

**APOYO A COLOMBIA PARA LA CONSTRUCCIÓN DE UNA MODERNA GOBERNANZA DE LA SEGURIDAD  
CIUDADANA PARA EL POSCONFLICTO**

**CO-T1454**

**CERTIFICACIÓN**

Por la presente certifico que esta operación fue aprobada para financiamiento por el **Fondo Multidonante para la Iniciativa de Seguridad Ciudadana (MCS)**, de conformidad con la comunicación de fecha 02 de mayo de 2018 suscrita por Kai Hertz. Igualmente, certifico que existen recursos en el mencionado fondo, hasta la suma de **US\$450.000** para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de cuatro (4) meses calendario contados a partir de la fecha de elegibilidad del proyecto para financiamiento. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares estadounidenses. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

Certificado por:	<u>ORIGINAL FIRMADO</u>	<u>8/29/18</u>
	Sonia M. Rivera	Fecha
	Jefe	
	Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento	
	ORP/GCM	

Aprobado por:	<u>ORIGINAL FIRMADO</u>	<u>8/29/18</u>
	Carlos Santiso	Fecha
	Jefe de División	
	División de Capacidad Institucional del Estado	
	IFD/ICS	

## Documento de Cooperación Técnica

### I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	Colombia, CAN
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a Colombia para la construcción de una moderna gobernanza de la seguridad ciudadana para el posconflicto
▪ Número de la CT:	CO-T1454
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Andrés Restrepo (IFD/ICS) jefe de equipo; Karelía Villa; Robert Pantzer; Nathyeli Acuna, Mauricio Bastien; Pavel Munguía; Denisse Wolfenzon; Nathalie Hoffman; Silvana Fitzpatrick (IFS/ICS); Diego Arisi; Gabriela Edné Cohen Daza (ICS/CCO); Javier Jiménez Mosquera (LEG/SGO).
▪ Taxonomía:	Soporte al Cliente
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	06 de marzo, 2018
▪ Beneficiario	República de Colombia
▪ Agencia ejecutora y nombre de contacto (organización o entidad responsable de la ejecución del programa de CT):	Banco Interamericano de Desarrollo (BID), a través de la División de Innovación para Servir al Ciudadano (IFD/ICS). Contacto: Andrés Restrepo Restrepo <a href="mailto:ANDRESRE@iadb.org">ANDRESRE@iadb.org</a>
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Fondo Multidonante para la Iniciativa de Seguridad Ciudadana (MCS)
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$ 450,000
▪ Contrapartida Local:	N/A
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses (periodo de desembolso y ejecución)
▪ Fecha de Inicio requerido:	N/A
▪ Tipos de consultores (firmas o consultores individuales):	Consultores individuales y Firmas
▪ Unidad de Preparación:	Instituciones para el Desarrollo, a través de la División de Innovación para Servir al Ciudadano (IFD/ICS)
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	Instituciones para el Desarrollo, a través de la División de Innovación para Servir al Ciudadano (IFD/ICS)
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Si
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 (AB-3008):	La CT se relaciona al tema transversal de Instituciones para el Crecimiento y Bienestar Social

### II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 **Colombia entró en una etapa de postconflicto** después de la firma del Acuerdo de paz con las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) el 24 de noviembre del 2016. Esto impone un nuevo desafío a las instituciones del sector público, judicial, legislativo y a la sociedad civil en general, incluyendo el sector privado, para realizar los ajustes y transformaciones necesarias que se acomoden a esta nueva realidad, que favorezcan la construcción pacífica de desarrollo.
- 2.2 En las últimas décadas, la economía colombiana ha venido creciendo de manera importante, a pesar de la desaceleración general de la economía global. En los últimos 20 años, el desempleo bajó de 13% a 8.4%; la pobreza extrema se redujo en 18 puntos porcentuales; la clase media se expandió de manera significativa,

beneficiando a cerca de 4.7 millones de personas. Esta evolución de la situación socioeconómica también ha demandado una transformación significativa de la institucionalidad, que se ha venido adaptando a mayores demandas de los ciudadanos por la participación y la intervención en la definición de mejores políticas públicas. Con la firma de los Acuerdos de Paz, esta demanda es aún más creciente, pues el posconflicto está ya exigiendo cambios en los niveles de participación política; en el despliegue y ocupación por las instituciones de los territorios, especialmente los que fueron mayormente afectados por la confrontación armada; en la adecuación del sector productivo a la demanda de expansión hacia los territorios antes ocupados por la insurgencia. Además, está requiriendo de nuevas estrategias para vincular a nuevos grupos sociales, - desmovilizados y sus bases sociales- al sistema educativo y al mercado laboral, principalmente.

- 2.3 **Un ámbito de alta exigencia de transformación y adaptación a las nuevas realidades del postconflicto es el de la seguridad ciudadana y la justicia**, más en un país como Colombia, que aún ostenta una tasa alta de homicidios y de delitos contra la integridad personal y el patrimonio de los ciudadanos. En el 2016, la tasa de homicidios de Colombia fue de 23.3 casos por cada 100.000 habitantes, la más baja en los últimos 42 años, un poco menor a la tasa promedio para Latinoamérica y el Caribe (LAC) (24), pero manteniéndose todavía 4 veces más alta que la del promedio mundial (6.7 casos). El secuestro con fines económicos se redujo en un 21% y las extorsiones en un 22%<sup>1</sup>.
- 2.4 En contraste, según datos del Instituto de Medicina Legal, en 2016 se registraron 270.967 casos de lesiones personales. En promedio, solo en casos de violencia intrafamiliar hubo 342 lesionados por día. Las mujeres es la población más afectada por este tipo de violencia (87%) y generalmente su presunto agresor es su compañero o excompañero (77%)<sup>2</sup>. El nivel de victimización en Colombia es de 34%, según Latinobarómetro, o del 18.4%, según el DANE, focalizado principalmente en zonas urbanas. El hurto a personas se incrementó en un 10% en 2016. En el mismo año, y pese a los grandes avances que se le reconocen al país en materia de seguridad ciudadana y justicia, el “Global Peace Index”<sup>3</sup>, elaborado por el Institute for Economics and Peace, colocó a Colombia en el puesto 147 de 163 países analizados según su estado de paz, y en el puesto 189 de 193 países analizados en cuanto al ranking de prevención de todas las formas de violencia. Para el año 2017, el país sólo mejoró un puesto en dicho ranking.
- 2.5 **Las experiencias de otros países que pusieron fin a sus conflictos armados internos mediante una negociación política<sup>4</sup>, permiten inferir que el país ya está siendo afectado por nuevas amenazas de violencias y delitos**, principalmente por diversas modalidades de negocios ilegales, el crimen organizado y la delincuencia, tanto organizada como común, en las ciudades. En específico, en Colombia en la etapa del posconflicto, se ha registrado un aumento en la criminalidad en todas las regiones del país por parte de organizaciones armadas ilegales que buscan apropiarse de los territorios y continuar con actividades ilícitas. Esto demandará de

---

<sup>1</sup> MINDEFENSA, datos oficiales año 2016.

<sup>2</sup> Es necesario atender los grupos vulnerables de mujeres y jóvenes debido al tema de transmisión intergeneracional de la violencia, cubriendo modalidades directas e indirectas de violencia (Safranoff, A., La transmisión intergeneracional de la violencia, Nota Técnica No. 1410, BID, 2018)

<sup>3</sup> Elaborado por el Institute for Economics and Peace, IEP, Sydney, New York and México.

<sup>4</sup> Como en en Sudáfrica, Salvador y Guatemala, donde proliferaron nuevas formas delictuales después de firmada la paz.

las autoridades y de la sociedad en general una preparación adicional y un alistamiento institucional, - incluyendo al conjunto de la Fuerza Pública<sup>5</sup>, que permitan prevenir y controlar esas nuevas amenazas<sup>6</sup>, con una alta participación de las comunidades y sus autoridades civiles, y renovadas formas del ejercicio participativo y democrático, que consolide el estado de derecho. Asimismo, se observan dinámicas como fenómenos de persecución, acoso y muerte de los líderes sociales<sup>7</sup> a cargo de los procesos de transformación socioeconómica de los territorios en otrora bajo la influencia del movimiento insurgente. Además, se vienen observando reagrupamientos de estructuras criminales dedicadas a la extorsión de pequeños y medianos negocios y del transporte público, así como al microtráfico<sup>8</sup>.

- 2.6 Las dificultades que en el último año se han evidenciado para empezar la ejecución de los Acuerdos, muestran que el país debe atender urgentemente diferentes desafíos no sólo para avanzar en su cumplimiento, sino para trabajar en la consolidación de las instituciones democráticas, que permitan consolidar paulatinamente resultados y propiciar la creación de un nuevo ambiente económico, social y político, acorde con las nuevas realidades.
- 2.7 **Uno de los frentes más inmediatos de atención, es el del trabajo en la consolidación de una institucionalidad local** capaz de ejercer con criterio, y respetando el espíritu de los acuerdos, una gobernabilidad eficaz de la seguridad ciudadana, que oriente adecuadamente programas y proyectos de prevención de las diversas violencias y delitos, y, al mismo tiempo, que favorezcan la plena reintegración a la vida civil de los colombianos que han hecho dejación de las armas<sup>9</sup>. Este esfuerzo requiere del involucramiento del sector privado y de la participación de diversos actores de la sociedad civil, la academia y los gremios, de tal manera que los esfuerzos que se emprendan tengan la posibilidad de mantenerse en el tiempo.
- 2.8 En resumen, de la transformación de las formas de gestión y gobierno de la seguridad ciudadana y de la justicia, va a depender en alto porcentaje la suerte del proceso reformador político – institucional que imponen los acuerdos. La adecuación de las maneras cómo la Fuerza Pública y el sector justicia haga su tarea, será determinantes en la consolidación de una sociedad colombiana más pacífica. De ellas depende la garantía del goce de derechos, la provisión del bien público esencial de la seguridad y la convivencia y la consolidación de un desarrollo pacífico y sostenible<sup>10</sup>.
- 2.9 Con la presente cooperación técnica se buscará mejorar la capacidad institucional de las autoridades locales para la prevención y el control de las nuevas manifestaciones

---

<sup>5</sup> La Fuerza Pública que requiere el posconflicto”, Coronel (R) Carlos Alfonso Velásquez, FIP, 2015. Ver también: “Los problemas de la seguridad son los desafíos después del conflicto”, Sergio Guarín, Fundación Ideas para la Paz. Bogotá, 2106.

<sup>6</sup> Según informes oficiales del Ministerio de Defensa, los grupos de cabezas criminales y disidentes al proceso de paz cuentan con 5.793 delincuentes: 3.201 en armas y 2.542 milicianos y miembros de redes de apoyo. Todos ellos representan el mayor desafío para el Estado y la consolidación de la paz.

<sup>7</sup> De acuerdo con la Defensoría del Pueblo de Colombia, entre el 1 de enero de 2016 y el 30 de junio de 2018 ocurrieron 342 homicidios de líderes sociales. Fuente: <http://defensoria.gov.co/>

<sup>8</sup> Para mayor información sobre las dinámicas criminales en Medellín, ver [enlace](#)

<sup>9</sup> La Vicepresidencia de Colombia calcula que más de dos tercios de los desmovilizados llegará a Bogotá, Medellín, Barranquilla y Cali y que es preciso acompañar a sus autoridades en la definición técnica de programas que faciliten su vinculación a la vida civil.

<sup>10</sup> Erradicar la pobreza y transformar las economías, sólo es posible en ambientes de paz y convivencia ciudadana para lograr el desarrollo sostenible. Una Nueva Alianza Mundial: Informe del Grupo de Alto Nivel de Personas Eminentes sobre la Agenda de Desarrollo Post-2015, 2013.

de violencias y delitos en el posconflicto, como el incremento de la oferta de servicios de prevención de violencias y delitos que afectan a los ciudadanos de diferentes entornos urbanos, específicamente en Medellín y Bogotá, ciudades en las que las Secretarías de Convivencia y Seguridad Ciudadana, de Educación y los comandos de Policía, lideran los principales programas de prevención<sup>11</sup>. Asimismo, se han identificado en estas ciudades intervenciones que promisoriamente han funcionado, cuestión que se ha destacado en su disminución en la tasa de homicidios<sup>12</sup>. Con ello, se pondrán en marcha diversas intervenciones modelo para la prevención social de diferentes tipos de violencias, implementadas ya en otras latitudes y ya evaluadas, es decir, sobre los cuales hay ya evidencia empírica. La experiencia generada permitirá contar con elementos necesarios para escalar intervenciones adecuadas a las diferentes circunstancias del país.

2.10 Estas experiencias a su vez pueden verse ampliamente favorecidas, de la sistematización y difusión de los contenidos del intercambio de experiencias y buenas prácticas que sucede durante las semanas de seguridad ciudadana que el BID realiza anualmente para propiciar la cooperación y el intercambio fluido entre miembros activos de todos los gobiernos de LAC, representantes del sector privado, la sociedad civil, la academia y la cooperación internacional. Durante estas Semanas de Seguridad Ciudadana, se ofrece a los responsables de políticas públicas en seguridad, a directores de programas, expertos, académicos y sociedad civil en general interesada en temas de prevención y control de violencias y delitos, una plataforma de diálogo e intercambio de experiencias y buenas prácticas. La sistematización de la Semana de Seguridad Ciudadana que se realizó en 2017 en Colombia contribuirá enormemente a incrementar la reflexión en las distintas regiones de LAC, sobre los retos que enfrentan las instituciones responsables de la gestión de la convivencia de la seguridad ciudadana en la construcción de legitimidad y confianza con la ciudadanía y en el fortalecimiento de una paz duradera.

2.11 **El objetivo de esta cooperación técnica** es mejorar la capacidad institucional de las autoridades nacionales y municipales colombianas, - incluyendo la Policía Nacional de Colombia y las secretarías de Seguridad, de las Mujeres, de Educación, de las alcaldías de Bogotá y Medellín principalmente-, para la prevención y el control de las nuevas manifestaciones de violencias y delitos en el posconflicto, especialmente aquellos que afectan a jóvenes y mujeres, evaluando la pertinencia y el impacto de los mismos<sup>13</sup>; y buscar la sistematización y difusión de las experiencias compartidas durante la Semana de Seguridad Ciudadana y Justicia realizada en Colombia en noviembre de 2017. Este objetivo se alcanzará, a través de: (i) la puesta en marcha de programas pilotos de prevención y atención de violencias y delitos en ámbitos urbanos, que atiendan las nuevas condiciones del posconflicto; (ii) la evaluación de esas experiencias en coordinación y apoyo con centros académicos especializados; y, (iii) la sistematización, publicación y difusión de las experiencias y buenas prácticas presentadas durante la Semana de Seguridad Ciudadana que se realizó en Colombia en noviembre de 2017.

---

<sup>11</sup> La generación de información en este ámbito, aún muy escasa y se vuelve necesario seguir generando evaluaciones sobre la eficacia de este tipo de programas.

<sup>12</sup> Bogotá pasó de tener una tasa de homicidios pro cada cien mil habitantes de 22 en 2011 a 16 en 2016, mientras que Medellín pasó de 66 a 21 en el mismo periodo.

<sup>13</sup> La implementación de intervenciones para la prevención social de la violencia focalizada en jóvenes y mujeres se beneficiará de la evidencia acumulada en otras regiones de LAC y a nivel mundial. Lo anterior, en consistencia con las poblaciones objetivo a atender en el documento del Marco Sectorial de Seguridad y Justicia del BID (GN-2771-7).

- 2.12 Esta CT está alineada con la Estrategia Institucional 2015-2020 del Banco en los objetivos estratégicos de: desarrollo de capital humano de calidad y el fortalecimiento del Estado de Derecho. Además, con la CT propuesta se alinea con la Estrategia del Banco con Colombia 2015-2018 (GN-2832) en específico con los temas de reforma del estado y de la economía, específicamente con la promoción del desarrollo económico. Mediante la difusión de proyectos de política pública y construcción de confianza entre diversos actores latinoamericanos, promueve el desarrollo económico local con un enfoque colaborativo que reúne diferentes grupos de interés para contribuir a la creación de empleo, nuevos ingresos y mejora de la gobernabilidad. Asimismo, coincide con la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2), que identifica como una de sus acciones la de mejorar la gestión institucional de los servicios policiales. De igual forma, el tema de la capacidad institucional para un Estado de Derecho sólido, también se aborda como prioritario en el Marco de Resultados Corporativos del Banco 2016-2019. Finalmente, el Fondo de Multidonantes para Temas de Seguridad Ciudadana, (contempla apoyar a las actividades para fortalecer la capacidad de coordinación, gestión y evaluación de políticas de los gobiernos beneficiarios; y fomentar el intercambio de conocimiento y el diálogo regional, siempre con un enfoque innovador a nivel regional, nacional y local. De igual manera, esta cooperación técnica desarrolla la Estrategia de la Agencia Suiza de Cooperación – COSUDE- para Colombia, especialmente en el eje de fortalecimiento de estado de derecho y apoyo a los procesos de democratización y construcción de paz.
- 2.13 Estrategia de apropiación de los resultados de la CT por las autoridades nacionales y locales. En el proceso de difusión de prácticas promisorias se realizarán actividades de intercambio entre las instituciones participantes beneficiarias de esta cooperación técnica, miembros de la Policía Nacional de Colombia, funcionarios de las alcaldías de Bogotá y Medellín, y representantes de instituciones responsables de programas de prevención de violencias en esos territorios. De igual manera, para garantizar difusión y apropiación de los resultados de las intervenciones, se presentarán los resultados de las intervenciones en los correspondientes Consejos Municipales de Convivencia y Seguridad Ciudadana, donde participan las agencias gubernamentales responsables de acciones y programas de prevención. Lo anterior, alineado a las siguientes iniciativas locales: Plan integral de seguridad, convivencia ciudadana y justicia de Bogotá 2017-2020, que aborda el tema de una estrategia de prevención y ii) Plan Integral de Seguridad y Convivencia de Medellín 2016-2019, que considera a las mujeres y jóvenes como población prioritaria

### III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 **Componente 1: *Intervenciones modelo para la prevención social de la violencia en las nuevas condiciones del posconflicto.*** El objetivo de este componente es la puesta en marcha de programas integrales y efectivos para la prevención y control de las nuevas formas de violencias y delitos en el entorno del posconflicto en Colombia, particularmente en las ciudades de Bogotá y Medellín<sup>14</sup>. Este componente incluye el

---

<sup>14</sup> En el caso de **Bogotá**, trabajar con policía en la prevención de nuevas modalidades delictivas, desde la filosofía de gestión policial por cuadrantes y por tipologías delictivas. La evidencia demuestra que el aumento en la disposición por parte de ciudadano de reportar los crímenes a la policía y entregarle información detallada, depende de la capacidad demostrada por la policía de identificar y atender los problemas de la comunidad (Goldstein, 1979; Wilson y Kelling, 1982). Para el caso de **Medellín**, fortalecer esquemas de redes de atención y prevención de violencias contra la mujer, y modelos integrados de atención a la mujer victimizada que además garantice un debido proceso de investigación y judicialización. De acuerdo con la evidencia, centralizar servicios incrementa su utilización por las

financiamiento de intervenciones focalizadas y selectivas basadas en evidencia, para prevenir y atender a jóvenes<sup>15</sup> y mujeres<sup>16</sup> en situaciones de riesgo, así como acciones para el fortalecimiento de las capacidades de las autoridades para la gestión de la prevención social de la violencia a nivel local<sup>17</sup>. Lo anterior, se realizará en coordinación con otros cooperantes internacionales, así como con los diferentes programas que la cooperación suiza tiene en Colombia<sup>18</sup>. Se espera tener como resultado una selección de intervenciones para prevención y atención de la violencia que cuenten con evidencia demostrada de efectividad a fin de contribuir a garantizar impacto y maximizar los recursos públicos invertidos en este sector. Asimismo, generar evidencia e indicadores relevantes en el ámbito de seguridad ciudadana y justicia

- 3.2 **Componente 2. Evaluación de experiencias de prevención y control de nuevas formas de violencias y delitos en el contexto del postconflicto en Colombia.** Este componente tiene por objetivo desarrollar una metodología de evaluación de los programas de prevención social realizados en los entornos urbanos beneficiados con esta CT. En concreto, se llevarán a cabo diagnósticos estratégicos de intervención a nivel territorial para implementar programas de prevención social de la violencia; y su evaluación. Asimismo, se identificarán indicadores para el monitoreo y evaluación de estas intervenciones a nivel local. Se espera contar con la generación de evidencia e indicadores relevantes en el ámbito de seguridad ciudadana y justicia. Los resultados de las evaluaciones que se hagan en desarrollo de esta TC servirán para orientar la expansión en los territorios de esos programas y para orientar mejores políticas y contenidos de programas de prevención de violencias, especialmente aquellas que afectan a jóvenes y mujeres en condiciones de vulnerabilidad. Es así, que se evaluarán las intervenciones que cumplan con criterios técnicos basados en el marco de evaluabilidad diseñado por la Oficina de Evaluación del Banco<sup>19</sup>. Lo anterior, en línea con la experiencia del Banco al momento de adaptar experiencias internacionales, como la de prevención de la violencia juvenil en México (ME-T1253).
- 3.3 **Componente 3. Sistematización de los contenidos, conclusiones y recomendaciones de la Semana de Seguridad Ciudadana 2017.** El objetivo de este componente es sistematizar el intercambio de experiencias regionales y extra-regionales y de conocimiento de alto nivel, realizado en el marco de la IX Semana de

---

víctimas (Bustelo et 2014. BID). Otro estudio demostró que la probabilidad de ser víctima de femicidio disminuye entre 35% y 45%, con un acompañamiento a víctimas de violencia intrafamiliar (Koppa, 2015).

<sup>15</sup> La evidencia muestra que la vinculación de jóvenes en riesgo a actividades productivas, mentoría y asistencia académica, reduce en un 59% el arresto juvenil y en un 25% los delitos (Laliberté, 2015).

<sup>16</sup> Los programas de prevención con mujeres en riesgo disminuyen la probabilidad de ser víctima de femicidio entre un 35 y 45% (Koppa, 2015).

<sup>17</sup> Por ejemplo, se financiarán intervenciones que incluyan componentes como mentoría, tutoría y resolución pacífica de conflictos, al mismo tiempo que se enfoque en construir capacidades sociocognitivas, emocionales y psicológicas para enfrentar la situación de riesgo en sus comunidades; experiencias pilotos para intervenir crecientes modalidades de criminalidad urbana, por ejemplo, el hurto en vías y en el transporte público, entre otros.

<sup>18</sup> Además de COSUDE serían el programa de promoción de derechos humanos y paz de la División de Seguridad Humana (DSH) y el programa de la división de Cooperación y Desarrollo Económico, adscrito a la Secretaría del Estado para Asuntos Económicos (SECO) de Suiza.

<sup>19</sup> Los criterios son: (i) que se estén implementando en los espacios geográficos priorizados por esta CT; (ii) con la población objetivo priorizada como beneficiarios en esta CT; (iii) que atiendan a algún tipo de manifestación de violencia o crimen como reducción de homicidio, atención o prevención de violencia contra la mujer; violencia sexual, violencia intrafamiliar, intervenciones para prevenir violencia escolar, entre otras); (iv) que cuenten con al menos 2 años en implementación; (v) que cuente con protocolos de intervención claramente definidos para su implementación; y (vi) que cuenten con un registro de información estadística adecuado para poder llevar a cabo la evaluación.

Seguridad Ciudadana llevada a cabo en Colombia en 2017, sobre la implementación de programas en seguridad ciudadana y justicia en LAC, que sirva para la promoción de buenas prácticas de gestión de la convivencia y la seguridad ciudadana y entregue insumos para la consolidación de los contenidos de las políticas públicas en esta materia, tanto para Colombia como para la región. De igual manera, evaluar el impacto de estas semanas de seguridad ciudadana, sus principales conclusiones y recomendaciones, e identificar posibles nichos de contenido y trabajo para futuras ediciones de este evento. Se espera tener como resultado la difusión de prácticas promisorias en prevención y el intercambio de conocimiento sobre metodologías para su evaluación<sup>20</sup> y un mejor conocimiento por los actores estratégicos y tomadores de decisión, expertos académicos y sociedad civil, sobre metodologías de intervención basadas en la evidencia. Durante esas actividades, se concientizará sobre la necesidad de generar evaluaciones rigurosas de políticas y programas de convivencia y seguridad ciudadana.

#### IV. Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	Descripción	BID/ Financiamiento por Fondo	Contra- partida Local	Financiamiento Total
<b>Componente 1:</b> <b>Intervenciones modelo para la prevención social de la violencia en las nuevas condiciones del posconflicto.</b>	Implementación de intervenciones para prevención de violencia a nivel local	300,000	0	300,000
	<i>Sub-total</i>	<i>300,000</i>	<i>0</i>	<i>300,000</i>
<b>Componente 2: Evaluación de experiencias de prevención y control de nuevas formas de violencias y delitos en el contexto del postconflicto en Colombia.</b>	Monitoreo y evaluación de las intervenciones modelo de prevención social de la violencia	50,000	0	50,000
	<i>Sub-total</i>	<i>50,000</i>	<i>0</i>	<i>50,000</i>
<b>Componente 3:</b> <b>Sistematización de los contenidos, conclusiones y recomendaciones de la Semana de Seguridad Ciudadana 2017.</b>	Sistematización del intercambio, grabación y publicación de memorias Semana Seguridad Ciudadana Colombia	40,000	0	40,000
	Evaluación del impacto de la semana de seguridad ciudadana en la región	40,000		40,000
	Difusión y publicación de resultados	20,000	0	20,000
	<i>Sub-total</i>	<i>100,000</i>	<i>0</i>	<i>100,000</i>
<b>Total</b>		<b>450,000</b>	<b>0</b>	<b>450,000</b>

#### V. Agencia ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 El organismo ejecutor (OE) de esta CT será el Banco a través de la División de Innovación para Servir al Ciudadano (IFD/ICS) en estrecha coordinación con la Oficina de País de Colombia. El Banco ha sido seleccionado como organismo ejecutor por las siguientes razones: i) se trata de una CT de soporte al cliente para profundizar el conocimiento en prevención y el control de las nuevas manifestaciones de violencias evaluando la pertinencia y el impacto de las mismas, por tanto la ejecución del BID mejoraría la independencia en el desarrollo de los estudios; ii) el cumplimiento

<sup>20</sup> Para más información, ver el siguiente video: [bit.ly/BIDSemana](http://bit.ly/BIDSemana).



de los requisitos internos retrasaría la ejecución del TC, poniendo en peligro el logro de sus objetivos; y ii) el BID cuenta con experiencia de trabajo en, y puede vincular los hallazgos y productos de esta CT con sus proyectos y escenarios de intercambio y capacitación.

- 5.2 El Banco contratará los servicios de consultores individuales, firmas consultoras y servicios diferentes de consultoría de conformidad con la Política para la selección y contratación de empresas consultoras para trabajo operativo ejecutado por el Banco (GN-2765-1), Fuerza contractual complementaria (AM-650) y la Política de adquisiciones institucionales del BID (GN-2303-20). Lo anterior, en alineación con los criterios bajo los que el Banco puede asumir como agencia ejecutora, en específico los relativos a los procesos de adquisiciones de servicios por parte del beneficiario.

## **VI. Riesgos importantes**

- 6.1 Los principales desafíos posibles a nivel técnico, será contar con la metodología para evaluar “Mejores Prácticas” en prevención de la violencia, lo cual requerirá un trabajo de consenso entre académicos, autoridades y especialistas del Banco para llegar a trade-off entre rigurosidad y aspectos prácticos de aplicabilidad. Para mitigar este riesgo se contará con la participación de expertos internacionales, y especialistas del área de seguridad para definir los parámetros de evaluación rigurosos y adecuados. Asimismo, se tiene identificado el riesgo social por involucrarse en temas de prevención de la violencia de género, debido al contexto social. Para mitigar lo anterior, estas intervenciones se harán acompañadas de promotores sociales y autoridades especializadas en temas de prevención y manejo social de este tema.
- 6.2 Adicionalmente para lograr generar un caso demostrativo en la región se deberá contar con una estrecha supervisión por parte de las autoridades del país y del equipo del Banco. Para lo anterior, se prevé contar con la supervisión en cada caso de expertos en el tema para implementar las intervenciones de acuerdo con los protocolos definidos.
- 6.3 Finalmente, existe un riesgo para el desarrollo de la operación debido al cambio de administración de las alcaldías de Bogotá y Medellín para el año 2019, lo que podría atrasar la ejecución de la CT. Como medida de mitigación, se espera realizar diálogos con los diferentes actores involucrados para garantizar la sostenibilidad de las actividades.

## **VII. Salvaguardias Ambientales**

- 7.1 Sobre la base de las características de esta operación no se esperan impactos negativos ambientales o sociales. La CT ha sido calificada como "C", basada en los [“Safeguard Policy Filter”](#) y [“Safeguard Screening”](#) de las directivas, de acuerdo con filtros de Salvaguardias Ambientales.

### **Anexos:**

Anexo I: Solicitud del Cliente  
Anexo II: Matriz de Resultados  
Anexo III: Términos de referencia  
Anexo VI: Plan de adquisiciones






## Results Matrix

### Outcomes

<b>Outcome:</b>	<a href="#">1 Increase the capacity to prevent and control violence in national and municipal authorities.</a>								
Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	2018	2019	EOP	
1.1 Authorities trained		People	0.00	2018	Annual report of the project	P	0.00	10.00	10.00
						P(a)			
						A			
<b>Outcome:</b>	<a href="#">2 Improve the effectiveness of evidence-based violence prevention and care interventions.</a>								
Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	2018	2019	EOP	
2.1 Number of interventions		Interventions	0.00	2018	Annual report of the project	P	0.00	4.00	4.00
						P(a)			
						A			
<b>Outcome:</b>	<a href="#">3 Programs of social prevention of violence implementing evaluation methodologies</a>								
Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	2018	2019	EOP	
3.1 Programs		Programs	0.00	2018	Annual report of the project	P	0.00	2.00	2.00
						P(a)			
						A			

 CRF Indicator

### Outputs: Annual Physical and Financial Progress

1 Model interventions for the social prevention of violence in urban environments in the new post-conflict conditions						Physical Progress				Financial Progress						
Outputs	Output Description	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	2018	2019	EOP	2018	2019	EOP	Theme	Fund	Flags		
1.1 Action plans implemented	Interventions developed to prevent and serve young people and women in situations of risk in Bogotá and Medellín	Action Plans (#)	0	2018	Annual report of the project	P	1	1	2	P	150000	150000	300000	Institutional Development	MCS	
						P(a)			0	P(a)			0			
						A				A						
1.2 Individuals Trained	Staff of national and municipal authorities trained in social prevention management	Individuals (#)	0	2018	Annual report of the project	P	0	100	100	P	0	0	0	Institutional Development	MCS	
						P(a)			0	P(a)			0			
						A				A						
2 Evaluation of experiences of prevention and control of new forms of violence and crime in the post-conflict context in Colombia.						Physical Progress				Financial Progress						
Outputs	Output Description	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	2018	2019	EOP	2018	2019	EOP	Theme	Fund	Flags		
2.1 Methodologies designed/strengthened	Develop a methodology for the evaluation of prevention programs	Methodologies (#)	0	2018	Annual report of the project	P	1	0	1	P	25000	25000	50000	Institutional Development	MCS	
						P(a)			0	P(a)			0			
						A				A						
2.2 Identification of indicators		Indicators (#)	0	2018	Annual report of the project	P	10	10	20	P	0	0	0	Institutional Development	MCS	
						P(a)			0	P(a)			0			
						A				A						
3 Systematization of the contents, conclusions and recommendations of the Citizen Security Week						Physical Progress				Financial Progress						
Outputs	Output Description	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	2018	2019	EOP	2018	2019	EOP	Theme	Fund	Flags		
3.1 Non-experimental impact evaluation (ex-ante or ex-post) performed	Impact evaluation developed	Evaluation Final Report (#)	0	2018	Annual report of the project	P	0	1	1	P	0	40000	40000	Institutional Development	MCS	
						P(a)			0	P(a)			0			
						A				A						
3.2 Newsletters published	Publication of systematization of regional and extra-	Newsletters (#)	0	2018	Annual report of the project	P	1	0	1	P	0	60000	60000	Institutional Development	MCS	

		regional experiences within the framework of the security week.					P(a)			0	P(a)			0			
							A				A						

Other Cost

Total Cost

 CRF Indicator

 Standard Output Indicator

	2018	2019	Total Cost
P	\$175,000.00	\$275,000.00	\$450,000.00
P(a)			
A			

## ANEXO III

### Colombia

#### TERMINOS DE REFERENCIA

##### **Elaboración Sistematización de los contenidos, conclusiones y recomendaciones de la Semana de Seguridad Ciudadana 2017**

##### **División de Innovación de Servicios al Ciudadano**

**Contexto.** La División de Innovación de Servicios al Ciudadano o ICS del Banco Interamericano de Desarrollo, se enfoca en mejorar el gobierno para la provisión de servicios. La división se estructura en tres clústeres: (i) Gestión pública; (ii) Gobierno Digital; y (iii) Seguridad ciudadana. La importancia de las instituciones públicas para el desarrollo está destacada en el Noveno Aumento de Capital del BID (GCI-9) a través de la prioridad sectorial de Instituciones para el Crecimiento y Bienestar Social. La misma establece que “la presencia de instituciones sólidas y eficaces es un factor decisivo para el desarrollo de un país”. Esta prioridad sectorial está articulada en la Estrategia de Instituciones para el Crecimiento y Bienestar Social de 2011 y se retoma en la Actualización de la Estrategia Institucional 2016-2019 como parte del eje transversal de Capacidad Institucional y Estado de Derecho.

Desde el Clúster de Seguridad Ciudadana y Justicia, el BID ha orientado esfuerzos a través de la implementación de operaciones de préstamos y cooperaciones técnicas en temas de seguridad, en toda América Latina, enfocadas en las áreas de: (i) prevención social; (ii) gestión policial; (iii) justicia penal; (iv) reinserción social y (v) fortalecimiento institucional. En este sentido, es que se enmarca la labor del Clúster en Colombia, en donde realizó la Semana de Seguridad en el 2017, un evento que busca reforzar la capacidad institucional de los países de la región a través del intercambio de buenas prácticas.

En específico, esta cooperación técnica busca sistematizar el intercambio de experiencias regionales y extra-regionales y de conocimiento de alto nivel, realizado en el marco de la IX Semana de Seguridad Ciudadana 2017, sobre la implementación de programas en seguridad ciudadana y justicia en América Latina y el Caribe, que sirva para la promoción de buenas prácticas de gestión de la convivencia y la seguridad ciudadana y entregue insumos para la consolidación de los contenidos de las políticas públicas en esta materia, tanto para Colombia como para América Latina y el Caribe. De igual manera, evaluar el impacto de estas semanas de seguridad ciudadana, sus principales conclusiones y recomendaciones, e identificar posibles nichos de contenido y trabajo para futuras ediciones de este evento. Se espera tener como resultado la difusión de prácticas promisorias en prevención y el intercambio de conocimiento sobre metodologías para su evaluación y un mejor conocimiento por los actores estratégicos y tomadores de decisión, expertos académicos y sociedad civil, sobre metodologías de intervención basadas en la evidencia. Asimismo, concientizar sobre la necesidad de generar evaluaciones rigurosas en cuanto a la implementación de políticas públicas en seguridad.

El **objetivo de la consultoría** es generar evidencia sobre las mejores prácticas en materia de intercambio de información.

#### **Actividades principales**

1. Elaboración y presentación de cronograma de actividades y metodología para el desarrollo de la consultoría.
2. Ordenar y analizar la información sobre los procesos y resultados logrados de cada Semana
3. Producir la sistematización de las Clínicas y Diálogos con conclusiones y recomendaciones
4. Colaborar, junto con el diseñador designado, en la elaboración final del documento de sistematización
5. Elaborar una presentación que contenga los aspectos más relevantes de la nota técnica.

### Entregables:

Los entregables deberán contar, por lo menos, con las características siguientes:

- Estar en formato para PC en editable y en PDF.
- Si contienen bases de datos; deberán ser acompañadas de la definición de todas las variables y de sus respectivas notas metodológicas.

### Cronograma de productos y pagos:

Los pagos se realizarán de la siguiente manera:

Pagos	Productos	Monto	Fecha
Primer pago	<b>Elaboración de cronograma</b> aprobado por el Banco	10% del monto de la consultoría	A más tardar 10 días calendario después de la orden de inicio
Segundo pago	<b>Borrador de sistematización</b> aprobada por el Banco	40 % del monto de la consultoría	A más tardar 30 días calendario después de entregado el primer producto
Tercer pago	<b>Versión final de la sistematización y presentación</b> aprobada por el Banco	50 % del monto de la consultoría	A más tardar 20 días calendario después de entregado el segundo producto

### Calificaciones

- Título/Nivel Académico & Años de Experiencia Profesional: Profesional con título de maestría en una de estas áreas: Seguridad, Desarrollo Internacional, Administración Pública, Derecho, Relaciones Internacionales, Ciencias Políticas, Economía Política, o una disciplina relacionada.
- Idiomas: Excelente dominio oral y escrito del español e inglés.

- **Áreas de Especialización:** Mínimo cinco años de experiencia laboral relevante. En particular, se valorará que tenga tres años de experiencia en el área de seguridad ciudadana, así como experiencia en la elaboración de sistematizaciones, en específico en los países de ALC.

### Resumen de la oportunidad:

- **Tipo de contrato y modalidad:** Consultor individual
- **Duración del contrato:** 60 días laborales
- **Fecha de inicio:** iniciando el 15 de septiembre con fecha de finalización el 15 de enero.
- **Ubicación:** Lugar de residencia
- **Persona responsable:** Andrés Restrepo, IFD/ICS, por parte del Banco.
- **Requisitos:** Debe de estar constituida legalmente en uno de los [48 países miembros del BID](#) y no tener familiares que trabajen actualmente en el Grupo BID.

**Nuestra cultura:** Trabajando con nosotros, estarás rodeado(a) por un grupo diverso de expertos en todo tipo de campos de desarrollo, incluyendo transporte, salud, género y diversidad, comunicaciones y más.

**Sobre nosotros:** En el Banco Interamericano de Desarrollo, estamos dedicados a mejorar vidas. Desde 1959, hemos sido una fuente importante de financiamiento a largo plazo para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Sin embargo, hacemos más que prestar. Nos asociamos con nuestros 48 países miembros para proporcionar a América Latina y el Caribe investigaciones de vanguardia sobre temas de desarrollo relevantes, asesoramiento de políticas para informar sus decisiones y asistencia técnica para mejorar la planificación y ejecución de proyectos. Para ello, necesitamos personas que no sólo tengan las habilidades adecuadas, sino que también sean apasionadas por mejorar vidas.

**Pago y Condiciones:** La compensación será determinada de acuerdo a las políticas y procedimientos del Banco. El Banco, en conformidad con las políticas aplicables, podrá contribuir a los gastos de viaje y mudanza. Adicionalmente, los candidatos deberán ser ciudadanos de uno de los países miembros del BID.

**Visa y permiso de trabajo:** El Banco, en conformidad con las políticas aplicables, podrá presentar la solicitud de visa a las autoridades migratorias pertinentes; sin embargo, la concesión de la visa estará a la discreción de las autoridades migratorias. No obstante, es responsabilidad del candidato obtener la visa o permiso de trabajo necesario y requerido por las autoridades del país(es) en donde serán prestados los servicios al Banco. Si un candidato no puede obtener la visa o permiso de trabajo para prestar servicios al Banco, la oferta contractual será rescindida.

**Consanguinidad:** De conformidad con la política del Banco aplicable, los candidatos con parientes (incluyendo cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluyendo conyugue) que trabajan para el BID, BID Invest, o FOMIN como funcionario o contractual de la fuerza contractual complementaria, no serán elegibles para proveer servicios al Banco.

**Diversidad:** El Banco está comprometido con la diversidad e inclusión y la igualdad de oportunidades para todos los candidatos. Acogemos la diversidad sobre la base de género, edad, educación, origen nacional, origen étnico, raza, discapacidad, orientación sexual, y religión. Alentamos a aplicar a mujeres, afrodescendientes y a personas de origen indígena.

PLAN DE ADQUISICIONES PARA OPERACIONES EJECUTADAS POR EL BID														
País: Colombia							Agencia Ejecutora: BID						UDR: IFD/ICS	
Número de Proyecto: CO-T1454					Nombre del Proyecto: Apoyo a Colombia para la construcción de una moderna gobernanza de la seguridad ciudadana para el posconflicto									
Periodo cubierto por el Plan: [24 meses]					Monto Total del Proyecto: \$ 450,000									
Componente	Tipo de Adquisición (1) (2)	Tipo de Servicio (1) (2)	Descripción	Costo estimado del contrato (US\$)	Método de Selección (2)	Tipo de Contrato	Fuente de Financiamiento y Porcentaje				Fecha estimada del anuncio de adquisiciones	Fecha estimada del inicio de contrato	Duración estimada del contrato	Comentarios
							IDB/MIF		Otro Donante Externo					
							Monto	%	Monto	%				
Componente 1	C. Servicio de no Consultoría	Compra Corporativa (GN-2303)	Implementación de intervenciones para prevención de violencia a nivel local	\$ 300,000	TO	Suma Alzada	\$ 300,000	100%	\$ -	0%	15-Sep-18	15-Nov-18	18 meses	Múltiples procesos
Componente 2	A. Servicio de Consultoría	Consultor Individual (AM-650)	Monitoreo y evaluación de las intervenciones modelo de prevención social de la violencia en el ámbito urbano y rural	\$ 50,000	CCI	Suma Alzada	\$ 50,000	100%	\$ -	0%	15-Sep-18	15-Nov-18	18 meses	
Componente 3	A. Servicio de Consultoría	Consultor Individual (AM-650)	Sistematización del intercambio, grabación y publicación de memorias Semana Seguridad Ciudadana Colombia	\$ 40,000	CCI	Suma Alzada	\$ 40,000	100%	\$ -	0%	1-Oct-18	10-Nov-18	12 meses	
Componente 3	A. Servicio de Consultoría	Consultor Individual (AM-650)	Evaluación del impacto de la semana de seguridad ciudadana en la región	\$ 40,000	CCI	Suma Alzada	\$ 40,000	100%	\$ -	0%	1-Dec-18	15-Feb-19	08 meses	
Componente 3	C. Servicio de no Consultoría	Compra Corporativa (GN-2303)	Difusión y publicación de resultados	\$ 20,000	SD	Suma Alzada	\$ 20,000	100%	\$ -	0%	15-Jan-20	20-Jan-20	5 meses	Múltiples procesos
Preparado por:			TOTALES	\$ 450,000			\$ 450,000	100%	\$ -	0%				
(1) Se recomienda el agrupamiento de adquisiciones de naturaleza similar, tales como publicaciones, viajes, etc. Si hubiesen grupos de contratos individuales similares que van a ser ejecutados en distintos períodos, éstos pueden incluirse de forma agrupada bajo un solo rubro, con una explicación en la columna de comentarios indicando el valor promedio individual y el período durante el cual serían ejecutados. Por ejemplo: en un proyecto de promoción de exportaciones que incluye viajes para participar en ferias, se incluiría un ítem que diría “Pasajes aéreos Ferias”, el valor total estimado en US\$5 mil y una explicación en la columna Comentarios: “Este es un agrupamiento de aproximadamente 4 pasajes para participar en ferias de la región durante el año X y X1”.														
(2) (i) Consultor Individual: CCI: Calificación Consultor Individual; SD: Selección Directa o de Fuente Única. Proceso de selección debe ser de acuerdo con la AM-650.														
(2) (ii) Firma Consultora: Según GN-2765-1, Métodos de seleccion para Firmas Consultoras en operaciones ejecutadas por el Banco con: Selección de Fuente Única (SD); Selección Competitivo Simplificado (<250K) (SCS); Seleccion Competitiva Integral (>250K) (SCI); y Convenio Marco - Orden de Tarea (TO). Todos los procesos de selección de firmas consultoras bajo esta política deben utilizar el módulo en Convergencia.														
(2) (iii) Bienes: Según GN-2765-1, par. A.2.2.c: "las adquisiciones de bienes y servicios conexos, salvo cuando tales bienes y servicios sean necesarios para conseguir los objetivos del trabajo operativo que ejecute el Banco y estén incluidos en el contrato de servicios de consultoría y representen menos del 10% del valor de dicho contrato".														