

## Documento de Cooperación Técnica

### I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	URUGUAY
▪ Nombre de la CT:	Diseño de la Segunda Contribución Determinada a nivel Nacional (CDN) de Uruguay e implementación de medidas específicas para cumplir con los objetivos del acuerdo de París
▪ Número de CT:	UR-T1282
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Brusa, Federico (CSD/CCS) Líder del Equipo; Bachino, Federico (CSC/CUR); Celeste Marzo, Cristina (LEG/SGO); Ceva Alvarez, Mariana Daniela (CSD/CCS); Chapuis, Emilie (VPC/FMP); Delgado, C. Raul (CSD/CCS); Gisela Ferrari (CSD/CCS); Gomez, Juan Carlos (CSD/CCS); Milicich Nieto-Polo, Allison Patricia (VPC/FMP); Palacios, Emilse Anabella (CSD/CCS)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	N/A
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	23 Feb 2022.
▪ Beneficiario:	La Dirección Nacional de Cambio Climático del Ministerio del Ambiente de Uruguay
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Fondo Fiduciario de Múltiples Donantes NDC Acelera(ACL); OC SDP Ventanilla 2 - Sostenibilidad(W2A)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	NDC Pipeline Accelerator Multidonor Trust Fund (ACL): US\$200,000.00 OC SDP Window 2 - Sustainability (W2A): US\$200,000.00 Total: US\$400,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Octubre 2022
▪ Tipos de consultores:	Firmas y Consultores Individuales
▪ Unidad de Preparación:	CSD/CCS-Climate Change
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSC/CUR-Representación Uruguay
▪ CT incluida en la Estrategia de País:	Sí
▪ CT incluida en CPD:	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental; Igualdad de género

### II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 Esta Cooperación Técnica (CT) busca cumplir dos objetivos complementarios. En un primer tiempo, se apoyará la formulación, diseño y presentación de la segunda Contribución Determinada a Nivel Nacional (CDN-2 o NDC por sus siglas en inglés) al *Acuerdo de París sobre el Cambio Climático*. En un segundo tiempo y de modo complementario, los recursos de esta CT se emplearán para apoyar en la

identificación y priorización de las medidas específicas que permitirán avanzar en la implementación de los objetivos de la CDN-2

- 2.2 En Uruguay, la coordinación de política pública climática ocurre a través del Sistema Nacional de Respuesta ante el Cambio Climático y variabilidad (SNRCC), establecido en el 2009 y coordinado por el Ministerio de Ambiente (MA) y específicamente, por la Dirección Nacional de Cambio Climático (DINACC). El SNRCC opera en el marco establecido por la Política Nacional de Cambio Climático (PNCC) de 2017 y comprende, entre otros ejes de trabajo, la elaboración y apoyo a la implementación de los compromisos del país ante el *Acuerdo de París sobre el Cambio Climático*, ratificado en 2016. Uruguay presentó su primera CDN en 2017, tras revisar la ambición de su CDN indicativa (o iNDC) presentada durante la vigesimoprimera conferencia de las partes (COP21) de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). En 2022, Uruguay está empleando los esquemas institucionales descritos para definir las actividades y metas de su segunda CDN.
- 2.3 Siguiendo lo establecido, y a través del SNRCC, cada ministerio e institución pertinente preparará una serie de medidas específicas. Dichas medidas son convalidadas por la DINACC para garantizar el aporte de estas a los objetivos de mitigación y adaptación. En modo complementario, el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) y actores encargados de la planeación se ocupan de valorizar los costos de las medidas. Además, y bajo la PNCC, cada medida definida en el SNRCC tiene que justificar su alineación o no con las políticas de género del país. Para eso se han desarrollado una [estrategia de género y cambio climático](#) (EGCC) así como un [Plan de Acción en Género y Cambio Climático](#) (PAG-CC). La EGCC pone el foco en equidad de género principalmente y busca cumplir los siguientes cuatro objetivos al 2030: (i) promover la reducción de brechas de género en los procesos productivos y económicos que impliquen emisiones de gases de efecto invernadero (GEI); Promover la adaptación y resiliencia de mujeres; (iii) Generar sistemas de información con indicadores para mitigación y adaptación al cambio climático con perspectivas de género; y (iv) Transversalizar la perspectiva de género en la educación y generación de conocimiento sobre cambio climático. Este enfoque de construcción gradual, anclado en las actividades propias de los ministerios y agencias gubernamentales pertinentes, se basa en una normativa compleja y eficaz. El enfoque también permite una alineación de los objetivos internacionales con las metas de desarrollo económico y social del país, favoreciendo el cumplimiento de estas y la apropiación por los tomadores de decisión encargados de la esfera pertinente de política pública.
- 2.4 Además de inscribirse en la visión de la Estrategia Climática de Largo Plazo (ECLP) presentada en diciembre de 2021, las medidas se definirán en línea con la PNCC. El cumplimiento y la alineación de las medidas climáticas de Uruguay se inscriben en la visión de Programación, Medición, Reporte, y Verificación de resultados (pMRV) del SNRCC. Esta visión toma forma en el [visualizador de la CDN](#) establecido junto a la Agencia de Gobierno Electrónico y Sociedad de la Información y Conocimiento (AGESIC)<sup>1</sup>. Por ejemplo, y a través del visualizador, cada medida de la CDN justifica: (i) la metodología y métrica de desempeño de esta; (ii) su alineación con el marco de

---

<sup>1</sup> El visualizador de la CDN y su actualización se beneficiaron de apoyos anteriores de cooperación técnica y financiera del BID a través de las operaciones de CT: ATN/AC-18245-RG y ATN/MC-18254-RG.

los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS); y (iii) la alineación de la medida con la visión de equidad de género del país<sup>2</sup>.

- 2.5 El apoyo técnico y financiero de esta CT se enfocará en la definición y priorización de medidas de la segunda CDN del país, y los recursos del *Fondo Fiduciario de Múltiples Donantes NDC Acelera* (ACL) se destinarán a la implementación de los nuevos objetivos de la CDN, apoyando estudios y actividades de mitigación y adaptación con enfoque de género. Como es el caso de las más de cien medidas que se definieron para la primera CDN y cuyas fichas metodológicas están disponibles en la web del [visualizador de la CDN](#), esta CT permitirá asegurar que las medidas de la segunda CDN justifiquen su alineación con la PAG-CC y con la EGCC en su ficha metodológica.
- 2.6 Las medidas definidas en el marco de esta TC permitirán un mayor grado de alineación de la cartera operativa del BID, con las próximas CDN del país, incluyendo la Línea de Crédito Condicional Para Proyectos de Inversión UR-O1160 cuyo objetivo es apoyar al cumplimiento de los compromisos climáticos de Uruguay, no se descarta que las medidas definidas en esta CT formen parte de una segunda o tercera operación bajo la CCLIP.<sup>3</sup>
- 2.7 Esta CT ha sido priorizada por el MEF y por la oficina país. La CT está alineada con la *Visión 2025 Reinvertir en las Américas: Una Década de Oportunidades* (AB-3266) al fomentar la acción frente al cambio climático, e incorporar la perspectiva de género y en la definición de medidas climáticas que se anclan en la promoción del sector productivo.
- 2.8 La CT es consistente con la *Actualización a la Estrategia Institucional* (AB-3190-2) y se alinea con los desafíos de: (i) *productividad e innovación* al identificar oportunidades de desarrollo económico en las medidas definidas de la CDN con un foco en la competitividad y la innovación; y (ii) *inclusión social y la igualdad* al garantizar una alineación con el Plan de Acción en Género y Cambio Climático (PAG-CC) y al fortalecer las capacidades y la organización de la juventud como actor clave de la sociedad civil en la definición de medidas de acción climática. Asimismo la operación se alinea con los siguientes temas transversales: (i) igualdad de género y diversidad, al garantizar la alineación de las medidas definidas con el PAG-CC; (ii) cambio climático y sostenibilidad ambiental ya que las actividades apoyadas son las que definirán los compromisos climáticos de Uruguay bajo la PNCC y la CDN-2; y (iii) capacidad institucional y estado de derecho al fortalecer las medidas de transparencia de datos y acceso a la información a través del apoyo al pMRV y apoyo al fortalecimiento del SNRCC. La CT está también alineada con la *Estrategia Integrada de Mitigación y adaptación al Cambio Climático y de Energía Sostenible y Renovable* (GN-2609-3), específicamente con sus párrafos 4.8 y 4.12. Esta CT se alinea directamente con el Plan de Acción de Cambio Climático del Grupo BID 2021 – 2025 (GN-2848-8) así como con el objetivo transversal de acción climática (ODS13) tal y como figura en el párrafo 3.11 de la *Estrategia de País del Grupo BID con Uruguay 2021 - 2025* (GN-3056). Finalmente, esta CT se alinea con el párrafo 5.1 del Marco Sectorial de Cambio

---

<sup>2</sup> La Estrategia de Género y Cambio Climático 2020 – 2025 ([EGCC](#)) revisada en 2019 y el Plan de Acción en Género y Cambio Climático 2020 – 2024 ([PAG-CC](#)) presentado en octubre de 2021. Ambos documentos se alinearán con el Plan de Acción en Género a 2025 de Uruguay (PAG 2025).

<sup>3</sup> La POIP de la CCLIP UR-O1160 en cuestión (UR-L1177) busca apoyar al cumplimiento de las metas de mitigación de la primera CDN de Uruguay, con vencimiento en 2025. Las medidas definidas con el apoyo de esta CT se usarán para definir medidas (y posibles operaciones futuras de crédito) de la segunda CDN de Uruguay. La POIP no es incluida pero las segunda, tercera y siguientes operaciones bajo la CCLIP si se beneficiaran de las actividades de esta CT.

Climático (GN-2835-8) y particularmente el objetivo de alineación de los objetivos de desarrollo sostenible con los objetivos de política nacional.

- 2.9 La CT contribuye al *Marco de Resultados Corporativos 2020 - 2023* (GN-2727-12) del Grupo BID y se alinea con los objetivos de la *"Propuesta para Establecer el Fondo Fiduciario de Múltiples Donantes NDC Accelera"* (GN-2890). Específicamente, las actividades de la CT se alinean con los puntos a, b, c, y d del párrafo 2.9 del documento GN-2890 al hacer que: las medidas desarrolladas para la segunda CDN en términos de adaptación y mitigación contribuyen: (i) a la generación de un inventario de proyectos al incorporar los criterios necesarios para que las medidas de la CDN (criterios a y b); (ii) estén alineadas con los procesos de formulación presupuestaria y gasto público del país, incluyendo potenciales futuras operaciones del BID y con una orientación a incorporar financiamiento del sector privado (criterio c). Finalmente, por tratarse de las medidas mismas de la nueva CDN de Uruguay, incluyendo el pMRV del país, se cumple el criterio (d). Así mismo, la CT está alineada con los objetivos y resultados esperados del área prioritaria No. 1 (cambio climático y sostenibilidad) del Programa para el Desarrollo Estratégico de Capital Ordinario (OC SDP) Ventanilla 2 - Sostenibilidad (GN-2819-14), específicamente con el objetivo de fortalecimiento de capacidades descrito en el párrafo 5.4 al alinearse con la visión de sostenibilidad de este. Específicamente, la CT se alinea con los objetivos que buscan mejorar marcos regulatorios y normativos, así como las capacidades para desarrollar y financiar operaciones de sostenibilidad, como se describen en el párrafo 4.6 de dicho documento.

### III. Descripción de las Actividades/Componentes y Presupuesto

- 3.1 **Componente 1. Lineamientos estratégicos (US\$100.000).** Las actividades de este componente cubrirán los esfuerzos de coordinación necesarios para que el país cuente con una visión común que oriente el proceso de definición de la segunda CDN del país. Dichas actividades se basarán en una evaluación del marco normativo y de compromisos existentes. Se buscará definir: (i) medidas de coherencia de política; (ii) recomendaciones para mejorar y fortalecer el marco normativo e institucional del país desde una dimensión climática; y (iii) el fortalecimiento de las capacidades del SNRCC para modelizar las medidas propuestas, dimensionar y priorizarlas según criterios de adaptación y mitigación al cambio climático. Los apoyos también permitirán la contratación de consultores y firmas específicas para capacitar a ministerios del SNRCC en términos climáticos y fortalecer la apropiación de las temáticas desde cada área sectorial, priorizándose dichas capacitaciones en las áreas con mayor potencial de contribuir a las metas de mitigación y adaptación de la CDN-2 del país. Dichas acciones se basarán en compromisos y lecciones aprendidas del proceso de formulación de la primera CDN.
- 3.2 **Componente 2. Objetivos e indicadores (US\$60.000).** Las actividades de este componente incluyen los apoyos necesarios para la definición de medidas específicas de adaptación pertinentes a los objetivos de la segunda CDN en cada ministerio. Específicamente, se contratarán una firma y un consultor especializado para fortalecer el seguimiento y la implementación de las medidas de adaptación a través de definiciones metodológicas propias al diseño y seguimiento de los indicadores de resiliencia pertinentes de la CDN-2.
- 3.3 **Componente 3. Políticas y medidas prioritarias (US\$125.000).** Las actividades de este componente incluyen la identificación y priorización de políticas y medidas existentes o necesarias para cumplir con los objetivos de la política climática del Uruguay. Esto implicará el desarrollo de estudios sectoriales específicos para la

identificación de necesidades concretas en materia de cambio climático. Estos estudios permitirán identificar los principales sectores de emisores de GEI, así como los sectores más vulnerables, entre ellos: energía, agricultura y uso del suelo, procesos industriales, desechos, y biodiversidad. También se consideran apoyos para poder garantizar la alineación específica de cada medida con las políticas de equidad de género según establecido en la PNCC y bajo los PAG-CC y EGCC. Por su naturaleza transversal, esta actividad beneficiará a todos los componentes de la CT. Dichos estudios alimentarán las contribuciones específicas de los ministerios pertinentes al proceso de la CDN-2, siguiendo las [recomendaciones de Cárdenas, Bonilla, y Brusa](#) (BID, 2021)<sup>4</sup>. Específicamente y además de contribuir a la definición de las medidas de la CDN-2, los estudios permitirán pre-identificar oportunidades para futuros estudios de pre-inversión, ayudando a transformar las CDN en instrumentos de planificación económica<sup>5</sup> con las medidas específicas de la CDN-2 para apoyar el cumplimiento de posibles metas de la CDN actual, así como la realización de estudios y complementos necesarios para habilitar la política pública nacional al cumplimiento de las metas de la CDN-2.

- 3.4 **Componente 4. Consideraciones transversales (US\$55.000).** Las actividades de este componente se desarrollarán a través del SNRCC. Se buscará incorporar consideraciones transversales para potenciar la implementación de las políticas y medidas diseñadas y/o seleccionadas. Estas incluyen: (i) evaluación de impacto en materia de emisiones/remociones de GEI; (ii) análisis específicos de vulnerabilidad en contextos locales; (iii) modernización de los instrumentos metodológicos para mejorar las consideraciones sociales, de género y generacionales en las medidas climáticas; (iv) identificación de necesidades tecnológicas; y (v) estudios pertinentes de valorización económica y costo-beneficio, entre otras. También se llevarán a cabo medidas para trabajar y apoyar a la juventud en su organización como actor contribuyente de la sociedad civil para la acción climática.
- 3.5 **Componente 5. Comunicación, Participación Ciudadana y Transparencia (US\$60.000).** Las actividades de este componente se enfocarán en el diseño, fortalecimiento e implementación de las capacidades de MRV propias de la CDN-2. Las actividades incluirán: (i) la revisión del visualizador uruguayo de la CDN para mejorar el acceso a su información; (ii) el desarrollo de actividades de consultas públicas para socializar medidas que puedan formar parte de la CDN-2; y (iii) apoyo con materiales de información, comunicación y difusión propios a la CDN-2 del país.
- 3.6 El monto total de este proyecto es de US\$400,000, US\$200,000 de los cuales provienen de recursos del Fondo Fiduciario de Múltiples Donantes *NDC Acelera* (ACL), y US\$200,000 de la Ventanilla 2 *Sostenibilidad* (W2A) del Programa Estratégico para el Desarrollo financiado con Capital Ordinario. No se prevé contrapartida local.

---

<sup>4</sup> Cárdenas, M; Bonilla, J.P.; Brusa, F. (2021) *Políticas Climáticas en América Latina y el Caribe: casos exitosos y desafíos en la lucha contra el cambio climático*. BID. Monografía del BID IDB-MG-929. Mayo 2021.

<sup>5</sup> Los recursos de esta CT no financiarán estudios de pre-inversión o estudios de inversión.

**Presupuesto Indicativo (US\$)**

Componente/Descripción	Financiamiento BID, por fondo		Total
	ACL	W2A	
Componente 1. Lineamientos estratégicos. Medidas de coherencia de política y agenciamiento institucional.	15.000	85.000	100.000
Componente 2. Objetivos e indicadores. Definición de medidas específicas de adaptación pertinentes a los objetivos de la segunda CDN.	60.000	0	60.000
Componente 3. Políticas y medidas prioritarias. Desarrollo de estudios sectoriales específicos para la identificación de necesidades concretas en materia de cambio climático.	70.000	55.000	125.000
Componente 4. Consideraciones transversales. Estudios para potenciar la implementación de las políticas y medidas diseñadas y/o seleccionadas	55.000	0	55.000
Componente 5. Comunicación, Participación Ciudadana y Transparencia	0	60.000	60.000
<b>Total</b>	<b>200.000</b>	<b>200.000</b>	<b>400.000</b>

**IV. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución**

- 4.1 A solicitud del Ministerio de Ambiente y de acuerdo con los Procedimientos para Procesar Operaciones de Cooperación Técnica y Asuntos Relacionados (OP-619-4) y considerando los factores de capacidad institucional y de limitantes procedurales y legislativos de dicha política, el Banco actuará como agencia ejecutora de esta CT a través del Especialista Sectorial de Cambio Climático basado en la oficina de Uruguay.
- 4.2 La programación y priorización de las actividades técnicas bajo esta CT se llevaron a cabo de manera coordinada entre el BID y la DINACC. Para garantizar una adecuada ejecución de las actividades y evaluar posibles modificaciones en el marco de los objetivos y componentes establecidos, se mantendrán reuniones de coordinación técnicas con la DINACC. A su vez, esta institución coordinará las necesidades e insumos del SNRCC.
- 4.3 El Banco seguirá sus políticas de adquisiciones y guías relacionadas con los procesos de contratación: (i) consultores individuales serán contratados de acuerdo a los lineamientos establecidos en la política AM-650; (ii) firmas consultoras que ofrecen productos de naturaleza intelectual serán contratadas de acuerdo a la "Política para la selección y contratación de empresas consultoras para trabajo operativo ejecutado por el Banco" (GN-2765-4) y sus Guías Operacionales (OP-1155-4); y (iii) otros servicios de no consultoría de acuerdo a la "Política de adquisiciones institucionales del BID" (GN-2303-28).
- 4.4 En virtud de las características de los productos previstos para esta CT, que incluyen estudios sobre políticas e inversiones públicas del país, y que serán ampliamente utilizados por el Gobierno de Uruguay, se prevé que el Beneficiario será titular de los derechos de propiedad intelectual en relación con los productos resultantes bajo la CT y otorgará una licencia lo más amplia posible al Banco, para que este pueda generar nuevos productos en caso de que haya interés de otros países de la región por replicar la experiencia.
- 4.5 El jefe de equipo supervisará esta operación con apoyo y recursos de la oficina país de Uruguay (CSC/CUR). La División de Cambio Climático (CSD/CCS) cuenta con amplia experiencia en los temas abordados por esta CT. Dados el alcance de las actividades específicas, como la naturaleza de esta CT de apoyo al cliente, CSC/CUR

actuará como unidad responsable de los desembolsos de esta CT, en coordinación con CSD/CCS.

## **V. Riesgos Importantes**

- 5.1 El principal riesgo asociado a este proyecto se vincula a la obtención de los perfiles de consultores adecuados para la ejecución de las distintas consultorías en el tiempo establecido. En este sentido resulta clave que en los diferentes llamados a consultores individuales surjan postulantes con las características y la disponibilidad requeridas. A estos efectos, se dará amplia difusión a las convocatorias y se considerarán llamados abiertos a consultores internacionales, en línea con las políticas correspondientes del BID.
- 5.2 Otro riesgo importante consiste en evitar apoyar esfuerzos redundantes, como puede ser la repetición de esfuerzos llevados a cabo en paralelo por múltiples ministerios. Para eso, se coordinará desde el BID y desde la DINACC con los actores principales del SNRCC, incluyendo al MEF, a la Oficina de Planeamiento y Presupuesto, al Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca y al Ministerio de Industria, Energía y Minería.
- 5.3 Respecto a las firmas consultoras, se identifica el riesgo relacionado a que el alcance de las distintas actividades no se defina de manera adecuada y por ende la calidad de los entregables no cumpla con las expectativas de la contraparte. En el primer caso se mitigará con una etapa de definición profunda del alcance en conjunto con la contraparte. En el segundo, la estrategia de mitigación prevista consistirá en la inclusión de la condición de participación en el equipo de consultores de un experto con probada trayectoria y experiencia internacional en la elaboración de productos similares.
- 5.4 Considerando las secuelas del COVID-19 y el riesgo no mitigado de eventuales futuras olas de contagio, se resalta el potencial riesgo derivado de incertidumbre en cuanto al proceso de formulación de política pública y las consecuencias que estos riesgos pueden conllevar en cuanto a plazos más largos a los esperados para la verificación y revisión de los productos necesarios. Este riesgo se mitiga en parte por la buena gestión que Uruguay ha efectuado de la pandemia, y en parte por una estructura de ejecución de la CT desde el BID.

## **VI. Excepciones a las Políticas del Banco**

- 6.1 No se han identificado excepciones a las políticas del Banco en esta operación.

## **VII. Salvaguardias Ambientales**

- 7.1 Esta CT no está destinada a financiar estudios de prefactibilidad o factibilidad de proyectos de inversión específicos ni estudios ambientales y sociales asociados a estos; por lo tanto, esta CT no cuenta con requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

### **Anexos Requeridos**

[Solicitud del Cliente - UR-T1282](#)

[Matriz de Resultados - UR-T1282](#)

[Términos de Referencia - UR-T1282](#)

[Plan de Adquisiciones - UR-T1282](#)