



Operation Number: **PN-L1003**  
Year- PMR Cycle: **Second period Jan-Dec 2013**  
Last Update: **6/4/2014**  
PMR Validation Stage: **Validated by Representative**

Chief of Operations validation date: **06/26/2014**  
Division Chief validation date: **06/26/2014**  
Country Representative validation date: **06/26/2014**

Inter-American Development Bank - IDB  
Office of Strategic Planning and Development Effectiveness

## Operation Profile

### Basic Data

Operation name:	Comprehensive Security Program	Loan Number:	1762/OC-PN
Executing Agency (EA):	MINISTERIO DE GOBIERNO Y JUSTICIA		
Team Leader:	Veyrat-Pontet,Alexandre	Sector/Subsector:	MODERNIZATION & ADMINIST OF JUSTICE
Operation Type:	Loan Operation	Overall Stage:	Closed (All the loans are closed).
Lending Instrument:	Investment Loan	Country:	PANAMA
Borrower:	REPUBLICA DE PANAMA	Convergence related Operation(s):	

### Total Cost and Source

	Original IDB	Current Active IDB	Local Counterpart	Co-Financing/Country	Total operation cost - Original Estimate
PN-L1003	\$22,700,000.00	\$22,700,000.00	\$2,400,000.00	\$0.00	\$25,100,000.00

### Available Funds (US\$)

	Current IDB	Disb. Amount to Date	% Disbursed	Undisbursed Balance
PN-L1003	\$22,700,000.00	\$15,878,739.87	69.95%	\$6,821,260.13

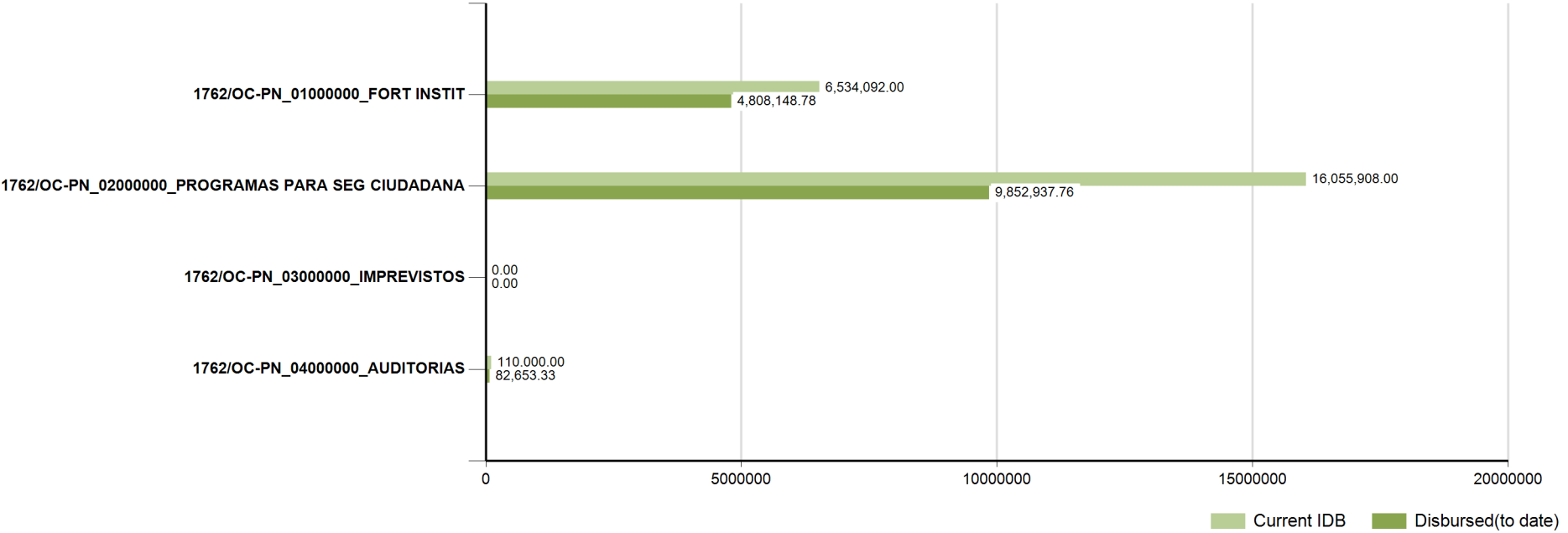
### Environmental and Social Safeguards

Main Operation	
Impacts Category:	C(R)
Safeguard Performance Rating:	
Safeguard Performance Rating - Rationale:	

### Reformulation Information

Main Operation	
Was/Were the objective(s) of this operation reformulated?	NO
Date of approval:	

Expense Categories by Loan Contract (cumulative values)



## Results Matrix

## Impacts

Impact:	1 Contribuir a mejorar la convivencia y seguridad ciudadana en los Municipios de Panamá, Colón, David y San Miguelito.								
Observation:	NOTA No. 1: Mediante nota del Banco CPN-2303/2008 de 19/sept./2008, el Banco aprobó los resultados de la consultoría "Diseño de sistema de evaluación de impacto del PROSI, indicadores finales del Marco Lógico, valores de línea base y recolección de datos								
Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations	2011		EOP
1.1 Indice de percepción promedio de inseguridad en los municipios intervenidos.		Indice de percepción de inseguridad.	16.10	2006	Informe de Evaluación Final.		P		12.00
	P(a)							12.00	
	A						16.48		

 RF - RF Indicator
  SI - Sector Indicator
  CI - Country Indicator
  PG - Pro-Gender
  PE - Pro-Ethnicity

## Outcomes

Outcome:	1 La capacidad de gestión de las instituciones nacionales y subnacionales involucradas (Entidades Beneficiarias o EBs) para planificar y responder eficientemente a las necesidades de atención, de prevención y de control de la seguridad ciudadana mejorada.												
Observation:													
							2009	2010	2011	2012	2013	EOP	
Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations							
1.1 Informe trimestral de análisis de información criminal de todos los delitos estipulados en el código penal.		Informes	1.00	2009	Informes del Sistema nacional Integrado de Estadísticas Criminales (SIEC).		P	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00
	P(a)						4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	
	A								4.00				
1.2 Índice de satisfacción de la población con las Entidades beneficiarias FDP.		Indice	0.00	2006	Encuesta a nivel municipal. Evaluación del Programa.	Cálculo mediante encuesta a los miembros de los Comités Municipales que representan a la población.	P			25.00			25.00
	P(a)								25.00			25.00	
	A												
Outcome:	2 La participación de jóvenes de 12 a 29 años en actos violentos o delictivos disminuida en los municipios intervenidos al final del Programa.												
Observation:													

<b>Outco</b>	2 La participación de jóvenes de 12 a 29 años en actos violentos o delictivos disminuida en los municipios intervenidos al final del Programa.
--------------	--

Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations	2009	2010	2011	2012	2013	EOP
2.1 Homicidios por 100.000 habitantes de jóvenes de 12-29 años.		Tasa	0.00	2006	Informes del Sistema nacional Integrado de Estadísticas Criminales (SIEC). Evaluación del Programa.	Tasa de Homicidios (Número de homicidios de jóvenes por rango de edades por municipio) / población total del municipio * 100,000	P			10.00		10.00
							P(a)			10.00		10.00
							A					
2.2 Crecimiento de la población carcelaria entre 18 y 29 años que provienen de los municipios beneficiados por el Programa al FDP.		Indice	10.00	2006	Informes del Sistema nacional Integrado de Estadísticas Criminales (SIEC). Evaluación del Programa.		P			6.00		6.00
							P(a)			6.00		6.00
							A					
2.3 Incidencia promedio de los jóvenes a involucrarse en acciones delictivas en los municipios intervenidos.		Indice	1.40	2006	Encuesta a jóvenes. Evaluación Final.		P			0.91		0.91
							P(a)			0.91		0.91
							A					
2.4 Indice de uso promedio positivo del tiempo libre de los jóvenes en los municipios intervenidos.		Indice	17.60	2006	Encuesta a jóvenes. Evaluación del Programa.		P			22.00		22.00
							P(a)			22.00		22.00
							A					
2.5 Jóvenes que usan los espacios deportivos y culturales construidos y rehabilitados por el Programa en los municipios beneficiados a los 2.5 años de inicio del Programa.		Porcentaje	6.70	2006	Municipalidades. Evaluación del Programa.  FUENTE: Encuesta a jóvenes escolarizados y no escolarizados		P			10.00		10.00
							P(a)			10.00		10.00
							A					

2.6 Conflictos estudiantiles reportados a las Unidades de Mediación (UMAs) y que están bajo su competencia en los centros educativos donde se implementa el Programa son resueltos por dichas Unidades al FDP.		Indice	0.00	2006	Ministerio de Educación (MEDUCA) FUENTE: Informes de seguimiento o del Programa Juntos por una comunidad sin violencia. Evaluación del Programa.		P			60.00			60.00
							P(a)			60.00			60.00
							A						
2.7 Deserción anual de jóvenes en niveles pre-medio y medio de educación.		Tasa	0.00	2006	MEDUCA: Fuente: Estadísticas de MEDUCA 2006, con la información de los centros educativos que van ser intervenidos. Evaluación del Programa.		P			5.00			5.00
							P(a)			5.00			5.00
							A						
2.8 Indice promedio de simpatía de los jóvenes hacia las bandas en los municipios intervenidos.		Indice	6.70	2006	Encuesta a jóvenes escolarizados y no escolarizados (preguntas 4.4, 5.2, 11.6 y 11.7). Evaluación del Programa.		P			5.36			5.36
							P(a)			5.36			5.36
							A						
2.9 Adolescentes y jóvenes participan en los centros de orientación y consejería.		PERSONAS	0.00	2006	MIDES, Alcaldías y Evaluación. FUENTE: Registros de servicios prestados a los jóvenes y adolescentes en los centros de consejería y orientación		P			10,000.00			10,000.00
							P(a)			10,000.00			10,000.00
							A						

2.10 Reinserción social de los miembros de pandillas juveniles que ingresan al programa Por una esperanza.		Tasa	0.00	2006	Estadística s oficiales de MIDES. Evaluación del Programa.		P			25.00			25.00
	P(a)								25.00			25.00	
	A												
2.11 Reincidencia en delitos registrados judicialmente de los jóvenes que han infringido la Ley y son internos en el Centro de Cumplimiento (CC).		Tasa	0.00	2006	Estadística s del CC, producidas por el sistema de seguimient o de jóvenes adolescent es que egresan del Centro. Evaluación del Programa.		P			75.00			75.00
	P(a)								75.00			75.00	
	A												
2.12 Integración al programa de atención familiar de las Familias de jóvenes privados de libertad al FDP.		Tasa	0.00	2006	Centro Cumplimie nto. Evaluación del Programa. Fuente: MIDES a través de informe del Centro de Cumplimie nto		P			30.00			30.00
	P(a)								30.00			30.00	
	A												
2.13 Disminución de la tasa de fugas del Centro de Cumplimiento al FDP (A)		Indice	121.00	2005	Centro Cumplimie nto. Evaluación del Programa. FUENTE: Estadística s oficiales de los controles de Centro de Cumplimie nto		P			25.00			25.00
	P(a)								25.00			25.00	
	A												

## Outputs: Annual Physical and Financial Progress

Fortalecimiento institucional		Physical Progress			Financial Progress		
Outputs	Unit of Measure	2013		EOP	2013		EOP
Propuesta de formulación de la política y estrategia de seguridad.	Documento	P		2.00	P		192,000.00
		P(a)		2.00	P(a)		761,133.00
		A		2.00	A	187,000.00	417,133.00
Plan para el fortalecimiento de la Policía Nacional Ejecutado.	Plan	P		1.00	P		1,054,000.00
		P(a)		1.00	P(a)		204,000.00
		A		1.00	A		204,000.00
Plan para el fortalecimiento del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) ejecutado.	Plan	P		1.00	P		436,000.00
		P(a)		1.00	P(a)		204,000.00
		A		1.00	A		204,000.00
Plan para el fortalecimiento del Ministerio de Educación (MEDUCA) ejecutado.	Plan	P		1.00	P		324,000.00
		P(a)		1.00	P(a)		225,000.00
		A		1.00	A		225,000.00
Plan para el fortalecimiento de las Alcaldías ejecutado.	Plan	P		4.00	P		703,000.00
		P(a)		4.00	P(a)		768,909.00
		A		4.00	A	13,500.00	768,909.00
Sistema Integrado de Estadísticas Criminales (SIEC) en funcionamiento en los 4 municipios del Programa.	Sistema	P		1.00	P		1,666,000.00
		P(a)		1.00	P(a)		2,076,463.00
		A		1.00	A	143,000.00	1,956,463.00
Estudio para la creación del Viceministerio de Seguridad entregado y aprobado.	Estudio	P		1.00	P		35,000.00
		P(a)		1.00	P(a)		35,000.00
		A		1.00	A		35,000.00
Programas para la seguridad ciudadana		Physical Progress			Financial Progress		
Outputs	Unit of Measure	2013		EOP	2013		EOP
Programa a escolarizados "Juntos por una comunidad sin violencia" implementado mediante Unidades de Mediación y Arbitraje (UMAs).	Escuelas	P	24.00	64.00	P	400,000.00	1,328,000.00
		P(a)	24.00	35.00	P(a)	400,000.00	1,079,877.00
		A	5.00	35.00	A	460,000.00	899,877.00
Jovenes vulnerables atendidos por el plan de prevención primario.	Personas	P	32,000.00	132,936.00	P	3,000,000.00	11,065,000.00
		P(a)	32,000.00	134,496.00	P(a)	3,000,000.00	6,248,779.00
		A	36,110.00	134,496.00	A	2,081,000.00	4,248,779.00
Comunidades atendidas por el plan de prevención de la Policia Nacional.	Comunidad	P		1.00	P	0.00	45,000.00
		P(a)		1.00	P(a)	0.00	15,500.00
		A		1.00	A	11,500.00	15,500.00
Jóvenes atendidos por los Centros de Orientación (Prevención Primaria)	Personas	P	1,200.00	1,800.00	P	0.00	205,000.00
		P(a)	1,200.00	2,400.00	P(a)	0.00	2,000.00
		A	1,800.00	3,600.00	A		2,000.00
Albergue para la prevención/protección de la violencia doméstica construido y equipado.	Albergue.	P		1.00	P	50,000.00	164,000.00
		P(a)		1.00	P(a)	50,000.00	237,162.00
		A		1.00	A		237,162.00
Jóvenes provenientes de bandas/pandillas atendidos por el plan de prevención secundaria "Por una Esperanza"	Personas	P		1,810.00	P	200,000.00	725,000.00
		P(a)		1,636.00	P(a)	200,000.00	128,800.00
		A		1,636.00	A	25,000.00	128,800.00
Centro de Jóvenes de San Miguelito en funcionamiento.	Centro de Jóvenes	P		0.00	P		0.00
		P(a)		0.00	P(a)		0.00
		A		0.00	A		0.00

Plan para el fortalecimiento del modelo de atención del Centro de Cumplimiento de Panamá Este implementado.	Documento	P		1.00	P	88,000.00	634,000.00
		P(a)		1.00	P(a)	88,000.00	224,000.00
		A		1.00	A	95,000.00	124,000.00
Centro de Cumplimiento de Panamá construido, equipado y en funcionamiento.	Centro	P		1.00	P		13,055,000.00
		P(a)		1.00	P(a)		11,750,523.00
		A		1.00	A	87,000.00	11,750,523.00

Other Cost		2013	Cost
CREACION Y PUESTA EN FUNCIONAMIENTO DE LA OFICINA DE SEGURIDAD INTEGRAL(OSEGI) PARA LA GERENCIA DEL PROGRAMA.	P	\$653,000.00	\$5,230,000.00
	P(a)	\$653,000.00	\$6,256,971.00
	A	\$1,107,000.00	\$5,656,971.00
ESTRATEGIA DE SENSIBILIZACION Y COMUNICACION.	P	\$50,000.00	\$156,000.00
	P(a)	\$50,000.00	\$164,815.00
	A	\$29,000.00	\$164,815.00
AUDITORIA E IMPREVISTOS	P	\$55,000.00	\$210,000.00
	P(a)	\$55,000.00	\$98,600.00
	A	\$23,000.00	\$82,600.00
SISTEMA DE MONITOREO Y EVALUACION DE IMPACTO FUNCIONANDO.	P	\$150,000.00	\$315,000.00
	P(a)	\$150,000.00	\$376,876.00
	A		\$326,876.00
Total Cost		2013	Total Cost
	P	\$4,646,000.00	\$37,542,000.00
	P(a)	\$4,646,000.00	\$30,858,408.00
	A	\$4,262,000.00	\$27,448,408.00

## Changes to the Matrix

No information related to this operation.

Please note that the Overall Stage represents the stage of the operation at the time of this report's publication, which might not necessarily match the stage of the operation during the PMR Cycle to which the report pertains.