

REFORMA DEL SECTOR ENERGETICO

(TC-95-09-39-2)

RESUMEN EJECUTIVO

ORGANISMO EJECUTOR: Ministerio de Industria, Energía y Minas - Dirección Nacional de Energía.

BENEFICIARIOS: República Oriental del Uruguay

FINANCIAMIENTO: Modalidad: Donación - Ventanilla I

Beneficiario:	US\$310.000
FOMIN:	<u>US\$630.000</u>
Total:	US\$940.000

OBJETIVOS: El objetivo general del proyecto es contribuir a la creación de condiciones favorables para la participación de la inversión privada en el sector energético. El objetivo específico es el desarrollo de los instrumentos necesarios para la reestructuración del sector, a través del establecimiento del marco regulatorio e institucional apropiado y del fortalecimiento de los organismos de gobierno involucrados en los aspectos regulatorios y de control.

DESCRIPCION: El Programa proveería al gobierno del soporte técnico requerido para desarrollar e instrumentar nuevas normas legales y sus reglamentos en el sector energía, creando condiciones para alentar la participación de la actividad privada, especialmente en los nuevos proyectos, y contribuyendo a aumentar la eficiencia de este sector. Adicionalmente, daría apoyo a los esfuerzos iniciales de organización de la nueva estructura institucional resultante. La ejecución del Programa permitiría también reforzar la aplicación de normas adecuadas en materia de protección del usuario y del medio ambiente, así como de seguridad y calidad en el sector energía.

La operación comprende dos Subprogramas: el Subprograma I, "Apoyo a la preparación e implantación del nuevo marco institucional y regulatorio del sector combustibles", incluirá: (i) la preparación de una propuesta para el nuevo régimen de los combustibles y del gas natural, desarrollando aspectos de la desregulación del sector combustibles que pueden ser implantados en el corto plazo y dentro del régimen legal existente; y (ii) la elaboración de

una propuesta para un proyecto de ley del sector hidrocarburos (petróleo, gas natural y sus derivados) basada en las alternativas para la reorganización del sector desarrolladas en la etapa anterior, para establecer por la vía legal los aspectos esenciales del nuevo marco normativo e institucional definido, así como la estructura sectorial resultante. El Subprograma II, "Apoyo a la reorganización y fortalecimiento institucional del sector eléctrico", incluirá: (i) el desarrollo de la nueva organización y mecanismos institucionales del sector, estableciendo en forma detallada los objetivos, capacidad y organización de los organismos especializados en el manejo de la política sectorial, y en la regulación y control de las distintas actividades del sector; y (ii) el apoyo financiero para la instalación de los órganos de regulación y control en el sector eléctrico, especialmente en actividades de capacitación, asistencia técnica y desarrollo de sistemas de información.

La operación está vinculada con el préstamo 903/OC-UR, que financia el "Programa de Transmisión y Distribución Eléctrica", que fuera aprobado por el Directorio del Banco el 29 de noviembre de 1995.

**CALENDARIO DE
EJECUCION:**

El período de ejecución del Programa sería de 18 meses, con un plazo de desembolsos de 24 meses.

**CLASIFICACION
AMBIENTAL:**

El Comité de Medio Ambiente en la reunión del 7 de mayo de 1996 clasificó esta operación en la Categoría III. El CMA solicitó incluir información sobre el contexto de la operación, y que el plan de operaciones sea distribuido a sus integrantes para ser tratado por procedimiento corto, lo cual fue cumplido. Este Memorándum fue remitido al Public Information Center del Banco el 6 de junio de 1996.

**CONDICIONES
ESPECIALES:**

El Beneficiario, por intermedio del Organismo Ejecutor, deberá presentar, a satisfacción del Banco: (a) antes del primer desembolso de la Contribución: (i) evidencia de que se ha constituido la Unidad Ejecutora del Proyecto y se le ha asignado el personal correspondiente con las calificaciones y experiencia adecuadas para administrar y coordinar la ejecución del Programa; (ii) el plan inicial de ejecución del Programa con detalle de las actividades previstas y del respectivo cronograma; y (iii) la versión final de los Términos de Referencia que se utilizarán para la contratación de los servicios de consultoría para el Subprograma I; (b) antes del primer desembolso del Subprograma II: (i) evidencia de que se ha aprobado el nuevo marco regulatorio del

sector eléctrico dentro de los lineamientos del proyecto de ley que se encuentra bajo consideración del Congreso Nacional; (ii) el plan de ejecución del Programa debidamente revisado; y (iii) la versión final de los Términos de Referencia que se utilizarán para la contratación de los servicios de consultoría para el Subprograma II (párrafo 3.11).

I. ELEGIBILIDAD DEL PAIS

- 1.1 El 6 de octubre de 1993 el Comité de Donantes del Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) declaró a la República Oriental del Uruguay elegible para todas las modalidades de financiamiento enmarcadas en el FOMIN.

II. MARCO DE REFERENCIA

A. El sector energía en el Uruguay

- 2.1 El Uruguay posee características peculiares en términos energéticos ya que la casi totalidad de sus recursos son renovables, representando la hidroenergía el 59% de las reservas de energía, la leña el 34% y la biomasa el 7% restante. En el consumo final de energía predominan en cambio los hidrocarburos (57%), seguidos por la leña (22%), la electricidad (19%) y otros (2%). El país carece de recursos conocidos de hidrocarburos y no posee reservas de carbón de valor, en tanto su potencial hidroenergético está aprovechado casi en su totalidad y la leña es ampliamente explotada en forma comercial.
- 2.2 El Ministerio de Industria, Energía y Minas (MIEM) es responsable de la definición de políticas y planes del sector y de la aprobación de propuestas de precios de los distintos energéticos, a través de la Dirección Nacional de Energía (DNE). También dependen del MIEM la Administración Nacional de Combustibles, Alcohol y Portland (ANCAP) y la Administración Nacional de Usinas y Trasmisiones Eléctricas (UTE), empresas públicas que concentran la actividad sectorial. El Organismo Técnico de Contralor (OTC), también dependiente del MIEM, fue creado luego de la privatización de la Compañía del Gas de Montevideo y tiene a su cargo el seguimiento y control del contrato de concesión. Los planes de inversión y el endeudamiento externo de las dos empresas mencionadas son aprobados por la Oficina de Planeamiento y Presupuesto de la Presidencia (OPP), con el asesoramiento de la recientemente creada Comisión Técnica de Energía (CTE).

1. Combustibles y gas natural

- 2.3 La importación, refinación y venta del petróleo y derivados es un monopolio legal de ANCAP, la que además desarrolla actividades de producción de cemento y alcohol. La participación de empresas privadas está limitada a la distribución y comercialización de los combustibles, pero en un mercado de características oligopólicas y totalmente regulado por ANCAP en materia de acceso, precios e inversiones.
- 2.4 Actualmente el Uruguay no dispone de gas natural, y el gas por redes tiene una participación marginal en el consumo final de energía, siendo producido a partir de derivados de petróleo a un alto costo y distribuido sólo en un sector de Montevideo por una compañía recientemente privatizada. El gas licuado de petróleo

(GLP) es comercializado por empresas privadas pero en condiciones de mercado similares a las de otros derivados de petróleo.

- 2.5 El Uruguay presenta en general los niveles más elevados dentro del MERCOSUR en materia de precios finales de los combustibles y sus derivados, por encima de los precios de frontera (precios internacionales más transporte y otros gastos). Ello se debe a las características monopólicas de la oferta y a la elevada incidencia de los impuestos.

2. Sector eléctrico

- 2.6 En cuanto al sector eléctrico, el Uruguay posee uno de los índices más altos de cobertura del servicio de electricidad en la región (93% de la población), así como uno de los consumos por habitante más elevados. El servicio público de electricidad es prestado en forma monopólica por UTE en las áreas de generación, transmisión y distribución. La única excepción es la Central Hidroeléctrica de Salto Grande sobre el río Uruguay, la mayor del sistema, que es compartida con la Argentina y operada por una entidad binacional.
- 2.7 Debido a la obsolescencia de las redes de distribución e insuficiencia de instalaciones de transmisión, el servicio eléctrico padece de reducida confiabilidad y excesivas pérdidas de energía que se traducen en altos costos para la economía y menores recursos para el sector. Precisamente la baja confiabilidad del servicio eléctrico ha sido identificada como uno de los mayores cuellos de botella que enfrenta el sector productivo.

B. La reestructuración del sector energético

- 2.8 En el mediano plazo, el Uruguay debe enfrentar el problema de que todos sus recursos hidroeléctricos ya están siendo explotados, careciendo de otras potenciales fuentes de energía. Se requieren importantes inversiones para la modernización del sector eléctrico, y eventualmente para la instalación de nueva capacidad de generación e interconexiones internacionales, en el contexto de un mercado eléctrico regional en formación. El desarrollo de la industria del gas natural, hoy inexistente, también requeriría importantes recursos en caso de ser importado este energético desde Argentina. Estas perspectivas ponen de relieve la necesidad de crear condiciones propicias para atraer inversiones privadas al sector que complementen los recursos del sector público, y al mismo tiempo otorgar prioridad al uso más eficiente de los recursos ya existentes.
- 2.9 En este contexto, la política del gobierno uruguayo en el sector energético se desarrolla siguiendo dos líneas estratégicas, que son complementarias y se refuerzan mutuamente: (i) el establecimiento de un marco normativo que separe claramente las funciones regulatorias y empresariales del Estado, y que permita introducir la competencia y estimular el ingreso de operadores privados al sector, especialmente para el desarrollo de los nuevos proyectos; y

(ii) la integración con los países vecinos desarrollando mercados de carácter regional que permitan alcanzar mayor eficiencia, optimizar inversiones, y acceder a nuevas fuentes energéticas.

1. Desregulación del mercado de combustibles y desarrollo del gas natural

- 2.10 En el área de los combustibles podría alcanzarse una mayor eficiencia a través de la desregulación de actividades e introducción de competencia, y de la corrección de distorsiones en la política de precios. Ello permitiría un uso más eficiente de la capacidad actualmente instalada, y eventualmente la expansión de los negocios en el sector a través del ingreso de nuevos operadores y la formación de joint-ventures con ANCAP. Además, podrían esperarse cambios estructurales y una mayor diversidad en la matriz energética uruguaya en el largo plazo a partir de la eventual introducción del gas natural, para lo cual es necesario crear un marco adecuado para el desarrollo de esta industria (*Subprograma I, Etapa 1.1*) 1/.
- 2.11 La eventual importación del gas natural argentino aparece actualmente con mayores probabilidades debido a la existencia de dos proyectos, esencialmente complementarios, que serían desarrollados por inversores privados. El primero de ellos es la construcción de un gasoducto entre Buenos Aires y Montevideo, que permitiría abastecer este último mercado, y cuyo proceso de concesionamiento ya fue iniciado mediante un llamado a presentación de interesados (*Referencia 1*). El segundo proyecto es el de explotación de los llamados Acuíferos de Santa Lucía, reservorio natural que se encuentra a corta distancia de Montevideo y que sería utilizado para almacenar gas natural proveniente de Argentina en la época de verano, de modo de poder atender la demanda pico durante la temporada invernal en el área de Buenos Aires. Los estudios y eventual explotación de este reservorio han sido adjudicados recientemente, y el estudio de factibilidad técnico-económica estaría disponible a fines de 1997 (*Referencia 2*).
- 2.12 El gobierno planea introducir a través de un proyecto de ley, específico para el sector de hidrocarburos, cambios en el marco regulatorio e institucional de este sector. La nueva legislación promovería, en el marco del proceso de integración del mercado energético regional, una creciente desregulación y la introducción de mayor competencia en el área de los combustibles. Al mismo tiempo, se sentarían las bases para el desarrollo de la industria del gas natural por parte de operadores privados (*Subprograma I, Etapa 1.2*).

1/ Esta referencia y las similares que le siguen aluden a las actividades de apoyo al sector energía en Uruguay por parte de organismos internacionales, de las cuales el presente Programa forma parte, y que son presentadas en forma sintética en el Anexo II.

2. Nuevo marco regulatorio del sector eléctrico

- 2.13 El gobierno ha enviado al Congreso un Proyecto de Ley de Marco Regulatorio del Sector Eléctrico, sustentado en estudios llevados a cabo con la colaboración del Banco y del Banco Mundial (BM) (Referencias 5 y 6). Este nuevo marco regulatorio establecería en el sector eléctrico uruguayo condiciones compatibles con las existentes en el mercado argentino, extensamente privatizado y caracterizado por una fuerte competencia.
- 2.14 Las nuevas reglas del juego permitirían consolidar la integración de los sistemas eléctricos de Uruguay y de Argentina en un único mercado, técnicamente viable debido a la fuerte interconexión existente. El acceso a una oferta expandida beneficiaría al sistema eléctrico uruguayo en general, y en una primera etapa especialmente a los grandes consumidores, brindándoles mayores alternativas para la compra de energía (Subprograma II).
- 2.15 En el mediano plazo, la existencia de un mercado eléctrico a escala regional ayudaría a concretar la aspiración del gobierno de que la expansión de la capacidad de generación sea efectuada por el sector privado, abriendo mayores posibilidades para la realización de nuevos proyectos. Actualmente están empezando a delinearse potenciales proyectos de nuevas plantas térmicas en base a gas natural. También está siendo estudiado un importante proyecto de interconexión eléctrica en extra-alta tensión con Brasil, el que sería ejecutado por inversionistas privados bajo la forma de concesión de obra pública.

C. Antecedentes y relación con otros proyectos

- 2.16 El Programa complementa otras iniciativas de la banca multilateral destinadas a respaldar inversiones necesarias en el sector energético y al mismo tiempo las reformas propiciadas por el gobierno. El Banco aprobó a fines de 1995 el préstamo 903/OC-UR, que financia inversiones de UTE en instalaciones para el manejo del sistema interconectado, la primera interconexión con el Brasil en alta tensión, y para la rehabilitación de las redes de distribución en las principales ciudades del interior del país (Referencia 3). También otorgó al Uruguay la cooperación técnica ATN/II-4399-RG para los estudios preliminares de la interconexión en extra-alta tensión entre este país y el Brasil, y actualmente se gestiona una segunda fase para la terminación de los estudios y la definición de alternativas para la ejecución del proyecto (Referencia 9). Por otra parte, se aprobó recientemente una cooperación técnica del FOMIN (MIF/AT-81) para la elaboración de los documentos de licitación para la concesión del Gasoducto Buenos Aires-Montevideo, proyecto que eventualmente podría ser apoyado financieramente por el Banco a través de la ventanilla del sector privado (Referencia 1).
- 2.17 El Banco Mundial, por su parte, otorgó también en forma reciente a UTE otro préstamo para inversiones en transmisión y distribución

eléctrica en el área de Montevideo (Loan 3949-UR) (Referencia 4), que incluye un componente de asistencia técnica de apoyo a la reorganización de UTE (Referencia 10). Asimismo, está en vías de iniciarse una cooperación técnica del Banco Mundial al gobierno con recursos del Japanese Grant Fund (JGF), que financiará varias actividades relacionadas con la implantación de las reformas en el sector eléctrico, en particular el desarrollo de las reglamentaciones para la operación del sector de acuerdo con el nuevo marco regulatorio (Referencia 7). El Banco colaboró en la elaboración de los Términos de Referencia de estas actividades en el marco de la preparación del préstamo 903/OC-UR (Referencia 6), y financiará varios consultores para apoyo del MIEM, con recursos del préstamo 704/OC-UR (Programa Sectorial de Inversiones) (Referencia 8).

- 2.18 En este contexto, el Gobierno Uruguayo ha solicitado el apoyo del FOMIN a través de la Facilidad de Cooperación Técnica para, a través del presente programa, profundizar la reforma del sector energético mediante la preparación e implantación de instrumentos regulatorios e institucionales en los sectores eléctrico, de combustibles y del gas natural, creando condiciones para facilitar y fomentar la participación de la actividad privada en estos sectores. En el Anexo I se presenta un resumen de las actividades y resultados esperados del Programa, y en el Anexo II un cuadro de síntesis de las distintas actividades de apoyo al sector energía en Uruguay por parte de organismos internacionales.

III. EL PROGRAMA

A. Objetivos

- 3.1 El objetivo general del proyecto es contribuir a la creación de condiciones favorables para la participación de la inversión privada en el sector energético. El objetivo específico es el desarrollo de los instrumentos necesarios para la reestructuración del sector, a través del establecimiento del marco regulatorio e institucional apropiado y del fortalecimiento de los organismos de gobierno involucrados en los aspectos regulatorios y de control.

B. Actividades

- 3.2 El Programa incluye dos subprogramas de ejecución independiente. A su vez cada subprograma comprende dos etapas:

Subprograma I - "Apoyo para la preparación e implantación del nuevo marco institucional y regulatorio del sector combustibles y del gas natural".

Eta*pa 1.1: Preparación de una propuesta para el nuevo régimen de los combustibles y del gas natural:* consiste en la contratación de una consultoría para analizar y desarrollar aspectos de la desregulación del sector combustibles que pueden ser implantados en el corto plazo y dentro del régimen legal existente. En especial

se buscaría hacer competitivas las actividades de comercialización y distribución de combustibles, y establecer adecuadas normas técnicas, de calidad, seguridad y cuidado del medio ambiente. En el caso de la industria del gas natural, se establecerían las condiciones para el desarrollo del transporte, distribución y comercialización de este energético en el marco de criterios de eficiencia. También se incluiría el desarrollo de normas específicas de protección del usuario y del medio ambiente, así como las de seguridad y estándares técnicos.

Etap 1.2 *Elaboración de una propuesta para un proyecto de ley del sector hidrocarburos (petróleo, gas natural y sus derivados):* este componente constituye una continuación natural del anterior y sería ejecutado dentro del mismo contrato de consultoría; la propuesta resultante estará basada en las alternativas para la reorganización del sector desarrolladas en la etapa anterior, y buscará establecer por la vía legal los aspectos esenciales del nuevo marco normativo e institucional definido, así como la estructura sectorial resultante.

Subprograma II - "Apoyo a la reorganización y fortalecimiento institucional del sector eléctrico".

Etap 2.1: *Desarrollo de la nueva organización y mecanismos institucionales para la regulación y control del sector:* se contratarían servicios de consultoría para establecer en forma detallada los objetivos, capacidad y organización de los organismos especializados en el manejo de la política sectorial, y en la regulación y control de las distintas actividades del sector. Este componente dependerá para su realización de la efectiva promulgación de la nueva Ley de Marco Regulatorio del Sector Eléctrico, lo que se espera ocurrirá en el segundo semestre de 1996, y sería complementario de las actividades que se ejecutarán con apoyo financiero del JGF.

Etap 2.2: *Apoyo para la instalación de los nuevos órganos de regulación y control, y otras actividades para el fortalecimiento de las agencias gubernamentales con responsabilidad en el sector eléctrico:* incluirá actividades destinadas a dar apoyo en su etapa inicial a los organismos de regulación y control, principalmente compra de equipamiento informático y de programas de computación, capacitación del personal y asistencia técnica. Estas actividades deberán definirse en forma detallada una vez que sean aprobados los nuevos instrumentos legales y sus normas reglamentarias.

C. Costo y Financiamiento

- 3.3 El presupuesto del Programa alcanza a US\$940.000, con recursos del FOMIN por US\$630.000 y un aporte local de US\$310.000. El financiamiento del FOMIN cubriría los gastos de las consultorías, parte de los gastos en sistemas de información y de capacitación de las entidades reguladoras, y también parte de los gastos de la Unidad

Ejecutora del Proyecto (UEP) y de los imprevistos. La contrapartida local cubrirá la mayor parte de los gastos de funcionamiento de la UEP y algo menos de la mitad de los gastos en sistemas de información y en capacitación, y parte de los imprevistos. El presupuesto se desgrega de la siguiente forma:

PRESUPUESTO DEL PROGRAMA (US\$ miles)			
COMPONENTE	FOMIN	APORTE LOCAL	TOTAL
Subprograma I: Sector combustibles y gas natural	375	173	548
Etapa 1.1 Propuesta nuevo régimen combustibles e industria gas natural	186	-	186
Etapa 1.2 Proyecto nueva Ley de Hidrocarburos	135	-	135
Coordinación (Unidad Ejecutora del Proyecto)	54	173	227
Subprograma II: Sector eléctrico	198	107	305
Etapa 2.1 Implementación nuevo marco institucional del sector	120	-	120
Etapa 2.2 Puesta en funcionamiento entidades reguladoras	60	50	110
Coordinación (Unidad Ejecutora del Proyecto)	18	57	75
Imprevistos	57	30	87
TOTALES	630	310	940

D. Administración y ejecución

- 3.4 El Programa sería ejecutado por la Dirección Nacional de Energía (DNE) del MIEM, y tendría una duración de 18 meses. La localización del proyecto en el ámbito del gobierno permitirá una adecuada autonomía respecto de UTE y de ANCAP. No obstante, se espera que estas empresas faciliten la colaboración de sus equipos técnicos.
- 3.5 Para el ejercicio de sus funciones el organismo ejecutor establecerá una Unidad Ejecutora del Proyecto (UEP), responsable de la administración del Programa, a cargo de un coordinador con las calificaciones y experiencia adecuadas para este tipo de tareas.
- 3.6 La UEP, cuya composición y funciones están establecidas en un Plan de Acción ya acordado, daría apoyo técnico a la DNE y atendería todo lo relacionado con la organización, coordinación, seguimiento y control del Programa, en especial en lo atinente a los llamados a licitación, propuestas de modificación de términos de referencia, verificación de avance de las tareas, autorización de pagos, producción de informes, coordinación con consultores y con

funcionarios del gobierno y entes vinculados directa o indirectamente al Programa.

- 3.7 La adquisición de bienes y servicios y la contratación de consultores se efectuará de acuerdo con los procedimientos del Banco y del FOMIN sobre la materia. Dadas las características de las actividades a desarrollar, en ambos subprogramas se prevé la contratación de firmas consultoras.
- 3.8 La presentación al Comité de Donantes se haría en junio de 1996 y se prevé iniciar la ejecución del Subprograma I durante el tercer trimestre de 1996. Si bien la ejecución de ambos subprogramas es independiente, se espera iniciar antes el Subprograma I. Los TOR para la contratación de consultorías ya están acordados, por lo que el proceso de llamado a concurso se iniciaría en breve. La ejecución del Subprograma II se iniciaría una vez que estén promulgados los instrumentos legales necesarios. Tanto el Plan de Acción como los TOR de los Subprogramas I y II están disponibles para consulta.

E. Desembolsos

- 3.9 Los desembolsos se efectuarán de acuerdo con los procedimientos del Banco sobre la materia. El período de desembolsos está previsto en 24 meses.
- 3.10 El Beneficiario, por intermedio del Organismo Ejecutor, deberá presentar, a satisfacción del Banco: (a) antes del primer desembolso de la Contribución: (i) evidencia de que se ha constituido la Unidad Ejecutora del Proyecto y se le ha asignado el personal correspondiente con las calificaciones y experiencia adecuadas para administrar y coordinar la ejecución del Programa; (ii) el plan inicial de ejecución del Programa con detalle de las actividades previstas y del respectivo cronograma; (iii) la versión final de los Términos de Referencia que se utilizarán para la contratación de los servicios de consultoría para el Subprograma I; (b) antes del primer desembolso del Subprograma II: (i) evidencia de que se ha aprobado el nuevo marco regulatorio del sector eléctrico dentro de los lineamientos del proyecto de ley que se encuentra bajo consideración del Congreso Nacional; (ii) el plan de ejecución del Programa debidamente revisado; y (iii) la versión final de los Términos de Referencia que se utilizarán para la contratación de los servicios de consultoría para el Subprograma II.

F. Supervisión

- 3.11 A partir de la iniciación del Programa, el organismo ejecutor deberá presentar al BID informes de progreso semestrales que permitan efectuar un adecuado seguimiento del Programa. Los informes deberán contener: (i) el avance de las actividades previstas en el Programa y grado de cumplimiento del plan de ejecución; (ii) el avance de los desembolsos en relación con lo previsto y las erogaciones realizadas, imputables a la contra-

partida; (iii) un sumario de las recomendaciones de los consultores contratados con recursos del Programa; (iv) las propuestas de cambio o adaptaciones del Programa que el organismo ejecutor considere necesario someter al FOMIN, que pueden incluir tanto modificaciones en los plazos como en los rubros de contratación; y (v) un resumen de las actividades que deban realizarse en el semestre siguiente. Asimismo, el organismo ejecutor entregará al Banco copia de los informes finales de los consultores, e informes intermedios y otros documentos que se consideren relevantes a los efectos de analizar las recomendaciones de los mismos.

- 3.12 Dentro de los seis meses siguientes a la finalización del Programa, el organismo ejecutor presentará un informe final con un sumario de las actividades desarrolladas; el destino de los gastos realizados con recursos del FOMIN y de contrapartida; los resultados alcanzados; las decisiones adoptadas como consecuencia del Programa, y los resultados que se espera obtener a raíz de las mismas. Igualmente, en el convenio de cooperación técnica se pactará la obligación del organismo ejecutor de presentar los estados financieros del Programa, dictaminados por auditores independientes, aceptables para el Banco y de acuerdo con normas satisfactorias para éste.

G. Viabilidad y riesgos

- 3.13 El Programa proveería al gobierno del soporte técnico requerido para desarrollar e instrumentar nuevas normas legales y sus reglamentos en el sector energía, creando condiciones para alentar la participación de la actividad privada, especialmente en los nuevos proyectos, y contribuyendo a aumentar la eficiencia de este sector. Adicionalmente, daría apoyo a los esfuerzos iniciales de organización de la nueva estructura institucional resultante.
- 3.14 Desde el punto de vista ambiental, la ejecución exitosa del Programa tendría efectos positivos, ya que: (i) la introducción de una mayor competencia vía una creciente desregulación y el ingreso de operadores privados conduciría a un uso más eficiente de los recursos del sector (mejor aprovechamiento de la capacidad instalada en el sector combustibles y optimización de inversiones en el sector eléctrico, entre los más relevantes en el mediano plazo); (ii) la separación y jerarquización de los roles de regulación y control, y la implantación de los aspectos normativos e institucionales que el Programa propicia, permitirían al mismo tiempo reforzar la aplicación de normas adecuadas en materia de control de impactos ambientales y de seguridad, así como de protección del usuario y calidad en el sector energía, y (iii) en el largo plazo, la eventual introducción del gas natural, combustible preferido en términos ambientales, tendería a desplazar el uso de otros energéticos más contaminantes.
- 3.15 Si bien existe una voluntad firme en los funcionarios del Poder Ejecutivo de llevar a cabo las transformaciones planteadas, el programa de reestructuración del sector energía requiere la aprobación de instrumentos legales por parte del Congreso. El

desarrollo del tratamiento parlamentario de la nueva Ley Eléctrica hasta el momento, muestra que existen fuertes probabilidades de que el proyecto sea aprobado en términos sustancialmente similares a los planteados por el Poder Ejecutivo. Por otra parte, la existencia de importantes proyectos en el área energética cuyas perspectivas de concreción se verían fortalecidas, o podrían acelerarse de contar el país con un marco sectorial más apropiado, constituye asimismo un incentivo muy importante. Finalmente, los avances en el proceso de integración del MERCOSUR y las perspectivas de profundización de la desregulación de los mercados energéticos en la subregión, conforman un contexto que estimula fuertemente el tipo de reformas que el proyecto ayudaría a concretar.

IV. CUMPLIMIENTO DE LOS CRITERIOS DE ELEGIBILIDAD

A. Criterios generales de elegibilidad del programa

- 4.1 El financiamiento del FOMIN para apoyar la presente operación es plenamente consistente con el objetivo general del FOMIN de fomentar la inversión privada y expandir la participación del sector privado en la economía, con el fin de acelerar el desarrollo económico y social. Asimismo, la propuesta es compatible con los lineamientos del FOMIN para la Facilidad de Cooperación Técnica que definen la asignación prioritaria de los recursos del FOMIN para los proyectos que apoyan la ampliación de la inversión privada en el área de infraestructura.

B. Criterios de la facilidad para elegibilidad de proyectos

- 4.2 El proyecto propuesto es asimismo compatible con los Criterios de Elegibilidad de Proyectos para la Facilidad de Cooperación Técnica, según el Artículo III, sección 2 (d), del Convenio del FOMIN, que establece que pueden otorgarse recursos con fines de asistencia técnica para financiar el asesoramiento en materia de diseño e implementación de programas de privatización, incluyendo asesoramiento respecto de valuación y técnicas para la privatización de empresas.

V. CONSISTENCIA CON LA ESTRATEGIA DEL BANCO PARA EL PAIS

- 5.1 El proyecto es consistente con las prioridades del Banco para el país ya que: (i) favorecerá el incremento de la competitividad de los sectores productivos a través del aumento de la eficiencia del sector energético; (ii) promoverá cambios institucionales que profundizarían la integración del Uruguay en el mercado regional y (iii) facilitará la participación del sector privado en el sector energía.
- 5.2 Esta operación está vinculada con el préstamo 903/OC-UR "Programa de Transmisión y Distribución Eléctrica", que fuera aprobado por el Directorio del Banco el 29 de noviembre de 1995.

VI. DISPONIBILIDAD DE RECURSOS DEL FOMIN

A. Modalidad de financiamiento

- 6.1 El proyecto será financiado con recursos no reembolsables, de acuerdo con las siguientes consideraciones: (i) en la Sección 3 del Memorándum de Elegibilidad del País se detalla el cumplimiento de Uruguay con los criterios de elegibilidad para la obtención de donaciones a nivel nacional; y (ii) el Proyecto propuesto tendrá un impacto catalizador en las inversiones privadas en infraestructura, como lo requiere el Artículo 3, sección (a) del Convenio del FOMIN, en cuanto su objetivo es impulsar el proceso de incorporación del sector privado en el suministro de infraestructura y en la gestión del sector energético. La validez de estos criterios fue confirmada por el Comité de Donantes en la reunión celebrada el 30 de marzo de 1994 (MIF/GN-23).

B. Asignación de recursos del FOMIN

- 6.2 La asignación de recursos del FOMIN para este proyecto se justifica porque realza el apoyo del Banco a la política de incentivar las inversiones privadas en el suministro y operación de la infraestructura, y en el sector energía en particular.

VII. EVALUACION

- 7.1 La evaluación del Programa se efectuaría mediante los informes parciales y el informe final previstos. En acuerdo con el ejecutor y beneficiario del Programa se considera que tanto aquellos informes como los que resulten de las diferentes actividades, proporcionarían los elementos y datos necesarios para efectuar una eventual evaluación ex-post de la operación.

MARCO LOGICO

MIF - FACILIDAD DE COOPERACION TECNICA URUGUAY - REFORMA DEL SECTOR ENERGETICO (TC-95-09-39-2)		
Objetivo general: contribuir a la creación de condiciones favorables para la participación de la inversión privada en el sector energético		
Objetivo específico: establecimiento del marco regulatorio e institucional apropiado, y fortalecimiento de los organismos involucrados en los aspectos regulatorios y de control en los sectores de petróleo y derivados, gas natural y energía eléctrica.		
Subprogramas	Actividades	Resultados esperados*
SUBPROGRAMA I Apoyo para la implantación de un nuevo marco regulatorio e institucional del sector combustibles y del gas natural	Preparación de una propuesta para un nuevo régimen de los combustibles y del gas natural, y desarrollo de los aspectos regulatorios y de control. Elaboración de una propuesta para un proyecto de Ley del sector hidrocarburos (petróleo, gas natural y sus derivados).	Definición y desarrollo del nuevo régimen, propuesta detallada en 4 meses. Proyecto de Ley presentado al Congreso en 9 meses.
SUBPROGRAMA II Apoyo a la reorganización y fortalecimiento institucional del sector eléctrico	Desarrollo de la nueva organización y mecanismos institucionales para la regulación y control del sector eléctrico. Apoyo para la instalación de los nuevos órganos de regulación y control, y otras actividades para el fortalecimiento de las agencias gubernamentales con responsabilidad en el sector eléctrico.	Propuesta detallada disponible en 4 meses. Entidades operando adecuadamente en 9 meses.

* Los plazos están contados a partir de la fecha de iniciación del Subprograma respectivo.

Actividades de apoyo al Sector Energía en Uruguay
Asistencia de organismos multilaterales

AD/FUENTE FINANCIAMIENTO	BID	FOMIN	BIRF
JUSTICIA Nuevo régimen (dentro actual) y Sector Hidrocarburos		Subprograma I - Etapa 1.1 Subprograma I - Etapa 1.2	
Marco general p/ desarrollo de la gas natural Proyecto Ley nuevo marco e institucional (forma parte y de Hidrocarburos) idades		Subprograma I - Etapa 1.1 Subprograma I - Etapa 1.2 Preparación documentos licitación Gasoducto Buenos Aires-Montevideo, MIF/AT-81: aprobada en mayo/96 (Referencia 1) Asistencia técnica al gobierno para seguimiento Estudio Factibilidad Técnico-económica de los Acuíferos de Santa Lucía como reservorios de gas natural - CT/Fondos Canadá: se aprobaría en III/96 (Referencia 2)	
TRANSMISIÓN monto inversiones UTE Nuevo marco regulatorio e al reglamentaciones nuevo marco aspectos institucionales y de n del sector ismos regulación y control idades	Programa Transmisión y Distribu- ción - 903/OC-UR: aprobado en nov/95 (Referencia 3) TOR para consultoría PPF ATN/SF-4699-UR: ejecutado en IV/94-I/95 (Referencia 6) Expertos p/Contraparte MIEM (704/OC-UR): ejecución 2º sem/96 (Referencia 8) Estudios p/Interconexión Uruguay-Brasil en extra alta tensión CT/Fondos Italia ATN/II-4399-RG: 1º etapa ejecu- tada en 1994/95, 2º etapa en trámite de aprobación (Referencia 9)	Subprograma II - Etapa 2.1 Subprograma II - Etapa 2.2	Power Transmission and Distrib Project - Loan 3949-UR: aproba oct/95 (Referencia 4) Estudios previos a proyecto de Loan 3717-O-UR - PERL: ejecuta 1993 (Referencia 5) Estudios de consultoría (JGF): adjudicados-ejecución 2º sem/9 (Referencia 7) Asistencias técnicas para reor ción de UTE - Loan 3949-UR: in previsto en 1997 (Referencia 1

PROYECTO DE RESOLUCION

URUGUAY. COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLE PARA
EL PROGRAMA DE REFORMA DEL SECTOR ENERGETICO

El Comité de Donantes del Fondo Multilateral de Inversiones

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que proceda, en nombre y representación del Fondo Multilateral de Inversiones, a suscribir los acuerdos necesarios con la República Oriental del Uruguay y a adoptar las demás medidas pertinentes para la ejecución del plan de operaciones a que se refiere el Documento MIF/AT-_____ sobre cooperación técnica para un programa de reforma del sector energético.

2. Destinar para los fines de esta resolución, hasta la suma de US\$630.000, con cargo a los recursos de la Facilidad de Cooperación Técnica del Fondo Multilateral de Inversiones.

3. Establecer que la suma anteriormente indicada sea otorgada con carácter no reembolsable.