona conectividad a lo largo de las rutas migratorias y un espacio acondicionado de reunión y de difusión de información a los migrantes. Por otro lado, Chile Te Recibe¹⁶ es una iniciativa latinoamericana que promueve la creación de un marco de garantía de derechos para inmigrantes menores de 18 años a través de la regulación de su condición migratoria. Esto se realiza mediante la entrega gratuita de visas especiales que, independientemente del estatus migratorio de la familia, posibiliten su acceso a servicios educativos, sanitarios, lúdicos, entre otros. MigrAP¹⁷ en Chile resulta también una experiencia llevada adelante por la Fundación Jesuitas Migrantes que es una plataforma virtual compuesta por una página web y una aplicación de celular. Su objetivo es facilitar el acceso de población migrante y refugiada a información relevante y personalizada para el ejercicio de sus derechos, fomentando su vinculación con la población chilena a través de espacios de encuentro digital (ver [enlace electrónico: Perfil de Migración - Montevideo](#)). Todas estas experiencias han facilitado el diálogo con el país en la búsqueda de soluciones innovadoras para dar respuesta al problema del acceso a la vivienda de la población migrante, las cuales estarán presentes en el diseño de las soluciones propuestas.

IV RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 4.1 Los beneficios sociales del programa original (UR-L1146) atado a esta operación son positivos y mejora las condiciones de vida de la población residiendo en asentamientos informales y áreas degradadas. De acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del BID (OP-703), la operación fue clasificada como Categoría "A", debido principalmente a la cantidad de

¹³ <https://observatoriosociallacaixa.org/-/curant>

¹⁴ <https://startblokriekervhaven.nl/>

¹⁵ <https://migrationsmartpractices.ifrc.org/smart-practice/charging-and-wi-fi-stations-for-migrants-along-trails-europe/>

¹⁶ <https://www.vivirenchile.cl/es/chile-te-recibe/>

¹⁷ <https://migrapp.sjmchile.org/>

reasentamiento involuntario previstos de familias vulnerables, aunque en términos de cada proyecto no han superado el 20% de la población total de cada asentamiento. Para el componente vinculado con actuaciones en áreas centrales, la división de ESG determinó que no se prevén impactos sociales negativos, tales como desalojos involuntarios y/o impactos económicos. Los principales impactos y riesgos ambientales del programa original se relacionaron principalmente con la etapa constructiva (generación de polvo, ruido, movimiento de maquinaria, seguridad laboral, residuos y realojos), mitigables con medidas identificadas y desarrolladas. Para el programa se diseñó y se aplica el Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS), Plan de Reasentamiento Involuntario (PRI), el Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) y el Marco de Reasentamiento Involuntario (MRI) del programa.

- 4.2 De acuerdo con el marco de actuaciones previstas con este programa, y en base a la información preliminar disponible, el Programa ha sido clasificado como “Categoría B”, con riesgo ambiental y social moderado. Presentando asimismo un riesgo bajo por desastres naturales, ya que si bien no se prevé el desarrollo de obras nuevas de dimensiones que supongan impactos o riesgos negativos significativos, se trabajará con población migrante en situación de vulnerabilidad lo cual requiere de medidas de gestión social específicas. Se desarrollará una Evaluación Ambiental Estratégica (EAE) y asimismo complementos al Reglamento Operativo (ROP), MGAS y PGAS existentes. Para estos documentos se realizarán complementos como lo son un Plan de Comunicación y Consulta que además de considerar la percepción de los beneficiarios integre la de los miembros de las comunidades receptoras de las intervenciones, un Mecanismo de Gestión de Quejas y Reclamos orientado a la población beneficiaria, así como un Programa de Salud y Seguridad Ocupacional para trabajadores y para las Comunidades. Cabe resaltar que el reasentamiento involuntario no es elegible para esta operación.
- 4.3 Desde el punto de vista ambiental y social, las acciones de comunicación y consulta previas evitarán tensiones entre las comunidades atendidas que podrían afectar negativamente el objetivo del proyecto de propiciar la integración urbana de las familias
- 4.4 Entre los riesgos adicionalmente identificados se encuentran que: (i) algunas de las acciones implican coordinar acciones entre el gobierno nacional y la Intendencia de Montevideo sobre todo en el componente de pensiones que podría demorar la efectivización y materialización del Fondo Concursable para pensiones previsto en el Componente II; (ii) la necesidad de coordinar acciones con distintos ministerios para poder brindar un menú de los servicios disponible para población migrante podría producir retrasos en la ejecución de los procesos y la administración financiera afectando la ejecución del programa; y finalmente, (iii) si el Ministerio de Relaciones Exteriores y el Ministerio del Interior demorarán la firmar del convenio, para la ejecución componente de Fortalecimiento institucional los tiempos de implementación y ejecución del programa serían afectados.

V OTROS TEMAS

- 5.1 Aunque a nivel país Uruguay no es elegible para recibir fondos concesionales de la iniciativa de MIG (conforme los lineamientos y criterios operativos del

documento GN- 2947-6: Criterio 1), la política GN-2947-6 establece un marco para la elegibilidad de operaciones a nivel subnacional, si los datos y la información presentada demuestran que el impacto de flujos migratorios intrarregionales, son repentinos y de gran magnitud en las comunidades receptoras a nivel subnacional. Las guías otorgan también lineamientos con relación a la justificación y procedimiento que deberá ser utilizado para tramitar la dispensa al cumplimiento de este criterio. El equipo de proyecto ha revisado y analizado los datos presentados por el gobierno de Uruguay al momento de solicitar la donación y ha verificado el cumplimiento de los requisitos establecidos en el GN-2947-6^a de manera tal que el programa focalice sus acciones en la ciudad de Montevideo (Ver [enlace electrónico: Perfil de Migración - Montevideo](#)).

- 5.2 Dichas guías también señalan que para tramitar la dispensa al Criterio 1 de la política, la operación deberá seguir los procedimientos aplicables a Operaciones con Garantía Soberana (PR-200, Anexo I). La solicitud de una dispensa del Criterio 1 a nivel subnacional será posteriormente tratada por el Directorio Ejecutivo, al momento de la consideración y aprobación de la operación individual.
- 5.3 Con el fin de asegurar el cumplimiento del requisito de desembolsos pari passu, en consistencia con los párrafos 4.2, 4.5 y 5.2 de las “Directrices Operativas para el Uso de Recursos de la Facilidad No Reembolsable del BID para Apoyar a Países que Reciben Flujos Migratorios Intrarregionales Repentinos y de Gran Magnitud” (documento GN-2947-6), los componentes relacionados con la migración seguirán una lógica común vertical y se utilizará una matriz de resultados única para el préstamo y los recursos no reembolsables asociados.

VI RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 6.1 Se prevé la aprobación de esta operación en el cuarto trimestre de 2021. El Anexo V describe el cronograma de la preparación. La distribución del POD está prevista para el 12 de julio de 2021 y la presentación de la Propuesta de Préstamo al Directorio del Banco para octubre de 2021. La operación contará con US\$80.000 de los fondos administrativos para llevar a cabo las actividades y consultorías asociadas a su preparación.

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).



Safeguard Policy Filter & Safeguard Screening Form Report

Operation Information

Operation Name	
Support Program for the socio-urban integration of the migrant population	
Operation Number	UR-J0001

Operation Details

Environmental and Social Impact Categorization	Disaster Risk Rating
B	Low
Country Department	Country
CSC	UR
Executing Agency	Borrower
UR-MVOTMA	REPUBLICA ORIENTAL DE URUGUAY
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector
CSD/HUD	MIGRATION & MIGRANTS
Type of Operation	Original IDB Amount
GRF	\$5,000,000.00
ESG Primary Team Member	Team Leader
MARIA VICTORIA LAPORTE DE ARMAS	VERONICA ADLER
Toolkit Completion Date	Author
2021-04-23	Leal Rosillo, Roberto
Applicable Policies / Directives	
<p>B.1 Bank Policies (Access to Information Policy OP-102) The Bank will make the relevant project documents available to the public.</p> <p>B.1 Bank Policies (Gender Equality Policy OP-761) The operation will offer opportunities to promote gender equality or women's empowerment</p> <p>OP-703: Environment and Safeguards Compliance Policy</p> <ul style="list-style-type: none"> - B.2 Country Laws and Regulations - B.3 Screening and Classification - B.4 Other Risk Factors - B.4 Other Risk Factors (Institutional Capacity) - B.5 Environmental Assessment and Plans Requirements - B.5 Social Assessment and Plans Requirements (including Livelihood Restoration Plan [1]) - B.6 Stakeholder Engagement - B.7 Supervision and Monitoring - B.11 Pollution Prevention & Abatement 	

Operation Classification Summary

Overridden E&S Category	Overridden E&S Category Justification



Safeguard Policy Filter & Safeguard Screening Form Report

Comments



Safeguard Policy Filter & Safeguard Screening Form Report

Overriden Disaster Risk	Overriden Disaster Risk Justification
Comments	

Summary of Impacts / Risks and Potential Solutions

Assessment and Management of Environmental and Social Risks and Impacts

The operation has environmental and/or social impacts and the borrower will conduct a process of environmental and social assessment and establish and maintain an environmental and social management system appropriate to the nature and scale of the operation and commensurate with the level of its environmental and social risks and impacts.

The operation has environmental and/or social impacts and the borrower will need to prepare environmental and social assessments and establish and maintain an environmental and social management system appropriate to the nature and scale of the project and commensurate with the level of its environmental and social risks and impacts

The operation may be of high risk due to controversial environmental and associated social issues, context, or liabilities.

The operation may be of high risk due to controversial environmental and associated social issues, context or liabilities. The client will need to have a plan to manage those issues

The operation will implement a grievance mechanism accessible to all stakeholders.

The operation will provide a grievance mechanism for all stakeholders

Labor and Working Conditions

The operation will provide a grievance mechanism for workers (and their organizations, where they exist) to raise workplace concerns.

The operation will provide a grievance mechanism for workers (and organizations, where they exist).

Pollution Prevention and Resource Efficiency

The operation will generate solid waste.

The operation will generate minor to moderate quantities of solid waste. The client will need to prepare a waste management plan

The operation will have emissions or discharges (i.e. air contaminants, noise, effluents) that would negatively affect ambient environmental conditions.

The operation will have minor to moderate emissions or discharges that would negatively affect ambient environmental conditions. The client will need to prepare an emissions management plan

Community Health, Safety, and Security



Safeguard Policy Filter & Safeguard Screening Form Report

There are risks associated with structural elements of the operation (e.g. dams, public buildings), and/or road transport activities (heavy vehicle movement, transport of hazardous materials, etc.) which could result in health and safety impacts to local community.

There are risks associated with structural elements of the operation and/or road transport activities which could result in minor to moderate health and safety impacts to local community. The client will need to prepare a community health and safety plan to ensure those risks are adequately managed

Construction activities are likely to lead to localized and temporary impacts (such as dust, noise, traffic etc) that will affect local communities and workers.

Construction activities are likely to lead to minor or moderate impacts that will affect local communities and workers. The client will need to prepare a community health and safety plan to ensure those impacts are adequately managed

Stakeholder Engagement

The operation will carry out stakeholder consultation processes during preparation and implementation (including the equal participation of women and men).

The operation will not carry out stakeholder consultation processes during preparation and implementation. The client will need to prepare a stakeholder engagement plan to ensure adequate consultations are done

If Indigenous Peoples have the potential to be affected, the operation will carry out a socio-culturally appropriate consultation process during preparation and implementation

The operation will not carry out a socio-culturally appropriate consultation process during preparation and implementation. The client will need to prepare a socio-culturally appropriate engagement plan to ensure adequate consultations are done

Gender and Diversity (Mainstreaming)

The operation will offer opportunities for women.

The operation will offer opportunities for women. Please ensure GDI is involved in the preparation and execution of the operation

Estrategia Ambiental y Social (EAS)	
Nombre de la Operación	Programa de Apoyo a la Integración Socio Urbana de la Población Migrante
Número de la Operación	UR-J0001
Preparado por	Laporte de Armas, Maria Victoria y Roberto Leal
Detalles de la Operación	
Sector del BID	SOCIAL INVESTMENT
Tipo de Operación	GRF
Clasificación Ambiental y Social	B
Indicador de Riesgo de Desastres¹	Low
Prestatario	REPUBLICA ORIENTAL DE URUGUAY
Agencia Ejecutora	UR-MVOTMA
Préstamo BID US\$ (y costo total del proyecto)	\$5.000.000,00
Políticas/Directrices Asociadas	OP-102, OP-703 (B.1, B.2, B.3, B.4, B.5, B.6, B.7, B.11) y OP 761
Descripción de la Operación	
<p>El objetivo general de la operación es ampliar los alcances del programa UR-L1146 (Programa de Mejoramiento Urbano III), vinculando la población inmigrante vulnerable y las comunidades receptoras. Las intervenciones de esta iniciativa de los barrios céntricos de la ciudad de Montevideo. Las intervenciones a realizar en esta iniciativa están focalizadas en los barrios céntricos de la ciudad de Montevideo sobre infraestructuras existentes (espacios públicos o pensiones donde se alberga población migrante vulnerable) que supondrán la realización de obras civiles de pequeña magnitud. En este sentido, no se prevé la generación de impactos significativos. De todos modos, para la realización de estas obras se preparará un análisis ambiental y social AAS y se elaborarán Planes de Gestión Ambiental y Social. Asimismo, los predios donde se ubican los espacios públicos son de propiedad estatal dado que el UR-L1146 no puede financiar compra de tierras, sin embargo, esta información será verificada con el AAS.</p> <p>La operación comprende 3 componentes:</p> <p>Componente 1. Mejoramiento de Barrios (GRF) US\$1,0M. Se financiarán acciones destinadas a lograr una mayor integración socio urbana de la población en asentamientos informales de Montevideo que cuenten con un número importante de migrantes. Las inversiones elegibles serán definidas durante la preparación de la operación, pero incluyen acciones tales como mejora de espacios públicos, mejora de centros de atención comunitaria incluyendo actividades que mejoren el proceso de integración social tales como capacitaciones/formación específica.</p> <p>Componente 2. Proyecto Piloto de Recuperación de Inmuebles Degradados en Áreas Centrales con Enfoque en la Población Inmigrante (GRF) US\$3,0M. Se financiarán acciones destinadas a mejorar la calidad de la vivienda de la población migrante de Montevideo. Para ello durante la preparación se revisarán las actuales barreras de acceso a la vivienda formal y se propondrán soluciones para fortalecer el actual sistema de provisión de vivienda para esta población. Se incluye la revisión del fondo de garantía de alquiler de manera tal que permita mejorar sus</p>	

¹ La Clasificación de Riesgo de Desastres se aplica al Escenario de Riesgo Tipo 1 (cuando es probable que el proyecto esté expuesto a riesgos naturales debido a su ubicación geográfica).

mecanismos de atención a la población migrante como así también la cobertura de los subsidios de alquiler con foco en Montevideo. Del lado de la oferta, el programa financiará, a manera de piloto la recuperación de pensiones/residencias transitorias ubicadas en la zona céntrica de la ciudad de Montevideo con el fin de mejorar su habitabilidad. Los criterios de selección de las pensiones, así como las inversiones elegibles serán desarrollados durante el proceso de preparación de la operación.

Componente 3. Fortalecimiento Institucional (GRF) US\$0,7M. El objetivo de este componente es poder lograr una atención integral del migrante facilitando la información para trámites relacionados a la residencia y vivienda y centralizando la información relativa a las acciones del sector público y privado que faciliten la llegada del migrante. Se financiarán servicios de consultoría y adquisición de bienes que permitan fortalecer a las instituciones que atienden a la población migrante, vinculadas con el acceso a servicios urbanos para optimizar el marco de apoyo al migrante y facilitar la coordinación entre instituciones.

Administración (US\$0.3M). Incluye gastos destinados a la auditoría del programa y los de fortalecimiento de la unidad para la administración de la donación.

No se identifican hábitats naturales en el área de influencia directa del proyecto, dado que corresponde a una zona altamente antropizada y densamente poblada (Ver Apéndice 1). Tampoco se identificaron áreas con riesgo de desastres naturales. Las casas o pensiones con declaratoria de patrimonio cultural no serán elegibles para el préstamo.

Riesgos e Impactos ESHS Potenciales Clave

En base a la información preliminar disponible, el Programa ha sido clasificado como “Categoría B”, con riesgo ambiental y social moderado presentando un riesgo bajo por desastres naturales.

Los riesgos ambientales son los típicos que aparecen durante la construcción de obras civiles de mediana y pequeña envergadura, y pueden ser controlados mediante la aplicación de la normativa nacional y buenas prácticas ambientales existentes y de fácil aplicación. Cabe aclarar, que las actividades no generarán impactos acumulativos ni indirectos negativos durante la fase de construcción y se contará con planes de gestión socioambiental para mitigar o eliminarlos en caso de ocurrir.

Los riesgos sociales están asociados a interrupciones típicas durante las reformas e intervenciones dentro de las pensiones/residencias transitorias que ya están ocupadas por la población migrante. No serán elegibles las intervenciones en pensiones cuyas edificaciones posean grado de protección patrimonial para lo cual se articulará con las comisiones nacionales y departamentales de Patrimonio. No se encuentran territorios ni comunidades indígenas en el área de influencia del Programa.

Uruguay cuenta con un fuerte marco normativo ambiental e institucional que brinda solidez a la implementación de este programa. Las intervenciones no se realizarán en sitios de relevancia cultural ni en sitios de relevancia para la biodiversidad por ser sitios urbanos altamente antropizados. Para las obras estructurales del Programa se estima que los principales impactos ambientales y sociales se darán durante la construcción: (i) generación de ruido, polvo, desechos sólidos y líquidos; (ii) interrupción de tráfico peatonal y vehicular; (iii) extracción de vegetación; y (iv) interrupción de la rutina de los moradores de las pensiones.

Dado que se trabajará en intervenciones cuyos beneficiarios son migrantes en situación de vulnerabilidad, se deberán implementar un Programa de Comunicación y Consulta específico, Plan de Seguridad y Salud de la Comunidad y un Plan de Higiene y Seguridad Ocupacional previo al inicio de las obras, el cual deberá incluir también a las comunidades receptoras, así como un Mecanismo de gestión de Quejas y Reclamos durante esta fase de modo de atender aquellas preocupaciones

que pudiera tener esta población, el cual deberá ser culturalmente apropiado y adaptado a este contexto.

Ya que el reasentamiento involuntario no es elegible para este programa, se incluirán criterios de elegibilidad para asegurarse que exista espacio de reubicación temporal aceptable y con las mismas características para los migrantes que se encuentren habitando en una pensión cuando, por razones de seguridad, estos deban abandonar el espacio alquilado durante la realización de las obras, especialmente cuando se trate de obras dentro de las habitaciones.

Debido a la pandemia por COVID-19 existe un riesgo potencial de contagios durante las obras en pensiones que es mitigable con la implementación de medidas de prevención sanitaria ya existentes en el país y con la recomendación de utilizar protocolos de prevención que ha preparado ESG que se incluirán en el Reglamento Operativo.

El organismo ejecutor del Programa es el Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial y cuenta con un equipo ambiental y social con capacidad para gestionar este programa y se encuentra en un proceso de fortalecimiento, Sin perjuicio de ello, se podrá solicitar la contratación de una especialista social con experiencia en trabajo con migrantes para apoyar esta iniciativa. A su vez, se realizarán convenios con otras instituciones del Estado (e.g. Ministerio de Relaciones Exteriores) para llevar adelante el Componente 3.

Vacíos de Información y Estrategia de Análisis

De momento los tipos de obras se desconocen. Sin embargo, se ha conversado de incluir para el Componente 1 obras de carácter deportivo de integración para los migrantes como lo puede ser un campo de beisbol en un predio público. Asimismo, para el Componente 2 se incluirían obras de mejoras civiles dentro de las pensiones/residencias transitorias como lo pueden ser obras de mejora de las instalaciones domésticas de agua y saneamiento, iluminación, conexión eléctrica, instalaciones de conectividad y obras de mejoras estéticas y funcionales, que aún no se encuentran definidas.

Se realizará Análisis Ambiental y Social para identificar los principales impactos y riesgos asociados a los tipos de obras que pudieran ser elegibles. Debido a que ya existe un Reglamento Operativo para la operación UR-L1146, y asimismo un Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) y Plan de Gestión Ambiental y Social de la misma, se analizarán brechas en los mismos y se complementarán con información faltante aplicable para el tipo de obras y acciones a realizarse como parte de este programa.

En particular, si bien aún no se han definido los criterios de elegibilidad y las modalidades de reubicación, se revisará el MGAS de la operación raíz (UR-L1146) y se agregarán los criterios para el desarrollo de este componente. Inicialmente, el equipo considera que solo serán elegibles aquellos refugios con capacidad para ofrecer alternativas de alojamiento dentro de ellos mismos, manteniendo las condiciones de vivienda contratadas por los migrantes. Sin embargo, esto se ajustará adecuadamente más adelante y se incluirá en el ROP.

De momento no se ha realizado una misión de identificación.

Se debe considerar que el contexto de la pandemia también afectará el desarrollo de las consultas. Se deberá evaluar las metodologías virtuales que resulten más idóneas para el contexto del Programa, así como seguir la normativa nacional para este tipo de reuniones, y cumplir con los protocolos sanitarios, en caso sea permitido y/o pertinente, realizar reuniones presenciales. Siguiendo estos lineamientos, las consultas públicas que se requieran se realizarán conforme los requerimientos de la Directiva B6 de la OP-703, asegurando la participación de las poblaciones afectadas/beneficiarias del Programa, así como la implementación de un adecuado mecanismo de

atención de quejas y reclamos. Se prepararán los informes de las consultas realizadas, que deberán ser integrados al PGAS a ser actualizado y ser publicado en la página del BID previo a OPC.

Documentos ESHS	Etapas actual de desarrollo – Brechas a cubrir	Estimación de los recursos necesarios para finalizar	Cronograma estimado para finalizar y consultar (según corresponda)
<i>Análisis Ambiental y Social</i>	<i>No se ha desarrollado al momento para esta operación, sin embargo se contratará un consultor para su realización a la brevedad.</i>	<i>Entidad a cargo: MVOT Consultores: TBD Fuente: TBD</i>	<i>Ejecución: 23/07/2021 Inicio previsto: 21/05/2021 Consulta: 9/07/2021</i>
<i>Plan de Gestión Ambiental y Social</i>	<i>No se ha desarrollado al momento para esta operación pero ya existe uno de la operación principal relacionada a esta operación. Este PGAS debe incluir un Programa de Información y consulta tanto de los beneficiarios como de las comunidades receptoras, que será ejecutado previo al inicio de las obras.</i>	<i>Entidad a cargo: MVOT Consultores: TBD Fuente: TBD</i>	<i>Ejecución: 23/07/2021 Inicio previsto: 21/05/2021 Consulta: 9/07/2021</i>
<i>Plan e Informe de Consulta para el AAS</i>	<i>El Plan de Consulta asegurará que se incluyan requisitos y medidas para garantizar una consulta significativa con las personas afectadas y la divulgación de información adecuada y oportuna. El Informe de Consulta será publicado con la versión final del AAS.</i>	<i>Entidad a cargo: MVOT Consultores: TBD Fuente: TBD</i>	<i>Ejecución: TBD Inicio previsto: 21/05/2021 Consulta: 9/07/2021 Publicación: antes de OPC</i>

Oportunidades para adicionalidad del BID

Se prevé un beneficio directo en cuestiones de género dado que una parte importante de la migración reciente en Uruguay son mujeres jefas de familia.

Se presentará la posibilidad de utilizar especies nativas para las obras en espacios públicos que cuenten con soluciones verdes, así como la posibilidad de incorporar eficiencia energética por ejemplo en el diseño de iluminación de estos espacios.

Cuadro Anexo: Operación bajo Cumplimiento de Políticas de Salvaguardias del BID
--

Ver tabla más abajo.

Apéndices Adicionales

Apéndice 1. Mapas

Tabla: Cumplimiento de la Operación con las Políticas de Salvaguardias del BID

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable	Fundamentos de Políticas/Diretrizes Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
OP-703 Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias			
B.2 Legislación y Regulaciones Nacionales	Si	Cumplimiento con legislación nacional.	Se verificará que las obras cumplan con las leyes y regulaciones nacionales.
B.3 Preevaluación y Clasificación	Si	La operación ha sido preevaluada conforme a conversaciones con el equipo y lectura de material disponible.	La operación se ha clasificado como B.
B.4 Otros Factores de Riesgo	Si	Riesgo de contagios por COVID-19.	Verificar la incorporación de un Plan de Seguridad y Salud de la Comunidad y un Plan de Higiene y Seguridad Ocupacional en los PGAS e incluir también en el Reglamento Operativo recomendaciones en base a protocolos de prevención que ha preparado ESG.
B.4 Otros Factores de Riesgo (Capacidad Institucional)	Si	Aunque la AE tiene experiencia con el Banco se evaluará su capacidad para la implementación de la tipología de obras y con esta población beneficiaria.	Se analizará si se requiere el fortalecimiento de especialistas socioambientales para la AE.
B.5 Requisitos de Evaluación y Planes Ambientales	Si	Se realizará un Análisis Ambiental y Social (AAS) y se complementará el PGAS existente, así como el MGAS y ROP.	El AAS/PGAS comprenderá la evaluación de los potenciales impactos y riesgos ambientales, sociales y de salud y seguridad ocupacional asociados al Programa e indicar las medidas previstas para mitigarlos.

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable	Fundamentos de Políticas/Diretrizes Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
B.5 Requisitos de Evaluación y Planes Sociales (incluyendo un Plan de Restauración de Medios de Subsistencia)	Si	El programa requiere un Programa de Comunicación y Consulta específico, Plan de Seguridad y Salud de la Comunidad y un Plan de Higiene y Seguridad Ocupacional, previo al inicio de las obras.	El PGAS incluirá un programa de Comunicación y Consulta específico, Plan de Seguridad y Salud de la Comunidad y un Plan de Higiene y Seguridad Ocupacional, previo al inicio de las obras.
B.6 Consultas	Si	Se deberá realizar al menos un evento de consulta con las partes afectadas e interesadas del Programa. El proceso de consulta se realizará conforme el Plan respectivo que formará parte del PGAS a publicarse antes de la misión de análisis.	Dicha consulta se realizará sobre todas las obras del Programa y deberá informarse sobre el mecanismo de quejas y reclamos contenido en el PGAS. El Informe de Consulta estará publicado en la página internet del BID y del prestatario antes de OPC.
B.7 Supervisión y Cumplimiento	Si	Se requiere supervisión de los programas durante la ejecución del programa. El PGAS detallará los requerimientos de supervisión y monitoreo durante la etapa de construcción y operación.	El BID verificará que los costos y responsabilidades para la supervisión del proyecto estén definidos correctamente. El Banco estará realizando supervisión al Programa para asegurarse del cumplimiento del PGAS y asimismo de manejo apropiado de los riesgos e impactos ambientales y sociales. La agencia ejecutora entregará informes de cumplimiento ambiental y social como parte de los informes semestrales de progreso del Programa.

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable	Fundamentos de Políticas/Diretrizes Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
B.8 Impactos Transfronterizos	N/A	N/A	N/A
B.9 Hábitats Naturales	N/A	N/A	N/A
B.9 Especies Invasoras	N/A	N/A	N/A
B.9 Sitios Culturales	N/A	N/A	N/A
B.10 Materiales Peligrosos	N/A	N/A	N/A
B.11 Prevención y Reducción de la Contaminación	Si	Impactos y riesgos asociados a la construcción. Como ruido, polvo, residuos.	La operación podría generar cantidades menores o moderadas de residuos de obra civil. El ejecutor deberá preparar un plan de gestión de residuos sólidos ordinarios de construcción.
B.12 Proyectos en Construcción	N/A	N/A	N/A
B.13 Préstamos de Política e Instrumentos Flexibles de Préstamo	N/A	N/A	N/A
B.14 Préstamos Multifase o Repetidos	N/A	N/A	N/A
B.15 Operaciones de Cofinanciamiento	N/A	N/A	N/A
B.16 Sistemas Nacionales	N/A	N/A	N/A
B.17 Adquisiciones	Si	Requisitos ambientales, sociales y de salud y seguridad ocupacional deben ser incluidos en los contratos de las empresas constructoras.	Se debe asegurar que el PGAS del Programa disponga procedimientos, condiciones o estándares específicos para incluir en los pliegos de licitación de los contratos o reglamento operativo.

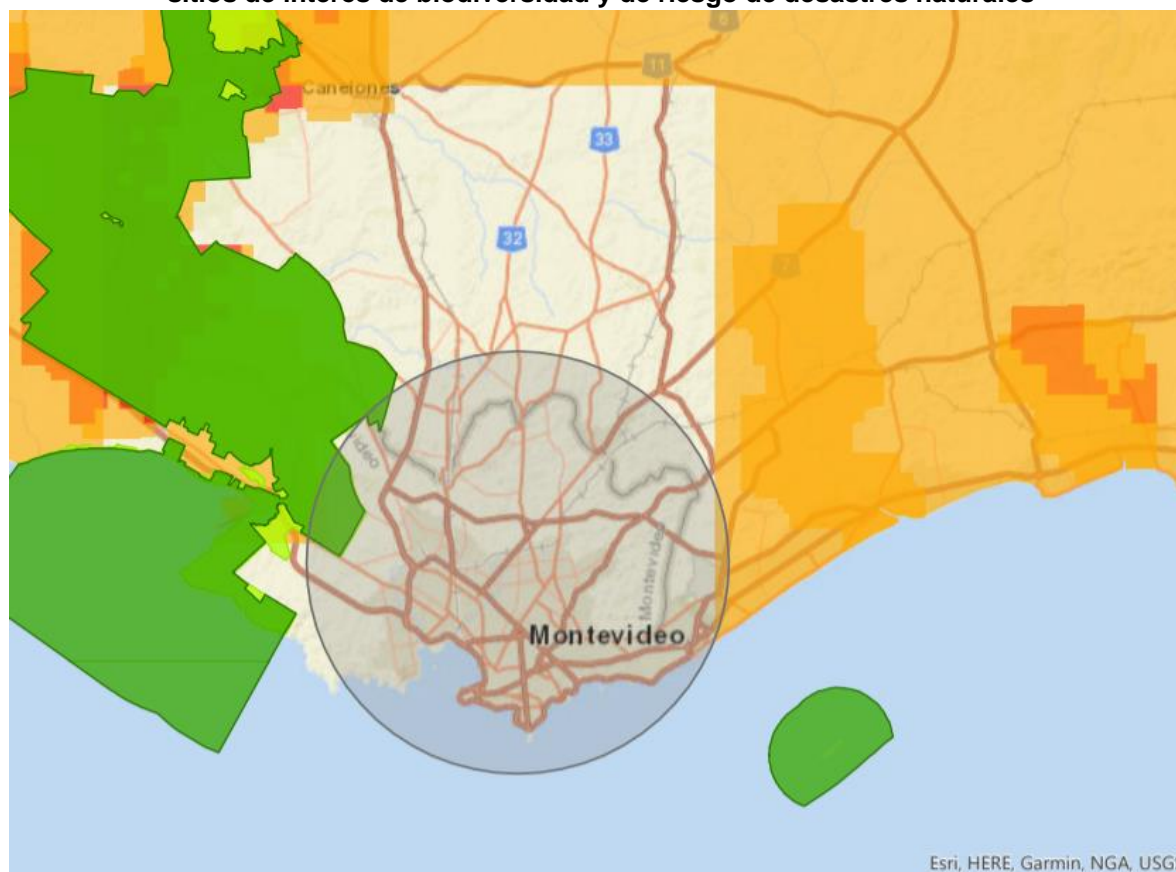
Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable	Fundamentos de Políticas/Diretrizes Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
OP-704 Política de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales			
A.2 Análisis y gestión de escenario de riesgos tipo 2.	No	N/A	N/A
A.2 Gestión de contingencia (Plan de respuesta a emergencias, plan de seguridad y salud de la comunidad, plan de higiene y seguridad ocupacional).	Si	El programa solo contemplaría una obra de mediana escala como es la construcción o remodelación de una cancha deportiva. La misma puede estar expuesta a inundaciones.	Se cerciorará que dentro del PGAS se incluya en los planes de ingeniería y diseño construcciones resilientes al riesgo identificado en la EAE.
OP-710 Política Operativa sobre Reasentamiento Involuntario			
Minimización del Reasentamiento	N/A	N/A	N/A
Análisis del Riesgo de Empobrecimiento	N/A	N/A	N/A
Requerimiento para el Plan de Reasentamiento y/o Marco de Reasentamiento	N/A	N/A	N/A
Consultas del Plan de Reasentamiento	N/A	N/A	N/A
Requerimiento de Programa de Restauración del Modo de Vida	N/A	N/A	N/A
Consentimiento (Pueblos Indígenas y otras Minorías Étnicas Rurales)	N/A	N/A	N/A
OP-765 Política Operativa sobre Pueblos Indígenas			
Requerimiento de Evaluación Sociocultural	N/A	N/A	N/A

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable	Fundamentos de Políticas/Diretrizes Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
Negociaciones de Buena Fe y documentación adecuada / Acuerdos con Pueblos Indígenas Afectados	N/A	N/A	N/A
Requerimiento de Plan o Marco de Compensación y Desarrollo de Pueblos Indígenas	N/A	N/A	N/A
Cuestiones Discriminatorias	N/A	N/A	N/A
Impactos Transfronterizos	N/A	N/A	N/A
Impactos sobre Pueblos Indígenas Aislados	N/A	N/A	N/A
OP-761 Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo			
Consulta y participación efectiva de mujeres y hombres	Si	Participación de mujeres	La operación ofrecerá oportunidades a mujeres migrantes jefas de familia. Se debe asegurar la participación de GDI durante la preparación y ejecución de la operación.
Aplicación del análisis de riesgo y salvaguardias.	Si	El proyecto puede conllevar riesgos o potenciales impactos adversos basados en género, incluyendo violencia sexual.	En el AAS/PGAS se desagregará datos de la línea base social y programas de mitigación por género, incluyendo códigos de conducta para el personal de la contratista.

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable	Fundamentos de Políticas/Diretrizes Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
OP-102 Política de Acceso a la Información			
Divulgación de Evaluaciones Ambientales y Sociales Previo a la Misión de Análisis, QRR, OPC y envió de los documentos al Directorio	Si	Divulgaciones públicas del AAS y PGAS actualizados y Informe de Consulta.	Deben estar listos para revisión y divulgación pública antes de la misión de análisis a través de la página web del Banco. El BID publicará las versiones finales de los documentos junto con el Informe de Consulta respectivo antes de la distribución al Comité de Políticas Operativas (OPC)
Disposiciones para la Divulgación de Documentos Ambientales y Sociales durante la Implementación del Proyecto	Si	Disponibilidad pública de la información del Programa	En el caso de que durante la fase de ejecución del programa nuevos relevantes documentos ambientales y sociales fueran elaborados, también se harán públicos.

Apéndice 1: Mapas

Ubicación aproximada del área de intervención en Montevideo y referencia
sitios de interés de biodiversidad y de riesgo de desastres naturales



Fuente: ESG Screening Application, 2021

ÍNDICE DE TRABAJOS SECTORIALES

No.	Estudios	Descripción	Estado	Referencias Electrónicas
Estudios transversales y generales				
1	Análisis del flujo migratorio en Montevideo	Caso Subnacional de Montevideo, Uruguay. Análisis del Flujo de inmigrantes repentino y de gran magnitud y la elegibilidad de la ciudad de Montevideo.	Julio/2020	EZSHARE-1162850236-19
2	Informe de resultados preliminares de la Etnoencuesta de Inmigración Reciente para la ciudad de Montevideo	Informe que reúne los principales resultados de una explotación sobre la versión preliminar de la base de microdatos de la ENIR.	Octubre/2019	EZSHARE-1162850236-20
3	Mapeo de actores y programas dirigidos a la población migrante en Uruguay	Se presentan las funciones de las principales instituciones que tienen atribuciones o competencias en el tema migratorio, así como algunas de las iniciativas más importantes (planes, programas y actividades relevantes) que han llevado cabo en los últimos años vinculados a la acogida y vinculadas a la gestión de la migración.	Enero/2021	EZSHARE-1162850236-22
4	Repositorio normativo sobre la movilidad e inclusión socioeconómica de la población migrante y refugiada en Uruguay	El repositorio contempla la normativa vigente que rige la migración, el refugio, la permanencia y el ejercicio de derechos sociales de la población migrante en Uruguay, y pone especial atención a los niños, niñas, adolescentes y sus familias.	Noviembre/2020	EZSHARE-1162850236-21
5	Análisis de la Inmigración reciente en Uruguay y la ciudad de Montevideo	Estudio que se realizó para la preparación del perfil de proyecto que analiza la inmigración reciente en la ciudad de Montevideo con foco en las tendencias recientes y la distribución territorial de los inmigrantes en Uruguay y Montevideo.	Abril/2020	EZSHARE-1162850236-23
6	Estudio sobre acceso a la vivienda adecuada de las personas migrantes en la ciudad de Montevideo	Informes Temáticos con base en la Etnoencuesta de Inmigración Reciente que analiza la situación de la vivienda de las personas migrantes y refugiadas ¹ de origen cubano, dominicano, peruano y venezolano, que fueron entrevistadas en la Etnoencuesta de Inmigración Reciente en Montevideo (ENIR).	Noviembre/2020	EZSHARE-1162850236-24

No.	Estudios	Descripción	Estado	Referencias Electrónicas
7	Análisis económico	Durante la preparación, se realizará la evaluación económica de las inversiones elegibles, que incluyen acciones tales como mejora de espacios públicos, mejora de centros de atención comunitaria como así también acciones de carácter blando que mejoren el proceso de integración social tales como capacitaciones/formación específica.	Junio/2021	
8	Estudio diagnóstico de sistemas y problemas de usuarios para la obtención de la residencia en Uruguay	Durante la etapa de preparación, se realizará un diagnóstico de los sistemas que se utilizan para la atención de la población migrante, intentando detectar sus problemas para poder brindar una atención integral.	Julio/2021	
9	Criterios de focalización y selección de pensiones para fondo concursable	Uno de los objetivos del programa será financiar, a manera de piloto la recuperación de pensiones/residencias transitorias ubicadas en la zona céntrica de la ciudad de Montevideo con el fin de mejorar su habitabilidad. Durante la preparación se definirán los criterios de selección de las pensiones, así como las inversiones elegibles.	Agosto/2021	
10	Estudio diagnóstico de localización y perfil de hogares migrante en Montevideo	Durante la preparación, se realizarán estudios de diagnósticos de la localización y perfil de los hogares migrantes en Montevideo. El objetivo es lograr dimensionar y localizar los asentamientos que se vieron impactados por migración con datos actuales post covid-19.	Junio/2021	
11	Diseño participativo de espacio público para la inclusión social en un asentamiento impactado por migración	Durante la preparación, se realizará un diseño participativo de un espacio publico para la inclusión social en un asentamiento impactado por migración.	Agosto/2021	
12	Análisis de las restricciones de acceso a la vivienda para hogares migrantes	Durante la preparación, se revisarán las actuales barreras de acceso a la vivienda formal y se propondrán soluciones para fortalecer el actual sistema de provisión de vivienda para esta población.	Julio/2021	

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).