

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

URUGUAY

PROGRAMA DE APOYO A LA INTEGRACIÓN SOCIO URBANA DE LA POBLACIÓN MIGRANTE

(UR-J0001)

PROPUESTA DE FINANCIAMIENTO NO REEMBOLSABLE

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Verónica Adler (HUD/CUR), Jefe de equipo; Ana María Sáiz (SCL/MIG) Jefe de equipo alterno; Federica Gómez (INT/TIN), Jefe de equipo alterno; Conrado Mussi y Luis Rodríguez (CSC/CUR); Ana Cuesta y Gabriel Filc (SPD/SDV); Allizon Millicich, Emilie Chapuis y Abel Cuba (FMP/CUR); Guillermo Eschoyez y Juan Manuel Casalino (LEG/SGO); Alejandro Pareja (IFD/ICF); Federico Brusa (CSD/CCS); Alexandra Alvear (INE/INE); y Luis Felipe Vera, Ana Cristina García, Sofía del Castillo, María Villota, Silvia Pérez y Dianela Avila (CSD/HUD).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO.....	1
I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS.....	2
A. Antecedentes, problemática y justificación	2
B. Objetivos, componentes y costo	13
C. Indicadores clave de resultados	16
II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS	17
A. Instrumentos de financiamiento	17
B. Riesgos ambientales y sociales.....	20
C. Riesgos fiduciarios.....	20
D. Otros riesgos	20
III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....	21
A. Resumen de los arreglos de implementación	21
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados.....	23

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) – Resumen
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	Plan de Ejecución Plurianual (PEP) / Plan Operativo Anual (POA)
EER#2	Plan de Monitoreo y Evaluación
EER#3	Plan de Adquisiciones

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	Análisis Económico del Proyecto
EEO#2	Reglamento Operativo del Programa
EEO#3	Perfil de Elegibilidad de Migración
EEO#4	Análisis y Recomendaciones de Cambio Climático
EEO#5	Análisis de Género y Diversidad
EEO#6	Filtro de Política de Salvaguardias y Formulario de Evaluación de Salvaguardia

ABREVIATURAS	
AD	Áreas Degradadas
AI	Asentamientos Irregulares
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CCAM	Consejo Consultivo Asesor de Migración
CCLIP	Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión
CGN	Contaduría General de la Nación
CO	Capital Ordinario
DINAVI	Dirección Nacional de Vivienda
DNM	Dirección Nacional de Migración
EEO	Enlaces Electrónicos Opcionales
EER	Enlaces Electrónicos Requeridos
ESS	Estrategia Ambiental y Social
IM	Intendencia de Montevideo
INE	Instituto Nacional de Estadística
MI	Ministerio del Interior
MIDES	Ministerio de Desarrollo Social
MM	Mujeres Migrantes
MRREE	Ministerio de Relaciones Exteriores
MVOT	Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial
NBI	Necesidad Básica Insatisfecha
OIM	Organización Internacional de la Migración
PcD	Personas con Discapacidad
PEP	Plan de Ejecución Plurianual
PMB	Programa de Mejoramiento de Barrios
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
POA	Plan Operativo Anual
R4V	Plataforma de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes
ROP	Reglamento Operativo del Programa
TCR	Tribunal de Cuentas
UCP	Unidad Coordinadora del Programa
VBG	Violencia Basada en Género

RESUMEN DEL PROYECTO
URUGUAY
PROGRAMA DE APOYO A LA INTEGRACIÓN SOCIO URBANA DE LA POBLACIÓN MIGRANTE
(UR-J0001)

Términos y Condiciones Financieras				
Beneficiario:			Financiamiento no reembolsable (GRF) ^(a)	
República Oriental del Uruguay			Período de desembolso:	18 meses
Organismo Ejecutor:				
El Beneficiario, a través de su Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MVOT)				
Fuente	Monto (US\$)	%	Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América
BID (GRF):	5.000.000	97,39		
Local:	134.000	2,61		
Total:	5.134.000	100		
Esquema del Proyecto				
Objetivo/descripción del proyecto: El objetivo general de esta operación es complementar los alcances del Programa de Mejoramiento de Barrios (PMB) (4651/OC-UR), vinculando la población inmigrante vulnerable y su comunidad receptora. Sus objetivos específicos son: (i) propiciar la integración urbana a través de la provisión de infraestructura básica formal, servicios sociales y urbanos adecuados, garantizando la tenencia segura de la propiedad y mejorando el capital social, con consideraciones de cambio climático; y (ii) proveer vivienda asequible a población de bajos ingresos, a la vez que se recuperan espacios urbanizados degradados, en el centro histórico de Montevideo.				
Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento: (i) que se haya designado como unidad ejecutora del programa a la unidad coordinadora del PMB (4651/OC-UR), y que se haya contratado un coordinador para los aspectos de migraciones; y (ii) que se haya actualizado el Reglamento Operativo del Programa del PMB (4651/OC-UR) para integrar los acuerdos sobre la ejecución de los recursos y las actividades financiadas con recursos de la contribución no reembolsable (¶3.4).				
Condiciones contractuales especiales de ejecución: (i) antes del inicio de la obra de remodelación del centro de encuentro previsto en el Componente 1, el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) y el MVOT deberán haber suscrito un convenio que establezca, entre otros aspectos, sus responsabilidades para la gestión y el mantenimiento del centro; (ii) antes de la transferencia de recursos al MIDES para el otorgamiento de soluciones habitacionales transitorias, previstas en el Componente 1, MVOT y MIDES deberán haber suscrito un convenio donde consten sus responsabilidades y el mecanismo para la implementación de tales soluciones; y (iii) antes del inicio de las actividades del Componente 3, cuyos productos estén destinados a la Dirección Nacional de Migración (DNM) del Ministerio del Interior (MI), el MVOT y el MI deberán haber suscrito un convenio para establecer sus roles y responsabilidades en la implementación de tales actividades (¶3.5).				
Excepciones a las políticas del Banco: Dispensa al cumplimiento del Criterio 1 del párrafo 4.4 (i) del documento “Facilidad No Reembolsable del BID: Apoyo a Países que Reciben Flujos Migratorios Intrarregionales Repentinos y de Gran Magnitud” (AB-3199) y de la sección II. A de sus Directrices Operativas (documento GN-2947-6) para otorgar la elegibilidad a nivel subnacional sobre la base de los impactos de los flujos migratorios en la ciudad de Montevideo (¶2.5 y ¶2.6).				
Alineación Estratégica				
Desafíos ^(b) :	SI <input checked="" type="checkbox"/>		PI <input type="checkbox"/>	
			EI <input checked="" type="checkbox"/>	
Temas Transversales ^(c) :	GE <input checked="" type="checkbox"/> y DI <input checked="" type="checkbox"/>		CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input checked="" type="checkbox"/>	
			IC <input checked="" type="checkbox"/>	

^(a) Financiamiento no reembolsable. El GRF o *IDB Grant Facility*, es la Facilidad No Reembolsable del BID. De conformidad con el documento GN-2947-6, los recursos no reembolsables de esta operación son complementarios al préstamo 4651/OC-UR, que en conjunto responden a una combinación de un máximo de 20% de recursos del GRF y un 80% de recursos reembolsables de Capital Ordinario, respectivamente. Los recursos provenientes del GRF se desembolsarán de manera simultánea y proporcional con los recursos del préstamo 4651/OC-UR.

^(b) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).

^(c) GE (Igualdad de Género) y DI (Diversidad); CC (Cambio Climático) y ES (Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 **Antecedentes.** En noviembre de 2018, el Directorio Ejecutivo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) aprobó el Programa de Mejoramiento de Barrios (4651/OC-UR), en adelante el PMB, por un monto de US\$70 millones del Capital Ordinario (CO), que constituye la tercera operación individual dentro de una Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) para mejorar la calidad de vida de las personas que residen en asentamientos irregulares en Uruguay (UR-X0003). El objetivo general de este préstamo es contribuir a la mejora de las condiciones de vida de la población residente en Asentamientos Irregulares (AI) y Áreas Degradadas (AD). Sus objetivos específicos son: (i) propiciar la integración urbana, a través de la provisión de infraestructura básica formal, servicios sociales y urbanos adecuados, garantizando la tenencia segura de la propiedad y mejorando el capital social, con consideraciones de cambio climático; y (ii) proveer vivienda asequible a población de bajos ingresos, a la vez que se recuperan espacios urbanizados degradados, en el centro histórico de Montevideo. La operación fue declarada elegible en diciembre de 2019 y su plazo actual de último desembolso es el 3 de julio de 2024.
- 1.2 **Flujos migratorios recientes.** Uruguay afronta, desde 2016, flujos inmigratorios significativos, principalmente de venezolanos y cubanos. De acuerdo con los datos del Instituto Nacional de Estadística (INE) en 2019 un total de 94.196 personas nacidas en el exterior residen en viviendas particulares en Uruguay. De este total, un 63% residen en Montevideo (aproximadamente 59.000 personas), que equivalen a un 4,3% de la población residente en la capital del país. En términos de flujos, entre 2016 y 2019 llegaron a la ciudad de Montevideo 21.673 inmigrantes, con un aumento del número relativo a la población total de la ciudad de 1,57% ([Enlace Electrónico Opcional \(EEO\) #3 Perfil de Elegibilidad de Migración](#)). De acuerdo con la información disponible en la Plataforma de coordinación interagencial para refugiados y migrantes (R4V)¹, Uruguay es el cuarto país receptor de venezolanos entre los países del Cono Sur. La pandemia y el cierre de fronteras detuvieron de manera momentánea este fenómeno, pero las estadísticas muestran que luego de la apertura de fronteras post COVID sigue incrementándose la población migrante sobre todo a nivel regional. En efecto, durante el 2021 se iniciaron 14.933 trámites para la obtención de la residencia y se registraron más de 10.000 solicitudes de asilo y refugiados, casi todos provenientes de Cuba y Venezuela respectivamente².
- 1.3 Entre 2019 y 2022, las solicitudes de residencia tramitadas en la Dirección Nacional de Migración (DNM) del Ministerio del Interior (MI) crecieron un 129% en el caso de las residencias temporarias iniciadas y 262% en el caso de residencias

¹ Conformada por casi 200 organizaciones (incluyendo Agencias ONU, sociedad civil, organizaciones religiosas y ONG, entre otras) que coordinan sus esfuerzos bajo el Plan de Respuesta para Refugiados y Migrantes de Venezuela.

² Estudio sociodemográfico sobre personas solicitantes de asilo, refugiadas y otras personas de interés en diez departamentos uruguayos (ACNUR, 2022).

temporales del Mercosur³. Actualmente, se tramitan en ambos organismos (Ministerio de Relaciones Exteriores (MRREE) y el DNM) cerca de 20.000 por año mientras que en 2014 apenas superaban las 5.000 residencias anuales. En el año 2021, por citar un ejemplo, hubo 3.472 solicitudes de refugio en Uruguay, superando los casos de Chile (2.498) y Argentina (2.229).

- 1.4 Los esfuerzos realizados a lo largo de estos años para adaptarse, desde antes de la nueva ola migratoria, han sido sustanciales: (i) la Ley 18.076, del año 2006, sobre el Derecho al Refugio y a los Refugiados que también implicó la creación de la Comisión de Refugiados como órgano competente en la materia; (ii) las Leyes de Migración No 18.250 -promulgada en 2008-, que además estipuló la creación de la Junta Nacional de Migración⁴ como órgano coordinador y asesor para los temas de inmigración; y (iii) la Ley 19.254 de 2014⁵, que otorga la posibilidad de residencia permanente para personas nacionales de los países miembros del Mercosur o asociados, la cual promueve la inclusión social y laboral de las personas refugiadas, en igualdad de condiciones a la comunidad local, incluyendo el acceso a vivienda digna. Adicionalmente, desde 2012, la implementación del Plan de Respuesta Rápida, por parte de la DNM del MI, permite a las personas extranjeras que inician su trámite de residencia permanente en el país, presentar documentos básicos y obtener inmediatamente un certificado migratorio para gestionar la cédula identidad de residente la cual tiene una vigencia de dos años. En 2015, se facultó al Poder Ejecutivo a otorgar la residencia legal a personas extranjeras que estén en Uruguay en forma irregular y en especial situación de vulnerabilidad⁶, luego en 2018, se autorizó la exoneración de legalización o apostillado para los documentos que no sean verificables⁷. Finalmente, en 2018 también, se dio la creación de los distintos tipos de visa consular para el ingreso al país.
- 1.5 **Nuevos desafíos para el programa.** Esta repentina y reciente tendencia migratoria impone nuevos desafíos al programa. Desde la puesta en marcha del PMB, la presencia de hogares migrantes en condiciones de hacinamiento, en asentamientos informales y también en áreas precarias se ha configurado como un reto adicional que se ha sumado a los que el programa contemplaba inicialmente. El incremento de los flujos migratorios vulnerables repentinos -ya señalados- genera presión sobre la provisión de servicios, tanto urbanos como de trámites de residencia y en consecuencia aumenta las barreras para acceder a un hábitat digno para la población inmigrante y sus comunidades receptoras. Un alto porcentaje de los migrantes recientes, residen en el Centro Histórico de Montevideo y su área lindante, sobre todo los más vulnerables, entre los cuales se encuentran los de origen cubano, peruano y dominicano la mayoría de ellos en

³ Comparativa de residencias período enero a abril (en 2019 y en 2022). Departamento de Estadísticas, Dirección Nacional de Migración.

⁴ La Junta Nacional de Migración está integrada por Estará integrada por un delegado del Ministerio del Interior, un delegado del Ministerio de Relaciones Exteriores (MRREE) y un delegado del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, un delegado del MIDES, un delegado de la Sociedad Civil (Consejo Consultivo Asesor de Migración - CCAM). Podrá convocar para consulta o asesoramiento a otras instituciones.

⁵ La Ley 19.254 facilita la residencia permanente a los nacionales de los Estados parte del Mercosur y países asociados, así como a las personas con vínculo con nacionales o naturales uruguayos, ya sea cónyuges, concubinos, y hermanos.

⁶ Ley 19.355, 2015. Ley de presupuesto nacional, Art. 162 – Regularización de migrantes - Reglamenta el decreto 118/018.

⁷ Ley 19.670, 2018. Ley de rendición de cuentas. Art. 112.

pensiones en condiciones de hacinamiento. Hay varios datos que muestran que esta población inmigrante reciente enfrenta desigualdades en el mercado laboral en comparación con los nativos, lo que se acentúa en el contexto del COVID-19. De acuerdo con estudios recientes, los migrantes tienen menores oportunidades de encontrarse activos económicamente y menores oportunidades de empleo. De hecho, la tasa de desempleo para los inmigrantes recientes (10,7% en 2018) supera a la de los nativos no migrantes (8,3%)⁸. La probabilidad de participar en el mercado de trabajo es 43% inferior en los inmigrantes recientes que, en los nativos no migrantes, y entre quienes son activos la probabilidad de conseguir empleo es 55% menor que la de los nativos en actividad. Asimismo, los inmigrantes recientes tienen más riesgo de estar empleados en ocupaciones para las que están sobre educados, y en éstas perciben remuneraciones más bajas en comparación con sus contrapartes nacionales. Por otra parte, el *stock* de hogares vulnerables, migrantes y receptores, han sido golpeados por una baja en los niveles de ingreso como resultado del COVID-19. Una encuesta realizada a inmigrantes muestra que un 20% aproximadamente perdió su empleo o tuvo una reducción significativa del salario⁹, debido a los efectos económicos de la pandemia, lo que ocasionó dificultades adicionales para pagar las rentas de sus residencias, generado una presión adicional sobre la formación o redensificación de Asentamientos Informales (AI)¹⁰. El fenómeno de solicitudes de asistencia y apoyo a inmigrantes que recibe el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) se ha quintuplicado en los últimos dos años, de acuerdo con datos de la Organización Internacional de la Migración (OIM) en su mayoría inmigrantes residentes en pensiones con dificultades en el pago de sus alquileres.

- 1.6 En este sentido es necesario llevar adelante acciones que coadyuven a propiciar la integración urbana de las familias inmigrantes y sus comunidades receptoras, a través de la provisión de infraestructura básica formal, servicios sociales y urbanos proveer vivienda asequible a población de bajos ingresos, con enfoque de género y diversidad en la población migrante y sus comunidades receptoras, a la vez que se propicie la provisión de soluciones habitacionales que aceleren el proceso de integración de las familias migrante. En ese marco, el principal problema identificado es el incremento de barreras de provisión de acceso al hábitat digno para el cual se identifican tres causas y condicionantes adicionales de vulnerabilidad por motivos de género y diversidad, y por los efectos del cambio climático.
- 1.7 Causa 1. Existen problemas de acceso a los servicios públicos por parte de la población migrante y la información sobre los servicios sociales de integración existentes en el país se encuentra dispersa y no llega a los destinatarios con la efectividad requerida. Si bien la normativa vigente asegura el acceso de la población migrante a múltiples servicios públicos en igualdad de condiciones con la uruguaya, en la realidad se verifican barreras de diversa índole para que esto se materialice debido en parte al incremento reciente y repentino sufrido recientemente. En efecto, más de la mitad de las personas migrantes que tramitó el acceso a la condición de persona refugiada en Uruguay, declara una demora

⁸ Prieto Rosas, V., & Márquez Scotti, C. (2019). Inclusión social de inmigrantes recientes que residen en viviendas particulares de Uruguay. Documento de Trabajo/FCS-PP; 04.

⁹ Según el INE, el ingreso medio registró un deterioro de 10,2% en términos reales durante la pandemia.

¹⁰ Entre el 4% y 10% tuvieron que mudarse por no poder pagar su renta. ACNUR – UCU (2022).

superior a los 6 meses en la gestión¹¹. Entre 2018 y 2022, las personas migrantes beneficiarias de Asignaciones Familiares-Plan de Equidad¹² y de Tarjeta Uruguay Social¹³ se incrementaron en un 20,1% y 27,4%, respectivamente. Sólo en el primer semestre de 2022, se atendieron más de 16.850 consultas de personas migrantes en las Oficinas Territoriales en Montevideo del MIDES donde los principales motivos de consulta fueron alimentación, documentación, transferencias monetarias y empleo¹⁴.

- 1.8 A su vez, la información sobre los mecanismos y procesos de tramitación está dispersa en múltiples lugares, generando un terreno fértil para la superposición, confusión e imprecisión en la información ofrecida. El relevamiento preliminar realizado, indica la existencia de al menos 115 trámites o servicios públicos disponibles en las áreas de documentación de identidad, educación, servicios y recursos sociales, vulneración de derechos humanos, violencia y justicia, empleo y formación profesional, salud y vivienda, los cuales son ofrecidos en forma dispersa desde 18 organismos estatales diferentes. Solo en dos de estos servicios, se establece explícitamente como requisito para su acceso el contar con documento de identificación uruguayo (cédula de identidad). Sin embargo, en la práctica el acceso a algunos de los servicios está limitado a quienes posean cédula de identidad uruguaya, como son: la Tarjeta Uruguay Social, las Becas de Inclusión Socioeducativa¹⁵ o las gestiones disponibles en el Sistema Automático de Gestiones del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social vía WhatsApp, entre otros casos¹⁶.
- 1.9 Análogamente, en la encuesta ACNUR–UCU (2022) se resalta que “a pesar del fácil acceso a la educación primaria, sorprende el porcentaje de niños/as y adolescentes inmigrantes que aún no se encuentran escolarizados ni asisten a la educación secundaria (48,67%)”. Excepto por quienes aducen encontrarse recién llegados al país (24,6%), en el resto de las razones esgrimidas¹⁷ puede observarse nuevamente la falta de información, en este caso, sobre cómo opera el sistema educativo uruguayo: gratuito, con acceso a materiales y alimentación en situaciones de vulnerabilidad y para el cual no es requisito de ingreso el contar con documento de identidad uruguayo.
- 1.10 Se constatan esfuerzos aislados por parte de algunos organismos públicos para ofrecer a las personas migrantes guías prácticas o de preguntas frecuentes

¹¹ ACNUR – UCU (2022).

¹² AFAM – PE es una transferencia monetaria dirigida a mujeres embarazadas, niños/as y adolescentes menores de 18 años o personas en situación de discapacidad, que integren hogares en situación de vulnerabilidad socioeconómica.

¹³ Medio de pago de diferentes beneficios de transferencias monetarias que se otorgan con el objetivo de mejorar el nivel de ingresos y el acceso a un consumo básico de alimentos, artículos de limpieza del hogar e higiene personal, vestimenta y supergas, para hogares y personas en situación de vulnerabilidad socioeconómica extrema.

¹⁴ Fuente. Ministerio de Desarrollo Social (MIDES). División de evaluación y monitoreo.

¹⁵ Servicios de cuidado y educación infantil, mediante la modalidad de becas, a niños y niñas menores niños y niñas de 0 a 2 años (excepcionalmente hasta 3 años) pertenecientes a hogares en situación de vulnerabilidad, que residan en territorios con insuficiencia de oferta de servicios públicos.

¹⁶ También, por ejemplo, el proceso de vacunación contra el COVID-19 que destacó a Uruguay como uno de los principales países por su capacidad de respuesta y tasa de vacunación no permitió en principio inscribirse con documento extranjero por lo que aquellas personas que aún no contaban con su cedula uruguaya, independientemente de su edad, vieron demorado por varios meses su vacunación.

¹⁷ Un 21,8% manifiesta no contar con información, 21,4% no contar con la documentación requerida y 20% falta de recursos para cubrir los costos de la educación).

relacionadas al acceso a servicios públicos. En este sentido, se constató la existencia de al menos ocho guías en diferentes formatos, las cuales a su vez se superponen con las ofrecidas desde la sociedad civil u otras entidades, como universidades privadas. Por su parte, el principal portal de información gubernamental en materia de migración ofrece información incompleta de la oferta de trámites y servicios disponibles para la población migrante¹⁸.

- 1.11 Así también, el 18,6% de la población migrante declara no contar con acceso a servicios de salud, lo cual en parte se explica por el hecho de que en el Uruguay esta cobertura se vincula fuertemente con el acceso al mercado laboral formal y, si bien no sería condición necesaria, la demora en el trámite de obtención de la cédula de identidad estaría retrasando el ingreso al mercado laboral formal (y por ende, a la cobertura de salud). A su vez, surge como principal motivo la “falta de recursos para cubrir los costos” del servicio de salud. Siendo que el acceso a la salud en Uruguay es universal y gratuito para la población migrante, puede entreverse la falta de información sobre el funcionamiento, acceso y beneficios del Sistema Nacional Integrado de Salud del país.
- 1.12 Como restricción adicional, se identifica, a nivel general, la necesidad de capacitación en la atención a personas migrantes como usuarios de los servicios públicos. Pero, más específicamente, únicamente el MIDES cuenta con un equipo de atención con la experiencia para atender personas migrantes en situación de vulnerabilidad.
- 1.13 Las evaluaciones participativas de ACNUR en 2021, realizadas con inmigrantes y refugiados que viven en los departamentos de Montevideo, Canelones y Rocha, abordaron en profundidad tres temas principales: (i) inclusión socioeconómica; (ii) vivienda; y (iii) juventud. En materia de acceso a servicios, los participantes resaltaron las dificultades para acceder a un empleo formal relacionado con su profesión, a información sobre oportunidades laborales, a refugio y vivienda, a más oportunidades de reunión entre adolescentes para fomentar la interacción entre ellos, y a servicios de guardería, que afectan de manera diferencial la inclusión laboral de las mujeres¹⁹.
- 1.14 Se entiende que propiciar la integración urbana, a través de la provisión de infraestructura básica formal, servicios sociales y urbanos adecuados, garantizando la tenencia segura de la propiedad y mejorando el capital social, con consideraciones de cambio climático puede ser parte de la solución al problema.
- 1.15 Causa 2. Los instrumentos de provisión de soluciones habitacionales no se encuentran adaptados a las necesidades de los inmigrantes. El contexto inmigratorio que vive el país está impactando negativamente en el acceso a servicios esenciales, en particular, en los de vivienda. Esto se evidencia en que gran parte de los inmigrantes residen en pensiones (viviendas con usos compartidos y espacios comunes) muchas veces en condiciones de hacinamiento

¹⁸ Portal de migración dentro del Sitio oficial de la República Oriental del Uruguay: www.gub.uy/migración.

¹⁹ Fact sheet, Results in 2021. ACNUR (Marzo de 2022)

crítico²⁰, principalmente entre la población de origen peruano y dominicano. Las pensiones regulares e irregulares se han convertido en una de las principales soluciones habitacionales para las familias inmigrantes en Montevideo²¹. La creciente oferta inmobiliaria irregular agrava y perpetúa la permanencia de inmigrantes en pensiones sin las condiciones mínimas de habitabilidad, lo que a su vez se caracteriza por precios abusivos que reflejan las dificultades que tienen los inmigrantes para acceder a una solución de vivienda digna y que complejizan su proceso de integración social y urbana. Según el Censo de Pensiones realizado por la Intendencia de Montevideo (IM) en 2018, el 39% de las personas que residen en este tipo de residencias son extranjeros y en Montevideo existen 233 establecimientos de alojamiento temporal (pensiones) registradas de las cuales el 80% presencia algún tipo de deficiencia edilicia a los que se suma otro conjunto de pensiones informales cuyas condiciones de hacinamiento y deficiencia edilicia son aún más críticas.

- 1.16 En términos de gasto, de los dos últimos quintiles de ingresos, que concentra el 52,5% de los hogares migrantes, el gasto destinado al arriendo entre la población migrante es de entre un 54% y 37% respectivamente, por encima de lo recomendable a nivel internacional²² y el precio que pagan por el alquiler es proporcionalmente mayor al de los uruguayos. La dificultad del acceso a una vivienda formal se debe fundamentalmente a las siguientes causas: (i) el desconocimiento del mercado inmobiliario uruguayo por parte de los inmigrantes. Un 91% manifiesta no conocer los planes de vivienda de Uruguay lo que implica que el alojamiento en pensiones-lugares de baja calidad es alta. Los datos muestran también que solo el 34% renta viviendas y un 76%²³ reside en alojamiento improvisado, asentamientos, situación de calle, pensión y hoteles, aunque esta situación cambia en condiciones de mejora de su inserción; (ii) la debilidad de la regulación e instrumentos actuales del estado uruguayo para cubrir las necesidades de vivienda de la población, marcado por un contexto de alta demanda por el flujo migratorio. No existe hoy un subsidio al alquiler focalizado en población migrante ni tampoco centros de alojamiento transitorio ni acompañamiento²⁴ en la búsqueda de soluciones de vivienda para este estrato de la población²⁵; y (iii) el nivel de ingreso de esta población no permite acceso al mercado formal de vivienda.

²⁰ El hacinamiento, es decir la cantidad de personas por habitación para dormir, es un problema que enfrenta la población migrante en su primera vivienda en Montevideo, pero principalmente entre los que residen en una pensión (Bengochea y Madeiro, 2020). Los migrantes de origen peruano que declararon residir en una pensión al momento de la llegada lo hicieron en una situación de hacinamiento crítico (4,3) así como también las personas migrantes de origen dominicano (3,6). Entre los migrantes cubanos y venezolanos la situación de hacinamiento en las pensiones era de un nivel medio (2,9 y 2,3, respectivamente).

²¹ Fossati y Uriarte, 2018; Prieto Rosas y otros, 2019.

²² En promedio un 40% de los ingresos se destinan al pago del lugar donde vivir e imposibilita o demora la integración del migrante.

²³ ACNUR, 2022.

²⁴ A partir del acompañamiento de los beneficiarios para la selección de la vivienda y de las actividades de sensibilización sobre el uso de la vivienda que se brindará a los beneficiarios, se promoverá un uso eficiente de la vivienda (prácticas para el ahorro en el consumo energético, de recursos hídricos y gestión de los residuos).

²⁵ El MVOT tiene 17 convenios vigentes con distintos organismos para otorgar subsidio a la renta para población vulnerable. Los más importantes son con I-mujeres para mujeres en proceso de salida de situaciones de violencia de género, Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay, Protección de testigos y personas retornadas que representan aproximadamente 1.100 subsidios por año.

- 1.17 Causa 3. Los requisitos de información para realizar trámites se encuentran dispersos, el procesamiento y el tiempo de espera de alguno de los trámites es desconocido, lo que retarda el acceso de los migrantes a servicios sociales. Uruguay ha avanzado en el proceso de regularización de trámites para su ingreso y obtención de documentación. Sin embargo, los flujos de solicitudes de residencias han aumentado en los últimos años según datos del MI, lo que ha provocado demoras en el trámite de residencia, lo que tiene impacto sobre el acceso al documento de identificación nacional de Uruguay, denominado documento nacional de identidad²⁶, sin el cual el acceso al mercado laboral formal, a la vivienda, a la salud e incluso la educación se ha visto dificultado. Las causas de estas demoras se deben en parte a dos temas: (i) un 60% de la población ha manifestado que el trámite para acceder a la condición de refugiado ha demorado entre 7 y 25 meses y un 76,7% manifiesta que el principal problema para regulación migratoria se debe a problemas de conocimiento-acceso a la información requerida que se encuentra segmentada y la posibilidad de realizar el trámite en línea tiene dificultades para algunas personas con alta vulnerabilidad que necesitan de algún acompañamiento; y (ii) las capacidades de los organismos que deben proveer la residencia que se han visto desbordadas por la cantidad de trámites ante la falta de un sistema ágil y moderno que permita acortar los plazos para la obtención de la cedula²⁷.
- 1.18 **Desafíos de género y diversidad** Un 54% de la inmigración vulnerable llegada entre 2009 y 2014 fueron mujeres²⁸, mayormente de países como República Dominicana, Cuba, Perú y Venezuela. Las MM comandan la mayoría de los hogares monoparentales, suelen dedicarse al trabajo doméstico e informal y muestran las tasas más altas de desempleo, 18% superior al de las uruguayas, y seis veces mayor al de los varones inmigrantes²⁹. Las MM en Uruguay presentan una mayor prevalencia a sufrir Violencia Basada en Género (VBG) comparado con las mujeres uruguayas. En 2020, del total de las mujeres atendidas por VBG en Montevideo, 40,5% fueron uruguayas y 59,5% de otras nacionalidades ([EEO#5](#)) ([EEO#3](#)). Estos aspectos serán considerados en el diseño de la presente operación.
- 1.19 **Desafíos por condicionantes de diversidad.** Los afrodescendientes (AD) es el grupo de población que enfrenta mayor discriminación y exclusión. A nivel nacional, representan el 11% de la población, se ubican en los percentiles más bajos de pobreza y viven con al menos una Necesidad Básica Insatisfecha (NBI)³⁰

²⁶ Para la obtención de la cedula es requisito contar con el certificado de residencia o de solicitante de refugio (expedido por la Dirección Nacional de Migración).

²⁷ Estudio sociodemográfico sobre personas solicitantes de asilo, refugiadas y otras personas de interés en diez departamentos uruguayos, ACNUR, 2022.

²⁸ *United Nations International Children's Emergency Fund* (UNICEF), MIDES. 2017. Caracterización de las nuevas corrientes migratorias en Uruguay: Nuevos orígenes latinoamericanos: estudio de caso de las personas peruanas y dominicanas.

²⁹ Idem.

³⁰ El Estado uruguayo tiene un concepto llamado el método de las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI). Según este método se seleccionan las necesidades que serán consideradas básicas y se fijan los umbrales por debajo de los cuales se estima que la privación es crítica. Las dimensiones que se consideraron para el cálculo de las NBI son: (i) acceso a la vivienda decorosa; (ii) abastecimiento de agua potable; (iii) servicio sanitario; (iv) energía eléctrica; (v) artefactos básicos de confort; y (vi) educación.

(51,3%) vs. no AD (32,2%)³¹. Datos del MIDES indican que las mujeres AD migrantes son mayormente jefas de familia (13,5% vs. 10,3%) y tienen una tasa de desempleo mayor comparado con sus pares no AD (14% vs. 6,6%)³². Asimismo, la población trans montevideana cuenta con una alta proporción de personas migrantes, provenientes del interior del país o del extranjero (35%)³³. Datos nacionales indican que esta población vive mayormente en zonas periféricas, hacinamiento, sin hogar (5%), menor acceso a títulos de vivienda (16% vs. 59% de la población en general) y 45% viven en viviendas precarias³⁴. Un 45% sufre violencia debido a su identidad de género. Considerando que en Uruguay existe una escasez de datos de población migrante desagregados por raza, discapacidad, etnia e identidad de género; si incorporamos un enfoque interseccional³⁵, se puede asumir que los desafíos de los AD y LGBTQ+, son aún mayores al incluir la condicionante de ser migrante ([EEO#5](#))³⁶. Estos aspectos serán considerados en el diseño de actividades de la presente operación en la medida que el programa prestará servicios a esta población y permitirá tener registros diferenciados de atención por tipo de población.

- 1.20 **Barreras por condicionantes los efectos de cambio climático.** En el 2021, Uruguay presentó su Estrategia Nacional Climática de Largo Plazo para un desarrollo bajo en emisiones de gases de efecto invernadero y resiliente al clima³⁷, cumpliendo así con los compromisos asumidos en el Acuerdo de París. A través de esta estrategia, se establece un escenario aspiracional de neutralidad de CO₂ al 2050 y se refuerza la decisión de mantener a la adaptación como una prioridad en la política y acción climática nacional, por ser Uruguay un país particularmente vulnerable a los impactos del cambio climático. El sector de la Vivienda tiene un rol en el cumplimiento de esta meta, siendo que contribuye a las emisiones de gases de efecto invernadero principalmente a partir de: (i) la construcción; (ii) el consumo energético y de agua; y (iii) la gestión de residuos sólidos urbanos y aguas residuales. Además, los eventos climáticos severos, fundamentalmente inundaciones y sequías, impactan al sector afectando a los hogares, sus poblaciones, las infraestructuras urbanas y en los servicios básicos, los medios de vida y la economía. Según estimaciones realizadas por la Dirección Nacional de Agua, más de 95 mil personas residen en áreas inundables en el país³⁸, lo cual podría agravarse según los escenarios climáticos para el país, que proyectan un incremento en las precipitaciones y las temperaturas con marcada influencia del fenómeno del Niño (ENOS)³⁹. Atendiendo los desafíos del cambio climático, y en

³¹ Cabella W. et al., (2011) Atlas sociodemográfico y de la desigualdad del Uruguay. La población afro-uruguaya en el Censo.

³² Publicación en [Twitter](#) del MIDES, 2015. Inequidades persistentes: datos sobre la situación de las mujeres afro en Uruguay

³³ Intendencia de Montevideo. 2016. Agenda de Diversidad Sexual e Igualdad Social 2016-2020.

³⁴ Banco Mundial. 2020. Inclusión Social en Uruguay.

³⁵ Interseccionalidad: Concepto por el cual cada individuo sufre opresión en base a su pertenencia a múltiples categorías sociales (género, etnia, raza, edad, nacionalidad, discapacidad, identidad de género). Ejemplo: ser mujer migrante afrodescendiente.

³⁶ Censo Nacional de Personas Trans-2016 del MIDES.

³⁷ [Estrategia Climática de Largo Plazo para un desarrollo bajo en emisiones de gases de efecto invernadero y resiliente al clima](#) (Uruguay, 2021).

³⁸ Según estimaciones realizadas por la Dirección Nacional de Agua (DINAGUA), 95.375 personas que residen en área inundable (2021). Consultado en Julio 2022, disponible en: <https://www.gub.uy/ministerio-ambiente/politicas-y-gestion/inundaciones>.

³⁹ [Cuarta Comunicación Nacional a la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático](#) (Uruguay, 2016).

línea con los compromisos asumidos a nivel internacional, en 2017 se aprobó la Política Nacional de Cambio Climático en la que se acuerda “promover el desarrollo de ciudades, comunidades, asentamientos humanos e infraestructuras sostenibles y resilientes frente al cambio y la variabilidad climática, que contribuyan a disminuir las emisiones de gases de efecto invernadero⁴⁰. Las actividades que serán financiadas con cargo al programa tendrán en cuenta los efectos del cambio climático. Las acciones del programa tendrán en cuenta las contribuciones a la política nacional en la medida que las refacciones edilicias que se realicen tendrán en cuenta los aspectos de cambio climático y, por otro lado, las acciones para el otorgamiento de subsidios tendrán como finalidad prevenir la conformación de asentamientos irregulares, respetando criterios de localización de las viviendas a arrendar y sus materiales. El programa ha tenido en cuenta en su diseño estos aspectos (ver ¶1.32)

- 1.21 **Estrategia del país en el sector.** La ausencia o deficiencia de un hábitat digno, demora y dificulta el acceso a los servicios sociales básicos. En efecto, es difícil buscar trabajo, escolarizarse, incorporarse a los servicios de salud si no se cuenta con un lugar de residencia con condiciones básicas de habitabilidad. La estrategia del país es poder cambiar esta realidad, acompañado a las familias desde su ingreso al país hasta estar en condiciones de incorporarse a los programas que Uruguay tiene para dar respuesta al hábitat y la vivienda a sus habitantes pasando desde la acogida temporal, subsidio a la renta, para luego al ya existente Fondo de Garantía de Alquiler⁴¹ que otorga el estado u otras alternativas del mercado (un 40% de los recursos de este fondo fueron otorgados en garantía a migrantes durante 2019) y para acceder finalmente a las soluciones de vivienda que tiene el Estado como subsidio a la cuota, vivienda cooperativa entre otras
- 1.22 **Solicitud.** A raíz de lo señalado anteriormente, el Gobierno de Uruguay, a través del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), manifestó el interés de acceder a los recursos de la Facilidad No Reembolsable (GRF) del BID, para apoyar a países receptores de flujos migratorios intrarregionales repentinos de gran magnitud. Se solicitó iniciar la preparación de una operación de inversión no reembolsable *Investment Grant* (IG), complementaria a la tercera operación individual (4651/OC-UR) en ejecución, bajo la línea de crédito para proyectos de inversión (CCLIP) (UR-X1003), enfocada en el mejoramiento integral de barrios. Esta operación permitirá robustecer los componentes del 4651/OC-UR, al atender a la población inmigrante en Montevideo y mejorar su acceso a residencias asequibles y oportunidades de trabajo. Se considera que esta solicitud cumple con los requisitos de elegibilidad para la utilización de dichos recursos no reembolsables de conformidad con los documentos AB-3199 y GN-2947-6 (ver párrafo 2.2 y 2.3). El programa también tiene sinergias con otras operaciones en etapa de diseño, entre ellas, un programa que buscará aumentar el financiamiento para mejorar las condiciones de habitabilidad a hogares en asentamientos irregulares.
- 1.23 **Avances del Programa 4651/OC-UR.** Esta tercera operación individual de la CCLIP UR-X1003 fue aprobado por el Directorio del Banco el 1 de noviembre de 2018 y cumplió con las condiciones de elegibilidad el 18 de diciembre de 2019. A

⁴⁰ [Política Nacional de Cambio Climático de Uruguay \(2017\)](#).

⁴¹ El Fondo de Garantía de Alquiler permite acceder a un certificado de garantía con respaldo del Estado.

la fecha, ha realizado dos desembolsos por un total de US\$7,05 millones de dólares sobre un monto total de US\$70 millones de financiamiento. El monto de la contraparte local es de US\$30 millones y su fecha de último desembolso es actualmente el 3 de julio de 2024. El programa ha generado una cartera de proyectos de inversión para su financiación en al menos 20 AI, así como también ha avanzado en el Componente 2 de prevención, contando con pliegos de licitación aprobados para cuatro inmuebles a rehabilitar. Las actividades que serán apoyadas por esta operación son complementarias a las acciones del Programa 4651/OC-UR, que incrementará sus desembolsos y mejorará su performance atendiendo a dos razones: (i) un incremento del espacio fiscal acordado con el MEF para este programa; y (ii) una posibilidad de que se gestione un año de prórroga por recursos comprometidos. El acuerdo de operaciones de financiamiento no reembolsable para inversión correspondiente será realizado con el país beneficiario reflejando los requerimientos de los desembolsos *pari-passu* detallados en el párrafo 3.7. por lo que ambas operaciones son interdependientes. En ese sentido, las acciones de este IG permitirán ampliar el alcance del programa en: su Componente 1 a través de la generación de servicios urbanos para la integración social y urbana con énfasis en los temas de capital humano; en su Componente 2 a través del otorgamiento de subsidios de vivienda en alquiler para prevenir la conformación de nuevos asentamientos irregulares; y finalmente, en el Componente 3 fortaleciendo a entidades gubernamentales vinculadas con el otorgamiento de trámites de residencia que permiten el acceso a servicios sociales y urbanos. Todas las acciones que se lleven adelante con cargo a esta operación tendrán foco territorial en el Departamento de Montevideo de acuerdo con las condiciones de elegibilidad existentes que se detallan en el párrafo 2.5 de este documento.

- 1.24 **Alineación estratégica.** Esta operación es consistente con la segunda Actualización de la Estrategia Institucional del Banco (AB-3190-2). Específicamente, se alinea con los desafíos de desarrollo de: (i) Inclusión Social e Igualdad, ya que una parte importante de la inmigración reciente en Uruguay son mujeres; y (ii) Integración Económica ya que buscará mejorar las condiciones de habitabilidad de los hogares migrantes para así mejorar su integración al mercado de trabajo. Asimismo, se alinea con el Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) en particular con los indicadores de: (i) Inclusión Social e Igualdad, a través del indicador (6) de beneficiarios de iniciativas de apoyo a migrantes y sus comunidades de acogida; y (ii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho a través del indicador (26) de instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas. Además, se alinea con los temas transversales de: (i) Igualdad de Género y Diversidad al priorizar mujeres cabezas de familia, personas con discapacidad, afrodescendientes y comunidad LGBTQ; (ii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al implementar acciones para el fortalecimiento de las instituciones e instrumentos del Gobierno de Uruguay para una mejor atención a la población inmigrante; y (iii) Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental, al aportar al trabajo en áreas precarias con riesgo climático y apoyar soluciones habitacionales en áreas centrales, que de acuerdo con la [metodología conjunta de los Bancos Multilaterales de Desarrollo, el 21,53%](#) de los recursos de la operación se invierten en actividades de mitigación y adaptación al cambio climático. Estos recursos contribuyen a la meta del BID de aumentar el financiamiento de proyectos relacionados con cambio climático a un 30% de las aprobaciones en el año 2022.

- 1.25 Adicionalmente, se alinea con la Estrategia de País del Grupo BID con Uruguay (2021-2025) (GN-3056), en su Área Prioritaria “Equidad e inclusión social”, con su objetivo estratégico de “Facilitar servicios urbanos y de Vivienda”. Adicionalmente, es consistente con el Marco Sectorial de Vivienda y Desarrollo Urbano (GN-2732-11) en tres de las cuatro líneas de acción. En particular, al contribuir a superar la exclusión social estructural para la mejora de los barrios informales y la promoción de acceso a vivienda adecuada, promover la resiliencia ante cambio climático, evitando la conformación de nuevos AI y promover una adecuada gobernanza urbana a través de crear capacidades y coordinación, gestión de datos y fomento de la participación ciudadana. Adicionalmente, se alinea con el Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8) al priorizar la titulación de mujeres cabezas de hogar. También se alinea con los objetivos de la facilidad no reembolsable del BID para apoyar a países que reciben flujos migratorios intrarregionales repentinos y de gran magnitud (GN-2947-1 y AB-3199). Finalmente, estuvo incluida en el Anexo III del Informe sobre el Programa de Operaciones de 2022 (GN-3087).
- 1.26 **Lecciones aprendidas.** La Unidad de Migración (SCL/MIG) y la Facilidad No Reembolsable del BID para Apoyar a Países que Reciben Flujos Migratorios Intrarregionales Repentinos y de Gran Magnitud son recientes en el Banco. La División de Desarrollo Urbano y Vivienda (CSD/HUD) ha aprobado recientemente una operación que incluye recursos de la Facilidad, cuyo objetivo es contribuir a la disminución de los hogares nacionales y de inmigrantes que residen en campamentos en Chile (5313/OC-CH; 5314/GR-CH). Dicha operación combina aspectos de mejora de los campamentos existentes, con componentes de prevención de conformación de nuevos campamentos. Existen también experiencias internacionales exitosas que toman la visión de modelo de atención integral de las personas migrantes, en especial en términos de vivienda e integración urbana. Por ejemplo, la ciudad alemana de Altena, ha creado un centro integrado que acompaña a las personas migrantes desde su llegada, reconocimiento el estatus de su acceso a educación y vivienda e integración a la sociedad local. La experiencia de *Ashley Community Housing*, en el Reino Unido (2009), ha logrado que los refugiados se conviertan en agentes autosuficientes y activos, y que aporten positivamente a la economía de su nueva comunidad.
- 1.27 También en la ciudad de Montevideo, migrar es un derecho apoyado por la “Fundación Idas y Vueltas”, la que brinda asesoría e información a la población migrante respecto de las garantías de alquiler y hace un seguimiento a quienes realizan estos trámites con el objetivo de detectar posibles frenos para acceder a un contrato de alquiler. El programa ha permitido comprobar que la disponibilidad de información clara y ordenada aporta al empoderamiento de poblaciones en situación de vulnerabilidad y favorece la utilización de mecanismos legales de protección.
- 1.28 Otro ejemplo innovador es el proyecto [CURANT](#), que estimula la integración social de los refugiados en Amberes, Bélgica. Propone el uso mixto de instrumentos para proporcionar un entorno de vida seguro a jóvenes de entre 17 y 22 años que deseen convivir con habitantes locales en viviendas asequibles. El proyecto ha logrado poner al centro de la problemática migratoria los vínculos sociales. Las relaciones profundas que se crean por convivencia entre jóvenes, en la mayoría de los casos, prepara de mejor manera a las personas extranjeras para su nueva

vida en una sociedad que les resulta compleja, y contrarresta los prejuicios sociales existentes contra ellos. Finalmente, es interesante destacar el caso de [Startblok Riekerhaven](#), llevado adelante por la municipalidad de Ámsterdam un emprendimiento que consiste en la creación de una cooperativa de vivienda donde sus participantes, además de convivir físicamente, construyen experiencias de integración cultural y social.

- 1.29 Por otro lado, Chile Te Recibe es una iniciativa latinoamericana que promueve la creación de un marco de garantía de derechos para la población migrantes menores de 18 años a través de la regulación de su condición migratoria. Esto se realiza mediante la entrega gratuita de visas especiales que, independientemente del estatus migratorio de la familia, posibiliten su acceso a servicios educativos, sanitarios, lúdicos, entre otros. MigrApp en Chile resulta también una experiencia llevada adelante por la Fundación Servicio Jesuitas a Migrantes que es una plataforma virtual compuesta por una página web y una aplicación de celular. Su objetivo es facilitar el acceso de población migrante y refugiada a información relevante y personalizada para el ejercicio de sus derechos, fomentando su vinculación con la población chilena a través de espacios de encuentro digital. Todas estas experiencias han facilitado el diálogo con el país en la búsqueda de soluciones innovadoras para dar respuesta al problema del acceso a la vivienda de la población migrante, las cuales estarán presentes en el diseño de las soluciones propuestas.
- 1.30 Más recientemente, algunos países como Colombia han incorporado el subsidio al alquiler para la población migrante en donde los hogares arrendatarios representaban en 2019 un % alto del total de arriendos sobre todo en ciudades como Cúcuta (27,4%) o Barranquilla (14,7%). Colombia habilitó en 2021 un programa de arrendamiento social denominado “Semillero de Propietarios”. La reglamentación definió el concepto de hogar migrante, los requisitos de focalización y los principales aspectos operativos y parámetros del subsidio. En general se estableció un monto máximo de subsidio de 0,4 salarios mínimos un máximo de 12 meses de arrendamiento al 100%, con una garantía de no pago de canon y de servicios públicos, intermediado por un gestor inmobiliario habilitado. Durante el primer año el subsidio no funcionó principalmente por la ausencia de oferta disponible para esta población y por el valor del subsidio. En junio de 2022 se expidió una segunda reglamentación que incrementa los montos, y se eliminó también la figura del gestor inmobiliario con la posibilidad que un tercero, propuesto por el arrendatario, verifique la calidad habitacional de la vivienda. También la Alcaldía de Bogotá implementó el “Plan Terrazas” desde la oferta con la idea que las familias de Bogotá pudieran construir una unidad habitacional adicional en el segundo piso de su vivienda con la idea de ampliar la oferta de vivienda en alquiler disponible. Las lecciones aprendidas de los programas de Colombia han sido tenidas en cuenta para el cálculo de los montos de los subsidios y para los mecanismos de gestión.

B. Objetivos, componentes y costo

- 1.31 El objetivo general de esta operación es complementar los alcances del PMB (4651/OC-UR), vinculando la población inmigrante vulnerable y su comunidad receptora. Sus objetivos específicos son: (i) propiciar la integración urbana a través de la provisión de infraestructura básica formal, servicios sociales y urbanos

adecuados, garantizando la tenencia segura de la propiedad y mejorando el capital social, con consideraciones de cambio climático; y (ii) proveer vivienda asequible a población de bajos ingresos, a la vez que se recuperan espacios urbanizados degradados, en el centro histórico de Montevideo⁴².

- 1.32 **Componente 1. Mejoramiento de Barrios (Centro de Encuentro para la Atención de la Población Migrante) (GRF: US\$2.016.900).** Se financiarán acciones destinadas a lograr una mayor integración socio urbana de la población migrante a través de la puesta en funcionamiento de un Centro de Encuentro de Migrantes. Para apoyar la implementación de este Centro modelo de gestión integral a Migrantes, se financiará: (i) el Centro de Encuentro para la atención de la población migrante. Para ello se remodelará y mejorará la infraestructura de un edificio propiedad del Ministerio de Vivienda que será gestionado en coordinación con el MIDES para brindar a la población migrante información adecuada y acompañamiento en su proceso de acceso a los servicios sociales del estado y mercado de trabajo. El edificio por remodelar se encuentra en el área central de Montevideo (Ciudad Vieja) en donde se concentra la mayoría de la población migrante en Montevideo⁴³. El diseño del Centro de Encuentro incluye aspectos de género y diversidad, y cambio climático; (ii) el diseño e implementación de un modelo de gestión integral para la atención de población migrante donde puedan acceder a servicios del estado y eventualmente a otras agencias que permitan acelerar el proceso de integración social y urbana, incluyendo al menos nueve (9) servicios vinculados a temas de género y grupos diversos⁴⁴. Este Centro mantendrá registros administrativos de la población atendida teniendo en cuenta aspectos de género, discapacidad, raza, identidad de género entre otros; y contará con un sistema de quejas y reclamos; (iii) las soluciones habitacionales de carácter transitorio, para población migrante en situación de particular

⁴² En las Directrices de la Facilidad de MIG el párrafo 4.2 señala que: "... Para asegurar que los componentes relacionados con la migración o las operaciones financiadas a través de préstamos con recursos de la Facilidad No Reembolsable sigan una lógica común vertical y para facilitar los desembolsos pari- passu, se utilizará una matriz de resultados única para el préstamo y los recursos no reembolsables asociados. En ambos casos, el préstamo y los financiamientos provenientes de la Facilidad No Reembolsable, el Informe de Monitoreo del Progreso (PMR por sus siglas en inglés) utilizará la metodología de rendimiento aplicable al instrumento de préstamo correspondiente y a su modalidad, tal como establecido en el documento OP-1072-5. Los indicadores han sido diseñados en función del actual periodo de ejecución del préstamo 4651/OC-UR bajo el entendido que por el momento no existe prórroga lo que será tratado en la próxima revisión de cartera con el país. Los indicadores de esta matriz competen y se focalizan en las dimensiones de esta donación. El resto de los indicadores están siendo capturados por la operación 4651/OC-UR.

⁴³ Durante la etapa de diseño de la operación se apoyó al país para que el diseño de la remodelación cumpla con los requisitos de la certificación Edge en materia de cambio climático y en aspectos de género y diversidad se incluyeron aspectos tales como cabina de lactancia, sala de juegos infantil y al menos un baño neutro (para personas LGBTQ+), infraestructura de acceso universal para personas con discapacidad motriz y señalética apta para personas hipoacúsicas y no-videntes. Asimismo, el centro contará con espacios que benefician tanto a la comunidad receptora como a la migrante para futuras actividades tales como cursos de emprendimiento, educación financiera, inserción laboral, *bootcamps* tecnológicos y trabajos de alta demanda algunos especializados en mujeres y grupos diversos según la demanda de servicios.

⁴⁴ Los tramites vinculados con género y grupos diversos en el Centro de Encuentro incluyen: 1. Asesoramiento para el trámite de cambio de nombre y sexo registral, 2. Postulación a programa de inclusión sociolaboral Accesos con acciones afirmativas hacia mujeres, personas trans, y personas afro (cuotas), 3. Información y solicitud de Tarjeta Uruguay Social para personas trans, 4. Acceso a capacitaciones para personas trans, 5. Postulación a pensión reparatoria para personas trans, 6. Orientación y derivación hacia el Servicio de atención a víctimas de violencia basada en género, 7. Información de contacto del departamento de diversidad sexual, 8. Información de contacto de Cram (servicio de atención psicológica gratuita para población LGBTQ+ - Convenio Mides con Facultad de Psicología), y 9. Información de contacto a la División de Políticas Públicas para Afrodescendientes

vulnerabilidad priorizando hogares con jefatura femenina y con viviendas ubicadas en zona de riesgo no mitigable como requisito⁴⁵. A través de ello se estima que se entregarán 430 subsidios por periodos de entre 3 y 6 meses considerando que luego esas familias puedan pasar a formar parte del programa piloto del subsidio al alquiler u otras soluciones que ofrece el Sistema de Vivienda de Uruguay. Los criterios de elegibilidad y priorización de las familias elegibles para participar de estas soluciones serán detallados en el ROP e incluirán dentro del protocolo variables tales como vinculación con sus redes de origen, ser un migrante reciente, mujer cabeza de familia u hogar uniparental y aspectos de diversidad como raza, discapacidad y orientación e identidad sexual entre otras; y (iv) el acompañamiento social a las familias en la búsqueda de las soluciones habitacionales y su mantenimiento/uso posterior desde la etapa de las soluciones habitacionales transitorias⁴⁶.

- 1.33 **Componente 2. Proyecto Piloto de Recuperación de Inmuebles Degradados en Áreas Centrales con Enfoque Social (Subsidio de Alquiler con Enfoque en la Población Inmigrante) (GRF: US\$2.000.000).** Se financiarán acciones destinadas a mejorar la calidad de la vivienda y acceso a servicios públicos de la población inmigrante a través del diseño y puesta en marcha de un piloto de subsidio de alquiler para migrantes, priorizando los hogares migrantes en situación de vulnerabilidad socioeconómica para el acceso a una vivienda adecuada en el mercado inmobiliario privado mediante la modalidad de arrendamiento. Los criterios de elegibilidad y priorización tanto de las familias como de las viviendas que podrán formar parte del programa serán detallados en el reglamento operativo del programa⁴⁷ e incluirán entre otros aspectos nivel de ingreso del hogar, hogar uniparental, género y diversidad. Asimismo, los criterios de selección de las viviendas incluirán aspectos tales como viviendas de buen acceso a servicios urbanos, zonas no inundables, entre otros. Se prevé apoyar subsidios de alquiler por 18 meses a un universo aproximado de 264 familias con el objeto de acelerar el proceso de integración social y urbana. Se mantendrán registros administrativos de los subsidios otorgados que tengan en cuenta temas tales como identidad de género, etnia, sexo, discapacidad entre otros.
- 1.34 **Componente 3. Fortalecimiento Institucional (GRF: US\$850.000).** Este componente busca fortalecer la atención integral del inmigrante mediante la simplificación y facilitación de procesos y trámites. El énfasis estará en la creación de un Sistema Único de Trámites de Residencia⁴⁸, facilitando el acceso centralizado a la información sobre diferentes gestiones relacionadas con el proceso de trámites de residencia. El Centro de Encuentros de Migrantes,

⁴⁵ Se considerará para la elegibilidad de las viviendas el cumplimiento de las siguientes condiciones de la normativa vigente: 1. Condiciones ambientales, 2. Condiciones de Riesgo, 3. De Infraestructura Básica y 4. Topográficas. Normativa vigente: [Estándares de Desempeño y Requisitos para la Vivienda de Interés Social](#)

⁴⁶ El acompañamiento a hogares incluye equipos sociales tanto para el Componente 1 como para el Componente 2.

⁴⁷ Al igual que para las soluciones habitacionales transitorias, se tendrán en cuenta criterios tales como hogares uniparentales, nivel de ingreso de las familias y grupos tales como población afrodescendiente, familias con personas con discapacidad y personas LGBTQ.

⁴⁸ Este nuevo sistema único para el trámite de residencia interoperable de *backend*, que permitirá la unificación de criterios, el fortalecimiento y la capacitación de las instituciones involucradas que atiende a la población migrante que tramita su residencia, especialmente vinculada al proceso de regularización, ingreso, residencia y obtención de documentación.

permitirá contar con un lugar físico, como ventanilla única, de información y derivación hacia todos los trámites y servicios del estado relacionados con migración y residencia. Se financiarán: (i) el diseño e implementación de los sistemas de información y tecnología utilizados por la Dirección Nacional de Migración (DNM) del Ministerio del Interior⁴⁹ para la tramitación de residencias; (ii) el equipamiento informático de las oficinas⁵⁰; (iii) la capacitación del personal en el uso del nuevo sistema y material de difusión incluyendo una capacitación especializada a agentes de la DNM con enfoque de género y diversidad en el contexto migrante que tendrá por objeto orientar a los agentes públicos de la DNM sobre los conocimientos básicos, necesidades y retos específicos de las mujeres, población afrodescendientes, personas LGBTQ+ en el contexto migratorio con la finalidad de combatir la discriminación, la xenofobia, sesgos inconscientes y violencia de género; y (iv) el fortalecimiento de las oficinas de la Dirección Nacional de Vivienda (DINAVI) para la implementación del subsidio.

1.35 **Gestión, Evaluación y Auditoría (Total:US\$267.100. BID: US\$133.100; Contraparte:US\$134.000).** Incluye gastos destinados a la auditoría del programa y los de fortalecimiento de la Unidad Coordinadora del Programa (UCP) para la administración de la donación. También se financiará la evaluación de los diferentes pilotos y los gastos que demande la gerenciadora del programa⁵¹.

1.36 **Beneficiarios.** La población objetivo serán las personas migrantes viviendo en Montevideo. Se estima que se beneficiará directamente a aproximadamente 430 personas migrantes, en donde el 54% son mujeres. El programa beneficiara además al resto de la población de Montevideo en la medida de que el centro de encuentro será también un espacio multicultural con programación que atraiga población de Montevideo para así contribuir al fenómeno de la integración. También el piloto de subsidio en renta beneficiará al resto de la población en la medida en que no existe hoy en Uruguay un programa de subsidio al arriendo y este programa podrá constituirse en un antecedente para el diseño y desarrollo de un programa de subsidio al alquiler para la población uruguaya.

C. Indicadores clave de resultados

1.37 **Resultados.** Los resultados esperados son: Para los Componentes 1 y 3: (i) Porcentaje de tramites disponibles para la población migrante desde el Centro de Encuentro; y (ii) Sistema de residencias mejorado y en funcionamiento, Para el Componente 2: (i) Hogares que luego de recibir el subsidio de alquiler acceden a alguna de las políticas de vivienda del MVOT y/o a otras soluciones del mercado; y (ii) porcentaje de soluciones habitacionales⁵² localizados en el centro histórico de Montevideo del total de subsidios otorgados.

1.38 **Viabilidad económica.** El enfoque metodológico seleccionado para la evaluación económica ex ante este Programa es el denominado evaluación económica

⁴⁹ El sistema que se diseñe deberá contemplar las coordinaciones necesarias con el MRREE.

⁵⁰ Los equipos informáticos contarán con etiquetado de eficiencia energética con un nivel alto de eficiencia

⁵¹ El PMB ha contratado al Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) para gestionar parte de los contratos del programa y se espera que la donación que lo complementa se gestione de la misma forma.

⁵² Se entiende por solución habitacional a una vivienda en alquiler localizada en el Centro Histórico/área de influencia de Montevideo.

(EEO#1). El conjunto de acciones previstas en los tres componentes del Programa exhibe un objetivo último común de integración urbana de las familias inmigrantes. Tanto el centro de acogida para migrantes y el modelo piloto de atención integral, como la respuesta de alojamiento transitorio y el fondo de subsidio de alquiler, así como lo relativo al sistema único de trámite de residencia, apunta a que la población migrante acelere y mejore su proceso de regularización y acceso a servicios, logrando una mejor integración socioeconómica⁵⁹.

- 1.39 El análisis realizado, utilizando una tasa de descuento del 12% y un horizonte de evaluación de 15 años, arrojó un Valor Actual Neto (VAN) positivo, equivalente a US\$0.399 millones, sobre una inversión de US\$5.134 millones (US\$5.031 millones a costos económicos) y una Tasa Interna de Retorno Económico (TIRE) del 15,8%. Adicionalmente, el análisis de sensibilidad mostró que ante simulaciones de escenarios negativos y positivos con variaciones de hasta 20%, hay un grupo de nueve variables clave con las cuales no se revierte la conclusión sobre la conveniencia del Programa, dado que la TIRE se ubica por encima de la tasa empleada como costo de oportunidad incluso en los escenarios negativos o muy próxima a ella; sin embargo, se identificaron tres variables en las cuales bajo el escenario negativo simulado sí se revierte dicha conclusión al obtener una TIRE inferior, reflejando beneficios del Programa que no compensan los costos de oportunidad de destinar recursos a sus intervenciones; siendo estas variables las siguientes, ordenadas de mayor a menor efecto: el porcentaje del monto asumido por MIDES y MVOT para la continuidad de los pilotos de soluciones habitacionales transitorias y fondos de subsidios al alquiler, el monto del costo actual del MIDES de la modalidad de soluciones transitorias de vivienda a migrantes y la cantidad de migrantes recientes que llegan al país.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 El Programa está estructurado como una operación de inversión, que será financiada mediante un financiamiento no reembolsable para inversión de recursos provenientes de la Facilidad No Reembolsable del BID por un monto de US\$5.000.000 y un aporte de US\$134.000 de contrapartida local. El financiamiento del GRF provendrá de los recursos autorizados para apoyo a países receptores de flujos migratorios intrarregionales repentinos y de gran magnitud (según los documentos AB-3199 y GN-2947-6). Los costos estimados por componente se presentan en la Tabla 1. El periodo de desembolso será de 18 meses y seguirá el flujo que se presenta en la Tabla 2, dentro de los cuales los recursos del GRF serán desembolsados de manera simultánea y proporcional con los recursos del préstamo para el Programa de Mejoramiento de Barrios (4651/OC-UR)⁵³.

⁵³ El proyecto se ejecutará en 18 meses (siguiendo el plazo de ejecución pari-passu con el préstamo 4651/OC-UR) debido a que: (i) el país se encuentran trabajando ya en los pliegos de licitación para la remodelación edilicia y gestión del Centro de encuentro de migrantes; (ii) el componente de subsidios al arriendo es de rápida ejecución ya que se ejecuta mediante transferencias; y (iii) las contrataciones se realizarán con la participación de una gerenciadora que ya trabaja con el préstamo 4651/OC-UR permitiendo cumplir con los plazos de contrataciones establecidos en el Anexo III.

Cuadro 1. Costos estimados del Programa (en US\$)

Sub-componentes /Categorías	Presupuesto total	BID (GRF)	Contraparte
Componente 1	2.016.900	2.016.900	
Componente 2	2.000.000	2.000.000	
Componente 3	850.000	850.000	
Total Administración	267.100	133.100	134.000
Total	5.134.000	5.000.000	134.000

Cuadro 2. Flujo de Desembolsos (en US\$)

	Año 1	Año 2	Total
BID (GRF)	3.595.533	1.404.467	5.000.000
Contraparte	109.360	24.640	5.134.000
Porcentaje (%)	72	28	100

- 2.2 **Elegibilidad.** De conformidad con el documento GN-2947-6 (párrafo 4.4), la operación puede recibir financiamiento del GRF a través de un IG complementario, ya que: (i) el alcance original de los componentes de la operación puede complementarse para beneficiar directamente a las personas migrantes viviendo en condiciones de hacinamiento en AI en Montevideo; (ii) la operación cumple con todos los Criterios de Elegibilidad (ver párrafo 2.5 y [EEO#3](#)); y (iii) no se ha desembolsado más del 30% del monto original del préstamo.
- 2.3 **Adicionalidad de los recursos no reembolsables.** Los inéditos flujos migratorios son un nuevo desafío para los países de América Latina y el Caribe y con potenciales efectos perjudiciales en las comunidades receptoras de no afrontarse de forma adecuada. Para enfrentar estas circunstancias excepcionales, la Asamblea de Gobernadores del BID aprobó el uso de hasta US\$100 millones de recursos del CO disponibles a través de la GRF para Apoyar a Países que Reciben Flujos Migratorios Intrarregionales Repentinos y de Gran Magnitud (GN-2947-6 y AB-3199). Este uso de la Facilidad está dirigido a ayudar a los países a diseñar intervenciones apropiadas para que los migrantes y sus comunidades receptoras puedan acceder a servicios básicos y sociales, y para brindarles oportunidades económicas, beneficiando a ambos grupos a fin de favorecer el desarrollo incluyente e impulsar una relación positiva.
- 2.4 **Cumplimiento de los criterios de elegibilidad para la GRF para migraciones y dispensa parcial al criterio 1.** El análisis del cumplimiento de los criterios de elegibilidad establecidos en las Directrices Operativas para el Uso de Recursos de la Facilidad No Reembolsable del BID para Apoyar a Países que Reciben Flujos Migratorios Intrarregionales Repentinos y de Gran Magnitud (GN-2947-6) y la necesidad de una dispensa al Criterio 1 para otorgar elegibilidad a nivel subnacional, sobre la base de los impactos de los flujos migratorios que se encuentra detallado en el [EEO#3](#) y se resume a continuación: (i) Uruguay no se encuentra en la lista de los países elegibles definida en el documento GN-2947-1 y párrafo 3.2 de la Directrices Operativas, sin embargo la ciudad de Montevideo (área geográfica subnacional, ¶2.5) ha recibido 21.673 inmigrantes entre 2016 y 2019, correspondiente al 1,57% de su población total, que supera al 0,5%

exigido⁵⁴, lo cual está comprometiendo la capacidad de respuesta de comunidades receptoras subnacionales vulnerables; (ii) se trata de un flujo acelerado y masivo en el que: (a) gran parte de los inmigrantes residen en pensiones (viviendas con usos compartidos y espacios comunes) muchas veces en condiciones de hacinamiento (ver 1.5); y (b) los inmigrantes que viven en pensiones irregulares son los más proclives a caer en condiciones de pobreza que los obliguen a vivir en un asentamiento irregular lejos de los lugares de trabajo y sin red de contención social, configurando una compleja situación de vulnerabilidad; (iii) esta operación es congruente con uno de los ámbitos temáticos de intervención de la facilidad de migración, descrito en el inciso (iii) del documento AB-3199 (GN-2947-1), al proveer acceso a servicios básicos y beneficiar a la población migrante, así como a sus comunidades receptoras; (iv) la operación tiene como población migrante beneficiaria potencial a aproximadamente 430 personas migrantes vulnerables, a la comunidad migrante en general y en especial a las mujeres que corresponden al 54% de la inmigración reciente y a sus comunidad receptora residente en AI en Montevideo; y (v) la operación está en la Programación de País 2022 de Uruguay (UR-O1159) (¶1.31). El [EEO#3](#) contiene la justificación detallada del cumplimiento de los criterios.

- 2.5 **Justificación de la dispensa al Criterio de Elegibilidad 1.** El cumplimiento del Criterio de Elegibilidad 1 previsto en el párrafo 4.4 (i) del documento AB-3199 (Facilidad No Reembolsable del BID: Apoyo a Países que Reciben Flujos Migratorios Intrarregionales Repentinos y de Gran Magnitud) y en la sección II. A del documento GN-2947-6 requiere que “el país beneficiario haya recibido un número de inmigrantes transfronterizos intrarregionales durante los últimos tres años, equivalente al 0,5% de su población total”. La dispensa parcial a dicho criterio, para la elegibilidad de un área geográfica de nivel subnacional, prevista en el ¶4.5 del documento AB-3199 se considera necesaria dado que la República Oriental del Uruguay, como país, actualmente no cumple con dicho criterio. En esta operación, el nivel subnacional será la ciudad de Montevideo -área administrativa definida legalmente para la intervención de las actividades del programa que serán financiadas con los recursos del GRF, la cual ha recibido una población migrante que triplica el 0,5%, flujo que adicionalmente está comprometiendo la capacidad de respuesta de las comunidades receptoras vulnerables (ver ¶2.4) requisitos exigidos por los párrafos 2.4 a 2.6 del documento GN-2947-6. En 2021 una dispensa similar fue autorizada por el Directorio Ejecutivo en el marco de la aprobación del Programa para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (Promujeres) (5404/OC-UR y UR-J0002).
- 2.6 La posibilidad de utilizar los recursos de la GRF para apoyar a países que reciben flujos migratorios intrarregionales repentinos y de gran magnitud en operaciones a nivel subnacional, está expresamente prevista en los documentos AB-3199 (¶4.5) y GN-2947-6 en las Directrices Operativas (¶2.4 a ¶2.6). Específicamente, el ¶4.5 del documento AB-3199, establece que “El Directorio Ejecutivo podrá aprobar dispensas del criterio de elegibilidad descrito en el ¶4.4 (i) siempre y cuando una operación presente datos para respaldar el impacto de flujos de migración intrarregional repentinos y de gran magnitud en comunidades de países receptores a nivel subnacional. Todas las propuestas de préstamo presentadas al Directorio Ejecutivo deberán incluir una justificación clara

⁵⁴ [EEO#3](#).

de la solicitud de dispensa, incluyendo un análisis de los datos de migración y de población”. El equipo de proyecto ha revisado y analizado los datos presentados por el Gobierno de Uruguay al momento de solicitar los recursos GRF y ha verificado el cumplimiento de los requisitos establecidos en el GN-2947-6 de manera tal que el programa focalice sus acciones en la ciudad de Montevideo ([EEO#3](#)).

B. Riesgos ambientales y sociales

- 2.7 Los beneficios sociales del programa original atado a esta operación (4651/OC-UR) son positivos y mejoran las condiciones de vida de la población residiendo en asentamientos informales y áreas degradadas.
- 2.8 Las actividades contempladas finalmente para esta operación consisten en obras civiles de pequeño porte⁵⁵ y tendientes a la recuperación de elementos no estructurales en un edificio actualmente utilizado como depósito de muebles en desuso de oficinas estatales. En este sentido, se considera que no se generarán impactos ambientales negativos, incluyendo sociales asociados, y por esta razón la operación ha sido recategorizada como “C”.

C. Riesgos fiduciarios

- 2.9 MVOT cuenta con buen desempeño fiduciario sobre la base de su experiencia con los Contratos de Préstamos 2052/OC-UR, el 3097/OC-UR y 4651/OC-UR. El riesgo fiduciario general es bajo considerando que MVOT cuenta con una adecuada estructura organizacional administrativa y con sistemas fiduciarios implementados y suficientes para la ejecución de la operación. Durante la preparación del Programa, se identificó el riesgo medio alto vinculado con: (i) el tiempo del proceso de pago de los gastos elegibles ante la intervención preventiva del Tribunal de Cuentas y la Contaduría General de la Nación; así como; y (ii) por el esquema de transferencias que realice MVOT (Fondo de respuesta habitacional transitoria y Fondo subsidio de alquiler) y los tiempos que les demande a MIDES, DINAVI y DNM entregar información fiduciaria al MVOT (medida de mitigación identificada ¶3.7). El Banco mantendrá el proceso de identificación y gestión de riesgos durante la ejecución.

D. Otros riesgos

- 2.10 Entre los riesgos adicionales identificados se encuentra que: (i) algunas de las acciones implican coordinar acciones entre distintos actores del gobierno nacional y gobierno subnacional (Departamento de Montevideo) sobre todo en el centro de encuentro del Componente 1, como así también coordinar acciones con distintos ministerios para poder brindar un menú de servicios disponible para población migrante lo que podría producir retrasos en la plena utilización del centro; (ii) demoras en la firma de convenios entre actores intervinientes que podría demorar la implementación de las acciones del programa; y (iii) que el programa 4651/OC-UR no ejecute los recursos en tiempo y forma y que consecuentemente

⁵⁵ La categoría de impacto ambiental y social inicialmente fue “B”, dado que en el PP se preveían un menú de opciones de obras civiles en pensiones habitadas por migrantes en situación de vulnerabilidad socioeconómica, generando incluso reubicación temporal en otros alojamientos.

no pueda cumplirse el requisito de desembolso pari-passu. El equipo del Banco mantendrá el proceso de identificación y gestión de riesgos durante la ejecución.

- 2.11 Para mitigar estos riesgos, se trabajará en la socialización del programa con las distintas agencias que prestan servicios a población migrante para su personalización en el centro y para el segundo caso se está trabajando en la elaboración de los modelos de convenio para su pronta firma. Para el tercer riesgo se está realizando un seguimiento semanal a las contrataciones del programa 4651/OC-UR.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 El organismo ejecutor del programa será el MVOT, y ejecutará las actividades a través de la UCP del préstamo de Mejoramiento Integral de Barrios (4651/OC-UR). La UCP será la responsable de mantener la interlocución con el Banco y de coordinar y articular las acciones necesarias con el MIDES, DINAVI y DNM para la ejecución de los componentes 1, 2 y 3, respectivamente. Para la ejecución del programa la UCP será fortalecida con la contratación de un coordinador para los aspectos de migraciones. La UCP asumirá además las mismas funciones que están bajo la órbita del Programa 4651/OC-UR para los recursos de la donación.
- 3.2 Para la ejecución del Componente 1, el MVOT coordinará con el MIDES: (i) la ejecución de las obras de remodelación del edificio donde será instalado el Centro de Encuentro, gestionado por el MIDES; (ii) la implementación de las soluciones habitacionales transitorias; y (iii) el acompañamiento social a las familias. Para el Componente 2, la UCP coordinará con la DINAVI dependiente del MVOT, la cual tendrá la responsabilidad técnica por la ejecución de los subsidios y será específicamente fortalecida para este fin. Asimismo, las familias serán acompañadas en el proceso de selección de las soluciones de vivienda que deberá cumplir con ciertos requisitos de localización, condiciones de habitabilidad, entre otros. Para el Componente 3, el MVOT contará con el apoyo de la DNM del Ministerio del Interior, la cual deberá articular acciones con el MRREE y la Agencia de Gobierno electrónico y Sociedad de la Información y del Conocimiento (AGESIC). Los detalles de la ejecución serán incorporados al [Reglamento Operativo del Programa \(ROP\)](#). La responsabilidad fiduciaria ante el Banco será responsabilidad de la UCP y en el caso que existan transferencia de recursos esto será incluido en los convenios pertinentes de acuerdo con lo enunciado en ¶3.5. El ROP incluirá los lineamientos e identificación de la documentación que servirá de soporte para la justificación de los anticipos de fondos desembolsados por el Banco.
- 3.3 **Reglamento Operativo del Programa.** La ejecución del programa se regirá por el ROP del PMB del Préstamo 4651/OC-UR que será actualizado para vincularlo con esta operación. El mismo establece directrices y procedimientos operativos relacionados a: (i) la estructura de ejecución del programa y las responsabilidades de la UCP; (ii) las responsabilidades de otras entidades relacionadas a la implementación; (iii) los procedimientos de planificación y programación de las

actividades a ser financiadas; (iv) los procedimientos y procesos de gestión técnica y administración financiera y de adquisiciones; y (v) las instrucciones de operación para el monitoreo y la evaluación (incluidos en el [EEO#2](#)).

- 3.4 **Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento:** (i) que se haya designado como unidad ejecutora del programa a la unidad coordinadora del PMB (4651/OC-UR), y que se haya contratado un coordinador para los aspectos de migraciones; y (ii) que se haya actualizado el ROP del PMB (4651/OC-UR) para integrar los acuerdos sobre la ejecución de los recursos y las actividades financiadas con recursos y las actividades financiadas con recursos de la contribución no reembolsable.
- 3.5 **Condiciones contractuales especiales de ejecución:** (i) antes del inicio de la obra de remodelación del centro de encuentro previsto en el Componente 1, el MIDES y el MVOT deberán haber suscrito un convenio que establezca, entre otros aspectos, sus responsabilidades para la gestión y el mantenimiento del centro; (ii) antes de la transferencia de recursos al MIDES para el otorgamiento de soluciones habitacionales transitorias, previstas en el Componente 1, MVOT y MIDES deberán haber suscrito un convenio donde consten sus responsabilidades y el mecanismo para la implementación de tales soluciones; y (iii) antes del inicio de las actividades del Componente 3, cuyos productos estén destinados a la DNM del MI, el MVOT y el MI deberán haber suscrito un convenio para establecer sus roles y responsabilidades en la implementación de tales actividades.
- 3.6 **Adquisiciones.** Las adquisiciones financiadas, total o parcialmente, con recursos de la donación se realizarán de conformidad con las Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el BID (GN-2349-15) y Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID (GN-2350-15). El uso del sistema nacional de compras que ha sido aprobado por el Directorio del Banco por resolución del 26 de febrero 2020 podrá ser utilizado de conformidad con los alcances previstos en la aprobación respectiva y en lo dispuesto en el Anexo III de este documento y el plan de adquisiciones de la operación.
- 3.7 **Desembolsos y auditoría.** Los recursos provenientes de la donación deberán desembolsarse *pari passu* siguiendo acuerdos y requisitos fiduciarios similares aplicados al préstamo 4651/OC-UR, y de acuerdo con lo previsto en los documentos AB-3199 y GN-2947-6. Los desembolsos se harán principalmente mediante la modalidad de anticipo de fondo u otra modalidad establecida en la Guía OP-273-12. Los anticipos de fondos se realizarán conforme a un plan financiero que cubra necesidades reales de liquidez del proyecto hasta 12 meses; y exceptuando el primer anticipo de fondo, los subsiguientes se tramitarán cuando se justifique al menos un 60% del total de saldos acumulados pendientes de justificación. Lo anterior, debido a que MVOT debe disponer del financiamiento en la cuenta bancaria del proyecto para comprometer nuevas obligaciones; y, en adición, por el procesamiento de pagos requiere la intervención preventiva del Tribunal de Cuentas (TCR) y la Contaduría General de la Nación (CGN); así como, por el esquema de transferencias que realice MVOT hacia las entidades responsables técnicas. Para la gestión de los recursos, el MVOT utilizará la Cuenta Única Nacional. El MVOT presentará Estados Financieros Auditados Finales en los términos y plazos requeridos por el Banco en sus políticas. Los

Estados Financieros podrán ser auditados por una firma auditora independiente o por el TCR.

- 3.8 **Contrataciones directas.** Se anticipan una contratación directa del coordinador de MIG por un monto total de US\$57.600 bajo concepto del párrafo 5.4(d) de la GN-2350-15. También se prevé que la firma auditora que se contrate para la auditoría del préstamo 4651/OC-UR bajo un proceso competitivo sea la misma que audite esta donación.
- 3.9 **Adquisiciones anticipadas - Financiamiento retroactivo.** Se podrá solicitar financiamiento retroactivo por un monto total de US\$370.000, dividido de hasta US\$70.000 en concepto de gastos de consultoría que demande el diseño del centro de encuentro y de hasta US\$300.000 en concepto de gastos provenientes del otorgamiento de soluciones habitacionales transitorias. Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir del 5 de mayo 2021, pero en ningún caso se incluirán gastos efectuados más de 18 meses antes de la fecha de aprobación de la donación. (Ver GN-2349-15, GN-2350-15 y la Política sobre reconocimiento de gastos, financiamiento retroactivo y adquisición anticipada GN-2259-1).
- 3.10 **Mantenimiento.** Una vez completadas las obras de remodelación del Centro de Encuentro, el Prestatario, a través del Organismo Ejecutor (OE), deberá velar por el adecuado mantenimiento de las obras y equipos financiados por el programa, conforme a las normas técnicas de aceptación general. El Prestatario, por intermedio del OE, deberá realizar un plan anual de mantenimiento y presentar al Banco un informe anual de mantenimiento sobre el estado de las obras y los equipos del programa en el transcurso del primer trimestre de cada año calendario, comenzando en el año en que se concluya la primera obra financiada por el programa y hasta el año luego de finalizado el plazo de desembolsos.

B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados

- 3.11 Con el fin de monitorear el avance del programa, el OE y el Banco han acordado la realización de un seguimiento cercano a la ejecución del programa, utilizando la Matriz de Resultados, el Plan de Ejecución del Programa (PEP), los Planes Operativos Anuales (POA) y los Informes Semestrales de Seguimiento del Programa (PMR). Para facilitar el monitoreo y en la medida en que sea posible, la División de Vivienda y Desarrollo Urbano (CSD/HUD) y/o la Unidad de Migración (SCL/MIG), en colaboración con la Representación del Banco en Uruguay, realizarán periódicamente visitas de campo y reuniones con el equipo de trabajo con el fin de discutir necesidades que se deriven de estos informes. Al final de la ejecución del programa, se preparará un informe final, denominado el Informe de Terminación de Proyecto (PCR). El Plan de Monitoreo y Evaluación (Enlace Electrónico Requerido - [EER#2](#)) ofrece el detalle de las acciones de monitoreo. El financiamiento de la evaluación se incluye en el presupuesto del programa.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		UR-J0001
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Integración Económica -Equidad de Género y Diversidad -Cambio Climático -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Hogares con acceso nuevo o mejorado a agua y saneamiento (#) -Hogares con acceso mejorado a servicios de energía (#) -Beneficiarios de iniciativas de apoyo a migrantes y sus comunidades de acogida (#) -Beneficiarios designados de servicios públicos que han sido adaptados para grupos diversos (#) -Beneficiarios de una mayor resiliencia a desastres y efectos del cambio climático (#) -Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-3056	Área prioritaria de Equidad e Inclusión Social y el objetivo estratégico de facilitar servicios urbanos y de vivienda.
Matriz de resultados del programa de país	GN-3087	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2022.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		9.2
3.1 Diagnóstico del Programa		2.5
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.2
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		3.5
4. Análisis económico ex ante		7.5
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		1.5
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		0.0
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.0
5. Evaluación y seguimiento		9.5
5.1 Mecanismos de Monitoreo		4.0
5.2 Plan de Evaluación		5.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio Bajo
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		C
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y emisión de informes, Controles externos, Auditoría interna. Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información, Método de comparación de precios, Contratación de consultor individual, Licitación pública nacional.
No-Fiduciarios	Si	Sistema Nacional de Planeación Estratégica.
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Si	0

Nota de valoración de la evaluabilidad: La propuesta presenta una operación por un total de US\$5.134.000 a ser financiada mediante un Financiamiento No Reembolsable (GRF) por un monto de US\$5.000.000. Esta operación está asociada al "Programa de Mejoramiento de Barrios (PMB) (UR-L1146)". Los objetivos específicos de esta operación serán (i) propiciar la integración urbana a través de la provisión de infraestructura básica formal, servicios sociales y urbanos adecuados, garantizando la tenencia segura de la propiedad y mejorando el capital social, con consideraciones de cambio climático; y (ii) proveer vivienda asequible a población de bajos ingresos, a la vez que se recuperan espacios urbanizados degradados, en el centro histórico de Montevideo. La consecución de estos objetivos contribuirá al objetivo general de complementar los alcances del PMB, vinculando la población inmigrante vulnerable y su comunidad receptora.

La propuesta presenta un diagnóstico adecuado de la problemática. Específicamente, el principal problema identificado es el incremento de barreras al acceso al hábitat digno, particularmente entre la población migrante. Las soluciones propuestas son apropiadas para dar respuesta al problema identificado y sus factores contribuyentes y se relaciona con el Objetivo General. La matriz de resultados es congruente con la lógica vertical del proyecto e incluye indicadores adecuados a nivel de resultados asociados al Objetivo Específico y al Objetivo General. Los indicadores de resultado están correctamente definidos para medir los logros alcanzados por el programa y el aporte al cumplimiento de diversos atributos de los objetivos específicos, mientras que la alineación estratégica con los temas transversales se refleja en indicadores de producto y resultado.

La propuesta plantea un análisis costo-beneficio para los dos proyectos que componen el programa. La TIR para las intervenciones del programa es de 15,8%. Dado que la tasa de referencia es de 12% el análisis agregado sugiere que el proyecto es socioeconómicamente viable. La metodología para monetizar los beneficios consiste en la valorización de los efectos del acceso a la vivienda sobre el capital humano, principalmente, sobre salud y educación.

El proyecto incluye un plan de monitoreo y evaluación que va acorde los estándares del Banco. La efectividad de la intervención propuesta se medirá siguiendo dos enfoques: un enfoque de análisis costo-beneficio ex post y una comparación antes-después para constatar el logro de las metas. Para estos análisis se prevé usar la información de las verificaciones externas de resultados.

Matriz de Resultados

Objetivo del Proyecto:	El objetivo general de esta operación es complementar los alcances del Programa de Mejoramiento de Barrios (4651/OC-UR), vinculando la población inmigrante vulnerable y su comunidad receptora. Sus objetivos específicos son: (i) propiciar la integración urbana a través de la provisión de infraestructura básica formal, servicios sociales y urbanos adecuados, garantizando la tenencia segura de la propiedad y mejorando el capital social, con consideraciones de cambio climático; y (ii) proveer vivienda asequible a población de bajos ingresos, a la vez que se recuperan espacios urbanizados degradados, en el centro histórico de Montevideo ¹ .
-------------------------------	--

Objetivos de Desarrollo Específicos

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Objetivo específico de desarrollo 1. Propiciar la integración urbana a través de la provisión de infraestructura básica formal, servicios sociales y urbanos adecuados, garantizando la tenencia segura de la propiedad y mejorando el capital social, con consideraciones de cambio climático.								
Trámites disponibles ² para la población migrante desde el Centro de Encuentro	%	0	2022	50%	80%	80% ³	(*) Informes semestrales que incluyan cantidad de servicios brindados en el Centro	Existe un universo de 42 trámites que el MIDES (programas sociales) realiza a través del sistema ATC-SMART y que serán instalados en el Centro.

¹ En las Directrices de la Facilidad de MIG el párrafo 4.2 señala que: "... Para asegurar que los componentes relacionados con la migración o las operaciones financiadas a través de préstamos con recursos de la Facilidad No Reembolsable sigan una lógica común vertical y para facilitar los desembolsos pari passu, se utilizará una matriz de resultados única para el préstamo y los recursos no reembolsables asociados. En ambos casos, el préstamo y los financiamientos provenientes de la Facilidad No Reembolsable, el Informe de Monitoreo del Progreso (PMR por sus siglas en inglés) utilizará la metodología de rendimiento aplicable al instrumento de préstamo correspondiente y a su modalidad, tal como establecido en el documento OP-1072-5. Los indicadores han sido diseñados en función del actual periodo de ejecución del préstamo 4651/OC-UR bajo el entendido que por el momento no existe prórroga lo que será tratado en la próxima revisión de cartera con el país. Los indicadores de esta matriz competen y se focalizan en las dimensiones de esta donación. El resto de los indicadores están siendo capturados por la operación 4651/OC-UR.

² Se entiende por trámite disponible a sistemas en funcionamiento y/o personal asignado por parte del gobierno de Uruguay para la realización de trámites conjuntamente con los protocolos respectivos.

³ Se espera que a mediano plazo los 42 trámites sean instalados en el centro de encuentro, pero dado que el periodo de ejecución es de 18 meses se ha incluido una meta conservadora.

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Tramites disponibles orientados a población migrante con enfoque de género y diversidad ⁴						80% ⁵	(*)	(**) Además del acceso a los anteriores trámites, existe un subuniverso de 9 vinculados con género y grupos diversos que serán brindados en el centro ⁶ . Se entiende por brechas adicionales de vulnerabilidad de las mujeres y grupos diversos migrantes aquellas referidas limitantes adicionales a la integración socio urbana como son carga de cuidados, mayores dificultades para insertarse en el mercado laboral, discordancia entre el género auto percibido y el registrado en los documentos de identificación, entre otras.
	% de tramites orientados a mujeres	0	2022					

⁴ Es un indicador que se desagrega a efectos de contar con registros administrativos desagregados por tipo de población.

⁵ No se llegará al total de trámites debido a que aquellas personas que inician el proceso para convertirse en beneficiarios de algunos de los instrumentos que tiene el MVOT para obtener una solución habitacional de vivienda de interés social.

⁶ Los tramites vinculados con género y grupos diversos en el Centro de Encuentro incluyen: 1. Asesoramiento para el trámite de cambio de nombre y sexo registral, 2. Postulación a programa de inclusión sociolaboral Accesos con acciones afirmativas hacia mujeres, personas trans, y personas afro (cuotas), 3. Información y solicitud de Tarjeta Uruguay Social para personas trans, 4. Acceso a capacitaciones para personas trans, 5. Postulación a pensión reparatoria para personas trans., 6. Orientación y derivación hacia el Servicio de Atención a Víctimas de Violencia Basada en Género, 7. Información de contacto del departamento de diversidad sexual, 8. Información de contacto de Cram (servicio de atención psicológica gratuita para población LGBT+ - Convenio Mides con Facultad de Psicología) e 9. Información de contacto a la División de Políticas Públicas para Afrodescendientes.

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
	% de tramites destinados a personas afrodescendientes	0	2022				(*)	(**)
	% de tramites destinados a personas LGBTQ+	0	2022				(*)	(**)
Sistema de residencias mejorado y en funcionamiento ⁷	0	0	2022	0	1	1	Último informe semestral que incluya la verificación del sistema de sistema en funcionamiento	
Objetivo específico de desarrollo 2: proveer vivienda asequible a población de bajos ingresos, a la vez que se recuperan espacios urbanizados degradados, en el centro histórico de Montevideo								
Hogares que luego de recibir el subsidio de alquiler acceden a alguna de las políticas de vivienda del MVOT y/o a otras soluciones del mercado ⁸	% de hogares	0	2022	0	30%	30%	Análisis de muestra representativa de % de hogares beneficiados migrantes que reside en viviendas individuales respecto del total de hogares que solicitaron apoyo con relación a situación de vivienda	
Hogares que luego de recibir el subsidio de alquiler acceden a alguna de las políticas de vivienda del MVOT y/o a otras soluciones del mercado	% de hogares cuya cabeza de hogar es mujer	0	2022	0	10%	10%		

⁷ Sistema de residencias mejorado y puesta en funcionamiento significa el sistema de backend de procesos de residencia para extranjeros desde la DNM y su puesta en funcionamiento

⁸ Dado el corto periodo de tiempo de la donación, se entiende por acceso a soluciones de mercado el haber iniciado los trámites para el acceso a las soluciones habitacionales disponibles o bien de programas del MVOT o bien otras disponibles.

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
% de soluciones habitacionales ⁹ localizados en el centro histórico de Montevideo del total de subsidios otorgados	% de subsidios	0	2022	10%	20%	20%	Informes semestrales que indicando cantidad de soluciones habitacionales en el centro histórico por sobre el total de soluciones habitacionales	

⁹ Se entiende por solución habitacional a una vivienda en alquiler localizada en el Centro Histórico/área de influencia de Montevideo.

Indicadores de Producto (Físico)

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Componente 1								
Centro de encuentro puesto en pleno funcionamiento con diseño incorporando criterios de mitigación a los efectos del CC y con consideraciones de género y diversidad	Número	0	2022	1	0	1	Informe final de obra e informe de consultor externo contratado por el Banco para revisar aspectos de CC y género, así como los servicios prestados en el centro.	Se considera pleno funcionamiento la implementación de todas las reformas físicas y la disponibilidad de todos los servicios planteados contemplados en el diseño y programación de la refuncionalización del centro de encuentro
Modelo de gestión para atención de población migrante diseñado incluyendo registros administrativos de la población atendida teniendo en cuenta aspectos de género, discapacidad, raza, identidad de género	Número	0	2022	1	0	1	Informe final de consultor aprobado por el OE con modelo de gestión para atención de población migrante	Se entenderá por modelo de gestión el conjunto de mecanismos orientados a la gobernanza, financiamiento operativo y protocolo de servicios a ofrecer de manera sostenible en el centro de encuentro. Los campos enunciados de registros administrativos permitirán tener un informe sobre la población atendida teniendo en cuenta aspectos de género y diversidad como información de base para una posterior política pública
Soluciones transitorias para población migrante vulnerable otorgados en soluciones habitacionales en zona de bajo riesgo climático	Personas que reciben soluciones transitorias	0	2022	72	143	430	Informe del sistema SMART validado por el MIDES con Subsidios transitorios para población migrante vulnerable otorgados	Se entiende por subsidios transitorios para población migrante vulnerable al alojamiento transitorio de población vulnerable atendida por el MIDES
	Mujeres que reciben soluciones transitorias	0	2022	72	143			

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Acompañamiento a hogares que acceden al subsidio habitacional ¹⁰	Hogares acompañados	0	2022	430	430	430	Informe de consultores (IC) aprobado por el Organismo Ejecutor (OE) (IC aprobado por OE) indicando número de acompañamientos	
Componente 2								
Meses de alquiler subsidiados en zonas de bajo riesgo climático ¹¹	Meses	0	2022	3173	1586	4759	IC aprobado por OE con Subsidios otorgados	
Componente 3								
Diseño de sistema de información para la DNM para tramitación de residencias	Número	0	2022	1	0	1	IC-Final aprobado por OE	
Oficinas que otorgan residencias equipadas	Número	0	2022	1	1	1	Informe semestral con muestra de oficinas equipadas	
Personal capacitado en el uso del nuevo sistema	Número	0	2022	80	20	100	Informe parcial y final de capacitación	
Capacitación especializada a la DNM en temas de género y diversidad	Número	0	2022	80	20	100	IC-Final aprobado por OE	Tendrá por objeto orientar a los agentes públicos de la DNM sobre los conocimientos básicos, necesidades y retos específicos de las mujeres, afrodescendientes, personas LGBTQ+ en el contexto migratorio con la finalidad de combatir la discriminación, la xenofobia y los sesgos inconscientes y violencia de género.
Oficinas de DINAVI fortalecidas	Número	0	2022	1	1	1	IC-Final aprobado por OE	

¹⁰ El acompañamiento a hogares incluye equipos sociales tanto para el Componente 1 como para el Componente 2.

¹¹ Se considera un subsidio promedio de USD\$420 mensuales. Las soluciones habitacionales estarán en zona de bajo riesgo de acuerdo la [normativa vigente](#).

Indicadores de Producto (financiero en USD)

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Componente 1								
Centro de encuentro puesto en pleno funcionamiento con diseño incorporando criterios de mitigación a los efectos del CC y con consideraciones de género y diversidad	Número	0	2022	664.600	-	664.600	Informes semestrales PMR (IS-PMR)	
Modelo de gestión para atención de población migrante diseñado	Número	0	2022	342.667	171.333	514.000	IS-PMR	
Soluciones transitorias para población migrante vulnerable otorgados en soluciones habitacionales en zona de bajo riesgo climático	Personas que reciben soluciones transitorias	0	2022	69.000	138.000	414.000	IS-PMR	
	Mujer o grupo diverso que reciben soluciones transitorias	0	2022	69.000	138.000			
Acompañamiento a hogares que acceden al subsidio habitacional ¹²	Hogares acompañados	0	2022	282.867	141.433	424.300	IS-PMR	
Componente 2								

¹² El acompañamiento a hogares incluye equipos sociales tanto para el Componente 1 como para el Componente 2.

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Meses de alquiler subsidiados en zonas de bajo riesgo climático ¹³	Meses	0	2022	1.333.333	666.667	2.000.000	IS-PMR	
Componente 3								
Diseño de sistema de información para la DNM para tramitación de residencias	Número	0	2022	497.000	-	497.000	IS-PMR	
Oficinas que otorgan residencias equipadas	Número	0	2022	128.000	-	128.000	IS-PMR	
Personal capacitado en el uso del nuevo sistema	Número	0	2022	35.000	30.000	65.000	IS-PMR	
Capacitación especializada a la DNM en temas de género y diversidad	Número	0	2022	5.000	5.000	10.000	IS-PMR	
Oficinas de DINAVI fortalecidas	Número	0	2022	100.000	50.000	150.000	IS-PMR	

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Coordinador MIG				59.067	34.033	93.100	IS-PMR	
Auditoria					4.500	4.500	IS-PMR	
Evaluación					40.000	40.000	IS-PMR	
Otros				106.360	23.140	129.500	IS-PMR	

¹³ Ver pie de página #11.

País: Uruguay**División:** HUD **No. de operación:** UR-J0001**Año:** 2022**Acuerdos y Requisitos Fiduciarios****Organismo Ejecutor (OE):** Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MVOT)**Nombre de la Operación:** Programa de Apoyo a la integración Socio Urbana de la Población Migrante**I. Contexto fiduciario del Organismo Ejecutor****1. Uso de sistema de país en la operación¹.**

<input checked="" type="checkbox"/> Presupuesto	<input type="checkbox"/> Reportes	<input checked="" type="checkbox"/> Sistema Informativo	<input checked="" type="checkbox"/> Licitación Pública Nacional (LPN)
<input checked="" type="checkbox"/> Tesorería	<input checked="" type="checkbox"/> Auditoría Interna	<input checked="" type="checkbox"/> Comparación de Precios	<input type="checkbox"/> Otros
<input type="checkbox"/> Contabilidad	<input type="checkbox"/> Control Externo	<input checked="" type="checkbox"/> Consultores Individuales	<input type="checkbox"/> Otros

2. Mecanismo de ejecución fiduciaria

<input checked="" type="checkbox"/>	Particularidades de la ejecución fiduciaria	El OE es MVOT y mantiene la responsabilidad fiduciaria sobre la operación. La responsabilidad técnica para la ejecución de los componentes recaerá sobre el MIDES, la DINAVI y la DNM; previendo a su vez la firma de convenios que incluyen la transferencia de fondos del financiamiento (Fondo de respuesta habitacional transitoria y Fondo subsidio de alquiler) la cual seguirá los lineamientos fiduciarios que se establezcan en el ROP.
-------------------------------------	---	--

3. Capacidad fiduciaria

Capacidad fiduciaria del OE	La operación cuenta con dispensa de presentación de PACI. La donación complementa el 4651/OC-UR en ejecución, tercera operación individual bajo la CCLIP UR-X1003 con el mismo OE. Previamente, se ejecutaron el 2052/OC-UR (cerrado) y el 3097/OC-UR (en cierre). Todas las operaciones cuentan con buen desempeño fiduciario. El riesgo fiduciario general bajo considerando que MVOT cuenta con una adecuada estructura organizacional administrativa y con sistemas fiduciarios implementados y suficientes para la ejecución de la operación. Los Acuerdos y Requisitos Fiduciarios (ARF) establecidos para el presente programa se fundamentan en los antecedentes de MVOT como OE.
-----------------------------	---

4. Riesgos fiduciarios y respuesta al riesgo

Taxonomía del Riesgo	Riesgo	Nivel de riesgo	Respuesta al riesgo
Planificación	Si los tiempos de respuesta de la Contaduría General de la Nación (CGN) y del Tribunal de Cuentas (TCR) se prolongan por más de un mes, los procesos de pago	Medio-Alto	Considerando a su vez, la referencia reciente de los Contratos de Préstamo 3097/OC-UR y 4651/OC-UR se propone la flexibilización del

¹ Cualquier sistema o subsistema que sea aprobado con posterioridad podría ser aplicable a la operación, de acuerdo con los términos de la validación del Banco.

	previstos no podrán efectuarse según su planificación financiera por lo que no se logrará presentar oportunamente, al Banco, la justificación de pagos de saldos de anticipos. Situación similar sucedería, a partir de las transferencias que realice MVOT, si MIDES, DINAVI y DNM prolongan la entrega de información fiduciaria al MVOT.		porcentaje de justificación de los saldos de anticipos para la presente operación. Complementariamente, MVOT deberá considerar la intervención de la CGN, del TCR, de MIDES, DINAVI y DNM en el ejercicio de planificación de pagos del programa.
--	---	--	---

5. Políticas y Guías aplicables a la operación. Las Políticas de Adquisiciones del Banco, GN-2349-15 (Políticas para las adquisiciones de obras y bienes), GN-2350-15 (Políticas de Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco) y Sistema Nacional de Compras Públicas en los casos identificados en el [plan de adquisiciones](#), de acuerdo con los términos aprobados de uso del sistema nacional de compras. En Gestión Financiera, la Guía OP-273-12 o vigente.

6. Excepciones a Políticas y Guías. No aplica.

II. Aspectos a ser considerados en las Estipulaciones Especiales del Convenio

Condiciones especiales previas al primer desembolso:
Tasa de cambio: Para efectos de lo estipulado en el Artículo 4.10 de las Normas Generales, las Partes acuerdan que la tasa de cambio aplicable será la indicada en el inciso (b)(ii) de dicho Artículo. Para dichos efectos, la tasa de cambio acordada será la tasa de cambio en la fecha efectiva en que el Prestatario, el Organismo Ejecutor o cualquier otra persona natural o jurídica a quien se le haya delegado la facultad de efectuar gastos, efectúe los pagos respectivos en favor del contratista, proveedor o beneficiario.
Auditoría: Estados Financieros Auditados (EFA) Finales del Programa que deberán presentarse dentro de los 120 días siguientes a la fecha del último desembolso o sus extensiones en caso de ser dictaminados por una firma de auditoría independiente aceptable para el Banco, o dentro de los 180 días siguientes a la fecha del último desembolso o sus extensiones en caso de ser dictaminados por el Tribunal de Cuentas de la República Oriental del Uruguay.
[Otros]

III. Acuerdos y Requisitos para la Ejecución de Adquisiciones

<input checked="" type="checkbox"/>	Documentos de Licitación	Para adquisiciones de Obras, Bienes y Servicios Diferentes de Consultoría ejecutadas de acuerdo con las Políticas de Adquisiciones (documento GN-2349-15), sujetas a LPI, se hará uso de los documentos estándares del Banco de acuerdo con lo estipulado en las políticas de adquisiciones. Para las adquisiciones sujetas a LPN, se utilizarán documentos acordados entre OE y el Banco para la adquisición particular. Así mismo, la selección y contratación de Servicios de Consultoría serán realizadas de acuerdo con las Políticas de Selección de Consultores (documento GN-2350-15) y se utilizará la Solicitud Estándar de Propuestas (SEP) emitida por el Banco o acordada entre el OE y el Banco para la selección particular para las licitaciones internacionales. En caso de que fuera adecuado y según las necesidades del negocio, se podrá analizar en casos particulares e identificados en el plan de adquisiciones el uso de un documento de adquisiciones a ser acordado entre la autoridad competente del país y el
-------------------------------------	--------------------------	---

		Banco. La revisión de las especificaciones técnicas, así como de los términos de referencia de las adquisiciones durante la preparación de procesos de selección, es responsabilidad del especialista sectorial del proyecto. Esta revisión técnica puede ser ex-ante y es independiente del método de revisión de la adquisición.								
<input checked="" type="checkbox"/>	Uso de Sistemas Nacionales	Siendo un organismo incluido en el artículo 2 del TOCAF, y de acuerdo con la aprobación del Directorio Ejecutivo del Banco del 26 de febrero 2020, el MVOT podrá hacer uso del sistema nacional de compras en los procesos identificados en el Plan de Adquisiciones de la operación. En caso de que se amplíe el alcance de la aprobación del Directorio para el uso del sistema nacional, este será aplicable a la operación.								
<input checked="" type="checkbox"/>	Contratación y Selección Directa	Se anticipa la siguiente contratación directa que figurará en el plan de adquisiciones: (i) la contratación directa del Coordinador General de la UCP por un monto total de US\$57.600 para todo el ciclo de ejecución de la presente operación bajo concepto de la sección 5.4 (d) de la GN-2350-15. En caso de modificación técnica o económica, o de cualquier otro orden, la misma será sujeta a supervisión ex-ante del Banco.								
<input checked="" type="checkbox"/>	Adquisiciones Anticipadas Financiamiento Retroactivo	Se preve que el proceso de selección de la obra de acondicionamiento del centro de encuentro para migrantes será realizado de forma anticipada y de acuerdo con lo establecido en el párrafo 1.11 del GN.2349-15. Durante el período de diseño de la operación, se acordó que el contrato resultado de ese proceso de licitación empezará a ejecutarse cuando la operación obtenga elegibilidad. Adicionalmente, se podrá solicitar financiamiento retroactivo por un monto total de US\$370.000, dividido de hasta US\$70.000 en concepto de gastos de consultoría que demande el diseño del centro y de hasta US\$300.000 en concepto de soluciones habitacionales transitorias. Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir del 5 de mayo 2021, pero en ningún caso se incluirán gastos efectuados más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo. (Ver GN-2349-15, GN-2350-15 y la Política sobre reconocimiento de gastos, financiamiento retroactivo y adquisición anticipada (GN-2259-1).								
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión de las Adquisiciones	<p>El método de supervisión será ex post, salvo en aquellos casos en que se justifique una supervisión ex ante. Para adquisiciones que se ejecuten a través del sistema nacional, la supervisión se llevará por medio del sistema de supervisión nacional del país. El método [(i) ex ante, (ii) ex post o (iii) sistema nacional] de supervisión se debe determinar para cada proceso de selección mediante el plan de adquisiciones de la operación que será actualizado conforme lo establecido en el documento de la operación y Políticas de Adquisiciones del Banco. Las revisiones ex post serán cada año de acuerdo con el Plan de supervisión del proyecto, sujeto a cambios durante la ejecución. La inspección verifica la existencia de las adquisiciones, dejando la verificación de la calidad y cumplimiento de especificaciones al especialista sectorial. Los montos límite para la revisión ex post son los siguientes:</p> <table><tr><td>Organismo ejecutor</td><td>Obras</td><td>Bienes/Servicios</td><td>Servicios de Consultoría</td></tr><tr><td>MVOT</td><td>US\$5.000.000</td><td>US\$500.000</td><td>US\$200.000</td></tr></table>	Organismo ejecutor	Obras	Bienes/Servicios	Servicios de Consultoría	MVOT	US\$5.000.000	US\$500.000	US\$200.000
Organismo ejecutor	Obras	Bienes/Servicios	Servicios de Consultoría							
MVOT	US\$5.000.000	US\$500.000	US\$200.000							

<input checked="" type="checkbox"/>	Registros y Archivos	Para la preparación y archivo de los reportes del proyecto, se deben utilizar los formatos o procedimientos que han sido acordados y están descritos en el Reglamento Operativo del Proyecto y que sean conformes con los requerimientos de las políticas al respecto.
-------------------------------------	----------------------	--

Adquisiciones Principales

Descripción de la adquisición	Método de Selección	Nuevos Procedimientos/ Herramientas	Fecha Estimada	Monto Estimado 000'US\$
Bienes				
Equipamiento informático	LPN		Q2 2023	128.000
Obras				
Remodelación y mejora de infraestructura para Centro de Encuentro para Migrantes	LPN		Q1 2023	646.950
Servicios de no consultoría				
Firmas				
Sistema informático para trámite de Residencia - Desarrollo de sistema, hosting y mantenimiento.	Selección Basada en Calidad y Costo (SBCC)		Q2 2023	387.000
Individuos				
Coordinador UCP	Selección Directa de Consultores Individual		Q1 2023	57.600
Equipo especializado. Nueve Consultores para el diseño e implementación Modelo Atención Integral.	Selección de Consultor Individual (por invitación abierta)		Q1 2023	428.600
Equipo técnico especializado. Nueve Consultores para respuesta habitacional transitoria.	Selección de Consultor Individual (por invitación abierta)		Q1 2023	424.300

A continuación, el enlace para acceder al [plan de adquisiciones](#) 18 meses.

IV. Acuerdos y Requisitos para la Gestión Financiera

<input checked="" type="checkbox"/>	Programación y Presupuesto	El presupuesto del Programa se gestionará a través del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) como parte del presupuesto nacional, que es contemplado dentro del Proyecto Consolidado de Presupuesto Nacional y aprobado por la Ley de Presupuesto para el período quinquenal del gobierno. Las reprogramaciones y eventuales ampliaciones del presupuesto en forma anual son elaboradas por el Poder Ejecutivo (PE) cuando presenta la Rendición de Cuentas y el Balance de ejecución presupuestal anual. El PE, dentro de los seis (6) meses de vencido el ejercicio, presenta al Poder Legislativo dichos informes, y puede proponer modificaciones por razones debidamente justificadas. Por tanto, MVOT debe considerar los tiempos que demanda MEF como aprobador en el trámite para incorporar el presupuesto del proyecto en el Presupuesto
-------------------------------------	----------------------------	---

		General de la Nación, y, en el trámite para realizar modificaciones al presupuesto del proyecto que impliquen incrementar créditos asignados por la Ley al MVOT (en caso de requerir refuerzos presupuestales provenientes de los recursos propios del MVOT, no se requiere aprobación de MEF).
<input checked="" type="checkbox"/>	Tesorería y Gestión de Desembolsos	Los recursos provenientes de la donación deberán desembolsarse <i>pari passu</i> siguiendo acuerdos y requisitos fiduciarios similares aplicados al 4651/OC-UR, y de acuerdo con lo previsto en los documentos AB-3199 y GN-2947-6. Los recursos de la donación serán gestionados a través de la Cuenta Única Nacional (CUN), para lo cual la Tesorería General de la Nación (TGN), a solicitud de MVOT, habilitará una cuenta especial en el Banco Central del Uruguay - BCU para la recepción de los recursos del Banco; y una cuenta bancaria específica del Proyecto en el Banco de la República Oriental del Uruguay – BROU (banco comercial estatal) para efectuar los pagos del programa. La moneda para gestionar la operación es USD y la tasa de cambio a utilizar se identifica en Sección II. El trámite de solicitudes de desembolsos será via <i>Online Disbursement</i> (o vigente) y la modalidad preferencial de desembolsos será la de anticipos. La operación, generalmente, trabajará con un plan financiero de 12 meses y se prevé que la operación justifique al menos 60% de los saldos acumulados pendientes de justificación. Lo anterior, debido a que: (i) las Entidades de la Administración Central a la que pertenece MVOT, deben disponer del financiamiento en cuenta del BCU para poder comprometer nuevas obligaciones; (ii) el proceso de pagos de MVOT requiere la intervención preventiva del TCR y de la CGN cuyos tiempos de respuesta están fuera del alcance de MVOT; y (iii) el esquema de ejecución prevé la transferencia de fondos del préstamo, la cual, si bien se encontrará sujeta a los lineamientos fiduciarios a establecer en el ROP, se encontrará sujeta también a los tiempos de respuesta de MIDES, DINAVI y DNM (OP-273-12, criterios (c) y (d) del párrafo 3.3 del Anexo 1 de la Guía).
<input checked="" type="checkbox"/>	Contabilidad, sistemas de información y generación de reportes	La contabilidad se registrará en el sistema <i>Memory</i> , el cual es utilizado por el MVOT para registrar y reportar las transacciones de todos los proyectos a su cargo. Asimismo, se utilizará el sistema nacional SIIF, a través del cual se gestionan los créditos presupuestales aprobados para el proyecto, los mismos que se asignan y ejecutan a través del SIIF. Para procesar los compromisos y pagos relacionados con el proyecto, MVOT seguirá los procedimientos establecidos por la CGN y TCR para tales efectos. Como complemento a las políticas y guías aplicables a la operación se utilizará el ROP con la definición documentada de flujos de trabajo y controles internos.
<input checked="" type="checkbox"/>	Control Interno y auditoría interna	Se mantiene como base el Sistema Nacional según normativa legal vigente. Considerando la experiencia de MVOT con los Contratos de Préstamo 3097/OC-UR y 4651/OC-UR, se prevé consignar en el ROP el marco aplicable para la gestión financiera según las guías e instructivos del Banco; los cuales se complementan con los procesos financieros que rigen para MVOT según la normativa local aplicable.
<input checked="" type="checkbox"/>	Control externo e Informes financieros	Se prevé que el control externo lo realice una firma auditora independiente (elegible para el Banco), al igual que para los Contratos de Préstamo 3097/OC-UR (en cierre) y 4651/OC-UR (en ejecución). No obstante, el TCR podrá también realizar la auditoría del programa. La auditoría del proyecto se realizará según términos de referencia acordados previamente

		con el Banco. Las fechas de corte y plazo de presentación se identifican en sección II. El plazo adicional referido para el TCR responde al proceso interno del TCR para la aprobación de los Estados Financieros Auditados emitidos previo al envío al Banco, al OE y a la Asamblea General. Se resalta que según lo establecido en el Texto Ordenado de Contabilidad y Administración Financiera (TOCAF), el TCR debe realizar la intervención preventiva de todos los gastos relacionados con la ejecución de la operación.
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión Financiera de la operación	Se podrá ajustar según la ejecución del programa e informes de auditoría externa. Como actividades se prevén: Seguimiento al avance e instrumentos del programa, revisión de solicitudes de desembolso, visitas (presencial o virtual) a MVOT.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/22

Uruguay. Financiamiento No Reembolsable ___/GR-UR a la República Oriental del Uruguay
Programa de Apoyo a la Integración Socio Urbana de la Población Migrante

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, en su calidad de Administrador de la Cuenta de la Facilidad No Reembolsable del BID, en adelante la "Cuenta", proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República Oriental del Uruguay, como beneficiario, para otorgarle un financiamiento no reembolsable destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Apoyo a la Integración Socio Urbana de la Población Migrante. Dicho financiamiento no reembolsable será hasta por la suma de US\$5.000.000, que formen parte de los recursos de la Cuenta, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Financiamiento No Reembolsable.

(Aprobada el ___ de _____ de 2022)