

DIVULGACION SIMULTÁNEA

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

HONDURAS

PUEBLOS INDÍGENAS Y AFROHONDUREÑOS Y CAMBIO CLIMÁTICO

(HO-X1019)

PROPUESTA DE FINANCIAMIENTO NO REEMBOLSABLE

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Olga Patricia Falck (GDI/CHO), Jefa de Equipo; Ubaldo Inclán-Gallardo (INE/CCS); Paloma Marcos (SCL/GDI); Nubia Zúniga (CID/CHO); Nalda Morales (FMP/CHO); Juan Carlos Martell (FMP/CHO); Gabriela Regojo (LEG/SGO); Monserrat Bustelo (SCL/GDI); David Cotacachi (SCL/GDI) y Lina Uribe Vásquez (SCL/GDI)

El presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El Directorio Ejecutivo podrá aprobar o no el documento o aprobarlo con modificaciones. Si posteriormente fuera objeto de actualizaciones, el documento actualizado se pondrá a disposición del público de acuerdo con la Política de Acceso a Información del Banco.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO	1
I. DESCRIPCIÓN	2
A. Antecedentes, problemas y justificación	2
B. Objetivos, componentes y costo	6
C. Indicadores clave de la matriz de resultados	10
II. ESTRUCTURA DEL FINANCIAMIENTO Y RIESGOS	10
A. Instrumentos del financiamiento.....	10
B. Riesgos ambientales y sociales de las salvaguardias	11
C. Riesgos fiduciarios.....	11
D. Otros Riesgos	12
III. IMPLEMENTACIÓN Y PLAN DE ACCIÓN.....	12
A. Resumen de medidas de implementación.....	12
B. Resumen de los acuerdos de seguimiento de los resultados.....	14

Anexos	
Anexo I	Resumen Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM)
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios
Enlaces Electrónicos	
OBLIGATORIOS	
1.	POA (Plan de actividades para el primer desembolso y los primeros 18 meses de implementación) http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=36932190
2.	Arreglos para Monitoreo y Evaluación http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=36932191
3.	Plan de Adquisiciones Completo http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=36932192
OPCIONALES	
1.	Mapa de localización de los municipios con presencia de PIAH http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=36932181
2.	Municipios con presencia de PIAH vulnerables al cambio climático http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=36932182
3.	Mapa de municipios elegibles con presencia de PIAH http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=36932183
4.	Problemática y medidas de adaptación y mitigación al cambio climático http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=36932184
5.	Manual PEC-DIPA http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=36932187
6.	Frecuencia de problemas según vulnerabilidad climática y PIAH http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=36932185
7.	Análisis de la capacidad institucional de SEDINAFROH (SECI) http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=36932188
8.	Manual operativo (borrador) http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=36932186
9.	Evaluación socioeconómica http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=36999360
10.	Roles de los entes participantes http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=36934037
11.	<i>Safeguard Policy Filter Report and Safeguard Screening Form</i> http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=37081271

ABREVIATURAS

AMCC	Adaptación y Mitigación al Cambio Climático
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CC	Cambio Climático
CEFOSAT	Centro de Formación del Sistema de Aprendizaje Tutorial
CONEANFO	Comisión Nacional para el Desarrollo de la Educación Alternativa No Formal
CONPAH	Confederación de Pueblos Autóctonos de Honduras
DAC	Diagnóstico Ambiental Cualitativo
DIPA	Desarrollo Integral de Pueblos Autóctonos
DPP	Documento de Programa de País
EBP	Estrategia de País
ENCCH	Estrategia Nacional de Cambio Climático para Honduras
FHIS	Fondo Hondureño de Inversión Social
FUNDAEC	Fundación para el Desarrollo y Aplicación de las Ciencias
GdH	Gobierno de Honduras
INE	Instituto Nacional de Estadísticas
JC	Junta Consultiva
MO	Manual Operativo
NDF	Fondo Nórdico de Desarrollo
ONG	Organización No Gubernamental
PAC	Plan de Adquisiciones
PEC-DIPA	Proyectos Ejecutados por las Comunidades del Programa de Desarrollo Integral de Pueblos Autóctonos
PEP	Plan de Ejecución del Proyecto
PIAH	Pueblos Indígenas y Afrohondureños
POA	Plan Operativo Anual
SAT	Sistema de Aprendizaje Tutorial
SE	Secretaría de Educación
SEDINAFROH	Secretaría de Estado en el Despacho de Pueblos Indígenas y Afrohondureños
SEFIN	Secretaría de Finanzas
SEPA	Sistema de Ejecución del Plan de Adquisiciones
SERNA	Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente
SIAFI	Sistema de Administración Financiera Integrado
SOTEMARI	Soporte Técnico, Materiales y Recursos Internacionales
TCEB	Tercer Ciclo de Educación Básica
UAP	Unidad Administradora de Proyectos
UAP/SEDINAFROH	Unidad Administradora de Proyectos en SEDINAFROH
UCP/FHIS	Unidad Coordinadora del Programa en FHIS
UCP/SEDINAFROH	Unidad Coordinadora del Programa en SEDINAFROH
UEPEX	Unidades Ejecutoras de Proyectos con Financiamiento Externo
UGA	Unidad de Gestión Ambiental

RESUMEN DEL PROYECTO
HONDURAS
PUEBLOS INDIGENAS Y AFROHONDUREÑOS Y CAMBIO CLIMÁTICO
(HO-X1019)

Términos y Condiciones Financieras					
Beneficiario: República de Honduras Organismos Co-ejecutores: La Secretaría de Estado en el Despacho de Pueblos Indígenas y Afrohondureños (SEDINAFROH) y el Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS)			Plazo de amortización:		N/A
Fuente	Monto (US\$)	Período de desembolso:		5 años	
BID ¹ Fondo Nórdico de Desarrollo (NDF)	4.387.600	Período de gracia:		N/A	
Total	4.387.600	Comisión de inspección y vigilancia:		N/A	
		Tasa de interés:		N/A	
		Comisión de crédito:		N/A	
		Moneda de aprobación:		Dólares de los EEUU	
Esquema del Proyecto					
Objetivo del proyecto/descripción: El objetivo general del Programa de Pueblos Indígenas y Afrohondureños y Cambio Climático es contribuir a aumentar la capacidad de adaptación y mitigación de los Pueblos Indígenas y Afrohondureños (PIAH) al Cambio Climático (CC) y reducir la vulnerabilidad ante los riesgos climáticos que afectan su bienestar y cultura, así como aprovechar cualquier oportunidad positiva que se presente en relación con la Adaptación y Mitigación al Cambio Climático (AMCC).					
Condiciones previas al primer desembolso: i) se haya aprobado el Manual Operativo (MO) del Programa que incluya un Manual Administrativo Fiduciario y de Control Interno para la SEDINAFROH (§2.6); ii) se haya actualizado el flujo de fondos en base al plan de ejecución final del programa (§2.2); iii) se hayan suscrito convenios de ejecución y transferencia de recursos entre la Secretaría de Finanzas (SEFIN) y la SEDINAFROH, y entre la SEFIN y el FHIS, respectivamente (§3.2); iv) que se haya suscrito un convenio interinstitucional de ejecución entre la SEDINAFROH y el FHIS para el Componente 1 del programa (§3.3); v) la SEDINAFROH haya puesto en funcionamiento el módulo de las Unidades Ejecutoras de Proyectos con Financiamiento Externo (UEPEX) (§2.5); y vi) se haya constituido la Unidad Coordinadora del Programa (UCP) en la SEDINAFROH y se haya contratado el siguiente personal clave: coordinador general, especialista en adquisiciones y especialista administrativo financiero. Se haya constituido la UCP en el FHIS y se haya contratado el siguiente personal clave: coordinador y especialista administrativo financiero (§3.2).					
Condiciones contractuales especiales: Una evaluación externa e independiente que será contratada una vez comprometido el 80% de los recursos de la contribución (§3.12).					
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.					
El proyecto califica como:	SEQ <input type="checkbox"/>	PTI <input checked="" type="checkbox"/>	Sector <input checked="" type="checkbox"/>	Geográfica <input type="checkbox"/>	% de beneficiarios <input type="checkbox"/>

¹ Se recibirán estos recursos del NDF a través de un *Project Specific Grant* (PSG). Se espera que el NDF contribuya con 3.5 millones de euros, equivalentes a 4.387.600 dólares de los Estados Unidos de acuerdo a la tasa de cambio de 1.25360, del 4 de julio de 2012. El Banco no dispondrá de los recursos hasta que no se haya firmado un acuerdo de administración con el NDF y los recursos se hayan entregado al Banco y convertido en dólares de los Estados Unidos. El Banco administra los recursos del PSG de acuerdo al documento SC-114. De acuerdo con lo previsto en ese documento y en el Acuerdo de Cooperación entre el NDF y el Banco para la cofinanciación de programas y proyectos con fecha 2 de octubre de 1994, modificado con fecha 26 de enero de 2010 (Artículo IV, Sección 6), el compromiso de NDF se establecerá en un acuerdo de administración.

I. DESCRIPCIÓN

A. Antecedentes, problemas y justificación

- 1.1 El informe sobre el Índice de Riesgo Climático Global 2010 menciona a Honduras como el tercer país más afectado por los impactos de eventos climáticos extremos asociados al Cambio Climático (CC) en el período 1990-2008. Honduras, como parte de la región de Mesoamérica, está expuesta a los impactos del CC: el incremento de la temperatura, la alteración del patrón de lluvias, el aumento del nivel del mar y la mayor frecuencia e intensidad de eventos naturales extremos². Por ejemplo, escenarios climáticos diversos proyectan para el país incrementos de temperatura entre 2°C y cerca de 5°C hacia el año 2100, en tanto la precipitación podría reducirse entre 15% y 50%³. Por otra parte, para el período 1999-2020 se ha calculado que la elevación del nivel del mar causará pérdidas de 62.185 mt² por erosión de terreno y un total de 1.276 km² por inundaciones en las áreas más vulnerables⁴. Además, la vulnerabilidad al CC del país se agudiza por su baja capacidad de adaptación derivada del alto porcentaje de la población que se encuentra bajo la línea de pobreza⁵.
- 1.2 El Gobierno de Honduras (GdH), en el documento Visión de País (2010-2038), aborda las acciones de Adaptación y Mitigación al Cambio Climático (AMCC) entre las cuales se contempla, como estrategia clave, el desarrollo de la capacidad de respuesta y sobrevivencia ante el potencial impacto de eventos climáticos extremos. Por su parte, la Estrategia Nacional de Cambio Climático para Honduras (ENCCCH) incluye un marco global para la AMCC que incorpora estrategias y medidas orientadas a disminuir la vulnerabilidad socioambiental y económica, y a mejorar la capacidad de adaptación, particularmente de las poblaciones, sectores y territorios más expuestos a las amenazas climáticas, entre los que se encuentran los Pueblos Indígenas y Afrohondureños (PIAH), entre otros, que habitan en áreas expuestas a multiriesgos⁶.
- 1.3 Los PIAH constituyen el 7% de la población, de acuerdo a estimaciones oficiales (INE, 2001)⁷, y presentan bajos indicadores de desarrollo humano en comparación con el resto de la población⁸, mostrando rezago en años de escolaridad, participación económica, ingresos, viviendas carenciadas, pérdida de la lengua y

² BID. Vulnerabilidad y Adaptación al Cambio Climático. Diagnóstico Inicial, Avances, Vacíos y Potenciales Líneas de Acción en Mesoamérica. Septiembre de 2010.

³ CEPAL. Honduras. Efectos del Cambio Climático sobre la Agricultura. México. 2010.

⁴ BID. Vulnerabilidad y Adaptación al Cambio Climático. Diagnóstico Inicial, Avances, Vacíos y Potenciales Líneas de Acción en Mesoamérica. Septiembre de 2010.

⁵ Según cifras de 2011, el 61,9% de los hogares son pobres y el 41,6% son pobres extremos (Propuesta de préstamo HO-L1071).

⁶ Según la ENCCCH el marco conceptual en el que descansan las estimaciones de vulnerabilidad e impactos ha sido definido en función de las amenazas del CC y los impactos potenciales. La poca disponibilidad de información no permite realizar estimaciones cuantitativas de magnitud, extensión y duración de los impactos del CC. Los pueblos indígenas son: Lenca, Maya Chortí, Miskitu, Nahua, Pech, Tawahka y Tolupán. Los Afrohondureños son: Garífunas y Negros de habla inglesa.

⁷ Sin embargo, según un “autocenso”, realizado en 2007, dichos pueblos estiman su población en 20% del total. (Plan Estratégico, 2007).

⁸ BID. Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de los Pueblos Autóctonos. Tegucigalpa, MDC, diciembre de 2007.

reproducción de roles de género desventajosos para las mujeres, entre otros rezagos⁹. De los PIAH que habitan en zonas rurales, el 20% es pobre y el 80% restante vive en condiciones de extrema pobreza; los primeros se dedican mayoritariamente a la pesca y artesanía y los segundos a la agricultura de subsistencia¹⁰. Se encuentran localizados en 15 de los 18 departamentos del país¹¹.

- 1.4 Según estimaciones de vulnerabilidad al CC¹², 127 municipios del país cuentan con población indígena y afrohondureña que vive en condiciones de vulnerabilidad al CC. De éstos, 34 municipios son altamente vulnerables, 12 de los cuales han recibido algún tipo de inversión en desarrollo productivo y de capital humano por parte del Programa de Desarrollo Integral de Pueblos Autóctonos (DIPA)¹³. Existen otros 93 municipios con menor grado de vulnerabilidad al CC, que cuentan con presencia de comunidades de los PIAH, de los cuales, en 20 municipios, el Programa DIPA ha llevado a cabo inversiones en desarrollo productivo y capital humano.
- 1.5 En total, existen 32 municipios en los cuales las comunidades indígenas y afrohondureñas que los habitan, se encuentran bajo diversos grados de vulnerabilidad al CC y, además, han sido sujetos a acciones de inversión por parte de DIPA. Estos 32 municipios son el grupo meta del programa¹⁴, por tres motivos: i) nivel de vulnerabilidad; ii) sostenibilidad de inversiones del Programa DIPA; y iii) complementariedad de inversiones del Programa DIPA, lo que permitirá contar con experiencias piloto para la diversidad de comunidades de todos los pueblos. En el grupo de los 32 municipios están representados los nueve PIAH.
- 1.6 Diversos estudios señalan los efectos del CC que impactan a los PIAH¹⁵. Los recursos hídricos se verían amenazados por la reducción de la precipitación anual total y los volúmenes acumulados durante los meses del período canicular

⁹ Faúndez, Alejandra y Valdés, Marco. 2011. Caracterización de la Población Indígena y Afrodescendiente de Honduras.

¹⁰ BID. Nota Técnica sobre Género y Diversidad en Honduras. Clara Alemann, marzo de 2012.

¹¹ Ver enlace opcional 1. Mapa de localización de los municipios con presencia de los PIAH.

¹² COPECO. Estimaciones de Municipios con Alta Vulnerabilidad y con Índice de Vulnerabilidad Municipal. Tegucigalpa, 2012.

¹³ Financiado con recursos del BID (1689/SF-HO) y que ha asistido al GdH con intervenciones estratégicas y fortalecimiento del desarrollo económico, social y cultural de los PIAH y ante situaciones de emergencia y eventos extremos. El rol del GdH ha sido limitado y con escasas intervenciones con pertinencia cultural.

¹⁴ Ver enlaces opcionales 2. Municipios con presencia de PIAH vulnerables al cambio climático y 3. Mapa de municipios elegibles con presencia de PIAH.

¹⁵ Cruz, Gustavo, et al, Reserva del Hombre y la Biósfera del Río Plátano, Diagnóstico Ambiental. Tegucigalpa, Honduras. (2002); Dirección Nacional de Cambio Climático, Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente (SERNA), Vulnerabilidad actual de la cuenca del río Aguán en Honduras. 2004, Tegucigalpa, Honduras; Drysdale, Ian et al, Evaluación de Vulnerabilidad en Comunidades de Honduras e Identificación de Necesidades de Adaptación al Cambio Climático en las Comunidades Isleñas de: Punta Gorda, *Sandy Bay*, Utila, Chachahuat e *East End*, 2010, Islas de la Bahía, Honduras; Medina, Adela, Mujeres y Cambio Climático: La Visión de las Afrodescendientes XI encuentro de Mujer Afrohondureña, ODECO, 2010, La Ceiba, Honduras; Najarro, Tania, et al. ¿Cuál es el impacto de las concesiones de recursos naturales (agua, bosque, minería) en territorios indígenas de Honduras? Tegucigalpa, Honduras. (Sin fecha); Ollantay, Itzamná. La ancestral tecnología agroecológica Maya Chortí desafiada por el Cambio Climático. 2011, Honduras. Disponible en: <http://alainet.org/active/49632&lang=es>; Najarro, Tania, et al, ¿Cómo afecta el CC a las mujeres campesinas de Honduras?, 2011, Tegucigalpa Honduras; Organización Fraternal Negra de Honduras, Estrategia de Mitigación de los Efectos del Cambio Climático y Reducción de la Vulnerabilidad en la Costa Garífuna de Honduras, 2010, Iriona, Honduras.

(julio-agosto), previéndose para el 2015 un recrudecimiento de la escasez del agua. Esto afectaría a los PIAH ubicados en la región intermontañosa al norte, centro y oeste del país. Un estudio sobre los efectos del CC en la agricultura¹⁶ muestra que ya se está teniendo efectos adversos sobre la producción agropecuaria como consecuencia del cambio de temperatura y la reducción de la precipitación pluvial. Dichos efectos podrían traducirse en pérdidas económicas considerables (estimaciones del 8% y 19% del PIB del 2007 para el año 2100) y reducción de las ganancias agrícolas del 2% al 40%. En tanto, los bosques y biodiversidad se verían afectados por el aumento de la sequedad del ambiente propiciándose los incendios hacia el 2020 y drásticamente hacia el 2050. Los ataques de plagas, para el caso del pino, podrían presentar mayores brotes para el 2015. Se estima que otra consecuencia sería el reemplazo de los bosques tropicales por sabanas, así como el riesgo de extinción de especies. La vulnerabilidad climática de las zonas marino-costeras, especialmente entre los años 2050 y 2100, presentarían impactos severos como resultado de la elevación del nivel del mar generando la pérdida de playas, erosión de acantilados, intrusión de agua salina en cuerpos de agua dulce y propensión a inundaciones marinas, afectando la pesca, infraestructura y asentamientos humanos de estas zonas¹⁷.

- 1.7 La salud humana se vería afectada por el aumento de las temperaturas y los cambios en los patrones de precipitación y humedad, lo que aumentaría el riesgo de transmisión de enfermedades vectoriales (dengue, malaria, mal de chagas y leishmaniosis) y de enfermedades hídricas bacterianas y parasitarias. Finalmente, las inundaciones y desbordamientos de los ríos serían los principales causantes de desastres, distinguiéndose dos tipos: i) las inundaciones ribereñas, que reflejan las variaciones en los caudales de los ríos ante las precipitaciones altas; y ii) las inundaciones 'urbanas', que se producen en cuencas más pequeñas y escarpadas¹⁸.
- 1.8 Por otra parte, las condiciones de extrema pobreza, exclusión y aislamiento son barreras que impiden el desarrollo educativo para los PIAH, lo cual limita su capacidad de diseñar y llevar a cabo acciones de AMCC. La educación de los PIAH presenta desigualdades acentuadas en comparación con el resto de la población, con indicadores en desventaja tanto de acceso como de resultados, la cual es mayor a medida que se asciende en los niveles educativos. La matrícula neta a nivel nacional, para el área rural en el TCEB, fue de 26% en el 2010. Se estima que la tasa de matrícula neta en los municipios de los PIAH fue de 17% de acuerdo a datos de 2010¹⁹.
- 1.9 El deterioro de la estructura histórica-tradicional de los PIAH ha ocasionado una reducción en la presencia de autoridades tradicionales en las comunidades. Esta escasez de líderes puede, a su vez, generar la pérdida de su reducida capacidad de

¹⁶ CEPAL. Honduras. Efectos del Cambio Climático sobre la Agricultura. México. 2010.

¹⁷ BID. Vulnerabilidad y Adaptación al Cambio Climático. Diagnóstico Inicial, Avances, Vacíos y Potenciales Líneas de Acción en Mesoamérica. Septiembre de 2010.

¹⁸ Ver enlaces opcionales 4. Problemática y medidas de adaptación y mitigación al cambio climático y 6. Frecuencia de problemas según vulnerabilidad climática y PIAH.

¹⁹ Soporte Técnico, Materiales y Recursos Internacionales (SOTEMARI). Estudios: Diagnóstico de la Oferta del Tercer Ciclo de Educación Básica (TCEB) en Honduras y Modelos de Atención del Tercer Ciclo. Marzo de 2012.

negociación con los demás actores en la sociedad para formular políticas públicas²⁰.

- 1.10 Tradicionalmente, la sobrevivencia de los pueblos autóctonos ha dependido, en gran medida, de la vitalidad de sus sistemas de conocimiento desarrollado durante generaciones. Cada vez más, los conocimientos y prácticas tradicionales se están quedando rezagadas ante los resultados del CC. Existe la necesidad de combinar el conocimiento tradicional y moderno a fin de desarrollar métodos y herramientas adecuadas que ayuden a las comunidades de los PIAH a la AMCC.
- 1.11 El ente rector en el gobierno, de los temas relacionados con los PIAH, es la Secretaría de Estado en el Despacho de Pueblos Indígenas y Afrohondureños (SEDINAFROH)²¹ que propicia el enfoque de derechos humanos en la formulación de políticas públicas, y promueve la inclusión social y la equidad de los PIAH, en el marco de su desarrollo integral con identidad y en el ejercicio pleno de su ciudadanía. El Programa DIPA está ejecutado conjuntamente por la SEDINAFROH en coordinación con el Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS). La metodología de Proyectos Ejecutados por las Comunidades del Programa de Desarrollo Integral de Pueblos Autóctonos (PEC-DIPA)²² ha sido empleada con éxito por el FHIS para maximizar la participación de la comunidades en el diseño y ejecución de los proyectos y para asegurar la sostenibilidad de los mismos.
- 1.12 El programa propuesto es compatible con la Estrategia de País con Honduras, 2011-2014 (GN-2645) que destaca que en todas las intervenciones del Banco se hará un esfuerzo para incorporar consideraciones de género, de enfoque étnico y de pertenencia cultural. Por otra parte, se señala que la estrategia de país abre oportunidades para una programación alineada con las prioridades sectoriales del Banco definidas en el GCI-9. Esta operación contribuirá al logro de las metas de “cambio climático, energía sostenible y sostenibilidad ambiental” contenidas en el GCI-9. Específicamente, las intervenciones en la educación del TCEB contribuirán a la meta de “reducción de la pobreza y aumento de la equidad”²³. Por otra parte, esta operación está incorporada en la Matriz de Resultados del Documento de Programa de País (DPP) para intervenciones en las áreas de diálogo. El enfoque de género se ha integrado de manera transversal²⁴.

²⁰ Faúndez, Alejandra y Valdés, Marco. 2011. Caracterización de la Población Indígena y Afrodescendiente de Honduras.

²¹ Creada mediante Decreto Legislativo No.203-2010, publicado en la Gaceta No.32364 con inicio de funciones a partir de enero de 2011.

²² La metodología PEC-DIPA se fundamenta en la priorización de proyectos por parte de las comunidades, así como su ejecución, administración, monitoreo y evaluación participativa. Se pretende generar empoderamiento y sostenibilidad de los procesos comunitarios para fortalecer sus organizaciones y capacidad de gestión de proyectos para acelerar su desarrollo con identidad. Todo proyecto es consultado y seleccionado contando con el respaldo mayoritario de la población. Los compromisos que la comunidad asume para la ejecución de los proyectos son establecidos y acordados mediante la firma de un contrato.

²³ La existencia de brechas en la educación formal de los jóvenes PIAH inciden en el acceso a los peores empleos, generalmente en sectores de baja productividad, bajos ingresos y baja protección social. Salud de la población joven indígena en América Latina: Panorama General. CEPAL-OPS. Chile. Octubre de 2011.

²⁴ Se identificaron consideraciones y brechas de género y acciones para atenderlas. Las soluciones de AMCC incorporarán el enfoque de género tal como se detalla en el Manual Operativo (MO) y en la metodología PEC-DIPA, al igual que las inversiones en capital humano incluirán el enfoque de género en el currículo educativo.

B. Objetivos, componentes y costo

- 1.13 El objetivo general del programa es aumentar la capacidad de adaptación y mitigación de los Pueblos Indígenas y Afrohondureños (PIAH) al CC y reducir la vulnerabilidad ante los riesgos climáticos que afectan su bienestar y cultura, así como aprovechar cualquier oportunidad positiva que se presente en relación a la adaptación y mitigación al cambio climático.
- 1.14 Este programa busca: i) proveer soluciones de AMCC a los PIAH en comunidades con vulnerabilidad al CC y donde se hayan realizado inversiones tanto en desarrollo productivo como de capital humano financiadas por el Programa DIPA; ii) facilitar la educación del TCEB, para fortalecer el capital humano local y el liderazgo comunitario en las comunidades priorizadas de los PIAH mediante una expansión del Sistema de Aprendizaje Tutorial (SAT); iii) promover la formación del liderazgo de las comunidades de los PIAH en CC, para favorecer su inclusión y participación en la toma de decisiones frente al CC y contribuir a la eficiencia, eficacia y sostenibilidad de las estrategias locales de adaptación y mitigación; y iv) sistematizar y difundir las lecciones aprendidas y buenas prácticas de los PIAH en materia de AMCC, para promover el mejoramiento de las prácticas de las instituciones públicas y no gubernamentales mediante la complementariedad de los conocimientos modernos y tradicionales.
- 1.15 Los componentes del programa son los siguientes:
- 1.16 **Componente 1. Soluciones de AMCC** (US\$1.957.000), que financiará pequeños proyectos comunitarios, sin limitarse, como muros de contención, protección de taludes, pequeños sistemas de riego, vados, puentes colgantes, soluciones de energía renovable²⁵, detallados en el menú de proyectos contenido en el MO²⁶. Esta lista corta de proyectos elegibles se ha preparado en base a dos criterios: i) evaluaciones realizadas sobre la efectividad de las intervenciones en Honduras, o en otros países; o ii) un resultado favorable en el análisis costo-beneficio *ex-ante* realizado para este proyecto.
- 1.17 El monto máximo para cada proyecto es de US\$100.000, por un total de US\$1.867.000 para esta actividad. Este monto incluye los costos de preinversión, inversión y capacitación en la gestión. Además, se ha presupuestado hasta US\$90.000 para contratar a dos técnicos que realizarán el acompañamiento técnico de todos los proyectos financiados.

²⁵ Las inversiones en energía renovable que se llevarían a cabo con el programa son de menor cuantía, estarían fuera de la red y no impactan la posición de la Empresa Nacional de Energía Eléctrica de Honduras, ni al mercado del sector. En consecuencia podrían considerarse como una interpretación de excepción a la Guía General de la Estrategia.

²⁶ La dotación de infraestructura diseñada para enfrentar los efectos del CC es una tendencia mundial (IPCC, 2009). Particularmente, estos proyectos enfatizan la necesidad de mejorar el drenaje para hacer frente a las posibles inundaciones derivadas de un aumento en la frecuencia de lluvias y/o huracanes. Estos proyectos evitarían costos de reconstrucción más altos en el futuro (Smith et al., 2011). El impacto del Huracán Mitch en Honduras (1997), provocó una pérdida del 60% de la infraestructura pública y develó la alta vulnerabilidad del país a este tipo de desastres (OPS, 1999) y la consecuente necesidad de tomar medidas anticipadas para enfrentar eventos de este tipo, más frecuentes, como consecuencia del CC. Los proyectos de adaptación al cambio climático desarrollados en La Ceiba, Honduras, con apoyo de la USAID, son evidencia de este nuevo enfoque. Particularmente, el mejoramiento del drenaje urbano, a través de la construcción de colectores, sistemas de retención del agua, diques, e infraestructura en zonas costeras ha demostrado alta aceptación por parte de la comunidad (USAID, 2008).

- 1.18 Los proyectos serán propuestos por las 32 comunidades participantes, haciendo uso del menú de proyectos elegibles (ver 1.16), y serán preparados mediante la metodología PEC-DIPA²⁷. La selección de proyectos a ser financiados se hará con base en los siguientes criterios: i) la solidez técnica de la propuesta; ii) el cumplimiento de criterios de evaluación técnica, financiera, económica, social, ambiental, gestión de riesgo y de género definidos en la metodología PEC-DIPA; iii) las condiciones de sostenibilidad para la operación y mantenimiento por la comunidad; y iv) la existencia de capacidades adecuadas de gestión. Cada pueblo será beneficiario de al menos una propuesta. El MO detallará dichos criterios y la correspondiente distribución entre los pueblos.
- 1.19 **Componente 2. Fortalecimiento de capital humano en materia de CC y sistematización de buenas prácticas** (US\$1.315.420), que financiará: i) asistencia técnica para desarrollar e implementar talleres sobre AMCC para 120 líderes pertenecientes a las comunidades seleccionadas; ii) formación de 900 jóvenes en el Tercer Ciclo de Educación Básica, mediante el SAT²⁸; y iii) sistematización y difusión de buenas prácticas de los PIAH en AMCC. Este componente está constituido por los siguientes tres subcomponentes:
- 1.20 **Subcomponente 2.a. Formación del liderazgo en vulnerabilidad al CC y mecanismos de AMCC** (US\$478.420), que comprenderá educación no formal certificada²⁹ con un currículo educativo orientado a adaptar procesos y tecnologías para reducir la vulnerabilidad al CC de los PIAH, con enfoque de género y pertinencia cultural. Los temas principales para estas actividades de formación son: conciencia del CC, producción y seguridad alimentaria, agua, vivienda, servicios básicos, energía renovable y gobernanza³⁰. El presupuesto para este subcomponente incluye el financiamiento, sin limitarse, para promoción, personal docente, diseño y publicación de materiales didácticos, materiales

²⁷ Esta metodología define que los proyectos inician su ciclo cuando se ha identificado la idea de proyecto y se ha realizado la prefactibilidad por parte del equipo técnico del FHIS, quienes visitan la comunidad para recopilar información, verificar la problemática de la zona y determinar si existen las condiciones técnicas, sociales, financieras, legales y ambientales necesarias para ejecutar el proyecto bajo principios de simplicidad, efectividad, equidad de género, capacidad de gestión, rendición de cuentas, alianzas con la sociedad civil y respeto a la interculturalidad. El equipo técnico del FHIS se encarga de la preparación de los diseños de los proyectos para lo cual contrata consultorías especializadas o recibe apoyo de la Dirección de Proyectos del FHIS. La preparación de los proyectos incorpora el análisis de género.

²⁸ El SAT, metodología flexible y participativa, será implementado por la Asociación de Desarrollo Socioeconómico Indígena Bayán, una Organización No Gubernamental (ONG) dedicada a la promoción del Programa SAT con sede en la ciudad de La Ceiba.

²⁹ Educación no formal que comprenderá 6 talleres realizados por zonas geográficas, con 20 participantes por taller para un total de 120 líderes, con contenido de un currículo nuevo, que incluirían 300 horas (teórico- práctico) y prácticas comunitarias. Se otorgaría una certificación emitida por la Comisión Nacional para el Desarrollo de la Educación Alternativa No Formal (CONEANFO), que es el ente gubernamental responsable de contribuir al fortalecimiento, desarrollo y organización del subsistema educativo no formal. Recibirían un estipendio para cubrir sus necesidades básicas durante la capacitación. Debido a que sólo el 20% de los líderes indígenas son mujeres, se buscará la equidad de género en la selección de los líderes que asistan a los talleres.

³⁰ Los procesos de adaptación identificados a nivel comunitario son relativamente nuevos, pero ya hay casos exitosos documentados; un ejemplo es la experiencia de Maharashtra, India, con el mejoramiento de la producción agrícola y el incremento de la resiliencia a la sequía en 150 cuencas hidrográficas como resultado de un proceso educativo y participativo organizado por la *Watershed Organisation Trust* (Prowse & Snilstveit, 2010).

prácticos, gestión y logística para llevar a cabo los talleres (transporte, alojamiento y alimentación).

- 1.21 **Subcomponente 2.b. Formación de jóvenes en el TCEB (US\$610.000)**, mediante el SAT, que facilitará el acceso a este nivel educativo y contribuirá a desarrollar las competencias necesarias y el liderazgo de los jóvenes para que puedan participar en las iniciativas para promover el desarrollo sostenible comunitario, incluyendo las actividades de AMCC que se desarrollarán con el apoyo de este programa. Se espera que el módulo sobre CC que se incorporará al currículo SAT facilitará el proceso de aprender haciendo a través de prácticas comunitarias de AMCC, en vista de su enfoque pedagógico interactivo³¹. La selección definitiva de las comunidades para este subcomponente se hará partiendo de la lista de 32 municipios elegibles, focalizándose preferentemente en las comunidades donde se ejecutarán los proyectos de AMCC, siempre y cuando se pueda constatar la demanda de estudiantes, la participación y compromiso de la comunidad con la metodología SAT y su sostenibilidad³². La selección de los 900 jóvenes, pondrá especial atención a la participación de varones, dado que las tasas de matrícula de éstos son inferiores a las tasas observadas en las mujeres. El presupuesto para este subcomponente incluye financiamiento para el diseño y la publicación de cartillas y materiales audiovisuales sobre AMCC, capacitación de tutores y equipo de coordinación en los contenidos del SAT, equipamiento de los centros, y honorarios de tutores y consultores. Una vez finalizado el proyecto, los acuerdos con la Secretaría de Educación (SE) establecerán que los sueldos de los maestros serían financiados por dicha Secretaría, lo cual quedaría plasmado en el convenio que sería suscrito como ha venido ocurriendo en proyectos precedentes y como parte del convenio marco suscrito entre la SE y la Asociación de Desarrollo Socioeconómico Indígena Bayán.
- 1.22 **Subcomponente 2.c. Sistematización y difusión de buenas prácticas de los PIAH de AMCC (US\$227.000)**, para que los conocimientos y prácticas tradicionales de las comunidades de los PIAH brinden herramientas que fortalezcan las soluciones del conocimiento moderno. Se espera que los conocimientos y prácticas puedan aplicarse en los proyectos y programación

³¹ Los programas de educación ambiental incrementarán la capacidad de los PIAH de potenciar sus prácticas tradicionales de uso de recursos naturales como mecanismos de AMCC y cuyo conocimiento y tecnología pueden ser intercambiados y replicados. Por ejemplo, algunos agricultores tradicionales de México, como los Tzeltal, pueden identificar más de 1.200 especies de plantas y los Mayas de Yucatán cerca de 500 (Posey, 1999). Actualmente, existen muy pocos agricultores que recuerdan y usan bioindicadores, tales como el comportamiento de las aves e insectos, que permitían a sus ancestros definir el calendario agrícola (Kronik and Verner, 2010). Los indígenas Tawahka, de Honduras, basados en su conocimiento tradicional, también, han logrado sustentar el comercio de productos del bosque con las poblaciones externas (Godoy et al., 1998). Consecuentemente, la protección y el rescate de este conocimiento etnoecológico es valioso para el manejo de los ecosistemas y la adaptación a la variabilidad climática (Posey, 1999). Estos temas son compatibles con el currículo de educación ambiental que será implementado a través de la metodología SAT.

³² Los Centros de Formación del Sistema de Aprendizaje Tutorial (CEFOSAT) deben ser sostenibles y permanentes. Se cuenta con autorización de la SE (Acuerdo Ejecutivo No.1090-SE-09, junio de 2009). Operan 142 centros en 12 departamentos. El área de influencia de un CEFOSAT es de aproximadamente 7 comunidades (a una distancia de 1 hora o menos caminando). El tutor es un profesional que reside en la comunidad donde opera el SAT. De acuerdo a datos de ubicación de los CEFOSAT se aprovecharían 6 centros existentes y se abrirían 6 adicionales para dar cobertura a los municipios a ser seleccionados.

comunitaria, local y nacional en asuntos de AMCC, contribuyendo a una mayor resiliencia³³ en las comunidades que habitan en zonas de vulnerabilidad al CC. La sistematización será realizada por la SEDINAFROH, utilizando consultores contratados para tal efecto, en conjunto con las comunidades como actores clave del proceso. Incluirá la elaboración de documentales, artículos para prensa, y estudios sobre las actividades financiadas por el programa realizado por universidades³⁴. Igualmente, se financiarán reuniones con la Junta Consultiva (JC) de los PIAH para fortalecer el diálogo entre éstos, las instituciones gubernamentales y no gubernamentales, y las organizaciones académicas y de investigación para armonizar los conocimientos y enriquecer el proceso de aprendizaje con base en las sistematizaciones realizadas³⁵. Toda esta información será agregada en un enlace de la página web de la SEDINAFROH, facilitando su difusión e incluso creando comunidades de práctica, lo que permitiría visualizar con mayor impacto los resultados del programa.

Cuadro I-1. Presupuesto detallado (US\$ miles)

Actividades	BID (NDF)³⁶	%
1. Componente 1. Soluciones de AMCC	1.957.000	45
1.a Propuestas	1.867.000	
1.b Acompañamiento técnico	90.000	
2. Componente 2. Fortalecimiento del capital humano en materia de CC y sistematización de buenas prácticas	1.315.420	30
2.a. Subcomponente. Formación del liderazgo en CC y mecanismos de AMCC	478.420	
2.b. Subcomponente. Formación de jóvenes en el TCEB	610.000	
2.c. Subcomponente. Sistematización y difusión de buenas prácticas de los PIAH en AMCC	227.000	
3. Gestión del programa	678.000	15
3.a. Gestión SEDINAFROH	399.000	
3.b. Gestión FHIS	279.000	
4. Evaluación externa y auditoría	157.500	4
5. Imprevistos	60.300	1
5.a. Imprevistos del SEDINAFROH	37.108	
5.b. Imprevistos del FHIS	23.192	
6. Comisión de administración (5%)³⁷	219.380	5
Total	4.387.600	100

³³ La resiliencia (*resilience*) se refiere a “la cantidad de cambios que un sistema puede tolerar sin cambiar su estado” (IPCC, 2001).

³⁴ Tales como: Escuela Agrícola Panamericana, Escuela Nacional de Ciencias Forestales, Universidad Nacional Autónoma de Honduras, y Universidad Nacional de Agricultura, entre otras.

³⁵ La JC es una instancia de discusión, información y consulta entre los representantes de los pueblos autóctonos y los organismos co-ejecutores. La Junta es la instancia creada en el Acuerdo de Participación del Programa DIPA para la consulta y concertación entre las poblaciones beneficiarias del programa y el gobierno.

³⁶ El monto final en dólares de los Estados Unidos depende de la tasa de cambio de la fecha en que los recursos sean recibidos por el Banco y convertidos a dólares de los Estados Unidos de acuerdo con los términos del acuerdo de administración entre el NDF y el Banco. Si el monto final de la contribución de NDF, una vez convertido a dólares, es distinto del monto previsto en este presupuesto debido a la fluctuación del tipo de cambio, el presupuesto será debidamente ajustado por el jefe del proyecto. Un presupuesto ajustado será preparado por el jefe de equipo en función de la tasa de cambio que sea de aplicación a la contribución del NDF.

³⁷ Con base en el acuerdo de administración entre el NDF y el Banco, esos recursos serán administrados por el Banco y éste cobrará una comisión de administración del 5% del total de la contribución del NDF una vez convertidos los recursos en dólares.

- 1.23 **Gestión del programa** (US\$678.000). Esta categoría financiará las siguientes actividades en apoyo de la gestión del programa, tanto para la SEDINAFROH como para el FHIS: i) coordinación técnica; ii) administración financiera para ambos co-ejecutores y de adquisiciones sólo para SEDINAFROH; y iii) materiales de oficina, gastos de viaje y transporte para supervisión.
- 1.24 **Evaluación externa y auditoría** (US\$157.500). Financiará las auditorías financieras anuales para ambos componentes ejecutados por la SEDINAFROH como para el FHIS, y la evaluación final del programa.
- 1.25 **Costo de la operación.** El costo correspondiente al financiamiento proveniente de los recursos del Fondo Nórdico de Desarrollo (NDF) asciende a US\$4.387.600³⁸ y complementará las inversiones realizadas por el Programa DIPA del orden de US\$11.153.000 (Cuadro I-1).

C. Indicadores clave de la matriz de resultados

- 1.26 De acuerdo con la naturaleza del programa, la Matriz de Resultados mide indicadores relacionados con cada uno de los componentes (Anexo II).
- 1.27 Con relación al Componente 1, se medirá: i) el porcentaje de incremento en la productividad agrícola en las comunidades intervenidas con soluciones de riego; ii) el incremento de energía renovable proveniente de las soluciones de energía renovable (kW/día generado); y iii) el incremento del número de hombres y mujeres beneficiados mediante obras de adaptación y mitigación.
- 1.28 Con relación al Componente 2, se medirá: i) el fortalecimiento de la capacidad de adaptación de las comunidades en la reducción de riesgos y pérdidas de bienes materiales como resultado del CC; ii) tasa de matrícula neta de los PIAH en el TCEB (%); iii) tasa de asistencia escolar de los PIAH en el TCEB (%); y iv) número de actores clave del gobierno, sociedad civil y cooperación externa que toman en cuenta las buenas prácticas de los PIAH en la temática AMCC y las aplican en los proyectos comunitarios locales o nacionales.

II. ESTRUCTURA DEL FINANCIAMIENTO Y RIESGOS

A. Instrumentos del financiamiento

- 2.1 Este proyecto de inversión no reembolsable será financiado por el Fondo Nórdico de Desarrollo (NDF) a través de un *Project Specific Grant* (PSG), que complementará las inversiones realizadas por el Programa DIPA.
- 2.2 El Cuadro II-1 muestra una estimación preliminar del **esquema de flujo de fondos en base al plan de ejecución final del programa, el cual deberá ser actualizado como condición previa al primer desembolso.**

Cuadro II-1. Flujo anual de fondos del programa

Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Total
1.273.688	1.403.250	1.158.100	408.900	143.662	4.387.600
29%	32%	26%	9%	4%	100%

³⁸ Calculado con base en una tasa de cambio de 1.25360 al 4 de julio de 2012.

B. Riesgos ambientales y sociales de las salvaguardias

- 2.3 El programa contribuye a mejorar las condiciones de vida de los PIAH, que constituyen poblaciones de bajos recursos económicos. Debido a que los costos de las obras de adaptación y mitigación son menores³⁹ y que los impactos son fácilmente identificables, se realizarán evaluaciones de impacto ambiental simplificadas⁴⁰ y se implementarán los respectivos planes de manejo socioambiental⁴¹. Esto quedará incorporado en el MO, así como las medidas de inclusión positiva para potenciar los beneficios del programa a las mujeres y la incorporación de medidas de seguridad laboral durante la construcción de las obras. Adicionalmente, se preparará un manual de gestión ambiental y social, seguridad y salud laboral. Este documento incluirá medidas para mitigar los posibles impactos negativos socioambientales durante la pre inversión y la post inversión del proyecto e incluirá estrategias de entrada y salida/interacción en contextos indígenas y afrohondureños, así como también medidas para prevenir accidentes durante la implementación de estas obras. Este manual deberá ser completado antes del inicio de las obras de infraestructura. En el menú de proyectos no se contemplarán proyectos que impliquen reasentamiento de personas y sus comunidades.
- 2.4 De acuerdo a la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), esta operación ha sido clasificada como categoría "C". Por otra parte, dado que las actividades de la operación estarían generando impactos positivos y beneficiando a poblaciones vulnerables PIAH, se estaría cumpliendo e impulsando la Política de Gestión del Riesgo de Desastres (OP-704), Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo (GN-2531-10) y Política Operativa sobre Pueblos Indígenas (OP-765).

C. Riesgos fiduciarios

- 2.5 El riesgo de la operación es medio. Los riesgos están asociados a la capacidad operativa y el conocimiento de las políticas del Banco por parte de la SEDINAFROH. Los principales riesgos fiduciarios y sus respectivas medidas de mitigación se encuentran identificadas en el documento de Acuerdos y Requisitos Fiduciarios (Anexo III). El riesgo financiero se mitigará mediante la conformación de una Unidad Ejecutora con capacidad en gestión financiera de proyectos, con autonomía en el uso de los sistemas nacionales financieros y con una función de control interno fortalecida **implementando el módulo de las Unidades Ejecutoras de Proyectos con Financiamiento Externo (UEPEX), lo**

³⁹ El costo de las obras asciende a un máximo de US\$100.000 e incluye costos de preinversión, inversión y capacitación para la gestión. La categorización ambiental es de 0-4. Los proyectos con categoría 1 requieren únicamente registro ambiental (memoria descriptiva y publicación en un diario de circulación) y los de categoría 2 requieren un Diagnóstico Ambiental Cualitativo (DAC). La experiencia en el Programa DIPA fue de proyectos con categoría 0 (1), categoría 1(45) y categoría 2(4), por estar ubicados en zonas de reserva o por la naturaleza misma de los proyectos.

⁴⁰ Se tomarán en cuenta las posibles evidencias arqueológicas que se pudieran encontrar (política B.9) especialmente en la zona de Copán que presenta probabilidades altas de hallazgos arqueológicos fortuitos.

⁴¹ Existe un convenio de cooperación interinstitucional entre el FHIS y la SERNA con vigencia hasta el 27 de enero de 2014 con el objeto de simplificar y agilizar los procedimientos de ley, para la obtención de los registros, autorizaciones y licencias ambientales, control y seguimiento, de acuerdo a la categorización ambiental conforme a las normas vigentes, para los proyectos que ejecute el FHIS, mediante la adopción de mecanismos de cooperación interinstitucional.

que constituye una condición previa al primer desembolso. Adicionalmente, la auditoría financiera y revisión *ex-post* de desembolsos estará a cargo de firmas de auditoría externa elegibles al Banco. Los riesgos de adquisiciones serán mitigados mediante la contratación de personal especializado en compras de acuerdo a los procedimientos del BID, la supervisión *ex-ante* completa durante el primer año de la operación y el fortalecimiento de las capacidades sobre procedimientos fiduciarios del Banco. Adicionalmente, se implementará un sistema de seguimiento y monitoreo que abarcará la planificación de las adquisiciones mediante el uso del Sistema de Ejecución del Plan de Adquisiciones (SEPA).

D. Otros riesgos

- 2.6** Puede presentarse un riesgo institucional por la característica multisectorial de las soluciones de adaptación y mitigación y por la necesidad de que tanto la educación no formal como la formal sean certificadas por la CONEANFO y la SE, respectivamente⁴². Este riesgo ha sido considerado a través de la preparación de sendos convenios entre el FHIS y la SEDINAFROH y las instituciones que brindarán dichos servicios, con el fin de especificar las responsabilidades de cada institución. **Una condición previa al primer desembolso es que se haya aprobado el MO del Programa que incluya un Manual Administrativo Fiduciario y de Control Interno para la SEDINAFROH.**
- 2.7** Otro posible riesgo podría ser la limitada capacidad de las organizaciones comunitarias para el diseño, la ejecución y el mantenimiento de los proyectos de AMCC, así como en la gestión y rendición de cuentas. Esto se mitigará mediante: i) la capacitación en gestión y administración financiera y control interno utilizando la guía preparada en el marco del Programa DIPA; ii) el acompañamiento del personal regional del FHIS (inspectores y fiscales de la Dirección de Control y Seguimiento); iii) la participación de la UCP/FHIS en la preparación de las propuestas de soluciones de AMCC, que incluyen los respectivos planes de mantenimiento⁴³; y iv) el acompañamiento permanente de los técnicos contratados para supervisión.

III. IMPLEMENTACIÓN Y PLAN DE ACCIÓN

A. Resumen de medidas de implementación

- 3.1 Esquema de ejecución.** Para la ejecución del programa se propone una estructura de co-ejecución entre la SEDINAFROH y el FHIS. El enlace sobre los roles de los entes participantes define la relación entre todos los participantes: <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=36934037>.

⁴² El Reglamento de CONEANFO sobre la emisión de certificados, asistencia y evaluación de aprendizajes servirá de base para la preparación del convenio interinstitucional. Por su parte, el SAT ha sido aprobado por la SE mediante Acuerdo Permanente de Funcionamiento 1151-SE-02 y 4596-SE-02.

⁴³ Estos planes se prepararán en coordinación con las autoridades locales para obtener el respectivo apoyo en la implementación de los mismos.

- 3.2 El beneficiario será la República de Honduras. Considerando la modalidad de co-ejecución, se ha acordado conformar un “Comité Ejecutivo del Programa”⁴⁴, que será la instancia encargada de conducir y mantener el direccionamiento estratégico del programa, tanto en lo programático como en lo operativo; velar por la supervisión, articulación interna y la coordinación interinstitucional y tener la conexión conceptual entre la política de los pueblos autóctonos y la ejecución del programa. **Bajo este esquema, la SEDINAFROH conformaría una Unidad Coordinadora del Programa (UCP) con el siguiente personal clave: coordinador general, especialista en adquisiciones y especialista administrativo financiero. Igualmente, el FHIS conformaría una UCP con el siguiente personal clave: coordinador y especialista administrativo financiero. Además, que se hayan suscrito convenios de ejecución y transferencia de recursos entre la Secretaría de Finanzas (SEFIN) y la SEDINAFROH, y entre la SEFIN y el FHIS. Ambas constituyen condiciones previas al primer desembolso.**
- 3.3 **La relación entre la SEDINAFROH y el FHIS estará establecida en un convenio interinstitucional de ejecución para el Componente 1 del programa, cuya suscripción es una condición previa al primer desembolso.**
- 3.4 La SEDINAFROH, a través de la UCP, sería responsable ante el Banco de la ejecución del programa en su totalidad, en colaboración con la Unidad Administradora de Proyectos (UAP)⁴⁵. La UCP/SEDINAFROH serviría como el enlace oficial con el Banco en lo que respecta al flujo de información y reportes técnicos requeridos. También, se encargaría de las funciones de integración del seguimiento y monitoreo de la ejecución del programa. La UCP/SEDINAFROH contratará a tres consultores que apoyarán la ejecución de las tareas de la UCP en los asuntos de coordinación, adquisiciones⁴⁶, y temas administrativos y financieros del programa. Se contratará a consultores especializados para la sistematización y difusión de buenas prácticas de CC.
- 3.5 Por su parte, la UAP/SEDINAFROH tendrá funciones de colaboración general y seguimiento de la ejecución del programa y promoverá la coordinación interna con la agilización de trámites que se requieran de la Alta Gerencia de la Secretaría o en sus niveles gerenciales intermedios. Los diferentes roles y responsabilidades se establecerán de manera precisa en el MO.
- 3.6 El FHIS integrará una UCP para la ejecución del Componente 1, que contempla financiamiento para la contratación del personal clave: el coordinador del componente y un especialista administrativo/financiero. Se contratarán a dos técnicos para la supervisión y seguimiento de dichos proyectos. La UCP/FHIS

⁴⁴ Integrado por: el Ministro de SEDINAFROH, quien lo presidirá; el Ministro del FHIS; un representante de SERNA, quien participaría en calidad de observador; el Presidente de la Confederación de Pueblos Autóctonos; el Coordinador de la UAP/SEDINAFROH; el Coordinador de la UCP/FHIS; y el Coordinador de la UCP/SEDINAFROH, quien sería el secretario de esta instancia y convocaría a las reuniones. El quórum mínimo para oficializar las reuniones del comité sería de 4 de sus miembros.

⁴⁵ La UAP forma parte de la estructura institucional de la SEDINAFROH y es de carácter permanente.

⁴⁶ El especialista en adquisiciones se contratará únicamente por 12 meses, a partir del inicio del programa para gestionar los procesos de adquisiciones y su contratación se hará por productos.

será responsable de preparar las propuestas de soluciones de AMCC de acuerdo con la metodología PEC-DIPA. Asimismo, desarrollará sus actividades dentro del ciclo de proyectos del FHIS que involucra a todas sus direcciones de línea y firmará contratos con las organizaciones comunitarias, federaciones de los PIAH o alcaldías municipales ejecutoras de los proyectos de AMCC.

- 3.7 Una ventaja del esquema de ejecución es que contribuye al fortalecimiento de la capacidad ejecutiva de la SEDINAFROH. Adicionalmente, se procurará obtener recursos de cooperación técnica no reembolsable para financiar el Plan de Fortalecimiento Institucional recomendado en el Análisis de Capacidad Institucional⁴⁷.
- 3.8 **Adquisiciones.** La adquisición de bienes y servicios y la selección y contratación de servicios de consultoría se realizarán de conformidad con las Políticas para la adquisición de obras y bienes financiados por el BID (GN-2349-9) y las Políticas para la selección y contratación de consultores financiados por el BID (GN-2350-9). La supervisión de las adquisiciones se realizará en un esquema *ex-post* y *ex-ante* según lo establecido en los Acuerdos y Requisitos Fiduciarios (Anexo III). El Plan de Adquisiciones (PAC) se deberá actualizar anualmente.
- 3.9 SEDINAFROH podrá seleccionar en forma directa, hasta por un máximo de US\$610.000, a la Asociación de Desarrollo Socioeconómico Indígena Bayán, para la formación de jóvenes en el TCEB, bajo el SAT, ya que solamente dicha Asociación está calificada y tiene experiencia de valor excepcional, en concordancia con lo establecido en el literal (d) del párrafo 3.10 de las Políticas para la selección y contratación de consultores financiados por el BID (GN-2350-9). Igualmente posee los derechos de ejecución del modelo SAT, transferido por la Fundación para el Desarrollo y Aplicación de las Ciencias (FUNDAEC) que lo diseñó y desarrolló originalmente en Colombia. El SAT es la modalidad que mejor se adecua para la ejecución del TCEB en las comunidades de los PIAH, ya que se utiliza exclusivamente en el área rural, con un enfoque de desarrollo agropecuario y comunitario, a través de ambientes educativos de calidad que exhiben un mejor desempeño educativo según el estudio *The Impact of Alternative Secondary Schools on Rural Adolescents: Evidence from Honduras*.
- 3.10 El FHIS podrá utilizar el método de participación de la comunidad descrito en el párrafo 3.17 de las Políticas para la adquisición de obras y bienes financiados por el BID (GN-2349-9) para desarrollar proyectos de AMCC, establecidos en el Componente 1 de esta operación.

B. Resumen de los acuerdos de seguimiento de los resultados

- 3.11 El informe semestral de seguimiento del programa preparado por la SEDINAFROH proporcionará información sobre: i) una descripción de las actividades realizadas durante el semestre; ii) una descripción de las actividades planificadas para el siguiente semestre; iii) una versión de la matriz de resultados con los datos de productos y costos, para el semestre reportado, de acuerdo al

⁴⁷ Ver enlace opcional 7: Análisis de la Capacidad Institucional SEDINAFROH (SECI).

formato del sistema PMR del Banco; iv) avances en diseño e implementación de la evaluación descriptiva del programa; y v) una breve descripción de procesos fiduciarios (flujos financieros del semestre anterior, desembolsos esperados en el semestre siguiente y cualquier tema relevante sobre procesos de adquisiciones.

- 3.12 **Análisis costo-beneficio y evaluación final.** Se realizó un análisis de costo-beneficio *ex-ante* del proyecto, cuyo objetivo fue identificar y cuantificar los flujos de costos y beneficios del proyecto para estimar la tasa de retorno y valor presente neto. El resultado de este análisis fue una tasa de retorno de entre 15.98% y 27% según el tipo de proyecto por sector⁴⁸. Adicionalmente, será una condición contractual especial que se realice una evaluación externa e independiente final, una vez se haya comprometido el 80% de los recursos de la contribución. Dicha evaluación examinará: i) los resultados alcanzados por el programa, medidos en cuanto al logro de las metas y desempeño de los indicadores de la Matriz de Resultados; ii) los procesos e intervenciones en cuanto a su relevancia, pertinencia, eficiencia, y eficacia con enfoque de género; y iii) el manejo de los recursos de la contribución.
- 3.13 **Auditoría externa.** Durante el período de ejecución la SEDINAFROH presentará al BID los estados financieros anuales consolidados del programa, dentro de los 120 días del cierre del respectivo ejercicio fiscal, con informes preliminares al 30 de junio, a presentar dentro del plazo de 60 días después del primer semestre de cada año. Estos estados financieros tienen que cubrir sólo el programa financiado con fondos del NDF. Dicha auditoría deberá ser efectuada por una firma de contadores independiente aceptable al BID y con base en los lineamientos establecidos en los términos de referencia para auditoría externa de proyectos financiados por el Banco.

⁴⁸ Ver Calderón, Silvia. 2012. Evaluación Socioeconómica de HO-X1019, julio.
<http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=36999360>.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo			
Resumen			
I. Alineación estratégica			
1. Objetivos de la estrategia de desarrollo del BID	Alineado		
Programa de préstamos	(i) Préstamos a países pequeños y vulnerables; (ii) Préstamos para reducción de la pobreza y promoción de la equidad, y (iii) Préstamos en apoyo de iniciativas sobre cambio climático, energía renovable y sostenibilidad del medio ambiente.		
Metas regionales de desarrollo	(i) Proporción de jóvenes de 15 a 19 años de edad que completan el noveno grado; (ii) Países con capacidad de planificación en mitigación y adaptación al cambio climático; (iii) Daños económicos notificados anualmente como resultado de desastres naturales, y (iv) Tasa de crecimiento anual del PIB agropecuario (%).		
Contribución de los productos del Banco (tal como se define en el Marco de Resultados del Noveno Aumento)	(i) Estudiantes beneficiados por proyectos de educación (niñas, niños); (ii) Proyectos piloto de cambio climático en agricultura, energía, salubridad, agua y saneamiento, transporte y vivienda, y (iii) Agricultores provistos de acceso a servicios agrícolas mejorados e inversiones.		
2. Objetivos de desarrollo de la estrategia de país	Alineado		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2645	El proyecto no está alineado con un objetivo específico de la matriz de resultados de la Estrategia de País.	
Matriz de resultados del programa de país	GN-2661-4	El proyecto está incluido en el Documento de Programación de País 2012.	
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)			
II. Resultados de desarrollo - Evaluabilidad	Altamente Evaluable	Ponderación	Puntuación máxima
	7.6		10
3. Evaluación basada en pruebas y solución	6.1	25%	10
4. Análisis económico ex ante	8.5	25%	10
5. Evaluación y seguimiento	5.7	25%	10
6. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación	10.0	25%	10
Calificación de riesgo global = grado de probabilidad de los riesgos*	Medio		
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales	C		
III. Función del BID - Adicionalidad			
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales (criterios de VPC/PDP)	Sí	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y Emisión de informes, y Auditoría interna. Adquisiciones y Contrataciones: Sistema de información.	
El proyecto usa otro sistema nacional para ejecutar el programa diferente de los indicados arriba			
La participación del BID promueve mejoras en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:			
Igualdad de género	Sí	El proyecto buscará la igualdad de género en la formación de líderes, ya que sólo el 20% son mujeres líderes en las comunidades. En la formación de los jóvenes, se dará preferencia a los hombres jóvenes ya que ellos reportan bajas tasas de matrícula.	
Trabajo	Sí	Se fortalecerá la capacidad institucional de la SEDINAFROH, ampliando las capacidades y competencias del talento humano perteneciente a la Secretaría. A fin de que obtengan las competencias necesarias para una participación activa en la vida colectiva y laboral, se capacitará mediante formación certificada a las organizaciones comunitarias ejecutoras de los proyectos de ACC y MCC, al liderazgo y a los jóvenes en el Tercer Ciclo de Educación Básica.	
Medio ambiente	Sí	El proyecto contribuirá a aumentar la capacidad de adaptación y mitigación al cambio climático en las poblaciones beneficiadas.	
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Sí	Se preparará asistencia técnica para apoyar el fortalecimiento institucional de la SEDINAFROH con base en el Plan de Fortalecimiento preparado en el marco del Análisis de la Capacidad Institucional.	
La evaluación de impacto ex post del proyecto arrojará pruebas empíricas para cerrar las brechas de conocimiento en el sector, que fueron identificadas en el documento de proyecto o el plan de evaluación.			

El objetivo del proyecto es contribuir a aumentar la capacidad de adaptación y mitigación al cambio climático de las poblaciones indígenas y afro-hondureños. Los problemas y sus causas son identificados y discutidos, y alguna evidencia empírica de los determinantes principales del problema es proporcionado. La matriz de resultados carece de lógica vertical y algunos indicadores claves no son SMART.

La documentación del proyecto incluye un análisis de costo-beneficio realizado para una muestra de los tipos de inversiones previstos, sin embargo algunos no incluyen todos los costos generados por el proyecto durante su vida útil. El Plan de Monitoreo y Evaluación propone el método Antes-Después para evaluar los resultados.

Los riesgos identificados actualmente están ponderados por su probabilidad de ocurrencia y se presentan medidas de mitigación.

MATRIZ DE RESULTADOS¹

Objetivo general	<p>El objetivo general del Programa de Pueblos Indígenas y Afrohondureños y Cambio Climático es contribuir a aumentar la capacidad de adaptación y mitigación de los pueblos indígenas y afrohondureños al cambio climático y reducir la vulnerabilidad ante los riesgos climáticos que afectan su bienestar y cultura, así como aprovechar cualquier oportunidad positiva que se presente en relación con la adaptación y mitigación del cambio climático.</p> <p>El Programa Pueblos Indígenas y Afrohondureños y Cambio Climático busca: i) proveer soluciones de adaptación y mitigación de los Pueblos Indígenas y Afrohondureños (PIAH) en comunidades con mayor vulnerabilidad y donde se hayan realizado inversiones tanto en desarrollo productivo como de capital humano financiado por el Programa DIPA; ii) facilitar la educación del Tercer Ciclo de Educación Básica (TCEB), para fortalecer el capital humano local, en las comunidades priorizadas de los PIAH y mediante un modelo alternativo, el Sistema de Aprendizaje Tutorial (SAT); iii) promover la formación del liderazgo de las comunidades de los PIAH en cambio climático, para favorecer su inclusión y participación en la toma de decisiones en gestión comunitaria frente al cambio climático y contribuir a la eficiencia, eficacia y sostenibilidad de las estrategias locales de adaptación y mitigación; y iv) sistematizar y difundir las lecciones aprendidas y buenas prácticas de los PIAH en materia de adaptación y mitigación al cambio climático, para promover el mejoramiento de las prácticas de las instituciones públicas y no gubernamentales mediante la complementariedad de los conocimientos científico-técnico y tradicionales (de indígenas y afrohondureños) sobre adaptación y mitigación al cambio climático.</p>							
Indicadores	Línea de base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Total	Observaciones
Impactos de la operación								
Indicadores de impacto								
El programa incrementa el capital humano y físico de las comunidades de los PIAH a través de: i) una mejora en las competencias educativas de los jóvenes y los líderes de los PIAH con enfoque de cambio climático, para contribuir a la eficiencia, eficacia y sostenibilidad de las estrategias locales de adaptación y mitigación ante los efectos del CC; e ii) intervenciones en infraestructura para mejorar su resiliencia ante el CC.								
Capital humano de las comunidades mejorado a través de los saberes y competencias educativas de los líderes y los jóvenes para favorecer su inclusión y participación en la toma de decisiones frente al CC y en las prácticas comunitarias de	2						5	<p>Índice de percepción de capacidad</p> <p>La puntuación va de 1 a 5:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Sin construcción de capacidades. 2. Conciencia inicial alcanzada (por ejemplo, talleres, seminarios). 3. Capacitación con aplicación práctica. 4. Transferencia efectiva del

¹ Se podrá tener una variación en las metas establecidas, en función de la respuesta que se tenga por parte de la población objetivo.

Adaptación y Mitigación al Cambio Climático (AMCC) ² .								conocimiento (por ejemplo, la certificación). 5. Capacidad para aplicar o difundir el conocimiento adquirido. La información será levantada mediante encuesta de seguimiento aplicada por la firma externa que realizará la evaluación final.
Presencia de municipios resilientes al cambio climático entre las comunidades del Programa (número de municipios beneficiarios/número de municipios con presencia de PIAH (%)) ³ .	40						+20PP	El numerador se actualizará en base a datos administrativos, la fuente del denominador se mantiene constante (a ser reportado en informes semestrales).
Componente 1. Soluciones de AMCC								
Indicadores de productos								
Proyectos de riego ejecutados en comunidades PIAH	0	2	5	4	0	0	11	Número total de pequeños proyectos comunitarios de riego propuestos por las comunidades mediante metodología PEC-DIPA que contribuyen a la AMCC. La información será recogida por la UCP/FHIS de forma rutinaria y por medio de la supervisión continua de las obras.
Proyectos de energía renovable ejecutados en las comunidades de los PIAH	0	0	2	2	0	0	4	Número total de proyectos de energía renovable propuestos por las comunidades mediante metodología PEC-DIPA que contribuyen a la AMCC. La información será recogida por la UCP/FHIS de forma

² Un proceso de capacitación y educación ambiental permite a la comunidad participar de manera efectiva en los procesos de diálogo tendientes a comprender los riesgos del cambio climático y a evaluar las mejores estrategias para la AMCC, tales como una mejor zonificación, manejo de riesgos y la toma efectiva de decisiones (Smith et al., 2011; USAID, 2008). El fortalecimiento del liderazgo facilita la gobernanza local, imprescindible para la introducción de los procesos de adaptación en las comunidades (Kronik and Verner, 2010). Así mismo, el liderazgo y la participación garantizan la continuidad de la alta cohesión social que caracteriza a los pueblos indígenas (Kronik and Verner, 2010), imprescindible para la gobernanza local.

³ La línea de base corresponde a líderes de los pueblos autóctonos capacitados en el taller de “Armonización del conocimiento tradicional, indígena, local y occidental en las esferas de Reducción del Riesgo de Desastres (RRD) y Adaptación y Mitigación al Cambio Climático (AMCC)”. CARE. 2011. Se estima que un 60% de los capacitados realiza réplicas de la formación recibida, de acuerdo a información proporcionada por la Comisión Nacional Alternativa de Educación No Formal en sus acciones de monitoreo de programas similares.

								rutinaria y por medio de la supervisión continua de las obras.
Proyectos de infraestructura de prevención de riesgos, ejecutados en las comunidades de los PIAH	0	0	7	4	0	0	11	Número total de pequeños proyectos comunitarios de prevención de riesgos propuestos por las comunidades mediante metodología PEC-DIPA que contribuyen a la AMCC. La información será recogida por la UCP/FHIS de forma rutinaria y por medio de la supervisión continua de las obras.
Indicadores de resultados⁴								
Productividad agrícola en las comunidades intervenidas con soluciones de riego, incrementada ⁵	70qq/mz						120qq/mz	Porcentaje de incremento del índice de productividad promedio de las parcelas que reciben riego a través del programa. Se reporta en los informes de campo y se almacena en la base de datos. Se valida a través de las encuestas de la evaluación.
Producción de energía proveniente de soluciones de energía renovable (kWh/día generado) incrementada ⁶	0	0	0	0	0	0	249.52	Incremento de la producción de energía renovable (kWh/día generado) en las comunidades (4) que se benefician con diversas soluciones de energía renovable a través del programa. Se reporta en los informes de campo y se almacena en la base de datos. Se valida a través de las encuestas de la evaluación.

⁴ Los procesos de adaptación identificados a nivel comunitario (*Community-based Adaptation*) son relativamente nuevos y su evaluación de impacto puede requerir nuevas metodologías cualitativas y participativas. Sin embargo, un caso de éxito, de este tipo de enfoques, es el mejoramiento de la producción agrícola y el incremento de la resiliencia a la sequía en 150 cuencas hidrográficas ó 160,00 hectáreas en Maharashtra, India, como resultado de la interacción comunitaria y la intervención de la *Watershed Organisation Trust* (WOTR) (Prowse & Snilstveit, 2010). Por lo tanto, este tipo de enfoques (comunitarios) es coherente con la realidad de los PIAH.

⁵ El rendimiento actual estimado promedio sin riego para una finca prototipo de 2mz de frijol es de 70qq/mz, con utilización de riego el incremento es de un 71%. (Fuente: Análisis Socioeconómico del Programa e información de SAG-DICTA).

⁶ Según la XLI Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples, INE, el 33.5% de las viviendas del área rural se alumbran mediante: vela, candil, lámpara de gas y ocote. En las comunidades a ser intervenidas no hay acceso a energía eléctrica y menos a energía renovable.

Número de hombres y mujeres beneficiados mediante obras de adaptación y mitigación incrementado ⁷	0	510	3.570	2.550	0	0	6.630	Los datos se obtendrán de los diseños de las obras. Se reporta en los informes de campo y se almacena en la base de datos.
Componente 2. Fortalecimiento de capital humano en materia de CC y sistematización de buenas prácticas								
Subcomponente 2a. Formación del liderazgo en vulnerabilidad al CC y mecanismos de AMCC								
Indicadores de productos								
Líderes de los PIAH (H/M) certificados en la temática de AMCC para reducir los efectos de la vulnerabilidad al CC en sus comunidades	0	20	48	28	0	0	96	Número de líderes (H/M) de los PIAH que han cursado y aprobado en su totalidad el Taller de AMCC. La información será recogida de informes de consultoría entregados a la UCP/SEDINAFROH de acuerdo a términos de referencia desarrollados para la firma consultora. La información pertinente será ingresada en la base de datos.
Indicadores de resultados								
Capacidad de adaptación de las comunidades fortalecida en la reducción de riesgos y pérdidas de bienes materiales como resultado del CC ⁸	4	12	29	17	0	0	58	Número de líderes (H/M) de los PIAH que difunden conocimientos científico-técnico y tradicionales (de indígenas y afrohondureños) sobre AMCC. Se reporta en los informes de campo y se almacena en la base de datos. Se valida a través de las encuestas de la evaluación.
Subcomponente 2b. Formación de jóvenes en el TCEB								
Indicadores de productos								
Jóvenes del TCEB (H/M) (7º, 8º y 9º) capacitados en el módulo de	0	0	300	600	900	0	900	Número de jóvenes (H/M) de TCEB (7º, 8º y 9º) capacitadas en el módulo

⁷ Se estima que por cada proyecto comunitario se beneficiará aproximadamente a 255 personas, formando un total de 50 familias. Datos calculados con base al promedio de 5.1 personas por hogar, Fuente. INE. XLI Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples. 2011.

⁸ La línea de base corresponde a líderes de los pueblos autóctonos capacitados en el taller de “Armonización del conocimiento tradicional, indígena, local y occidental en las esferas de Reducción del Riesgo de Desastres (RRD) y Adaptación y Mitigación al Cambio Climático (AMCC)”. CARE. 2011. Se estima que un 60% de los capacitados realiza réplicas de la formación recibida, de acuerdo a información proporcionada por la Comisión Nacional Alternativa de Educación No Formal en sus acciones de monitoreo de programas similares.

AMCC en cada año a través del modelo SAT ⁹								de AMCC en cada año que reciben formación (tres bloques académicos por año) a través del modelo SAT. La información será recogida de informes de la Asociación Bayán entregados a la UCP/SEDINAFROH de acuerdo a términos de referencia. La información pertinente será ingresada en la base de datos.
Estudiantes que han cursado y aprobado en su totalidad el TCEB a través del modelo SAT	0	0	0	0	300	0	300	Número de estudiantes (H/M) que han cursado y aprobado el tercer ciclo básico en su totalidad a través del modelo SAT, incluyendo el módulo de CC. La información será recogida de informes de la Asociación Bayán entregados a la UCP/SEDINAFROH de acuerdo a términos de referencia. La información pertinente será ingresada en la base de datos.
Indicadores de resultados								
Tasa de matrícula neta de los PIAH en el TCEB (%)	17						+1PP	Porcentaje de incremento de la tasa de matrícula neta del TCEB (7°, 8° y 9°) de los jóvenes (H/M) entre 13 y 17 años de las comunidades elegibles de los PIAH. La información se obtendrá de las Estadísticas Educativas de la Secretaría de Educación. Se valida a través de las encuestas del programa.
Tasa de asistencia escolar de los PIAH en el TCEB ¹⁰ (%)	67						+7PP	Porcentaje de incremento de la tasa de asistencia del TCEB bajo la modalidad SAT (7°, 8° y 9°) de los jóvenes (H/M) entre 13 y 17 años de las comunidades elegibles de los

⁹ El modelo SAT es relativamente rentable, ya que parece ofrecer mayores beneficios de aprendizaje para un costo similar por estudiantes. El programa SAT es un enfoque prometedor para la expansión de la enseñanza secundaria en las aldeas aisladas de Honduras. McEwan, Patrick J. *et al*, The Impact of Alternative Secondary Schools on Rural Adolescents: Evidence from Honduras. Mayo. 2012. Honduras.

¹⁰ De las modalidades flexibles de educación, el modelo SAT es el que presenta menores niveles de deserción escolar.

								PIAH. La información se obtendrá de las estadísticas educativas de la Secretaría de Educación. Se valida a través de las encuestas de la evaluación del programa.
Componente 2. Fortalecimiento de capital humano en materia de CC y sistematización de buenas prácticas								
Subcomponente 2c. Sistematización y difusión de buenas prácticas de los PIAH de AMCC								
Indicadores de productos								
Buenas Prácticas de los PIAH en AMCC implementadas y sistematizadas	0	0	16	15	15		46	Cantidad de documentos (12 documentales, 4 estudios, 30 artículos publicados) de buenas prácticas de los PIAH generados que puedan aplicarse en la programación comunitaria, local y nacional en asuntos de AMCC. La información será recogida de informes de consultoría entregados a la UCP/SEDINAFROH. La información pertinente será ingresada en la base de datos.
Indicadores de resultados								
Actores claves del gobierno, sociedad civil y cooperación externa, toman en cuenta las buenas prácticas de los PIAH en la temática AMCC y lo aplican en los proyectos comunitarios locales o nacionales ¹¹	1	0	0	6	3		9	Número de actores claves del gobierno, sociedad civil y cooperación externa toman en cuenta las buenas prácticas de los PIAH en la temática de AMCC y lo aplican en los proyectos comunitarios locales o nacionales. Datos recogidos por los consultores del subcomponente como parte de las acciones de monitoreo permanente e incluidos en informes semestrales del programa.

¹¹ Proyecto de salud humana que incorpora las prácticas ancestrales del pueblo Pech desarrollado en la comunidad de Vallecito, Culmí, formulado por la ONG CDIH-INDECOR.

ACUERDOS Y REQUISITOS FIDUCIARIOS

PAÍS: Honduras
PROYECTO N° HO-X1019
NOMBRE: Programa de Pueblos Indígenas y Afrohondureños y Cambio Climático
\ORGANISMO EJECUTOR: Secretaría de Estado en el Despacho de Pueblos Indígenas y Afrohondureños (SEDINAFROH), y el Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS)
EQUIPO FIDUCIARIO: Nalda Morales (Gestión Financiera FMP/CHO); Juan Carlos Martell (Adquisiciones FMP/CHO)

I. Resumen Ejecutivo

- 1.1 La capacidad institucional del sector público en Honduras constituye un factor de riesgo para la ejecución de proyectos a ser financiados durante el desarrollo de la estrategia actual del Banco en el país. Para mitigar este riesgo, el Banco continúa desarrollando acciones de apoyo técnico y fortalecimiento al sector público en diversos órdenes, especialmente respecto al mejoramiento de los sistemas nacionales de gestión de las finanzas públicas, en coordinación con las autoridades del Gobierno y otros Organismos Internacionales presentes en el país.
- 1.2 Respecto a los sistemas de gestión fiduciaria, los últimos diagnósticos sobre los **Sistemas de Gestión Financiera Pública** de Honduras reflejan avances importantes hacia buenas prácticas y estándares internacionales, principalmente en la modernización del marco institucional e implementación del Sistema Integrado de Administración Financiera, SIAFI, la Cuenta Única del Tesoro (CUT), la descentralización de la función de tesorería, y el uso del SIAFI y Módulo UEPEX para la gestión financiera de los proyectos. También, se cuenta con el Subsistema “Bienes”, para el control de los activos. El sistema de auditoría y control interno gubernamental, al igual que el control externo, no son utilizados en la ejecución de la cartera del Banco, sino que se emplean los servicios de auditoría externa. Con relación al **sistema de contratación pública**, el país presenta fortalezas identificadas en el diagnóstico MAPS/OECD del año 2010, especialmente un marco legal ajustado a la mayoría de las mejores prácticas internacionales. No obstante, existen desafíos para alcanzar estándares que permitan al Banco utilizar el sistema nacional en las operaciones que financia.

II. Contexto Fiduciario del Organismo Ejecutor

- 2.1 La operación será ejecutada por la SEDINAFROH y el FHIS. Actualmente, ambas instituciones son ejecutoras de operaciones financiadas por el Banco y coejecutan el Programa DIPA. La SEDINAFROH con apoyo del PNUD en el marco del convenio suscrito con el Banco. Según el acuerdo, los recursos del proyecto se trasladan a la cuenta especial del PNUD que se encarga de gestionar los pagos en sistema propio. En el caso del FHIS la ejecución de los proyectos se hace con apoyo institucional para los temas transversales, y con una Unidad Ejecutora para los aspectos particulares, haciendo pleno uso del Sistema Integrado de Administración Financiera. Aunque en ambas instituciones existen unidades de Auditoría Interna y Comités de Control Interno; no se contempla utilizarlos para el proyecto, ya que poseen escasos recursos y se encuentran en proceso de implementación de las directrices de su ente normativo ONADICI¹,

¹ Oficina Nacional de Desarrollo Integral del Control Interno (ONADICI), Consultor Edison E. Estrella R., Informe de Resultados de la Evaluación del Subsistema de Auditoría Interna (SSAI), conforme la Guía del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), diciembre de 2011.

caso similar es el Control Externo a cargo del Tribunal Superior de Cuentas, que su capacidad de auditoría alcanza sólo para el 50% del presupuesto ejecutado por el Gobierno Central².

- 2.2 Con relación al uso de sistemas nacionales en adquisiciones la operación no tiene previsto su uso, los OE aplicarán las políticas de adquisiciones del BID, utilizarán los documentos de licitación pública nacional acordados con el Banco, y realizarán la publicación de avisos específicos de adquisiciones en la portal de www.honducopras.hn para los procesos en el ámbito local.

III. Evaluación del Riesgo Fiduciario y Acciones de Mitigación

- 3.1 Con base en la información disponible, el equipo fiduciario determinó que el riesgo en forma global del programa, considerando el esquema de ejecución combinado es MEDIO. La conclusión se relaciona básicamente con la capacidad operativa y el conocimiento de las políticas del Banco de la Secretaría y las medidas de mitigación identificadas para las instituciones que ejecutaran procesos fiduciarios. En la SEDINAFROH el riesgo financiero se mitigará mediante la conformación de una Unidad Ejecutora con autonomía con el uso del SIAFI y el Módulo de Reportes UEPEX, la contratación de personal calificado para las funciones financieras, fortalecimiento de la función de Control interno, y evaluación del Control Interno, Auditoría Financiera y revisión semestral *ex-post* de desembolsos, a cargo de una firma de auditoría externa elegible al Banco, contratada con recursos del financiamiento. Esto considerando que ambos ejecutores conocen el modelo de ejecución, del Préstamo 1689/SF-HO, que actualmente coejecutan y que las transacciones serán pocas, básicamente las que genere la administración del contrato con la Asociación de Desarrollo Socioeconómico Indígena Bayán en el caso de la SEDINAFROH. Además, se brindará capacitación en uso de sistemas nacionales y en gestión financiera de proyectos. El FHIS cuenta con el conocimiento y capacidad para ejecutar los procesos fiduciarios que le corresponden ejecutar.
- 3.2 Respecto a las adquisiciones, los riesgos principales radican en el poco conocimiento y experiencia de la SEDINAFROH en los procedimientos del Banco, aspecto que será mitigado, mediante la contratación de personal especializado en compras bajo los procedimientos del BID, la supervisión *ex-ante* completa durante el primer año de la operación, la realización de un taller de capacitación y actualización al personal contratado sobre los procedimientos fiduciarios del Banco, adicionalmente se implementará un sistema de seguimiento y monitoreo que abarcará la planificación de las adquisiciones requeridas para el proyecto mediante el uso del Sistema de Ejecución del Plan de Adquisiciones (SEPA). El Manual Operativo (MO) deberá de contener en detalle los procedimientos, plazos y responsables para la realización de las adquisiciones, especialmente aquellas que serán realizadas con participación comunitaria.

IV. Aspectos a ser considerados en Estipulaciones Especiales a los Contratos

- a) Tipo de cambio a utilizar será la Tasa Oficial de Compra publicada por el Banco Central de Honduras a la fecha de pago.
- b) Se requerirá Auditoría Financiera Anual e informes preliminares al 30 de junio de cada año.

Condiciones Previas al Primer Desembolso

- a) Aprobación del Manual Operativo (MO) del Programa que incluya un Manual Administrativo Fiduciario y de Control Interno para la SEDINAFROH.
- b) Actualización del el flujo de fondos en base al plan de ejecución final del programa.

² Informe del Desempeño de la Gestión de las Finanzas Públicas, 2011.

- c) Suscripción de los convenios de ejecución y transferencia de recursos entre la Secretaría de Finanzas (SEFIN) y la SEDINAFROH, y entre la SEFIN y el FHIS, respectivamente.
- d) Suscripción de un convenio interinstitucional de ejecución entre la SEDINAFROH y el FHIS para el Componente 1 del programa.
- e) La SEDINAFROH haya puesto en funcionamiento el módulo de las Unidades Ejecutoras de Proyectos con Financiamiento Externo (UEPEX).
- f) Constituido la Unidad Coordinadora del Programa (UCP) en la SEDINAFROH y se haya contratado el siguiente personal clave: coordinador general, especialista en adquisiciones y especialista administrativo financiero. Se haya constituido la UCP en el FHIS y se haya contratado el siguiente personal clave: coordinador y especialista administrativo financiero.

V. Acuerdos y Requisitos para la Ejecución de las Adquisiciones

- 5.1 Los Acuerdos y Requisitos Fiduciarios en Adquisiciones establecen las disposiciones que aplican para la ejecución de todas las adquisiciones previstas en el proyecto.

1. Ejecución de las adquisiciones

- 5.2 La SEDINAFROH, a través de la Unidad Coordinadora de Proyectos (UCP), será la encargada de llevar a cabo los procesos de selección, licitación, contratación, supervisión y recepción de las adquisiciones del programa; adicionalmente, el FHIS realizará las adquisiciones para el componente que ejecutará; las que se llevarán a cabo de conformidad con las políticas de Adquisiciones del Banco GN-2349-9 y GN-2350-9 y lo dispuesto en el Plan de Adquisiciones (PA) de la operación, en el cual se detalla: (i) los contratos para obras, bienes y servicios de consultoría requeridos para llevar a cabo el programa; (ii) los métodos propuestos para la contratación de bienes y para la selección de los consultores; y (iii) los procedimientos aplicados por el Banco para el examen de cada uno de los procesos de adquisiciones. Para la planificación de las adquisiciones, el ejecutor deberá actualizar el PA anualmente, o según las necesidades del programa, empleando el SEPA tanto para planificar como para reportar avance. Toda modificación del PA deberá ser presentada al Banco para su aprobación. La UCP acordará con el Banco un PA integral para los primeros 18 meses de la ejecución. La revisión de las adquisiciones del proyecto se realizará de manera *ex-ante* por el primer año de la operación a menos que en el PA se disponga lo contrario. La SEDINAFROH consolidará el Plan de Adquisiciones para la ejecución de la operación.

- 5.3 Adquisiciones **de Obras, Bienes y Servicios Diferentes de Consultoría:** Los contratos de Obras, Bienes y Servicios Diferentes de Consultoría³ generados bajo el proyecto y sujetos a Licitación Pública Internacional (LPI) se ejecutarán utilizando los Documentos Estándar de Licitaciones (DELS) emitidos por el Banco. Las licitaciones sujetas a Licitación Pública Nacional (LPN) se ejecutarán usando Documentos de Licitación Nacional acordados con el Banco y publicados en el sitio web de la Oficina Normativa de Contratación y Adquisiciones del Estado (ONCAE) www.honducopras.hn. La revisión de las especificaciones técnicas de las adquisiciones durante la preparación de procesos de selección, es responsabilidad del especialista sectorial del proyecto. De acuerdo a lo indicado en el párrafo “3.10 (d)” de la política GN-2350-9, la SEDINAFROH podrá contratar en forma directa los servicios de la Asociación de Desarrollo Socioeconómico Indígena Bayán por un monto máximo de US\$610.000. La justificación radica en que dicha Institución posee los derechos de ejecución del modelo de educación alternativo, SAT, transferido por la FUNDAEC, quien lo diseñó y desarrolló originalmente en Colombia.

³ Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo (GN-2349-9) párrafo 1.1: Los servicios diferentes a los de consultoría tienen un tratamiento similar a los bienes.

- 5.4 El FHIS, podrá realizar la adquisición de las obras y los bienes requeridos para la ejecución del componente 1: Soluciones de Adaptación y Mitigación, mediante el método de “ Participación de la Comunidad en las Contrataciones” previsto en el párrafo 3.17 de las Políticas para la adquisición de obras y bienes financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo, documento GN-2349-9, de conformidad con el Manual de Proyectos Ejecutados por las Comunidades del Programa de Desarrollo Integral de los Pueblos Autóctonos-Manual PEC DIPA y el Manual Operativo del Programa.
- 5.5 **Selección y contratación de consultores:** Los contratos de Servicios de Consultoría generados bajo el proyecto se ejecutarán utilizando la Solicitud Estándar de Propuestas (SEPs) emitida o acordada con el Banco. La revisión de términos de referencia para la contratación de servicios de consultoría es responsabilidad del Especialista Sectorial del proyecto.
- a) La selección de los consultores individuales: A criterio del Ejecutor, la contratación de consultores individuales se podrá solicitar mediante anuncios locales o internacionales a fin de conformar una lista corta de individuos calificados.
- b) Capacitación: Los procedimientos de capacitación identificados serán realizados por consultores individuales o firmas consultoras contratadas para tal efecto y siguiendo los procedimientos de la política de contratación de consultores de la operación.
- 5.6 **Gastos recurrentes:** Estos gastos son aquellos gastos operativos y de mantenimiento requeridos para poner en funcionamiento el proyecto durante su vida útil, los que serían financiados por el proyecto dentro del plan de adquisiciones y sus modificaciones, realizados siguiendo los procedimientos acordados con el Banco. Adicionalmente, los Gastos Recurrentes incluyen honorarios de consultores de las UCPs, requeridos para la administración y ejecución de la operación, materiales de oficina y transporte y gastos de viaje y se estima una cantidad de US\$621.000. Los costos de operación no incluyen salarios de funcionarios en ejercicio público, ni otros gastos operativos ordinarios que la SEDINAFROH y el FHIS deberá priorizar para el desarrollo del Programa dentro de su presupuesto institucional.
- 5.7 **Adquisiciones anticipadas/financiamiento retroactivo:** No se prevé el reconocimiento de gastos, ni financiamiento retroactivo en la operación.
- 5.8 **Preferencia Nacional:** para la ejecución de esta operación, no se considerará la inclusión de la preferencia nacional, en los procesos de adquisición de bienes previstos.
- 5.9 **Otros:** El MO contendrá los detalles relativos al mecanismo e instrumentos de ejecución del programa, así como el detalle de los procedimientos fiduciarios.

2. Tabla de montos límites (miles US\$)

Obras			Bienes ⁴			Consultoría	
Licitación Pública Internacional	Licitación Pública Nacional	Comparación de Precios	Licitación Pública Internacional	Licitación Pública Nacional	Comparación de Precios	Publicidad Internacional Consultoría	Lista Corta 100% Nacional
Mayor o igual a US\$ 1.500.000	Entre US\$ 1.500.000 y US\$150.000	Menor o igual a US\$150.000	Mayor o igual a US\$150.000	Entre US\$150.000 y US\$25.000	Menor o igual a US\$25.000	Mayor o Igual a US\$200.000	Menor a US\$200.000

⁴ Incluye servicios diferentes a la consultoría.

3. Adquisiciones principales

- 5.10 La SEDINAFROH y el FHIS serán responsables de la preparación de sus respectivos Planes de Adquisiciones⁵⁶. Las adquisiciones principales, previstas en esta operación se detallan a continuación.

ADQUISICIONES PRINCIPALES

Actividad	Tipo de Licitación	Fecha Estimada	Monto Estimado US\$
Obras			
Contratación de los ejecutores de proyectos adaptación del cambio climático en sector agricultura, seguridad alimentaria (varios procesos)	Participación Comunidad**	II Trimestre 2013	525.000
Contratación de los ejecutores de proyectos de otros sectores adaptación y mitigación del cambio climático (varios procesos) ⁷	Participación Comunidad**	III Trimestre 2013	1.155.000
Servicios			
Contratación de una empresa prestadora de servicios para facilitar 6 talleres a Líderes Indígenas y Afrohondureños en temas de cambio climático	LPI	II Trimestre 2013	405.520
Contratación de una empresa para el diseño, elaboración y producción de 12 documentales – video, sobre la temática de cambio climático	LPN	II Trimestre 2013	60.000
Firmas⁸			
Contratación de una firma que realizará la evaluación final del programa	SBCC	II Trimestre 2015	90.000
Contratación de una firma de Auditoría Externa	SBCC	II Trimestre 2013	67.500
Contratación de una empresa prestadora de servicios para desarrollar un Programa del Tercer Ciclo de Educación Básica	SD	III Trimestre 2012	610.000

* Para acceder al plan de adquisiciones 18 meses PA₁₈, haga clic [aquí](#)⁹.

** Párrafo 3.17 del documento GN-2349-9

4. Supervisión de adquisiciones

- 5.11 De acuerdo al análisis de riesgo fiduciario en adquisiciones, el método de supervisión será ex ante para el primer año de ejecución, posteriormente el Banco podrá decidir si es procedente la revisión *ex-post* la cual se realizaría cada doce meses de acuerdo con el Plan de supervisión del proyecto. Los reportes de revisión *ex-post* incluirán al menos una visita de inspección física¹⁰, escogida de los procesos de adquisiciones sujetos a la revisión *ex-post*.

Límite para Revisión Ex-Post		
Obras	Bienes	Servicios de Consultoría
A partir del segundo año, todos los contratos por debajo de US\$600 mil serán revisados <i>ex-post</i>	A partir del segundo año, todos los contratos por debajo de US\$60 mil serán revisados <i>ex-post</i>	A partir del segundo año, todos los contratos por debajo de US\$80 mil serán supervisados de manera <i>ex-post</i> , por su parte los contratos de consultores individuales, por debajo de US\$30 mil tendrán una revisión <i>ex-post</i> .
Toda la selección directa de Servicios de Consultoría a realizar por firmas o individuos, y la adquisición de servicios diferentes de consultoría, bienes u Obras serán supervisadas de forma <i>ex-ante</i> por parte del Banco sin importar el monto del contrato.		

5. Disposiciones especiales

- a) **Medidas para reducir las probabilidades de corrupción:** Atender las disposiciones de la GN-2349-9 y GN-2350-9 en cuanto a prácticas prohibidas (listas de empresas y personas físicas inelegibles de organismos multilaterales).

⁵ Políticas ([GN-2349-9](#)) párrafo 1.16. y ([GN-2350-9](#)) párrafo 1.23.: El Prestatario debe preparar y, antes de las negociaciones del préstamo, someter al Banco para su aprobación, un Plan de Adquisiciones aceptable para el Banco para el período inicial de por lo menos 18 meses.

⁶ Ver [Guía para la preparación y aplicación del Plan de Adquisiciones \(PA₁₈\)](#)

⁷ Incluye sectores: Bosques y Biodiversidad, Energía Renovable, Gestión de Riesgos, Recursos Hídricos, Salud Humana, Sistemas de Gestión de Riesgos y Zona Marino Costera

⁸ En Servicios de Consultoría, significa la integración de la lista corta por firmas de diversas nacionalidades. Ver Política [GN-2350-9](#), párrafo 2.6.

⁹ Para crear el enlace, pulse botón derecho, editar Hyperlink, he incluir número de IDBDocs al final del enlace.

¹⁰ La inspección verifica la existencia de las adquisiciones, dejando la verificación de la calidad y cumplimiento de especificaciones al especialista sectorial.

- b) **Otros procedimientos especiales:** El Banco podrá cambiar a su discreción el esquema de supervisión de adquisiciones, basado en la experiencia de la ejecución y las actualizaciones de capacidad institucional realizada, o las visitas fiduciarias llevadas a cabo.

6. Registros y archivos

- 5.12 Las UCP de cada institución serán las encargadas de mantener los archivos y documentación de soporte original de los procesos de adquisiciones y todos los comprobantes de los pagos que se realicen; así como de efectuar los registros utilizando los procedimientos establecidos. El manual operativo documentará los flujos internos de trabajo y la segregación de funciones.

VI. Acuerdos y Requisitos para la Gestión Financiera

1. Programación y presupuesto

- 6.1 El (SIAFI), en su versión actual opera en tiempo real en las etapas del proceso presupuestario en las instituciones del estado que ejecutan proyectos del Banco. La ejecución del presupuesto se hace donde se origina el gasto, en forma desconcentrada, a través de sus Gerencias Administrativas, incluyendo los proyectos que les asignan estatus de Gerencia Administrativa. Las reprogramaciones y ampliaciones presupuestarias no requieren de aprobación legislativa sino, la aprobación de la Secretaría de Finanzas. Los Parámetros Financieros del Banco para el País permiten financiar la totalidad del programa.

2. Contabilidad y sistemas de información

- 6.2 El Subsistema de Contabilidad, lo utilizan las instituciones del gobierno central, la modalidad de registro de la contabilidad es la base de caja, las Normas Internacionales de Contabilidad (NIC) y las Normas Internacionales de Información Financiera (NIIF). Para los informes financieros y rendición de cuentas de los proyectos se utiliza el Módulo UEPEX, alimentado integralmente por los Subsistemas de Presupuesto, Tesorería y Contabilidad del SIAFI.

3. Desembolsos y flujo de caja

- 6.3 El Subsistema de Tesorería se ajusta a los estándares establecidos por el Banco, lo que indica que es un medio apropiado para gestionar ingresos, desembolsos, así como apropiado y confiable para administrar los fondos de los proyectos¹¹. Ambos Ejecutores abrirán una cuenta especial en el Banco Central de Honduras a nombre del Proyecto, los fondos serán manejados en la CUT y los pagos se harán de las libretas operativas, sea en dólares o en moneda local. Los desembolsos se harán utilizando la modalidad de Anticipos de Fondos, conforme flujo de caja de compromisos en firme para cuatro meses.

4. Control interno y auditoría interna

- 6.4 Esta función se encuentra en desarrollo; por lo tanto, la responsabilidad de evaluar el sistema de control interno del proyecto recaerá en la firma de auditores externos que se contrate para la auditoría financiera del proyecto.

5. Control externo e informes

- 6.5 La evaluación del control externo y función de auditoría de la operación, será ejercida por una firma de auditoría externa, elegible al Banco. El costo estimado de la auditoría para todo el período es de US\$67.500. De acuerdo con la Política de Acceso a la Información vigente a partir de enero, 2011, el Banco divulgará al público los EFAs anuales, los cuales deberán incluir, el

¹¹ Informe de Aplicación de la GUS, Calderón Elizabeth, diciembre de 2011.

Estado de Flujos de Efectivo, Estado de Inversiones Acumuladas, Notas Explicativas y Dictamen de Auditoría.

6. Plan de supervisión financiera

- 6.6 El Banco supervisará la implementación del Sistema Nacional SIAFI, Módulo UEPEX y de Bienes Nacionales, efectuará la revisión de los informes de auditoría y la implementación de Planes de Acción para superar los hallazgos encontrados; así como la implementación y seguimiento de las acciones de mitigación de riesgos identificados, mediante revisiones “in situ” a las oficinas del Ejecutor y Coejecutor. Adicionalmente, se realizarán revisiones de “escritorio”. La supervisión será efectuada por el Especialista Fiduciario en Gestión Financiera con el apoyo de la firma auditora.

7. Mecanismo de Ejecución

- 6.7 La ejecución del programa estará a cargo de SEDINAFROH y FHIS por medio de Unidades Ejecutoras en cada institución y la creación de un “Comité Ejecutivo del Programa”, que sería la instancia encargada de conducir y mantener el direccionamiento estratégico y programático del proyecto, velar por la articulación interna y la coordinación interinstitucional y tener la conexión conceptual entre la política de los pueblos autóctonos y la ejecución del proyecto.

8. Otros Acuerdos y Requisitos de Gestión financiera

- 6.8 Se dará seguimiento periódico a las acciones de mitigación de los riesgos fiduciarios identificados en el GRP y se propondrán las acciones de fortalecimiento necesarias para contar con la seguridad razonable del uso adecuado y eficiente de los recursos y se harán las modificaciones a los arreglos fiduciarios que fueren necesarios. Por la existencia de dos ejecutores, se hará necesario que el manejo en el WLMS, se haga por separado, como se realiza con el Programa DIPA.