

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

País/Región:	Uruguay/CSC
Nombre de la CT:	Estrategia Nacional de Políticas Públicas para la Población Afro uruguaya y Afrodescendiente 2017 - 2030
Número de la CT:	UR-T1153
Jefe de Equipo/Miembros:	Judith Morrison (SCL/GDI), Jefa de Equipo; Pablo Valenti (EXR/EXR); Adria Armbrister (SCL/GDI); Luana Ozemela (SCL/GDI); Diana Ortiz (SCL/GDI); y Lina Uribe (SCL/GDI).
Taxonomía:	Apoyo al cliente
Fecha de Abstracto de CT	3 de junio de 2016
Beneficiario:	Presidencia de la República Oriental del Uruguay -- La Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP) de la Presidencia de la Republica
Organismo Ejecutor y Nombre de Contacto:	SCL/GDI, Judith Morrison (SCL/GDI)
Financiamiento Solicitado del BID:	US\$150.000
Contrapartida Local, si hay:	US\$35.000
Período de Desembolso:	18 meses
Fecha de Inicio Requerida:	1 de agosto de 2016
Tipos de Consultores:	Firmas y consultores individuales
Unidad de Preparación:	División de Género y Diversidad, Sector Social (SCL/GDI)
Unidad Responsable de Desembolso:	Sector Social (SCL/SCL)
CT Incluida en la Estrategia País:	No
CT Incluida en el CPD:	No
Sector Prioritario GCI-9:	Política Social para Equidad y Productividad

II. Objetivos y Justificación de la Cooperación Técnica

- 2.1 El objetivo de esta cooperación técnica es desarrollar el proceso para la construcción de una Estrategia Nacional de Políticas Públicas para la Población Afrodescendiente 2016 - 2030, que permita coordinar de forma estratégica las acciones de Gobierno relacionadas con la promoción de la equidad étnico-racial, con el objetivo de eliminar las brechas socio-económicas para la población afro uruguaya respecto al resto de la población del país.
- 2.2 El crecimiento económico de Uruguay en la última década, fue reconocido en la región por ser inclusivo y notable en su posibilidad de reducir la pobreza y ampliar la prosperidad compartida. En términos de equidad, los ingresos del 40% más pobre de la población uruguaya se incrementaron en un 5,78% entre 2003 y 2013. Esto permitió que la pobreza moderada pasara del 32,5% en 2006 al 9,7% en 2014 y a su vez, se diera una disminución de la indigencia o pobreza extrema de 2,5% a 0,3%, durante el mismo periodo. Sin embargo, a pesar de estos importantes logros, existe evidencia suficiente, basada en las estadísticas oficiales, que muestra la persistencia de una situación de desigualdad étnico-racial. Esto se refleja principalmente en brechas en indicadores de pobreza y en otros indicadores socio-

económicos, que muestran desigualdad en las condiciones de acceso y oportunidades por parte de la población afro uruguaya.

- 2.3 Según datos de la Encuesta Nacional de Hogares (ECH) 2015 de Uruguay, la población nacional que se auto declara afrodescendiente o negra representa 11.5% del total. En el año 2006, la población con ascendencia afro descendiente en situación de pobreza era del 55%, mientras que entre los no afro descendientes esta cifra era de 30%. Si bien la pobreza disminuyó para los dos grupos, en el 2014, la incidencia de la pobreza para las personas con “ascendencia principal” afro descendiente o negra era de 23,1%, mientras que para las que no tenían esa ascendencia principal era de 9,0%. Así, en 2015, seguía existiendo una brecha amplia entre ambas poblaciones: si bien se observó una reducción en la brecha entre los grupos étnicos, la reducción de la pobreza entre la población no afrodescendiente fue mayor (73%) que entre la población afro uruguaya (61%), entre 2006 y 2015.
- 2.4 La existencia de pobreza en la población afrodescendiente y la lentitud de la reducción de pobreza en esta población vis-a-vis otros grupos étnico-raciales ha justificado el desarrollo de una estrategia focalizada (*targeted*) en el diseño de políticas públicas para combatir la exclusión de los afro descendientes en Uruguay. Existen brechas étnico-raciales, de distintos grados, entre los afrodescendientes y otros grupos raciales, en las áreas de seguridad social, vivienda, servicios de salud, y educación. En seguridad social, en 2014, según la ECH, sólo 62,4% de los afro descendientes estaba afiliado a la seguridad social mientras que el 73,5% de los blancos tenían acceso. Esto representa una diferencia de más de 10 puntos porcentuales. En acceso a servicios básicos, en 2014, según la ECH, 96.2% de afro uruguayos se encontraban conectados a la red de desagüe comparados al 98.8% de no afro descendientes. Asimismo, existe diferencias en la calidad de los materiales construcción de las viviendas. En 2014, según la ECH, 79,4% de los hogares afros tenían pisos de materiales permanentes, cifra 12,5 puntos porcentuales menor al 91,9% de hogares no afro descendientes con pisos contruidos con materiales permanentes. En términos de propiedad de la vivienda, 50,4% de no afro descendientes contaban con propiedad propia comparado al 46,6% de los afro uruguayos. La cobertura de salud es casi universal en Uruguay y las brechas son menos graves que en otras áreas, el acceso a seguro de salud, privado o público, para los no afro descendientes, en 2014, era de 98,2%, mientras para los afro uruguayos era de 97,5%. Pero existe evidencia de que la población afro uruguaya enfrenta problemas en el acceso a servicios de salud de buena calidad y de educación.
- 2.5 A nivel educativo se destacan las diferencias en los porcentajes de asistencia entre los grupos de edad de 13 a 17 años y, en mayor forma, de 18 a 24. Tanto para los afro descendientes como para los no afrodescendientes en el tramo de 13 a 17 años no se aprecian cambios sustantivos en los niveles de asistencia a través del tiempo. En los primeros el porcentaje de asistencia se mantiene en torno al 77%, mientras que en los no afro descendientes ronda el 83%. En 2014, según la ECH, mientras 81,7% de los afros de entre los 13 y 17 años asistían a un centro de enseñanza, 86.5% de los no afro descendientes hacían lo mismo. En el grupo de 18 a 24 años las diferencias son aún mayores: las tasas de asistencia de los afrodescendientes varía entre el 22 y el 24%, según el año, mientras para los no afro descendientes los porcentajes de asistencia son superiores al 36%, en todos los años. En 2014, sólo

26.5% de afros descendientes de entre 18 a 24 años asistían a un centro de enseñanza, este porcentaje era 12 puntos porcentuales mayor para los no afro descendientes (38,52%).

- 2.6 Uno de los objetivos estratégicos del Banco Inter-Americano de Desarrollo (BID) es promover la igualdad social y reducir la pobreza a través de una mayor inclusión social de los segmentos más pobres de la población. Esta cooperación técnica aborda directamente dos de los ejes fundamentales de La Estrategia de País para Uruguay 2016-2020 (i) impulso a la equidad e inclusión social; y (ii) fortalecimiento de la gestión del Estado. Esto ocurre a través del desarrollo de una estrategia de largo plazo para promover la inclusión social por raza y etnicidad y fortalecer la capacidad del gobierno de desarrollar políticas de inclusión racial. La presidencia de la República del Gobierno de Uruguay ha tomado la decisión de elaborar una Estrategia Nacional de Políticas Públicas para Población Afro uruguaya y Afrodescendiente 2017 – 2050. El objetivo de este proceso es fortalecer la matriz de protección social y económica de las políticas públicas uruguayas. Esta cooperación técnica encaja en los objetivos del Política Social para Equidad y Productividad elaborados en el GCI-9.

III. Descripción de Actividades/Componentes y Resultados

- 3.1 Las actividades previstas a través de esta cooperación técnica buscan fortalecer la capacidad del gobierno para: (i) desarrollar programas y planes basados en evidencia, para la mejora de las políticas públicas dirigidas a afrodescendientes como parte del proceso de planificación para las políticas de descentralización y (ii) capacitar actores gubernamentales en la elaboración y medida de indicadores étnico-raciales. La equidad racial de los afrodescendientes es un eje transversal para el Gobierno de Uruguay, en todas sus acciones. Las diversas instancias institucionales como la Dirección de Descentralización y Sistema Nacional de Investigación Pública, la Dirección de Planificación y Prospectiva, a las cuales le suma la Secretaría Técnica del Sistema Nacional de Competitividad y la Agencia Nacional para el Desarrollo – ANDE tienen un rol fundamental en este proceso. Además, la Estrategia busca fortalecer específicamente la Asesoría de Participación y Ciudadanía, de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP) de la Presidencia de la República que tiene bajo sus objetivos el asesoramiento y la articulación de acciones para la construcción de políticas encaminadas para el desarrollo humano bajo los principios de igualdad y equidad en la priorización de los recursos financieros de la nación.
- 3.2 **Componente 1. Desarrollar un Plan Nacional de Políticas Públicas para Población Afro uruguaya 2017 – 2030.** El componente 1 desarrolla un proceso de construcción de la Estrategia Nacional de Políticas Públicas para la Población Afro uruguaya 2017 – 2030 bajo una lógica que sistematice las acciones relacionadas con la promoción de la equidad étnico-racial que hasta ahora se vienen desarrollando de forma aislada. Este componente contempla: (i) mapeo y sistematización de los programas del gobierno que tiene enfoque en la igualdad racial; (ii) trabajo de investigación analítico para identificar las áreas que deben ser incorporadas en la estrategia; (iii) elaboración de un proceso de consulta con líderes nacionales y territoriales de las comunidades afro descendientes con representatividad por género, edad y localización urbana, periférica, y rural (frontera)

para validar y priorizar las áreas principales de la Estrategia; y (iv) finalización de la Estrategia para la aprobación.

- 3.3 **Componente 2. Desarrollar un sistema de indicadores sobre una dimensión étnico-racial para la construcción de programas presupuestales y rendiciones de cuenta.** El componente 2 desarrolla un sistema de indicadores sobre la dimensión étnico-racial para un área específica que sirve como piloto en la construcción de indicadores, programas presupuestales y rendición de cuentas, y que permite medir la efectividad de las acciones desarrolladas sobre la población afrodescendiente. La selección de este piloto va a ser validada mediante el proceso de consulta mencionado en el Componente 1 y va a ser evaluada por los funcionarios públicos y comunidades involucradas para determinar modificaciones potenciales para un futuro proceso de réplica.

IV. Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	Descripción	Financiamiento IDB	Financiamiento Contraparte	Financiamiento Total
Componente1. Desarrollar un Plan Nacional de Políticas Públicas para Población Afrodescendiente 2017 – 2030	Consultores para dar apoyo técnico en la sistematización, y trabajo analítico para el marco lógico del plan	\$50.000	\$5.000	\$55.000
	Proceso de consulta con los afrodescendientes Desarrollo de una metodología y gastos relacionados con viajes y reuniones	\$20.000	\$20.000	\$40.000
Componente 2. Desarrollar un sistema de indicadores sobre una dimensión étnico-racial para la construcción de programas presupuestales y rendiciones de cuenta	Coordinador con experiencia en el tema identificado Consultores en evaluación y monitoreo Consultores en finanzas	\$50.000	\$5.000	\$55.000
Actividades de diseminación	Materiales para la diseminación (edición, impresión de materiales del plan) Evento de diseminación	\$20.000	\$5.000	\$25.000
	Evento de diseminación	\$10.000	0	\$10.000
Total		\$150.000	\$35.000	\$185.000

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 A pedido del Gobierno de la República Oriental del Uruguay, la agencia ejecutora de esta CT será el Banco, debido a la amplia experiencia que la institución posee en los temas incluidos en esta operación. Esto fortalecerá el apoyo técnico al Gobierno Federal. La División de Género y Diversidad del BID (SCL/GDI) será responsable por la coordinación, dirección y supervisión de la CT, en estrecha cooperación con la OPP.
- 5.2 Las adquisiciones incluidas en esta CT serán realizadas de acuerdo a las políticas del Banco. Para la contratación de consultores individuales se aplicarán las políticas

del Departamento de Recursos Humanos (HRD); para la contratación de firmas consultoras la política GN-2350-9, y para distintos servicios (catering, impresiones, etc) las políticas de adquisiciones corporativas.

VI. Riesgos Importantes

- 7.1 El principal riesgo que puede presentar esta CT es que el Plan no sea implementado después de su elaboración. Sin embargo, esto parece poco probable dado que se alinea estrictamente con los objetivos de la administración que va hasta el año 2019 y además busca alinear varios elementos para tener una visión de más largo plazo. La disponibilidad de información relacionada con la estrategia es un elemento importante para la implementación del mismo. Adicionalmente Uruguay tiene estadísticas de calidad desagregadas por raza y etnicidad que ayudan con el monitoreo de los resultados de esta estrategia y ayudan con el proceso de focalización en la población afrodescendiente específicamente.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 Esta CT promueve una mayor equidad socioeconómica mediante actividades que incrementen el acceso a oportunidades humanas para grupos étnico-raciales vulnerables. En concordancia con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP – 703), esta CT ha sido clasificada categoría C.