

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

URUGUAY

APOYO DE EMERGENCIA A POBLACIONES VULNERABLES AFECTADAS POR CORONAVIRUS

(UR-L1172)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Mario Sánchez (SCL/SPH), Jefe de Equipo; Graciana Rucci (SCL/LMK), Co-Jefa de Equipo; Verónica Alaimo (SCL/LMK); Rosángela Bando (SPD/SDV); Emilie Chapuis (VPC/FMP); Abel Cuba (VPC/FMP); Silvia Larreamendy (VPS/ESG); Horacio Mendoza (LEG/SGO); Francisco Ochoa (SCL/SPH); Isabel Palomer (CSC/CCH); Virginia Queijo (CSC/CUR); Sheyla Silveira (SCL/SPH); y Valentina Tournier (CSC/CUR).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO	1
I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS.....	2
A. Antecedentes, problemática y justificación.....	2
B. Objetivos, componentes y costo	12
C. Indicadores claves de resultados	14
II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS	15
A. Instrumentos de financiamiento	15
B. Riesgos ambientales y sociales	15
C. Riesgos fiduciarios.....	15
D. Otros riesgos y temas claves	16
III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....	16
A. Resumen de los arreglos de implementación	16
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados	19

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) – Resumen
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios (formato simplificado)

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	Plan de Monitoreo y Evaluación Simplificado
EER#2	Plan de Adquisiciones

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	Lógica de Viabilidad Económica
EEO#2	Nota sobre políticas de protección social en el contexto de COVID-19
EEO#3	Nota sobre políticas laborales en el contexto de COVID-19
EEO#4	Reglamento Operativo del Proyecto
EEO#5	Filtros ambientales

ABREVIATURAS	
AFAM-PE	Asignaciones Familiares del Plan de Equidad
ALC	América Latina y el Caribe
ANEP	Administración Nacional de Educación Pública
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BPC	Base de Prestaciones y Contribuciones
BPS	Banco de Previsión Social
CAF	Corporación Andina de Fomento
CO	Capital Ordinario
COVID-19	Enfermedad novel-Coronavirus o nCoV 2019
ICC	Índice de Carencias Críticas
ICH	Encuesta Continua de Hogares
INAU	Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay
IVA	Impuesto al Valor Agregado
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MIDES	Ministerio de Desarrollo Social
OMS	Organización Mundial de la Salud
PEP	Plan de Ejecución Plurianual
PF	Plan Financiero
PIB	Producto Interno Bruto
PTMC	Programas de Transferencias Monetarias Condicionadas
ROP	Reglamento Operativo del Proyecto
SIAS	Sistema de Información Integrada del Área Social
SPF	Filtro de Política de Salvaguardas
SSF	Formulario de Evaluación de Salvaguardia
TUS	Tarjeta Uruguay Social
TCR	Tribunal de Cuentas de la República
UCP	Unidad Coordinadora del Proyecto

RESUMEN DEL PROYECTO
URUGUAY
APOYO DE EMERGENCIA A POBLACIONES VULNERABLES AFECTADAS POR CORONAVIRUS
(UR-L1172)

Términos y Condiciones Financieras				
Prestatario:			Facilidad de Financiamiento Flexible ^(a)	
República Oriental del Uruguay			Plazo de amortización:	25 años
Organismo Ejecutor:			Período de desembolso:	2 años
El Prestatario, por intermedio del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)			Período de gracia:	5,5 años ^(b)
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en LIBOR
			Comisión de crédito:	(c)
BID (Capital Ordinario):	125.000.000	100	Comisión de inspección y vigilancia:	(c)
Total:	125.000.000	100	Vida Promedio Ponderada (VPP):	15,25 años
			Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América
Esquema del Proyecto				
Objetivo/descripción del proyecto: El objetivo de desarrollo general de este proyecto es contribuir a asegurar niveles mínimos de calidad de vida de las personas vulnerables frente a la crisis causada por la COVID-19. El objetivo específico es apoyar niveles mínimos de ingreso y de empleo de personas afectadas por la COVID-19 en el período inmediato y durante la recuperación.				
Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento: (i) que haya entrado en vigencia el Reglamento Operativo del Proyecto, según los términos aprobados por el Banco; (ii) que el Organismo Ejecutor haya designado a la Unidad Coordinadora del Proyecto (UCP), incluyendo al Coordinador del Proyecto, bajo la Dirección General de Secretaría del MEF; y (iii) que el Organismo Ejecutor haya suscrito con el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) y con el Banco de Previsión Social (BPS) los convenios subsidiarios para la ejecución de los recursos y de las actividades del Proyecto que estarán a cargo del MIDES y del BPS (¶3.5).				
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.				
Alineación Estratégica				
Desafíos^(d):	SI	<input checked="" type="checkbox"/>	PI	<input checked="" type="checkbox"/>
Temas Transversales^(e):	GD	<input checked="" type="checkbox"/>	CC	<input type="checkbox"/>
			IC	<input type="checkbox"/>

- ^(a) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés y de productos básicos. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.
- ^(b) Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el período de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.
- ^(c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.
- ^(d) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).
- ^(e) GD (Igualdad de Género y Diversidad); CC (Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 **Antecedentes.** El 11 de marzo de 2020, la Organización Mundial de la Salud (OMS) caracterizó a la enfermedad COVID-19, causada por el virus que afecta las vías respiratorias, novel-Coronavirus o nCoV2019, como una pandemia. Según la OMS, a la fecha se registran más de 18 millones de casos confirmados y 691 mil fallecimientos a nivel mundial¹. Los primeros casos en América Latina y el Caribe (ALC) se reportaron a finales de febrero. Desde entonces, el número de personas infectadas en la región ha venido creciendo aceleradamente, llegando actualmente a casi 5 millones de casos confirmados y más de 202 mil fallecimientos². La enfermedad COVID-19 puede propagarse fácilmente de persona a persona por secreciones respiratorias y contacto directo³. Por ello, las medidas de distanciamiento social y aislamiento son aspectos esenciales de la respuesta de salud pública, a fin de reducir el número de personas sanas que una persona cursando la infección puede contagiar.
- 1.2 **Contexto macroeconómico y/o social de la región.** ALC ha tenido avances notables en términos de reducción de la pobreza en los últimos 30 años, alcanzando porcentajes cercanos al 30% a fines de 2019. Sin embargo, en la transición de la pobreza hacia mayores niveles de bienestar, 37% de la población se encontraba en situación de vulnerabilidad por ingreso, es decir con una alta probabilidad de caer en pobreza en caso de choques económicos mayores.
- 1.3 **Problemática regional.** Las medidas sanitarias necesarias para combatir la COVID-19, en particular el distanciamiento físico, han tenido impactos inmediatos y tendrán consecuencias duraderas en los países de la región. Esto llevará a una contracción económica muy significativa, con manifestaciones inmediatas y efectos que se mantendrán por un plazo mayor, incluso cuando la emergencia sanitaria haya pasado. Las repercusiones de la crisis afectarán negativamente los ingresos de la mayoría de las personas, y afectarán particularmente a los grupos más pobres, que dependen de sus actividades laborales, en gran parte informales, para sustentar su consumo. En este sentido, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe estima que el número de personas en situación de pobreza de la región aumentará, al menos, en 35 millones (pasando de 185 a 220 millones). Esta situación también pone en riesgo a trabajadores del sector formal, cuyas empresas enfrentarán grandes dificultades para mantener los niveles de empleo y salarios previos a la crisis. De acuerdo con Azuara et al. (2020)⁴, se podría producir una pérdida de empleos formales que afecte entre 5,4 y 18 millones de trabajadores, y el empleo informal (es decir, empleados que no cuentan con cobertura de seguridad social) podría aumentar significativamente y llegar a representar un 62% del total de empleos.

¹ Ver WHO Coronavirus Disease (COVID-19) Dashboard en <https://covid19.who.int> (4 de agosto de 2020).

² <https://www.paho.org/en/topics/coronavirus-infections/coronavirus-disease-covid-19> (3 de agosto de 2020).

³ <https://www.who.int/es/emergencias/diseases/novel-coronavirus-2019/advice-for-public/q-a-coronaviruses>.

⁴ Azuara O et al, 2020: "Escenarios de Pérdida de Empleos Formales por COVID-19 en América Latina y el Caribe", Mimeo, Banco Interamericano de Desarrollo.

- 1.4 **Desafíos y avances en Uruguay.** Con la confirmación de los primeros casos positivos de COVID-19 en Uruguay, el 13 de marzo de 2020 se decretó la Emergencia Nacional Sanitaria⁵. Desde entonces, el Gobierno de Uruguay ha venido implementando el Plan Nacional de Contingencia por el Nuevo Coronavirus, el cual contempla para cada etapa de la pandemia una serie de medidas que, a juzgar por los resultados sanitarios a la fecha, ha resultado exitosa. Uruguay es actualmente uno de los países de ALC con menores niveles de casos positivos y fallecimientos acumulados causados por COVID-19 (38,0 y 1,05 por cada 100 mil habitantes)⁶.
- 1.5 A pesar de los alentadores resultados sanitarios que ha alcanzado el país a la fecha, su irrupción ha amplificado vulnerabilidades económicas y sociales que el país ya tenía. Previo a la aparición de la COVID-19, Uruguay presentaba bajo dinamismo económico, deterioro del mercado laboral, y un creciente déficit fiscal. A partir de 2015, el crecimiento económico se había desacelerado (1,3% en promedio anual en los últimos cinco años) y la tasa de desempleo pasó de 6,6% en 2014 a 10,5% en febrero de 2020. El resultado fiscal también se había deteriorado en los últimos años, y el déficit fiscal del Sector Público No Monetario fue 4,3% del Producto Interno Bruto (PIB) en los doce meses previos a febrero de 2020 (ajustado por factores extraordinarios), mientras que la deuda pública ha mostrado una dinámica creciente desde 2014 (63% del PIB en 2019). Después de 12 años de descenso continuo en el número de personas con ingresos por debajo de la línea de pobreza, este indicador se incrementó levemente en 2018 (de 7,9% en 2017 a 8,1%), acelerándose esta tendencia en 2019 (8,8%).
- 1.6 La necesaria implementación de medidas de distanciamiento físico ante la aparición del virus podría haber amplificado estas vulnerabilidades y aumentar aún más la pobreza. Según la Encuesta de Expectativas del Banco Central de junio, se espera que el producto caiga 3,8% en 2020, y el desempleo alcance 12,6%. Los trabajadores informales⁷ y los de menores ingresos podrían estar entre la población más perjudicada por la pandemia. Alrededor de 59% de los trabajadores informales tienen ocupaciones con bajas posibilidades de ser realizadas a distancia, mientras ese indicador se ubica en 46% para los trabajadores formales. Asimismo, 63,7% de los trabajadores informales en ocupaciones con bajas posibilidades de ser realizadas a distancia pertenecen al primer quintil de ingresos, mientras que ese guarismo es 31,8% para aquellos en el segundo quintil⁸.
- 1.7 Un estudio del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) estima que en Uruguay podrían perderse entre 7,5% y 21% de los empleos formales, dependiendo de la duración de las medidas de aislamiento físico y la demora en iniciar la recuperación⁹. Según informes del Banco de Previsión Social (BPS), si bien entre

⁵ Decreto No. 93-020.

⁶ Departamento de vigilancia en salud. División de Epidemiología del Ministerio de Salud Pública (actualizado al 4 de agosto de 2020).

⁷ Según la ECH 2018, SIMS (En Uruguay, la tasa de informalidad en el mercado laboral se estima en un 24,7%, alcanza aproximadamente al 61% de los ocupados del primer quintil de ingresos y es mayor para las poblaciones más jóvenes.

⁸ Estimaciones de la Dirección Nacional de Evaluación y Monitoreo del Ministerio de Desarrollo Social, con base en un Índice de Posibilidades de Trabajo a Distancia aplicado a la ECH de 2019.

⁹ Azuara, et.al. (2020). ¿Cómo impactará la COVID-19 al empleo?: Posibles escenarios para América Latina y el Caribe. BID, abril, 2020. <http://dx.doi.org/10.18235/0002301>.

febrero y abril de 2020 la tasa de desempleo cayó de 10,5% a 9,9%, en el mismo periodo la tasa de actividad y la tasa de empleo se redujeron de 63% a 57,7% y de 56,4% a 52,1%, respectivamente. Entre marzo y mayo 2020, se registraron 15.500 despidos de trabajadores formales¹⁰.

- 1.8 Para mitigar el impacto social de la pandemia en los sectores de mayor vulnerabilidad laboral, a partir de la declaración de Emergencia Nacional Sanitaria el Gobierno de Uruguay comenzó a implementar una serie de medidas transitorias en apoyo al ingreso de familias o individuos afectados por el impacto económico de la pandemia. Entre estas medidas, se destacan: (i) el incremento de 50% en las transferencias mensuales efectuadas por los dos principales programas de asistencia social, la Tarjeta Uruguay Social (TUS) y las Asignaciones Familiares del Plan de Equidad (AFAM-PE)¹¹; (ii) la creación del programa Canasta de Emergencia Alimentaria; y (iii) la aprobación de un régimen especial de Subsidio por Desempleo para trabajadores de la actividad privada afectados por la Emergencia Nacional Sanitaria.
- 1.9 **Tarjeta Uruguay Social.** Creada en 2008¹², la TUS es un programa de transferencias monetarias no condicionadas dirigido a hogares en situación de vulnerabilidad socioeconómica extrema. Su objetivo principal es garantizar un nivel de acceso básico a alimentos y artículos de primera necesidad para las familias en situación de pobreza extrema.
- 1.10 Las familias beneficiarias de la TUS son seleccionadas utilizando el Índice de Carencias Críticas (ICC), instrumento que asigna un puntaje a cada hogar con base en un cuestionario auto declarado, el cual se combina con una visita domiciliar posterior de certificación por parte del equipo del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES). El ICC tiene un abordaje multidimensional de la familia que combina la medición tradicional de ingresos monetarios con otras dimensiones como nivel educativo, las condiciones de vivienda y la situación laboral de los adultos. El punto de corte (umbral) para la elegibilidad de la TUS se establece bianualmente con base en la Encuesta Continua de Hogares (ECH). Además del ICC, la TUS utiliza otros criterios de elegibilidad categóricos para atender situaciones de emergencia y vulnerabilidad específicos, tales como las que atraviesan personas en situación de calle, personas trans o aquellos en emergencia habitacional. Actualmente, el programa beneficia a alrededor de 86 mil hogares. Cerca de 92% de los beneficiarios del TUS se encuentran en el primer y segundo quintil de ingreso¹³.
- 1.11 El monto recibido en la TUS varía de acuerdo con la composición del núcleo familiar y a su situación socioeconómica. La transferencia básica de UYU\$1.201 está dirigida a familias sin niños o con un menor de edad, y luego se incrementa de manera escalonada hasta el límite de UYU\$3.230 para familias con cuatro o más menores. Las familias que se ubiquen dentro de un umbral de mayores carencias reciben este monto duplicado hasta un máximo de UYU\$6.460. Los hogares con

¹⁰ Fuente: Instituto Nacional de Estadística, junio 2020.

¹¹ En el caso de los hogares que reciben ambas transferencias, la medida transitoria contempla únicamente el incremento de la TUS.

¹² Sucedió al Programa Tarjeta Alimentaria, de 2006.

¹³ Mecanismos de focalización de los programas de transferencias monetarias en América Latina: El caso del Uruguay. Comisión Económica para América Latina y el Caribe -CEPAL, 2020.

una embarazada o con menores de 4 años reciben un suplemento de UYU\$292. En promedio, cada familia recibe aproximadamente UYU\$2.500 mensuales, equivalente a 15% del salario mínimo vigente (UYU\$16.300).

- 1.12 Los beneficiarios reciben una tarjeta magnética prepaga que es recargada mensualmente y que puede ser utilizada en la red de Comercios Solidarios¹⁴ para la compra de alimentos y artículos de primera necesidad, con descuento total en el pago del Impuesto al Valor Agregado (IVA). La tarjeta también puede ser utilizada para el pago de algunos servicios públicos y permite acceder a otros beneficios, tales como descuentos en la compra de gas para el hogar.
- 1.13 **Asignaciones Familiares del Plan de Equidad.** Siendo un beneficio compatible con la TUS, AFAM-PE es un programa de transferencias condicionadas que tiene por objetivo brindar una prestación económica destinada a complementar los ingresos familiares de los hogares en situación de vulnerabilidad económica con menores a cargo. A su vez, busca promover la permanencia de los niños, niñas y adolescentes en el sistema educativo, así como incentivar los controles de salud de los niños, niñas, adolescentes y embarazadas. Aprobada en 2008, AFAM-PE otorga una asistencia variable, según la cantidad de beneficiarios por familia, el nivel educativo y si dentro del hogar existe alguna persona con discapacidad física o mental. Los beneficiarios son los niños, niñas y adolescentes que integran hogares en situación de vulnerabilidad económica y los niños y adolescentes internados en régimen de tiempo completo en establecimientos del Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay (INAU); y es administrada por las personas físicas que ejerzan la capacidad legal del menor, dándose la preferencia a mujeres para ejercer dicha titularidad.
- 1.14 El monto de la prestación se calcula a nivel del hogar. El monto básico por beneficiario (en gestación, menor de 5 años y escolares) asciende a UYU\$1.757. Se otorga un complemento de UYU\$773 para beneficiarios que cursen enseñanza media o superior, tengan discapacidad o estén internados en un establecimiento del INAU. Para el cálculo del beneficio total, se multiplican la cantidad de montos por la cantidad de beneficiarios correspondientes, pero a una escala de 0,6 por beneficiario¹⁵. Para resultar beneficiario de la transferencia, se deben cumplir los siguientes criterios de elegibilidad: (i) estar inscripto y concurrir asiduamente a institutos de educación formal o no formal, a excepción de las personas con discapacidad; (ii) haber realizado los controles médicos correspondientes a su edad; (iii) en casos de mayores de 18 años con discapacidad, asistir a revisión médica cada tres años; y (iv) que el titular sea residente del Uruguay. Es responsabilidad del BPS verificar y controlar el cumplimiento de los requisitos de elegibilidad de cada beneficiario. El BPS realiza mensualmente una verificación de las condiciones de derecho de los beneficiarios, de modo de suspender el beneficio en caso de que corresponda. Por otra parte, en conjunto con la Administración Nacional de Educación Pública (ANEP) realizan dos controles anuales de inscripción y de asistencia a los centros educativos.

¹⁴ En 2018, el número de comercios adheridos y con tecnología de Terminal de Punto de Venta (POS) para la realización de pagos era de 2.432, incluyendo los grandes supermercados. Los beneficiarios del TUS que viven en localidades sin Comercios Solidarios, reciben una transferencia extra en concepto de transporte.

¹⁵ No se aplica esta tasa de equivalencia para las personas con discapacidad o sujetas a la tutela del INAU.

- 1.15 Existen dos mecanismos para acceder al beneficio AFAM-PE. El mecanismo consiste en el ingreso de una solicitud en las dependencias del BPS. La información que proporciona el solicitante adquiere el valor de declaración jurada y, con base en ella, se calcula el valor de su ICC. El acceso al beneficio a través de este mecanismo no requiere una visita domiciliaria. El BPS realiza un control automatizado de umbral de ingresos formales per cápita anuales. Las visitas domiciliarias realizadas por los equipos del MIDES, ya sea en el marco de la verificación de información de la TUS o en el de sus programas de acompañamiento familiar, funcionan como un segundo mecanismo de ingreso al beneficio AFAM-PE.
- 1.16 Para el cobro de AFAM-PE, el BPS dispone el uso de una cuenta bancaria con una tarjeta de débito asociada. Esta tarjeta puede ser utilizada en la red de comercios adheridos, lo cual implica el beneficio adicional del descuento total del IVA, o permite realizar retiros de efectivo a través de cajeros automáticos. El BPS realiza un control de actividad de la cuenta, de modo de reducir irregularidades. En particular luego de cuatro meses sin actividad, se suspende el beneficio.
- 1.17 De acuerdo con la información de los padrones de la TUS y AFAM-PE, actualmente más de 225 mil familias reciben al menos uno de estos dos programas, de las cuales, 4% sólo recibe la TUS, 61% sólo AFAM-PE y 35% ambos beneficios¹⁶. Alrededor de 51%, 49% y 60% de los jefes de hogares de estos tres grupos son mujeres y 29%, 16% y 23% son afrodescendientes¹⁷.
- 1.18 **Canasta de Emergencia Alimentaria.** Este beneficio temporal está dirigido a los trabajadores informales, que no son titulares de otras prestaciones como TUS o AFAM-PE, y que no se encuentran cubiertos por el Seguro de Desempleo, jubilaciones o cualquier otra prestación del Estado. El monto otorgado es una partida única de UYU\$1.200 mensuales por persona. Para acceder al beneficio, los solicitantes deben completar un formulario en línea, con carácter de Declaración Jurada. Luego el MIDES analiza si el beneficiario cumple los criterios de elegibilidad, y emite una notificación al celular del solicitante, quien recibe una notificación para descargar una aplicación, mediante la cual accede a un código a ser validado como medio de pago (cupón) en los comercios adheridos al sistema que es renovable mensualmente¹⁸. A la fecha, de acuerdo con el MIDES, alrededor de 243 mil personas han recibido al menos una vez este cupón.
- 1.19 **Seguro de Desempleo.** El Seguro de Desempleo¹⁹ constituye el principal instrumento de protección del ingreso de los trabajadores asalariados formales del sector privado que, de acuerdo con la ECH de 2018, constituyen 67,7% de los trabajadores asalariados de Uruguay. Este Seguro tiene por objeto proteger el ingreso de trabajadores asalariados (con remuneración mensual o jornaleros) registrados en el BPS en tres circunstancias: pérdida del empleo, suspensión

¹⁶ Estimaciones propias, basadas en la ECH 2019.

¹⁷ Según el censo de 2011, 8,1% de la población uruguaya se auto identificó como de ascendencia “afro” o “negra”.

¹⁸ Aquellas personas que no posean celular pueden solicitar una canasta física a través de un número 800 y agendar su retiro en las oficinas territoriales del MIDES.

¹⁹ Regulado por el Decreto-Ley N° 15.180 de 1981 y sus modificaciones (Ley N° 18.399 de 2008, Ley N° 19.003 de 2012).

parcial o reducción de la jornada laboral. Para ser elegibles al subsidio, se exige que los trabajadores mensuales hayan estado registrados en planilla de trabajo de una o varias empresas, como mínimo 180 días (no necesariamente continuos) en los 12 meses anteriores a la solicitud. Los jornaleros deben haber trabajado 150 jornales en el mismo plazo y condiciones y para los trabajadores con remuneración variable es obligatorio haber percibido ingresos que superen las 6BPC (UYU\$27.114)²⁰. En el caso de trabajadores rurales o del servicio doméstico algunos de estos requisitos son más flexibles. Adicionalmente, cuando el trabajador hace uso de un subsidio completo (6 meses o 72 jornales) en forma continua o discontinua, deben transcurrir 12 meses para generar nuevamente derecho al beneficio. El monto del beneficio se calcula con base en las remuneraciones de los seis meses anteriores al momento de la solicitud. Para la modalidad despido, la duración del beneficio es de hasta seis meses (mayor para adultos mayores) y desde la reforma de 2008 son pagos mensuales decrecientes²¹. Bajo la modalidad suspensión, la duración del subsidio es de cuatro meses o 48 jornales, según el tipo de remuneración, y el subsidio representa 50% o 12 jornales de la remuneración de los últimos seis meses.

- 1.20 Contar con un Seguro de Desempleo ya en funcionamiento ha permitido a Uruguay responder rápidamente a los efectos de la COVID-19 sobre el empleo. Entre febrero y marzo de 2020, el número de personas cobrando el subsidio (por cualquier causal), pasó de alrededor de 47.500 a 124.000. Entre abril de 2018 y febrero de 2020, se otorgaron en promedio 11.500 nuevas solicitudes mensuales de subsidio por desempleo²²; estas solicitudes correspondieron, en promedio, 44% a causal despido, 36% causal suspensión y 18% causal reducción²³.
- 1.21 La regulación del Seguro de Desempleo cae bajo la responsabilidad del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS), mientras que su financiamiento, gestión y fiscalización recae sobre el BPS. Para acceder al Seguro, la empresa debe ingresar la solicitud de subsidio por desempleo de sus trabajadores a través del portal de BPS, dentro de los 10 días hábiles desde que ocurre la causal (despido, suspensión o reducción). Una vez ingresada, el BPS verifica la elegibilidad de las solicitudes y emite un resultado a la empresa, que debe notificar a los trabajadores sobre el resultado del proceso. Si la empresa se negara a ingresar el trámite, el trabajador debe presentarse ante las oficinas del BPS dentro de los 30 días corridos desde el despido (suspensión, reducción), a efectos de solicitar la reserva de derecho, ya que la falta de presentación en plazo determina la pérdida del subsidio por el o los meses transcurridos en forma completa²⁴.
- 1.22 Con el objetivo de fortalecer el Seguro de Desempleo como instrumento para mitigar los efectos de la pandemia en términos de ruptura permanente de vínculos laborales formales, en marzo de 2020, el Gobierno de Uruguay creó un régimen

²⁰ El Indicador Base de Prestaciones y Contribuciones (BPC) es un índice usado en el Uruguay para los cálculos de impuestos, ingresos y prestaciones sociales.

²¹ La menor duración del desempleo no solo implica menores erogaciones del Estado por pago del subsidio, sino que para el trabajador reduce la depreciación del capital humano, y reduce los impactos emocionales y sociales del desempleo (Alaimo, et.al (2015).

²² Con un mínimo de 8.992 solicitudes otorgadas en febrero de 2019 y un máximo de 15.653 en enero de 2019.

²³ Fuente: A.G.S.S. - Asesoría Económica y Actuarial, 2020.

²⁴ Si el trabajador beneficiario se encuentra impedido de tramitar o cobrar el subsidio, estos pueden realizarse por un tercero mediante un poder.

especial de subsidio por desempleo para trabajadores de la actividad privada afectados por la Emergencia Nacional Sanitaria, con vigencia a partir del 1 de abril. Este subsidio beneficia a los trabajadores mensuales dependientes que se encuentran en una situación de suspensión parcial o reducción de actividades (y bajo el marco legal del Seguro de Desempleo tradicional). La suspensión parcial puede variar entre un mínimo de seis días y un máximo de 19 días en el mes de trabajo, ya sea que se trate de días completos o del 50 % del horario habitual. La reducción debe producirse durante la vigencia de la resolución ministerial del 3 de abril de 2020. A partir del mes de abril, el monto a percibir, que incluye el subsidio pagado por el BPS y lo abonado por la empresa por el período efectivamente trabajado, no puede ser inferior al 75% del promedio de las remuneraciones mensuales de los últimos seis meses. En abril y mayo la cobertura del Seguro fue de 191.432 y 193.917 trabajadores, respectivamente. Entre el 1 y el 17 de junio, el BPS recibió 56.396 solicitudes para el Seguro de Desempleo, de las cuales 33% correspondieron a la modalidad tradicional del seguro y 67% al nuevo subsidio especial por desempleo parcial. Entre los trabajadores acogidos a la modalidad tradicional, la mayoría fueron por suspensión, con 11.263 casos, el 60,57%; 4.786 (25,7%) por reducción y 2.547 (13,7%) por despido. Asimismo, en el mismo período, con el nuevo sistema de seguro parcial, ingresaron 37.800 solicitudes de seguro parcial para mensuales; 18.581 en reducción de días y 19.219 para reducción de horas²⁵.

- 1.23 **Ventanilla Única Digital.** Durante la gestión de la pandemia, se ha hecho evidente la necesidad de hacer más eficiente la administración de la red de protección social del Uruguay en su pilar no contributivo, caracterizada por su fragmentación en programas gestionados por distintas agencias de gobierno, a pesar de un alto grado de traslape de su población beneficiaria. Además de generar un mayor gasto de administración, y rigideces para ajustar el beneficio al grado de vulnerabilidad de los hogares, la fragmentación de estos programas complejiza el desarrollo de una visión estratégica respecto al papel que debería jugar la red de protección social como una herramienta de reducción de pobreza y desarrollo social, y complejiza la definición de los parámetros técnicos-operativos que este tipo de intervenciones deberían tener para ser consistentes con dicha visión.
- 1.24 Por otro lado, también se ha identificado la necesidad de mejorar la coordinación de los programas de protección social con otros programas y políticas sociales que resultan complementarias para promover el desarrollo del capital humano de sus beneficiarios. Lograr esta necesaria coordinación demanda, como un elemento básico, poder integrar de forma más ágil y digitalmente inteligente la información sobre las distintas intervenciones que el Estado uruguayo realiza--o no está realizando--a nivel familiar e individual.
- 1.25 En respuesta a estos desafíos, el Gobierno de Uruguay se propone desarrollar una plataforma que permita integrar el proceso de identificación, selección y recertificación de los beneficiarios de los tres principales programas de transferencias monetarias del Uruguay, TUS, AFAM-PE y las Asignaciones Familiares contributivas: la Ventanilla Única Digital, a ser utilizada entre el MIDES y el BPS. Esta plataforma prevé el desarrollo de una Declaración Jurada Digital a ser diligenciada en centros territoriales del MIDES o del BPS. Con el objetivo de

²⁵ Fuente: Información provista por el BPS.

validar la potencial elegibilidad para el otorgamiento o la continuidad de un beneficio, se generará un índice de confiabilidad de la información declarada, a partir del cruce automático con otros sistemas de información del Estado. Este algoritmo permitirá que el MIDES realice visitas domiciliarias en aquellos casos donde el índice tenga un valor bajo. Adicionalmente, se prevé que este mecanismo mejore la productividad de estas visitas, ya que solo relevarían información no disponible a través de registros administrativos.

- 1.26 Este mecanismo se propone como alternativa a las visitas domiciliarias del MIDES como único mecanismo de ingreso para la inclusión de cualquier hogar identificado como potencial beneficiario de la TUS y de alrededor de 30% de los menores potencialmente beneficiarios de AFAM-PE, así como para la recertificación de la elegibilidad de las condiciones que dieron origen a alguno o ambos beneficios. La reducida capacidad operativa del MIDES para la realización de estas visitas se ha traducido en significativos retrasos en la atención a los hogares que requieren el beneficio y en que, de facto, no se implemente adecuadamente el proceso de recertificación.
- 1.27 Asimismo, la plataforma sustituirá el proceso de declaración jurada “rígida” que hoy implementa el BPS para el resto de las solicitudes de alta o recertificación para AFAM-PE, implementando un mecanismo inteligente de carga que reduzca el tiempo de procesamiento, errores de transcripción de la información y la carga innecesaria de información disponible por parte del Estado.
- 1.28 Uno de los sistemas de información contra los cuales será cruzada la Declaración Jurada Digital es el Sistema de Información Integrada del Área Social (SIAS). Aunque el SIAS es una plataforma informáticamente robusta para el cruce de prestaciones nominalizadas que brindan distintas agencias de gobierno, esta información suele ser provista de manera asincrónica y con limitada implementación de controles de calidad. En este marco, el proyecto prevé que, en el marco de la Ventanilla Única Digital Inteligente también se fortalezcan los mecanismos de interoperabilidad con los sistemas de información de BPS, ANEP y de la Administración de los Servicios de Salud del Estado (ASSE), tres agencias de gobierno con información crítica para el análisis de elegibilidad y de cumplimiento de las condicionalidades para el otorgamiento de las transferencias monetarias. Además de facilitar el cruce de información entre sistemas, este mecanismo de interoperabilidad se visualiza como una estrategia prototipo de promoción de la coordinación entre los programas de protección social y los de desarrollo de capital humano.
- 1.29 **Justificación y estrategia.** Para compensar la pérdida de ingresos y proteger el empleo como consecuencia de aplicar las medidas de distanciamiento físico para responder a la COVID-19, se hacen necesarias políticas compensatorias de gran escala como las que está implementando el Gobierno uruguayo. La experiencia internacional ha demostrado que la extensión temporal en el monto de programas de transferencia monetarias ya existentes, como es el caso de la TUS y AFAM-PE, resultan una buena plataforma para compensar la pérdida de ingresos que pueden sufrir los hogares más vulnerables a consecuencia de un shock temporal agregado a sus ingresos. Por otro lado, la creación de un mecanismo como la Canasta de Emergencia Alimentaria se justifica ante la existencia de un shock agregado—con impacto sectorial variable—que está afectando a trabajadores informales que han

visto reducidas sus fuentes de ingreso, aunque previamente no fueran titulares de beneficios de los programas tradicionales de asistencia social.

- 1.30 Por otro lado, además de que el Seguro de Desempleo cumple la función de proteger temporalmente la pérdida de ingresos laborales de los trabajadores formales, existe evidencia de que al contribuir a reducir la desvinculación permanente del vínculo laboral viable —únicamente afectado en el contexto de un shock temporal— este mecanismo tiene un efecto positivo a largo plazo en términos de empleabilidad e ingresos laborales^{26,27}. Dicha destrucción de empleos significaría grandes pérdidas de capital humano específico a la empresa y, una vez terminada la crisis, significaría un alto costo para la formación de nuevos vínculos laborales²⁸, lo que tiene impactos negativos en la productividad.
- 1.31 El hecho de que las transferencias contempladas en este proyecto se realicen a través de medios electrónicos y con mecanismos que permiten su uso sin que necesariamente se realice una extracción bancaria, resulta consistente con las buenas prácticas de promoción del distanciamiento físico sostenido, reduciendo la posibilidad de que generen aglomeraciones para su extracción.
- 1.32 **Experiencia del Banco y lecciones aprendidas.** Desde mediados de los años noventa, el Banco ha apoyado el diseño, la implementación y la evaluación de programas de transferencias monetarias en 18 países de la región. Por ejemplo, fue pionero en apoyar el desarrollo de los Programas de Transferencias Monetarias Condicionadas (PTMC) en Honduras y Nicaragua, y en acompañar su consolidación en México. En 2009, en el contexto de la respuesta a la crisis financiera internacional, el Banco acompañó la introducción del componente alimentario en la transferencia en México. Esta experiencia ha generado lecciones aprendidas sobre la pertinencia de intervenciones como las contempladas en los Componentes 1 y 2 del proyecto y sobre los elementos a ser considerados para el diseño de la Ventanilla Única Digital. La evaluación de estos programas ha mostrado que las transferencias monetarias han sido efectivas en reducir la incidencia y, especialmente, la intensidad de la pobreza y la desigualdad y que son el instrumento más efectivo para redistribuir ágilmente recursos a las familias más vulnerables. Recientemente, este conocimiento ha sido codificado en un libro sobre los ciclos operativos de los PTMC y las lecciones aprendidas en veinte años de implementación en la región²⁹.
- 1.33 El Banco también cuenta con experiencia en el apoyo a políticas activas y pasivas de mercado laboral, que incluyen servicios de intermediación laboral, capacitación laboral y subsidios salariales. Estos apoyos se han dado a través de proyectos de inversión específica y asistencia técnica. El intercambio técnico se ha materializado a través de una Red de Servicios Públicos de Empleo (RED SEALC) a nivel

²⁶ Jacobson, L, LaLonde, R. y Sullivan, D. (1993). “*Earnings losses of displaced workers*”. *The American Economic Review*. Para Uruguay, Amarante, Arim y Dean (2014).

²⁷ Davis, S. y Von Wachter, T (2011). “*Recessions and the cost of job loss*”. *National Bureau of Economic Research*.

²⁸ La duración promedio del empleo asalariado en Uruguay fue de ocho años en 2018 (BID-SIMS, 2019), una de las más altas de la región.

²⁹ Ibarrarán et al. 2017. <https://publications.iadb.org/en/how-conditional-cash-transfers-work>.

regional³⁰. Esta experiencia resulta relevante en lo que respecta al análisis de la potencial efectividad de las medidas transitorias adoptadas para el Seguro de Desempleo, en el marco del Componente 3 del proyecto, destacándose el apoyo que el Banco ha brindado a distintos gobiernos de la región (Colombia, Perú y Uruguay, entre otros) en el análisis, diseño o fortalecimiento de las políticas de seguros de cesantía o beneficios para el desempleo³¹.

- 1.34 **Coordinación con otros proyectos en cartera.** El proyecto que aquí se presenta constituye un instrumento adicional de apoyo al Gobierno de Uruguay por parte del BID para atender la emergencia sanitaria, social, económica y fiscal generada por la COVID-19. En este marco, el país solicitó la concreción de desembolsos de Préstamos de Apoyo a Reformas de Políticas (PBL por sus siglas en inglés) previamente aprobados, por US\$1.050 millones³². Durante el segundo trimestre de este año, el Banco aprobó dos nuevas operaciones de crédito, el Programa de Fortalecimiento de la Política de Gestión Fiscal para la Atención de la Crisis Sanitaria y Económica causada por la COVID-19 en Uruguay (5434/OC-UR), por US\$350 millones, y el Programa de Global de Crédito para la Defensa del Tejido Productivo y el Empleo (5058/OC-UR), por US\$80 millones. Por otro lado, Uruguay solicitó la reorientación de recursos no comprometidos de dos préstamos en ejecución, US\$7,3 millones del Programa de Apoyo al Sistema Nacional Integrado de Cuidados (3706/OC-UR), para la compra de insumos sanitarios en respuesta a la pandemia, y US\$1,1 millones del Programa Integral de Seguridad Ciudadana (3785/OC-UR) para la adquisición de tobilleras electrónicas para la protección de víctimas de violencia de género -esta reorientación de los recursos no implicó cambios sustanciales a dichos programas. Asimismo, a través del Programa de Innovación Empresarial y Emprendimiento (4847/OC-UR) se apoyó a la Agencia Nacional de Investigación e Innovación en la elaboración y producción nacional de 10.000 kits de diagnóstico de Reacción en Cadena de la Polimerasa (PCR, por sus siglas en inglés), así como de pruebas serológicas de anticuerpos y respiradores³³.
- 1.35 **Coordinación con otros organismos multilaterales y agencias de cooperación.** El BID y el Banco Mundial han coordinado la preparación de Matrices de Política para operaciones que contemplan medidas sanitarias, sociales y fiscales, entre las que se encuentran la aprobación del refuerzo presupuestal para incrementar de forma extraordinaria el monto de la TUS y de las medidas de flexibilización del Seguro de Desempleo. Por su parte, la Corporación Andina de Fomento (CAF) aprobó un préstamo contingente por US\$50 millones que prevé reconocimiento de gastos en las áreas de salud y protección social, incluyendo potencialmente transferencias a la asistencia y seguridad social. El MEF será responsable de asegurar que el financiamiento de la CAF y de la presente operación sean complementarios.
- 1.36 **Alineación estratégica.** El proyecto es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) y se alinea con los desafíos de:

³⁰ <https://www.iadb.org/es/redsealc>.

³¹ Para un resumen de las lecciones aprendidas en políticas activas de empleo y diseños de seguros de cesantía ver: Alaimo et al (2015). Empleos para Crecer. Washington: BID.

³² Préstamos 3627/OC-UR, 3365/OC-UR, 3418/OC-UR, 4430/OC-UR y 4857/OC-UR.

³³ El desarrollo de los kits fue resultado de uno de los desafíos previstos como uno de los productos de este Préstamo Basado en Resultados.

(i) Inclusión Social e Igualdad, por medio de apoyos para mantener niveles mínimos de ingreso y bienestar de las poblaciones más vulnerables frente al COVID-19; y (ii) Productividad e Innovación, por medio de acciones para mantener los niveles de empleo y preservar el capital humano. El proyecto también se alinea con las áreas transversales de: (i) Igualdad de Género y Diversidad, al priorizar a las poblaciones vulnerables frente a la COVID-19, hogares con jefatura de hogar femenina y afrodescendiente, bajo un esquema diferenciado para aquellos hogares con miembros con discapacidad física o mental. El proyecto contribuirá al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) por medio de los indicadores “beneficiarios de programas destinados a combatir la pobreza” y “beneficiarios de iniciativas de apoyo al empleo”. El proyecto está alineado con la Estrategia para una Política Social Favorable a la Igualdad y la Productividad (GN-2588-4), en las áreas de mejorar la equidad y apoyar a las poblaciones vulnerables. Asimismo, es consistente con el Documento de Marco Sectorial de Protección Social y Pobreza (GN-2784-7), que subraya la importancia de apoyar a las poblaciones vulnerables en particular frente a choques externos, mediante políticas de protección social responsiva, así como también con el Documento de Marco Sectorial de Trabajo (GN-2741-7) a través de la primera dimensión de éxito de lograr que: (i) los ciudadanos de la región obtengan mayores y más oportunidades equitativas de acceder a un trabajo formal y con mejores expectativas de salario; a través de políticas activas de empleo que deben ser complementadas por políticas de apoyo al ingreso para desempleados o para trabajadores con pérdidas temporales de ingreso debido a reducción de horas de trabajo, de forma tal de suavizar la pérdida de consumo y mantener el empleo formal durante crisis o facilitar el retorno al mercado laboral. Finalmente, este proyecto es consistente con la Propuesta para la Respuesta del Grupo BID Frente al Brote Pandémico de la COVID-19 (GN-2996).

B. Objetivos, componentes y costo

- 1.37 **Objetivos.** El objetivo de desarrollo general de este proyecto es contribuir a asegurar niveles mínimos de calidad de vida de las personas vulnerables frente a la crisis causada por la COVID-19. El objetivo específico es apoyar niveles mínimos de ingreso y de empleo de personas afectadas por la COVID-19, en el periodo inmediato y durante la recuperación.
- 1.38 **Componente 1. Protección mediante el uso de programas de transferencias monetarias existentes (US\$30,63 millones).** Este componente tiene por objetivo proteger el ingreso de la población informal de bajos ingresos, a través del financiamiento de transferencias monetarias que utilizan plataformas de identificación y pago a población vulnerable existentes.
- 1.39 **Subcomponente 1.1. Protección de población vulnerable a través de programas de transferencias no condicionadas existentes (US\$14,66 millones).** Este subcomponente financiará las transferencias monetarias extraordinarias realizadas a hogares titulares de la TUS, durante el tiempo que esta medida se encuentre formalmente en vigencia. Los recursos previstos equivalen al financiamiento completo del padrón de beneficiarios de la TUS por un monto equivalente a cuatro meses.

- 1.40 Este subcomponente también financiará las consultorías, servicios de no consultoría o adquisición de bienes que resulten necesarios para desarrollar y poner en funcionamiento la Ventanilla Única Digital. Estas inversiones serán identificadas a partir de una evaluación de los cambios legales o normativos requeridos para la puesta en marcha de la Ventanilla, de la actual arquitectura de los sistemas informáticos involucrados y del diseño de los procesos operativos e informáticos a ser implementados. A dicho fin, el subcomponente incluye una línea presupuestaria indicativa de hasta US\$1 millón.
- 1.41 **Subcomponente 1.2. Protección de población vulnerable a través de programas de transferencias monetarias condicionadas existentes (US\$15,97 millones).** Este subcomponente financiará las transferencias monetarias extraordinarias realizadas a los beneficiarios de AFAM-PE durante el tiempo que esta medida se encuentre formalmente en vigencia. Los recursos previstos equivalen al financiamiento completo del padrón de beneficiarios de AFAM-PE por un monto equivalente a cuatro meses. Aquellos hogares que tengan el doble beneficio de la TUS y de AFAM-PE, serán contemplados en el Subcomponente 1.1.
- 1.42 **Componente 2. Protección para población vulnerable no incluida en los padrones de programas de transferencias existentes, y que trabaja en el sector informal (US\$27,7 millones).** Este componente tiene por objetivo proteger el ingreso de la población informal de bajos ingresos, a través del financiamiento de transferencias monetarias otorgadas a través de mecanismos no tradicionales desarrollados en el marco de la pandemia. Específicamente, este componente financiará las transferencias monetarias realizadas a los beneficiarios de la Canasta de Emergencia Alimentaria, durante el tiempo que esta medida se encuentre formalmente en vigencia. Los recursos previstos equivalen al financiamiento completo de los actuales beneficiarios de la Canasta por un monto equivalente a cinco meses.
- 1.43 **Componente 3. Protección para población vulnerable que trabaja en el sector formal. (US\$66,59 millones).** Este componente financiará intervenciones dirigidas a proteger el empleo formal, así como los ingresos de la población vulnerable ocupada en dicho sector en riesgo de perder su empleo. Específicamente, el componente financiará las transferencias por Seguro de Desempleo realizadas a trabajadores formales por las causales de suspensión y reducción de jornada, incluyendo a aquellos trabajadores beneficiados por las medidas de flexibilización temporal del Seguro de Desempleo. Los recursos previstos equivalen al financiamiento completo de estos rubros por un monto equivalente a ocho meses.
- 1.44 **Auditoría y evaluación del proyecto (US\$0,08 millón).** Bajo este rubro se financiará la auditoría externa del proyecto y una evaluación cualitativa requerida para analizar el grado de atribución del logro de los indicadores de impacto y resultados del proyecto al mismo.
- 1.45 **Beneficiarios.** Las intervenciones planteadas en esta operación buscan llegar a personas con vulnerabilidad social directamente afectadas en sus ingresos o con perspectivas de desvincularse de sus empleos formales en el marco de la pandemia por COVID-19. El proyecto contribuirá a mantener un nivel mínimo de ingreso para alrededor de los más de 225 mil hogares beneficiarios de la TUS y

AFAM-PE, y de las casi 243 mil personas que actualmente se encuentran recibiendo la Canasta de Emergencia Alimentaria. Por diseño, estas medidas benefician a los hogares vulnerables por su condición de ingreso, incluyendo aquellos con jefes de hogar mujeres o afrodescendientes, o con miembros de hogar con alguna discapacidad física o mental. Asimismo, se estima que el proyecto beneficie a alrededor de 48 mil trabajadores formales con riesgo de verse desvinculados de su empleo por consecuencia de la pandemia, en el marco del Seguro de Desempleo.

C. Indicadores claves de resultados

- 1.46 **Resultados esperados.** El proyecto busca contribuir a mantener niveles de vida de las personas vulnerables frente al COVID-19, que ven afectado su nivel de ingreso y empleo. A nivel de resultados, el proyecto prevé evaluar el logro de este objetivo a través de los siguientes indicadores: (i) hogares en los dos primeros quintiles de ingreso que reciben transferencias extraordinarias; (ii) hogares en los dos primeros quintiles de ingreso con jefatura de hogar femenina que reciben transferencias extraordinarias; (iii) personas sin empleo formal y sin titularidad de programas preexistentes de asistencia social que reciben transferencias extraordinarias; (iv) mujeres sin empleo formal y sin titularidad de programas preexistentes de asistencia social que reciben transferencias extraordinarias; y (v) empleos formales en el sector privado protegidos de perderse. A nivel de impactos, el proyecto prevé contribuir a: (i) proteger el ingreso de los hogares vulnerables para mitigar el riesgo de que caiga por debajo de la línea de pobreza; y (ii) promover la retención del empleo formal en el sector privado. Los parámetros utilizados para establecer las metas de estos indicadores se presentan en el [Plan de Monitoreo y Evaluación](#).
- 1.47 **Viabilidad económica.** La justificación económica para las intervenciones aquí planteadas se basa en el capital humano preservado a través de políticas que promueven la suavización del consumo, reducen la inseguridad alimentaria y preservan las habilidades a través de la protección laboral. Además, hay efectos adicionales a través del efecto multiplicador en la economía y las vidas salvadas al reducir la tasa de transmisión de COVID-19, a través de la facilitación de medidas de distanciamiento social. La compensación de ingresos para las personas pobres y vulnerables en medio de la crisis de COVID-19 reforzará las medidas de salud y ayudará a las familias a mantener niveles mínimos de bienestar. Las políticas laborales ayudarán a impulsar la recuperación, manteniendo las pérdidas de empleo en el sector formal lo más pequeñas posible durante la crisis y asegurando que las poblaciones vulnerables puedan regresar al mercado laboral durante la recuperación. Con base en lo anterior, se realizó un análisis de costo-beneficio en el que se estimó un valor presente neto (VPN) de US\$84,4 millones y una relación beneficio-costos de 1,67 en el escenario base (tasa de descuento de 5%³⁴), lo que sugiere que, en su conjunto, las acciones propuestas son económicamente beneficiosas.

³⁴ Existe una vasta literatura teórica y empírica que justifica el uso de una tasa de descuento más baja para proyectos sociales, donde los beneficios se materializan a mediano y largo plazo, tienen externalidades importantes y la monetización de los beneficios no es directa. Un estudio reciente estima la tasa de descuento para proyectos sociales en 17 países latinoamericanos, a partir de lo cual recomienda utilizar la tasa de 3,77%. Ver Moore, M., et. al (2019). "Social Discount Rates for Seventeen Latin American Countries: Theory and Parameter Estimation" *Public Finance Review*.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 Esta operación es un préstamo de inversión específica con un monto total de US\$125 millones y se financiará con recursos del Capital Ordinario (CO) del Banco. El periodo de desembolso será de dos años³⁵.

Cuadro 1. Costos estimados del Proyecto (US\$ millones)

Componentes	BID (CO)	%
Componente 1. Protección mediante el uso de programas de transferencias monetarias existentes	30,63	24,51
Subcomponente 1.1. Protección de población vulnerable a través de programas de transferencias no condicionadas existentes	14,66	11,73
Subcomponente 1.2. Protección de población vulnerable a través de programas de transferencias monetarias condicionadas existentes	15,97	12,78
Componente 2. Protección para población vulnerable no incluida en los padrones de programas de transferencias existentes, y que trabaja en el sector informal	27,70	22,16
Componente 3. Protección para población vulnerable que trabaja en el sector formal	66,59	53,27
Auditoría y evaluación del proyecto	0,08	0,06
Total	125,00	100,00

B. Riesgos ambientales y sociales

- 2.2 De acuerdo con la Directiva B.3 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del Banco (OP-703), la operación fue clasificada como Categoría “C” debido a que se estima que la misma no causará impactos ambientales y sociales negativos o bien los mismos serán mínimos. El proyecto no financiará ningún componente de infraestructura física, por lo cual no se prevén impactos y riesgos ambientales o sociales asociados³⁶.

C. Riesgos fiduciarios

- 2.3 Se identificaron dos riesgo fiduciarios asociado al proyecto de nivel medio: (i) posibles inconsistencias o errores en los datos personales de los beneficiarios a causa de procesos manuales en el intercambio y/o validación de bases de datos por parte del MIDES en la ejecución de las transferencias extraordinarias de los programas TUS y Canasta de Emergencia Alimentaria; y (ii) coordinación interinstitucional entre el MEF y el MIDES y BPS que podría generar demoras en la transferencia de recursos y la rendición de cuentas al Banco. Al respecto, las medidas de mitigación identificadas son: (i) realizar visitas de supervisión fiduciaria a efecto de verificar el trabajo de monitoreo que realiza la Dirección Nacional de Evaluación y Monitoreo del MIDES (DINEM) y el proceso de conciliación de los recursos transferidos y utilizados con el área financiera del MIDES, así como a la

³⁵ El Equipo de Proyecto del Banco estima que en este plazo se habrán realizado, rendido y auditado los recursos previstos del financiamiento, y que se contará con la información necesaria para preparar el Informe de Cierre de Proyecto.

³⁶ *Expedited Procedures for Processing Sovereign Guaranteed Operations and Substantial Changes to Loans in Execution. Operational response to COVID-19 pandemic.*

fiscalización que realiza el Tribunal de Cuentas de la República (TCR) como parte del trabajo de intervención preventiva del pago de transferencias; en adición, como parte del fortalecimiento que el proyecto apoyará, se tiene previsto llevar adelante un diagnóstico del sistema informático del MIDES con miras a automatizar el proceso de registro, seguimiento y pago de beneficiarios; y (ii) establecer puntos focales en cada Entidad de forma que faciliten la gestión de las obligaciones y responsabilidades de cada una, definida de forma detallada en el [Reglamento Operativo del Proyecto](#) (ROP).

D. Otros riesgos y temas claves

- 2.4 Un riesgo de desarrollo de nivel medio inherente al logro de los resultados previstos para esta operación es que la duración de la pandemia o el surgimiento de brotes adicionales compliquen la recuperación económica, manteniendo o inclusive incrementando la necesidad de continuar la implementación de medidas compensatorias o preventivas, más allá del tiempo actualmente previsto por el Gobierno de Uruguay. Por ejemplo, si la desaceleración de la economía uruguaya producto de la COVID-19 es prolongada, esto podría llevar a empresas a realizar reducciones de personal adicionales, incluso de beneficiarios del Seguro de Desempleo por motivos suspensión o reducción, afectando el resultado esperado de sostenimiento del empleo una vez finalizado el subsidio. El hecho de que el Decreto que declara la Emergencia Nacional Sanitaria no incluya una fecha perentoria, establece un marco normativo que permitiría extender estas medidas temporales.
- 2.5 **Sostenibilidad.** Esta operación apoya los esfuerzos del Gobierno de Uruguay para mitigar los impactos económicos en la población más vulnerable. El financiamiento representa una fracción del esfuerzo financiero y social que está haciendo el país en el marco de la pandemia. Por otro lado, el desarrollo de la Ventanilla Única de gestión de beneficiarios entre el MIDES y el BPS constituye una medida permanente con el potencial de agilizar el otorgamiento de beneficios, y reducir sus costos de administración.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 **Prestatario y Organismo Ejecutor.** El Prestatario será la República Oriental del Uruguay y el Organismo Ejecutor del Proyecto será el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF). El MEF, actuará por medio de la Dirección General de Secretaría (DGS).
- 3.2 La coordinación general del programa estará a cargo de la Dirección General de Secretaría del MEF. Su titular, o quien el MEF designe en su representación, actuará como Coordinador del Programa y contará con el apoyo de la Unidad de Relacionamento con Organismos Multilaterales y de la Unidad Coordinadora de Proyectos³⁷. El MEF, por medio de la Dirección General de Secretaría, será

³⁷ La UCP atiende los temas fiduciarios de los proyectos que ejecuta el MEF, actualmente los préstamos 3161/OC-UR y 4705/OC-UR.

responsable por la gestión y coordinación general del Proyecto, y se encargará de, entre otras tareas: (i) mantener la comunicación formal con el Banco; (ii) efectuar la justificación del uso de los recursos y presentar las solicitudes de desembolso al Banco; (iii) gestionar la auditoría externa; (iv) coordinar las actividades de monitoreo y evaluación; (v) presentar al Banco la planificación operativa consolidada del programa (incluyendo ROP), Plan Financiero (PF) y el Plan de Ejecución Plurianual (PEP) y de los informes de progreso; y (vi) coordinar con el MIDES y el BPS la ejecución de las actividades y monitorear la ejecución presupuestal que será contemplada con recursos del Préstamo.

- 3.3 La implementación directa de las actividades del Proyecto será llevada a cabo por el MIDES y por el BPS: (i) el MIDES, que estará a cargo del Subcomponente 1.1 y del Componente 2 del Programa; y (ii) el BPS, el cual llevará a cabo las actividades del Subcomponente 1.2 y del Componente 3 del Programa. El MIDES y el BPS prepararán y remitirán oportunamente a la Unidad Coordinadora del Proyecto (UCP) la planificación financiera de las actividades a su cargo (incluyendo el PF y el PEP), así como los informes de progreso y documentación necesaria para que la UCP pueda consolidar la información y elaborar las solicitudes de desembolso y de justificación del uso de los recursos que se presentarán al Banco, entre otras informaciones. El MIDES y el BPS deberán colaborar con el MEF en la realización de las evaluaciones y de las auditorías del Proyecto. Por su parte, el MEF transferirá al MIDES y al BPS los recursos del préstamo para que estas entidades puedan ejecutar las actividades a su cargo. El ROP describirá en detalle los aspectos operativos relativos a la coordinación entre MEF, MIDES y BPS, entre otros aspectos de ejecución.
- 3.4 **Ejecución y administración.** El Proyecto contará con un ROP, en el que se detallará el esquema de ejecución, incluyendo, entre otros: (i) la participación del MIDES, BPS y del MEF en el Proyecto, con sus responsabilidades, procesos y atribuciones; (ii) los arreglos técnicos y operativos para la ejecución; (iii) los criterios de elegibilidad de los beneficiarios del Proyecto; (iv) el esquema de programación, seguimiento y evaluación de resultados; y (v) los procedimientos operativos.
- 3.5 **Serán condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso:** (i) que haya entrado en vigencia el Reglamento Operativo del Proyecto, según los términos aprobados por el Banco; (ii) que el Organismo Ejecutor haya designado a la UCP, incluyendo al Coordinador del Proyecto, bajo la Dirección General de Secretaría del MEF; y (iii) que el Organismo Ejecutor haya suscrito con el MIDES y con el BPS los convenios subsidiarios para la ejecución de los recursos y de las actividades del Proyecto que estarán a cargo del MIDES y del BPS. Respecto a la primera condición, ésta se justifica por cuanto la experiencia del Banco en la región indica que la aprobación del ROP antes del primer desembolso contribuye a la organización interna de los organismos ejecutores durante la implementación de los proyectos. Respecto a la segunda condición, se considera necesaria para asegurar que el Organismo Ejecutor cuente oportunamente con un Coordinador/a designada antes de recibir los recursos para iniciar las actividades de inversión. Respecto a la última

condición, ésta es necesaria para determinar las responsabilidades de cada una de las entidades que forman parte de la ejecución del proyecto³⁸.

- 3.6 **Financiamiento retroactivo.** El Banco podrá financiar retroactivamente gastos elegibles efectuados por el Prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo para los pagos extraordinarios de la TUS y AFAM-PE, la Canasta de Emergencia Alimentaria o el Seguro de Desempleo en sus modalidades suspensión o reducción de jornada, por la suma de US\$62,5 millones (50% del monto del préstamo), siempre que se hayan cumplido requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en el Contrato de Préstamo y siempre que los procedimientos de contratación guarden conformidad con los Principios Básicos de Adquisiciones. De manera referencial, este monto permitiría financiar durante tres meses las transferencias realizadas a la totalidad de beneficiarios de la TUS, AFAM-PE, Canasta de Emergencia Alimentaria y Seguro de Desempleo en sus modalidades parcial y flexible. Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir del 13 de marzo de 2020, fecha de declaración de la Emergencia Nacional Sanitaria en el Uruguay. Aunque esta fecha es anterior a la de ingreso oficial del proyecto en el inventario de operaciones (documento GN-2259-1) por las circunstancias excepcionales de la emergencia de salud global, se justifica autorizar excepcionalmente el financiamiento retroactivo a partir de esa fecha.
- 3.7 **Adquisiciones y contrataciones.** Las adquisiciones que sean financiadas total o parcialmente con recursos del Banco serán realizadas de conformidad con las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco (GN-2349-15) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco (GN-2350-15) o las que se encuentren vigentes durante el momento de la ejecución.
- 3.8 **Desembolsos.** Los desembolsos del proyecto se realizarán principalmente bajo la modalidad de reembolso de gastos efectuados con recursos propios; aunque se prevé también la posibilidad de realizar anticipos de fondos, con base en las necesidades de liquidez. Para acceder a un nuevo anticipo se deberá haber justificado un mínimo de 80% de saldo acumulado de los anticipos anteriores. La rendición de cuentas, en relación con anticipos, se hará según lo establecido en la OP-273-12 “Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID” o aquella que la reemplace y los Acuerdos y Requisitos Fiduciarios (Anexo III).
- 3.9 **Auditoría.** Durante el periodo de desembolso del préstamo y dentro de los 120 días siguientes al cierre del ejercicio fiscal, el MEF presentará al Banco informes financieros auditados anuales del proyecto. La auditoría podrá ser efectuada por el TCR o por una firma auditora independiente elegible para el Banco. Por las características propias de este tipo de proyectos, el tipo de informe a requerir será una auditoría financiera de propósito especial y/o un trabajo de aseguramiento razonable. El alcance del informe abarcará tanto al Organismo Ejecutor como a la gestión de las actividades implementadas por el MIDES y el BPS en el marco del proyecto. Los eventuales costos de la auditoría serán financiados con recursos del proyecto. La determinación del alcance y otros aspectos relacionados se registrará por la Guía de Gestión Financiera (OP-273-12) y

³⁸ De manera preliminar, el [Borrador de Reglamento Operativo](#) estipula el alcance de los convenios subsidiarios.

el Instructivo de Informes Financieros y gestión de Auditoría Externa que, entre otros, verificará la eventual existencia de gastos que hayan sido presentados para reconocimiento de cualquier otro financiador que contribuya a los programas sociales que apoya el Banco, a fin de evitar la duplicación de financiamiento.

B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados

- 3.10 **Monitoreo.** El Organismo Ejecutor será el responsable de implementar el [Plan de Monitoreo y Evaluación](#), con insumos del MIDES y el BPS, en lo referido a sus respectivos Subcomponentes y Componentes. Dado el contexto de emergencia, el instrumento principal del seguimiento será la Matriz de Resultados del Proyecto. La fuente principal para el seguimiento a los indicadores de impacto, resultados y productos serán los registros administrativos de los programas. Los registros administrativos de la TUS, AFAM-PE, Canasta de Emergencia Alimentaria y Seguro de Desempleo son responsabilidad del MIDES y el BPS, quienes deberán remitir dicha información al Organismo Ejecutor, en el marco de los convenios subsidiarios a ser firmados entre éstos y el MEF. El instrumento principal de reporte será el Informe de Seguimiento de Progreso (PMR por sus siglas en inglés) cuya fuente de información serán los informes anuales y semestrales del proyecto.
- 3.11 **Evaluación.** La evaluación del proyecto analizará su contribución al logro del objetivo de apoyar niveles mínimos de ingreso y de empleo de personas afectadas por el coronavirus, en el periodo inmediato y durante la recuperación. La metodología de evaluación a ser utilizada será un análisis antes y después sobre los indicadores de interés. En esencia, esta metodología compara el nivel de los indicadores antes y después de la introducción de la intervención en la misma área o unidades afectadas por ella, bajo el supuesto de que los cambios en el nivel se deben a la intervención. En el contexto de COVID-19, dado que la situación sin proyecto no es debidamente aproximada por el “antes”, debido al rápido y marcado deterioro en los indicadores resultado de la pandemia, la evaluación comparará los valores “posteriores” con lo que se podría esperar en ausencia de las medidas, a partir de tendencias y modelos teóricos o evidencia disponible de otros países donde no se hayan implementado medidas. Para establecer la atribución de los resultados observados a la intervención del proyecto, el análisis cuantitativo se complementará con evidencia cualitativa y una revisión de la teoría del cambio respaldada con evidencia relevante de la efectividad de intervenciones similares en contextos comparables.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		UR-L1172
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Productividad e Innovación -Equidad de Género y Diversidad	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Beneficiarios de programas destinados a combatir la pobreza (#) -Beneficiarios de iniciativas de apoyo al empleo (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país		
Matriz de resultados del programa de país		La intervención no está incluida en el Programa de Operaciones de 2020.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		El proyecto apoya directamente la prioridad nacional derivada de la Emergencia Nacional Sanitaria causada por la pandemia de COVID-19 (1.2)
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		9.6
3.1 Diagnóstico del Programa		3.0
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.6
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		3.0
4. Análisis económico ex ante		10.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		3.0
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		1.0
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.0
5. Evaluación y seguimiento		6.5
5.1 Mecanismos de Monitoreo		2.5
5.2 Plan de Evaluación		4.0
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio
Se han calificado todos los riesgos por magnitud y probabilidad		
Se han identificado medidas adecuadas de mitigación para los riesgos principales		Sí
Las medidas de mitigación tienen indicadores para el seguimiento de su implementación		
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		C
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Sí	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y emisión de informes, Controles externos. Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información.
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Sí	Apoyo del BID al uso de la plataforma PROSPERIA de simulación de impacto social de COVID-19 y de la capacidad de los programas de transferencias para mitigarlos. Se prevé la aprobación de una Cooperación Técnica no Reembolsable.

Nota: (*) Indica contribución al Indicador de Desarrollo de Países correspondiente.

Nota de valoración de la evaluabilidad:

El objetivo general de la operación es contribuir a asegurar niveles mínimos de calidad de vida de las personas vulnerables frente a la crisis causada por COVID-19. Para lograr este objetivo, la propuesta establece el objetivo específico de apoyar el aseguramiento de los niveles mínimos de ingreso y de empleo de personas afectadas por la COVID-19 en el periodo inmediato y durante la recuperación. El documento incluye una descripción del impacto de COVID-19 en el país sobre la salud y las restricciones a la actividad económica.

La propuesta identifica que alrededor del 9 por ciento de la población tuvo ingresos debajo de la línea de pobreza en 2019 y una tasa de desempleo fue de 10 por ciento en 2020 (INE, 2020). La propuesta propone apoyar a tres segmentos de la población. Primero, la propuesta identifica a 225 mil hogares bajo vulnerabilidad socioeconómica extrema que se benefician por la Tarjeta Uruguay Social (TUS) o por el programa de Asignaciones Familiares del Plan de Equidad (AFAM-PE) dirigido a hogares con menores (ECH, 2019). Segundo, la propuesta identifica a 243 mil trabajadores informales sin beneficios de otros programas (MIDES, 2020). Tercero, la propuesta identifica a trabajadores formales asalariados del sector privado afectados por desempleo de los cuales 194 mil han solicitado apoyo (BPS, 2020). El proyecto propone transferencias en efectivo para mejorar la situación y el desarrollo de una Ventanilla Única Digital para su gestión.

El análisis económico estima un valor presente neto de US\$84.4 millones. Los principales supuestos detrás del cálculo de los beneficios son: (i) las transferencias tienen un efecto multiplicador en la economía a medida que aumentan la demanda y estimulan la capacidad productiva, (ii) la mejora en el consumo disminuye la deserción escolar, protegiendo el capital humano, y (iii) evitar despidos retiene el capital humano de los trabajadores. El análisis de sensibilidad muestra rendimientos positivos al considerar cambios en los supuestos con respecto a la efectividad de la intervención o la tasa de descuento.

El monitoreo se basa el seguimiento a los registros administrativos e informes de MIDES y de BPS. La evaluación ex post para verificar el logro de los objetivos se basa en una metodología reflexiva complementada por una evaluación cualitativa. El plan de monitoreo y evaluación para el proyecto incluye actividades de análisis de datos administrativos y tiene un presupuesto asociado para llevarlas a cabo.

Se identifican tres riesgos fiduciarios, dos de los cuales se clasifican como medios y uno como bajo. Para mitigar los riesgos medios, la propuesta sugiere visitas y acompañamiento en procesos. También propone el establecimiento de puntos focales para promover la coordinación interinstitucional.

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del Proyecto:	El objetivo de desarrollo general de este proyecto es contribuir a asegurar niveles mínimos de calidad de vida de las personas vulnerables frente a la crisis causada por la COVID-19. El objetivo específico es apoyar niveles mínimos de ingreso y de empleo de personas afectadas por la COVID-19, en el periodo inmediato y durante la recuperación.
-------------------------------	--

IMPACTO ESPERADO

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final	Medios de Verificación y responsable	Comentarios
Objetivo general: Contribuir a asegurar niveles mínimos de calidad de vida de las personas vulnerables frente a la crisis causada por el COVID-19						
1. Hogares protegidos de caer por debajo de la línea de pobreza.	Puntos porcentuales	0	Febrero de 2020	1	Encuesta Continua de Hogares (ECH) 2020, MIDES y BID	Metodología de cálculo: Diferencia entre: (A) el porcentaje estimado ¹ de hogares por debajo de la línea de pobreza en caso de no haberse implementado las transferencias extraordinarias de la TUS, AFAM-PE y la Canasta de Emergencia Alimentaria, al final del periodo de análisis; y (B) el porcentaje de hogares por debajo de la línea de pobreza al final del periodo de análisis.
2. Retención de empleo formal en el sector privado ² .	Puntos porcentuales	0	Febrero de 2020	2	Registros administrativos del BPS, BPS y BID	Metodología de cálculo: Diferencia entre: (A) el porcentaje de vínculos laborales formales cubiertos por el Seguro de Desempleo en sus modalidades suspensión y reducción; y (B) el porcentaje de vínculos laborales formales cubiertos por el Seguro de Desempleo en las mismas modalidades que no se mantienen 6 meses después de finalizar la cobertura del seguro.

¹ El porcentaje será estimado a partir del cálculo del ingreso familiar neto de dichas transferencias para los hogares que las recibieron o que cumplen con las condiciones para haberlas recibido. Los beneficiarios de la Canasta de Emergencia Alimentaria serán imputados a partir de una simulación con base en los criterios de elegibilidad y la caracterización de dichos beneficiarios según la información administrativa disponible.

² Indicador asociado a la retención de capital humano en las empresas en el mediano plazo, relacionado con la implementación del Seguro de Desempleo, incluyendo sus medidas de flexibilización.

RESULTADOS ESPERADOS

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Fecha Línea de Base	Meta Final (2020)	Medios de Verificación y responsable	Comentarios
Objetivo específico. Apoyar niveles mínimos de ingreso y de empleo de personas afectadas por el coronavirus, en el periodo inmediato y durante la recuperación.						
1. Hogares en los dos primeros quintiles de ingresos que reciben transferencias de ingresos extraordinarias.	%	0	Marzo de 2020	90	ECH 2020, MIDES y BID	Promedio del número de hogares que reciben transferencias extraordinarias de la TUS o AFAM-PE en los dos primeros quintiles de ingresos entre marzo y diciembre de 2020.
2. Hogares en los dos primeros quintiles de ingresos con jefatura de hogar femenina que reciben transferencias de ingresos extraordinarias.	%	0	Marzo de 2020	90	ECH 2020, MIDES y BID	Promedio del número de hogares con jefatura de hogar femenina que reciben transferencias extraordinarias de la TUS o AFAM-PE en los dos primeros quintiles de ingresos entre marzo y diciembre de 2020. Indicador de seguimiento de género.
3. Personas sin empleo formal y sin titularidad de programas preexistentes de asistencia social que reciben transferencias extraordinarias.	%	0	Marzo de 2020	30	ECH 2020 y registros administrativos, MIDES y BID	Denominador: promedio mensual de personas elegibles para recibir la Canasta de Emergencia Alimentaria entre abril y diciembre de 2020, estimado a partir de la ECH 2020. Numerador: promedio mensual de personas que reciben la Canasta Alimentaria de Emergencia entre abril y diciembre de 2020, según los registros administrativos del MIDES.
Hito 3: Beneficiarios de la Canasta de Emergencia Alimentaria que alguna vez tuvieron contacto con los programas o servicios gestionados por el MIDES	Personas		Marzo de 2020		Registros administrativos del MIDES, MIDES	A partir de registros nominalizados de prestaciones (transferencias y servicios) realizadas por el MIDES
4. Mujeres de sin empleo formal y sin titularidad de programas preexistentes de asistencia social que reciben transferencias extraordinarias.	%	0	Marzo de 2020	30	ECH 2020 y registros administrativos, MIDES y BID	Denominador: promedio mensual de mujeres elegibles para recibir la Canasta Alimentaria de Emergencia entre abril y diciembre de 2020, estimado a partir de la ECH 2020.

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Fecha Línea de Base	Meta Final (2020)	Medios de Verificación y responsable	Comentarios
						Numerador: promedio mensual de mujeres que reciben la Canasta Alimentaria de Emergencia entre abril y diciembre de 2020, según los registros administrativos del MIDES. Indicador de seguimiento de género.
Hito 4: Mujeres beneficiarias de la Canasta de Emergencia Alimentaria que alguna vez tuvieron contacto con los programas o servicios gestionados por el MIDES.	Personas		Marzo de 2020		Registros administrativos del MIDES, MIDES	A partir de registros nominalizados de prestaciones (transferencias y servicios) realizadas por el MIDES
5. Empleos formales en el sector privado protegidos de perderse.	%	0	Febrero de 2020	3	Registros administrativos, BPS y BID	Metodología de cálculo: Diferencia entre: (A) el porcentaje de vínculos laborales formales cubiertos por el Seguro de Desempleo en sus modalidades suspensión y reducción; y (B) el porcentaje de vínculos laborales formales cubiertos por el Seguro de Desempleo en las mismas modalidades que no se mantienen al finalizar la cobertura del seguro.

PRODUCTOS

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final	Medios de Verificación y responsable	Comentarios
Componente 1. Protección mediante el uso de programas de transferencias monetarias existentes						
1.1. Transferencias extraordinarias de la TUS.	Transferencias	0	Febrero 2020	381.386 (en 2020)	Registros administrativos, MIDES.	Transferencias contabilizadas por hogar beneficiario de la TUS. Los hogares beneficiarios pueden recibir también AFAM-PE por 4 meses.
Hito 1.1: Transferencias extraordinarias de la TUS a hogares con jefatura femenina.	Transferencias	0	Febrero 2020		Registros administrativos, MIDES	Transferencias contabilizadas por hogar beneficiario por 4 meses. Indicador de seguimiento de género.

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final	Medios de Verificación y responsable	Comentarios
1.2. Transferencias extraordinarias de AFAM-PE.	Transferencias	0	Febrero 2020	536.689 (en 2020)	Registros administrativos, MIDES.	Transferencias contabilizadas por hogar beneficiario por 4 meses.
Hito 1.2: Transferencias extraordinarias de AFAM-PE a hogares con jefatura femenina.	Transferencias	0	Febrero 2020		Registros administrativos, MIDES.	Transferencias contabilizadas por hogar beneficiario por 4 meses. Indicador de seguimiento de género.
1.3 Ventanilla Única Digital para la identificación, seguimiento y recertificación a programas de transferencias de ingreso en funcionamiento.	Sistema	0	Junio de 2020	1 (en 2021)	Informe de evaluación operativa de funcionamiento del sistema, MIDES.	El sistema se considera en funcionamiento cuando el primer usuario genera un reporte.
Componente 2. Protección para población vulnerable no incluida en los padrones de programas de transferencias existentes y que trabaja en el sector informal						
2.1. Transferencias de la Canasta de Emergencia Alimentaria.	Transferencias	0	Febrero 2020	1.002.015 (en 2020)	Registros administrativos, MIDES.	Transferencias contabilizadas por persona beneficiada por 5 meses.
Hito 2.1: Transferencias de la Canasta de Emergencia Alimentaria a mujeres.	Transferencias	0	Febrero 2020		Registros administrativos, MIDES	Transferencias contabilizadas por mujer beneficiada por 5 meses. Indicador de seguimiento de género.
Componente 3. Protección para población vulnerable que trabaja en el sector formal						
3.1 Transferencias por Seguro de Desempleo.	Transferencias	0	Febrero de 2020	371.613 (en 2020)	Registros administrativos, BPS	Transferencias contabilizadas por persona beneficiada en las modalidades parcial y flexible por 8 meses.

País: Uruguay **Sector:** SPH **No. de Proyecto:** UR-L1172
Cofinanciación: No

Año: 2020

Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

Organismo Ejecutor: La República Oriental del Uruguay, por intermedio del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF).

Nombre del Proyecto: Apoyo de Emergencia a Poblaciones Vulnerables Afectadas por Coronavirus

I. Contexto fiduciario del Organismo Ejecutor

1. Uso de sistemas de país en el proyecto¹

<u>Presupuesto</u> <input checked="" type="checkbox"/>	<u>Reportes</u> <input checked="" type="checkbox"/>	<u>Sistema Informativo</u> <input type="checkbox"/>	<u>LPN Nacional</u> <input type="checkbox"/>
<u>Tesorería</u> <input checked="" type="checkbox"/>	<u>Auditoría Interna</u> <input type="checkbox"/>	<u>Comparación de Precios</u> <input type="checkbox"/>	<u>LPN Avanzada</u> <input type="checkbox"/>
<u>Contabilidad</u> <input checked="" type="checkbox"/>	<u>Control Externo</u> <input checked="" type="checkbox"/>	<u>Consultores</u> <input checked="" type="checkbox"/> <u>Individuales</u>	<u>Firma Consultora</u> <input type="checkbox"/>

2. Capacidad fiduciaria del Organismo Ejecutor

El prestatario será la República Oriental del Uruguay y el MEF será el OE, que actuará a través de la Dirección General de Secretaría (DGS), con apoyo de la Unidad Coordinadora de Proyectos (UCP). El proyecto será implementado técnicamente por el MIDES y el BPS, cuyos roles y responsabilidades se definirán en un Convenio Subsidiario a firmar con el MEF.

En el marco de preparación de este proyecto se ha desarrollado una evaluación de escritorio² de estas tres Entidades, en lo que respecta a la gestión de los Programas sociales denominados Tarjeta Uruguay Social (TUS), Asignaciones Familiares – Plan Equidad (AFAM-PE), Canasta de Emergencia Alimentaria y Seguro de Desempleo. El resultado de esta evaluación refleja un nivel de desarrollo satisfactorio de su capacidad institucional, dado que las tres Entidades cuentan con una estructura administrativa y procedimientos establecidos, soportados por sistemas informáticos que permite la sistematización del registro, aplicación de criterios de elegibilidad y pago a los beneficiarios. Sin embargo, se han identificado situaciones puntuales, enunciadas más adelante, que requieren ser atendidas a fin de asegurar una adecuada ejecución del Proyecto.

La DGS estará a cargo de las actividades fiduciarias del proyecto, las cuales estarán implementadas y gestionadas por la UCP. La UCP atiende todos los aspectos fiduciarios de proyectos del MEF financiados por organismos internacionales. Esta unidad tiene una amplia experiencia con la implementación de proyectos de inversión financiados por el Banco. Actualmente, es ejecutor de los proyectos 3161/OC-UR – Modernización de la Gestión Financiera Pública y 4705/OC-UR – Programa de Gestión Presupuestal y Financiera.

¹ Cualquier sistema o subsistema que sea aprobado con posterioridad podría ser aplicable a la operación, de acuerdo con los términos de la validación del Banco.

² Reuniones informativas con funcionarios de estas Entidades y revisión documental.

3. Riesgos fiduciarios y acciones de mitigación

Riesgo Fiduciario: Alto ☐; Medio ☒ ; Bajo ☐

Riesgo	Nivel de Riesgo	Plan de Mitigación
Posibles Inconsistencias o errores en los datos personales de los beneficiarios a causa de procesos manuales en el intercambio y/o validación de bases de datos por parte del MIDES en la ejecución de las transferencias extraordinarias de los programas TUS y Canasta de Emergencia Alimentaria.	Medio	Realizar visitas de supervisión fiduciaria a efecto de verificar el trabajo de monitoreo que realiza la DINEM y el proceso de conciliación de los recursos transferidos y utilizados con el área financiera del MIDES, así como a la fiscalización que realiza el Tribunal de Cuentas de la República (TCR) como parte del trabajo de intervención preventiva del pago de transferencias; en adición, como parte del fortalecimiento que el proyecto apoyará, se tiene previsto llevar adelante un diagnóstico del sistema informático del MIDES con miras a automatizar el proceso de registro, seguimiento y pago de beneficiarios.
Posibles retrasos en la gestión fiduciaria debido a la carga adicional de trabajo que supone la ejecución de este Programa para la UCP del MEF.	Bajo	
Coordinación interinstitucional entre el MEF y el MIDES y el BPS que podría generar demoras en la transferencia de recursos y la rendición de cuentas al Banco.	Medio	Establecimiento de puntos focales en cada Entidad de forma que faciliten la gestión de las obligaciones y responsabilidades de cada Entidad, definida en el Reglamento Operativo (ROP).

II. Aspectos a ser considerados en las Estipulaciones Especiales del Contrato

<p>Tasa de cambio. Para efectos de lo estipulado en el Artículo 4.10 de las Normas Generales, las Partes acuerdan que la tasa de cambio aplicable será la indicada en el inciso (b)(ii) de dicho Artículo. Para efectos de determinar la equivalencia de los gastos realizados en moneda local con cargo al Préstamo (Reembolso de Gastos), la tasa de cambio acordada será la tasa de cambio de la fecha efectiva en que realice los pagos.</p>
<p>Auditoría externa. Los Estados Financieros Auditados se presentarán dentro de los 120 días posteriores al cierre del año fiscal. El último informe será presentado dentro de los ciento veinte 120 días siguientes a la fecha del último desembolso del Préstamo. La determinación del alcance y otros aspectos relacionados se regirá por la Guía de Gestión Financiera (OP-273-12) y el Instructivo de Informes Financieros y Gestión de Auditoría Externa.</p>

III. Acuerdos y Requisitos para la Ejecución de Adquisiciones

Excepciones a Políticas y Guías

Se prevé la adquisición de servicios de no consultoría y consultores individuales. Dichas adquisiciones se detallan en el Plan de Adquisiciones Anexo y se realizarán de acuerdo con las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo GN-2349-15 y Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo GN-2350-15.

Financiamiento Retroactivo³	<ul style="list-style-type: none"> El Banco podrá financiar retroactivamente gastos elegibles efectuados por el Prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo para los pagos extraordinarios de la TUS y AFAM-PE, la Canasta de Emergencia Alimentaria o el Seguro de Desempleo en sus modalidades suspensión o reducción de jornada, por la suma de US\$62,5 millones (50% del monto del préstamo), siempre que se hayan cumplido requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en el Contrato de Préstamo y siempre que los procedimientos de contratación guarden conformidad con los Principios Básicos de Adquisiciones. De manera referencial, este monto permitiría financiar durante tres meses las transferencias realizadas a la totalidad de beneficiarios de la TUS, AFAM-PE, Canasta de Emergencia Alimentaria y Seguro de Desempleo en sus modalidades parcial y flexible. Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir del 13 de marzo de 2020, fecha de declaración de la Emergencia Nacional Sanitaria en el Uruguay. Aunque esta fecha es anterior a la de ingreso oficial del proyecto en el inventario de operaciones (documento GN-2259-1) por las circunstancias excepcionales de la emergencia de salud global, se justifica autorizar excepcionalmente el financiamiento retroactivo a partir de esa fecha.
Apoyo Complementario de Adquisiciones	<ul style="list-style-type: none"> No aplica.
Arreglos Alternativos de Adquisiciones	<ul style="list-style-type: none"> No aplica.
Proyectos con Intermediarios Financieros	<ul style="list-style-type: none"> No aplica.
Agentes de Adquisiciones	<ul style="list-style-type: none"> No aplica.
Contratación Directa	<ul style="list-style-type: none"> No se prevén Contrataciones Directas.

Gastos Operativos: <input type="checkbox"/> <u>No aplica</u>	Preferencia Nacional: <input type="checkbox"/> <u>No aplica.</u>
--	--

³ Conforme a la política de financiamiento retroactivo, reconocimiento de gastos y contratación anticipada GN-2259-1, o la política equivalente que estuviera vigente para el momento de la operación.

Método de Supervisión General del Proyecto en las Adquisiciones:

Se prevé la adquisición de servicios de no consultoría y consultores individuales, bajo los siguientes métodos de supervisión. El Sistema Nacional de Compras fue validado por el Directorio el 26 de febrero de 2020, y se encuentra en fase de implementación, por tanto, una vez establecido este mecanismo podrá aceptarse como método de revisión implicando la revisión de Plan de Adquisiciones.

Método de Supervisión: Ex-ante

Para: Servicios de No Consultoría

IV. Acuerdos y Requisitos para la Gestión Financiera

<p>Programación y Presupuesto</p>	<p>AFAM-PE y TUS</p> <p>En el marco del Presupuesto Nacional (Quinquenal), el MIDES como organismo de la administración central gestiona bajo lineamientos del MEF y la Oficina de Presupuesto y Planeamiento de la República (OPP) la asignación del presupuesto de funcionamiento de los programas sociales AFAM-PE y la TUS. Para el caso de AFAM-PE, siendo que el operador financiero es el BPS, se tramita el presupuesto de transferencia que habilita a éste para poder aplicar los recursos.</p> <p>La gestión del presupuesto del Proyecto se realiza a través del sistema nacional del país (Sistema Información Financiera -SIIF).</p> <p>Canasta de Emergencia Alimentaria</p> <p>El presupuesto para cubrir este beneficio se gestiona a través del denominado Fondo Coronavirus a cargo del MEF, el cual corresponde a una línea presupuestaria complementaria al presupuesto asignado para el funcionamiento del MIDES, quien debe gestionar, a través del SIIF el presupuesto suficiente para el funcionamiento de la Canasta de Emergencia Alimentaria.</p> <p>Subsidio de Desempleo</p> <p>El seguro de desempleo es gestionado por el BPS a través de asignaciones provenientes de Rentas Generales del Estado, las cuales se hallan inscritas en el Presupuesto Nacional, cuya asignación es tramitada anualmente.</p>
<p>Flujo de Recursos y Ejecución Financiera del Proyecto</p>	<p>Programa TUS</p> <ul style="list-style-type: none"> • La Tarjeta Uruguay Social se ejecuta por el MIDES con recursos presupuestarios y financieros del MIDES. El beneficio es recibido por los usuarios a través de una tarjeta que rige en una cadena de comercios autorizados. • La incorporación de beneficiarios a la TUS se realiza mediante visitas de técnicos del MIDES o el registro en sus oficinas territoriales. Para cada caso se efectúa una validación como beneficiario elegible aplicando el Índice de Carencias Críticas (ICC), utilizando un sistema denominado QFlow. • El Departamento TUS, dependiente de la DINEM, es responsable por la vigencia de las bases de datos y mensualmente elabora la liquidación de los beneficiarios (carga) para ser remitida al Banco de la República Oriental del Uruguay (BROU) al tiempo de que se realiza la transferencia de recursos financieros.

- Con base a las instrucciones del MIDES el BROU acredita el importe del beneficio a cada tarjeta de los usuarios habilitados para recibirlo.
- Para mayores informaciones: <https://www.gub.uy/ministerio-desarrollo-social/politicas-y-gestion/programas/tarjeta-uruguay-social>.

Programa AFAM-PE

- El programa Asignaciones Familiares – Plan Equidad es una prestación a cargo del MIDES y del BPS. Este beneficio es recibido por los usuarios a través de transferencias efectuadas a sus cuentas bancarias.
- El registro de beneficiarios se realiza por medio de una declaración jurada que se completa personalmente en oficinas del BPS, o bien a través de visitas cargo de la DINEM del MIDES, quienes remiten la información al BPS para su consolidación en una única base de datos en el Sistema de Gestión de Prestaciones Económicas, en el cual se corre un algoritmo de validación de la información bajo criterios del ICC y otros, a fin de establecer la elegibilidad para el beneficio. Estos procesos son responsabilidad de la Gerencia de Gestión de Prestaciones.
- Mensualmente se elabora el detalle de beneficiarios verificando la vigencia del cumplimiento de los criterios para ser acreedores del beneficio que pasa a la Gerencia de Liquidación de Prestaciones en donde se realiza una nueva comprobación (revisión por oposición de intereses) y se prepara la liquidación mensual para su pase a la División Financiera del BPS en donde se procesan los pagos correspondientes.
- Para mayores informaciones: https://www.bps.gub.uy/3540/plan_de_equidad.html.

Programa Subsidio por Desempleo

- El programa se ejecuta con recursos financieros y presupuestarios del BPS.
- Las solicitudes para ser beneficiario de este programa se originan en las solicitudes de las empresas o bien de los trabajadores que se realizan de manera virtual a través del portal del BPS.
- La Gerencia de Prestaciones Económicas del BPS es responsable del registro y la verificación de los requerimientos para que un beneficiario, dentro de la actividad que corresponda pueda ser calificado como elegible para recibir este beneficio. Todo el proceso se halla automatizado, soportado en el Sistema de Prestaciones Económicas.
- Todos los meses se corren procesos que verifican si se mantienen las condiciones de acceso durante el ciclo del beneficio.
- La generación de pagos también es automática conforme las condiciones que le correspondan a cada beneficiario.
- Para mayores informaciones: <https://www.bps.gub.uy/4802/subsidio-por-desempleo.html>.

Programa Canasta de Emergencia Alimentaria

- El Programa es gestionado por el MIDES, sin embargo, se ejecuta con recursos financieros y presupuestarios del Fondo Coronavirus del MEF, creado por el Gobierno de Uruguay en respuesta a la emergencia sanitaria. Esta prestación corresponde a una transferencia electrónica que podrá ser ejecutada en comercios autorizados.
- Las solicitudes se gestionan de forma electrónica a través del llenado de una declaración jurada, la cual es evaluada para verificar que se cumplan

	<p>con los criterios de asignación para ser elegible del beneficio. Cada registro se asocia a un documento de identidad y un número de teléfono celular.</p> <ul style="list-style-type: none"> • A través de una aplicación informática, los beneficiarios reciben un código de comprobación en sus teléfonos celulares, con base al cual podrán canjear los alimentos que se dispensan en una red de comercios adheridos. • El detalle de los beneficiarios es remitido al MEF, en donde se afecta el uso de los recursos del Fondo Coronavirus y se instruye la transferencia de recursos al BROU y se habilita el uso de los códigos asignados a cada beneficiario. • Se realizan conciliaciones entre el MEF y el BROU respecto al uso de los recursos de esta prestación. • Para mayores informaciones: https://www.gub.uy/ministerio-desarrollo-social/comunicacion/comunicados/solicitud-canasta-emergencia-alimentaria.
Tesorería y Gestión de Desembolsos	<ul style="list-style-type: none"> • Los desembolsos del préstamo se realizarán en dólares estadounidenses, principalmente bajo la modalidad de reembolso de gastos. Se podrá utilizar también la modalidad de anticipo de fondos en caso de ser solicitado por la UCP. • El BID procesará los desembolsos y depositará los recursos dentro de una cuenta de la Cuenta Única del Tesoro (CUT) designada por el MEF. • Para anticipo de fondos, la UCP deberá presentar un plan financiero con estimaciones de ejecución hasta por 6 meses, debiendo presentar justificaciones de gastos por al menos 80% para poder solicitar un nuevo anticipo. • El MEF efectuará las transferencias de recursos al MIDES, el BPS y el Fondo Coronavirus, según corresponda a cada una de las prestaciones que cubre el Programa del Banco. • La justificación del uso de los recursos se regirá conforme la Guía OP-273-12 y los acuerdos que se establezcan en el ROP, con base a los reportes emitidos de los diferentes sistemas que soportan el pago de las prestaciones. • El mecanismo de los desembolsos se efectuará preferentemente a través de medios electrónicos, sin perjuicio de aceptar eventualmente solicitudes manuales.
Contabilidad, Sistemas de Información y Generación de Reportes	<ul style="list-style-type: none"> • La UCP se apoyará en el SIIF para la ejecución presupuestaria, financiera y registro contable de las actividades del Programa. El método contable será el de base modificada de caja y se aplicarán Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público. Adicionalmente, el MEF podrá utilizar el sistema SPI, el cual se integra al SIIF y permite la emisión de reportes requeridos por el Banco. • Los estados financieros del Programa serán: (i) Estado de efectivo recibido y desembolsos efectuados; y (ii) Estado de inversiones acumuladas; acompañados por las correspondientes notas explicativas.
Control Externo:	<ul style="list-style-type: none"> • La auditoría externa del Programa podrá ser realizada por el TCR o una firma de auditoría independiente elegible para el Banco. • Los términos de la auditoría (alcance y productos) serán acordados previamente entre el OE y el Banco, conforme los lineamientos de la Guía

	<p>OP-273-12. En ese marco, por las características propias de este tipo de programas, el informe a requerir será una auditoría financiera de propósito especial y/o un trabajo de aseguramiento razonable. En este sentido el alcance del trabajo del auditor podrá abarcar además de la UCP, tanto la gestión del MIDES, del BPS y del Fondo Coronavirus.</p> <ul style="list-style-type: none"> • La auditoría verificará la eventual existencia de gastos que hayan sido presentados para reconocimiento de cualquier otro financiador que contribuya a los programas sociales que apoya el Banco, a fin de evitar la duplicación de financiamiento. • El costo de la auditoría será cubierto con recursos del financiamiento del Banco.
Supervisión Financiera de Proyecto	<ul style="list-style-type: none"> • La supervisión financiera contemplará: (i) la revisión del diagnóstico de los sistemas del MIDES utilizados para el registro, evaluación y determinación de beneficiarios de los programas TUS, AFAM-PE y Canasta de Emergencia Alimentaria; (ii) revisión de los informes de auditoría interna, de auditoría externa y el informe de revisión independiente sobre pruebas de acceso al sistema que periódicamente es sujeto el BPS; y (iii) revisión del informe de auditoría requerido por el Banco.

V. Información relevante para la operación

Políticas y Guías aplicables a la operación:

Gestión Financiera	Adquisiciones
<ul style="list-style-type: none"> • <u>GN-2811 [OP-273-12]</u> 	<ul style="list-style-type: none"> • GN-2349-15 y GN-2349-15

Registros y Archivos

El Organismo Ejecutor es responsable de establecer los controles necesarios para el resguardo e integridad de la documentación generada por la ejecución del proyecto. El Banco podrá, en cualquier momento verificar los estándares de organización, control y seguridad de los archivos.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-__/_

Uruguay. Préstamo ____/OC-UR a la República Oriental del Uruguay
Apoyo de Emergencia a Poblaciones Vulnerables Afectadas por Coronavirus

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República Oriental del Uruguay, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del proyecto Apoyo de Emergencia a Poblaciones Vulnerables Afectadas por Coronavirus. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$125.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ____ de _____ de 20__)