

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PARAGUAY

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LA POLÍTICA Y GESTIÓN FISCAL PARA LA ATENCIÓN DE LA CRISIS SANITARIA Y ECONÓMICA CAUSADA POR EL COVID19 EN PARAGUAY

(PR-L1175)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Francisco Ochoa (SCL/SPH) y Gustavo Axel Radics (IFD/FMM), Co-Jefes de Equipo; Patricia Jara Males (SCL/SPH); Soledad Feal Zubimendi (CSC/CPR); Sebastián Martínez y Sebastián Gallegos Vallejos (SPD/SDV); Fazia Pusterla (CSC/CAR); Claudia Piras (SCL/GDI); Waldo Tapia Troncoso (SCL/LMK); Roberto de Michele y Jean Eric Theinhardt (IFD/ICS); Roberto Aiello (INE/ENE); María José Ayala (CSC/CPR); Guillermo Eschoyez y Krysia Avila (LEG/SGO); Jorge Seigneur y Jorge Luis González (VPC/FMP); Neili Bermudez Plaza (SCL/SPH); Víctor Sosa (CSC/CPR); María Isabel Palomer (CSC/CCH); y Steven Collins (VPS/ESG).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO	1
I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS.....	2
A. Antecedentes, problemática y justificación.....	2
B. Objetivos, componentes y costo	14
C. Indicadores claves de resultados	17
II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS	18
A. Instrumentos de financiamiento	18
B. Riesgos ambientales y sociales	19
C. Riesgos fiduciarios.....	19
D. Otros riesgos y temas claves	19
III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....	20
A. Resumen de los arreglos de implementación	20
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados	21
IV. CARTA DE POLÍTICA	21

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) - Resumen
Anexo II	Matriz de Políticas
Anexo III	Matriz de Resultados

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	Carta de Política
EER#2	Matriz de Medios de Verificación
EER#3	Plan de Monitoreo y Evaluación
EER#4	Referencias

ABREVIATURAS	
ALC	América Latina y el Caribe
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BNA	Barrera No Arancelaria
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
COVID-19	Enfermedad del COVID-19 2019
CRF	Marco de Resultados Corporativos
DEM	Matriz de Efectividad en el Desarrollo
DGEEC	Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos
ECG	Grupo de Cooperación de Evaluación
EPH	Encuesta Permanente de Hogares
FMI	Fondo Monetario Internacional
LRF	Ley de Responsabilidad Fiscal
MIPYMES	Micro, Pequeñas y Medianas Empresas
MH	Ministerio de Hacienda
MSPBS	Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social
NV	Nacidos Vivos
OMS	Organización Mundial de la Salud
OPS	Organización Panamericana de la Salud
OVE	Oficina de Evaluación y Supervisión
PBL	Préstamo de Apoyo a Reformas de Política
PBP	Préstamo Programático de Apoyo a Reformas de Política
PCR	Informe de Terminación de Proyecto
PIB	Producto Interno Bruto
p.p.	Punto Porcentual
RSI	Reglamento Sanitario Internacional
SARS	Síndrome Respiratorio Agudo Grave
SARS-CoV-2	Síndrome Respiratorio Agudo Grave Coronavirus 2

RESUMEN DEL PROYECTO
PARAGUAY
PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LA POLÍTICA Y GESTIÓN FISCAL PARA LA ATENCIÓN DE LA
CRISIS SANITARIA Y ECONÓMICA CAUSADA POR EL COVID19 EN PARAGUAY
(PR-L1175)

Términos y Condiciones Financieras					
Prestatario				Facilidad de Financiamiento Flexible ^(a)	KIF
República de Paraguay			Plazo de amortización:	20 años	25 años
Organismo Ejecutor			Período de desembolso:	2 años	
Ministerio de Hacienda (MH), mediante la Dirección de Política de Endeudamiento.			Período de gracia:	5,5 años ^(b)	7 años
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en LIBOR	2,5%
BID (Capital Ordinario):	160.000.000	76,2	Comisión de crédito:	^(c)	N/A
			Comisión de inspección y vigilancia:	^(c)	N/A
BID (KIF) ^(d)	50.000.000	23,8	Comisión inicial	N/A	0,1%
Total:	210.000.000	100	Vida Promedio Ponderada (VPP):	12,51 años	N/A
			Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América	
Esquema del Proyecto					
Objetivo/descripción del proyecto: El objetivo general del Programa es fortalecer la eficiencia y eficacia de la política pública y la gestión fiscal en Paraguay para atender la crisis sanitaria y económica causada por el COVID-19, mediante el diseño e implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables. Los objetivos específicos son: (i) promover la disponibilidad y ejecución oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por el COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal a través de la introducción temporal de medidas para la protección del ingreso de los hogares vulnerables y para el incremento de la liquidez de las firmas durante la crisis sanitaria y económica; y (iii) promover la recuperación económica y fiscal en el periodo post pandemia.					
Condiciones contractuales especiales previas al primer y único desembolso del financiamiento: El primer y único desembolso de los recursos del financiamiento del Banco estará sujeto al cumplimiento de los compromisos de reforma de política que se describen en la Matriz de Políticas (Anexo II), en adición al cumplimiento de las demás condiciones establecidas en el contrato de préstamo (ver ¶3.3).					
Excepciones a las políticas del Banco: Excepción parcial a la política de servicios públicos domiciliarios (ver ¶3.4)					
Alineación Estratégica					
Desafíos ^(e) :	SI	<input checked="" type="checkbox"/>	PI	<input type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>
Temas Transversales ^(f) :	GD	<input type="checkbox"/>	CC	<input type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>

^(a) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés y productos básicos. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.

^(b) Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el periodo de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.

^(c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

^(d) La Facilidad de Corea para el Cofinanciamiento del Desarrollo de la Infraestructura para la Infraestructura de América Latina y el Caribe (KIF) es administrada por el Banco. Los recursos de KIF destinados para esta operación estarán disponibles una vez que el Gobierno de Corea haya aprobado el financiamiento para el programa y transferido las sumas correspondientes al Banco, de conformidad con los términos previstos en el convenio para la creación de la KIF, suscrito entre el Ministerio de Estrategia y Finanzas de la República de Corea y el Banco el 28 de marzo de 2015, y sus documentos modificatorios).

^(e) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).

^(f) GD (Igualdad de Género y Diversidad); CC (Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problemática y justificación

1. Contexto macroeconómico

- 1.1 La crisis sanitaria y económica causada por la pandemia de la enfermedad del coronavirus 2019 (COVID-19) está afectando fuertemente a todos los países del mundo, conduciendo a una caída generalizada en la actividad económica^{1,2}. Se espera que el impacto macroeconómico y social de esta crisis sea muy grande en América Latina y el Caribe (ALC), y que su magnitud varíe de acuerdo con las características regionales y propias de cada país³. El Fondo Monetario Internacional (FMI)⁴ espera que América del Sur enfrente una caída importante de ingresos por exportación, tanto por la caída del volumen exportado como por el retroceso de los precios de las materias primas.
- 1.2 Para la mayoría de los países de ALC, se espera que el menor nivel de actividad económica, tanto interna como externa, lleve a una caída en los ingresos fiscales. Dicha caída, sumada a los incrementos esperados en el gasto público para enfrentar las consecuencias de la crisis, previsiblemente llevará a fuertes incrementos en los déficits fiscales. Asimismo, las depreciaciones de las monedas, y el posible desabastecimiento de ciertos productos por potenciales disrupciones en cadenas de valor, incrementarían las tasas de inflación en la región. La solidez de los sistemas bancarios locales también podría verse afectada, de extenderse la crisis, como consecuencia de quiebras de empresas, aumento del desempleo e interrupciones súbitas en los flujos de capitales⁵.
- 1.3 En Paraguay, los impactos económicos del COVID-19 se presentarán por varios canales y en distintos momentos. Primero, y asociado con la prioridad de salvar vidas en el muy corto plazo, están los costos directos, relacionados con la respuesta del sector salud. En segundo lugar, se encuentran los costos asociados con los cambios en el comportamiento de las personas, necesarios para “aplanar la curva” de progresión del COVID-19 y contribuir así a salvar vidas. Estos comportamientos pueden deberse a mandatos gubernamentales (cierre de escuelas, cancelación de eventos públicos, etc.), a decisiones de las empresas y otras instituciones (establecer teletrabajo, ajustar niveles de producción, etc.) y decisiones de consumidores (resultado de reducir el contacto social).
- 1.4 Desde una perspectiva macroeconómica, además de la contracción de la demanda interna, hay otros canales de transmisión internacional para los impactos de la crisis en la economía de Paraguay: (i) disminución de la actividad económica de los principales socios comerciales (Argentina y Brasil) que impactará en la demanda de exportaciones y en el comercio transfronterizo;

¹ [Gopinath, G. \(2020\).](#)

² [McKibbin, W. y, Fernando R. 2020.](#)

³ BID (2020). Reporte Macroeconómico.

⁴ [Werner, A. \(2020\).](#)

⁵ De acuerdo con el [Institute for International Finance](#), los flujos netos acumulados de salida de capital en mercados emergentes desde finales de enero han sobrepasado los niveles observados durante el pico de la Gran Crisis Financiera (2008).

(ii) interrupción de las cadenas globales de valor; (iii) caída en precios de productos básicos exportados por Paraguay, especialmente soja y sus derivados y carne vacuna; y (iv) empeoramiento de las condiciones financieras internacionales. Todo esto llevará a una contracción económica muy significativa, con manifestaciones inmediatas y efectos que se mantendrán por un plazo mayor, incluso cuando la emergencia sanitaria haya pasado. El Banco Central de Paraguay (BCP) estima que la economía paraguaya sufrirá una contracción de 2,5% en 2020, lo que representa una fuerte caída respecto a la proyección de crecimiento estimada previamente a la crisis de 4,1%.

- 1.5 Luego de una década con un crecimiento promedio superior al 4%, el año pasado Paraguay tuvo un crecimiento nulo como resultado de la conjunción de factores externos e internos, incluyendo factores climáticos adversos. En respuesta, el gobierno implementó una serie de políticas contracíclicas que llevaron a duplicar la inversión pública, lo que derivó en un déficit fiscal de la administración central de 2,8% del Producto Interno Bruto (PIB), superando el límite de 1,5% del PIB establecido en la Ley de Responsabilidad Fiscal (LRF) por primera vez. La deuda pública se mantiene en niveles relativamente bajos aunque sigue una trayectoria creciente. Por su parte, la política monetaria ha sido acomodaticia ya que el BCP ha recortado la tasa de interés de política monetaria en diversas ocasiones en 2019 y 2020 en respuesta a la desaceleración de la actividad económica. Esto es posible gracias a las expectativas de inflación ancladas, con una tasa de inflación anual de 2,8% en 2019, la cual ha permanecido dentro de la franja inferior del rango-meta establecido por el BCP ($4 \pm 2\%$). Asimismo, se está evidenciando una moderación del crecimiento del crédito al sector privado, principalmente del crédito en moneda extranjera. En relación al sector externo, el deterioro en la balanza comercial impulsó el déficit en cuenta corriente mientras que la flexibilidad del tipo de cambio sigue actuando como mitigador de shocks externos (ver Cuadro 1). En este contexto y para hacer frente a los impactos de la crisis generada por la pandemia del COVID-19, se estima que en 2020 Paraguay deberá endeudarse por un valor aproximado de US\$1.600 millones.

Cuadro 1. Indicadores Económicos Seleccionados

Indicadores	2015	2016	2017	2018	2019
Crecimiento del PIB real (variación %)	3,1	4,3	5,0	3,4	0,0
Desempleo (% PEA)	5,5	7,4	5,2	5,6	5,7
Inflación (fin de período y en %)	3,1	3,9	4,5	3,2	2,8
Ingresos Totales (% PIB) 1	14,1	13,9	14,2	14,1	14,1
Ingresos Tributarios (% PIB) 1	9,6	9,5	9,9	10,0	9,9
Gasto Total (% PIB) 1	15,5	15,0	15,3	15,3	17,0
Gasto Primario (% del PIB) 1	15,0	14,4	14,7	14,7	16,1
Resultado Fiscal del Sector Público (% PIB) 1	-1,3	-1,1	-1,1	-1,3	-2,8
Deuda del Sector Público (% PIB) 2	15,1	17,3	18,2	19,7	22,9

Fuentes: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Hacienda, Banco Central del Paraguay (BCP) y Dirección General de Estadística, Encuestas y censos (DGEEC).

1. Administración Central.

2. Sector Público total.

2. La pandemia del COVID-19 y la crisis sanitaria

- 1.6 El virus del Síndrome Respiratorio Agudo Grave Coronavirus 2 (SARS-CoV-2) que causa la enfermedad COVID-19 fue detectado en China a finales de 2019 y se propagó muy rápidamente al resto del mundo. El 11 de marzo de 2020 la Organización Mundial de la Salud (OMS) declaró la enfermedad una pandemia y, al 16 de abril de 2020, existían a nivel mundial unos 2 millones de casos de infectados confirmados y más de 136.000 fallecimientos relacionados al COVID- 19⁶. Si bien la propagación en ALC comenzó con posterioridad a Asia y Europa, el número de casos en la región también viene incrementándose de manera acelerada. Al 16 de abril de 2020, a siete semanas de la confirmación del primer caso en la región, el número de casos de contagio confirmados en Paraguay alcanzó 174, mientras que el número de fallecidos fue de 8⁷, cifras que quedan pronto obsoletas.
- 1.7 El rápido aumento de casos viene ejerciendo presión sobre el sistema de salud, lo que podrá comprometer su capacidad de responder de manera oportuna y con calidad a la pandemia, así como de sostener la atención esencial de otras enfermedades. Un análisis reciente de la OMS muestra que la mayoría de los países de ALC, incluyendo a Paraguay, no está adecuadamente preparada para gestionar pandemias⁸. Las brechas inciden sobre todo en el ciclo de gestión de la pandemia: la identificación rápida, prevención y control de infecciones, comunicación al público sobre síntomas, factores de riesgo y medidas de prevención, y la atención de pacientes.
- 1.8 La enfermedad del COVID-19 puede propagarse de persona a persona por secreciones respiratorias y contacto directo. Por ello, las medidas de distanciamiento social y aislamiento son aspectos esenciales de la respuesta de salud pública, con el fin de reducir el número de personas sanas que un enfermo puede contagiar (el número de reproducción); en otras palabras, se espera con estas medidas que el número promedio de casos nuevos que genera un caso a lo largo del tiempo se reduzca a un valor por debajo de 1. Estas medidas disminuyen la velocidad de transmisión del COVID-19 con el fin de retrasar la presentación de un pico súbito de casos que haga colapsar la capacidad del sistema de salud para atender pacientes^{9,10,11,12}.
- 1.9 Paraguay comenzó implementando medidas de mitigación, como el aislamiento de casos sintomáticos y la cuarentena voluntaria de sus familiares, para luego pasar a medidas de supresión, con cierre de colegios, espacios públicos y

⁶ [World Health Organization](#) (2020).

⁷ MSPBS.

⁸ Se evaluó la capacidad operativa según el porcentaje de cumplimiento de las 13 áreas de capacidad para manejar eventos de salud pública establecidas en el Reglamento Sanitario Internacional (RSI).

⁹ Hellewell J, Abbott S, Gimma A, Bosse NI, Jarvis CI, Russell TW, et al. Feasibility of controlling COVID-19 outbreaks by isolation of cases and contacts. *Lancet* 2020; 8(4):488-496. [doi:10.1016/S2214-109X\(20\)30074-7](#).

¹⁰ Day T, Park A, Madras N, Gumel A, Wu J. When Is Quarantine a Useful Control Strategy for Emerging Infectious Diseases? *American Journal of Epidemiology* 2006; 163(5): 479-485. [doi:10.1093/aje/kwj056](#).

¹¹ Ferguson N, Cummings D, Fraser C, Cajka JC, Cooley PC, Burke DS. Strategies for mitigating an influenza pandemic. *Nature* 2006; 442:448-452. [doi:10.1038/nature04795](#).

¹² Dénes A, Gumel A. Modeling the impact of quarantine during an outbreak of Ebola virus disease. *Infectious Disease Modelling* 2019;4:12-27. [doi:10.1016/j.idm.2019.01.003](#).

cuarentena doméstica obligatoria. Si bien el distanciamiento social y el aislamiento preventivo pueden reducir la velocidad de transmisión del COVID-19, estas medidas no han permitido detener por completo el avance de la enfermedad. Por tal motivo, los países han requerido implementar medidas sanitarias adicionales. Por un lado, se requiere de intervenciones sanitarias tempranas para poder testear al mayor número de personas con el fin de detectar, confirmar o descartar la presencia del virus en sus organismos y rastrear posibles casos de contagios, para su posterior aislamiento. Estas intervenciones han mostrado ser efectivas para controlar más rápidamente la evolución de la pandemia^{13,14}. Por otro lado, se requiere de un incremento en la oferta de servicios de salud, especialmente hospitalarios, para la atención de personas contagiadas que presenten síntomas graves. Ambos tipos de intervenciones demandan recursos materiales y financieros, los cuales deben ser provistos de manera urgente y oportuna. Un gran número de países, incluyendo varios de ALC, han venido escalando rápidamente el gasto público en salud. Paraguay, por ejemplo, anunció un paquete de medidas en este sector que aumenta el gasto en salud de 2,3% a 2,7% del PIB.

- 1.10 **Avances y retos en Salud.** El crecimiento económico alcanzado por Paraguay en los últimos 15 años junto con una mayor inversión en salud y una reforma sanitaria en curso, se tradujeron en una mejora de los indicadores de salud, pero algunos índices se mantienen débiles en relación a la región. La razón de mortalidad materna (RMM) alcanzó los 70,8 por 100.000 nacidos vivos (NV) en 2019, lejos de los niveles de países del Cono Sur como Chile y Uruguay (13 y 17 por 100.000 NV, respectivamente)¹⁵. Y aunque la mortalidad infantil cayó en los últimos años, en 2019 llegó a 13,2 por 1.000 NV, prácticamente duplicando la tasa de los países mencionados anteriormente. Paraguay atraviesa una rápida transición epidemiológica y debe hacer frente a una doble carga de enfermedades: enfermedades crónicas no transmisibles (ECNT)¹⁶, que avanzan año a año por aumento de la expectativa de vida y los cambios de hábitos; y enfermedades transmisibles, que en 2019 fueron responsables de 78,8 fallecimientos por cada 100.000 habitantes, por encima del promedio de la región¹⁷.
- 1.11 Uno de los factores que explica la persistencia de estos indicadores es la baja cobertura y eficiencia de los servicios de salud. El país viene invirtiendo en la expansión de la atención básica, por medio de las Unidades de Salud Familiar (USF)¹⁸, pero a pesar de esto, todavía cerca de 60% de la población no tiene acceso a la atención del primer nivel de la salud pública¹⁹. Asimismo, Paraguay presenta una red hospitalaria con importantes deficiencias estructurales y con

¹³ [S. Correia, S. Luck y E. Verner.](#)

¹⁴ [Prem K, Liu Y, Russell TW et al.](#)

¹⁵ Indicadores Básicos de Salud de Paraguay, 2019. Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social (MSPBS).

¹⁶ Las principales son las enfermedades del aparato circulatorio, los tumores, las enfermedades respiratorias y las enfermedades cerebrovasculares. En su conjunto, fueron responsables de 269 muertes cada 100.000 habitantes en 2019. MSPBS (2019).

¹⁷ En 2016, el promedio del Cono Sur fue de 70 muertes cada 100.000 habitantes. (OPS, 2019).

¹⁸ La red de USFs se expandió de 176 a 804 centros en la última década.

¹⁹ Cada USF debe cubrir unas 3500 personas, por lo que se estima que 4 millones de paraguayos están excluidos de estos servicios de proximidad. 21% de la población paraguaya cuenta con seguro contributivo de salud a través del Instituto de Previsión Social (IPS) y 9% paga un seguro privado.

capacidad limitada para responder a emergencias²⁰. En términos de capacidad de internación, el país cuenta con 130 camas hospitalarias cada 100.000 habitantes, casi la mitad que el promedio de los países de ALC, y tiene apenas 10 camas de cuidados intensivos por 100.000 habitantes²¹.

- 1.12 Además de llevar adelante acciones de promoción y prevención de enfermedades, los servicios de salud pública cumplen un rol crucial en la vigilancia epidemiológica. Siguiendo las recomendaciones del Reglamento Sanitario Internacional (RSI), Paraguay estableció en 2006 el Centro Nacional de Enlace²², el cual coordina la notificación y verificación de eventos que pueden impactar la salud pública. Para esto, se apoya en una red de 18 Unidades de Epidemiología Regionales (UER) que a su vez se nutre de 1.200 puntos de vigilancia. El sistema fue fortalecido en años recientes con la implementación de la Vigilancia Centinela de Infección Respiratoria Aguda (IRAG) y de Enfermedad Tipo Influenza (ETI), para contener brotes de enfermedades del aparato respiratorio. En términos de capacidad de diagnóstico, Paraguay cuenta con una Red Nacional de Laboratorios, con presencia en las 18 regiones sanitarias cuya principal referencia e institución rectora es el Laboratorio Central de Salud Pública²³. A pesar de estos avances, la red de vigilancia presenta limitaciones en su capacidad de monitoreo y notificación, y la capacidad de los laboratorios regionales es variable²⁴.
- 1.13 Dadas estas limitaciones en su sistema de salud, Paraguay activó de manera temprana un Plan de Respuesta Nacional frente a la llegada del COVID- 19 para disminuir al máximo el número de casos. Siguiendo las orientaciones del RSI, el país viene implementando acciones en cuatro áreas: (i) Coordinación, planificación y monitoreo, incluyendo la conformación del Centro de Operaciones de Emergencia, que coordina a todos los componente del sistema de salud; (ii) Comunicación de riesgos y participación de la comunidad; (iii) Vigilancia epidemiológica y laboratorial²⁵, para detectar e investigar oportunamente los casos sospechosos; y (iv) Expansión de servicios, mediante el incremento inicial de 13% del número de camas de cuidados intensivos.
- 1.14 **Retos y avances sociales.** Cerca de 26% de la población paraguaya se encuentra en situación de pobreza, esto es 322.872 familias que representan más de 1.800.000 personas²⁶. Al analizar la incidencia de la pobreza y la brecha de los ingresos de la población pobre respecto a la línea de la pobreza, es decir, lo que les falta para cubrir con sus ingresos el costo total de una canasta, se observa que en 2018 la distancia promedio porcentual fue de 32,8%. Para proteger los ingresos de los hogares más pobres, Paraguay cuenta con el programa de transferencias condicionadas Tekoporã, que en 2019 beneficiaba a 156.560

²⁰ Las áreas de urgencias de los hospitales generalmente reciben un exceso de consultas de baja complejidad debido a la cobertura limitada de la atención básica. Banco Mundial, 2018.

²¹ OMS, con base en datos del MSPBS.

²² Creado por la resolución N.º 838, del 20 de octubre de 2006

²³ Se encuentra equipado para contención biológica con un Nivel de Bioseguridad 3 de acuerdo a los criterios del Centro para el Control y Prevención de Enfermedades (CDC) de Estados Unidos, que mide la complejidad de 1 a 4, siendo 4 la más alta.

²⁴ Estrategia de Gestión Integrada para la Prevención y Control de las Enfermedades por Arbovirus. Plan de Acción 2018-2022, MSPBS.

²⁵ Ver Guía de Vigilancia Epidemiológica y de Laboratorio del COVID-19: <https://www.mspbs.gov.py/dependencias/portal/adjunto/5231da-Guiadevigilanciaepidemiologica.pdf>

²⁶ Encuesta Permanente de Hogares, 2017.

familias, y con Tenonderã, programa de apoyo a la promoción e inclusión económica de familias en situación de pobreza²⁷. Sin embargo, todavía hay brechas de cobertura importantes que obligan a revisar la intensidad de estos esfuerzos y generar transferencias específicas para los grupos de mayor afectación en situaciones de contingencia crítica.

- 1.15 Paraguay ha hecho avances importantes en materia de institucionalidad con el objetivo de mejorar sus estrategias de superación de la pobreza. En 2018 elevó a rango de ministerio la Secretaría de Acción Social pasando a constituirse en el Ministerio de Desarrollo Social, cuyo mandato es instrumentar planes para la reducción de la pobreza y coordinar acciones interinstitucionales para reducir desigualdades y mejorar la calidad de vida de la población en situación de pobreza y vulnerabilidad, con enfoque de ciclo de vida. Ese mismo año, el Gabinete Social aprobó la creación de un Sistema de Protección Social “VAMOS”, que tiene por misión articular la acción del Estado para ampliar la red de la seguridad social y las alternativas para la inclusión económica y social de los grupos vulnerables, incluyendo el Plan Nacional de Reducción de Pobreza (PNRP). Estos avances institucionales permiten mejorar la velocidad y la calidad de la respuesta frente a emergencias como la actual, orientando esfuerzos y recursos hacia los grupos más afectados.

3. Retos de política pública y gestión fiscal durante crisis sanitarias

- 1.16 La política pública y la gestión fiscal juegan un rol central en procurar la disponibilidad y ejecución oportuna de recursos. Las buenas prácticas durante episodios de crisis resaltan la importancia de contar con instituciones, políticas, procesos y sistemas de información que sean flexibles, eficientes, fiables, transparentes, y que alienten la rendición de cuentas²⁸. No obstante, en crisis sanitarias anteriores, como la del ébola y el síndrome respiratorio agudo severo (SARS, por sus siglas en inglés), los sistemas e instituciones de gestión hacendaria presentaron deficiencias, volviéndose cuellos de botella que redujeron la capacidad de respuesta del sector público en áreas clave²⁹. Los desafíos más importantes se relacionan principalmente con: (i) falta de recursos presupuestarios y financieros adicionales para atender la crisis; (ii) falta de disponibilidad de fondos para las unidades de prestación de servicios, así como también para hacer desembolsos oportunos, con la debida atención a los controles; y (iii) falta de transparencia en el uso de los recursos desplegados en la respuesta de crisis y su información³⁰. Enfrentar estos desafíos requiere de cambios en la regulación presupuestal existente, para eficientizar la asignación y ejecución de los recursos públicos.
- 1.17 Una de las áreas donde es vital introducir cambios en la regulación aplicable para la atención de crisis es la de los sistemas de compras públicas. La respuesta de los países afectados por la pandemia del Virus H1N1/09 Pandémico (Gripe A) en 2009 destacó la necesidad de garantizar que los procesos administrativos faciliten, y

²⁷ Cuenta con poco más de 26 mil familias recibiendo asistencia financiera o asesoría técnica para emprendimientos productivos. Datos del Ministerio de Desarrollo Social, 2019.

²⁸ Banco Mundial, 2019.

²⁹ [Saxena, S. y Stone, M. \(2020\).](#)

³⁰ Incluyendo explotar la fungibilidad de los recursos en las cuentas únicas de los tesoros. Yaker et al (2012), la gestión adecuada de la cuenta única puede ayudar a los países a conseguir liquidez”. Yaker, I. F., & Pattanayak, S. (2012).

no impidan, el flujo de recursos públicos hacia el sector salud³¹. Sin embargo, los procesos tradicionales de adquisición en el sector público, como por ejemplo la licitación pública, pueden tomar entre 20 y 135 días para llegar a la etapa de adjudicación³². Para alentar una mayor eficiencia en los procesos de compras públicas durante crisis, algunas buenas prácticas incluyen³³: (i) introducir lineamientos para el uso de procedimientos expeditos³⁴; y (ii) regulación de procedimientos de contratación más apropiados para compras clave, incluyendo mecanismos centralizados de compra.

- 1.18 También resulta importante contar con un análisis detallado de los bienes y servicios críticos que se necesitan para atender la crisis sanitaria³⁵, a fin de introducir políticas para prevenir su falta. Para este fin, en países donde los bienes críticos son mayormente importados, resulta importante introducir procedimientos aduaneros simplificados³⁶ y reducir aranceles y barreras no arancelarias (BNA) para la importación de estos bienes³⁷, a fin de bajar los costos de estos productos^{38,39}.

4. La pandemia y sus efectos sobre el ingreso de los hogares y las firmas

- 1.19 A diferencia de los países desarrollados, donde existen sistemas consolidados de seguridad social, en ALC éstos son insuficientes y deficientes, en parte como consecuencia de los altos niveles de informalidad laboral, que se encuentra fuertemente concentrada en hogares pobres y de bajos ingresos⁴⁰. En Paraguay estos hogares serán los más afectados por los efectos de la pandemia del COVID- 19, y dentro de ellos, particularmente aquellos encabezados por mujeres jefas de hogar⁴¹, los que cuentan con personas con discapacidad⁴² y aquellos en pueblos indígenas⁴³. En cuanto al mercado laboral, la tasa de informalidad en Paraguay alcanzó en 2018 el 64,3%, por sobre el promedio de la región (que se ubica en torno al 53%). Este sector resulta particularmente vulnerable porque no cuenta con aseguramiento ni activos para mitigar los efectos de la crisis y, una vez que se reactive la actividad económica, tendrá mayores dificultades para reincorporarse al mercado de trabajo. La informalidad en Paraguay afecta con mayor fuerza a mujeres

³¹ Hurst, D. y Shapre, S. 2017.

³² BID (2016). Las compras públicas en ALC y en los proyectos financiados por el BID.

³³ *The National Association of County and City Health Officials* (2013).

³⁴ Este tipo de procedimientos incluyen la utilización de métodos de compra más rápidos de excepción, como por ejemplo la contratación directa.

³⁵ [Listado de productos de emergencia y clasificación del Sistema Armonizado para atender la crisis del Covid-19](#) según la Organización Mundial de Aduanas (OMA).

³⁶ [Lineamientos de la Organización Mundial de Aduanas para el despacho de mercancías en situaciones de emergencia](#).

³⁷ Los aranceles a equipos, suministros y desinfectantes médicos en la región están muy por encima del promedio mundial, variando entre 5 y 15%, en tanto las BNA llegan a alcanzar 90% de estos rubros. BID/INT (2020).

³⁹ Banco Mundial, 2014.

⁴⁰ Salazar-Xirinachs, J. M., y Chacaltana, J. (2018).

⁴¹ En 2019, 35,6% de los hogares paraguayos estaba encabezado por mujeres (EPH). El ingreso promedio de las jefas de hogar es menor que el de los jefes, situación asociada al subempleo, a las diferencias en las horas trabajadas y a la segregación ocupacional de las mujeres.

⁴² El 12,4% de la población del país presenta al menos una condición de discapacidad y su tasa de actividad económica es más baja que la de otros grupos, con un 42% de los hombres y 77% de las mujeres con discapacidad en condición de inactividad. Censo Nacional de Población, 2012.

⁴³ Los pueblos indígenas suman el 1,8% de la ciudadanía encontrándose en el quintil más pobre de la población. El 66,2% de la población indígena se encuentra en situación de pobreza total y el 34,4% en situación de pobreza extrema. Censo Nacional de Población, 2012 y EPH.

y a trabajadores del sector rural⁴⁴. Por nivel de ingreso el 79% de los trabajadores con ingresos inferiores a un salario mínimo son informales⁴⁵.

- 1.20 Una política que ha mostrado ser efectiva para proteger el ingreso de los hogares durante periodos de crisis es apoyar a las empresas en las cuales éstos trabajan⁴⁶, a fin de evitar quiebras y pérdidas de empleo generalizadas. Si bien la crisis económica generada por el COVID-19 está afectando a la mayor parte de la economía, algunos sectores están siendo afectados más severamente que otros, incluyendo los de turismo, recreación y alimentación, consecuencia del fuerte impacto en ellos de las medidas de distanciamiento o aislamiento social. Adicionalmente, la abrupta caída en las ventas genera problemas de liquidez para las firmas, en muchos casos agravada por la destrucción de la cadena de pagos. Estos problemas de liquidez tienden a afectar más fuertemente a las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMES), dado su menor acceso al financiamiento.
- 1.21 En ALC, este problema de liquidez puede ser más severo que en países desarrollados, dadas las altas tasas de informalidad empresarial que dificultan el acceso al financiamiento. Los últimos datos disponibles indican que, del total de once millones de unidades económicas existentes en la región, con al menos un trabajador además del empleador, la vasta mayoría (más de 10 millones) son pequeñas y microempresas (de 50 o menos empleados). Estas empresas emplean el 47% de la fuerza laboral de la región⁴⁷. En Paraguay, 97% de las empresas registradas con Registro Único de Contribuyente (RUC), son MIPYMES y son responsables de 65% del empleo, aunque representan apenas 10% de la economía formal⁴⁸.

5. La política pública y la protección de ingresos

- 1.22 La política pública y la gestión fiscal pueden jugar un rol crucial en periodos de crisis económicas como la generada por el COVID-19⁴⁹, protegiendo el ingreso de los hogares durante el periodo de distanciamiento social y apoyando a la supervivencia de las firmas, para proteger el empleo. El buen diseño de las intervenciones presenta desafíos, dado que, deben beneficiar a aquellas personas y sectores que más lo necesitan, cuando más lo necesitan⁵⁰. En lo referente a selección de beneficiarios, las dificultades de focalización surgen principalmente por la inexistencia o falta de confiabilidad de los sistemas integrados con información sobre individuos (en particular de aquellas personas en condiciones de informalidad laboral)⁵¹. Esta insuficiencia de información lleva a errores de focalización, lo que reduce la eficiencia en el uso de los recursos públicos. Para enfrentar este reto, en el diseño de la política pública se debe enfatizar la transparencia del destino de estos recursos públicos, a fin de incrementar la

⁴⁴ En 2018, 66,8% de mujeres ocupadas eran informales, mientras que 62,3% de los hombres estaban en la misma situación.

⁴⁵ Esta cifra disminuye conforme aumenta el tramo salarial. Para trabajadores con ingresos mayores a 3 salarios mínimos, la informalidad llega al 25,2%.

⁴⁶ *International Labour Organization. A review of global fiscal stimulus.*

⁴⁷ Temático, OIT Panorama Laboral. "Pequeñas empresas, grandes brechas" Empleo y condiciones de trabajo en las MYPE de América Latina y el Caribe Lima: OIT/Oficina Regional para América Latina y el Caribe (2015).

⁴⁸ Censo Económico Nacional, 2011.

⁴⁹ Storesletten, K., Telmer, C., y Yaron, A. (2001).

⁵⁰ Gaspar, V. y Mauro, P. (2020).

⁵¹ Izquierdo, Pessino y Vuletin (2018).

rendición de cuentas de los organismos ejecutores y reducir el espacio para usos inapropiados⁵².

- 1.23 Adicionalmente, las políticas fiscales de apoyo a hogares suelen presentar dificultades para ser revertidas, especialmente si la duración de los beneficios es prolongada. Esto porque los individuos comienzan a considerar dichos beneficios como derechos adquiridos, lo cual incrementa el costo político de retirarlos. Una de las principales lecciones de la respuesta de política fiscal en ALC a la crisis financiera internacional de 2009 fue que varios programas introducidos durante la crisis para mitigar sus efectos terminaron convirtiéndose en programas permanentes, que no se revirtieron una vez pasado el choque económico⁵³. Esto terminó socavando los fundamentos fiscales en el mediano plazo⁵⁴. Por tal motivo, para alentar un uso eficiente de los recursos públicos, en el diseño de políticas de apoyo a hogares y empresas durante períodos de crisis, debe considerarse desde su diseño el establecimiento de disposiciones de temporalidad⁵⁵, a fin de evitar que las mismas se vuelvan gastos recurrentes.

6. La economía y las finanzas públicas en la recuperación de la pandemia

- 1.24 Si bien las perspectivas de crecimiento global continúan siendo altamente inciertas, estimaciones del FMI⁵⁶ apuntan a una disminución del crecimiento mundial en 2020 de alrededor de 3 puntos porcentuales (p.p) del PIB, que llegaría a 5,5% para ALC. Por su parte, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) estima que la región sufrirá un aumento del desempleo de diez p.p, junto a un marcado incremento en la pobreza, con 35 millones de nuevas personas pobres y 22,6 millones de nuevas personas en pobreza extrema⁵⁷. En el caso de Paraguay, con el nivel de pobreza mencionado en ¶1.14, se anticipa un fuerte incremento inmediato debido al alto número de trabajadores cuyos ingresos se han visto interrumpidos debido a la pandemia y las medidas de distanciamiento social tomadas por el Gobierno.
- 1.25 La crisis en la actividad económica tendrá fuertes impactos sobre las finanzas públicas de los países. Por un lado, la contracción económica acarreará una merma recaudatoria significativa de corto plazo, que no se recuperaría de manera inmediata⁵⁸. Adicionalmente, en aquellos países dependientes de ingresos por recursos no renovables, a esta pérdida se sumarán las caídas en los ingresos fiscales por menor valor de producción (tanto vía precios como por merma de la demanda externa). La pérdida de ingresos, junto al incremento en el gasto para atender la crisis sanitaria, económica y social, generará presiones sobre el resultado fiscal y la deuda pública. Considerando que la región ingresó a esta

⁵² Cecchini, S. y Madariaga, A. (2011).

⁵³ FMI (2015).

⁵⁴ Entre 2008 y 2019, la deuda pública pasó de 40 % del PBI a casi 60% del PIB el país típico de la región.

⁵⁵ Gaspar, V. y Mauro, P. (2020).

⁵⁶ *World Economic Outlook*, abril 2020. En noviembre 2019 el pronóstico de crecimiento mundial para 2020 era de 3%. [OECD Economic Outlook, Interim Report March 2020](#).

⁵⁷ [COVID-19 tendrá graves efectos sobre la economía mundial e impactará a los países de América Latina y el Caribe](#) (CEPAL, 2020).

⁵⁸ Durante la crisis de 2008/9, los impuestos sobre el consumo cayeron casi 10% en el país típico de la región, y los ingresos tributarios cayeron hasta 3,5 puntos del PIB en algunos países (BID-CIAT 2019).

crisis en promedio con una situación fiscal débil⁵⁹, se estima que muchos países terminarán con alta vulnerabilidad fiscal luego de la pandemia⁶⁰.

- 1.26 Dados los fuertes impactos de la crisis sanitaria del COVID-19 sobre la actividad económica y las finanzas públicas, el periodo post pandemia requerirá de políticas de apoyo tanto a la reconstrucción de la actividad económica, como a la recomposición de la situación fiscal. Para alentar el retorno al crecimiento con equidad, se requerirá diseñar e implementar planes integrales que sirvan de estímulo económico y que apoyen a los hogares y a las firmas más vulnerables durante el periodo de retorno a la normalidad. Estos planes deberán tomar en consideración las restricciones presupuestarias, para no comprometer la sostenibilidad fiscal. Será importante además extraer lecciones aprendidas de la actual pandemia, de manera que los países puedan diseñar planes de contingencia que permitan minimizar el costo humano y no humano de la misma.
- 1.27 **Justificación de la operación.** En la medida en que se profundizan los impactos directos e indirectos de la emergencia del COVID-19 en Paraguay, es fundamental redoblar el apoyo del Banco para mejorar la capacidad de preparación, respuesta y recuperación posterior. Desde el punto de vista de política y gestión fiscal, esta primera operación de la serie programática apoya las medidas que contribuyen a la disponibilidad de recursos para atender la crisis sanitaria, fomentando la eficiencia y la transparencia en el uso de los mismos. También favorece las medidas temporales destinadas a proteger los ingresos de los hogares vulnerables durante la crisis, tales como las transferencias monetarias extraordinarias y los subsidios a trabajadores informales, así como a dar liquidez a las empresas afectadas por las consecuencias económicas de la pandemia. Además, contribuye al fortalecimiento económico y fiscal post pandemia, apoyando los esfuerzos en curso del Gobierno de Paraguay de conformar un equipo estratégico interinstitucional que analice reformas del Estado orientadas a mejorar la eficiencia del sector público⁶¹. En cuanto a la respuesta de Salud, este Programa apoya la estrategia del Gobierno de Paraguay contra la enfermedad con medidas clave para contener la transmisión de la enfermedad y mitigar las consecuencias sanitarias y económicas de la pandemia, de acuerdo con orientaciones de la OMS.
- 1.28 En la segunda operación de la serie, el Programa busca contribuir con la robusta agenda de reformas y mejoras de la política y la gestión fiscal, orientadas a recuperar la senda de equilibrio fiscal. Asimismo, apoya medidas de política que aumentarán la capacidad de preparación y respuesta del país frente a emergencias futuras. Entre las medidas sustantivas propuestas, cabe destacar la finalización del estado de emergencia y las medidas excepcionales derivadas del mismo; el envío al Congreso de una propuesta de reforma a la LRF; la dotación al Centro de Operaciones de

⁵⁹ Cuando la región ingresó a la crisis financiera global de 2008/9, el balance primario del país típico excedía 2,5% del PIB y el global se encontraba balanceado. Para 2019, el déficit primario fue -0,3% y el déficit total por encima del 2,5% (FMI WEO 2020).

⁶⁰ Según estimaciones preliminares de Andrian y Valencia (2020), el déficit fiscal podría aumentar en el corto plazo entre 4 y 8 p.p. del PIB como respuesta a la caída en el crecimiento económico y el aumento del gasto público asociado a la emergencia.

⁶¹ Por iniciativa del gobierno nacional se inició a fin de marzo de 2020 un diálogo con representantes de los sectores económico, político, público y social, reflejando el consenso de actores clave de la sociedad, para analizar una reforma estructural del Estado, incluyendo la reforma integral del servicio civil y el rediseño de las instituciones públicas, ambas medidas incluidas en la segunda operación de la serie (ver <https://www.hacienda.gov.py/web-hacienda/index.php?c=972&n=12576>).

Emergencia (COE) de medios para su funcionamiento; la implementación de mecanismos de denuncia relacionados con el uso de los recursos públicos definidos por la Ley de Emergencia; la implementación del módulo de ofertas electrónicas para compras de bienes y servicios públicos del gobierno central; la entrada en vigencia de la directriz que establece el Sistema Integrado de Información Social (SIIS), con disponibilidad de datos para la gestión de servicios focalizados en poblaciones vulnerables (como personas con discapacidad, pueblos indígenas y mujeres jefas de hogar) y del Sistema de Protección Social (SPS) como política pública prioritaria; la elaboración de un documento con lineamientos de adecuación de la reforma tributaria al período post pandemia; y la presentación al Congreso de proyectos de reforma del servicio civil y de rediseño de las Instituciones Públicas, orientado a mejorar su eficiencia.

1.29 Trabajo operativo y apoyo técnico del Banco en el país. Esta operación complementa el apoyo que el Banco viene dando al Gobierno de Paraguay mediante el préstamo de reforma de política *Finanzas Públicas para el Desarrollo Sostenible* (4667/OC-PR), el cual impulsa varias reformas prioritarias que facilitan el alcance de los objetivos de este nuevo préstamo, como por ejemplo la mejora del marco fiscal de mediano plazo, la modernización y simplificación del sistema tributario, y el impulso a la Comisión de Mejora de la Calidad del Gasto, entre otros. También complementa medidas de transparencia incluidas en el *Programa de apoyo a la agenda de transparencia de Paraguay* (4866/OC-PR), tales como el sistema de seguimiento de contratos de compras públicas. En el sector de salud, el Banco viene apoyando al Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social (MSPBS) mediante el *Programa de Desarrollo Infantil Temprano* (2667/OC-PR) que financia la ampliación de la red de servicios de salud pública, la mejora de la calidad de la atención y la adquisición de equipos de protección personal para las regiones sanitarias. También complementa el *Programa de Fortalecimiento de las Redes Integradas e Integrales de Servicios de Salud basadas en la Atención Primaria de la Salud* (4872/OC-PR) cuya implementación se iniciará en 2020 y contribuirá a mejorar las condiciones de salud de la población de Paraguay. En el área de Protección Social, esta operación incorpora avances logrados por medio del Programa de *Apoyo para la Instalación de un Sistema de Protección Social en Paraguay* (ATN/OC-17404-PR). Por otro lado, el Programa es consistente con la Propuesta para la Respuesta del Grupo BID Frente al Brote Pandémico de la COVID-19 (GN- 2996), al formar parte del apoyo del Banco a sus países prestatarios en la adopción de políticas públicas y de gestión fiscal para atenuar los efectos de la crisis sanitaria y aliviar impactos económicos. El programa coordinará esfuerzos con los distintos apoyos de: (i) respuesta inmediata para salud pública; (ii) redes de seguridad para las poblaciones vulnerables; y (iii) productividad económica y empleo.

1.30 Experiencia del Banco en la región. El Grupo BID ha apoyado a la región en tiempos de crisis de diversa naturaleza (macroeconómicas, sanitarias, desastres naturales), con el objetivo de mitigar los efectos inmediatos de las mismas y diseñar reformas para el período de recuperación. El apoyo del Banco varía dependiendo de la naturaleza de la crisis a atender⁶². El Banco también ha brindado un extenso

⁶² El primer instrumento de financiamiento contingente para desastres naturales fue la Facilidad de Crédito Contingente para Emergencias Causadas por Desastres Naturales (FCC). Ejemplos incluyen República Dominicana (DR-X1003), Honduras (HO-X1016), Ecuador (EC-X1014), entre otros (RE-496-1).

apoyo a los países en sus procesos de reforma para mejorar la política y administración tributaria, la calidad del gasto público y el fortalecimiento de la sostenibilidad fiscal⁶³. En el área de salud, el Banco cuenta con experiencia en programas e iniciativas que han logrado la prevención y un mayor control de distintas enfermedades transmisibles, incluyendo la malaria, el zika, el cólera, el Virus H1N1/09 Pandémico (Gripe A) y otras enfermedades infecciosas en ALC. Finalmente, el Banco también cuenta con experiencia en otras situaciones de emergencia como la restauración de infraestructura de servicios básicos en las áreas afectadas por terremotos⁶⁴.

1.31 Coordinación con otros donantes. Esta operación cuenta con cofinanciamiento de hasta US\$ 50 millones de los recursos de la Facilidad de Corea para el Cofinanciamiento del Desarrollo de la Infraestructura (KIF), administrada por el Banco. Junto a este cofinanciamiento, el BID auspiciará un intercambio de conocimiento no reembolsable entre el Gobierno de Paraguay y la República de Corea basado en la valiosa experiencia de ese país para contener con éxito la emergencia COVID-19 y enfrentar sus efectos. En el marco de la pandemia y sus efectos en el país, el Grupo BID viene coordinando su respuesta y apoyo de modo activo y propositivo con el FMI, la PAHO/OMS, el Banco Mundial (BM), el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF), el PNUD, la AECID/FONPRODE, y varios otros donantes bilaterales y agencias de las Naciones Unidas activas en Paraguay. Esta coordinación busca evitar duplicar esfuerzos, lograr sinergias entre los aportes de los diversos cooperantes, dar respuesta ágil y de calidad a las necesidades del país, e incrementar el impacto de las intervenciones. En relación a esta operación específica, durante su preparación el Banco coordinó técnicamente las medidas incluidas en el presente programa con el FMI, el cual aprobó recientemente una Operación de Financiamiento Rápido en Paraguay por un valor de US\$ 274 millones⁶⁵; el FMI también tiene en consideración una posible futura operación que incluya reformas que permitan volver a una senda de equilibrio fiscal. El Banco además mantuvo diálogo permanente con el BM y la CAF, que se encuentran desembolsando recursos de libre disponibilidad al Paraguay entre abril y mayo. Entre ellos, se destacan la operación de Políticas de Desarrollo de la Gestión Económica aprobada en marzo de 2020 así como un préstamo de respuesta al COVID-19 aprobado en abril de 2020, ambos del BM. Durante la ejecución del Programa, la coordinación con las entidades multilaterales y donantes será instrumentada a través de las mesas de coordinación y reuniones de alta dirección. El Banco compartirá sus avances en la implementación del Programa con el FMI y el resto de los donantes.

1.32 Alineación estratégica. El Programa es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) y se alinea al desafío de

⁶³ Entre los programas de apoyo a reformas de política más recientes, se destacan el Programa de Profundización de la Reforma Fiscal en Colombia (4552/OC-CO), el Programa de Apoyo a la Sostenibilidad Fiscal de Costa Rica (4819/OC-CR), y el Programa de Finanzas para el Desarrollo Sostenible de Paraguay (4667/OC-PR).

⁶⁴ En 2016 el Banco apoyó a Ecuador a restaurar infraestructura y servicios básicos en las áreas afectadas por el terremoto a través de varios instrumentos (EC-X1014; 3751/OC-EC; 3906/OC-EC y a ATN/JF-15752-EC). Otros ejemplos incluyen el apoyo a Haití en 2010 y El Salvador, a raíz del terremoto del 2001.

⁶⁵ Ver [anuncio del FMI](#) del 21 de abril de 2020. Cabe mencionar que el Gobierno de Paraguay también hizo una colocación de bonos públicos por unos US\$1.000 millones en abril de 2020, frente a requerimientos financieros de alrededor de US\$1.600 millones para 2020.

desarrollo de Inclusión Social e Igualdad, por medio de medidas para asegurar el mantenimiento de servicios esenciales en áreas de salud para lidiar con la crisis sanitaria, y por medio de apoyos para mantener niveles mínimos de ingreso y bienestar de las poblaciones más vulnerables frente al COVID-19. El Programa también se alinea con el área transversal de Capacidad Institucional y Estado de Derecho, a través del fortalecimiento de la política y gestión fiscal para lidiar con la crisis sanitaria, económica y social, contribuyendo a promover la transparencia y la integridad. Además, contribuirá al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12)⁶⁶. El Programa está alineado además con la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN- 2587-2), en las áreas del fortalecimiento de la gestión del sector público; y es consistente con el Documento de Marco Sectorial de Política y Gestión Fiscal (GN-2831-8), que subraya la importancia del fortalecimiento institucional para la mejora de la calidad del gasto público y la mejora en la equidad fiscal y la inclusión social. Asimismo, el Programa es consistente con el Documento de Marco Sectorial de Salud y Nutrición (GN-2735-7), al apoyar el fortalecimiento del liderazgo de la autoridad sanitaria para ejercer la conducción sectorial, la inteligencia sanitaria y la articulación intersectorial.

B. Objetivos, componentes y costo

- 1.33 **Objetivo.** El objetivo general del Programa es fortalecer la eficiencia y eficacia de la política pública y la gestión fiscal en Paraguay para atender la crisis sanitaria y económica causada por el COVID-19, mediante el diseño e implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables. Los objetivos específicos son: (i) promover la disponibilidad y ejecución oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por el COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal a través de la introducción temporal de medidas para la protección del ingreso de los hogares vulnerables y para el incremento de la liquidez de las firmas durante la crisis sanitaria y económica; y (iii) promover la recuperación económica y fiscal en el periodo post pandemia.
- 1.34 El Programa se estructura bajo un Préstamo de Apoyo a Reformas de Política bajo la modalidad programática, con una serie de dos operaciones independientes, pero técnicamente vinculadas cuyas acciones de política buscan apoyar al país en la adopción de medidas que permitan dar respuesta en el corto plazo a los principales retos que enfrentan los países para atender la crisis sanitaria y económica causada por el COVID-19 (Ver ¶1.27)⁶⁷.
- 1.35 El presente programa se estructura bajo los siguientes componentes:
- 1.36 **Componente 1. Estabilidad macroeconómica.** El objetivo de este componente es asegurar el mantenimiento de un contexto macroeconómico congruente con los objetivos del programa según establecido en la Matriz de Políticas y en la Carta de Política Sectorial.

⁶⁶ Ver Anexo I – Resumen DEM.

⁶⁷ Documento Préstamos en Apoyo de Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación (CS-3633-2), Sección II Definición y Objetivos de los Prestamos de Apoyo de Reformas de Política.

- 1.37 **Componente 2. Fortalecimiento de la política pública y gestión fiscal para la atención de la crisis sanitaria causada por el COVID-19.** Este componente tiene como objetivo promover la disponibilidad y ejecución oportuna de recursos públicos, así como de mecanismos para atender la crisis sanitaria causada por el COVID-19. El componente apoya las siguientes medidas: (2.1) Que se hayan establecido medidas que permitan canalizar recursos a la atención de la emergencia declarada en todo el territorio de Paraguay ante la pandemia declarada por la OMS a causa del COVID-19⁶⁸; (2.2) Que se haya aprobado para el ejercicio fiscal 2020 la suspensión de la aplicación de las reglas macrofiscales para la elaboración y aprobación del Presupuesto General de la Nación (PGN), previstas en la LRF, a fin de atender la emergencia; (2.3) Que se haya conformado un COE para fortalecer la capacidad de preparación y respuesta del país a la pandemia; (2.4) Que se haya elaborado un Plan de Respuesta Nacional al Eventual Ingreso del Coronavirus (COVID-19), bajo los lineamientos del Plan de Preparación y Respuesta Estratégica Global de la OMS, que establece las medidas de salud pública prioritarias que los países deben adoptar para enfrentar la pandemia; (2.5) Que se hayan establecido medidas de transparencia y rendición de cuentas en la administración de los recursos contemplados en la Ley de emergencia ante la pandemia del COVID-19⁶⁹; (2.6) Que se haya establecido la adopción de medidas que permitan simplificar y agilizar los procesos de contratación pública durante la emergencia⁷⁰; y (2.7) Que se haya aprobado la modificación de los aranceles aplicables a la importación de insumos médicos sensibles para la prevención y mitigación del COVID-19.

⁶⁸ Las medidas específicas de la Ley 6524 de emergencia son: (i) redireccionamiento de créditos presupuestarios del PGN 2020 para la atención de la emergencia sanitaria; (ii) reasignación de saldos iniciales de caja 2020 de recursos institucionales hasta el 100% inclusive para financiar la emergencia sanitaria; (iii) medidas de racionalización de gastos en el PGN 2020 para el redireccionamiento de gastos al MSPBS; (iv) establecimiento de un procedimiento simplificado de modificaciones presupuestarias para entidades vinculadas a la emergencia sanitaria; (v) aprobación de la contratación de empréstitos por hasta US\$1.600 millones para financiar las medidas de emergencia y los efectos económicos de la crisis sanitaria; (vi) creación del “Fondo de Emergencia Sanitaria”, constituido por los recursos previstos en la ley de emergencia, reprogramaciones y donaciones; y (vii) autorización del pago de una gratificación especial al personal de salud afectado directamente a la atención de la pandemia.

⁶⁹ Las medidas específicas de la Ley 6524 de emergencia son: (i) la creación de una Comisión transitoria Bicameral del Congreso, en atención al control permanente en materia de transparencia en la administración de los recursos previstos en la presente ley; (ii) la autorización a la Contraloría General de la República (CGR) a establecer lineamientos en materia de transparencia y control en la administración de los recursos previstos en la presente ley y de prevención de hechos de corrupción; (iii) la exigencia a los Organismos y Entidades del Estado (OEE) a presentar sus rendiciones de cuentas ante la Contraloría dentro de los 60 días posteriores al vencimiento del plazo de la declaración de emergencia; (iv) el encargo a los OEE afectados por los fondos de la ley de emergencia a poner a disposición de la ciudadanía información actualizada relacionada a la administración de los recursos; (v) la instrucción a las autoridades y funcionarios de los OEE que administren los recursos provenientes de la ley de emergencia a que realicen una declaración jurada para prevenir conflictos de interés; (vi) el encargo a la Secretaría Nacional Anticorrupción a habilitar el Portal de Denuncias Anticorrupción y los canales institucionales necesarios para la recepción de denuncias sobre cualquier irregularidad en la gestión de los fondos destinados a la emergencia, poniendo a disposición del denunciante mecanismos de protección.

⁷⁰ Las medidas específicas de la Ley 6524 de emergencia son: (i) disposición de que la Dirección Nacional de Compras Públicas (DNCP) adopte medidas administrativas, simplificadas y expeditivas de contratación para bienes y servicios de las instituciones públicas afectadas directamente a la emergencia; (ii) autorización al MSPBS para la adquisición de bienes, contratación de servicios y construcción de obras públicas, mediante un procedimiento de compra directa simplificada con criterios de eficiencia y transparencia; y (iii) autorización al Equipo Económico Nacional a constituir unidades de compra ad hoc que colaboren con las entidades prestadoras de salud para agilizar procesos de adquisición de bienes o insumos necesarios para la atención de la emergencia.

- 1.38 La segunda operación de la serie programática buscará continuar promoviendo la asignación y ejecución eficiente, ordenada y transparente del gasto público, a fin de promover la recuperación económica y fiscal. De tal manera, se prevén las siguientes medidas de política: (2.1) Que se haya determinado la finalización del estado de emergencia y de las medidas excepcionales derivadas del mismo; (2.2) Que se haya enviado al Congreso de la Nación una propuesta de reforma a la LRF, orientada a promover la recuperación fiscal en el período post pandemia; (2.3) Que se haya dotado al COE con los procedimientos operativos, la infraestructura física y la infraestructura de tecnología de la información y las comunicaciones, y los sistemas de información para su funcionamiento; (2.4) Que se haya publicado la guía operativa de vigilancia epidemiológica y de laboratorio de la enfermedad por COVID-19 y que se haya publicado la guía de certificación de laboratorios privados para el procesamiento de muestras, fortaleciendo la capacidad del país en las dimensiones de preparación y laboratorio establecidas en el RSI para manejo de eventos de salud pública; (2.5) Que la Contraloría General de la Republica y la Secretaría Nacional Anticorrupción hayan implementado mecanismos de denuncia relacionados con el uso de los recursos públicos y especialmente aquellos definidos por la Ley de Emergencia; y (2.6) Que se haya implementado el módulo de ofertas electrónicas para compras de bienes y servicios públicos del gobierno nacional, que permita acelerar los tiempos de presentación y evaluación de ofertas, mejorar la transparencia y evitar la presentación presencial.
- 1.39 **Componente 3. Fortalecimiento de la política pública y gestión fiscal para la atención de la crisis económica.** Este componente tiene como objetivo fortalecer el efecto anticíclico de la política pública a través de la introducción temporal de medidas para la protección del ingreso de los hogares vulnerables⁷¹ y para el incremento de la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica. Para lograr este objetivo, las medidas que apoya el componente son: (3.1) Que se haya aprobado la implementación de medidas para salvaguardar los ingresos de los trabajadores en situación de informalidad⁷²; (3.2) Que se haya creado un programa de apoyo a la seguridad alimentaria para el sector mayormente afectado por las medidas adoptadas en el marco de la emergencia sanitaria por la expansión del COVID-19, que prevea la implementación de transferencias monetarias para la adquisición de alimentos, medicamentos y productos básicos⁷³; y (3.3) Que se hayan establecido medidas para apoyar a las MIPYMES⁷⁴.

⁷¹ Incluye familias vulnerables que participan en programas de protección social existentes, familias vulnerables que no participan en programas de protección social y personas informales o desempleadas (sin fuentes de ingresos).

⁷² Las medidas específicas de la Ley 6524 de emergencia son: (i) creación de un Fondo Social, que será administrado por el Ministerio de Hacienda (MH), para implementar medidas para salvaguardar los ingresos de los trabajadores en situación de informalidad; y (ii) autorización al Poder Ejecutivo a realizar un aporte de hasta US\$300 millones para constituir dicho Fondo Social.

⁷³ Las medidas específicas del Decreto 3495 que reglamenta la de emergencia son: (i) aprobación de la normativa para definir criterios y plan de implementación de transferencias extraordinarias a familias vulnerables frente al COVID-19 que no participaban en programas de protección social antes de la crisis; y (ii) realización de una transferencia monetaria del 25% del Salario Mínimo Legal Vigente a trabajadores en situación de informalidad como parte de la estrategia para enfrentar los impactos de COVID-19.

⁷⁴ Las medidas específicas de la Ley 6524 de emergencia son: (i) la autorización al Poder Ejecutivo a disponer la prórroga de las fechas de vencimientos y pagos, total o parcial, de impuestos del ejercicio

- 1.40 La segunda operación de la serie programática buscará apoyar políticas que permitan alinear incentivos fiscales a un contexto de recuperación económica. Para lograr tal objetivo, se han incluido los siguientes mecanismos activadores: (3.1) Que haya entrado en vigencia la directriz que establece el SIIS como herramienta de centralización de bases de datos provenientes de registros administrativos, fortaleciendo la disponibilidad de insumos para la gestión de los servicios de protección social con foco en poblaciones vulnerables, así como para una mejor preparación ante situaciones de crisis; (3.2) Que haya entrado en vigencia el instrumento normativo que establece al Sistema de Protección Social (SPS) como política pública prioritaria, aprueba su marco estratégico y dispone su implementación; y (3.3) Que se haya elaborado un documento con lineamientos de adecuación de la reforma tributaria al período post emergencia por el COVID-19.
- 1.41 **Componente 4. Fortalecimiento económico y fiscal para el periodo post pandemia.** Este componente tiene como objetivo, en la primera operación de la serie programática, promover la recuperación económica y fiscal en el periodo post pandemia. Para lograr este objetivo, la primera operación incluye la implementación de la siguiente medida de política: (4.1) Que se encuentre en funcionamiento un equipo estratégico interinstitucional (Equipo Reforma País), para analizar reformas del Estado en diversos sectores, incluyendo salud pública, educación, protección social, fiscal e institucional.
- 1.42 La segunda operación de la serie programática buscará apoyar la implementación de las siguientes medidas estructurales que apoyen la eficiencia del Estado: (4.1) Que se haya presentado en el Congreso de la Nación un proyecto de ley de reforma del Servicio Civil; y (4.2) Que se haya presentado en el Congreso de la Nación un proyecto de ley para el rediseño de las Instituciones Públicas orientado a mejorar su eficiencia.

C. Indicadores claves de resultados

- 1.43 Los resultados esperados de las acciones contempladas en el programa están indicados en la Matriz de Resultados. A nivel de impactos se incluyen: (i) muertes por COVID-19; y (ii) balance primario del gobierno. Los indicadores de resultado incluidos son: (i) presupuesto asignado al sector salud; (ii) actividades del Plan de Preparación y Respuesta Estratégica del País iniciadas; (iii) gasto público (bienes y servicios médicos) relacionado con la emergencia sujeto a auditoría especial; (iv) gasto ejecutado en el sector salud; (v) organismos y entidades del estado que utilizan el sistema de oferta electrónica; (vi) arancel promedio de importación de insumos médicos sensibles durante la emergencia sanitaria; (vii) hogares beneficiados por programas temporales de transferencias directas o en especie

fiscal 2020 y las obligaciones de 2019 pendientes de liquidación; (ii) el retraso de forma temporaria y/o descuento hasta el 100% para las MIPYMES y sectores vulnerables de los consumos de la Empresa de Servicios Sanitarios del Paraguay (ESSAP SA), Aguateras Privadas, Juntas de Saneamiento y Comisiones de Saneamiento, de acuerdo a las condiciones económicas y la posibilidad de financiamiento; (iii) el inicio de un proceso sumario de inscripción y actualización de MIPYMES que permita a las firmas acceder a los beneficios de la ley de emergencia; (iv) la autorización al MH a realizar un aporte de capital a la Agencia Financiera de Desarrollo (AFD) por ciento veinte mil millones de guaraníes para el financiamiento de las medidas de mitigación de los efectos económicos del COVID-19, con especial énfasis en las MIPYMES; y (v) la autorización a la AFD a establecer líneas de crédito en condiciones financieras favorables para el alivio económico de las MIPYMES.

relacionados con la crisis sanitaria COVID-19; (viii) trabajadores beneficiados por subsidios temporales al empleo; (ix) puesta en funcionamiento de instrumentos destinados a la gestión financiera de la crisis para el mantenimiento del tejido productivo; y (x) acciones del plan para la recuperación económica y fiscal implementados⁷⁵.

- 1.44 **Evaluación económica.** Con base en recomendaciones de la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE) en su revisión sobre Evaluabilidad de los Proyectos del Banco de 2011⁷⁶ y en los resultados de la revisión de las prácticas y estándares de evaluación para los préstamos de apoyo a reformas de política llevada a cabo por el Grupo de Cooperación de Evaluación (ECG, por sus siglas en inglés, compuesto por las Oficinas de Evaluación Independiente de los Bancos Multilaterales de Desarrollo)⁷⁷, previsto en el párrafo 1.3 del documento GN-2489-5 (Revisión de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo - DEM, por sus siglas en inglés- para Operaciones con y sin Garantía Soberana) que entre otros, señalan que no resultaría necesario incluir un análisis de eficiencia en el uso de los recursos financieros⁷⁸, se determinó que no se realizará un análisis económico para este tipo de préstamo, como fue informado al Directorio del Banco. Por lo tanto, la presente operación de préstamo no incluye un análisis económico y, por consiguiente, no se considera el análisis económico para efectos de medir el puntaje de evaluabilidad en la DEM del presente Programa.
- 1.45 **Beneficiarios.** Los beneficiarios directos de esta primera operación de la serie programática son los ciudadanos de Paraguay, particularmente aquellos de los sectores más vulnerables. Esto se debe a los efectos sociales positivos identificados del presente programa: (1) mejoras en la provisión de servicios de salud pública, al implementar las medidas de política que brindan una mayor disponibilidad de recursos para atender la emergencia sanitaria y (2) una mitigación del impacto de la crisis sanitaria sobre el bienestar de los ciudadanos, particularmente de aquellos de menores ingresos, mediante medidas de política que protegen el ingreso de los hogares y la liquidez de las firmas.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 **Instrumento financiero.** La presente operación ha sido estructurada bajo la modalidad de PBP y corresponde a la primera operación de una serie programática conformada por dos préstamos contractualmente independientes y técnicamente vinculados, en línea con lo estipulado en el documento CS-3633-2 para la preparación e implementación de PBP. Se estima que la segunda

⁷⁵ Estos indicadores aplican sólo a la primera operación.

⁷⁶ RE-397-1: Actualmente, el puntaje de la sección de análisis económico se calcula utilizando el valor máximo del análisis de costos y beneficios y del análisis de la eficacia en función de los costos. Sin embargo, estos análisis no pueden aplicarse a los préstamos en apoyo de reforma de política.

⁷⁷ *Good practice standards for the evaluation of public sector operations. Evaluation Cooperation Group, Working Group on Public Sector Evaluation, 2012 Revised Edition.* Febrero de 2012.

⁷⁸ Según el ECG, los Préstamo de Apoyo a Reformas de Política (PBL) deben ser evaluados de acuerdo con la relevancia, efectividad y sostenibilidad. La eficiencia no se incluyó como criterio, dado que el dimensionamiento de los PBL está vinculado a la brecha de financiamiento de un país, siendo independiente de los beneficios del proyecto.

operación de la serie programática podría ocurrir en 2021. Se eligió la modalidad programática porque: (i) promueve un diálogo de políticas continuo entre el Banco y el país con el fin de brindar un apoyo constante durante el período de la pandemia y post pandemia; (ii) dada la incertidumbre sobre la duración y severidad de la crisis generada por la pandemia, el instrumento ofrece la posibilidad de adaptarse a posibles circunstancias cambiantes e ir monitoreando el alcance del Programa; y (iii) facilita el desarrollo, refinamiento e implementación de planes de recuperación económica y fiscal, para retomar el crecimiento con equidad y sostenibilidad fiscal en el periodo post pandemia.

- 2.2 **Dimensionamiento.** El monto de la presente operación será de US\$210 millones, que serán financiados mediante un préstamo de US\$160 millones con recursos de Capital Ordinario y un cofinanciamiento de US\$50 millones con recursos de KIF, administrados por el Banco. Los recursos mencionados se desembolsarán en un solo tramo. El monto de esta operación se justifica por los requerimientos financieros del sector público y no guarda una relación directa con los costos vinculados a las reformas del Programa, siguiendo lo previsto en el documento CS-3633-2 [párrafo 3.27 (b)]. Conforme a lo mencionado en el ¶1.5, los requerimientos financieros del sector público para 2020 se estiman en aproximadamente US\$1.600 millones.

B. Riesgos ambientales y sociales

- 2.3 En atención a la Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), este Programa no requiere clasificación de impactos *ex-ante*. La operación apoya la definición de políticas, normas, instrumentos de gestión y otras acciones de fortalecimiento institucional por lo cual no se prevén efectos significativos directos en el medio ambiente y los recursos naturales.

C. Riesgos fiduciarios

- 2.4 No se identifican riesgos fiduciarios asociados a la operación. Por un lado, se utiliza un instrumento financiero que no contempla adquisiciones. Por el otro, los recursos de esta operación irán directamente a la Cuenta Única de la Tesorería, para cubrir las necesidades de financiamiento del Gobierno de Paraguay, para lo cual el ejecutor cuenta con los instrumentos de gestión financiera y sistemas de control necesarios. Los recursos serán desembolsados una vez cumplidas las medidas de política establecidas en el Contrato de Préstamo.

D. Otros riesgos y temas claves

- 2.5 **Riesgos de gestión pública y gobernanza.** Existe un riesgo medio de gestión pública y gobernanza relacionado con el retraso en la implementación de las medidas incluidas en el segundo préstamo de este programa, consecuencia de la respuesta de alta intensidad. Para mitigar este riesgo parcialmente, el Banco brindará apoyo técnico a Paraguay en la ejecución y seguimiento transparente de las medidas.
- 2.6 Adicionalmente, existe un riesgo medio que las medidas de alivio tributario, protección de ingresos de los hogares y de liquidez de las firmas no lleguen prioritariamente a los sectores más afectados por la crisis sanitaria. Para mitigar

este riesgo, el Banco coordinará estrechamente con el país el uso de padrones tributarios y sociales digitales y su cruzamiento para que contribuyan a la mejor focalización de las medidas.

- 2.7 **Riesgo de desarrollo.** Existe un riesgo medio de que los paquetes de medidas para atender la crisis sanitaria y económica apoyados por este Programa se implementen solo parcialmente, debido a la falta de recursos financieros. Para mitigar este riesgo, el Banco se encuentra coordinando con otros organismos multilaterales como el FMI y el BM el apoyo financiero a Paraguay.
- 2.8 **Riesgo de sostenibilidad fiscal.** Dada la severidad de la crisis sanitaria y económica, aunada a otros factores externos como la caída del precio del petróleo, se espera que la situación fiscal y de deuda de los países de la región se deteriore de manera considerable, lo cual en el caso de Paraguay genera un riesgo medio de sostenibilidad fiscal. Para mitigar este riesgo, el Banco, junto a otros organismos internacionales, brindará apoyo técnico a Paraguay para elaborar y monitorear la implementación de planes de recuperación económica y fiscal post pandemia que permitan reafirmar una trayectoria sostenible de las finanzas públicas.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 **Prestatario y Organismo Ejecutor.** El prestatario será la República de Paraguay, a través del MH. La ejecución del Programa será llevada a cabo por el prestatario a través de la Dirección de Política de Endeudamiento del MH contando con el apoyo del MSPBS y la Unidad Técnica del Gabinete Social (UTGS). El MH tendrá la responsabilidad técnica de ejecución y se compromete a lo siguiente: (i) mantener a través de sí mismo o de quien designe la comunicación oficial con el Banco y entregar informes y evidencia del cumplimiento de las condiciones de la operación, y cualquier otro informe que éste requiriese en los plazos y condiciones acordadas; (ii) impulsar las acciones tendientes al logro de los objetivos de política definidos en el Programa; y (iii) reunir, archivar y entregar al Banco toda la información, indicadores y parámetros que contribuyan a que el Gobierno de Paraguay y el Banco puedan dar seguimiento, medir y evaluar los resultados del Programa.
- 3.2 **Mecanismo de coordinación.** Las responsabilidades del cumplimiento de las medidas del Programa recaen sobre el MH, así como también sobre el MSPBS y la UTGS. El MH mantuvo un diálogo fluido con ambas entidades durante la preparación del programa para la definición de las medidas de política, lo que ayudará a la articulación en la implementación de las mismas.
- 3.3 **Condiciones contractuales especiales previas al primer y único desembolso del financiamiento:** El primer y único desembolso de los recursos del financiamiento del Banco estará sujeto al cumplimiento de los compromisos de reforma de política que se describen en la Matriz de Políticas (Anexo II), en adición al cumplimiento de las demás condiciones establecidas en el contrato de préstamo.

- 3.4 **Excepción parcial a la política de servicios públicos domiciliarios**⁷⁹. La Administración solicita que el Directorio Ejecutivo apruebe una excepción parcial a la política de servicios públicos domiciliarios, recogida en el documento GN- 2716-6, en lo que respecta al cumplimiento de la condición de sostenibilidad financiera. Se considera necesario proponer dicha excepción porque una de las medidas de política adoptadas por el país ante la emergencia sanitaria (Ley de Emergencia No. 6524) para asegurar el acceso de la población y de MIPYMES a los servicios públicos básicos, puede impactar sobre la sostenibilidad financiera de las empresas prestadoras de servicios públicos. La sostenibilidad fiscal de la medida es parte integrante del apoyo previsto con la propuesta y se prevé la temporalidad de la medida teniendo en cuenta criterios de eficiencia, transparencia y viabilidad financiera.

B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados

- 3.5 **Monitoreo.** El monitoreo del Programa está definido por la verificación de las medidas de política acordadas ([Plan de Monitoreo y Evaluación](#)). El organismo ejecutor y el Banco realizarán reuniones periódicas para el seguimiento de los resultados de la operación y para prever y resolver dificultades técnicas asociadas a la ejecución de la misma. El organismo ejecutor proveerá al Banco toda la información necesaria para medir el cumplimiento de las metas del Programa y brindará la información oportunamente sobre el avance de las mismas.
- 3.6 **Evaluación.** La estrategia de evaluación constará de: (i) un análisis antes y después del desempeño de los indicadores de resultado e impacto incluidos en la Matriz de Resultados; (ii) una revisión de la teoría de cambio de la intervención; (iii) una revisión de la evidencia en la literatura sobre la efectividad de intervenciones similares en contextos comparables; y (iv) una evaluación cualitativa que provea información complementaria de la atribución de los resultados alcanzados al Programa. Además, para aquellas variables de resultado que cuenten con los datos requeridos por la estrategia, se implementarán modelos de serie de tiempo interrumpidas para aproximar un estimado empírico del impacto de las medidas de política adoptadas bajo el Programa. Las principales preguntas de esta evaluación estarán referidas a si las políticas implementadas lograron contribuir a los objetivos del Programa ([Plan de Monitoreo y Evaluación](#)). Adicionalmente, se preparará un Informe de Terminación de Proyecto (PCR, por su sigla en inglés). Tanto la evaluación ex post como el PCR se realizarán al final de la ejecución de la serie programática.

IV. CARTA DE POLÍTICA

- 4.1 La [Carta de Política](#) reitera el compromiso del gobierno nacional con los objetivos y acciones contempladas para el Programa. Asimismo, el Banco acordó con el Gobierno de Paraguay una Matriz de Políticas donde se describen las acciones de política de la presente operación programática.

⁷⁹ Esta excepción se activa en razón de la inclusión en la Ley de Emergencia 6524, del 26 de marzo de 2020, de una medida de apoyo a MIPYMES en el área de servicios públicos. Ver nota de pie de página #74, inciso (ii).

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		PR-L1175
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Beneficiarios de servicios de salud (#) -Beneficiarios de programas destinados a combatir la pobreza (#) -Micro / pequeñas / medianas empresas financiadas (#) -Instituciones con prácticas reforzadas de transparencia e integridad (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país		
Matriz de resultados del programa de país		La intervención no está incluida en el Programa de Operaciones de 2020.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		Ver párrafos 1.27 - 1.28.
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		10.0
3.1 Diagnóstico del Programa		3.0
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		4.0
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		3.0
4. Análisis económico ex ante		N/A
5. Evaluación y seguimiento		7.0
5.1 Mecanismos de Monitoreo		2.5
5.2 Plan de Evaluación		4.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Bajo
Se han calificado todos los riesgos por magnitud y probabilidad		Si
Se han identificado medidas adecuadas de mitigación para los riesgos principales		Si
Las medidas de mitigación tienen indicadores para el seguimiento de su implementación		
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B.13
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y emisión de informes.
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto		

Nota: (*) Indica contribución al Indicador de Desarrollo de Países correspondiente.

Nota de valoración de la evaluabilidad: La propuesta es la primera operación de una serie de dos operaciones bajo la modalidad de préstamos Programático Basado en Política (PBP) para atención a la emergencia ocasionada por COVID-19 en Paraguay. La operación se enmarca dentro el área de intervención como respuesta operativa a la Pandemia COVID-19 número IV (Programa de Fortalecimiento de la política Pública y Gestión Fiscal para la Atención de la Crisis Sanitaria y Económica causada por el COVID-19). El objetivo general del programa es fortalecer la eficiencia y eficacia de la política pública y la gestión fiscal en Paraguay para atender la crisis sanitaria y económica causada por el COVID-19. El programa incluye tres de los cuatro objetivos específicos del documento prototipo. Los objetivos específicos son (i) promover la disponibilidad y ejecución oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por el COVID-19 (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal a través de la introducción temporal de medidas para la protección del ingreso de los hogares vulnerables y para el incremento de la liquidez de las firmas durante la crisis sanitaria y económica y (iii) promover la recuperación económica y fiscal en el período post pandemia.

La propuesta de préstamo presenta un diagnóstico sólido, así como una revisión de la evidencia internacional. La matriz de resultados es congruente con la lógica vertical del proyecto, presentando indicadores adecuados a nivel de resultados e impactos. Dado que se trata de una operación basada en reformas de política, los indicadores de resultado están apropiadamente definidos para medir los logros alcanzados por la implementación o adopción de las reformas de política propuestas. Los indicadores de impacto reflejan la contribución a los objetivos sanitarios (reducción de muertes por COVID-19) y fiscales (balance primario del gobierno) finales de la operación.

El plan de monitoreo y evaluación propone realizar un análisis reflexivo de los indicadores de resultado e impacto incluidos en la matriz de resultado, complementado por una revisión de la teoría de cambio, revisión actualizada de la evidencia internacional y estudios cualitativos. Además, para los indicadores de resultado con series de tiempo, se implementará un análisis de series de tiempo interrumpidas para estimar empíricamente a magnitud de los efectos al cual contribuye el programa. Las actividades de monitoreo y evaluación serán realizadas por el organismo ejecutor en coordinación con el Banco.

MATRIZ DE POLÍTICAS

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LA POLÍTICA PÚBLICA Y GESTIÓN FISCAL

PARA LA ATENCIÓN DE LA CRISIS SANITARIA Y ECONÓMICA CAUSADA POR EL COVID-19 EN PARAGUAY

Objetivo: El objetivo general del Programa es fortalecer la eficiencia y eficacia de la política y gestión fiscal en Paraguay para atender la crisis sanitaria y económica causada por el COVID-19, mediante el diseño e implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables. Los objetivos específicos son: (i) promover la disponibilidad y ejecución oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por el COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal a través de la introducción temporal de medidas para la protección del ingreso de los hogares vulnerables y para el incremento de la liquidez de las firmas durante la crisis sanitaria y económica; y (iii) promover la recuperación económica y fiscal en el periodo post pandemia.

Componentes / Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático I	Mecanismos Activadores Programático II
Componente 1: Estabilidad macroeconómica			
Asegurar el mantenimiento de un contexto macroeconómico congruente con los objetivos del programa y en la Carta de Política Sectorial.	1.1 Mantener un marco macroeconómico consistente con los objetivos del programa y con los lineamientos establecidos en la carta de política sectorial.	Cumplido.	1.1 Mantener un marco macroeconómico consistente con los objetivos del programa y con los lineamientos establecidos en la Carta de Política Sectorial.
Componente 2: Fortalecimiento de la política pública y gestión fiscal para la atención de la crisis sanitaria causada por el COVID-9			
Promover la disponibilidad oportuna de recursos públicos y de mecanismos para atender la crisis sanitaria causada por el COVID-19.	2.1 Que se hayan establecido medidas que permitan canalizar recursos a la atención de la emergencia declarada en todo el territorio de Paraguay ante la pandemia declarada por la OMS a causa del COVID-19.	Cumplido, marzo de 2020.	2.1 Que se haya determinado la finalización del estado de emergencia y de las medidas excepcionales derivadas del mismo.
	2.2 Que se haya aprobado para el ejercicio fiscal 2020 la suspensión de la aplicación de las reglas macrofiscales para la elaboración y aprobación del Presupuesto General de la Nación, previstas en la Ley de Responsabilidad Fiscal, a fin de atender la emergencia.	Cumplido, marzo de 2020.	2.2 Que se haya enviado al Congreso de la Nación una propuesta de reforma a la Ley de Responsabilidad Fiscal, orientada a promover la recuperación fiscal en el periodo post pandemia.
	2.3 Que se haya conformado un Centro de Operaciones de Emergencia para fortalecer la	Cumplido, febrero y marzo de 2020.	2.3 Que se haya dotado al Centro de Operaciones de Emergencia con los

	<p>capacidad de preparación y respuesta del país a la pandemia;</p> <p>2.4 Que se haya elaborado un Plan de Respuesta Nacional al Eventual Ingreso del Coronavirus (COVID-19), bajo los lineamientos del Plan de Preparación y Respuesta Estratégica Global de la Organización Mundial de la Salud (OMS), que establece las medidas de salud pública prioritarias que los países deben adoptar para enfrentar la pandemia.</p>		<p>procedimientos operativos, la infraestructura física y la infraestructura de tecnología de la información y las comunicaciones, y los sistemas de información para su funcionamiento.</p> <p>2.4 Que se haya publicado la guía operativa de vigilancia epidemiológica y de laboratorio de la enfermedad por COVID-19 y que se haya publicado la guía de certificación de laboratorios privados para el procesamiento de muestras, fortaleciendo la capacidad del país en las dimensiones de preparación y laboratorio del Reglamento Sanitario Internacional (RSI2005).</p>
	<p>2.5 Que se hayan establecido medidas de transparencia y rendición de cuentas en la administración de los recursos contemplados en la Ley de emergencia ante la pandemia del COVID-19</p>	Cumplido, marzo de 2020.	<p>2.5 Que la Contraloría General de la Republica y la Secretaria Nacional Anticorrupción hayan implementado mecanismos de denuncia relacionados con el uso de los recursos públicos y especialmente aquellos definidos por la Ley de Emergencia.</p>
Promover la ejecución oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por el COVID-19.	<p>2.6 Que se haya establecido la adopción de medidas que permitan simplificar y agilizar los procesos de contratación pública durante la emergencia.</p>	Cumplido, marzo de 2020.	<p>2.6 Que se haya implementado el módulo de ofertas electrónicas para compras de bienes y servicios públicos del gobierno nacional, que permita acelerar los tiempos de presentación y evaluación de ofertas, mejorar la transparencia y evitar la presentación presencial.</p>
	<p>2.7 Que se haya aprobado la modificación de los aranceles aplicables a la importación de insumos médicos sensibles para la prevención y mitigación del COVID-19.</p>	Cumplido, marzo de 2020.	

Componente 3: Fortalecimiento de la política pública y gestión fiscal para la atención de la crisis económica			
Fortalecer el efecto anticíclico de la política pública a través de la introducción temporal de medidas para la protección del ingreso de los hogares vulnerables durante la crisis sanitaria y económica.	<p>3.1 Que se haya aprobado la implementación de medidas para salvaguardar los ingresos de los trabajadores en situación de informalidad.</p> <p>3.2 Que se haya creado un programa de apoyo a la seguridad alimentaria para el sector mayormente afectado por las medidas adoptadas en el marco de la emergencia sanitaria por la expansión del COVID-19, que prevea la implementación de transferencias monetarias para la adquisición de alimentos, medicamentos y productos básicos.</p>	Cumplido, marzo de 2020.	<p>3.1 Que haya entrado en vigencia la directriz que establece el Sistema Integrado de Información Social (SIIS) como herramienta de centralización de bases de datos provenientes de registros administrativos, fortaleciendo la disponibilidad de insumos para la gestión de los servicios de protección social con foco en poblaciones vulnerables, así como para una mejor preparación ante situaciones de crisis.</p> <p>3.2 Que haya entrado en vigencia el instrumento normativo que establece al Sistema de Protección Social (SPS) como política pública prioritaria, aprueba su marco estratégico y dispone su implementación.</p>
Fortalecer el efecto anticíclico de la política pública a través de la introducción temporal de medidas para el incremento de la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica	3.3 Que se hayan establecido medidas para apoyar a las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYMES).	Cumplido, marzo de 2020.	3.3 Que se haya elaborado un documento con lineamientos de adecuación de la reforma tributaria al período post emergencia por el COVID- 19.
Componente 4: Fortalecimiento económico y fiscal para el periodo post pandemia			
Promover la recuperación económica y fiscal en el periodo post pandemia.	4.1 Que se encuentre en funcionamiento un equipo estratégico interinstitucional (Equipo Reforma País), para analizar reformas del Estado en diversos sectores, incluyendo salud pública, educación, protección social, fiscal e institucional.	Cumplido, abril de 2020.	<p>4.1 Que se haya presentado en el Congreso de la Nación un proyecto de ley de reforma del Servicio Civil.</p> <p>4.2 Que se haya presentado en el Congreso de la Nación un proyecto de ley para el rediseño de las Instituciones Públicas orientado a mejorar su eficiencia.</p>

* La presente información es de carácter meramente indicativo a la fecha del presente documento. De conformidad con lo establecido en el documento CS- 3633-2 (Préstamos en Apoyo de Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación), el cumplimiento de todas las condiciones especificadas para el desembolso, incluido el mantenimiento de un marco apropiado de política macroeconómica, será verificado por el Banco al momento de la solicitud del correspondiente desembolso por el Prestatario y reflejado oportunamente en el memorando de elegibilidad para desembolso.

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del Proyecto:	El objetivo general del Programa es fortalecer la eficiencia y eficacia de la política pública y gestión fiscal en Paraguay para atender la crisis sanitaria y económica causada por el COVID-19, mediante el diseño e implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables. Los objetivos específicos son: (i) promover la disponibilidad y ejecución oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por el COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal a través de la introducción temporal de medidas para la protección del ingreso de los hogares vulnerables y para el incremento de la liquidez de las firmas durante la crisis sanitaria y económica; y (iii) promover la recuperación económica y fiscal en el periodo post pandemia.
-------------------------------	--

IMPACTO ESPERADO

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final	Año Final	Medios de Verificación	Comentarios
11. Muertes por COVID-19	Número	20.000 ¹	2020	8.000 ²	2020	Reportes de la Organización Mundial de la Salud (OMS)	Se analizará la diferencia entre el número de muertes confirmadas en comparación a lo simulado en los modelos epidemiológicos para la situación sin medidas de control, utilizando una tasa de mortalidad de 0,4%. Se espera que el valor real sea menor o igual a la meta final.
12. Balance primario del gobierno	Porcentaje	-3,7 ³	2020	-2,1	2022	Fondo Monetario Internacional, WEO Abril 2020	Balance fiscal primario como porcentaje del PIB

¹ Abril de 2020. El denominador, número de casos de COVID-19, fue calculado con base en el Modelo SEIR y SIR. Dinámica temprana de COVID-19 en Paraguay. Reporte técnico, semana 1, Marzo 2020, elaborado por el Laboratorio de Computación Científica Aplicada de la Facultad Politécnica de la Universidad Nacional de Asunción.

² Estimación del Imperial College para Paraguay, donde el porcentaje de la población infectada estaría entre 47% y 60%, el número de hospitalizados oscilaría entre 59 mil y 97 mil (10 mil a 22 mil en estado crítico) y el número de muertes se encontraría en un rango de 8 mil a 16 mil.

³ Proyección WEO del FMI (abril 2020).

RESULTADOS ESPERADOS

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final (2020)	Medios de Verificación	Comentario
OBJETIVO ESPECÍFICO #1: Promover la disponibilidad oportuna de recursos para atender la crisis sanitaria causada por el COVID-19						
1.1 Presupuesto asignado al sector salud	% PIB	3	2019	4,3	Presupuesto aprobado por Congreso y presupuestos suplementarios de Hacienda	El incremento se medirá al cierre de 2020. Para calcular el incremento se tomará como base el presupuesto para el 2020 aprobado por el Congreso.
1.2 Actividades del Plan de Preparación y Respuesta Estratégica del País iniciadas	Porcentaje	0	2019	80	Plan COVID-19 y Resoluciones MSPBS, informe PAHO.	Se medirá el cumplimiento de medidas establecidas en el plan de respuesta al COVID que contribuyen a fortalecer la capacidad del país en dimensiones establecidas en el Reglamento Sanitario Internacional (RSI2005).
1.3 Gasto público (bienes y servicios médicos) relacionado con la emergencia sujeto a auditoría especial	Porcentaje	0	2019	90	Comisión Bicameral de Control de Gasto, prevista en el art. 41 de la Ley de Emergencia 6524.	
1.4 Gasto ejecutado en el sector salud	Porcentaje	82	2019	85	Presupuesto aprobado por Congreso y reportes de ejecución de gasto del Ministerio de Hacienda	Porcentaje del presupuesto asignado efectivamente ejecutado.
1.5 Organismos y Entidades del Estado (OEE) que utilizan el sistema de oferta electrónica	Número	0	2019	6	Informe de la DNCP	Al menos 6 instituciones de un total de 19 en las cuales se busca implementar inicialmente
1.6 Arancel promedio de importación de insumos médicos sensibles durante la emergencia sanitaria	Porcentaje	18,7%	2019	0	Decreto 3471/2020	Promedio arancelario de los siguientes bienes: guantes, mascarillas, batas y trajes de protección para riesgo biológico

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final (2020)	Medios de Verificación	Comentario
						(códigos arancelarios 4015.11.00, 6210.10.00, 6307.90.10).
OBJETIVO ESPECÍFICO #2: Fortalecer el efecto anticíclico de la política pública a través de la introducción temporal de medidas para la protección del ingreso de los hogares vulnerables y el incremento de la liquidez de las firmas durante la crisis sanitaria y económica						
2.1 Hogares beneficiados por programas temporales de transferencias directas o en especie relacionados con la crisis sanitaria COVID-19	Porcentaje	0	2019	21	Registros Administrativos de Ministerios de Hacienda, Ministerios de Desarrollo Social, o similares	La meta final es el número de hogares que se espera que reciban beneficios temporales, unas 330,000 familias, por medio del Programa Ñangarekó. El denominador es el total de hogares en Paraguay.
2.2 Trabajadores beneficiados por subsidios temporales al empleo	Porcentaje	0	2019	43	Registros Administrativos de Ministerios de Hacienda, Ministerios de Desarrollo Social, o similares	La meta final fue calculada con base en la proyección realizada por el Ministerio de Hacienda de trabajadores informales que solicitarán el subsidio como consecuencia de la crisis económica generada por el COVID-19. El denominador es la población económicamente activa de Paraguay, 3.465.976 personas (DGEEC, 2018).
2.3 Puesta en funcionamiento de instrumentos destinados a la gestión financiera de la crisis para el mantenimiento del tejido productivo	Porcentaje	0	2019	100	Resoluciones de Directorio de la AFD Decreto de reglamentación del fondo fiduciario de emergencia de la ley	Incluye los siguientes tres instrumentos: la efectivización del incremento del fondo de garantía, la instrumentación del fondo de emergencia fiduciario administrado por AFD y el redireccionamiento de productos para la puesta a disposición del sistema financiero de una línea de refinanciamiento especial de AFD.
OBJETIVO ESPECÍFICO #3: Promover la recuperación económica y fiscal en el periodo post pandemia.						
3.1 Acciones del plan para la recuperación	Porcentaje	0	2019	33	Oficio del Ministerio de Hacienda con los planes	Porcentaje del total de acciones delineadas en el plan de recuperación

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final (2020)	Medios de Verificación	Comentario
económica y fiscal implementados ⁴					elaborados e implementados	económica/fiscal que hayan sido implementadas.

PRODUCTOS

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final (2020)	Medios de Verificación	Comentarios
Componente #2: Fortalecimiento de la política pública y gestión fiscal para la atención de la crisis sanitaria causada por el COVID-19						
a. Promover la disponibilidad oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria						
Tramo 1: ley que establece medidas para canalizar recursos a la atención de la emergencia declarada ante la pandemia del COVID-1, promulgada y publicada.	Ley	0	2020	1	Ver Matriz de Medios de Verificación	Línea de base a inicio de año y metas a diciembre 2020.
Tramo 1: artículo de ley que suspende la aplicación de las reglas macrofiscales para la elaboración y aprobación del Presupuesto General de la Nación, publicado.	Artículo de Ley	0	2020	1		
Tramo 1: Resolución que crea el Centro de Operaciones de Emergencia, emitida.	Resolución	0	2020	1		
Tramo 1: documento con el Plan de Respuesta Nacional al Eventual Ingreso del Coronavirus (COVID-19), elaborado.	Documento	0	2020	1		
Tramo 1: ley que establece medidas de transparencia y	Ley	0	2020	1		

⁴ Vinculado a 4.1. Por lo menos fue enviado uno de los dos proyectos

[illegible]

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final (2020)	Medios de Verificación	Comentarios
Tramo 1: ley que establece medidas para apoyar a las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYMES), promulgada y publicada.	Ley	0	2020	1	Ver Matriz de Medios de Verificación	Línea de base a inicio de año y metas a diciembre de cada año.
Componente #4: Fortalecimiento económico y fiscal para el periodo post pandemia						
Promover la recuperación económica y fiscal en el periodo post pandemia.						
Tramo 1: documento de funcionamiento de equipo estratégico interinstitucional (Equipo Reforma País), para analizar reformas del Estado, publicado.	Documento	0	2020	1	Ver Matriz de Medios de Verificación	Línea de base a inicio de año y metas a diciembre de cada año.

**PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LA POLÍTICA PÚBLICA Y GESTIÓN FISCAL PARA LA ATENCIÓN
DE LA CRISIS SANITARIA Y ECONÓMICA CAUSADA POR EL COVID-19 EN PARAGUAY**

PR-L1175

CERTIFICACIÓN

Por la presente certifico que esta operación será aprobada para financiamiento por la **Facilidad de Corea de Cofinanciamiento para el Desarrollo de Infraestructura para América Latina y el Caribe (KIF)** a través de un acuerdo de Financiamiento, comprometiendo una cantidad de hasta **US\$50.000.000** para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento.

El compromiso del donante no tiene validez hasta que los acuerdos de administración entre el BID y el donante estén acordados y firmados para esta operación. Por lo tanto, esta certificación seguirá siendo condicional hasta que el acuerdo o acuerdos de administración correspondientes estén firmados y sean efectivos.

Certificado por: _____ (Original firmado)
Maria Fernanda Garcia Rincon
Jefe
Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento
ORP/GCM

Mayo 4, 2020
Fecha

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-__/20

Paraguay. Préstamo ____/OC-PR a la República del Paraguay. Programa de Fortalecimiento de la Política y Gestión Fiscal para la Atención de la Crisis Sanitaria y Económica Causada por el COVID-19 en Paraguay

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República del Paraguay, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Fortalecimiento de la Política y Gestión Fiscal para la Atención de la Crisis Sanitaria y Económica Causada por el COVID-19 en Paraguay. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$160.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ____ de _____ de 2020)

LEG/SGO/CSC/EZSHARE-746870777-12403
PR-L1175

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-__/20

Paraguay. Préstamo ____/KI-PR a la República del Paraguay. Programa de Fortalecimiento de la Política y Gestión Fiscal para la Atención de la Crisis Sanitaria y Económica Causada por el COVID-19 en Paraguay

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, actuando como Administrador de la Facilidad de Corea para el Cofinanciamiento del Desarrollo de la Infraestructura de América Latina y el Caribe (en adelante la "Facilidad"), proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República del Paraguay, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Fortalecimiento de la Política y Gestión Fiscal para la Atención de la Crisis Sanitaria y Económica Causada por el COVID-19 en Paraguay (en adelante el "Programa"). Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$50.000.000, que formen parte de los recursos de la Facilidad, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

2. Que la autorización otorgada en el párrafo 1 anterior, sólo será efectiva cuando la República de Corea haya aprobado el financiamiento para el Programa, de conformidad con el convenio para la creación de la Facilidad, suscrito entre el Ministerio de Estrategia y Finanzas de la República de Corea y el Banco el 28 de marzo de 2015, y sus posteriores modificaciones.

(Aprobada el ____ de _____ de 2020)