



Operation Number: **PN-L1007**
Year- PMR Cycle: **Second period Jan-Dec 2013**
Last Update: **6/6/2014**
PMR Validation Stage: **Validated by Representative**

Chief of Operations validation date: **06/19/2014**
Division Chief validation date: **06/24/2014**
Country Representative validation date: **06/25/2014**

Inter-American Development Bank - IDB
Office of Strategic Planning and Development Effectiveness

Operation Profile

Basic Data

Operation name:	Social Protection Phase I	Loan Number:	1867/OC-PN
Executing Agency (EA):	MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL		
Team Leader:	Pinzón Enciso,Leonardo Enrique	Sector/Subsector:	IS
Operation Type:	Loan Operation	Overall Stage:	Closed (All the loans are closed).
Lending Instrument:	Investment Loan	Country:	PANAMA
Borrower:	REPUBLICA DE PANAMA	Convergence related Operation(s):	

Total Cost and Source

	Original IDB	Current Active IDB	Local Counterpart	Co-Financing/Country	Total operation cost - Original Estimate
PN-L1007	\$20,170,000.00	\$20,170,000.00	\$2,770,000.00	\$0.00	\$22,940,000.00

Available Funds (US\$)

	Current IDB	Disb. Amount to Date	% Disbursed	Undisbursed Balance
PN-L1007	\$20,170,000.00	\$20,027,862.28	99.30%	\$142,137.72

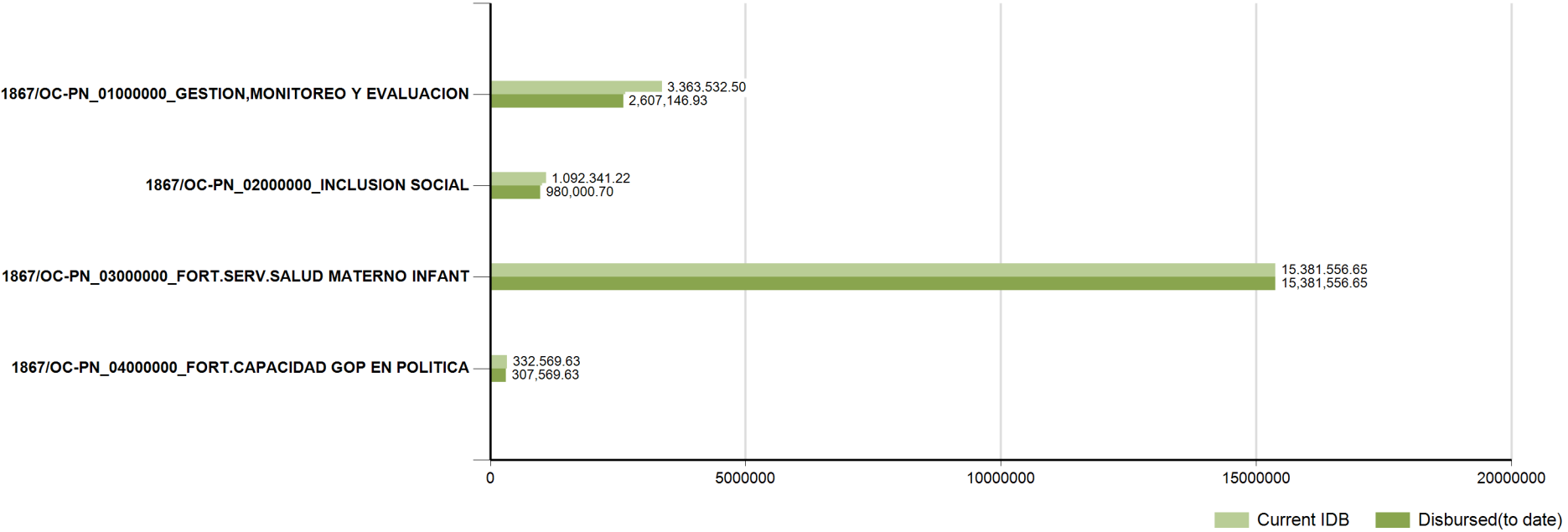
Environmental and Social Safeguards

Main Operation	
Impacts Category:	C
Safeguard Performance Rating:	
Safeguard Performance Rating - Rationale:	

Reformulation Information

Main Operation	
Was/Were the objective(s) of this operation reformulated?	NO
Date of approval:	

Expense Categories by Loan Contract (cumulative values)



Results Matrix

Impacts

Impact:	1 Condiciones de vida de los hogares pobres extremos mejoradas.							
Observation:								
Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations	EOP	
1.1 Incidencia de la pobreza extrema		Porcentaje	14.20	2008	Encuestas de Niveles de Vida (ENV).		P	12.20
							P(a)	12.20
							A	

 RF - RF Indicator  SI - Sector Indicator  CI - Country Indicator  PG - Pro-Gender  PE - Pro-Ethnicity

Outcomes

Outcome:	1 Capital humano y social de los hogares beneficiarios de la Red de Oportunidades potencializado.													
Observation:	La medición se hace sobre los hogares beneficiarios de la Red de Oportunidades.													
Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations	2008	2009	2010	2011	2012	2013	EOP	
1.1 Disminución de la prevalencia de desnutrición crónica de niños y niñas menores de 2 años.		Puntos Porcentuales	0.00	2008	Informe de Evaluación de impacto. Datos del MINSA	La meta es la "disminución neta de 2 p-p en la prevalencia de desnutrición crónica de niños y niñas menores de cinco años después de 24 meses y de 4 p.p después de 48 meses en relación con la línea de base y grupo de control en las comarcas". (Actualizar a	P		0.00	2.00				4.00
							P(a)		0.00	2.00				4.00
							A							


1.2 Aumento de la matrícula neta de preescolar.		puntos porcentuales	0.00	2008	Encuestas de evaluación de impacto.	Se están registran do retrasos en el levanta miento de base y seguimi ento de la firma que está realizan do la evaluaci ón de impacto. (Actualiz ación I-2013): Se realizó el levanta miento de informac ión para el cálculo de estos indicado res.	P			3.00				7.00
							P(a)			3.00				7.00
							A							
1.3 Aumento de la matrícula neta de primaria.		puntos porcentuales	0.00	2008	Encuestas de evaluación de impacto.	Se están registran do retrasos en el levanta miento de base y seguimi ento de la firma que está realizan do la evaluaci ón de impacto. (Actualiz ación I-2013): Se realizó el levanta miento de informac ión para el cálculo de estos indicado res.	P			2.00				4.00
							P(a)			2.00				4.00
							A							

1.4 Aumento de la matrícula neta de premedia.		puntos porcentuales	0.00	2008	Encuestas de evaluación de impacto.	Se están registrando retrasos en el levantamiento de base y seguimiento de la firma que está realizando la evaluación de impacto. (Actualización I-2013): Se realizó el levantamiento de información para el cálculo de estos indicadores.	P			2.00				4.00
							P(a)			2.00				4.00
							A							
1.5 Aumento de la asistencia regular a la escuela en primaria.		puntos porcentuales	0.00	2008	Encuestas de evaluación de impacto.	Se están registrando retrasos en el levantamiento de base y seguimiento de la firma que está realizando la evaluación de impacto. (Actualización I-2013): Se realizó el levantamiento de información para el cálculo de estos indicadores.	P			4.00				7.00
							P(a)			4.00				7.00
							A							

1.6 Aumento de la asistencia regular a la escuela en premedia.		puntos porcentuales	0.00	2008	Encuestas de evaluación de impacto.	Se están registrando retrasos en el levantamiento de base y seguimiento de la firma que está realizando la evaluación de impacto. (Actualización I-2013): Se realizó el levantamiento de información para el cálculo de estos indicadores.	P			3.00				7.00
	P(a)								3.00				7.00	
	A													
1.7 Inmunización completa para niños menores de un año.		Porcentaje	59.00	2009	Base de Datos de la herramienta informática del Sistema de Información de la Estrategia de Extensión de cobertura.	Dato generado a partir del número de niños menores de 1 año beneficiarios de la RdO cubiertos por la Estrategia de Extensión de Cobertura modalidad PAISS +N con esquema de inmunizaciones completo para su edad. Indicador 7 de monitoreo y evaluación del dese	P		90.00	90.00	94.00			94.00
	P(a)							90.00	90.00	94.00	94.00	94.00	94.00	
	A							59.00	75.00	75.00	89.00	78.00		

1.8 Cobertura de controles prenatales y postnatales adecuados para mujeres embarazadas en las comarcas.						Medición anual. Dato generado por el Indicador de Desempeño número 1 en el cuatrimestre final del año calendario. La cifra presentada es una preliminar sujeta a verificaciones una vez se acabe el año.	P		50.00	50.00	80.00		80.00
							P(a)		50.00	50.00	80.00	80.00	80.00
							A		63.00	70.00	74.00	68.00	62.00
Outcome:	2 Procesos de gestión de la Red de Oportunidades efectivos.												
Observation:													

Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations								
							2008	2009	2010	2011	2012	2013	EOP	
2.1 Porcentaje de niños de 4 a 17 años de edad que forman parte de hogares beneficiarios de la RdO que cumplan con la co-responsabilidad de educación (matrícula y la asistencia)		Porcentaje	74.62	2008	Sistema de Información Gerencial de la RdO, Informes de Avance. Piloto de verificación de correspondencias (verifica asistencia de 70,000 niños).	Para 2008 se tomaron datos de la Evaluación Operativa de marzo 2009. Esta plantea que al sexto bimestre de 2008 "se observa que en promedio las familias informan cumplir en un 74.62%". Para 2010, el ejercicio piloto de los bimestres II, III y IV arrojaron	P		70.00	80.00	85.00			90.00
						P(a)	60.00	70.00	80.00	85.00	90.00	90.00	90.00	
						A			90.00	60.00	45.00	42.00		
2.2 Costos administrativos como porcentaje del costo de las transferencias..		Porcentaje	16.00	2008	Informes de Avance	Se miden los gastos operativos incurridos para efectuar el proceso de pago con relación al monto entregado en Transferencia monetaria.	P		19.00	17.00	7.00			7.00
						P(a)	21.00	19.00	17.00	13.00	13.00	13.00	7.00	
						A		16.00	9.00	5.00	5.00	5.00		
2.3 Corregimientos cubiertos por la RdO		Corregimientos	570.00	2008			P		621.00	621.00	621.00			621.00
						P(a)	580.00	621.00	621.00	621.00	621.00	621.00	621.00	
						A		591.00	586.00	586.00	621.00	621.00		

2.4 Cobertura de la Red de Oportunidades a nivel de personas.	 RF	Personas	288,903.00	2008	Se aproximan los valores de individuos cubiertos por programas focalizados de lucha contra la pobreza, al multiplicar la cifra de cobertura a nivel de hogares (indicador original) por un valor de 5.3. Lo anterior, ya que según la Encuesta de Niveles de Vi-	P		75,000.00	75,000.00	75,000.00			75,000.00
						P(a)	0.00	397,500.00	397,500.00	397,500.00	397,500.00	397,500.00	400,000.00
						A		369,723.00	397,659.00	394,749.00	394,749.00	397,749.00	

2.6 Porcentaje de hogares beneficiarios recertificados		Porcentaje	0.00	2008	Sistema de Información Gerencial, informe de avance. Resultado de proceso de recertificación.	El proceso de licitación para la contratación de la recertificación iniciará a fines de 2012, y de cumplirse el cronograma, se tendrán datos de recertificación a finales de 2012. (Actualización I-2013): Se acordó en conjunto con los ejecutores, BID y BIR	P			60.00	80.00			100.00
	P(a)						0.00	0.00	0.00	0.00	100.00	0.00	100.00	
	A								0.00	0.00		0.00		
2.7 Porcentaje de hogares en las comarcas que reciben transferencias (como porcentaje del número total de hogares en las comarcas)		Porcentaje	68.00	2008	Sistema de Información Gerencial, Informes de Avance	El dato del 2008 corresponde a la ENV2008, en la cual se registran 20,403 recibiendo transferencias de los 29,084 hogares existentes. A Marzo 2011, recibieron TMC un total de 23,698 hogares áreas comarcas indígenas y se utiliza el denominador de la ENV2	P		55.00	60.00	65.00			70.00
	P(a)						50.00	55.00	60.00	65.00	70.00	70.00	70.00	
	A								70.00	81.00	68.00	70.00		

Outcome:	3 Inclusión social de los hogares de la Red de Oportunidades promovida.												
Observation:													
Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations	2008	2009	2010	2011	2012	2013	EOP
3.1 Beneficiarios que conocen la oferta de servicios y las corresponsabilidades de la Red de Oportunidades.		Porcentaje	30.00	2008	Evaluación operativa externa; encuestas a beneficiarios realizadas en los años 3 y 5.	En el momento, no hay manera de cuantificar esta información. Los mecanismos de verificación de éste indicados serán modificados conforme a la reformulación del modelo de acompañamiento familiar.	P		70.00	90.00	95.00		95.00
	P(a)						0.00	0.00	0.00	0.00	40.00	70.00	95.00
	A							0.00	0.00		65.00	70.00	
3.2 Porcentaje de hogares beneficiarios que ha recibido los módulos de formación		Porcentaje	0.00	2008	Sistema de Información Gerencial, Informe de Avance	Este indicador no ha sido medido y será modificado conforme a la reformulación del modelo de acompañamiento familiar.	P		50,000.00	75,000.00			
	P(a)						0.00	0.00	0.00	0.00	40.00	70.00	0.00
	A										53.00	70.00	

3.3 Proporción de corregimientos cubiertos por la RdO con acompañamiento de hogares		Porcentaje	0.00	2008	Sistema de Información Gerencial, Informe de Avance	El modelo de acompañamiento familiar ha cambiado. Este indicador no ha sido medido aún y será modificado conforme la reformulación del modelo de acompañamiento familiar.	P		30.00	60.00	100.00			100.00
	P(a)						0.00	0.00	0.00	30.00	70.00	100.00	100.00	
	A							0.00	0.00		66.00	100.00		
3.4 Porcentaje de las corregimientos (provinciales y comarcales) beneficiarios de TMC, con al menos un comité de familia.		Porcentaje	0.00	2008	Informes de avance.	El denominador excluye a los corregimientos donde hay 25 hogares o menos. Lo anterior, dado que se definió que en lugares con menos de 25 hogares no se crearían comités de familia. En el momento, se tienen conformados 1,701 comités en 288 corregimientos, l	P		30.00	50.00	100.00			100.00
	P(a)						15.00	30.00	50.00	100.00	100.00	100.00	100.00	
	A							0.00	55.00	73.00	89.00	93.00		

Outputs: Annual Physical and Financial Progress

Componente 1: Gestión, monitoreo y evaluación de la Red de Oportunidades.		Physical Progress			Financial Progress		
Outputs	Unit of Measure	2013		EOP	2013		EOP
Sistema de Información Gerencial funcional	Sistema	P		0.00	P	205,470.00	1,355,274.00
		P(a)	1.00	0.00	P(a)	0.00	481,798.67
		A	0.00	0.00	A	0.00	481,798.67
MIDES y entidades de la cadena que gestionan la Red de Oportunidades equipadas.	Entidades	P		0.00	P	731,400.00	5,839,176.21
		P(a)		0.00	P(a)	0.00	3,346,444.29
		A		0.00	A		3,346,444.29
Auditorías realizadas	Informes	P		6.00	P	41,090.00	150,946.50
		P(a)		2.00	P(a)	0.00	77,338.50
		A		2.00	A		77,338.50
Diseño e implementación de la evaluación de impacto	Estudios	P		3.00	P	924,590.00	1,900,550.00
		P(a)	1.00	1.00	P(a)	141,225.00	353,063.00
		A	1.00	1.00	A	141,225.00	353,063.00
MIDES y Entidades que gestionan la Red de Oportunidades equipadas	Entidades	P			P		
		P(a)	5.00	5.00	P(a)	264,482.00	89,146.00
		A	0.00	5.00	A	0.00	89,146.00
Verificaciones muestrales en campo (spot checks) de procesos operativos del programa	Informe	P			P		
		P(a)	1.00	0.00	P(a)	0.00	25,000.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	25,000.00
Componente 2: Inclusión social		Physical Progress			Financial Progress		
Outputs	Unit of Measure	2013		EOP	2013		EOP
Personas registradas en la Encuesta de Vulnerabilidad Social pertenecientes a los corregimientos de la Red de Oportunidades, con tarjetas de identificación (cédulas de identidad/certificados de nacimiento) emitidas.	Persons	P		0.00	P		55,036.82
		P(a)	373,120.00	397,749.00	P(a)	25,193.00	40,179.82
		A	397,749.00	397,749.00	A	0.00	40,179.82
Familias beneficiarias con acompañamiento familiar	Familias	P		110,000.00	P	924,590.00	3,775,420.00
		P(a)		0.00	P(a)	0.00	8,982.00
		A		0.00	A		8,982.00
Difusión de información sobre la operación del programa adaptada a patrones culturales y sociales de los beneficiarios indígenas	Estrategia	P		1.00	P	103,000.00	616,000.00
		P(a)	1.00	1.00	P(a)	0.00	43,219.00
		A	1.00	1.00	A	0.00	43,219.00
Información sobre la cobertura, focalización del programa, a disposición del público	Informe	P			P		
		P(a)	1.00	1.00	P(a)	0.00	0.00
		A	1.00	1.00	A	0.00	0.00
Componente 3: Fortalecimiento de la oferta de servicios de salud materno-infantil.		Physical Progress			Financial Progress		
Outputs	Unit of Measure	2013		EOP	2013		EOP
Personas con el Paquete de Atención de Servicios de Salud más AIN-C, beneficiadas	Personas	P		790,157.00	P		29,429,266.42
		P(a)	180,000.00	1,095,131.00	P(a)	2,127,360.00	21,794,827.42
		A	251,831.00	1,095,131.00	A	2,127,360.00	21,794,827.42
MINSA con mecanismo de supervisión y auditoría social del PAISS+N fortalecido y funcional.	Mecanismo	P		1.00	P		824,074.26
		P(a)	0.00	2.00	P(a)	0.00	650,293.26
		A	1.00	2.00	A	0.00	650,293.26

Sistema de monitoreo y evaluación de la provisión del PAISS+N funcional	Sistema	P		2.00	P		703,322.00
		P(a)	0.00	3.00	P(a)	0.00	466,322.00
		A	1.00	3.00	A	0.00	466,322.00
Componente 4: Fortalecimiento de la capacidad del GOP de diseñar, implementar y monitorear políticas y programas sociales.		Physical Progress			Financial Progress		
Outputs	Unit of Measure	2013		EOP	2013		EOP
MIDES estrategia de protección social finalizado y adaptado	Estrategia	P		1.00	P		260,288.02
		P(a)	1.00	0.00	P(a)	0.00	152,115.02
		A	0.00	0.00	A	0.00	152,115.02
Estructura organizacional del MIDES funcional (incluye contar con un reglamento de administración que defina claros mandatos y programas de trabajo).	Estructura	P		0.00	P	174,650.00	1,092,331.27
		P(a)	1.00	1.00	P(a)	20,000.00	762,941.27
		A	0.00	1.00	A	23,000.00	762,941.27
Análisis de los resultados de la ENV 2008	Estudio	P			P		
		P(a)	1.00	0.00	P(a)	0.00	0.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Mecanismos para mejorar la gobernabilidad (diseminación de información a través de reportes periódicos)	Informe	P			P		
		P(a)	1.00	1.00	P(a)		0.00
		A	1.00	1.00	A	0.00	0.00

Total Cost		2013	Total Cost
	P	\$3,104,790.00	\$46,001,685.50
	P(a)	\$2,578,260.00	\$28,578,345.25
	A	\$2,291,585.00	\$28,291,670.25

Changes to the Matrix

No information related to this operation.

Please note that the Overall Stage represents the stage of the operation at the time of this report’s publication, which might not necessarily match the stage of the operation during the PMR Cycle to which the report pertains.