

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

ECUADOR

**APOYO A LA PROTECCIÓN DEL GASTO SOCIAL Y A LA RECUPERACIÓN DEL
EMPLEO II**

(EC-L1277)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Cristina San Román (SCL/SPH), Jefa de Equipo; Dulce Baptista (SCL/LMK), Jefa de Equipo Alterna; Marta Rubio Codina, Leonardo Pinzón, Martha Guerra; Cinthia Rosero (SCL/SPH); Diana Bocarejo y Andrea Saldarriaga (SCL/GDI); María Laura Oliveri (SCL/LMK); Mariana Alfonso (CSD/CSS); Wladimir Zanoni y Juan Carlos Brito (CAN/CEC); Javier Jiménez Mosquera (LEG/SGO); Carolina Escudero y Vinicio Rodríguez (FMP/CEC).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO	1
I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS	2
A. Antecedentes, problemática y justificación	2
B. Objetivos, componentes y costo	17
C. Indicadores claves de resultados.....	20
II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS	21
A. Instrumentos de financiamiento	21
B. Riesgos ambientales y sociales.....	22
C. Otros riesgos y temas claves.....	22
III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....	23
A. Resumen de los arreglos de implementación	23
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados.....	23
IV. CARTA DE POLÍTICA.....	24

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) - Resumen
Anexo II	Matriz de Política
Anexo III	Matriz de Resultados

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	Carta de Política
EER#2	Matriz de Medios de Verificación
EER#3	Plan de Monitoreo y Evaluación

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	Matriz Comparativa
EEO#2	Referencias
EEO#3	Resumen operaciones BID y otras entidades

ABREVIATURAS	
AFD	Agencia Francesa de Desarrollo
BAN	Bono de Apoyo Nutricional
BDH	Bono de Desarrollo Humano
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
BPFE	Bono de Protección Familiar de Emergencia
CDI	Centros de Desarrollo Infantil
CNH	Creciendo con Nuestros Hijos
ECG	Grupo de Cooperación de Evaluación, por sus siglas en inglés
EE	Encuentra Empleo
ENEMDU	Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo
ENI	Estrategia Nacional de Inmunización
FMI	Fondo Monetario Internacional
FRR	Fondo Rotatorio Regional
INEC	Instituto Nacional de Estadísticas y Censos
IPG	Iniciativa de Paridad de Género
IRS	Índice del Registro Social
JICA	Agencia de Cooperación Internacional del Japón
LOOFP	Ley Orgánica para el Ordenamiento de las Finanzas Públicas
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MIES	Ministerio de Inclusión Económica y Social
MSP	Ministerio de Salud Pública
MT	Ministerio del Trabajo
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OPS	Organización Panamericana de la Salud
PAVS	Protocolo para la Atención Virtual y Semipresencial
PBL	Préstamos de Apoyo a Reformas de Política
PIB	Producto Interno Bruto
RS	Registro Social
SAF	Servicio Ampliado del Fondo Monetario Internacional
SPE	Servicio Público de Empleo
TMNC	Transferencias Monetarias no Contributivas
URS	Unidad del Registro Social

RESUMEN DEL PROYECTO
ECUADOR
APOYO A LA PROTECCIÓN DEL GASTO SOCIAL Y A LA RECUPERACIÓN DEL EMPLEO II
(EC-L1277)

Términos y Condiciones Financieras				
Prestatario			Facilidad de Financiamiento Flexible ^(a)	
			Plazo de amortización:	18 años
República del Ecuador			Período de desembolso:	1 año
Organismo Ejecutor			Período de gracia:	7,5 años ^(b)
			Tasa de interés:	Basada en SOFR
Ministerio de Economía y Finanzas			Comisión de crédito:	^(c)
Fuente	Monto (US\$)	%	Comisión de inspección y vigilancia:	^(c)
BID (Capital Ordinario):	250.000.000	100	Vida Promedio Ponderada (VPP):	12,75 años
Total ¹ :	250.000.000	100	Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América
Esquema del Proyecto				
<p>Objetivo/descripción del proyecto: El objetivo de la serie programática es mejorar la calidad de vida de la población, a través de la mejora en la cobertura, focalización y/o calidad de programas sociales prioritarios y de la implementación de medidas para apoyar la recuperación del empleo. En el marco del programa general, los objetivos de desarrollo específicos de la segunda operación de la serie programática en apoyo de reformas de política son: (i) proteger a las poblaciones vulnerables por los efectos económicos adversos asociados con la pandemia, mediante el apoyo al ingreso de las poblaciones en situación de pobreza o pobreza extrema, la ampliación de cobertura con calidad de los servicios de desarrollo infantil del Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES) y la implementación de la Estrategia Nacional de Inmunización (ENI); y (ii) promover la recuperación del empleo mediante acciones estratégicas para el cierre de brechas económicas de género y para el impulso del empleo formal vinculado a objetivos ambientales.</p> <p>Este préstamo en apoyo de reformas de política es el segundo de una serie de préstamos programáticos de este tipo, compuesta por dos préstamos contractualmente independientes pero vinculados técnicamente, conforme al documento Préstamos en Apoyo de Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación (CS-3633-2).</p>				
<p>Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento: El único desembolso de los recursos del financiamiento estará condicionado al cumplimiento de las condiciones de reforma de política, las cuales se describen en los componentes del programa, de conformidad con lo establecido en la Matriz de Políticas (Anexo II) y la Carta de Política, y de las demás condiciones contractuales establecidas en el Contrato de Préstamo (ver ¶3.3).</p>				
<p>Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.</p>				
Alineación Estratégica				
Desafíos^(d):	SI <input checked="" type="checkbox"/>	PI <input checked="" type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>	
Temas Transversales^(e):	GE <input checked="" type="checkbox"/> y DI <input type="checkbox"/>	CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input checked="" type="checkbox"/>	IC <input type="checkbox"/>	

^(a) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés, de productos básicos y de protección contra catástrofes. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.

^(b) Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el periodo de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.

^(c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

^(d) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).

^(e) GE (Igualdad de Género) y DI (Diversidad); CC (Cambio Climático) y ES (Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

¹ Se prevén cofinanciamientos paralelos que provendrían de préstamos de alta concesionalidad de la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA) y de la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD) -ver ¶1.33.

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 **Serie programática.** El 10 de marzo de 2021, el Directorio Ejecutivo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) aprobó la primera operación de la serie programática en apoyo a reformas de política. La operación “Apoyo a la Protección del Gasto Social y a la Recuperación del Empleo (5230/OC-EC)” tuvo un financiamiento de US\$200 millones. El presente documento corresponde a la segunda operación de la serie. La primera operación se centró en la aprobación, desarrollo o avance de implementación de medidas de políticas críticas para una recuperación económica inclusiva y sostenible, que apoyan la respuesta de corto plazo a la pandemia (transferencias monetarias extraordinarias, servicios de desarrollo infantil virtuales y semipresenciales y la implementación de la ENI) y que sientan las bases para una recuperación de mediano plazo basada en políticas más inclusivas (como la expansión en cobertura de las TMNC regulares y de los servicios de desarrollo infantil) y transformadoras (como la IPG para promover recuperación del empleo con equidad de género y el impulso al empleo verde). La segunda operación se centrará en la implementación y consolidación de las medidas para fortalecer la protección a las poblaciones vulnerables y apoyar la creación de empleo con equidad de género y consistente con los objetivos ambientales del país.
- 1.2 **Contexto macroeconómico.** Las más recientes estimaciones sobre el crecimiento en 2021 del Banco Central del Ecuador y el Banco Mundial (BM) ubican el crecimiento en 4% y 3,9%, respectivamente. Las condiciones económicas del país se han visto favorecidas por factores exógenos tales como el aumento del precio del petróleo y la recuperación de la demanda de los principales socios comerciales del Ecuador. Ambos factores han logrado un crecimiento de las exportaciones petroleras (77,5%) y no petroleras (15,6%), con relación a noviembre 2020, incluso por encima de los niveles prepandemia. Por otro lado, la implementación de reformas y políticas públicas tales como el equilibrar la deuda pública; la eliminación gradual de subsidios a gasolinas y diésel; y, un eficiente manejo y cobertura de la vacunación contra el COVID-19 (a enero 2022, se ha logrado vacunar a 86%, 80% y 10% de la población mayor a cinco años con, 1, 2, y 3 dosis, respectivamente), han logrado contribuir de manera positiva a la recuperación económica a raíz de la pandemia. Así, la deuda pública como porcentaje del PIB, viene cayendo de 61,2% en noviembre 2020 a 58,3%, en noviembre 2021.
- 1.3 **Metas alcanzadas y perspectivas de mediano plazo.** El 30 de septiembre de 2020, el Directorio Ejecutivo del Fondo Monetario Internacional (FMI) aprobó un Servicio Ampliado del Fondo Monetario Internacional (SAF) de 27 meses por US\$6,500 millones. En el marco de este programa, se flexibilizaron las reglas fiscales con la reforma a la Ley Orgánica para el Ordenamiento de las Finanzas Públicas (LOOFP), se promulgó la norma de defensa de la dolarización, la reforma al Código Orgánico Integral penal (anti-corrupción), se aprobó la ley de extinción de dominio y una reforma tributaria (diciembre 2021). No obstante, a pesar de los avances, aún persisten retos estructurales al crecimiento. La vulnerabilidad de

Ecuador a los shocks externos le hace particularmente sensible a las variaciones esperadas de la inflación mundial de precios, del precio del petróleo y a los cambios en las tasas de interés. Entre los principales desafíos, el gobierno ecuatoriano necesita lograr la sostenibilidad de largo plazo en las cuentas fiscales, impulsar la productividad y competitividad de la economía ecuatoriana para atraer inversión extranjera, invertir más en la reactivación de la economía y en servicios esenciales como la salud y la educación, mejorar la transparencia en la contratación pública y promover la transparencia de la deuda (actividades que se vienen realizando en coordinación con la ayuda de los organismos multilaterales). La aprobación de reformas en el ámbito laboral y de inversiones son hitos pendientes por alcanzar en el corto plazo. En septiembre 2021, el FMI validó el cumplimiento de todas las metas planteadas hasta agosto 2021 (en el marco del convenio SAF firmado en septiembre 2020) y la aprobación de la reforma fiscal en diciembre 2021 presupone que el Fondo ratificará, en una nueva revisión del Acuerdo (enero 2022), las perspectivas positivas de sostenibilidad de la deuda pública y de la balanza de pagos. Según las proyecciones del FMI, a partir del 2022, las necesidades de financiamiento decrecen respecto al PIB; pasan de 4,3% en 2022 a 3,6% en 2024.

- 1.4 **Situación de los indicadores sociales.** Las consecuencias económicas de la pandemia tuvieron un impacto significativo en las tasas de pobreza y desigualdad en las que, prácticamente, se retrocedió a niveles similares a los registrados en el 2010, eliminando los importantes avances de los últimos 10 años. Según el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)[1], en diciembre de 2020, la pobreza alcanzó el 33%, que representa un incremento de 8pp (puntos porcentuales) con relación a diciembre de 2019. A junio de 2021, la pobreza se redujo ligeramente hasta el 32,2%, en línea con la recuperación económica del país luego del primer año de pandemia. La pobreza extrema también tuvo un incremento importante pasando de 8,9% en 2019 a 15,4% en 2020 y a 14,7% en junio de 2021. El incremento de la pobreza extrema urbana, si bien no fue tan pronunciado como en las zonas rurales (pasando de 4,3% en 2019 a 8,4% en junio de 2021), significó un retroceso a los niveles de pobreza previos al 2007. También se registraron retrocesos en la desigualdad. El coeficiente de Gini pasó de 0,473 en 2019 a 0,498 en 2020 y a 0,493 en junio de 2021.
- 1.5 **Inicio de la recuperación del empleo post pandemia.** La pandemia tuvo importantes efectos económicos debido a la caída del ingreso disponible de los hogares de alrededor de 27%[2]. A inicios de la pandemia, se estimaba que el empleo formal en Ecuador podría reducirse entre 4,3% y 14,4%[3]. A diferencia de choques económicos anteriores, el FMI señaló que la caída en el empleo fue más alta que la caída en el PIB y sus efectos fueron especialmente pronunciados en el sector informal[4] y en las mujeres. A pesar de esto, durante el 2021 se empezó a observar una leve recuperación de los indicadores. La tasa de desempleo tuvo un fuerte aumento inicial, pero, para noviembre 2021 mostraba niveles incluso inferiores a la situación prepandemia (4,4%), especialmente entre

los hombres. Sin embargo, el empleo adecuado² –reflejo del empleo de calidad– se encontraba, en noviembre de 2021, aún por debajo de la situación prepandemia (33,7)³. La brecha de género en el mercado laboral, ya marcada antes de la pandemia, parece haberse ampliado durante la misma. En términos de desempleo, la brecha de género se amplió en 0,5pp (entre junio 2019 y septiembre 2020). Para noviembre 2021, la incidencia de desempleo para los hombres disminuyó con relación a la situación prepandemia (3,8% en marzo 2019 vs 3,4% en noviembre 2021), mientras que para las mujeres la tasa de desempleo se encuentra levemente por encima del valor de marzo 2019 (5,7% vs 5,8% en noviembre 2021)[5].

1. Protección de la población más vulnerable

- 1.6 **Las transferencias monetarias no contributivas (TMNC) como respuesta a la pandemia.** En respuesta a la pandemia, el gobierno implementó diferentes esquemas de TMNC para los segmentos pobres y vulnerables de la población desde 2020 que se dirigen a diferentes grupos poblacionales vulnerables y se complementan entre sí, incluyendo los cambios en las transferencias monetarias regulares para proteger a la población elegible durante periodos más prolongados y nuevos esquemas temporales de transferencias extraordinarias creadas en el contexto de la pandemia.
- 1.7 **Esquemas de transferencias regulares para la población vulnerable.** El principal esquema de protección económica para poblaciones vulnerables en Ecuador son las TMNC del MIES debido a los altos niveles de informalidad laboral y a la inexistencia de esquemas contributivos para hacer frente a la pérdida de ingresos. El MIES tiene un portafolio de diversos bonos orientados a diferentes poblaciones, según el tipo de vulnerabilidad. En todos los casos, los beneficiarios deben encontrarse en situación de vulnerabilidad y estar entre los tres deciles más pobres, según puntaje asignado en el Registro Social (RS). El principal programa de TMNC es el Bono de Desarrollo Humano (BDH) creado en 2003 y consiste en una transferencia mensual por núcleo familiar. En respuesta a la pandemia, el número total de núcleos familiares beneficiarios del BDH se incrementó en 376.130 (70,8%), pasando de 531.032 núcleos en diciembre de 2019 a 907.162 en diciembre de 2021. En términos de cobertura de los núcleos familiares en los tres deciles de menores ingresos, el BDH y BDH con componente variable pasaron de atender al 36% de núcleos familiares en diciembre de 2019 al 62% en diciembre de 2021.
- 1.8 **Transferencias extraordinarias a poblaciones vulnerables.** Para responder a los efectos económicos de la pandemia en las poblaciones vulnerables, Ecuador fue uno de los primeros países en implementar transferencias monetarias extraordinarias[6]. Las primeras medidas buscaron proteger a las familias que no

² Empleo adecuado es la condición laboral en la cual las personas satisfacen ciertas condiciones mínimas, desde un punto de vista normativo. Lo conforman aquellas personas con empleo que, durante la semana de referencia, trabajan igual o más de 40 horas, perciben ingresos laborales mensuales iguales o superiores al salario mínimo, independientemente del deseo y disponibilidad de trabajar horas adicionales. También incluye a personas ocupadas que, durante la semana de referencia, perciben ingresos laborales iguales o superiores al salario mínimo, trabajan menos de 40 horas, pero no están disponibles para trabajar horas adicionales.

³ Para mayor detalle ver ¶1.14.

contaban con ningún sistema de protección de ingresos. En este contexto se creó el Bono de Protección Familiar de Emergencia (BPFE) por presencia del COVID-19⁴ en marzo 2020, con la finalidad de apoyar económicamente y de manera temporal a los núcleos familiares en pobreza extrema, pobreza y vulnerabilidad que no recibían otras TMNC. Este bono extraordinario consistió en transferencias monetarias únicas de US\$120 que buscan aliviar temporalmente la disminución de los ingresos laborales de hogares afectados por la pandemia. Hasta el momento se emitieron cuatro fases del BPFE, atendiendo a diferentes hogares vulnerables en cada fase. En todas sus fases, el BPFE alcanzó 1.427.031 hogares beneficiarios con una inversión de US\$141,9 millones, financiados con recursos del BM (53%), del BID (45%⁵) y fondos fiscales (2%). Como segunda medida complementaria, el gobierno creó una versión específica del BPFE dirigido a la población especialmente vulnerable de la Provincia de Galápagos por la paralización del turismo y la falta de alternativas para la generación de ingresos.

- 1.9 **Identificación y selección de usuarios del sistema de protección social y ampliación de las TMNC regulares.** Los beneficiarios de los programas de TMNC del MIES se determinan con base en la metodología del Índice del RS, que es el mecanismo que permite identificar las características socioeconómicas de la población y se registran en la base de datos del RS. El primer levantamiento del RS se realizó el 2013-2014 con una actualización en 2018. Al tratarse de levantamientos discretos en el tiempo y de no contar con un mecanismo de actualización continua, los datos disponibles no reflejan los cambios en la situación de vulnerabilidad de las familias (inclusiones y exclusiones) lo cual genera una deficiente focalización de los servicios⁶. En 2019 se aprobó una metodología para la priorización de sectores censales para el levantamiento de información con la finalidad de priorizar aquellos sectores con mayor incidencia de pobreza y pobreza extrema que no estén adecuadamente reflejados en la base de datos. Con la priorización de 20.940 sectores, el país definió la meta de incorporar, al menos, a 2,4 millones de hogares, incluyendo a más de 700.000 hogares de los tres primeros deciles de ingresos. La actualización del RS y los mecanismos para compartir la información son claves en tanto se prevé que otros programas sociales del MIES (como los de desarrollo infantil) focalicen a sus beneficiarios usando este sistema unificado. El desafío pendiente en materia de atención a la población más vulnerable afectada económicamente durante la pandemia consiste en mantener, en los esquemas de transferencias regulares, a grupos poblacionales usuarios desde antes de la pandemia, así como incorporar a estos programas a nuevos grupos poblacionales que cayeron en situación de pobreza, pobreza extrema y/o vulnerabilidad y nunca fueron usuarios de ningún programa de y requieren de un apoyo al ingreso más prolongado, debido a la magnitud y persistencia de los impactos económicos adversos asociados a la pandemia.
- 1.10 **Mantener la inclusión social mediante servicios de desarrollo infantil remotos.** En marzo de 2020, y atendiendo a las medidas de salud pública decretadas como respuesta a la pandemia, el MIES suspendió la atención

⁴ Creado por Decreto Ejecutivo No. 1022 del 27 de marzo de 2020.

⁵ Operación 5031/OC-EC.

⁶ La actualización de la base de datos del RS para mejorar la focalización de los programas hacia los más vulnerables se vuelve especialmente necesaria luego de que desastres naturales afectan al país, como el terremoto del 2016, y más aún en los impactos económicos y sociales adversos asociados con la pandemia.

presencial de los servicios del Programa Creciendo con Nuestros Hijos (CNH) y los Centros de Desarrollo Infantil (CDI)⁷. Con la finalidad de mantener, aunque de una manera improvisada, la atención a más de 280.000 familias usuarias hasta el final del año, las educadoras y cuidadoras de los servicios adaptaron la prestación del servicio a una modalidad de atención virtual. Dado este contexto y considerando la importancia de contar con lineamientos específicos que coadyuven a garantizar la calidad de la prestación, especialmente en condiciones tan complejas, el MIES tuvo el reto de desarrollar un protocolo estructurado de atención y ponerlo en operación en todo el territorio rápidamente y de la forma más homogénea posible dada la alta variedad y limitado impacto de los múltiples canales disponibles para la atención remota (llamadas, envío de material audiovisual y mensajes multimedia, etc.). Este protocolo, desarrollado con el acompañamiento técnico del Banco, permitió que las educadoras y cuidadores contaran con una metodología de trabajo detallada en función de la modalidad y del canal de atención, así como una propuesta concreta de actividades de juego, que suplieran, en lo posible, la frecuencia y cercanía de la atención presencial. La metodología empleada centra la promoción del desarrollo infantil en torno al juego y al fortalecimiento de las prácticas de crianza y de las interacciones cuidador-niño, en línea con el trabajo que el Banco y el MIES han venido impulsando desde 2018 para mejorar la calidad de la prestación de sus servicios de atención infantil integral. La cobertura se mantuvo durante la pandemia con 286.063 usuarios registrados a nivel nacional en noviembre de 2021 comparado con 287.142 usuarios registrados en enero de 2020. El reto pendiente en temas de desarrollo infantil es la implementación efectiva (con la calidad deseada) del protocolo y su manual operativo para mantener la cobertura con calidad de los servicios de manera virtual y semipresencial.

- 1.11 **Avances en el esquema de vacunación.** La Estrategia Nacional de Inmunizaciones (ENI) tiene el objetivo de reducir la morbilidad y mortalidad infantil por enfermedades prevenibles por vacunación. La ENI garantiza la atención integral para las poblaciones vulnerables durante todo el ciclo de vida. Así, el esquema regular de vacunación incluye 10 vacunas y 21 dosis para niños de hasta cinco años, de ellas 14 corresponden a las dosis de vacunas trazadoras que se utilizan para medir las coberturas de vacunación⁸. Desde 2017, existe un convenio entre el Ministerio de Salud Pública (MSP) y la Organización Panamericana de la Salud (OPS) para la participación del gobierno en el Fondo Rotatorio Regional (FRR) y que le permite acceder a una línea de crédito con pago de hasta 60 días para las vacunas e insumos comprados a través del mecanismo del Fondo.
- 1.12 La pandemia trajo consigo muchos retos para mantener los niveles de vacunación previstos en la ENI que, incluso desde antes de pandemia, eran menores a los niveles ideales. Por ejemplo, durante 2019 se aplicaron 3,2 millones de dosis de vacunas trazadoras para menores de cinco años (no incluye vacunas COVID-19); y este valor se redujo a 2,9 millones durante 2020. Al igual que a nivel global y de la región, los principales servicios de atención primaria (inmunizaciones, cuidados prenatales, salud reproductiva, gestión de condiciones crónicas) sufrieron

⁷ El Programa CNH trabaja con la familia para mejorar sus prácticas de crianza y estimulación, mediante visitas domiciliarias y sesiones grupales, mientras que el servicio CDI atiende a niños durante la jornada diaria en centros de cuidado.

⁸ Las vacunas trazadoras son las vacunas de dosis únicas o la última dosis de vacunas múltiples.

interrupciones durante 2020 e inicios de 2021^[7]. Adicionalmente, el temor de acudir a un centro de atención con el riesgo de contagio de COVID-19 fue un factor disuasorio que redujo la demanda de atenciones para servicios como el de la vacunación regular. A esta situación se sumaron las dificultades para el financiamiento y reposición del FRR que permitiría acceder a las vacunas necesarias y al desabastecimiento de algunos meses en ciertas vacunas⁹. Finalmente, la priorización de la vacunación contra el COVID-19, principal medio de protección de la salud y de reactivación de la economía, requirió de recursos extraordinarios que limitaron su disponibilidad para otros servicios como el de inmunizaciones.

- 1.13 A partir de la segunda mitad de febrero de 2021, se inició la vacunación contra el COVID-19, por grupos de edad, iniciando con adultos mayores. Durante 2021, se logró vacunar a un total de 14,2 millones de ecuatorianos con, al menos, primera dosis de la vacuna. Esto implicó la aplicación de 27,6 millones de dosis (en comparación con 5,7 millones de dosis aplicadas a niños menores de cinco años durante 2019, por ejemplo) con picos de cerca de 430.000 dosis aplicadas en un solo día. Esta exitosa campaña de vacunación que permitió que Ecuador sea el tercer país de la región con mayor nivel de vacunación en relación con su población¹⁰, implicó que se utilizaran recursos (humanos, insumos y financieros) para dicho fin, dejando en segundo lugar otras actividades. La Gerencia Institucional de la Gestión del Plan Nacional de Vacunación fue la entidad encargada de liderar la vacunación contra el COVID-19 dada su experiencia en llevar a cabo campañas de vacunación y a la institucionalización de los procesos que ya tenía. Esto implicó que el personal gerencial, supervisor y asistencial en los territorios tuvieran a su cargo, además de sus actividades regulares, el reto de llevar a cabo de manera satisfactoria la más grande campaña de vacunación en la historia del país. La experiencia y aprendizajes generados en el proceso ayudarán a fortalecer los programas de vacunación regular.

2. Recuperación del empleo formal orientado a la equidad de género y a la sostenibilidad ambiental

- 1.14 **Impacto de la pandemia en el empleo.** Como se describió anteriormente (§1.5), el impacto de la pandemia en el empleo ha sido significativo. En términos de número de empleos, entre septiembre de 2019 y septiembre de 2020 el número de personas empleadas se redujo de 7,98 millones a 7,5 millones (reducción de 6%). Si bien este indicador se recuperó para alcanzar 8,1 millones en noviembre de 2021, la calidad del empleo sigue siendo menor que antes de la pandemia, con una menor prevalencia de empleo adecuado y con afectaciones mayores entre personas con bajo nivel educativo y minorías étnicas. Entre marzo de 2019 y noviembre de 2020, el empleo adecuado registró una reducción de 767.000 contratos (disminución de 25%). Luego se recuperó hacia noviembre de 2021 sin llegar a los niveles previos a la pandemia (el aumento del empleo adecuado fue de 310.000 personas). Así mismo, prevalecen importantes inequidades de género desde antes de la pandemia. Por ejemplo, el desempleo

⁹ En el primer trimestre de 2021 hubo desabastecimiento de la vacuna oral contra el polio, DPT y pentavalente (en algunos meses); durante el segundo trimestre, de la vacuna contra la neumonía, rotavirus y pentavalente (algunos meses); y de las vacunas contra el polio y SRP durante el tercer trimestre.

¹⁰ Al 22 de enero de 2022, Ecuador había vacunado a 84% de la población con al menos una dosis de la vacuna, solo por detrás de Argentina (87,7%) y Chile (92,6%).

femenino sigue estando 2,5pp por encima del masculino (a noviembre 2021), y la tasa de empleo no remunerado es de 16,6% para las mujeres vs 5,5% para los hombres[8]. En este contexto, reconociendo que la recuperación del empleo es un proceso complejo, se revisan aquí dos ámbitos que el Banco y el gobierno han identificado y tienen potencial para contribuir a la equidad de género en el mercado laboral y a la creación de empleos formales vinculados a objetivos ambientales.

1.15 Retos y oportunidades para la participación laboral femenina con equidad.

Incluso desde antes de la pandemia, Ecuador presentaba importantes brechas de género en cuanto a la participación laboral, ingresos y representación en puestos de liderazgo de las mujeres. Para el 2021 el empleo bruto a nivel nacional mantuvo una tasa de 51,9% de participación para las mujeres mientras que era de 75,9% para los hombres, sosteniendo una brecha de empleo pleno del 24%¹¹. Además, existe una brecha salarial por género a favor de los hombres de 17,9%¹². Se observa que estos diferenciales de ingreso se relacionan con otras inequidades en la participación laboral, tales como la segregación vertical y horizontal. Tal es el caso del sector industrial en el que existe una participación del 74% para las mujeres, sin embargo, hay una drástica brecha en la ocupación en puestos directivos, en el que las mujeres ocupan únicamente un 24% de las altas posiciones directivas[9]. En el sector salud, altamente feminizado, existe una brecha salarial del 20,2% en favor de los hombres, en un escenario en el que las mujeres alcanzan el 70,4% de los empleos del sector[10]. En general, las medidas que se tomaron para enfrentar la pandemia como el cierre de las escuelas y de otros centros de cuidado afectaron, en particular, a las mujeres, forzándolas a incrementar las horas dedicadas al trabajo no remunerado, en particular los cuidados en el hogar. Así, los efectos de la pandemia reforzaron y agravaron estas inequidades. A esto se suma que los sectores más afectados son los que acunán mayor mano de obra femenina[11]. Por ejemplo, en el sector servicios, entre 2019 y 2020, se perdieron 139.838 empleos en el caso de las mujeres y 33.536 en los hombres. En industria, se observó, en el mismo periodo, la pérdida de 54.376 empleos femeninos y 34.952 para los hombres¹³.

1.16 Ecuador está comprometido a avanzar en la igualdad de género. A nivel normativo, la igualdad de género está definida como un derecho y como un fin de la política pública en la Constitución (artículos 11 y 66), y el país ha ratificado acuerdos internacionales en este sentido, que se han materializado a nivel de normativa nacional. Así, el Plan Nacional de Desarrollo Creación de Oportunidades 2021-2025[12], entre sus objetivos del eje económico, prioriza la igualdad de género a través del Objetivo 1: “Incrementar y fomentar, de manera inclusiva, las oportunidades de empleo y las condiciones laborales”. Asimismo, para mitigar las inequidades en la participación económica de las mujeres, el Ministerio de Relaciones Laborales preparó una propuesta de Ley de Economía Violeta que se encuentra en revisión en la Asamblea Nacional para debate del

¹¹ En noviembre de 2021, la tasa del empleo bruto a nivel nacional fue 51,9% para las mujeres y 75,9% para los hombres. Ver [Resultados ENEMDU 2021](#).

¹² El diferencial salarial está presente desde el inicio de la vida laboral. Cuando se tiene entre 0 y 5 años de experiencia, la brecha es del 11%; con los años de experiencia crece la brecha llegando a 18% (entre los 6 y los 12 años de experiencia). La diferencia salarial desciende a partir de los 13 años de experiencia, aún por encima de la brecha inicial (13%) (ENEMDU, 2019 y 2021).

¹³ SIMS, IADB (2022).

Pleno de este Organismo Legislativo[13], así como una política de “economía violeta” cuyo objetivo es promover la activación económica y empoderamiento en los derechos de las mujeres en Ecuador, con un énfasis en quienes han sufrido una disminución de sus ingresos debido a la pandemia[14]. Mediante Decreto Ejecutivo No.268[15], se declaró prioridad nacional la promoción y defensa de la igualdad de género, así como el empoderamiento de las mujeres en el ámbito social, económico y político. Además, se creó la Iniciativa de Paridad de Género (IPG), con la finalidad de identificar y reducir las barreras que impiden que las mujeres puedan acceder a las oportunidades laborales en igualdad de condiciones[16]. En concordancia con este requerimiento el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) suscribió la Resolución No. GSEP-2021-002 del Gabinete Sectorial Económico Productivo para crear la Mesa Técnica Permanente para la IPG Economía Violeta[17]. Los principales retos pendientes para lograr el cierre de las brechas de participación, ingresos y liderazgo están vinculados a la implementación de las políticas y acciones concretas, que requieren la participación activa y el compromiso de actores del sector público y privado.

- 1.17 **Oportunidades para la promoción del empleo vinculada a objetivos ambientales.** Durante la pandemia se inició la implementación de medidas para ayudar a la recuperación del empleo. Por un lado, el Servicio Público de Empleo (SPE) ha sido un instrumento importante para reasignar trabajadores desempleados hacia los sectores con mayor dinamismo. El SPE, Encuentra Empleo (EE), tiene presencia en 24 provincias, y cuenta con una plataforma tecnológica que vincula mano de obra con una oferta de servicios a través de canales digitales, facilita acuerdos para vinculación de mano de obra con grandes empresas privadas y presenta una integración creciente con otras agencias de gobierno[18]. El SPE jugó un rol clave en la identificación de vacantes, seguimiento de ofertas y búsqueda de candidatos en ocupaciones que tuvieron alta demanda. Por otro lado, se tomaron medidas para flexibilizar normas y regulaciones. Bajo la Ley Humanitaria se permitió que los empleadores y los empleados realicen cambios, mutuamente acordados, en los contratos laborales existentes, la introducción de semanas laborales más cortas y arreglos de turnos de trabajo más flexibles. Por su parte, el Ministerio del Trabajo (MT) aprobó medidas adicionales de flexibilización como la creación de modalidades contractuales especiales para el Sector Productivo, Turístico y/o Cultural y Creativo, el Emprendimiento e Innovación y el Acceso de Jóvenes al Mercado Laboral e Incentivos a su Formación.
- 1.18 **Potencial del empleo verde.** Se estima que en la región se pueden crear 15 millones de empleos netos para 2030 mediante transformaciones en sectores como agricultura, silvicultura, energía, transporte, turismo, construcción y gestión de residuos que hacen posible la descarbonización durante el proceso de transición hacia una economía de cero emisiones[19]. Ecuador tiene la oportunidad para materializar el potencial de generación de empleos formales en los sectores vinculados a servicios ambientales (empleos verdes). Para ello, según la experiencia internacional, el principal desafío que enfrenta es desarrollar una institucionalidad adecuada, además de contar con estimaciones cuantitativas sobre las oportunidades que pueden generar dichos sectores y el desarrollo de una oferta de capacitación alineada con dichas oportunidades[20].

3. Avances y retos en los procesos de reforma

- 1.19 **Estrategia de la operación.** La operación incluye medidas para mejorar la calidad de vida de la población tanto en términos de mejora de la cobertura, focalización y calidad de los programas sociales como en términos de la implementación de medidas para apoyar la recuperación del empleo. La matriz de políticas incluye medidas para apoyar la protección de vidas, medios de subsistencia y la ampliación de la red de protección social, y medidas para apoyar la creación de empleos y la recuperación de la economía, enmarcándose así en las líneas del plan de gobierno 2021-2025 y en las metas establecidas por el programa del gobierno con el FMI e incidiendo directamente en la consecución de sus metas. La primera operación se centró en la creación de las condiciones habilitantes para lograr, luego, la implementación de medidas de políticas transformadoras que permitirán continuar con una recuperación inclusiva y sostenible. La segunda operación complementará los avances logrados en la primera operación. Se implementarán acciones para atender a las poblaciones directamente afectadas por la pandemia mediante transferencias monetarias extraordinarias y para fortalecer el sistema de protección social mediante la actualización del RS y la expansión de la cobertura de las TMNC regulares entre los hogares más vulnerables. Asimismo, se apoyará la continuidad de los servicios de desarrollo infantil en modalidades no presenciales y de la vacunación. Finalmente, continuará contribuyendo a la recuperación económica sostenible con acciones concretas para impulsar la participación laboral de las mujeres en condiciones de equidad y la implementación de una estrategia para promover el empleo formal vinculado a objetivos ambientales. Adicionalmente, se destaca la importancia de esta operación para el Banco, alineada con la promoción del progreso social, uno de los objetivos estratégicos de la Visión 2025, así como de impulsar la agenda de empleo con equidad de género y apoyo al proceso de descarbonización.
- 1.20 **Atención a poblaciones vulnerables frente a la pandemia.** La primera operación apoyó medidas adicionales de protección económica de las poblaciones vulnerables mediante transferencias monetarias extraordinarias para cubrir a poblaciones adicionales: Bono de Apoyo Nutricional (BAN), BFPE destinado a hogares de la provincia de Galápagos y la Cobertura por Contingencia. Como resultado, se aprobaron estas transferencias monetarias y se inició su ejecución. En esta segunda operación se apoyará la implementación del BAN y BPFE con una cobertura efectiva de, al menos, el 80% de los hogares elegibles; y de las transferencias por contingencia en, al menos, el 90% de los hogares elegibles. Además, se apoyará la incorporación de los beneficiarios del BAN que sean elegibles a las TMNC regulares del MIES.
- 1.21 **Fortalecimiento del sistema de protección social.** En la primera operación se inició el proceso de ampliación de la cobertura del RS y se optimizaron los programas de TMNC regulares del MIES a través de un aumento en el número de beneficiarios. Como resultado, se inició la actualización de la cobertura del registro social y se incrementó el número de beneficiarios de transferencias regulares. En la segunda operación se implementará el proceso de actualización y mejora del RS con el levantamiento de 2,4 millones de fichas, la validación de la información y envío de los datos a las instituciones prestadoras de servicios. Asimismo, se desarrollará un plan de sostenibilidad que indique los mecanismos para la actualización permanente del RS. También se continuará con la

optimización de las TMNC regulares para lograr un aumento en el número de beneficiarios respecto a diciembre 2020.

- 1.22 **Acceso de calidad a servicios de desarrollo infantil.** Para garantizar elementos mínimos de calidad y de homogeneidad en la prestación de servicios de desarrollo infantil en todo el territorio, la primera operación apoyó al MIES en el desarrollo y aprobación del Protocolo para la Atención Virtual y Semipresencial (PAVS) y en el desarrollo de su Manual Operativo (Instructivo para la Aplicación, según el término oficial usado por el MIES). Estos instrumentos tienen la finalidad de ser implementados en cantones con semáforo rojo para la atención virtual y bajo semáforo amarillo y verde, para la atención semipresencial, como alternativa a los servicios presenciales de CNH y CDI¹⁴. El PAVS y su Manual Operativo incluyen lineamientos para la implementación de la atención, específicos para cada modalidad y canal de atención, y orientaciones para la detección y derivación de familias con problemas de salud física o socioemocional. En la segunda operación se prevé la aprobación del Manual Operativo del PAVS y su implementación en todos los cantones con una cobertura de, al menos, 50% de las atenciones que se deberían recibir en atención presencial.
- 1.23 **Protección de la ENI.** La primera operación inició medidas para garantizar la disponibilidad de vacunas mediante la reposición del FRR para asegurar el financiamiento necesario para la implementación de la ENI de marzo 2020 a marzo 2021. La segunda operación busca asegurar el financiamiento de la ENI de marzo 2021 a marzo 2022. Además, apoya la recuperación de la ENI para el año calendario 2021 y su complementación con la vacunación contra COVID-19, una nueva enfermedad altamente transmisible cuyos efectos se pueden prevenir mediante la vacunación. Estas medidas se tomaron considerando que, durante el 2020, los recursos humanos, financieros y de equipamiento estuvieron destinados, prioritariamente, a la atención a pacientes con COVID-19 y que, durante el 2021, los principales esfuerzos de vacunación estuvieron destinados al control de la pandemia.
- 1.24 **Cierre de brechas económicas de género.** La primera operación avanzó con la creación de la IPG, como una alianza público-privada de alto nivel que busca incrementar la participación laboral femenina, reducir la brecha salarial y promover el liderazgo femenino en los sectores públicos y privados. La aprobación normativa de la IPG fue un importante hito que permitirá avanzar en su implementación. Así, la segunda operación continuará con dichos esfuerzos mediante la generación y aprobación de un plan de acción con líneas estratégicas a ser implementadas en un periodo de tres años. Este plan de acción incluye la definición de políticas públicas y prácticas empresariales que generen más y mejores oportunidades económicas para las mujeres en torno a los tres ejes principales de las IPG: (i) incremento de la participación laboral de las mujeres;

¹⁴ Inicialmente, se preveía la implementación del Protocolo en los cantones con semáforo amarillo y rojo, dado que la gravedad de la pandemia impedía la atención presencial. En los cantones con semáforo verde se esperaba retomar la presencialidad. Pero, la incertidumbre en torno a la evolución de la pandemia no ha permitido un retorno a la presencialidad ni la reapertura presencial de los servicios todavía. Es por ello que el Protocolo está siendo implementado en todos los cantones del país desde su aprobación, lo que hace que la meta prevista en la matriz de resultados sea más ambiciosa.

(ii) reducción de la brecha salarial de género; y (iii) disminución de las barreras al ascenso femenino.

- 1.25 **Promoción del empleo vinculado a objetivos ambientales.** La primera operación avanzó con la aprobación y desarrollo de insumos para una estrategia del SPE, Encuentra Empleo¹⁵, antes Red Socio Empleo, para promover el empleo formal en sectores. Esta aprobación permitirá continuar con la implementación de la estrategia. Así, a partir de estos insumos, en la segunda operación, se desarrollará e implementará dicha estrategia de EE, a través de: (i) la definición de objetivos, la población objetivo y el establecimiento de un modelo de gobernanza de las oficinas de EE; y (ii) el diseño de un piloto de modelo de prestación de servicios de empleo en sectores verdes, que promueva la inserción laboral de los grupos prioritarios. Adicionalmente, la segunda operación apoyará (i) el establecimiento de una instancia de coordinación entre los objetivos económicos, ambientales y laborales que permita mapear y priorizar áreas de intervención; y (ii) la definición de lineamientos para incorporación de una oferta de capacitación híbrida para promover el desarrollo de habilidades pertinentes que contribuyan a la descarbonización del país.
- 1.26 **Desafíos pendientes.** La serie apoya el avance de una serie de reformas importantes; sin embargo, quedan temas pendientes que el Gobierno deberá seguir trabajando en el mediano plazo. La primera y segunda operación apoyaron la creación e implementación de transferencias monetarias extraordinarias para brindar apoyo a las poblaciones más vulnerables, pero se deberá seguir trabajando para que el sistema de protección social esté en capacidad de brindar soporte a poblaciones afectadas por choques transitorios. En desarrollo infantil, se deberá fortalecer el mecanismo de focalización de beneficiarios (para lo que la ampliación del RS resulta clave) y mejorar la calidad de los servicios y su gestión. Otro reto importante es la articulación intersectorial para el diseño de rutas de atención integrales a lo largo del ciclo de vida (desde la primera infancia hasta la adolescencia) y mecanismos interoperables para su seguimiento; así como institucionalizar la medición periódica de indicadores de desarrollo infantil. En cuanto a vacunación, queda el reto de consolidar los mecanismos financieros y operativos para la implementación del esquema regular. Por su lado, la implementación de la IPG es una de las principales estrategias para la reducción de las brechas de género en el empleo. Finalmente, la estrategia del MT para promover los empleos verdes deberá ser fortalecida por la inclusión de mecanismos para acompañar la necesidad de cambios en normas y regulaciones que contribuyan a promover una transición justa, y el diseño e implementación de políticas compensatorias y de incentivos al desarrollo de habilidades demandadas en los sectores verdes.
- 1.27 **Relación con otras operaciones del Banco.** De manera transversal esta operación se relaciona con la cooperación técnica “Apoyo a la Respuesta del Gobierno de Ecuador para Proteger el Gasto Social y la Recuperación del Empleo” (ATN/OC-18698-EC, US\$200.000) que se aprobó para apoyar las medidas de política planteadas para la segunda operación de esta serie programática.

¹⁵ El documento de Estrategia para la Promoción del Empleo Verde establece un marco de iniciativas de políticas de empleo para lograr una transición exitosa y justa a una economía verde, contribuyendo a crear nuevas oportunidades de empleo, vinculadas con el logro de los compromisos medioambientales y de igualdad de oportunidades.

Asimismo, esta operación se relaciona con la operación “Apoyo a Poblaciones Vulnerables Afectas por Coronavirus” (5312/OC-EC, US\$300 millones, 100% desembolsado) cuyo objetivo es contribuir a asegurar niveles mínimos de calidad de vida de las personas vulnerables frente a la crisis económica causada por el COVID-19 y las medidas de mitigación de la crisis sanitaria mediante el apoyo de ingresos mínimos, ampliando la cobertura del BDH durante el periodo de recuperación. Asimismo, se relaciona con la operación “Apoyo a la Prestación de Servicios de Salud y Protección Social en el Marco de la Pandemia de Coronavirus COVID-19” (5031/OC-EC, US\$250 millones, 79,2% desembolsado), en temas de protección social, con el Componente 3 que apoya la protección a las poblaciones vulnerables mediante transferencias monetarias operadas por el MIES. En temas de vacunación, esta operación complementa las acciones de salud pública asociadas a la respuesta al COVID-19, al proteger servicios esenciales de salud como es la ENI y la adquisición de vacunas contra el COVID-19 asignadas mediante el mecanismo COVAX. De manera complementaria, la operación de garantía “Apoyo al Financiamiento de la Compra de Vacunas contra el COVID-19” (5235/OC-EC, US\$33,7 millones) permitió al país ser parte de la compra anticipada de vacunas contra el COVID-19 mediante el mecanismo de financiamiento COVAX. Asimismo, esta operación complementa el trabajo realizado con el MIES en la operación “Inversión en Calidad de los Servicios de Desarrollo Infantil” (4607/OC-EC, US\$39,2 millones, 22,6% desembolsado), que ha centrado esfuerzos en el desarrollo de guías, lineamientos y materiales para fortalecer la calidad de la prestación de los servicios de desarrollo infantil para la población más vulnerable. En el ámbito de creación de empleo formal vinculado a objetivos ambientales, esta operación se relaciona con la cooperación técnica “Apoyar al fortalecimiento del Ministerio de Trabajo para la promoción de empleos verdes” (ATN/SX-18974-EC, US\$750.000), cuyo objetivo es mejorar la capacidad del MT para la promoción de empleos verdes a través de reforzar el programa. Asimismo, está relacionada con la cooperación técnica regional “Fortalecimiento de los conocimientos y habilidades técnicas de los trabajadores de ALC para la transición hacia una economía resiliente y baja en emisiones” (ATN/OC-18108-RG, ATN/OC-18109-RG; US\$250.014) que permitió identificar el potencial que tienen los sectores verdes para generar empleos formales y los ajustes necesarios para el desarrollo de una oferta de capacitación en sectores verdes. Además, el financiamiento especial para el desarrollo “Programa de Emergencia para la Sostenibilidad Macroeconómica y la Protección Social” (EC-L1274, US\$500 millones, 100% desembolsado) tiene el objetivo de impulsar la recuperación de la economía preservando la estabilidad macroeconómica para: (i) asegurar la sostenibilidad fiscal y la protección social; y (ii) mantener la estabilidad monetaria y financiera. Para más detalle sobre estas operaciones ver [EEO#3](#).

- 1.28 **Lecciones aprendidas.** En el diseño de la operación se toman en cuenta las lecciones aprendidas de operaciones a nivel regional y de operaciones específicas en el país. Para las medidas relacionadas con transferencias monetarias (Componentes 2 y 3), esta operación tomó en consideración el trabajo del Banco en el diseño, la implementación y la evaluación de programas de transferencias

monetarias en 18 países de la región en los últimos 20 años¹⁶, incluyendo la experiencia durante la pandemia¹⁷. Los principales hallazgos de ese trabajo son: (i) las transferencias monetarias son el instrumento más efectivo para redistribuir recursos y apoyar el consumo de las familias más vulnerables; (ii) deben existir sistemas confiables que permitan la evaluación ágil del estado de vulnerabilidad de los hogares y el registro de la información; y (iii) la mejor manera de responder a choques temporales es a través de los sistemas de protección social existentes (tanto en términos de sistemas como de registros de beneficiarios) y priorizando medios de pago que eviten aglomeraciones. Estas lecciones aprendidas se han incorporado en el Componente 2.

- 1.29 En el caso de desarrollo infantil, el diseño del PAVS (Componente 4) incorpora las lecciones aprendidas de operaciones de crédito y cooperaciones técnicas sobre cómo escalar, con calidad, los servicios de desarrollo infantil, destacando¹⁸: (i) el incremento de la cobertura de los servicios de desarrollo infantil sin calidad puede tener efectos perjudiciales sobre el desarrollo y bienestar infantil; (ii) se requieren herramientas de gestión y el desarrollo de capacidades gerenciales en los equipos técnicos para la mejora continua de la calidad; (iii) es necesario contar con pautas técnicas para orientar el trabajo (como el PAVS) que incluyan currículos estructurados, guías de actividades y lineamientos para su implementación efectiva; (iv) resulta conveniente usar los sistemas de focalización existentes para garantizar la atención prioritaria a las familias vulnerables; y (v) para nivelar la calidad en la implementación, que puede ser muy heterogénea entre educadoras, es importante dotarles de una caja de herramientas que las apoye en el desempeño de su rol y que incluya tanto contenidos (currículos y actividades) como la metodología de trabajo (orientaciones y lineamientos)¹⁹. Asimismo, las fichas de actividades incluidas en el PAVS se basan en el Manual para Padres desarrollado por el equipo de *Reach Up*²⁰ con el apoyo del Banco²¹; y sus lineamientos y orientaciones incorporan los aprendizajes derivados de la adecuación de servicios de primera infancia a modalidades de prestación remota, esfuerzo que el Banco ha acompañado en varios países de la región desde el inicio de la pandemia (RG-E1721, US\$145,000). Todas estas lecciones aprendidas se reflejaron en el trabajo conjunto entre el Banco y el MIES para el desarrollo del PAVS y su Manual Operativo que forman parte del Componente 4.
- 1.30 La experiencia del BID en Ecuador sobre la vacunación destaca dos lecciones importantes. Por un lado, deben existir los mecanismos para asegurar el financiamiento de las vacunas y asegurar su disponibilidad. Por otro lado, y quizá

¹⁶ Ver, por ejemplo, el Marco Sectorial sobre Protección Social y Pobreza (GN-2784-7) y la publicación Así funcionan las transferencias monetarias, en base operaciones como 3290/OC-GU, 3291/BL-GU, 3485/OC-PN, 3724/OC-PN, 4594/OC-PN, 4613/BL-HO y 4877/BL-HO. El Banco también ha aprobado operaciones de apoyo a poblaciones vulnerables en el contexto de la Pandemia en Bahamas, Belice, Bolivia, Brasil, Guatemala, Guyana, Panamá, Surinam y Uruguay.

¹⁷ <https://publications.iadb.org/en/adaptive-not-design-cash-transfers-latin-america-and-caribbean-during-and-after-covid-19-pandemic>.

¹⁸ Ver el Marco Sectorial de Desarrollo Infantil Temprano (GN-2966-2).

¹⁹ Este último aprendizaje viene de la evaluación del del Servicio de Acompañamiento a Familias del Programa Nacional Cuna Más en Perú (2693/OC-PE, 3449/OC-PE, ATN/OC-14451-PE, RG-K1423).

²⁰ Grupo internacional, con base en la University of the West Indies Jamaica, con un programa de trabajo con familias basado en evidencia. Para más información, ver <https://reachupandlearn.com/>

²¹ <https://publications.iadb.org/es/manual-para-padres-actividades-de-estimulacion-temperana-para-ninos-de-hasta-3-anos-de-edad>.

el factor diferenciador, es que deben existir las condiciones, recursos humanos, insumos y procesos adecuadamente diseñados para garantizar que las vacunas lleguen efectivamente a quienes deben llegar²². La vacunación contra el COVID-19 en Ecuador mostró que el alineamiento del sector público y privado, el contar con un adecuado plan de implementación, la facilidad en el acceso al servicio y contar con un sistema de seguimiento digitalizado y en tiempo real permiten llevar a cabo de manera exitosa campañas masivas de vacunación. Estas lecciones se incorporaron en el Componente 5.

- 1.31 La experiencia operativa del BID en temas de equidad de género ha permitido incorporar importantes hallazgos en el Componente 6, entre los que destacan: (i) la incorporación del desarrollo y seguimiento de un plan de acción de género ha mostrado ser una herramienta de gestión eficaz para avanzar la agenda de equidad²³; (ii) la importancia de construir alianzas entre el sector público y privado para promover el acceso al empleo formal y a la empleabilidad; y (iii) la importancia del rol de los ministerios de finanzas para liderar una agenda de empoderamiento económico de la mujer y coordinar diferentes carteras públicas y privadas para avanzar en este esfuerzo transversal, así como la importancia de identificar líneas de acción y/o compromisos de género de mediano a largo plazo en la agenda país²⁴.
- 1.32 En el ámbito de creación de empleo formal verde (Componente 7) y a partir de la experiencia operativa en la promoción del empleo formal, se destacan las siguientes lecciones: (i) la importancia de contar con instancias de coordinación multisectorial con liderazgos claramente identificados que permitan alinear objetivos ambientales, laborales y sociales; y (ii) la necesidad de fortalecer la coordinación estratégica con el sector privado que permita identificar necesidades de formación y potencializar la colocación de trabajadores en sectores verdes emergentes²⁵. El trabajo analítico realizado por el Banco permitió destacar la importancia de: (i) generar información sobre la dinámica de la economía verde y la demanda de habilidades a nivel sectorial y ocupacional; (ii) desarrollar habilidades en sectores verdes que sean pertinentes y de calidad para asegurar disponibilidad de mano de obra; y (iii) utilizar el SPE para reasignar la mano de obra, en particular los grupos vulnerables, hacia los sectores verdes emergentes o en crecimiento²⁶.
- 1.33 **Coordinación con otros organismos multilaterales o agencias de cooperación.** La serie programática fue diseñada en estrecha coordinación con el FMI cuyo programa SAF estructura los esfuerzos del gobierno para reestablecer los equilibrios macroeconómicos y sentar las bases para la recuperación de la economía. También se trabajó con equipos del BM en los temas de transferencias monetarias y desarrollo infantil. Se ha coordinado con la OPS la reposición del

²² Las operaciones 5031/OC-EC y 5235/OC-EC incorporaron estas lecciones y contemplaron tener un plan de vacunación para el COVID.

²³ Evaluación del Apoyo del Banco a los Temas de Género y Diversidad ([RE-518-2](#)).

²⁴ A partir de la experiencia del Banco en la implementación de la experiencia del Banco en la implementación de los Programas de Apoyo a Políticas de Igualdad de Género (4622/OC-AR y 4777/OC-PN).

²⁵ El primer punto ha sido identificado como clave en operaciones en 3593/OC-CH y 2590/OC-UR, mientras que el segundo se documenta en una operación 3547/OC-PE.

²⁶ Estos pilares se encuentran desarrollados en Saget, C. et al., 2020. <https://publications.iadb.org/es/el-empleo-en-un-futuro-de-cero-emisiones-netas-en-america-latina-y-el-caribe>.

Fondo Rotatorio y la implementación de la ENI. Con relación a la promoción del empleo formal con perspectiva de género y vinculado a objetivos ambientales, el Banco y la AFD han brindado apoyo técnico y financiero conjunto al gobierno. Adicionalmente, la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA) y AFD expresaron interés en proveer financiamiento paralelo al Gobierno de Ecuador, apalancando la Matriz de Políticas de esta operación. En el primer caso, el cofinanciamiento se enmarca en el acuerdo de cooperación entre el BID y JICA a través del CORE (Cooperación para la Recuperación Económica e Inclusión Social). De esta manera, el Banco contribuiría a catalizar la coordinación de esfuerzos de donantes y a facilitar movilización de financiamiento adicional en apoyo a una recuperación económica robusta, inclusiva y sostenible del país²⁷. Para más detalle ver [EEO#3](#).

- 1.34 **Alineación estratégica.** El proyecto es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) y se alinea con los desafíos de desarrollo de: (i) Inclusión Social, apoyando medidas de política para contribuir a mantener niveles mínimos de ingreso y bienestar de las poblaciones más vulnerables y para promover el acceso a mejores oportunidades laborales en una economía resiliente y baja en carbono; y (ii) Productividad e Innovación, apoyando medidas de política para mejorar el vínculo entre las habilidades de la fuerza laboral y las que demanda el sector productivo. También se alinea con los temas transversales de: (i) Igualdad de Género y Diversidad, al propiciar la equidad, empoderamiento y participación laboral de las mujeres²⁸ (§1.50; §1.51; §1.56); y (ii) Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental al propiciar el empleo en sectores verdes y el desarrollo de habilidades en tecnologías limpias y procesos productivos sostenibles²⁹ (§1.52; §1.53; §1.56). Asimismo, contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2727-12) al incluir medidas para expandir el número de beneficiarios de proyectos destinados a combatir la pobreza (Componentes 2 y 3). El 17,65% de los recursos de la operación se invierten en actividades de mitigación y adaptación al cambio climático, según la metodología conjunta de los Bancos Multilaterales de Desarrollo³⁰. Estos recursos contribuyen a la meta del Grupo BID de aumentar el financiamiento de proyectos relacionados con cambio climático.
- 1.35 El proyecto está alineado con la Estrategia para una Política Social Favorable a la Igualdad y la Productividad (GN-2588-4), en las áreas de mejorar la equidad y apoyar a las poblaciones vulnerables. Asimismo, es consistente con el Marco Sectorial de Protección Social y Pobreza (GN-2784-12), que destaca la importancia de apoyar a las poblaciones vulnerables en particular frente a choques externos; con el Marco Sectorial de Desarrollo Infantil Temprano (GN-2966-2), que hace énfasis en garantizar la calidad de la prestación de servicios de atención a la primera infancia en su implementación a escala y con

²⁷ En el caso de JICA, el cofinanciamiento paralelo, por hasta US\$200 millones, se encuentra en gestión previendo aprobarse en el segundo trimestre de 2022. En el caso de AFD, será por hasta US\$50 millones y se encuentra en preparación previendo aprobarse en el tercer trimestre de 2022.

²⁸ Componente 6: Esta alineación se respalda con el indicador "Políticas públicas y programas o prácticas empresariales conducentes a la igualdad económica de género impulsadas a través del plan de acción de la IPG" de la matriz de resultados.

²⁹ Componente 7: Esta alineación se respalda con el indicador "Colocación en empleos formales en sectores vinculados a objetivos ambientales en la Red Socio Empleo".

³⁰ Ver <https://idbinvest.org/en/publications/2020-joint-mdb-report-climate-finance>.

una perspectiva de género; con el Documento de Marco Sectorial de Salud (GN-2735-12), al apoyar el fortalecimiento de la prestación de servicios esenciales para las poblaciones más vulnerables; con el Marco Sectorial de Trabajo (GN-2741-12) en el acceso al trabajo y mejora de la productividad laboral para mujeres y en la importancia del trabajo multisectorial para desarrollar intervenciones que tengan consecuencias en la empleabilidad de grupos vulnerables y su inserción laboral; con el Marco de Acción de Empleo con Perspectiva de Género (GN-3057), al promover la igualdad de condiciones en el acceso a oportunidades laborales para hombres y mujeres y con el Marco Sectorial de Cambio Climático (GN-2835-8), al promover mayores habilidades para apoyar los países a transitar hacia economías resilientes y bajas en carbono. También, se alinea con la Actualización del Plan de Acción de Género para Operaciones 2020-2021 (GN-2531-19) y con el Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8) al promover la inclusión social y la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y niñas. La operación contribuye al objetivo de mejorar la gestión y calidad de los servicios sociales y de generar eficiencias y mejorar la calidad del gasto público de la Estrategia del Banco con Ecuador 2018-2021 (GN-2924). Adicionalmente, la operación se alinea con las oportunidades de Cambio Climático y sostenibilidad ambiental, e igualdad de género, identificadas por la Visión 2025, así como con las tres metas estratégicas que esta plantea; reactivar el sector productivo, promover el progreso social, y fortalecer una gobernanza adecuada.

- 1.36 Además, la operación está alineada a las prioridades del Gobierno de Ecuador y del Banco. Está alineada al Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025 "Plan de Creación de Oportunidades" en sus ejes programáticos: económico, social, y transición ecológica. Las medidas de política apoyarán al país al cumplimiento de las metas acordadas en el programa con el FMI. Las medidas de política también contribuyen al objetivo de mediano plazo del programa con el FMI en términos generación de empleos.

B. Objetivos, componentes y costo

- 1.37 **Objetivo.** El objetivo de la serie programática es mejorar la calidad de vida de la población, a través de la mejora en la cobertura, focalización y/o calidad de programas sociales prioritarios y de la implementación de medidas para apoyar la recuperación del empleo. En el marco del programa general, los objetivos de desarrollo específicos de la segunda operación de la serie programática en apoyo de reformas de política son: (i) proteger a las poblaciones vulnerables por los efectos económicos adversos asociados con la pandemia, mediante el apoyo al ingreso de las poblaciones en situación de pobreza o pobreza extrema, la ampliación de cobertura con calidad de los servicios de desarrollo infantil del MIES y la implementación de ENI; y (ii) promover la recuperación del empleo mediante acciones estratégicas para el cierre de brechas económicas de género y para el impulso del empleo formal vinculado a objetivos ambientales.
- 1.38 **Componente 1. Marco macroeconómico.** Su objetivo es mantener un marco económico consistente con los objetivos del programa y con los lineamientos establecidos en la [Carta de Política](#) sectorial.

- 1.39 **Componente 2. Atención a poblaciones vulnerables frente a la pandemia y su incorporación al sistema de protección social.** El objetivo del componente es consolidar las políticas de respuesta a la disminución de las fuentes de ingresos asociados con los impactos de la pandemia, mediante la ampliación de esquemas extraordinarios de transferencias monetarias que permitirán apoyar a familias vulnerables que han visto afectadas sus fuentes de ingreso.
- 1.40 La segunda operación de la serie programática apoyará: (i) la implementación del BAN con cobertura efectiva de al menos 80% de los beneficiarios elegibles (2.2.1a) y la incorporación de beneficiarios del BAN que sean elegibles a las TMNC regulares del MIES (2.1.1b); (ii) la implementación del BPFE en la Provincia de Galápagos con cobertura efectiva de al menos 80% de los beneficiarios elegibles (2.2.2); y (iii) la implementación de las transferencias monetarias extraordinarias por contingencia en respuesta a la contracción económica causada por la pandemia, destinadas a personas que son beneficiarias de bonos y pensiones elegibles del MIES con cobertura efectiva de al menos 90% de los beneficiarios elegibles (2.2.3).
- 1.41 **Componente 3. Fortalecimiento del sistema de protección social.** El objetivo de este componente es consolidar la estructura regular de las prestaciones económicas dentro del sistema de protección social, para mejorar la cobertura de las TMNC entre las poblaciones más vulnerables, principalmente entre el 30% de la población con menores ingresos. Se apoyarán el desarrollo e implementación de medidas para fortalecer el RS, tanto en su cobertura como en la actualización de la información y en la aplicación del IRS 2018, lo que permitirá mejorar la focalización al reducir los errores de inclusión y exclusión.
- 1.42 En esta segunda operación de la serie programática se acompañará: (i) la implementación del proceso de actualización y mejora del RS, incluyendo el levantamiento de 2,4 millones de fichas, la validación de la información y su transmisión a instituciones prestadoras de servicios que lo requieren (3.2.1a) y el desarrollo de un plan de sostenibilidad indicando los mecanismos para la actualización permanente del RS (3.2.1b); y (ii) la optimización de los programas de transferencias no contributivas regulares operados por el MIES mediante el aumento en el número de beneficiarios en al menos 215.000 respecto a diciembre de 2020, destacando aquellos en los primeros tres deciles de ingreso (3.2.2).
- 1.43 La medida 3.2.2 se ajustó pasando de un aumento de 225.000 nuevos beneficiarios a 215.000. Dado que esta medida estaba alineada con el programa del FMI con el país, con este ajuste se incorpora el cambio realizado en dicho programa, que actualizó la meta de diciembre 2021 a abril 2022. Este ajuste no cambia las metas indicadas en la Matriz de Resultados, pero posterga su cumplimiento hasta abril 2022.
- 1.44 **Componente 4. Fortalecimiento del acceso efectivo a servicios de desarrollo infantil con calidad.** El objetivo de este componente es implementar medidas para fortalecer la calidad de los servicios de desarrollo y garantizar que la atención, a niños/as entre 0 a 36 meses y mujeres gestantes, llegue a las familias para asegurar un buen comienzo en la vida y el pleno ejercicio de sus derechos bajo la Emergencia Sanitaria COVID-19 con lineamientos a cumplirse por las

unidades de atención de los servicios de desarrollo infantil de acuerdo a la evolución epidemiológica de la pandemia por cantones.

- 1.45 La segunda operación de la serie programática acompañará: (i) la aprobación del Manual Operativo del PAVS, que guiará su implementación y evaluación operativa (4.2.1); y (ii) la implementación del Protocolo con base en el Manual Operativo en todos los cantones, que consiste en, al menos, una cobertura del 50% de las atenciones que deberían recibir los niños en atención presencial (4.2.2).
- 1.46 Se ajustó la condición 4.2.2 para definirla de manera más precisa y medir de mejor manera la cobertura de los servicios en términos de las atenciones realizadas (en lugar de niños atendidos que pueden o no recibir todas las atenciones requeridas) y para considerar que el Protocolo se implementa en todos los cantones. Se retira la referencia a la ampliación de cobertura esperada en la atención presencial ya que el desarrollo de la pandemia no ha generado las condiciones para el regreso a la presencialidad. Este cambio no altera las metas indicadas en la Matriz de Resultados, pero posterga su cumplimiento hasta 2024.
- 1.47 **Componente 5. Protección de la ENI.** El objetivo de este componente es proteger un rubro esencial del gasto en salud pública, como es el caso de la vacunación. Ecuador, como otros países, participa en el Fondo Rotatorio para Vacunación de la OPS y avanzará en la implementación de la ENI con insumos adquiridos mediante este mecanismo; asimismo, este componente acompaña los esfuerzos de la vacunación contra el COVID-19, esenciales para lograr la recuperación.
- 1.48 La segunda operación de la serie programática apoyará: (i) la reposición del FRR con la OPS para financiar la implementación anual de la ENI en el periodo marzo 2021-marzo 2022 (5.2.1a); (ii) la implementación de la ENI para el año calendario 2021 (con un número de dosis totales de vacunas trazadoras aplicadas para menores de cinco años de, al menos, el 70% del valor registrado en 2019) (5.2.1b); y (iii) cobertura de, al menos: el 95% en la población mayor a 80 años; 85% en la población de 50 a 79 años; 85% en la población de 25 a 49 años; 80% en la población de 18 a 24 años; 70% en la población de 12 a 17 años y 55% en la población de 5 a 11 años con vacunación completa (dos dosis) contra el COVID-19 hasta enero 2022 (5.2.1c).
- 1.49 La medida 5.2.1b se ajustó de 95% a 70% y se especificó que se trata del número total de dosis aplicadas de vacunas trazadoras como una mejor forma de medir la cobertura de la ENI ya que permite agregar las distintas vacunas y los diferentes grupos de edad. El ajuste del porcentaje permite reflejar de mejor manera las restricciones presentes durante 2021 y considerar el efecto de la vacunación contra el COVID-19. Este cambio no afecta los resultados, pero se posterga su cumplimiento hasta 2024. Además, se agrega la medida 5.2.1c para medir el avance de la vacunación contra el COVID-19. La exitosa vacunación contra el COVID-19 fue prioritaria para la recuperación económica y de la emergencia sanitaria y refleja la capacidad del sistema de salud para una vacunación de gran envergadura.
- 1.50 **Componente 6. Impulso al cierre de brechas económicas de género.** El objetivo de este componente es apoyar medidas y acuerdos multisectoriales y con participación de actores públicos y privados de Ecuador para acelerar la

integración igualitaria de las mujeres en el ámbito económico, en consistencia con la política pública de la economía violeta.

- 1.51 Esta segunda operación de la serie programática acompañará la generación y aprobación de un Plan de Acción con líneas estratégicas para cerrar brechas económicas de género en el país, que contenga las responsabilidades específicas por entidad pública y privada para incrementar la participación laboral femenina, reducir la brecha salarial, y promover el liderazgo femenino y a ser implementadas en un periodo de tres años (6.2.1).
- 1.52 **Componente 7. Promoción de la recuperación del empleo formal vinculado a los objetivos ambientales.** El objetivo de este componente es apoyar medidas de política impulsadas desde el MT para promover la recuperación del empleo formal desde EE, en particular en los sectores económicos vinculados a los objetivos ambientales del país, contribuyendo así a una recuperación sostenible y resiliente de la economía.
- 1.53 En la segunda operación de la serie programática se acompañará la aprobación e implementación de una estrategia de EE para promover el empleo formal en sectores verdes, a través de: (i) definición de los objetivos de la estrategia y su relación con los objetivos de descarbonización del país; la población objetivo; y el modelo de gobernanza de las oficinas de EE; (ii) el diseño de un piloto a cargo de EE para un modelo de prestación de servicios de empleo en sectores verdes que promueva la vinculación público-privada, que identifique la brecha entre la demanda de habilidades y los perfiles de la población local y que incluya esquemas de atención para la inserción laboral de mujeres, jóvenes, pueblos indígenas y personas con discapacidad (7.2.1); (iii) la publicación de los lineamientos para la incorporación de una oferta de capacitación híbrida para el desarrollo de habilidades necesarias para las ocupaciones que contribuyan a la descarbonización del país (7.2.2); y (iv) la constitución y funcionamiento del Comité de Coordinación del Empleo Verde por el MT, para apoyar la coordinación entre los Ministerios de Trabajo, Economía y Finanzas y Medio Ambiente para mapear y priorizar áreas de intervención para la promoción de empleos verdes (7.2.3). Se ajustó el orden de las medidas en la matriz de políticas para reflejar mejor las distintas instancias internas del MdT a cargo de su cumplimiento e implementación.

C. Indicadores claves de resultados

- 1.54 Los resultados se miden en dos tipos de indicadores: aquellos relacionados con temas de protección y servicios sociales y aquellos relacionados con la generación de empleo con equidad de género y objetivos ambientales. El primer grupo de indicadores medirá la protección de las poblaciones vulnerables mediante el apoyo al ingreso de poblaciones vulnerables, calidad en la atención de servicios de desarrollo infantil y la implementación del esquema de vacunación regular. Los principales indicadores incluyen la cobertura de transferencias monetarias extraordinarias, cobertura de las transferencias monetarias regulares, cobertura de los servicios de desarrollo infantil y cobertura de la implementación de la ENI. El segundo grupo de indicadores medirá la recuperación del empleo. Los principales indicadores incluyen el impulso de políticas públicas o prácticas

empresariales conducentes a la igualdad económica de género y la colocación de empleos formales en sectores vinculados a la EE.

- 1.55 **Análisis económico.** Con base en recomendaciones de OVE en su revisión sobre Evaluabilidad de los Proyectos del Banco de 2011³¹ y en los resultados de la revisión de las prácticas y estándares de evaluación para los préstamos de apoyo a reformas de política llevada a cabo por el Grupo de Cooperación de Evaluación (ECG, por sus siglas en inglés, compuesto por las Oficinas de Evaluación Independiente de los Bancos Multilaterales de Desarrollo)³², previsto en el párrafo 1.3 del documento GN-2489-5 (Revisión de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo para Operaciones con y sin Garantía Soberana) que, entre otros, señalan que no resultaría necesario incluir un análisis de eficiencia en el uso de los recursos financieros³³, se determinó que no se realizará un análisis económico para este tipo de préstamo como fue informado al Directorio del Banco. Por lo tanto, la presente operación de préstamo no incluye un análisis económico y, por consiguiente, no se considera el análisis económico para efectos de medir el puntaje de evaluabilidad en la DEM del presente programa.
- 1.56 **Beneficiarios.** Los beneficiarios directos de esta operación son los ciudadanos de Ecuador, en particular de los grupos más vulnerables que se beneficiarán de las medidas de protección del gasto social. Asimismo, las mujeres se beneficiarán de las medidas para cerrar las brechas de participación en el mercado laboral. También, la creación de empleo formal verde beneficiará a los buscadores de empleo directamente beneficiados, así como a la población en general que vivirá en un medioambiente más sostenible. La evidencia sobre los impactos e incidencia de los programas de transferencias (§1.7 y §1.8), de desarrollo infantil (§1.10), de los esquemas básicos de vacunación (§1.12), así como de las políticas de promoción del empleo formal con equidad de género (§1.15), respalda que las medidas de políticas apoyadas incidirán directamente en la reducción de la pobreza y promoverán la equidad social³⁴.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 Esta operación se ha estructurado como un préstamo programático en apoyo de reformas de política, y corresponde a la segunda operación de una serie programática integrada por dos préstamos contractualmente independientes, pero vinculados técnicamente, de conformidad con las Directrices sobre Preparación y Aplicación de Préstamos en Apoyo de Reformas de Políticas (CS-3633-2). El uso de este instrumento permite dar apoyo y seguimiento a las medidas de

³¹ RE-397-1: "Actualmente, el puntaje de la sección de análisis económico se calcula utilizando el valor máximo del análisis de costos y beneficios y del análisis de la eficacia en función de los costos. Sin embargo, estos análisis no pueden aplicarse a los préstamos en apoyo de reforma de política".

³² Good Practice Standards for the Evaluation of Public Sector Operations." Evaluation Cooperation Group, Working Group on Public Sector Evaluation, 2012 Revised Edition. February 2012.

³³ Según el ECG, los PBL deben ser evaluados de acuerdo con la relevancia, efectividad y sostenibilidad. La eficiencia no se incluyó como criterio, dado que el dimensionamiento de los PBL está vinculado a la brecha de financiamiento de un país, siendo independiente de los beneficios del proyecto.

³⁴ Ver el [Plan de Monitoreo y Evaluación](#).

políticas que contribuirán a una recuperación inclusiva y sostenible, cuya secuencia y complementariedad requieren de un diálogo continuo; además, el instrumento permitirá, en su caso y dentro de los objetivos del programa, incorporar ajustes en respuesta a cambios en el entorno. El monto del financiamiento para esta segunda operación de la serie programática será de US\$250 millones, provenientes de recursos del Capital Ordinario.

- 2.2 **Dimensionamiento de la operación.** Conforme a lo dispuesto en el ¶3.27 (b) del documento de “Préstamos en Apoyo de Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación (CS-3633-2)” el dimensionamiento de la operación se realizó en función de las necesidades de recursos fiscales que enfrenta el país. A diciembre de 2021, el FMI estimó (Informe Artículo IV – octubre 2021) que las necesidades brutas de financiamiento de Ecuador para el 2022 ascendían a alrededor de US\$4,721 millones, lo que equivale al 4,3% del PIB. Se espera que alrededor del 8% de este financiamiento proviniera de fuentes internas. El monto de esta operación contribuirá al financiamiento oficial externo que se requiere, representando el 5,2% de las necesidades de financiamiento totales y el 7,5% del financiamiento de fuentes multilaterales. Según los análisis del Banco y del FMI, las perspectivas macroeconómicas de Ecuador muestran un panorama estable y evolución favorable, y los análisis de sostenibilidad de la deuda muestran que la deuda pública total como porcentaje del PIB, disminuirá en el mediano plazo, y seguirá siendo manejable.

B. Riesgos ambientales y sociales

- 2.3 De acuerdo a lo establecido en el párrafo 4.7 del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) respecto a PBLs, este no aplica a la presente operación debido a que la misma no ocasionará efectos negativos significativos y directos en el medio ambiente y en los recursos naturales del país.

C. Otros riesgos y temas claves

- 2.4 **Entorno de ejecución: entorno económico-financiero.** Se ha identificado este riesgo medio-alto, ya que podría haber mayores complicaciones en el contexto externo (caída en el precio del petróleo, desaceleración económica por complicaciones de la pandemia) que comprometerían la capacidad de implementar las medidas de política. Para mitigar este riesgo se pretende acelerar la implementación de las medidas de protección social y asegurar el presupuesto requerido con el Ministerio de Economía y Finanzas. Asimismo, el programa acordado con el FMI, al cual contribuye la presente operación, es robusto frente a diversos escenarios macroeconómicos.
- 2.5 **Organismos ejecutores: estructura organizativa.** Se identifica este riesgo medio-alto ya que la IPG fue creada en el marco de la primera operación y su capacidad de gestión y coordinación podría verse comprometida, generando retrasos en la generación de su Plan de Acción. Para evitar este riesgo, el equipo del Banco que ha trabajado el desarrollo de IPG en otros países seguirá apoyando técnicamente al Gabinete Sectorial Económico y Productivo para el cumplimiento de la medida y posteriormente con fondos de cooperación técnica.

- 2.6 **Sostenibilidad.** Desde la primera operación de la serie, el Gobierno de Ecuador ha venido apoyando las medidas impulsadas por esta serie programática, tanto en el contexto del SAF del FMI como en sus prioridades para su estrategia para la recuperación económica. En el ámbito de TMNC se ha definido un enfoque de protección a las poblaciones más vulnerables que es consistente con la consolidación fiscal por lo que su financiamiento en el mediano plazo ha sido ya contemplado. Asimismo, las medidas impulsadas para la creación de empleo representan las agendas establecidas de equidad de género y empleo vinculado a objetivos ambientales. Esto, y el no requerir recursos fiscales considerables, abona a su sostenibilidad.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 El prestatario es la República de Ecuador, quien ejecutará la operación por intermedio del MEF, que será responsable de coordinar con otros organismos involucrados en el programa y reportar el cumplimiento de los compromisos de política.
- 3.2 **Mecanismos de coordinación.** El MEF será la entidad a cargo de la coordinación intersectorial para lo cual se realizarán reuniones periódicas con cada entidad involucrada el avance en la implementación de las medidas, así como su cumplimiento a través de los medios de verificación acordados con el Banco. Las responsabilidades para cada compromiso se distribuyen así: el MIES es el encargado de las medidas de políticas de los Componentes 2 y 4, y corresponsable de las medidas del Componente 3 junto con la URS. El MSP y el MEF coordinarán las medidas de política del Componente 5, y el MEF, como cabeza del Gabinete Sectorial Económico y Productivo, la del Componente 6, mientras que el MT es responsable por las medidas acordadas para el Componente 7. El equipo del Banco ha acompañado de cerca el desarrollo de las medidas durante la preparación de la operación y como parte de la colaboración estratégica continua en estos sectores con el gobierno. Además, el equipo del Banco llevará a cabo actividades de coordinación con JICA para el seguimiento de las condiciones de la Matriz de Políticas y con AFD para la implementación, principalmente, de los Componentes 6 y 7.
- 3.3 **Condiciones contractuales especiales previas al único desembolso del financiamiento.** El único desembolso de los recursos del financiamiento estará condicionado al cumplimiento de las condiciones de reforma de política, las cuales se describen en los componentes del programa (¶1.40; ¶1.42; ¶1.45; ¶1.48; ¶1.51; y ¶1.53), de conformidad con lo establecido en la Matriz de Políticas (Anexo II) y la [Carta de Política](#), y de las demás condiciones contractuales establecidas en el Contrato de Préstamo.

B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados

- 3.4 El monitoreo del programa consiste en verificar el cumplimiento de las medidas de política convenidas como condiciones previas al desembolso, según se describen en la Matriz de Política y en la [Matriz de Medios de Verificación](#).

Dicha matriz estipula todas las medidas que se tomarán en el programa, las entidades a cargo de cada actividad y la información que le permitirá al Banco verificar su cumplimiento. Se dará seguimiento a los resultados de la implementación de las políticas por medio de los indicadores de la matriz de resultados. Para el seguimiento de los resultados, el Banco coordinará con el MEF que es el organismo ejecutor, así como con el MIES, la URS, MSP y MT.

- 3.5 La evaluación dará seguimiento longitudinal a los indicadores de resultados de la Matriz de Resultados. Como se detalla en el Plan de Monitoreo y Evaluación, el equipo del Banco brindará acompañamiento técnico en la implementación de las medidas y en la evaluación del cumplimiento de metas previstas.

IV. CARTA DE POLÍTICA

- 4.1 El Banco y el Gobierno de Ecuador han acordado las políticas macroeconómicas y sectoriales que figuran en la [Carta de Política](#), que estipula la estrategia que se respalda con los ámbitos de acción del programa descritos en el presente documento.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		EC-L1277
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	<div>-Inclusión Social e Igualdad</div> <div>-Productividad e Innovación</div> <div>-Equidad de Género y Diversidad</div> <div>-Cambio Climático</div>	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo		
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2924	Mejorar la calidad y gestión de los servicios sociales
Matriz de resultados del programa de país	GN-3087	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2022.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		8.5
3.1 Diagnóstico del Programa		2.5
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.2
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		2.8
4. Análisis económico ex ante		N/A
5. Evaluación y seguimiento		7.2
5.1 Mecanismos de Monitoreo		1.7
5.2 Plan de Evaluación		5.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad	Medio Bajo	
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales	FI	
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y emisión de informes, Controles externos, Auditoría interna. Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información, Método de comparación de precios, Contratación de consultor individual, Licitación pública nacional.
No-Fiduciarios	Sí	Sistema Nacional de Planeación Estratégica, Sistema Nacional de Monitoreo y Evaluación, Sistema Nacional de Estadística.
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Sí	Se ha trabajado extensamente con MIES en los temas de desarrollo infantil para fortalecer la calidad de los servicios, así como en el ámbito de salud asociada a la respuesta al COVID-19 y la continuidad de los servicios esenciales

Este proyecto corresponde al segundo de dos préstamos de una serie programática orientada a mejorar la calidad de vida de la población de Ecuador, a través de la mejora en la cobertura, focalización y/o calidad de programas sociales prioritarios y de la implementación de medidas para apoyar la recuperación del empleo. El proyecto implica un financiamiento de US\$250 millones de capital ordinario del BID. El diagnóstico es adecuado y bien documentado por la evidencia internacional, destacando las problemáticas específicas del país. El principal problema es el efecto que tuvo la pandemia del COVID 19 en profundizar problemas de pobreza, pobreza extrema, empleo de calidad y brecha de género en el mercado laboral. Asimismo, la pandemia dificultó el acceso a servicios de desarrollo infantil y retrasó la estrategia nacional de inmunización. Por último, se observa que Ecuador tendría un alto potencial de generación de empleos formales en sectores vinculados a servicios ambientales. Esta segunda operación apoya las áreas mencionadas, persiguiendo los siguientes objetivos específicos: (i) proteger a las poblaciones vulnerables por los efectos económicos adversos asociados con la pandemia, mediante el apoyo al ingreso de las poblaciones en situación de pobreza o pobreza extrema, la ampliación de cobertura con calidad de los servicios de desarrollo infantil del Ministerio de Inclusión Económica y Social y la implementación de la Estrategia Nacional de Inmunización; y (ii) promover la recuperación del empleo mediante acciones estratégicas para el cierre de brechas económicas de género y para el impulso del empleo formal vinculado a objetivos ambientales. La matriz de resultados es consistente con la lógica vertical de la operación y presenta indicadores de impacto y resultados razonables, bien especificados, y adecuados para medir el logro de los objetivos específicos. El plan de evaluación incluye un análisis antes y después del desempeño de los indicadores de resultado e impacto, una revisión de la teoría de cambio de la intervención, una revisión de la evidencia en la literatura sobre la efectividad de intervenciones similares en contextos comparables y una evaluación cualitativa. Aunque las evaluaciones propuestas difícilmente entregarán el nivel óptimo de atribución – algo difícil de alcanzar en series programáticas – permitirán aproximarse a la contribución relativa del programa en su conjunto. El proyecto ha recibido una clasificación de riesgo global medio bajo, siendo los principales riesgos detectados el económico y financiero (relacionado con posibles caídas en el precio del petróleo o desaceleración global asociada a la pandemia) y el riesgo asociado a la recientemente creada Iniciativa de Paridad de Género. En ambos casos, se proponen medidas de mitigación o escalamiento adecuadas y susceptibles de seguimiento a lo largo del proyecto.

MATRIZ DE POLÍTICAS

Objetivo: El objetivo de la serie programática es mejorar la calidad de vida de la población, a través de la mejora en la cobertura, focalización y/o calidad de programas sociales prioritarios y de la implementación de medidas para apoyar la recuperación del empleo. Los objetivos específicos son: (i) proteger a las poblaciones vulnerables por los efectos económicos adversos asociados con la pandemia, mediante el apoyo al ingreso de las poblaciones en situación de pobreza o pobreza extrema, la ampliación de cobertura con calidad de los servicios de desarrollo infantil del Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES) y la implementación de la Estrategia Nacional de Inmunización (ENI); y (ii) promover la recuperación del empleo mediante acciones estratégicas para el cierre de brechas económicas de género y para el impulso del empleo formal vinculado a objetivos ambientales.

Componentes / Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I (2021)	Condiciones de Política Programático II (2022)	Estado de cumplimiento Programático II
Componente 1. Marco macroeconómico.			
Mantener un marco económico consistente con los objetivos del programa y con los lineamientos establecidos en la carta de política sectorial.	(1.1.1) Marco económico consistente con los objetivos del programa y con los lineamientos establecidos en la carta política sectorial.	(1.2.1) Marco económico consistente con los objetivos del Programa y con los lineamientos establecidos en la carta política sectorial.	Cumplida
Componente 2. Atención a poblaciones vulnerables frente a la pandemia y su incorporación al sistema de protección social.			
Consolidar las políticas de respuesta a la disminución de las fuentes de ingresos asociados con los impactos de la pandemia, mediante la ampliación de esquemas extraordinarios de transferencias monetarias que permitirán apoyar a familias vulnerables que han visto afectadas sus fuentes de ingreso.	(2.1.1) Aprobación e inicio de implementación de un Bono de Apoyo Nutricional (BAN) en respuesta a la contracción económica causada por la pandemia, destinado a hogares en situación de pobreza, extrema pobreza y vulnerabilidad que son usuarios de los servicios de los Centros de Desarrollo Infantil (CDI), Creciendo con Nuestros Hijos (CNH) o Círculos de Cuidado, Recreación y Aprendizaje (CCRA) del Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES), localizados en los cantones con mayor nivel de contagios de COVID-19.	(2.2.1a) Implementación del BAN con cobertura efectiva de al menos 80% de los beneficiarios elegibles.	Cumplida (IV trimestre 2021)
		(2.2.1b) Incorporación de beneficiarios del BAN que sean elegibles a las TMNC regulares del MIES.	Cumplida (IV trimestre 2021)
	(2.1.2) Aprobación e inicio de implementación de la ampliación de la cobertura del Bono de Protección Familiar de Emergencia (BPFE) en respuesta a la contracción económica causada por la pandemia a los núcleos familiares de la Provincia de Galápagos cuyas actividades económicas se han visto afectadas.	(2.2.2) Implementación del BPFE en la Provincia de Galápagos con cobertura efectiva de al menos 80% de los beneficiarios elegibles.	Cumplida (IV trimestre 2021)

Componentes / Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I (2021)	Condiciones de Política Programático II (2022)	Estado de cumplimiento Programático II
	(2.1.3) Aprobación e inicio de la implementación de un mecanismo de transferencias monetarias extraordinarias por contingencia en respuesta a la contracción económica causada por la pandemia destinado a personas que son beneficiarias de bonos y pensiones elegibles del MIES.	(2.2.3) Implementación de las transferencias monetarias extraordinarias por contingencia en respuesta a la contracción económica causada por la pandemia, destinadas a personas que son beneficiarias de bonos y pensiones elegibles del MIES con cobertura efectiva de al menos 90% de los beneficiarios elegibles.	Cumplida (IV trimestre 2021)
Componente 3. Fortalecimiento del sistema de protección social.			
El objetivo de este componente es consolidar la estructura regular de las prestaciones económicas dentro del sistema de protección social, para mejorar la cobertura de las TMNC entre las poblaciones más vulnerables, principalmente entre el 30% de la población con menores ingresos.	(3.1.1) Ampliación la cobertura del Registro Social (RS) mediante la actualización de la información de acuerdo con los lineamientos y el plan de implementación de la URS.	(3.2.1a) Implementación del proceso de actualización y mejora del RS, incluyendo el levantamiento de 2,4 millones de fichas, la validación de la información y su transmisión a instituciones prestadoras de servicios que lo requieren.	Cumplida (IV trimestre 2021)
		(3.2.1b) Desarrollo de un plan de sostenibilidad indicando los mecanismos para la actualización permanente del RS.	Cumplida (I trimestre 2022)
	(3.1.2) Optimización de los programas de Transferencias Monetarias No Contributivas (TMNC) regulares operados por el MIES mediante el aumento en el número de beneficiarios en al menos 225.000 con respecto a junio de 2020, destacando aquellos en los primeros tres deciles de ingreso.	3.2.2) Optimización de los programas de transferencias no contributivas regulares operados por el MIES mediante el aumento en el número de beneficiarios en al menos 215.000 respecto a diciembre de 2020, destacando aquellos en los primeros tres deciles de ingreso.	Cumplida (IV trimestre 2021)
Componente 4. Fortalecimiento del acceso efectivo a servicios de desarrollo infantil con calidad.			
Implementar medidas para fortalecer la calidad y ampliar la cobertura de los servicios de desarrollo y garantizar que la atención a niños/as entre 0 a 36 meses y mujeres gestantes, llegue a las familias para asegurar un buen comienzo en la vida y el pleno ejercicio de sus derechos.	(4.1.1) Desarrollo y aprobación del Protocolo para la Atención Virtual y Semipresencial de Usuarios y Usuarías de los Servicios de Desarrollo Infantil (CNH y CDI), que incluya elementos curriculares y pedagógicos que permitan brindar servicios no presenciales de calidad.	(4.2.1) Aprobación del Manual Operativo del Protocolo para la Atención Virtual y Semipresencial (PAVS), que guiará su implementación y evaluación operativa.	Cumplida (IV trimestre 2021)

Componentes / Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I (2021)	Condiciones de Política Programático II (2022)	Estado de cumplimiento Programático II
	(4.1.2) Desarrollo del Manual Operativo para la implementación del PAVS.	(4.2.2) Implementación del Protocolo con base en el Manual Operativo en todos los cantones, que consiste en, al menos, una cobertura del 50% de las atenciones que deberían recibir los niños en atención presencial.	Cumplida (I trimestre 2022)
Componente 5. Protección de la ENI.			
Proteger un rubro esencial del gasto en salud pública, como es el caso de la vacunación. Ecuador, como otros países, participa en el Fondo Rotatorio para Vacunación de la OPS y avanzará en la implementación de la ENI con insumos adquiridos mediante este mecanismo.	(5.1.1) Reposición del Fondo Rotatorio Regional con la Organización Panamericana de la Salud para financiar la implementación anual de la Estrategia Nacional de Inmunizaciones (ENI) en el periodo marzo 2020 - marzo 2021.	(5.2.1a) Reposición del Fondo Rotatorio Regional (FRR) con la OPS para financiar la implementación anual de la ENI en el periodo marzo 2021 - marzo 2022.	Cumplida (I trimestre 2022)
		(5.2.1b) Implementación de la ENI para el año calendario 2021 (con un número de dosis totales de vacunas trazadoras aplicadas para menores de 5 años de, al menos, el 70% del valor registrado en 2019).	Cumplida (IV trimestre 2021)
		5.2.1c) Cobertura de, al menos, <ul style="list-style-type: none">• 95% en la población mayor a 80 años.• 85% en la población de 50 a 79 años.• 85% en la población de 25 a 49 años.• 80% en la población de 18 a 24 años.• 70% en la población de 12 a 17 años.• 55% en la población de 5 a 11 años.• con vacunación completa (dos dosis) contra el COVID 19 hasta enero 2022.	Cumplida (IV trimestre 2021)
Componente 6. Impulso al cierre de brechas económicas de género.			
Apoyar medidas y acuerdos multisectoriales y con participación de actores públicos y privados de	(6.1.1) Creación de la Iniciativa de Paridad de Género (IPG), una alianza público-privada, de alto nivel, que busca	(6.2.1) Generación y aprobación de un Plan de Acción con líneas estratégicas para cerrar brechas económicas de	Por Cumplir (II trimestre 2022)

Componentes / Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I (2021)	Condiciones de Política Programático II (2022)	Estado de cumplimiento Programático II
Ecuador para acelerar la integración igualitaria de las mujeres en el ámbito económico, en consistencia con la política pública de la economía violeta.	identificar y cerrar las brechas que impiden la igualdad de acceso a oportunidades económicas en el país, centrándose en tres objetivos principales: (i) incrementar la participación laboral femenina; (ii) reducir la brecha salarial; y (iii) promover el liderazgo femenino.	género en el país, que contenga las responsabilidades específicas por entidad pública y privada para incrementar la participación laboral femenina, reducir la brecha salarial, y promover el liderazgo femenino, y a ser implementadas en un periodo de tres años.	
Componente 7. Promoción de la recuperación del empleo formal vinculado a los objetivos ambientales.			
Apoyar medidas de política impulsadas desde el MT para promover la recuperación del empleo formal desde la RSE, en particular en los sectores económicos vinculados a los objetivos ambientales del país, contribuyendo así la recuperación de la economía.	(7.1.1) Aprobación y desarrollo de insumos para una estrategia de la Red Socio Empleo (RSE) para promover el empleo formal en sectores verdes, incluyendo análisis cuantitativos a escala nacional sobre el potencial de generación de empleos en el marco de las rutas de descarbonización del país y la identificación de los lineamientos para incorporar una nueva oferta de capacitación en las habilidades necesarias para las ocupaciones (existentes o nuevas) que contribuyan al proceso de descarbonización del país.	<p>(7.2.1) Aprobación e implementación de una estrategia de la EE para promover el empleo formal en sectores verdes, a través de:</p> <p>(i) Definición de los objetivos de una estrategia de EE y su relación con los objetivos de descarbonización del país; la población objetivo; y el modelo de gobernanza de las oficinas de la EE para promover el empleo formal en sectores verdes;</p> <p>(ii) Diseño de un piloto a cargo de la EE para un para un modelo de prestación de servicios de empleo en sectores verdes que promueva la vinculación público-privada, que identifique la brecha entre la demanda de habilidades y los perfiles de la población local y que incluya esquemas de atención para la inserción laboral de mujeres, jóvenes, pueblos indígenas y personas con discapacidad. El piloto incluirá una evaluación sobre los resultados para incentivar el desarrollo de habilidades y la promoción de empleos formales en el sector verde</p> <p>(7.2.2) Publicación de los lineamientos para la incorporación de una oferta de capacitación híbrida para el desarrollo de habilidades</p>	<p>Cumplida (I trimestre 2022)</p> <p>Cumplida (I trimestre 2022)</p> <p>Cumplida (I trimestre 2022)</p>

Componentes / Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I (2021)	Condiciones de Política Programático II (2022)	Estado de cumplimiento Programático II
		<p>necesarias para las ocupaciones que contribuyan a la descarbonización del país;</p> <p>(7.2.3) Constitución y funcionamiento del Comité de Coordinación del Empleo Verde por el Ministerio de Trabajo, para apoyar la coordinación entre los Ministerios de Trabajo, Economía y Finanzas y Medio Ambiente para mapear y priorizar áreas de intervención.</p>	<p>Por Cumplir (II trimestre 2022)</p>

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del Proyecto:	El objetivo de la serie programática es mejorar la calidad de vida de la población, a través de la mejora en la cobertura, focalización y/o calidad de programas sociales prioritarios y de la implementación de medidas para apoyar la recuperación del empleo. Los objetivos de desarrollo específicos son: (i) proteger a las poblaciones vulnerables por los efectos económicos adversos asociados con la pandemia, mediante el apoyo al ingreso de las poblaciones en situación de pobreza o pobreza extrema, la ampliación de cobertura con calidad de los servicios de desarrollo infantil del Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES) y la implementación de la Estrategia Nacional de Inmunización (ENI); y (ii) promover la recuperación del empleo mediante acciones estratégicas para el cierre de brechas económicas de género y para el impulso del empleo formal vinculado a objetivos ambientales.
-------------------------------	--

Objetivo General de Desarrollo

Indicadores	Unidad de Medida	Valor de Línea de Base	Año Línea de Base (LB)	Año esperado para el Logro	Meta	Medios de Verificación	Comentarios ¹
Objetivo general de desarrollo: Mejorar la calidad de vida de la población, a través de la mejora en la cobertura, focalización y/o calidad de programas sociales prioritarios y de la implementación de medidas para apoyar la recuperación del empleo							
Tasa de pobreza (cambio acumulado respecto a diciembre 2019)	%	+8%	2020	2023	+4%	ENEMDU	
Tasa de empleo adecuado	%	32,1%	2020	2023	36%	ENEMDU	

¹ Para mayor detalle ver Plan de Monitoreo y Evaluación ([EER#3](#)).

Objetivos de Desarrollo Específicos

Indicadores	Unidad de Medida	Valor LB	Año LB	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Objetivo específico de desarrollo 1: Proteger a las poblaciones vulnerables por los efectos económicos adversos asociados con la pandemia, mediante el apoyo al ingreso de las poblaciones en situación de pobreza o pobreza extrema, la ampliación de cobertura con calidad de los servicios de desarrollo infantil del Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES) y la implementación de la Estrategia Nacional de Inmunización (ENI)						
Cobertura de transferencias monetarias extraordinarias para proteger a la población en pobreza extrema o pobreza frente a la crisis económica causada por COVID-19	%	0	2020	90	Informes del MIES	
Cobertura de las transferencias monetarias regulares del Sistema de protección social integral entre los tres deciles de población con menores ingresos		37		80		El plazo se actualizó de diciembre 2021 a abril 2022, en línea con el cambio realizado por el FMI en octubre 2021.
Cobertura de los servicios de desarrollo infantil del MIES con modalidad virtual o semipresencial entre la población en pobreza o pobreza extrema que no contaban con dichos servicios en febrero de 2020 y fueron identificados en el Protocolo de Atención Semipresencial y Virtual.		0		50		La meta se pasó a 2024. La ampliación de cobertura de los servicios del MIES no ha sido posible en 2021, y presumiblemente tampoco lo será en 2022, dada la evolución desfavorable de la pandemia, que implica que se sigue operando en situación de emergencia. Se estima que, de darse la ampliación de cobertura de los servicios de desarrollo infantil del MIES, se daría hacia el 2024 (en función de la evolución de la pandemia). Ver nota al pie 14 de la propuesta de préstamo.
Cobertura de los servicios de desarrollo infantil del MIES con modalidad virtual o semipresencial entre la población que recibía dichos servicios de manera presencial en febrero de 2020 en todos los municipios.		0		50		LB febrero 2020. Meta fin de 2024.

Indicadores	Unidad de Medida	Valor LB	Año LB	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Cobertura de la implementación del esquema de la Estrategia Nacional de Inmunización	%	80	2020	95	Informes de Cobertura y Vigilancia Epidemiológicas del MSP	
Objetivo específico de desarrollo 2: Promover la recuperación del empleo mediante acciones estratégicas para el cierre de brechas económicas de género y para el impulso del empleo formal vinculado a objetivos ambientales.						
Políticas públicas y programas o prácticas empresariales conducentes a la igualdad económica de género impulsadas a través del plan de acción de la IPG	#	0	2020	3	Informe de la Mesa de la IPG	
Colocación en empleos formales en sectores vinculados a objetivos ambientales en la Red Socio Empleo	%	0	2020	5	Reporte de la RSE	

Productos

Indicadores	Unidad de Medida	Valor LB	Año LB	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Componente 1. Marco macroeconómico						
Marco económico consistente con los objetivos del programa y con los lineamientos establecidos en la carta de política sectorial.	Documento	1	2021	1	Ver Matriz de Medios de Verificación (MVV)	LB corresponde a febrero 2020 y meta diciembre 2021.
Componente 2. Atención a poblaciones vulnerables frente a la pandemia y su incorporación al sistema de protección social						
Reporte del MIES indicando la cobertura efectiva del BAN de al menos el 80% de los elegibles.	Reporte	0	2020	1	Ver MVV	LB febrero 2020 y meta diciembre 2020.
Reporte del MIES indicando la incorporación de beneficiarios del BAN a las TMNC regulares						
Reporte del MIES indicando la cobertura efectiva de al menos el 8'0% el PBFE en la Provincia de Galápagos.						
Reporte del MIES indicando la cobertura efectiva de al menos el 90% de los beneficiarios elegibles del bono de contingencia en respuesta a la contracción económica causada por la pandemia.						
Componente 3. Fortalecimiento del sistema de protección social						
Reporte de la URS sobre la implementación del proceso de actualización y mejora del RS.	Reporte	0	2018	1	Ver MVV	Meta diciembre 2021.
Reporte de la URS sobre el desarrollo del modelo de gestión para la actualización permanente del RS.			2020			LB de febrero 2020. Meta diciembre 2021.
Componente 4. Fortalecimiento del acceso efectivo a servicios de desarrollo infantil con calidad						
Instructivo para la Aplicación del PAVS aprobado.	Instructivo	0	2020	1	Ver MVV	LB corresponde a febrero 2020 y meta diciembre 2021.
Reporte de la Subsecretaría de Desarrollo Infantil indicando la cobertura de la implementación del PAVS.	Reporte	0				

Indicadores	Unidad de Medida	Valor LB	Año LB	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Componente 5. Protección de la Estrategia Nacional de Inmunizaciones						
Confirmación de MEF-MSP de la reposición del Fondo Rotatorio con la OPS.	Documento	0	2021	1	Ver MVV	LB corresponde a febrero 2021 y meta diciembre 2022.
Reporte de la Dirección Nacional de Inmunizaciones indicando las dosis de vacunas trazadoras, mostrando un aumento entre los valores de 2019 y los de 2021.	Reporte		2020			Meta diciembre 2021.
Reporte de la Dirección Nacional de Inmunizaciones indicando la cobertura de la vacunación contra el COVID-19 por grupos de edad durante 2021.	Reporte		2020			Meta enero 2022.
Componente 6. Impulso al cierre de brechas económicas de género						
Acuerdo Ministerial Plan de Acción con líneas estratégicas para cerrar brechas económicas de género en el país.	Acuerdo Ministerial	0	2020	1	Ver MVV	LB corresponde a febrero 2020 y meta diciembre 2022.
Componente 7. Promoción de la recuperación del empleo formal vinculado a los objetivos ambientales						
Acuerdo Ministerial de la estrategia de EE.	Acuerdo Ministerial	0	2020	1	Ver MVV	LB corresponde a febrero 2020 y meta diciembre 2022.
Acta de la primera reunión del Comité de Coordinación del Empleo Verde	Acta					
Acuerdo Ministerial con los lineamientos para la incorporación de una oferta de capacitación híbrida.	Acuerdo Ministerial					
Acuerdo Ministerial con el diseño del piloto de un nuevo modelo de prestación de servicios.	Acuerdo Ministerial					

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/22

Ecuador. Préstamo ____/OC-EC a la República del Ecuador
Apoyo a la Protección del Gasto Social y a la
Recuperación del Empleo II

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República del Ecuador, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del programa “Apoyo a la Protección del Gasto Social y a la Recuperación del Empleo II”. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$250.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ____ de _____ de 2022)