

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

JAMAICA

**PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LA POLÍTICA Y GESTIÓN FISCALES
PARA RESPONDER A LA CRISIS DE SALUD PÚBLICA Y LOS EFECTOS
ECONÓMICOS CAUSADOS POR LA COVID-19 EN JAMAICA**

(JA-L1087)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Gerardo Reyes-Tagle (IFD/FMM), jefe de equipo; Luis Alejos (IFD/FMM), jefe de equipo suplente; Susana Román-Sánchez; Oscar Valencia; Karen Astudillo; y Yery Park (IFD/FMM); Henry Mooney (CCB/CCB); Leonardo Corral (SPD/SDV); María del Pilar Jimenez (LEG/SGO); Claudia Pira (SCL/GDI); Steven Collins (VPS/ESG); Henry Mooney (CCB/CCB); y Jodi Ho Lung (CCB/CJA).

El presente documento contiene información confidencial comprendida en una o más de las diez excepciones de la Política de Acceso a Información e inicialmente se considerará confidencial y estará disponible únicamente para empleados del Banco. Se divulgará y se pondrá a disposición del público una vez aprobado.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO

I.	DESCRIPCIÓN Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS DEL PROYECTO	1
A.	Antecedentes, problema abordado y justificación	1
B.	Objetivos, componentes y costo	13
C.	Indicadores de resultados clave	16
II.	ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES	18
A.	Instrumentos financieros.....	18
B.	Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales.....	18
C.	Riesgos fiduciarios	18
D.	Otros riesgos y temas clave	18
III.	PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....	20
A.	Resumen del plan de implementación	20
B.	Resumen del plan de seguimiento de resultados.....	20
IV.	CARTA DE POLÍTICA	21

APÉNDICES

Proyecto de resolución

ANEXOS	
Anexo I	Resumen de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo
Anexo II	Matriz de Política
Anexo III	Matriz de Resultados

ENLACES	
REQUERIDOS	
1.	Carta de política
2.	Matriz de medios de verificación
3.	Plan de seguimiento y evaluación
OPCIONALES	
1.	Referencias bibliográficas

SIGLAS Y ABREVIATURAS

CARE	programa de asignación de recursos para empleados por COVID-19
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
ECG	Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación
FMI	Fondo Monetario Internacional
MIPYME	micro, pequeña y mediana empresa
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
OMS	Organización Mundial de la Salud
PIB	producto interno bruto

RESUMEN DEL PROYECTO

JAMAICA

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LA POLÍTICA Y GESTIÓN FISCALES PARA RESPONDER A LA CRISIS DE SALUD PÚBLICA Y LOS EFECTOS ECONÓMICOS CAUSADOS POR LA COVID-19 EN JAMAICA (JA-L1087)

Términos y condiciones financieros				
Prestatario			Facilidad de Financiamiento Flexible ^(a)	
Jamaica			Plazo de amortización:	20 años
Organismo ejecutor			Período de desembolso:	12 meses
Ministerio de Finanzas y Servicio Público (MOFPS)			Período de gracia:	5,5 años ^(b)
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en la LIBOR
BID (Capital Ordinario):	US\$75.000.000	100	Comisión de crédito:	(c)
			Comisión de inspección y vigilancia:	(c)
Total:	US\$75.000.000	100	Vida promedio ponderada:	12,75 años
			Moneda de aprobación:	Dólar estadounidense
Esquema del proyecto				
Objetivo y descripción del proyecto: El objetivo general del programa es fortalecer la eficiencia y eficacia de la política pública y gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por la COVID-19, mediante el diseño y la implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables. Los objetivos específicos son (i) promover la disponibilidad y la ejecución oportunas de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal mediante la introducción temporal de medidas que protejan los ingresos de los hogares vulnerables e incrementen la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica; y (iii) promover la recuperación económica y fiscal en el período posterior a la pandemia. Para lograr estos objetivos, el Banco ha estructurado una serie de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política conformada por dos operaciones relacionadas desde el punto de vista técnico, pero independientes en términos financieros/contractuales, de conformidad con lo dispuesto en el documento titulado Préstamos en Apoyo de Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación (documento CS-3633-2).				
Condiciones contractuales especiales previas al primer y único desembolso del primer préstamo programático en apoyo de reformas de política: El primer y único desembolso de los recursos del préstamo estará sujeto al cumplimiento por parte del prestatario de las condiciones de reformas de política establecidas en la Matriz de Política (Anexo II), la Carta de Política y cualquier otra condición prevista en el contrato de préstamo correspondiente (párrafo 3.4).				
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna				
Alineación estratégica				
Desafíos ^(d)	SI <input checked="" type="checkbox"/>	PI <input type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>	
Temas transversales ^(e)	GD <input checked="" type="checkbox"/>	CC <input type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>	

^(a) En virtud de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1), el prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones al calendario de amortización, así como conversiones de moneda, de tasas de interés y de productos básicos. Al considerar esas solicitudes, el Banco tendrá en cuenta factores de carácter operativo y de gestión de riesgos.

^(b) En virtud de las opciones de amortización flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible, se puede modificar el período de gracia a condición de que no se excedan la vida promedio ponderada original y la fecha de amortización final indicadas en el acuerdo de préstamo.

^(c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

^(d) SI: inclusión social e igualdad; PI: productividad e innovación; EI: integración económica.

^(e) GD: igualdad de género y diversidad; CC: cambio climático y sostenibilidad ambiental; IC: capacidad institucional y Estado de derecho.

I. DESCRIPCIÓN Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS DEL PROYECTO

A. Antecedentes, problema abordado y justificación

1. Contexto macroeconómico

- 1.1 Después de un período de inestabilidad macroeconómica, con un déficit fiscal elevado (en promedio, un 5,8% del producto interno bruto [PIB] entre 2003 y 2012), niveles de deuda al alza (del 123% al 146% del PIB en el mismo período) y déficits elevados en cuenta corriente (-10,8% del PIB, en promedio), las fructíferas reformas macroeconómicas y fiscales aplicadas por el Gobierno de Jamaica entre 2013 y 2019 propiciaron avances notables. Entre ellos, la reducción al 94% de la relación entre la deuda pública y el PIB (al final del ejercicio fiscal 2019/2020), el paso de un tipo de cambio controlado a un tipo flotante, la implementación en 2017 de una política de fijación de metas de inflación que funcionó eficazmente, y una mejora sustancial de las reservas externas. Las reformas del Gobierno de Jamaica se sustentaron en el Programa Fiscal para el Crecimiento Económico (FISPEG, en el marco de las operaciones 3148/OC-JA, 3511/OC-JA y 3880/OC-JA del Banco), que ayudó al gobierno a diseñar y ejecutar una reforma fiscal esencial; y en dos programas consecutivos apoyados por el Fondo Monetario Internacional (FMI) —un servicio ampliado y un acuerdo precautorio de derecho de giro que concluyeron en septiembre de 2016 y noviembre de 2019, respectivamente—. Asimismo, en los últimos años se acometieron otras reformas institucionales en materia fiscal, tales como la creación y la aplicación de una ley de responsabilidad fiscal, en 2014, con metas cuantitativas para los resultados presupuestarios y la reducción de la deuda, así como mejoras más generales en cuanto a procesos, capacidad y legislación¹. Paralelamente a estas reformas, los niveles de pobreza del país se redujeron del 24,6% de la población en 2013 al 19,3% en 2017².
- 1.2 La crisis sanitaria y económica causada por la pandemia de la enfermedad por el nuevo coronavirus de 2019 (COVID-19) está afectando profundamente a todos los países del mundo, por lo que se ha producido una caída generalizada de la actividad económica^{3,4}. En Jamaica, la conmoción para la economía ha sido sustancial, sobre todo porque casi una tercera parte de la producción y el empleo está vinculada al sector turístico. Así pues, se han revisado las estimaciones de crecimiento económico para el ejercicio 2020/2021⁵, que pasan del 1,1% al -8,6% (FMI-2020). Pese a que en las presentes circunstancias las estimaciones de crecimiento son inciertas, la proyección más reciente del FMI prevé un repunte económico para el año próximo (3,6%). No obstante, no puede descartarse en absoluto que la duración y la magnitud de la crisis sean mayores de lo que se concibe en este momento, lo que causaría una conmoción todavía mayor en el crecimiento y las finanzas públicas a corto y mediano plazo.

¹ Antes de la crisis sanitaria y económica, la Ley de Responsabilidad Fiscal fijaba como objetivo alcanzar una relación entre la deuda y el PIB inferior al 60% para finales de marzo de 2026.

² [Instituto de Estadística de Jamaica](#).

³ [G. Gopinath \(2020\)](#).

⁴ [W. McKibbin y R. Fernando \(2020\)](#).

⁵ El ejercicio fiscal comienza el 1 de abril.

- 1.3 La pandemia también repercutirá negativamente en las cuentas fiscales. Se prevé que los ingresos públicos disminuyan del 30,2% del PIB en el ejercicio 2019/2020 al 28,2% del PIB en el ejercicio 2020/2021 a causa de la ralentización de la actividad económica. En el mismo período, según las estimaciones, el gasto público aumentará del 29,6% al 31,2% del PIB por los gastos relacionados con la COVID-19. Se prevé que el saldo presupuestario se deteriore, del 0,9% a -3,0% del PIB, y que la deuda pública se incremente del 93,8% al 101,3% del PIB (véase el Cuadro 1).
- 1.4 En previsión de los probables efectos, el Gobierno de Jamaica solicitó en marzo de 2020 asistencia de emergencia al FMI en el marco del Instrumento de Financiamiento Rápido. Esta asistencia —equivalente a aproximadamente US\$520 millones, o el 3,4% del PIB— no se ha asignado a requerimientos de financiamiento, sino que servirá para reforzar las reservas externas del Banco Central. Sin embargo, el FMI ha accedido a facilitar la asistencia con fines de apoyo presupuestario si la situación se sigue deteriorando. Según el último presupuesto suplementario para crisis, las necesidades de financiamiento bruto del gobierno aumentarán en el ejercicio fiscal 2020/2021, del 8,6% del PIB calculado antes de la crisis al 14,1% del PIB, una vez incorporadas la conmoción y las medidas de respuesta⁶. El Gobierno de Jamaica prevé cubrir este déficit combinando financiamiento interno (8% del PIB), financiamiento externo (3,1% del PIB), en el que se incluye esta operación, y recursos en efectivo (2,7% del PIB)⁷. En el Cuadro 1 se resumen los principales indicadores macroeconómicos de Jamaica:

Cuadro 1. Indicadores económicos seleccionados

	2016/2017	2017/2018	2018/2019	2019/2020	2020/2021 (nov 2019)*	2020/2021 (nov 2020)**
Crecimiento del PIB real (variación %)	1,4	1,0	2,0	0,1	1,1	-8,6
Inflación (fin de período y en %)	4,1	3,9	3,4	4,8	4,5	4,4
Ingresos y recursos no reembolsables (% del PIB)	28,1	29,1	30,6	30,2	29,1	28,2
Ingresos tributarios (% del PIB)	25,7	25,8	26,4	26,9	26,2	n/a
Gasto presupuestario (% del PIB)	28,2	28,6	29,5	29,3	28,6	31,2
Saldo primario (% del PIB)	7,7	7,5	7,5	7,0	6,5	3,1
Saldo presupuestario (% del PIB)	-0,1	0,5	1,2	0,9	0,2	-3,0
Necesidades de financiamiento bruto (% del PIB)***	4,3	11,6	6,8	12,9	8,6	14,1

⁶ El ejercicio 2020/2021 finaliza el 31 de marzo de 2021.

⁷ El financiamiento interno incluye la emisión de bonos de referencia y letras del Tesoro, mientras que el financiamiento multilateral incluye préstamos del BID y el Banco Mundial (véase el párrafo 1.24).

Deuda del sector público (% del PIB)	113,7	101,3	94,4	93,5	88,3	101,3
Cuenta corriente (% del PIB)	-1,2	-3,0	-2,2	-2,3	-2,1	-5,2
Reservas internacionales netas (millones de US\$)***	2.769	3.075	3.085	3.225	3.522	2.466

Notas/fuentes: proyecciones para el ejercicio fiscal 2020/2021: (*) noviembre de 2019, de la sexta revisión del acuerdo de derecho de giro del FMI; (**) noviembre de 2020, Perspectivas de la Economía Mundial del FMI; y (***) abril de 2020, solicitud del Instrumento de Financiamiento Rápido del FMI.

2. La pandemia de la COVID-19 y la crisis sanitaria

- 1.5 El SARS-CoV-2, que causa la enfermedad COVID-19, fue detectado en China a finales de 2019 y se propagó muy rápidamente al resto del mundo. El 11 de marzo de 2020 la Organización Mundial de la Salud (OMS) declaró la enfermedad una pandemia y para el 12 de febrero de 2021 se registraron 107,7 millones de casos confirmados y alrededor de 2,3 millones de muertes en todo el mundo⁸. Si bien la propagación del SARS-CoV-2 en América Latina y el Caribe comenzó con posterioridad a Asia y Europa, el número de casos en la región también viene incrementándose de manera acelerada. Al 12 de febrero de 2021, el número de casos confirmados en la región superaba los 19,8 millones, y el de víctimas fatales totalizó 632.035⁹, cifras que pronto se tornarán obsoletas. El Caribe también se vio afectado por la pandemia de COVID-19 con un total de 52.984 casos (1.047 muertes). En Jamaica, hasta la fecha se han registrado 18.237 casos y 363 defunciones.
- 1.6 La COVID-19 es muy contagiosa¹⁰. El número promedio de casos comunicados por el país aumenta alrededor de un 33% cada día (cuando no se aplican medidas de confinamiento)¹¹. Estas elevadas tasas de contagio generan picos súbitos de casos que pueden hacer colapsar la capacidad de los sistemas de salud, considerando que la atención de pacientes enfermos requiere de servicios médicos especializados. Para evitar este colapso de los sistemas de salud, el distanciamiento social¹² y el aislamiento se vuelven medidas esenciales de la respuesta de salud pública, ya que disminuyen la velocidad de transmisión de la COVID-19 y retrasan la demanda de servicios médicos¹³. Implementar este tipo de medidas es particularmente importante en América Latina y el Caribe, habida

⁸ [OMS](#) (2021).

⁹ [BID](#) (2021).

¹⁰ [La COVID-19 puede propagarse de persona a persona por secreciones respiratorias y contacto directo](#).

¹¹ Financial Times (2020).

¹² Las medidas de distanciamiento social son muy importantes cuando las decisiones privadas no consideran el costo de no contener el contagio, aunque al restringir el trabajo y el consumo, estas medidas profundizan la crisis económica e incrementan la relevancia del desempeño fiscal de los gobiernos. Eichenbaum et al. (2020) muestran que el valor de las vidas salvadas puede ser mayor al costo económico de una política de distanciamiento efectiva y temporal. M. S. Eichenbaum, S. Rebelo y M. Trabandt (2020). *The Macroeconomics of Epidemics*. Working Paper No. 26882. National Bureau of Economic Research.

¹³ [J. Hellewell, S. Abbott, A. Gimma, N. I. Bosse, C. I. Jarvis, T. W. Russell, et al. \(2020\); T. Day, A. Park, N. Madras, A. Gumel y J. Wu \(2006\); N. Ferguson, D. Cummings, C. Fraser, J. C. Caika, P. C. Cooley y D. S. Burke \(2006\); A. Dénes y A. Gumel \(2019\); Imperial College \(2020\).](#)

cuenta de que la mayoría de los sistemas de salud de los países de la región no están preparados para lidiar con pandemias¹⁴.

- 1.7 Si bien el distanciamiento físico y el aislamiento preventivo ralentizan los contagios de COVID-19, estas medidas no detienen por completo la propagación de la enfermedad. Por tanto, los países han aplicado otras medidas sanitarias. Por un lado, para reproducir experiencias relativamente exitosas como la de Corea del Sur, se requiere de intervenciones sanitarias tempranas para poder testear masivamente a personas con el fin de detectar la presencia del virus y rastrear posibles casos de contagio para su posterior aislamiento. Estas intervenciones han resultado eficaces para poner fin a las crisis sanitarias con mayor celeridad^{15 16}. También es importante ampliar los servicios de salud para atender a personas infectadas con síntomas graves. Ambos tipos de intervenciones requieren de recursos materiales y financieros, que deben ser provistos de manera urgente y oportuna. En muchas regiones, incluida América Latina y el Caribe, los gobiernos están escalando rápidamente el gasto público en salud. Haití, por ejemplo, anunció un conjunto de medidas en este sector que conllevan un gasto directo equivalente al 1,6% del PIB del país en atención y seguridad sanitaria, así como en transferencias para ayudar a los trabajadores y los hogares. Barbados, Trinidad y Tobago, Bahamas y Suriname anunciaron medidas sanitarias parecidas con un costo aproximado del 7%, 2,5%, 1% y 1,7% del PIB, respectivamente¹⁷. En cuanto a Jamaica, el costo preliminar de las medidas para hacer frente a la pandemia asciende a aproximadamente el 1,1% del PIB, incluidos los fondos para el programa de asignación de recursos para empleados por COVID-19 (CARE) —dirigido a facilitar ingresos temporales a los trabajadores, subsidios a las empresas y ayudas sociales a segmentos vulnerables de la población— y otras medidas fiscales y financieras¹⁸.

3. Retos de política pública y gestión fiscal durante crisis sanitarias

- 1.8 La política pública y la gestión fiscal desempeñan un papel central en procurar la disponibilidad y ejecución oportuna de recursos. Las buenas prácticas durante episodios de crisis resaltan la importancia de contar con instituciones sólidas, políticas, procesos y sistemas de información que sean eficientes, fiables y transparentes, y que alienten la rendición de cuentas¹⁹. No obstante, en crisis sanitarias anteriores, las instituciones y sistemas de gestión fiscal presentaban debilidades y se convirtieron en cuellos de botella, lo que disminuyó la capacidad de respuesta del sector público en áreas cruciales²⁰. Los principales desafíos durante la pandemia consisten principalmente en (i) la falta de recursos presupuestarios y financieros adicionales para atender la crisis; (ii) la falta de disponibilidad de fondos para las unidades de prestación de servicios, así como para hacer desembolsos oportunos, con la debida atención a los controles; y (iii) la

¹⁴ Sector Social (SCL) del BID (2020).

¹⁵ [S. Correia, S. Luck y E. Verner.](#)

¹⁶ [K. Prem, Y. Liu, T. W. Russell, et al.](#)

¹⁷ BID/FMM (2020).

¹⁸ FMI (2020).

¹⁹ Grupo Banco Mundial (2019).

²⁰ [S. Saxena y M. Stone \(2020\).](#)

falta de transparencia en el uso de los recursos desplegados como parte de la respuesta a la crisis y la presentación de informes²¹; y problemas para continuar con la actividad frente a la escasez de personal a gran escala. Enfrentar estos desafíos requiere de cambios en la normativa presupuestaria existente, para que los recursos públicos se asignen y ejecuten de forma más eficiente.

- 1.9 También resulta importante contar con un análisis detallado de los bienes y servicios críticos que se necesitan para atender la crisis sanitaria²², a fin de introducir políticas para prevenir su falta. Para este fin, se requiere analizar las cadenas de abastecimiento, identificando empresas proveedoras confiables certificadas, operadores económicos autorizados y mecanismos alternativos de aprovisionamiento²³. En los países que importan la mayoría de los productos esenciales, como Jamaica, es preciso agilizar los trámites aduaneros²⁴. También puede ser aconsejable reducir barreras arancelarias y no arancelarias para la importación de este tipo de productos fundamentales²⁵, a fin de rebajar su costo y contribuir así a la gestión de la crisis^{26 27}. Por este motivo, el Gobierno de Jamaica aprobó una dispensa del impuesto especial al consumo para aproximadamente 100.000 litros de alcohol que se utilizarán para fabricar geles desinfectantes (o como sustituto de estos), y otra, durante 90 días, de los derechos de aduana para la importación de mascarillas, guantes, gel desinfectante y jabón líquido de manos²⁸.

4. La pandemia y su incidencia en los ingresos de hogares y empresas

- 1.10 Las medidas de distanciamiento social que hubo que imponer durante la crisis sanitaria para salvar vidas provocaron una subida del desempleo y la pérdida de ingresos para los hogares, debido a la disminución de la actividad económica en sectores clave como la hostelería y la industria de los servicios. A diferencia de los países desarrollados, donde existen sistemas consolidados de seguridad social, en América Latina y el Caribe estos son insuficientes y deficientes, en parte como consecuencia de los altos niveles de informalidad laboral. Se estima que en la región la informalidad laboral alcanza un 53% de la población activa (unos 140 millones de trabajadores). El gran peso del empleo informal recae en suma medida en los hogares pobres y de bajos ingresos, y también es predominante

²¹ Lo que incluye explotar la fungibilidad de los recursos en las cuentas únicas del tesoro. Según Yaker et al. (2012), la gestión adecuada de la cuenta única puede ayudar a los países a conseguir liquidez. I. F. Yaker y S. Pattanayak (2012).

²² [Listado de productos de emergencia y clasificación del Sistema Armonizado para atender la crisis de la COVID-19](#) según la Organización Mundial de Aduanas (OMA).

²³ De acuerdo con la Red Mundial de Cadena de Suministro contra la Pandemia, entre los principales problemas que África Occidental tuvo que solventar durante la crisis del ébola, se encontraron la falta de coordinación entre los sectores público y privado, que dio lugar a la duplicación de esfuerzos, el limitado conocimiento de la oferta y la demanda general de elementos esenciales y las graves restricciones de capacidad en la cadena de suministro (almacenamiento y distribución).

²⁴ [Lineamientos de la Organización Mundial de Aduanas para el despacho de mercancías en situaciones de emergencia](#).

²⁵ Los aranceles a equipos, suministros y desinfectantes médicos en la región están muy por encima del promedio mundial (5%-15%), en tanto las barreras no arancelarias llegan a alcanzar 90% de estos rubros.

²⁶ BID/INT (2020).

²⁷ Grupo Banco Mundial (2014).

²⁸ [Ministerio de Finanzas y Servicio Público](#).

entre las mujeres (representa el 54,3% del empleo femenino de la región)²⁹. Los trabajadores informales de América Latina y el Caribe están particularmente expuestos a las conmociones externas, ya que sus empresas desarrollan su actividad en la región sin registrarse. En Jamaica, se estima que el 47% de la fuerza de trabajo se encuadra en la informalidad, con una elevada prevalencia en los sectores de la construcción, el turismo y el comercio mayorista y minorista³⁰. Así pues, un alto porcentaje de los trabajadores no están dados de alta en el sistema de seguridad social nacional ni, por tanto, pueden sostener sus ingresos con los programas de protección social, que normalmente solo dan cobertura a los trabajadores formales. No cabe duda de que los trabajadores informales de las industrias afectadas de Jamaica se encuentran entre los más vulnerables³¹. Según las estimaciones, el número de personas empleadas se había reducido en julio de 2020 un 10,8% a causa de la pandemia, una caída que proporcionalmente había afectado en mayor medida a las mujeres que a los hombres. Según los datos del Instituto de Estadística de Jamaica, se redujeron 62.700 puestos de trabajo ocupados por mujeres (el 11,2%), frente a 73.100 empleos masculinos (el 10,5%)^{32 33}.

- 1.11 Una política efectiva para proteger los ingresos de los hogares durante períodos de crisis es apoyar a las empresas en las que trabajan sus miembros, a fin de evitar quiebras y pérdidas de empleo generalizadas³⁴. Si bien la crisis económica generada por la COVID-19 está afectando a la mayor parte de la economía, algunos sectores están sintiendo sus efectos más que otros (por ejemplo, turismo y ocio y restauración), como consecuencia de la fuerte repercusión que tienen en ellos las medidas de distanciamiento o aislamiento social. Además, la abrupta caída en las ventas genera problemas de liquidez para las empresas, en muchos casos agravados por la destrucción de la cadena de pagos. Estos problemas de liquidez tienden a afectar más a las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME), dado su menor acceso a financiamiento. En América Latina y el Caribe, este problema de liquidez puede ser más acusado que en países desarrollados, dadas las altas tasas de informalidad empresarial que dificultan el acceso a financiamiento. Los últimos datos disponibles indican que, del total de 11 millones de unidades económicas existentes en la región, con al menos un trabajador además del empleador, la gran mayoría (más de 10 millones) son micro y pequeñas empresas (de 50 empleados o menos). Estas empresas emplean el 47% de la fuerza laboral de la región³⁵. En Jamaica, se estima que las MIPYME

²⁹ [Organización Internacional del Trabajo \(2018\)](#).

³⁰ Instituto de Estadística de Jamaica (2019). Encuesta de la fuerza de trabajo de Jamaica - Revisión anual de 2018.

³¹ [Mera \(2020\)](#).

³² [Instituto de Estadística de Jamaica \(2020\)](#).

³³ Otra dimensión en la que las mujeres se han visto afectadas tiene que ver con la distribución de las tareas domésticas. Una [encuesta](#) completada recientemente por el Banco concluyó que las mujeres soportan una carga significativamente mayor de las tareas domésticas desde que se hizo efectiva la instrucción relativa al teletrabajo el 25 de marzo de 2020.

³⁴ Organización Internacional del Trabajo (OIT). *A review of global fiscal stimulus*.

³⁵ OIT, Panorama Laboral Temático 2. Pequeñas empresas, grandes brechas. Empleo y condiciones de trabajo en las MYPE de América Latina y el Caribe. OIT/Oficina Regional para América Latina y el Caribe (2015).

dan empleo a más del 84% de la fuerza de trabajo³⁶. Las MIPYME del país se enfrentan a diversos retos, entre ellos el acceso a financiamiento, la informalidad y la escasa innovación³⁷.

- 1.12 Para afrontar las cuestiones señaladas anteriormente, el Gobierno de Jamaica ha puesto en marcha el programa de asignación de recursos para empleados por COVID-19 (CARE), que consta de cuatro elementos: (i) BEST Cash, con el que se efectúan transferencias temporales de efectivo a las empresas del sector turístico³⁸ en función del número de trabajadores que retengan; (ii) SET Cash, con el que se efectúan transferencias temporales de efectivo a personas que puedan demostrar que perdieron su empleo a causa de la COVID-19; (iii) fondo especial para préstamos en condiciones favorables para ayudar a particulares y empresas muy afectados; y (iv) subsidios especiales para ayudar a las personas pobres y vulnerables, incluidos los subsidios solidarios por COVID-19, dirigidos a los trabajadores del sector informal, los desempleados, los adultos mayores y los estudiantes de educación terciaria³⁹.

5. Política pública y protección de ingresos

- 1.13 La política pública y la gestión fiscal pueden desempeñar un papel crucial en épocas de crisis económica como la generada por la COVID-19⁴⁰, protegiendo los ingresos de los hogares durante el período de distanciamiento social y apoyando a la supervivencia de las empresas para proteger el empleo. El buen diseño e implementación de políticas fiscales con estos fines durante la actual crisis presenta importantes desafíos. A fin de que la intervención sea lo más eficiente posible, las medidas fiscales que se presenten deben beneficiar a las personas y sectores que más las necesiten y cuando más las necesiten⁴¹. En lo que respecta a la selección de los destinatarios de los beneficios fiscales y los subsidios, surgen dificultades fundamentalmente por la falta de sistemas integrados con información sobre la población⁴², o su escasa fiabilidad, debido a que tales sistemas generalmente contienen información parcial y a menudo desfasada, sobre todo acerca de los trabajadores en situación de informalidad. La información incompleta provoca errores tanto intencionados como involuntarios en la selección de destinatarios, lo que merma la eficiencia en el uso de los recursos públicos. Para enfrentar este reto, en el diseño de la política pública se debe enfatizar la transparencia del destino de estos recursos públicos, a fin de incrementar la rendición de cuentas de los organismos ejecutores y reducir las posibilidades de que se efectúen usos inapropiados⁴³.

³⁶ [OCDE \(2018\)](#).

³⁷ El Banco facilita asistencia para abordar estas cuestiones por medio de la primera operación individual en el marco de la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) para el Programa de Impulso a la Innovación, el Crecimiento y los Ecosistemas Empresariales (4860/OC-JA).

³⁸ Las empresas han de poseer una licencia de la Oficina de Turismo de Jamaica.

³⁹ [Ministerio de Finanzas y Servicio Público](#).

⁴⁰ K. Storesletten, C. Telmer, y A. Yaron (2001).

⁴¹ V. Gaspar y P. Mauro (2020).

⁴² Izquierdo, Pessino y Vuletin (2018).

⁴³ S. Cecchini y A. Madariaga (2011).

- 1.14 Además, las políticas fiscales de apoyo a hogares suelen ser difíciles de revertir, especialmente si la duración de los beneficios es prolongada. Esto se debe a que los individuos comienzan a considerar dichos beneficios como derechos adquiridos, lo cual incrementa el costo político de retirarlos. Una de las principales lecciones de la respuesta de política fiscal en América Latina y el Caribe a la crisis financiera internacional de 2009 fue que varios programas introducidos durante la crisis para mitigar sus efectos terminaron convirtiéndose en programas permanentes, que no se revirtieron una vez pasado el trastorno económico⁴⁴. Esto terminó socavando los fundamentos fiscales en el mediano plazo⁴⁵. Por tal motivo, para alentar un uso eficiente de los recursos públicos, en el diseño de políticas de apoyo a hogares y empresas durante períodos de crisis debe considerarse el establecimiento de disposiciones de temporalidad, a fin de evitar que se vuelvan gastos recurrentes⁴⁶. En Jamaica, el Gobierno ha señalado que las medidas de protección de los ingresos en el marco del programa CARE serán provisionales, aunque cabe la posibilidad de prorrogarlas en función de la evolución de la situación económica en el período posterior a la pandemia.

6. La economía y las finanzas públicas en la recuperación de la pandemia

- 1.15 Aunque las perspectivas de crecimiento mundial todavía son muy inciertas, las estimaciones de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) prevén una contracción de alrededor del 4,5% del PIB real mundial en 2020⁴⁷. Por su parte, para la región, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) estimó preliminarmente una contracción de 9,1% del PIB regional⁴⁸ y un aumento del desempleo de 13,5 puntos porcentuales. La CEPAL prevé que esto lleve a un fuerte incremento de la pobreza, con 45,4 millones más de pobres y 28,5 millones más de personas en situación de pobreza extrema⁴⁹. Ya se ha señalado que el FMI proyecta para la economía jamaicana una contracción del 8,6% en el ejercicio fiscal 2020/2021. Se prevé que el desempleo aumente, sobre todo debido al impacto económico de la pandemia en el sector turístico⁵⁰. Es probable que los indicadores de pobreza y desigualdad se deterioren en este período.
- 1.16 La crisis económica ha tenido fuertes impactos sobre las finanzas públicas de los países, tanto a nivel nacional como subnacional. La pérdida de ingresos debido a una menor producción y el incremento del gasto para atender la crisis sanitaria, económica y social generarán presiones sobre el resultado fiscal y la deuda pública. Dado que la región ingresó a esta crisis en promedio con una situación

⁴⁴ FMI (2015).

⁴⁵ Entre 2008 y 2019, la deuda pública pasó de 40% del PBI a casi 60% del PIB del país típico de la región.

⁴⁶ V. Gaspar y P. Mauro (2020).

⁴⁷ [OCDE \(2020\)](#).

⁴⁸ Algunos analistas del sector privado estiman una recesión en la región más pronunciada, con una caída del PIB real de 3,8% en 2020 (Goldman Sachs, marzo de 2020).

⁴⁹ [CEPAL \(2020\)](#).

⁵⁰ En abril de 2020, se estimó que en torno al 75% de los empleados directos de la industria del turismo de Jamaica habían sido despedidos a causa de la pandemia (Mera 2020).

fiscal débil⁵¹, se estima que muchos países terminarán con una alta vulnerabilidad fiscal luego de la pandemia⁵². En Jamaica, se prevé que los ingresos públicos disminuyan un 2% del PIB, principalmente por la merma de los ingresos fiscales. En el mismo período, se anticipa un incremento neto del gasto público primario equivalente al 1,9% del PIB⁵³. Por tanto, el saldo presupuestario caerá a -3% del PIB en el ejercicio 2020/2021, y la deuda pública subirá al 101,3% del PIB (Cuadro 1). Ante esta situación, el Gobierno de Jamaica ha modificado la Ley de Administración y Auditoría Financiera para suspender las normas fiscales y prorrogar dos años el plazo para alcanzar la meta de deuda (60% del PIB), de finales del ejercicio fiscal 2025/2026 al final del ejercicio 2027/2028.

- 1.17 Con sus cuentas fiscales debilitadas en el período posterior a la pandemia, los países de la región de América Latina y el Caribe se enfrentarán a varios desafíos. En primer lugar, habrá que reforzar las instituciones fiscales para mejorar la gestión macrofiscal y facilitar así un retorno sin sobresaltos a la vía de la sostenibilidad fiscal a largo plazo. En segundo lugar, deben considerarse políticas que mejoren la administración de los impuestos y los derechos aduaneros, que ayudarán a sostener los ingresos públicos durante la recuperación económica. En tercer lugar, adoptar medidas que refuercen la eficiencia y la transparencia del gasto público será fundamental para utilizar de manera eficaz los recursos limitados. Entre estas medidas deben incorporarse intervenciones dirigidas a aumentar la eficiencia de los programas sociales, priorizar la inversión pública y aumentar la transparencia de las empresas estatales. El Gobierno de Jamaica tiene la intención de adoptar una serie de políticas a corto y mediano plazo para hacer frente a muchas de estas cuestiones. Por ejemplo, se propone reforzar las instituciones y la gestión macrofiscals con un Proyecto de Ley de la Comisión Fiscal Independiente; aumentar la eficiencia y transparencia de la inversión pública mediante el diseño y desarrollo de una plataforma sobre el mapa de inversiones; seguir racionalizando los órganos públicos para dotar de mayor eficiencia al sector público y generar ahorro fiscal para los gastos de alta prioridad; y optimizar la administración de impuestos y derechos aduaneros mediante la mejora de los centros de recaudación y la Oficina de Grandes Contribuyentes, así como la redacción de un Proyecto de Ley para la Reforma Aduanera.
- 1.18 Otro de los retos para la región de América Latina y el Caribe consistirá en optimizar las respuestas de política al cambio climático y los riesgos fiscales conexos. Por ejemplo, el cambio climático está aumentando la frecuencia e intensidad de los desastres naturales. Además de las medidas para reforzar las instituciones en relación con la política sobre el cambio climático, otro paso importante para determinar las consecuencias fiscales de este es medir el gasto público que acarrea. En este contexto, resulta prioritario trazar una metodología coherente y sólida a largo plazo para identificar las partidas presupuestarias

⁵¹ Cuando la región cayó en la crisis financiera global de 2008/2009, el saldo primario del país típico registraba un superávit de 2,5% del PIB y la posición global se encontraba equilibrada. Para 2019, el déficit primario fue de 0,3% y el déficit total superaba 2,5% (FMI, Perspectivas de la Economía Mundial, 2020).

⁵² Según estimaciones preliminares de Andrian y Valencia (2020), el déficit fiscal podría aumentar en el corto plazo entre 4 puntos porcentuales y 8 puntos porcentuales del PIB como respuesta a la caída del crecimiento económico y el aumento del gasto público asociado a la emergencia.

⁵³ FMI (2020).

relacionadas con el cambio climático, congruente con las prácticas y recomendaciones estadísticas internacionales vigentes. En Jamaica, el gobierno ha reforzado el marco institucional en relación con la política sobre cambio climático mediante la reciente creación del Ministerio de Vivienda, Renovación Urbana, Medio Ambiente y Cambio Climático, que asume responsabilidades en las políticas de mitigación y adaptación. El nuevo ministerio desempeñará un papel importante, del mismo modo que el Ministerio de Finanzas y Servicio Público, en favor de la coherencia de las políticas climáticas y fiscales. Asimismo, en el marco de este programa, el Gobierno de Jamaica ha manifestado su compromiso de comenzar a identificar las partidas presupuestarias para mejorar sus capacidades de evaluación del gasto y presentación de informes en el ámbito del cambio climático.

- 1.19 Dados los fuertes impactos de la crisis sanitaria de la COVID-19 en la actividad económica y las finanzas públicas, el período posterior a la pandemia requerirá también de políticas de apoyo a la reconstrucción de la actividad económica y velar por un crecimiento sostenible e incluyente, además de recomponer la situación fiscal. Tales políticas deben elaborarse y aplicarse como estímulo económico en favor de la población y las empresas más vulnerables durante la vuelta a la normalidad, teniendo presentes las limitaciones presupuestarias para no poner en peligro la sostenibilidad fiscal. En Jamaica, el gobierno ha conformado un grupo de trabajo para la recuperación económica tras la COVID-19 que formulará estrategias y recomendará respuestas sólidas a fin de mitigar las consecuencias económicas de la crisis y reforzar las posteriores intervenciones de recuperación económica y fiscal. En aras de un crecimiento inclusivo, el grupo de trabajo ha hecho hincapié en una serie de consideraciones de desarrollo social con vistas a la recuperación económica. Por ejemplo, ha señalado los sesgos estructurales de género entre los factores que exacerban el riesgo y obstaculizan el potencial para la actividad económica⁵⁴. Un motivo de preocupación fundamental en el país es el acoso sexual⁵⁵, una cuestión que todavía carecía de legislación específica pese a su evidente importancia⁵⁶. El Gobierno de Jamaica incluyó el fin del acoso sexual en el lugar de trabajo entre los objetivos clave de la Política Nacional para la Igualdad de Género. Para combatir el problema, el gobierno ha presentado en el Parlamento un Proyecto de Ley sobre Acoso Sexual que tiene como objetivo proteger a las mujeres y los hombres de comportamientos sexuales no deseados que afectan la calidad de vida en los entornos sociales y laborales⁵⁷.

- 1.20 **Trabajo operativo y apoyo técnico del Banco en el país.** En los últimos años, el Banco ha ayudado al Gobierno de Jamaica a reforzar su sistema de gestión de las finanzas públicas, modernizar la administración de impuestos y derechos

⁵⁴ Grupo de trabajo para la recuperación económica tras la COVID-19 (2020). "[Rebuild Jamaica](#)". Informe final, 30 de junio de 2020.

⁵⁵ La bibliografía disponible sobre el acoso sexual señala que este puede acarrear un costo económico significativo (véase [Deloitte, 2019](#); [Foro Económico Mundial, 2017](#)) y consecuencias como la merma de la productividad en el lugar de trabajo.

⁵⁶ [Organización Internacional del Trabajo \(2018\)](#).

⁵⁷ Una [encuesta](#) realizada en julio de 2020 concluyó que la medida contaba con un amplio respaldo de los jamaicanos: hasta el 85% de las personas encuestadas creían que el Parlamento debía aprobar el Proyecto de Ley sobre Acoso Sexual.

aduaneros, fortalecer la gestión de la deuda e implantar el sistema central de gestión de tesorería por medio del Programa de Modernización de la Administración Fiscal (2658/OC-JA), que venció en diciembre de 2018. Además, el Programa Fiscal Estructural para el Crecimiento Económico III (FISPEG III) (3880/OC-JA) —tercer y último préstamo programático en apoyo de reformas de política consecutivo—, vencido en diciembre de 2017, contribuyó a las iniciativas del Gobierno de Jamaica encaminadas lograr una trayectoria fiscal sostenible mediante el fortalecimiento del marco de responsabilidad fiscal y la mejora del control del gasto presupuestario. El FISPEG III también resultó fundamental para que el gobierno pudiera implementar una serie de reformas fiscales para reducir las distorsiones tributarias, ampliar la base impositiva y aumentar la eficacia en la administración de los impuestos y los derechos aduaneros. Asimismo, el Banco ha llevado a cabo una labor de análisis esencial en materia fiscal, por ejemplo mediante la elaboración de un artículo de investigación sobre el impacto fiscal del desempeño de las empresas públicas. El Banco también ha completado estudios acerca de la repercusión de la reforma de la política fiscal de 2013 y su incidencia en el crecimiento económico a largo plazo.

- 1.21 **Experiencia del Banco y lecciones aprendidas en la región.** El Grupo BID ha apoyado a la región en tiempos de crisis de diversa naturaleza (crisis macroeconómicas y sanitarias, y desastres naturales), con el objetivo de mitigar los efectos inmediatos y diseñar reformas para el período de recuperación. El respaldo del BID varía en función de la naturaleza de la crisis que se encarará⁵⁸. Por ello, en el ámbito concreto de política y gestión fiscales, el programa ha tenido en cuenta las lecciones aprendidas durante las fases de ejecución e implementación de otras operaciones como la que se llevó a cabo con el Gobierno de Ecuador para restablecer la estabilidad macroeconómica, restaurar la sostenibilidad fiscal y salvaguardar el gasto social en beneficio de la población vulnerable (Programa de Emergencia para la Sostenibilidad Macroeconómica y la Prosperidad, operación 4771/OC-EC).
- 1.22 También se han extraído lecciones del Programa de Emergencia Macroeconómica para Proteger el Progreso Económico y Social (4656/OC-BA) en Barbados. El proyecto respaldó al gobierno para restablecer la estabilidad macroeconómica al fomentar la sostenibilidad del saldo fiscal a corto y mediano plazo y proteger el gasto social con ánimo de salvaguardar los avances sociales conseguidos. Una de las lecciones aprendidas fue que con diálogo continuo y coordinación de la asistencia técnica, se obtienen mejores resultados al implantar una reforma en esta esfera. El Banco también ha brindado apoyo a los países en sus procesos de reforma para mejorar la política y administración tributarias, la calidad del gasto público y el fortalecimiento de la sostenibilidad fiscal⁵⁹. Por último, en el diseño de esta operación se incorporaron las lecciones aprendidas

⁵⁸ El primer instrumento de financiamiento contingente para desastres naturales fue la Línea de Crédito Contingente para Emergencias Causadas por Desastres Naturales. Como ejemplos se pueden citar proyectos en la República Dominicana (operación DR-X1003), Honduras (operación HO-X1016) y Ecuador (operación EC-X1014), entre otros (documento RE-496-1).

⁵⁹ Entre los programas en apoyo de reformas de política más recientes se destacan el Programa de Profundización de la Reforma Fiscal en Colombia II (operación 4552/OC-CO), el Programa de Apoyo a la Sostenibilidad Fiscal (operación 4819/OC-CR) en Costa Rica y el programa de Finanzas Públicas para el Desarrollo Sostenible (operación 4667/OC-PR) en Paraguay.

de otros préstamos programáticos en apoyo de reformas de política aprobados en 2020 para respaldar a los países durante la crisis sanitaria y económica causada por la COVID-19 en Uruguay (5034/OC-UR), República Dominicana (5062/OC-DR), El Salvador (5046/OC-ES), Paraguay (5028/OC-PR y 5029/KI-PR) y Trinidad y Tobago (5064/OC-TT), tales como la importancia de coordinar el apoyo financiero con otras instituciones multilaterales, de la sostenibilidad fiscal de los programas de transferencias que protegen los ingresos de los hogares y la liquidez de las empresas (en especial de las PYME), y de crear grupos de trabajo que ayuden a determinar las prioridades y faciliten el trabajo del gobierno durante la pandemia⁶⁰.

- 1.23 **Coordinación con otros proyectos del Banco.** Este programa es congruente con la Propuesta para la Respuesta de Gobernanza del Grupo BID Frente al Brote Pandémico de la COVID-19 (documento GN-2996), al formar parte del apoyo del Banco a sus países prestatarios en la adopción de políticas fiscales para atenuar los efectos de la crisis sanitaria y aliviar impactos económicos. El programa coordina sus intervenciones con otros proyectos en ejecución, entre ellos el préstamo de inversión 4668/OC-JA y préstamo programático en apoyo de reformas de política 5110/OC-JA —préstamos en ejecución para el sector de la salud, con ciertas actividades inmediatas de respuesta de salud pública—; la cooperación técnica ATN/ME-17975-JA, con la que se persigue ofrecer atención de salud en línea como respuesta específica a la COVID-19; y otras iniciativas en preparación relacionadas con actividades que cubrirán necesidades provocadas por la pandemia. El Banco también brindará apoyo mediante una cooperación técnica regional (ATN/OC-18057-RG) dirigida a reforzar la gestión fiscal, que se aprobó en junio de 2020. El objetivo de esta operación de cooperación técnica es apoyar los esfuerzos tanto nacionales como subnacionales de los gobiernos del Caribe para aumentar la eficiencia, eficacia y equidad de la política y la gestión fiscales, de manera que se pueda atender la emergencia económica y social causada por la COVID-19. Esta coordinación busca aprovechar sinergias que potencien el impacto de las intervenciones del Banco.
- 1.24 **Apoyo financiero para responder a la pandemia.** En lo que respecta a la asistencia financiera internacional para atender las demandas financieras sin precedentes por la COVID-19, las necesidades de financiamiento externo bruto del Gobierno de Jamaica para el ejercicio 2020/2021⁶¹ ascienden a unos US\$351 millones. El BID financiará parcialmente este monto con dos préstamos programáticos en apoyo de reformas de política por valor de US\$175 millones (US\$75 millones corresponden a esta operación y US\$100 millones a la operación 5110/OC-JA); el Banco Mundial aportará US\$70 millones con fines de apoyo presupuestario⁶². En principio la estrategia del gobierno era negociar el Instrumento de Financiamiento Rápido con el FMI (párrafo 1.4) antes de comenzar las negociaciones con el Banco para esta operación. Dado el cronograma de este

⁶⁰ Esta función resulta fundamental, sobre todo por la dificultad de equilibrar las necesidades de emergencia a corto plazo y los objetivos de sostenibilidad a largo plazo durante el período de transición surgido a raíz de la situación.

⁶¹ El ejercicio 2020/2021 finaliza el 31 de marzo de 2021.

⁶² El préstamo del Banco Mundial se desembolsó en 2020 con el objetivo de contribuir al programa de reformas del país y a los esfuerzos encaminados a fortalecer y acelerar los avances recientes en materia de consolidación fiscal y crecimiento sostenible.

programa, estos recursos jugarán un papel decisivo en la estrategia del gobierno para atender sus necesidades de financiamiento externo bruto antes de que finalice el ejercicio 2020/2021.

- 1.25 **Coordinación con otros donantes.** El Instituto de Planificación de Jamaica organiza reuniones de colaboración con los asociados internacionales para el desarrollo de Jamaica, entre ellos el BID, en las cuales se comparte información y se coordinan medidas y actividades. La última reunión se celebró el 10 de diciembre de 2020. Durante la ejecución del programa, se llevará a cabo un proceso de colaboración con entidades multilaterales y donantes mediante un diálogo y coordinación técnicos. Además, esta operación refuerza el objetivo de sostenibilidad fiscal a largo plazo de programas anteriores respaldados por el FMI (párrafo 1.1), así como la concesión de apoyo financiero para hacer frente a la emergencia económica y sanitaria en consonancia con el Instrumento de Financiamiento Rápido recientemente aprobado por el FMI (párrafo 1.4), y apoyo financiero del Banco Mundial (párrafo 1.24).
- 1.26 **Alineación estratégica.** Este programa es congruente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (documento AB-3190-2) y está alineado con el desafío de desarrollo de inclusión social e igualdad, por medio de medidas destinadas a asegurar el mantenimiento de servicios esenciales en áreas de salud para superar la crisis sanitaria. También está alineado con los temas transversales de capacidad institucional y Estado de derecho, pues reforzará la política y la gestión fiscales para atender la crisis sanitaria, económica y social; y con los temas transversales de igualdad de género y diversidad, dado que respalda medidas dirigidas a proteger los ingresos de los hogares y las empresas de sectores en los que las mujeres están especialmente en situación de riesgo (párrafos 1.10 y 1.32), así como legislación para prevenir el acoso sexual (párrafos 1.19 y 1.34). El programa también contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (documento GN-2727-12)⁶³. El programa está en consonancia con la Propuesta para la Respuesta de Gobernanza del Grupo BID Frente al Brote Pandémico de la COVID-19 (documento GN-2996). Asimismo, está alineado con la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (documento GN-2587-2), dada su relación con el fortalecimiento de la gestión del sector público. Es congruente con el Documento de Marco Sectorial de Política y Gestión Fiscal (documento GN-2831-8), en el que se subraya la importancia de fortalecer las instituciones para mejorar la calidad del gasto público e impulsar la equidad fiscal y la inclusión social. Por último, el programa figura en la Actualización del Anexo III del Informe sobre el Programa de Operaciones de 2020 (documento GN-2991-3).

B. Objetivos, componentes y costo

- 1.27 **Objetivo.** El objetivo general del programa es fortalecer la eficiencia y eficacia de la política pública y gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por la COVID-19, mediante el diseño y la implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables. Los objetivos específicos son (i) promover la disponibilidad y la ejecución oportunas de recursos públicos para

⁶³ En el Anexo I (Resumen de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo) se incluyen cuatro indicadores del Nivel 2 del Marco de Resultados Corporativos.

atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal mediante la introducción temporal de medidas que protejan los ingresos de los hogares vulnerables e incrementen la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica; y (iii) promover la recuperación económica y fiscal en el período posterior a la pandemia.

- 1.28 Para lograr estos objetivos, el Banco ha estructurado una serie de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política conformada por dos operaciones relacionadas desde el punto de vista técnico, pero independientes en términos financieros/contractuales, de conformidad con lo dispuesto en el documento titulado *Préstamos en Apoyo de Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación* (documento CS-3633-2). Esta primera operación se centra principalmente en respaldar las medidas de política emprendidas durante el período de la pandemia, orientadas a disponer recursos para la emergencia, ejecutarlos con eficiencia, apoyar los ingresos de los hogares y la liquidez de las empresas, y comenzar a delinear un plan económico y fiscal de salida de la pandemia. La segunda operación de la serie buscará promover la recuperación económica y fiscal a mediano plazo mediante la implementación de políticas para retomar el crecimiento con equidad y sostenibilidad fiscal en el período posterior a la pandemia. El presente programa consta de los componentes que figuran a continuación.
- 1.29 **Componente 1. Estabilidad macroeconómica.** El objetivo de este componente es asegurar el mantenimiento de un contexto macroeconómico congruente con los objetivos del programa según lo establecido en la matriz de política y en la carta de política sectorial.
- 1.30 **Componente 2. Fortalecimiento de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19.** Este componente tiene como objetivo promover la disponibilidad y la ejecución oportunas de los recursos públicos para responder a la crisis sanitaria causada por la COVID-19. Con ánimo de lograr la disponibilidad oportuna de recursos, la medida de política del programa reflejada en este componente para la primera operación es (i) la aprobación en el Parlamento del primer presupuesto suplementario para el ejercicio fiscal 2020/2021, para atender las necesidades urgentes derivadas de la emergencia sanitaria. Estas son las medidas de política para asegurar la ejecución oportuna de los recursos públicos: (i) dispensa del impuesto especial al consumo para aproximadamente 100.000 litros de alcohol que se utilizarán para fabricar geles desinfectantes (o como sustituto de estos); y (ii) dispensa durante 90 días de los derechos de aduana para la importación de mascarillas, guantes, gel desinfectante y jabón líquido de manos.
- 1.31 En relación con la disponibilidad oportuna de recursos, la segunda operación de la serie programática se centrará en la asignación de recursos al sector sanitario con vistas a (i) gestionar las consecuencias sanitarias de la COVID-19; y (ii) alcanzar el nivel necesario de los servicios sanitarios para contener hipotéticos aumentos de los casos de COVID-19 en el futuro. En lo que respecta a la ejecución oportuna de los recursos, esta es la medida de política: el Gobierno de Jamaica revisa la dispensa del impuesto especial al consumo para el alcohol con vistas a la producción de geles desinfectantes (o como sustituto de estos) para determinar si debe prorrogarse.

- 1.32 **Componente 3. Fortalecimiento de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis económica.** Este componente tiene como objetivo fortalecer el efecto anticíclico de la política pública mediante la introducción temporal de medidas que protejan los ingresos de los hogares vulnerables y que brinden alivio económico focalizado y mayor liquidez a las empresas durante la crisis sanitaria y económica. Para alcanzar este objetivo en la primera operación se incluyen las siguientes medidas de política dirigidas a proteger los ingresos de los hogares⁶⁴: (i) SET Cash, que proporciona transferencias temporales de efectivo a los empleados de cualquier sector con ingresos anuales inferiores a J\$1,5 millones que perdieron su puesto de trabajo después del 10 de marzo de 2020; (ii) subsidios generales por COVID-19, que ofrecen recursos no reembolsables a grupos profesionales afectados por las medidas contra la COVID-19⁶⁵; (iii) subsidios solidarios por COVID-19, que brindan recursos no reembolsables incondicionales a los trabajadores del sector informal, los desempleados, los adultos mayores y los estudiantes de educación terciaria; (iv) subsidios del programa PATH por COVID-19, que concede a los beneficiarios del PATH un incremento del 50% de sus beneficios entre abril y junio de 2020; y (v) alivio de préstamos estudiantiles por COVID-19, que prorroga los pagos del principal y de los intereses de los préstamos estudiantiles correspondientes a los meses de abril, mayo y junio de 2020. Asimismo, entre las medidas para dotar de mayor liquidez a las empresas se incluyen (i) BEST Cash, que brinda transferencias de efectivo temporales a las empresas del sector turístico que retengan a los trabajadores con ingresos anuales no superiores a J\$1,5 millones; (ii) subsidios para pequeñas empresas por COVID-19, dirigidos a micro y pequeñas empresas con ventas no superiores a J\$50 millones que hayan presentado declaraciones de impuestos y nóminas correspondientes al ejercicio fiscal 2019/2020; (iii) instrucciones de redacción al Asesor Jurídico Parlamentario Principal para la elaboración de modificaciones legislativas con vistas a implantar un programa de crédito fiscal que ayude a las MIPYME en términos de flujo de caja; y (iv) reducción de las tasas reglamentarias para los licenciarios de productos básicos como coco, café, cacao y especias, y por ende a los agricultores, para incentivar la producción.
- 1.33 La segunda operación de la serie programática buscará apoyar políticas que permitan alinear incentivos de política pública con un contexto de recuperación económica. Para lograr este objetivo se incluyen las siguientes políticas de apoyo a los ingresos de los hogares: (i) elaborar un informe de evaluación de la aplicación de las medidas de emergencia por la COVID-19 previstas en el préstamo programático I, a fin de analizar su desempeño y las metas logradas; (ii) eliminar las medidas por la COVID-19 previstas en el préstamo programático I que ya no se consideren pertinentes en el período posterior a la pandemia; (iii) introducir medidas para evaluar y mejorar la selección de los destinatarios de los programas sociales; y (iv) llevar a cabo una revisión del gasto público de los programas relacionados con la emergencia sanitaria causada por la COVID-19. Asimismo, estas son las políticas dirigidas a mejorar la liquidez de las empresas: (i) elaborar un informe de evaluación de la aplicación de las medidas de

⁶⁴ Muchas de estas medidas apoyan actividades económicas en las que las mujeres presentan un riesgo desproporcionadamente alto, en particular en el sector informal (véase el párrafo 1.10).

⁶⁵ Incluye a barberos, peluqueros, taberneros, vendedores de los mercados, comerciantes de artesanía, conductores de taxi y autobús, y otros grupos.

emergencia por la COVID-19 previstas en el préstamo programático I, a fin de analizar su desempeño y las metas logradas; (ii) eliminar las medidas por la COVID-19 previstas en el préstamo programático I que ya no se consideren pertinentes en el período posterior a la pandemia; (iii) conceder subsidios al sector turístico por la COVID-19 para respaldar la recuperación de las empresas de dicho sector; y (iv) enviar a la Cámara de Representantes las modificaciones legislativas encaminadas a ejecutar un programa de crédito fiscal para MIPYME, para que se proceda a su presentación.

- 1.34 **Componente 4. Fortalecimiento económico y fiscal en el período posterior a la pandemia.** Este componente tiene como objetivo, en la primera operación de la serie programática, promover la recuperación económica y fiscal en el período posterior a la pandemia. Para lograr este objetivo, el Gobierno de Jamaica implementará las siguientes medidas de política: (i) presentar al Parlamento el Proyecto de Ley de la Comisión Fiscal Independiente; (ii) modificar la Ley de Administración y Auditoría Financiera para suspender las normas fiscales y prorrogar dos años el plazo para alcanzar la meta de deuda (60% del PIB), de finales del ejercicio fiscal 2025/2026 al final del ejercicio 2027/2028; (iii) crear un grupo de trabajo de alto nivel para la recuperación económica que formule estrategias y recomiende respuestas sólidas a fin de mitigar las consecuencias económicas de la crisis y reforzar las posteriores intervenciones de recuperación económica y fiscal; (iv) mejorar la eficiencia y transparencia de las inversiones públicas mediante el diseño, el desarrollo y la presentación pública de una plataforma sobre el mapa de inversiones; (v) crear el Ministerio de Vivienda, Renovación Urbana, Medio Ambiente y Cambio Climático, que, dentro de su cartera, asume responsabilidades en materia de política para la mitigación y adaptación al cambio climático; y (vi) el Gobierno de Jamaica presenta en la Cámara de Representantes el Proyecto de Ley sobre Acoso Sexual.
- 1.35 La segunda operación de la serie programática apoyará la aplicación de medidas de política que revitalicen la economía y mejoren la posición fiscal del gobierno a mediano plazo. Para lograr este objetivo, el Gobierno de Jamaica implementará las siguientes medidas: (i) aprobar el Proyecto de Ley de la Comisión Fiscal Independiente; (ii) implantar un sistema automático de gestión del flujo de clientes (cola) en todos los centros de recaudación y la Oficina de Grandes Contribuyentes de la isla; (iii) el gobierno presenta en el Parlamento legislación dirigida a mejorar la gobernanza y asegurar una representación sólida de todos los géneros en los directorios de los órganos públicos; (iv) preparación del Proyecto de Ley para la Reforma Aduanera; (v) informe sobre el uso de la plataforma sobre el mapa de inversiones; (vi) desarrollo de una metodología de identificación de los gastos relacionados con el cambio climático en el presupuesto de gastos del gobierno central; y (vii) el Gobierno de Jamaica aprueba la Ley sobre Acoso Sexual.

C. Indicadores de resultados clave

- 1.36 Los resultados previstos del programa se indican en la matriz de resultados (Anexo III). Los indicadores de resultados incluidos son (i) presupuesto asignado al sector de la salud, (ii) personas que reciben transferencias temporales de efectivo del programa SET Cash; (iii) personas beneficiarias del programa de

subsidios solidarios por COVID-19⁶⁶; (iv) empresas que reciben transferencias temporales de efectivo del programa BEST Cash; (v) empresas beneficiarias del programa de subsidios para pequeñas empresas por COVID-19; y (vi) medidas prioritarias establecidas por el grupo de trabajo para la recuperación económica tras la COVID-19 que se han aplicado.

- 1.37 **Análisis económico.** Según las recomendaciones de la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE), en su Revisión sobre la Evaluabilidad de los Proyectos del Banco de 2011⁶⁷, y los resultados de la revisión de las prácticas y estándares de evaluación para los préstamos en apoyo de reformas de política llevada a cabo por el Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación (ECG), compuesto por las oficinas de evaluación independiente de los bancos multilaterales de desarrollo⁶⁸, consignados en el párrafo 1.3 del documento GN-2489-5 (Revisión de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo para Operaciones con y sin Garantía Soberana) en el que se señala que no resultaría necesario incluir un análisis de eficiencia en el uso de los recursos financieros⁶⁹, se determinó que no se realizará un análisis económico para este tipo de préstamo y así se informó al Directorio del Banco. Por lo tanto, la presente operación de préstamo no incluye un análisis económico y, por consiguiente, no se considera el análisis económico para medir el puntaje de evaluabilidad en la Matriz de Efectividad en el Desarrollo del presente programa.
- 1.38 **Beneficiarios.** Los beneficiarios directos de la primera operación de la serie programática son los ciudadanos de Jamaica, en particular los de los sectores más vulnerables, dados los efectos sociales positivos de las medidas de política dirigidas a aumentar los recursos disponibles para atender la crisis sanitaria. Por otra parte, la protección de los ingresos de los hogares y la liquidez de las empresas permitirá reducir el impacto de la crisis en el bienestar de los ciudadanos, particularmente de aquellos de bajos ingresos. Por último, el Gobierno de Jamaica también se beneficiará de la operación, ya que dispondrá de más recursos para aplicar políticas públicas que mitiguen el impacto de la crisis sanitaria y económica.

⁶⁶ Con el apoyo del Banco, el gobierno realizará un informe de evaluación del programa que incluirá un desglose por sexo.

⁶⁷ Documento RE-397-1. Actualmente, el puntaje de la sección de análisis económico se calcula utilizando el valor máximo del análisis de costos y beneficios y del análisis de la eficacia en función de los costos. Sin embargo, estos análisis no pueden aplicarse a los préstamos en apoyo de reformas de política.

⁶⁸ *Good practice standards for the evaluation of public sector operations*. Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación, Grupo de Trabajo sobre Evaluación del Sector Público, edición revisada de 2012. Febrero de 2012.

⁶⁹ Según el ECG, los préstamos en apoyo de reformas de política deben evaluarse de acuerdo con la relevancia, efectividad y sostenibilidad. La eficiencia no se incluyó como criterio, dado que el dimensionamiento de esos préstamos está vinculado a la brecha de financiamiento de un país y es independiente de los beneficios del proyecto.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES

A. Instrumentos financieros

- 2.1 La presente operación ha sido estructurada bajo la modalidad de préstamo programático en apoyo de reformas de política y constituye la primera operación de una serie programática conformada por dos préstamos contractualmente independientes pero técnicamente vinculados, en línea con lo estipulado en el documento CS-3633-2 para la preparación e implementación de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política. Se eligió esta modalidad porque (i) promueve un diálogo de políticas continuo entre el Banco y el país con el fin de brindar apoyo constante durante la pandemia y el período posterior; (ii) dada la incertidumbre sobre la duración y gravedad de la crisis generada por la pandemia, el instrumento ofrece la posibilidad de adaptarse a posibles circunstancias cambiantes e ir calibrando el alcance del programa; y (iii) facilita el desarrollo, el ajuste y la implementación de planes de recuperación económica y fiscal para retomar el crecimiento con equidad y sostenibilidad fiscal en el período posterior a la pandemia.
- 2.2 **Dimensionamiento.** El monto de esta operación es de US\$75 millones que se financiarán con cargo al Capital Ordinario del Banco, lo que representa el 21,4% de las necesidades de financiamiento externo bruto del gobierno (alrededor de US\$351 millones para el ejercicio 2020/2021) (párrafo 1.24). Dicho monto se desembolsará en un solo tramo. El monto de esta operación se justifica por las necesidades financieras del sector público y no guarda una relación directa con los costos vinculados a las reformas del programa, siguiendo lo previsto en el documento CS-3633-2 (párrafo 3.27 (b)).

B. Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales

- 2.3 Según la Directriz B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), este programa no requiere clasificación de impacto ex ante. La operación apoya el desarrollo de políticas, normas, herramientas de gestión y otras acciones en aras del fortalecimiento institucional, por lo cual no se prevén impactos ambientales y naturales negativos que sean directos o considerables.

C. Riesgos fiduciarios

- 2.4 No se han identificado riesgos fiduciarios asociados a la operación. Los recursos de esta operación irán directamente a la Tesorería de la Nación, para cubrir las necesidades de financiamiento del Gobierno de Jamaica, para lo cual el organismo ejecutor cuenta con los instrumentos de gestión financiera y sistemas de control necesarios. Los recursos serán desembolsados una vez cumplidas las medidas de política establecidas en el contrato de préstamo.

D. Otros riesgos y temas clave

- 2.5 **Riesgos de gestión pública y gobernanza.** Existe un riesgo mediano de que las transferencias a los hogares y las medidas de apoyo a las empresas resulten difíciles de suspender en el mediano plazo. El Gobierno de Jamaica ya ha tomado medidas para mitigar este riesgo, mediante la creación de un grupo de trabajo para la recuperación económica tras la COVID-19 que formulará estrategias y

recomendará respuestas sólidas a fin de mitigar las consecuencias económicas de la crisis (párrafo 1.34). Conformaban dicho grupo de trabajo ministros, miembros de la sociedad civil y de los sectores público y privado. El grupo de trabajo se estableció para analizar las perspectivas y posibles planes para el período posterior a la pandemia, con el propósito de facilitar el consenso acerca de las medidas para la recuperación económica y, al mismo tiempo, mantener la sostenibilidad fiscal⁷⁰.

- 2.6 **Riesgo de desarrollo.** Existe el riesgo mediano de que los paquetes de medidas respaldadas por el programa para atender la crisis sanitaria y económica se implementen solo parcialmente, debido a la falta de recursos financieros. Para mitigar este riesgo, el Banco coordinará el apoyo financiero para Jamaica con otras instituciones multilaterales (párrafo 1.25).
- 2.7 **Riesgo macroeconómico y fiscal.** En vista de la incertidumbre en torno a la evolución de la crisis sanitaria y económica de Jamaica y otros países considerados socios comerciales clave, las perspectivas de recuperar los niveles normales de demanda externa (sobre todo en el turismo) son poco claras. Si la crisis aguda se prolonga a largo plazo, en particular en lo que se refiere a la industria turística, hay un riesgo mediano de que la reducción del crecimiento y los ingresos públicos socave la sostenibilidad de la deuda y las finanzas públicas. Una fase de contracción más profunda o prolongada también podría perjudicar a los bancos y el sector financiero, así como a otros mercados de activos del país, con lo que la conmoción adquiriría mayor intensidad y surgirían nuevos desafíos de política para las autoridades. De igual modo, la pérdida prolongada de ingresos por concepto de exportaciones y de actividad económica debilitaría la confianza en el tipo de cambio y la balanza de pagos. Si el dólar jamaicano sufriera una fuerte depreciación, aumentaría el valor local del pasivo público y privado, lo que a su vez exacerbaría la conmoción más generalizada para la sostenibilidad fiscal y de la deuda, y en los balances privados.
- 2.8 A fin de mitigar este riesgo, el Gobierno de Jamaica ha solicitado asistencia de emergencia al FMI, en el marco del Instrumento de Financiamiento Rápido, por un monto de aproximadamente US\$520 millones (el 3,4% del PIB) (párrafos 1.4 y 1.25). Asimismo, el Banco y otras organizaciones internacionales facilitarán apoyo técnico al Gobierno de Jamaica para contribuir a la elaboración de planes de recuperación económica y fiscal en el período posterior a la pandemia y al seguimiento de su aplicación. Estos planes reencauzarán las finanzas públicas hacia una senda sostenible. El Banco también brindará apoyo mediante una cooperación técnica regional (ATN/OC-18057-RG) que servirá para reforzar la gestión fiscal (párrafo 1.23).

⁷⁰ Para ello, el grupo de trabajo creó varios subcomités que celebraron consultas con diversas partes, entre ellas la sociedad civil, el sector privado y los responsables en materia de salud pública.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen del plan de implementación

- 3.1 **Prestatario.** El prestatario será el Gobierno de Jamaica, que ejecutará el programa mediante el Ministerio de Finanzas y Servicio Público.
- 3.2 **Organismo ejecutor.** El Ministerio de Finanzas y Servicio Público tendrá la responsabilidad técnica de ejecución del programa y se compromete a lo siguiente: (i) mantener, internamente o a través de quien designe para ello, la comunicación oficial con el Banco y entregar informes y pruebas del cumplimiento de las condiciones de la operación y cualquier otro informe que el BID requiera en los plazos y condiciones acordados; (ii) impulsar acciones tendientes al logro de los objetivos de política definidos en el programa; y (iii) recopilar, archivar y entregar al Banco toda la información, los indicadores y los parámetros que contribuyan a que el Gobierno de Jamaica y el BID puedan dar seguimiento a los resultados del programa, medirlos y evaluarlos.
- 3.3 **Mecanismo de coordinación.** La responsabilidad de aplicar las medidas del programa recae en el Ministerio de Finanzas y Servicio Público. Este mantendrá un diálogo continuo con el Ministerio de Salud y Bienestar; el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social; el Ministerio de Vivienda, Renovación Urbana, Medio Ambiente y Cambio Climático; la Autoridad Tributaria de Jamaica; y otros organismos públicos pertinentes que ejecuten programas respaldados por la primera y la segunda operación de este programa para asegurar la disponibilidad adecuada de recursos y facilitar los trámites administrativos. El Banco organizará reuniones de seguimiento en línea para ofrecer apoyo técnico al país, de ser necesario, y seguir el cumplimiento de las medidas de política incluidas como parte de esta serie programática.
- 3.4 **Condición contractual especial previa al primer y único desembolso del préstamo programático en apoyo de reformas de política.** El primer y único desembolso de los recursos del préstamo estará supeditado a que el prestatario cumpla las condiciones de reforma de política de conformidad con lo establecido en la matriz de política (Anexo II), [la carta de política](#) y las demás condiciones estipuladas en el correspondiente contrato de préstamo.

B. Resumen del plan de seguimiento de resultados

- 3.5 **Seguimiento.** El seguimiento del programa consiste en la verificación de las medidas de política acordadas ([plan de seguimiento y evaluación](#)). El organismo ejecutor y el Banco realizarán reuniones semestrales o según lo acuerden razonablemente las partes para el seguimiento de los resultados de la operación y para prever y resolver dificultades técnicas asociadas a su ejecución. El organismo ejecutor proveerá al Banco toda la información necesaria para medir el cumplimiento de las metas del programa y brindará oportunamente información sobre su avance.
- 3.6 **Evaluación.** La estrategia de evaluación constará de (i) un análisis ex ante y ex post del desempeño e indicadores de impacto incluidos en la matriz de resultados; (ii) una revisión de la teoría de cambio de la intervención, (iii) una revisión de los datos empíricos sobre la efectividad de intervenciones similares en contextos comparables y (iv) una evaluación cualitativa que provea información

complementaria de la atribución de los resultados alcanzados al programa. Las principales preguntas de esta evaluación se referirán a si las políticas implementadas lograron contribuir a los objetivos del programa ([plan de seguimiento y evaluación](#)). Asimismo, se preparará un informe de terminación de proyecto (PCR). Tanto la evaluación ex post como el PCR se realizarán al final de la ejecución de la serie programática.

IV. CARTA DE POLÍTICA

- 4.1 La [carta de política](#) reitera el compromiso del gobierno nacional con los objetivos y acciones contempladas para el programa. Asimismo, el Banco acordó con el Gobierno de Jamaica una matriz de política donde se describen las acciones de política de la presente operación.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		JA-L1087
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Equidad de Género y Diversidad -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Beneficiarios de programas destinados a combatir la pobreza (#) -Beneficiarios de iniciativas de apoyo al empleo (#) -Micro / pequeñas / medianas empresas financiadas (#) -Países con política y gestión tributaria y del gasto fortalecidas (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país		
Matriz de resultados del programa de país	GN-2991-3	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2020.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		Ver p. 1.15 a 1.19 del documento de préstamo.
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		9.6
3.1 Diagnóstico del Programa		3.0
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.6
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		3.0
4. Análisis económico ex ante		N/A
5. Evaluación y seguimiento		7.0
5.1 Mecanismos de Monitoreo		2.5
5.2 Plan de Evaluación		4.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio
Se han calificado todos los riesgos por magnitud y probabilidad		Si
Se han identificado medidas adecuadas de mitigación para los riesgos principales		Si
Las medidas de mitigación tienen indicadores para el seguimiento de su implementación		Si
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B.13
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Tesorería.
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto		

Nota: (*) Indica contribución al Indicador de Desarrollo de Países correspondiente.

El programa está estructurado como un PBP. Esta es la primera de dos operaciones cuyas acciones de política apuntan a apoyar al país en la adopción de actividades para dar respuesta a los principales desafíos generados por la crisis sanitaria y económica por COVID-19. La operación JA-L1087, por US \$ 75 millones, es parte de la respuesta operativa del Banco a la Pandemia COVID-19. Los objetivos específicos son: (i) promover la disponibilidad y ejecución oportuna de recursos públicos para responder a la crisis de salud provocada por el COVID-19; (ii) fortalecer el efecto contracíclico de la política fiscal a través de la breve introducción de medidas para proteger los ingresos de los hogares vulnerables y aumentar la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica; y (iii) promover la recuperación económica y fiscal en el período pospandémico. El logro de estos objetivos contribuirá al objetivo general del programa de fortalecer la eficiencia y eficacia de las políticas públicas y la gestión fiscal en respuesta a la crisis sanitaria y económica provocada por el COVID-19, mediante el diseño e implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables.

La propuesta de préstamo presenta un diagnóstico sólido del problema, así como una revisión de la evidencia internacional. Las soluciones propuestas son una respuesta adecuada a los problemas identificados en la propuesta y sus factores contribuyentes. La matriz de resultados es consistente con la lógica vertical del proyecto, presentando indicadores adecuados a nivel de resultados e impactos. Los indicadores de resultados están adecuadamente definidos para medir los logros de los objetivos específicos del proyecto. Los indicadores de impacto reflejan la contribución a los objetivos finales de salud y fiscales de la operación.

El plan de seguimiento y evaluación propone un análisis reflexivo de los indicadores de resultados e impacto incluidos en la matriz de resultados, complementado con una revisión de la teoría del cambio, una revisión actualizada de la evidencia internacional y estudios cualitativos. Las actividades de seguimiento y evaluación serán realizadas por el Ministerio de Hacienda y Servicio Público en coordinación con el Banco.

MATRIZ DE POLÍTICA

Objetivo: El objetivo general del programa es fortalecer la eficiencia y eficacia de la política pública y gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por la COVID-19, mediante el diseño y la implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables. Los objetivos específicos son (i) promover la disponibilidad y la ejecución oportunas de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal mediante la introducción temporal de medidas que protejan los ingresos de los hogares vulnerables e incrementen la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica; y (iii) promover la recuperación económica y fiscal en el período posterior a la pandemia.

Componentes/ objetivos de política	Compromisos de política para hacer frente a la COVID-19 Primera operación programática	Situación de cumplimiento de las condiciones del préstamo programático I ¹	Desencadenantes del préstamo programático II
Componente 1. Estabilidad macroeconómica.			
Mantener un contexto macroeconómico congruente con los objetivos del programa según lo establecido en la matriz de política y en la carta de política sectorial.	1.1 Mantener un marco económico congruente con los objetivos del programa y las directrices contenidas en la carta de política sectorial.	i. Cumplido.	1.1 Mantener un marco económico congruente con los objetivos del programa y las directrices establecidas en la carta de política sectorial.
Componente 2. Fortalecimiento de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19.			
Promover la disponibilidad oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19.	2.1 El Gobierno de Jamaica aplica las siguientes medidas: i. Primer presupuesto suplementario para el ejercicio fiscal 2020/2021 aprobado por el Parlamento para hacer frente a las necesidades urgentes derivadas de la emergencia sanitaria.	i. Cumplido (segundo trimestre de 2020).	2.1 El Gobierno de Jamaica asigna recursos al sector sanitario para: i. Gestionar las consecuencias sanitarias de la COVID-19. ii. Alcanzar el nivel necesario de los servicios sanitarios para contener hipotéticos aumentos de los casos de COVID-19.

¹ Esta información solo tiene fines orientativos en la fecha del presente documento. De conformidad con el documento CS-3633-2 (Préstamos en Apoyo de Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación), el Banco verificará el cumplimiento de todas las condiciones especificadas en referencia a los desembolsos, entre otras el mantenimiento de un marco adecuado de política macroeconómica, cuando el prestatario presente la solicitud de desembolso correspondiente, y lo plasmará de manera oportuna en el memorando de elegibilidad para recibir los desembolsos.

Componentes/ objetivos de política	Compromisos de política para hacer frente a la COVID-19 Primera operación programática	Situación de cumplimiento de las condiciones del préstamo programático I ¹	Desencadenantes del préstamo programático II
Promover el uso oportuno de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19.	<p>2.2 El Gobierno de Jamaica aplica las siguientes medidas:</p> <ul style="list-style-type: none"> i. Dispensa del impuesto especial al consumo para aproximadamente 100.000 litros de alcohol que se utilizarán para fabricar geles desinfectantes (o como sustituto de estos). ii. Dispensa durante 90 días de los derechos de aduana para la importación de mascarillas, guantes, gel desinfectante y jabón líquido de manos. 	<ul style="list-style-type: none"> i. Cumplido (primer trimestre de 2020). ii. Cumplido (primer trimestre de 2020). 	<p>2.2 El Gobierno de Jamaica revisa la dispensa del impuesto especial al consumo para el alcohol con vistas a la producción de geles desinfectantes (o como sustituto de estos) para determinar si debe prorrogarse.</p>
Componente 3. Fortalecimiento de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis económica.			
Fortalecer el efecto anticíclico de la política pública mediante la introducción temporal de medidas que protejan los ingresos de los hogares vulnerables durante la crisis sanitaria y económica.	<p>3.1 El Gobierno de Jamaica aplica las siguientes medidas en el marco del programa CARE:</p> <ul style="list-style-type: none"> i. SET Cash, que ofrece transferencias temporales de efectivo a los empleados de cualquier sector con ingresos anuales inferiores a J\$1,5 millones que perdieron su puesto de trabajo después del 10 de marzo de 2020. ii. Subsidios generales por COVID-19, que ofrecen recursos no reembolsables a grupos profesionales afectados por las medidas contra la COVID-19². 	<ul style="list-style-type: none"> i. Cumplido (segundo trimestre de 2020). ii. Cumplido (segundo trimestre de 2020). 	<p>3.1 El Gobierno de Jamaica aplicará las siguientes medidas:</p> <ul style="list-style-type: none"> i. Elaborar un informe de evaluación de la aplicación de las medidas de emergencia por la COVID-19 previstas en el punto 3.1 del préstamo programático I, a fin de analizar su desempeño y los resultados obtenidos. ii. Eliminar las medidas por la COVID-19 previstas en el punto 3.1 del préstamo programático I que ya no se consideren pertinentes en el período posterior a la pandemia. iii. Introducir medidas para evaluar y mejorar la selección de los destinatarios de los programas sociales.

² Incluye a barberos, peluqueros, taberneros, vendedores de los mercados, comerciantes de artesanía, conductores de taxi y autobús, y otros grupos.

Componentes/ objetivos de política	Compromisos de política para hacer frente a la COVID-19 Primera operación programática	Situación de cumplimiento de las condiciones del préstamo programático I ¹	Desencadenantes del préstamo programático II
	<ul style="list-style-type: none"> iii. Subsidios solidarios por COVID-19, que brindan recursos no reembolsables incondicionales a los trabajadores del sector informal, los desempleados, los adultos mayores y los estudiantes de educación terciaria. iv. Subsidios del programa PATH por COVID-19, que concede a los beneficiarios del PATH³ un incremento del 50% de sus beneficios entre abril y junio de 2020. v. Alivio de préstamos estudiantiles por COVID-19, que prorroga los pagos del principal y de los intereses de los préstamos estudiantiles correspondientes a los meses de abril, mayo y junio de 2020. 	<ul style="list-style-type: none"> iii. Cumplido (segundo trimestre de 2020). iv. Cumplido (cuarto trimestre de 2020). v. Cumplido (cuarto trimestre de 2020). 	<ul style="list-style-type: none"> iv. Llevar a cabo una revisión del gasto público de los programas relacionados con la emergencia sanitaria causada por la COVID-19.
Fortalecer el efecto anticíclico de la política pública mediante la introducción temporal de medidas que proporcionen un alivio económico selectivo y doten de mayor liquidez a las empresas durante la crisis sanitaria y económica.	<p>3.2 El Gobierno de Jamaica aplica las siguientes medidas:</p> <ul style="list-style-type: none"> i. BEST Cash, que brinda transferencias de efectivo temporales a las empresas del sector turístico que retengan a los trabajadores con ingresos anuales no superiores a J\$1,5 millones. ii. Subsidios para pequeñas empresas por COVID-19, dirigidos a micro y pequeñas empresas con ventas no superiores a J\$50 millones que hayan presentado declaraciones de impuestos y nóminas correspondientes al ejercicio fiscal 2019/2020. 	<ul style="list-style-type: none"> i. Cumplido (segundo trimestre de 2020). ii. Cumplido (segundo trimestre de 2020). 	<p>3.2 El Gobierno de Jamaica aplicará las siguientes medidas:</p> <ul style="list-style-type: none"> i. Elaborar un informe de evaluación de la aplicación de las medidas de emergencia por la COVID-19 previstas en el punto 3.2 del préstamo programático I, a fin de analizar su desempeño y los resultados obtenidos. ii. Eliminar las medidas por la COVID-19 previstas en el punto 3.2 del préstamo programático I que ya no se consideren pertinentes en el período posterior a la pandemia.

³ Programa de Progreso mediante Salud y Educación (PATH).

Componentes/ objetivos de política	Compromisos de política para hacer frente a la COVID-19 Primera operación programática	Situación de cumplimiento de las condiciones del préstamo programático I ¹	Desencadenantes del préstamo programático II
	<ul style="list-style-type: none"> iii. Instrucciones de redacción al Asesor Jurídico Parlamentario Principal para la elaboración de modificaciones legislativas con vistas a implantar un programa de crédito fiscal que ayude a las MIPYME en términos de flujo de caja. iv. Reducción de las tasas reglamentarias para los licenciarios de productos básicos como coco, café, cacao y especias, y por ende a los agricultores, para incentivar la producción. 	<ul style="list-style-type: none"> iii. Cumplido (cuarto trimestre de 2020). iv. Cumplido (segundo trimestre de 2020). 	<ul style="list-style-type: none"> iii. Conceder subsidios al sector turístico por COVID-19 para contribuir a la recuperación de las empresas de dicho sector. iv. Facilitar a la Cámara de Representantes las modificaciones legislativas encaminadas a ejecutar un programa de crédito fiscal para MIPYME, para que se proceda a su presentación.
Componente 4. Fortalecimiento económico y fiscal en el período posterior a la pandemia.			
Promover la recuperación económica y fiscal en el período posterior a la pandemia.	<p>4.1 El Gobierno de Jamaica adopta las siguientes medidas de política económica y fiscal:</p> <ul style="list-style-type: none"> i. Presentar al Parlamento el Proyecto de Ley de la Comisión Fiscal Independiente. ii. Modificar la Ley de Administración y Auditoría Financiera para suspender las normas fiscales y prorrogar dos años el plazo para alcanzar la meta de deuda (60% del PIB), de finales del ejercicio fiscal 2025/2026 al final del ejercicio 2027/2028. iii. Crear un grupo de trabajo de alto nivel para la recuperación económica que formule estrategias y recomiende respuestas sólidas a fin de mitigar las consecuencias económicas de la crisis y reforzar las posteriores intervenciones de recuperación económica y fiscal. 	<ul style="list-style-type: none"> i. Cumplido (cuarto trimestre de 2020). ii. Cumplido (cuarto trimestre de 2020). iii. Cumplido (segundo trimestre de 2020). 	<p>4.1 El Gobierno de Jamaica aplicará las siguientes medidas económicas y fiscales:</p> <ul style="list-style-type: none"> i. Aprobar el Proyecto de Ley de la Comisión Fiscal Independiente. ii. Implantar un sistema automático de gestión del flujo de clientes (cola) en todos los centros de recaudación y grandes oficinas fiscales de la isla. iii. El Gobierno presenta en el Parlamento legislación dirigida a mejorar la gobernanza y asegurar una representación sólida de todos los géneros en los directorios de los órganos públicos. iv. Preparación del Proyecto de Ley para la Reforma Aduanera. v. Informe sobre el uso de la plataforma sobre el mapa de inversiones.

Componentes/ objetivos de política	Compromisos de política para hacer frente a la COVID-19 Primera operación programática	Situación de cumplimiento de las condiciones del préstamo programático I ¹	Desencadenantes del préstamo programático II
	<p>iv. Mejorar la eficiencia y transparencia de las inversiones públicas mediante el diseño, el desarrollo y la presentación pública de una plataforma sobre el mapa de inversiones.</p> <p>v. Crear el Ministerio de Vivienda, Renovación Urbana, Medio Ambiente y Cambio Climático, que, dentro de su cartera, asume responsabilidades en materia de política para la mitigación y adaptación al cambio climático.</p> <p>vi. El Gobierno de Jamaica presenta en la Cámara de Representantes el Proyecto de Ley sobre Acoso Sexual.</p>	<p>iv. Cumplido (cuarto trimestre de 2020).</p> <p>v. Cumplido (cuarto trimestre de 2020).</p> <p>vi. Cumplido (tercer trimestre de 2020).</p>	<p>vi. Desarrollo de una metodología de identificación de los gastos relacionados con el cambio climático en el presupuesto de gastos del gobierno central.</p> <p>vii. El Gobierno de Jamaica aprueba la Ley sobre Acoso Sexual.</p>

MATRIZ DE RESULTADOS

OBJETIVO DEL PROGRAMA:	El objetivo general del programa es fortalecer la eficiencia y eficacia de la política pública y gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por la COVID-19, mediante el diseño y la implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables. Los objetivos específicos son (i) promover la disponibilidad y la ejecución oportunas de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal mediante la introducción temporal de medidas que protejan los ingresos de los hogares vulnerables e incrementen la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica; y (iii) promover la recuperación económica y fiscal en el período posterior a la pandemia.
-------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

IMPACTO PREVISTO

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta final	Año final	Medios de verificación	Observaciones
Casos confirmados de COVID-19.	Número	2,4 millones	2020	1,3 millones	2021	Informes de la OMS.	El indicador permite comparar el número estimado de casos acumulados para 2021 (meta final) con el número de casos proyectado si el gobierno no interviniera (valor de referencia) en ese mismo período, una situación que se ha simulado a partir de modelos epidemiológicos ¹ . <ul style="list-style-type: none"> Casos previstos en una situación hipotética sin mitigación: 2,4 millones. Casos previstos en la hipótesis con distanciamiento social: 1,3 millones.
Saldo primario del gobierno.	Porcentaje	3,1	Ejercicio fiscal 2020/2021	5,4	Ejercicio fiscal 2021/2022	Ministerio de Finanzas y Servicio Público.	Saldo fiscal primario como porcentaje del PIB. La cifra final del ejercicio fiscal 2020/2021 se corresponde con el saldo primario estimado, que incluye las medidas de respuesta a la emergencia causada por la COVID-19.

¹ La situación hipotética sin mitigación corresponde a estimaciones de un modelo SEIR con un número reproductivo básico (R0) de 2,7; la hipótesis con distanciamiento social se ha calculado con un R0 de 2,4. Fuente: Imperial College (2020).

RESULTADOS PREVISTOS

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta final (2021)	Medios de verificación	Observaciones
OBJETIVO ESPECÍFICO 1: Promover la disponibilidad y la ejecución oportunas de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19						
Presupuesto asignado al sector de la salud.	Cambio porcentual	0	Ejercicio fiscal 2020/2021	5,4	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que consten los presupuestos aprobados para el sector de la salud para el ejercicio fiscal 2020/2021 y las primeras estimaciones suplementarias.	Fórmula: (Presupuesto adicional para el sector de la salud para el ejercicio fiscal 2020/2021) / (Presupuesto original para el sector de la salud para el ejercicio fiscal 2020/2021) <u>Valor de referencia (ejercicio 2020/2021):</u> Presupuesto original para el sector de la salud: J\$72.200 millones (aprox. US\$500 millones). Meta final: Final del ejercicio fiscal 2020/2021.
OBJETIVO ESPECÍFICO 2: Fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal mediante la introducción temporal de medidas que protejan los ingresos de los hogares vulnerables e incrementen la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica.						
Personas que reciben transferencias temporales de efectivo del programa SET Cash.	Porcentaje	0	2020	71	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que se confirmen los resultados del programa SET Cash y se facilite la documentación justificativa correspondiente.	Fórmula: (Personas beneficiarias) / (Formularios P45 presentados a partir de marzo de 2020, teniendo presente el límite de J\$1,5 millones) <u>Valor de referencia (marzo de 2020)²:</u> Beneficiarios: 0. Formularios P45 presentados (documento tributario presentado como prueba de despido) a partir de marzo de 2020, de conformidad con el límite de J\$1,5 millones: 49.058.
Personas beneficiarias del programa de subsidios solidarios por COVID-19.	Porcentaje	0	2019	17	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que se confirmen los resultados del programa de subsidios solidarios por la COVID-19 y se facilite la documentación justificativa correspondiente.	Fórmula: (Personas beneficiarias) / (Población de al menos 18 años que no forma parte de una nómina ni trabaja por cuenta propia) <u>Valor de referencia (2019):</u> Beneficiarios: 0. Población de al menos 18 años que no forma parte de una nómina ni trabaja por cuenta propia: 2.191.714

² El valor de referencia corresponde al período anterior al inicio del programa.

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta final (2021)	Medios de verificación	Observaciones
Empresas que reciben transferencias temporales de efectivo del programa BEST Cash.	Porcentaje	0	2020	20	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que se confirmen los resultados del programa BEST Cash y se facilite la documentación justificativa correspondiente.	Fórmula: (Empresas beneficiarias) / (Número de entidades que poseían una licencia válida de la Oficina de Turismo en marzo de 2020) <u>Valor de referencia (marzo de 2020):</u> Empresas beneficiarias: 0. Número de entidades que poseían una licencia válida de la Oficina de Turismo ³ en marzo de 2020: 857.
Empresas beneficiarias del programa de subsidios para pequeñas empresas por COVID-19.	Porcentaje	0	2019	34	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que se confirmen los resultados del programa de subsidios para pequeñas empresas y se facilite la documentación justificativa correspondiente.	Fórmula: (Empresas beneficiarias) / (Número de empresas con ingresos máximos de J\$50 millones que declararon las nóminas de al menos un empleado y presentaron la declaración de impuestos correspondiente al ejercicio financiero 2019) <u>Valor de referencia (2019):</u> Empresas beneficiarias: 0. Número de empresas con ingresos máximos de J\$50 millones que declararon las nóminas de al menos un empleado y presentaron la declaración de impuestos correspondiente al ejercicio financiero 2019: 4.415.
OBJETIVO ESPECÍFICO 3: Promover la recuperación económica y fiscal en el período posterior a la pandemia.						
Medidas prioritarias establecidas por el grupo de trabajo para la recuperación económica tras la COVID-19 que se han aplicado.	Porcentaje	0	2019	70	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que se confirmen las medidas establecidas por el grupo de trabajo para la recuperación económica tras la COVID-19 y se facilite la documentación justificativa correspondiente.	Porcentaje de todas las medidas prioritarias ⁴ establecidas en el plan de recuperación económica que ya se han aplicado. Fórmula: (Medidas aplicadas) / (Número de medidas prioritarias establecidas en el plan de recuperación económica) Año fijado como meta: 2021.

³ Las entidades tienen que estar registradas en la Compañía de Desarrollo de Productos Turísticos (TPDCo).

⁴ Las medidas prioritarias que se tomarán en cuenta para este indicador son (i) eliminar las tasas de solicitud y tramitación de préstamos estudiantiles para 2020/2021, (ii) proporcionar tabletas a los estudiantes que no tienen acceso a recursos virtuales, (iii) suspender las normas fiscales para 2020/2021, (iv) completar la reforma del Banco Central mediante la Enmienda a la Ley del Banco de Jamaica de 2020, (v) implementar el programa CARE, (iv) implementar pruebas de PCR en al menos un (1) laboratorio privado y (vii) priorizar la implementación del plan de seguridad ciudadana.

PRODUCTOS

Productos	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta final (2021)	Medios de verificación
Componente 2. Fortalecimiento de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19					
Primer presupuesto suplementario aprobado para el ejercicio fiscal 2020/2021 para hacer frente a las necesidades urgentes derivadas de la emergencia sanitaria.	Primer presupuesto suplementario aprobado	0	2019	1	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que se confirme la aprobación del primer presupuesto suplementario para el ejercicio fiscal 2020/2021 y se facilite la documentación justificativa correspondiente.
Anuncio de medidas de desgravación fiscal consistentes en la dispensa del impuesto especial al consumo para los productos con los que se fabriquen geles desinfectantes.	Anuncio de medidas de desgravación fiscal	0	2019	1	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que se confirme la aplicación de las medidas de desgravación fiscal consistentes en la dispensa del impuesto especial al consumo y se facilite la documentación justificativa correspondiente.
Carta del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que este dispense de los derechos de aduana para la importación de mascarillas, guantes, gel desinfectante y jabón líquido de manos.	Carta	0	2019	1	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que se confirme la aplicación de la dispensa de los derechos de aduanas y se facilite la documentación justificativa correspondiente.
Componente 3. Fortalecimiento de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis económica					
Política en la que se apruebe la creación y el financiamiento del programa SET Cash.	Política	0	2019	1	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que se confirme la ejecución del programa y se facilite la documentación justificativa correspondiente.
Política en la que se apruebe la creación y el financiamiento del programa de subsidios generales por COVID-19.	Política	0	2019	1	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que se confirme la ejecución del programa y se facilite la documentación justificativa correspondiente.
Política en la que se apruebe la creación y el financiamiento del programa de subsidios solidarios por COVID-19.	Política	0	2019	1	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que se confirme la ejecución del programa y se facilite la documentación justificativa correspondiente.

Productos	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta final (2021)	Medios de verificación
Política en la que se apruebe la creación y el financiamiento del programa de subsidios PATH por COVID-19.	Política	0	2019	1	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que se confirme la ejecución del programa y se facilite la documentación justificativa correspondiente.
Política en la que se apruebe la creación y el financiamiento del programa de alivio de préstamos estudiantiles por COVID-19.	Política	0	2019	1	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que se confirme la ejecución del programa y se facilite la documentación justificativa correspondiente.
Política en la que se apruebe la creación y el financiamiento del programa BEST Cash.	Política	0	2019	1	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que se confirme la ejecución del programa y se facilite la documentación justificativa correspondiente.
Política en la que se apruebe la creación y el financiamiento del programa de subsidios para pequeñas empresas por COVID-19.	Política	0	2019	1	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que se confirme la ejecución del programa y se facilite la documentación justificativa correspondiente.
Instrucciones para la redacción de modificaciones legislativas que autoricen la creación de un programa de crédito fiscal para MIPYME.	Instrucciones de redacción	0	2019	1	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que se confirme la entrega de instrucciones de redacción al Asesor Jurídico Parlamentario Principal y se facilite la documentación justificativa correspondiente.
Política que apruebe la reducción de las tasas reglamentarias para los licenciarios de productos básicos como coco, café, cacao y especias, y por ende a los agricultores, para incentivar la producción.	Política	0	2019	1	Carta oficial de la Autoridad Normativa de Productos Básicos Agrícolas de Jamaica en la que se confirme la reducción de las tasas reglamentarias para estos sectores.

Productos	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta final (2021)	Medios de verificación
Componente 4. Fortalecimiento económico y fiscal en el período posterior a la pandemia					
Presentación en el Parlamento del Proyecto de Ley de la Comisión Fiscal Independiente.	Proyecto de Ley	0	2019	1	Carta oficial del Secretario dirigida a las cámaras parlamentarias en la que se confirme la presentación del Proyecto de Ley de la Comisión Fiscal Independiente.
Modificación de la Ley de Administración y Auditoría Financiera para suspender las normas fiscales y prorrogar dos años el plazo para alcanzar la meta de deuda (60% del PIB), de finales del ejercicio fiscal 2025/2026 al final del ejercicio 2027/2028.	Boletín	0	2019	1	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que se confirme la modificación de la Ley de Administración y Auditoría Financiera y se facilite la documentación justificativa correspondiente.
Creación del grupo de trabajo para la recuperación económica tras la COVID-19 a fin de afrontar la crisis y orientar las decisiones en materia económica y fiscal en el período posterior a la pandemia.	Grupo de trabajo	0	2019	1	Carta oficial del Secretario del Gabinete en la que se confirme la creación del grupo de trabajo para la recuperación económica tras la COVID-19 y se facilite la documentación justificativa correspondiente.
Diseño, desarrollo y presentación pública de una plataforma sobre el mapa de inversiones.	Plataforma en línea	0	2019	1	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que se confirme la implementación de la plataforma sobre el mapa de inversiones y se facilite la documentación justificativa correspondiente.
Creación del Ministerio de Vivienda, Renovación Urbana, Medio Ambiente y Cambio Climático, que, dentro de su cartera, asume responsabilidades en materia de política para la mitigación y adaptación al cambio climático.	Ministerio	0	2019	1	Asignación de Asuntos y Departamentos, Agencias y Otras Entidades Públicas del Gobierno de Jamaica.
Presentación en la Cámara de Representantes del Proyecto de Ley sobre Acoso Sexual.	Proyecto de Ley	0	2020	1	Carta oficial del Secretario dirigida a las cámaras parlamentarias en la que se confirme la presentación del Proyecto de Ley sobre Acoso Sexual en la Cámara de Representantes.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/21

Jamaica. Préstamo ____/OC-JA a Jamaica. Programa de Fortalecimiento de la Política y Gestión Fiscales para Responder a la Crisis de Salud Pública y los Efectos Económicos Causados por la COVID-19 en Jamaica

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con Jamaica, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Fortalecimiento de la Política y Gestión Fiscales para Responder a la Crisis de Salud Pública y los Efectos Económicos Causados por la COVID-19 en Jamaica. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$75.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ____ de _____ de 2021)