

**TÉRMINOS DE REFERENCIA 1**  
**PARAGUAY**

**PR-T1159**

**Asesoría y Apoyo en la Supervisión de la Implementación del Modelo de Intervenciones Integrales para la Juventud**

**I. ANTECEDENTES**

- 1.1 La población predominantemente joven de Paraguay<sup>1</sup> se constituye en una ventana de oportunidades única para el desarrollo del país, si se logran dirigir políticas oportunas y adecuadas para capitalizar este potencial. Las cifras actualmente muestran que alrededor de una tercera parte de los jóvenes se encuentran en situación de pobreza y la mayor pobreza se concentra en los adolescentes y en zonas rurales (aunque la pobreza adolescente se viene incrementado en áreas metropolitanas del país<sup>2</sup>).
- 1.2 La juventud paraguaya enfrenta diferentes tipos de riesgos que perpetúan las inequidades sociales y la pobreza. Por una parte, la inasistencia escolar y el trabajo temprano. Estos jóvenes se inician cada vez más entre los pre-adolescentes y adolescentes<sup>3</sup>, en la mayoría de los casos por razones económicas (los jóvenes deben suplir la falta de recursos de sus hogares y las jóvenes deben asumir tareas domésticas y de provisión de cuidados a otros miembros de la familia). La interrupción de la trayectoria escolar repercute posteriormente en su productividad, con condiciones laborales precarias como sub-ocupación, informalidad, y actividades económicas de alto riesgo, entre otras. A esto se suman otros riesgos, principalmente en áreas urbanas, como el embarazo temprano, los accidentes y homicidios, -incrementados en los últimos años, asociados a adicciones (alcohol y drogas)– las que aparecen como las causas principales de mortalidad en los jóvenes<sup>4</sup>.
- 1.3 Uno de los factores asociados a la situación de adolescentes y jóvenes descrita anteriormente, es la ausencia en el país de intervenciones o programas dirigidos específicamente a los adolescentes y jóvenes o que al menos incorporen enfoque de ciclo de vida en el contexto de un sistema de protección social más amplio que permita minimizar algunos de esos riesgos. Esta situación, junto con los problemas asociados con la creciente urbanización del país, han puesto el tema de la Juventud en la agenda del actual Gobierno. Como respuesta inmediata, creó recientemente la Secretaría de la Juventud (SJ), llamada a ser el ente rector y coordinador de las políticas de juventud.

---

<sup>1</sup> El 58% de la población es menor de 30 años y alrededor del 27,7% tiene entre 15 y 29 años (1.799.257 son adolescentes y jóvenes).

<sup>2</sup> Encuesta Permanente de Hogares, 2011.

<sup>3</sup> Entre los 14 y 17 años el 19% de los jóvenes están por fuera del sistema escolar y el 22% estudia y trabaja (lo que constituye un factor de riesgo para su futura deserción del sistema educativo); ya entre los 18 a 24 años el 61% está por fuera del sistema educativo; el 57,8% de los jóvenes entre 15 y 29 años no asiste a una institución de enseñanza (EPH, 2011).

<sup>4</sup> El 20% del total de embarazos corresponden a adolescentes (15-19 años) y entre el 2009 y 2011 se registró un incremento del 4% en la cantidad de nacidos vivos de madres entre 10 y 14 años; igualmente la Encuesta Nacional de Juventud (2011) señala que más de la mitad (54,0%) de los jóvenes consume bebidas alcohólicas, el 10,2% declaró fumar y el 37,0% reportó conocer a alguien que consume drogas.

En lo inmediato, la Secretaría se ha propuesto tres acciones: (i) la definición de una política y normativas dirigidas a la juventud, con enfoque multisectorial y que se traduzca en la articulación de una red de programas o servicios sociales; (ii) la definición de un modelo de atención integral a jóvenes, con el involucramiento de otros actores (comunidades, OSC, sector privado, otros); y (iii) el fortalecimiento de la capacidades y conocimientos de las instancias del Gobierno involucradas con el área de juventud<sup>5</sup>.

- 1.4 **En apoyo a las prioridades de la SNJ y SAS, se aprobó una CT financiada por el BID (PR-T1158) con el** objetivo de apoyar al Gobierno en la definición de instrumentos técnicos y operativos para la coordinación y desarrollo de una política pública de juventud. Los objetivos específicos son: (i) definir y validar una Estrategia Nacional e Integral de Juventud y sus instrumentos operativos; (ii) definir y validar un Modelo de Intervenciones Integrales para la Juventud, que incluya a los jóvenes discapacitados; y (iii) contribuir con el fortalecimiento de 3 instancias gubernamentales con programas o responsabilidades en juventud: la Secretaria de la Juventud (SJ), la Secretaria de Acción Social (SAS) y la Secretaría de Niñez y Adolescencia (SNNA)<sup>6</sup>. El resultado esperado de este programa es mejorar la coordinación y calidad de las políticas y programas dirigidos a la juventud, a través de convenios inter- institucionales en torno a un marco estratégico y programático integrado.
- 1.5 Para cumplir con uno de los objetivos de la cooperación técnica se financiará un técnico que apoye al BID en la supervisión del cumplimiento de los objetivos y metas del Proyecto.

## II. OBJETIVO

- 2.1 Apoyar al BID en la supervisión de la implementación del proyecto y en el cumplimiento de los resultados esperados.

## III. ACTIVIDADES

- 3.1 Las actividades principales del Consultor se detallan a continuación, sin ser éstas limitativas:

---

<sup>5</sup> Principalmente la Secretaría de la Niñez y Adolescencia y la Secretaría de Acción Social.

<sup>6</sup> La SAS y la SNNA ejecutan 2 de los programas de protección social de mayor cobertura del país en los que se incluyen importantes grupos de adolescentes y jóvenes en situación de vulnerabilidad y pobreza. La SAS ejecuta un programa de transferencias monetarias - Tekoporá- , que transfiere recursos a familias en extrema pobreza e incluye corresponsabilidades en salud y educación para una población de menores de 18 años, con el fin de reducir la transmisión intergeneracional de la pobreza. La SNNA ejecuta el programa Abrazo, cuyo objetivo principal es reducir progresivamente el trabajo de calle de los menores de 14 años. Los beneficiarios directos del programa son los niños y adolescentes en situación de calle, principalmente de las ciudades capitales, y también brinda asistencia técnica sus familias; este programa incluye transferencia monetaria, distribución de leche, centros de cuidado y asistencia técnica a las familias.

- 3.2 Leer todos los documentos relacionados con el Proyecto y el programa Tekoporá.
- 3.3 Asistir a las reuniones de coordinación del proyecto con la SAS y la fundación quien apoyará en la implementación operativa y financiera del proyecto.
- 3.4 Dar seguimiento a la implementación del proyecto piloto, asegurándose que se estén cumpliendo las metas establecidas, especialmente en la Matriz de resultados.
- 3.5 Revisar y emitir concepto en la revisión de los documentos técnicos producto de las consultorías previstas en el proyecto.
- 3.6 Apoyar al BID en la elaboración y actualización del POA y PA e informes de supervisión requeridos por el BID.
- 3.7 Apoyo al BID en aspectos operativos y administrativos requeridos por el Proyecto.

#### IV. PRODUCTOS

- 4.1 Informes trimestrales de avance de ejecución.

#### V. FORMA DE PAGO

- 5.1 Los pagos serán realizados de acuerdo al siguiente cronograma:

Productos	% Pago
Firma de contrato	10%
Contra entrega de la propuesta de metodología de evaluación y los indicadores de medición.	20%
Contra entrega del documento final de evaluación del proyecto piloto.	70%

#### VI. PERFIL

- 6.1 **Formación Profesional:** Profesional universitario del área de las ciencias sociales, económicas o afines, preferentemente con postgrado en alguna de estas disciplinas.
- 6.2 **Experiencia General:** mínimo 5 (cinco) años de experiencia en su área profesional.
- 6.3 **Experiencia Específica:** en la ejecución de al menos 2 (dos) programas y/o proyectos del área de las ciencias sociales.

#### VII. CARACTERÍSTICAS DE LA CONSULTORÍA

- 7.1 **Categoría y Modalidad de la Consultoría:** Contractual de Productos y Servicios Externos, Suma Alzada.

- 7.2 **Duración del Contrato:** El contrato se realizará en un plazo de 12 meses a partir de la firma del contrato.
- 7.3 **Lugar(es) de Trabajo:** La consultoría se desarrollará en espacio propio del consultor y en el área de intervención de la CT. El consultor utilizará las horas diarias necesarias para cumplir con los objetivos de la consultoría y entrega de los productos esperados. Se espera que el consultor realice un mínimo de 3 misiones a Paraguay de alrededor de 5 días de duración.
- 7.4 **Líder de División o Coordinador:** La coordinación de esta consultoría será de responsabilidad del Especialista de Salud y Protección Social del BID en Paraguay.
- 7.5 **Pagos y Condiciones de Empleo:** La remuneración será determinada de acuerdo a los reglamentos y criterios del Banco.
- 7.6 **Consanguinidad:** Individuos con familiares trabajando para el BID que incluyen el cuarto grado de consanguinidad y el segundo grado de afinidad no son elegibles. Esto incluye empleados y contractuales. Los candidatos deben ser ciudadanos de un país miembro del Banco Interamericano de Desarrollo.
- 7.7 **Diversidad:** El BID está comprometido con la diversidad e inclusión y a proporcionar igualdad de oportunidades en el empleo. Acogemos la diversidad con base en género, edad, educación, origen nacional, raza, discapacidad, orientación sexual, religión y status de VIH/SIDA. Alentamos la postulación de mujeres, afro-descendientes y personas de origen indígena.

**TÉRMINOS DE REFERENCIA 2**  
**PARAGUAY**  
**PR-T1159**  
**Análisis del Perfil de la Juventud en Paraguay**

**I. ANTECEDENTES**

- 1.1 La población predominantemente joven de Paraguay<sup>1</sup> se constituye en una ventana de oportunidades única para el desarrollo del país, si se logran dirigir políticas oportunas y adecuadas para capitalizar este potencial. Las cifras actualmente muestran que alrededor de una tercera parte de los jóvenes se encuentran en situación de pobreza y la mayor pobreza se concentra en los adolescentes y en zonas rurales (aunque la pobreza adolescente se viene incrementado en áreas metropolitanas del país<sup>2</sup>).
- 1.2 La juventud paraguaya enfrenta diferentes tipos de riesgos que perpetúan las inequidades sociales y la pobreza. Por una parte, la inasistencia escolar y el trabajo temprano. Estos jóvenes se inician cada vez más entre los pre-adolescentes y adolescentes<sup>3</sup>, en la mayoría de los casos por razones económicas (los jóvenes deben suplir la falta de recursos de sus hogares y las jóvenes deben asumir tareas domésticas y de provisión de cuidados a otros miembros de la familia). La interrupción de la trayectoria escolar repercute posteriormente en su productividad, con condiciones laborales precarias como sub-ocupación, informalidad, y actividades económicas de alto riesgo, entre otras. A esto se suman otros riesgos, principalmente en áreas urbanas, como el embarazo temprano, los accidentes y homicidios, -incrementados en los últimos años, asociados a adicciones (alcohol y drogas)– las que aparecen como las causas principales de mortalidad en los jóvenes<sup>4</sup>.
- 1.3 Uno de los factores asociados a la situación de adolescentes y jóvenes descrita anteriormente, es la ausencia en el país de intervenciones o programas dirigidos específicamente a los adolescentes y jóvenes o que al menos incorporen enfoque de ciclo de vida en el contexto de un sistema de protección social más amplio que permita minimizar algunos de esos riesgos. Esta situación, junto con los problemas asociados con la creciente urbanización del país, han puesto el tema de la Juventud en la agenda del actual Gobierno. Como respuesta inmediata, creó recientemente la Secretaría de la Juventud (SJ), llamada a ser el ente rector y coordinador de las políticas de juventud.

---

<sup>1</sup> El 58% de la población es menor de 30 años y alrededor del 27,7% tiene entre 15 y 29 años (1.799.257 son adolescentes y jóvenes).

<sup>2</sup> Encuesta Permanente de Hogares, 2011.

<sup>3</sup> Entre los 14 y 17 años el 19% de los jóvenes están por fuera del sistema escolar y el 22% estudia y trabaja (lo que constituye un factor de riesgo para su futura deserción del sistema educativo); ya entre los 18 a 24 años el 61% está por fuera del sistema educativo; el 57,8% de los jóvenes entre 15 y 29 años no asiste a una institución de enseñanza (EPH, 2011).

<sup>4</sup> El 20% del total de embarazos corresponden a adolescentes (15-19 años) y entre el 2009 y 2011 se registró un incremento del 4% en la cantidad de nacidos vivos de madres entre 10 y 14 años; igualmente la Encuesta Nacional de Juventud (2011) señala que más de la mitad (54,0%) de los jóvenes consume bebidas alcohólicas, el 10,2% declaró fumar y el 37,0% reportó conocer a alguien que consume drogas.

En lo inmediato, la Secretaría se ha propuesto tres acciones: (i) la definición de una política y normativas dirigidas a la juventud, con enfoque multisectorial y que se traduzca en la articulación de una red de programas o servicios sociales; (ii) la definición de un modelo de atención integral a jóvenes, con el involucramiento de otros actores (comunidades, OSC, sector privado, otros); y (iii) el fortalecimiento de la capacidades y conocimientos de las instancias del Gobierno involucradas con el área de juventud<sup>5</sup>.

- 1.4 En apoyo a las prioridades de la SNJ y SAS, se aprobó una CT financiada por el BID (PR-T1158) con el objetivo de apoyar al Gobierno en la definición de instrumentos técnicos y operativos para la coordinación y desarrollo de una política pública de juventud. Los objetivos específicos son: (i) definir y validar una Estrategia Nacional e Integral de Juventud y sus instrumentos operativos; (ii) definir y validar un Modelo de Intervenciones Integrales para la Juventud, que incluya a los jóvenes discapacitados; y (iii) contribuir con el fortalecimiento de 3 instancias gubernamentales con programas o responsabilidades en juventud: la Secretaria de la Juventud (SNJ), la Secretaria de Acción Social (SAS) y la Secretaría de Niñez y Adolescencia (SNNA)<sup>6</sup>. El resultado esperado de este programa es mejorar la coordinación y calidad de las políticas y programas dirigidos a la juventud, a través de convenios inter- institucionales en torno a un marco estratégico y programático integrado.
- 1.5 Para cumplir con uno de los objetivos de la cooperación técnica de apoyar a la SNJ en la definición de políticas dirigidas a la Juventud, se considera necesario tener un perfil actualizado sobre la situación de este grupo etárea en el país, para lo cual se contratará un consultor con conocimiento del tema de juventud en Paraguay y que haya realizado este tipo de consultorías anteriormente.

## II. OBJETIVO

- 2.1 El objetivo principal de la consultoría es actualizar el Perfil de la Juventud Paraguaya, con el fin de que sirva de base para la orientación de las políticas y programas de abordaje a la problemática de este grupo etáreo. Los objetivos específicos son: (i) identificar los principales problemas y desafíos de los adolescentes y jóvenes en Paraguay, basándose en información existente (EPH, encuestas, estudios, evaluación de programas y políticas, etc.); y (ii) apoyar a la SNJ en elaboración y las presentaciones requeridas.

---

<sup>5</sup> Principalmente la Secretaría de la Niñez y Adolescencia y la Secretaría de Acción Social.

<sup>6</sup> La SAS y la SNNA ejecutan 2 de los programas de protección social de mayor cobertura del país en los que se incluyen importantes grupos de adolescentes y jóvenes en situación de vulnerabilidad y pobreza. La SAS ejecuta un programa de transferencias monetarias - Tekoporá-, que transfiere recursos a familias en extrema pobreza e incluye corresponsabilidades en salud y educación para una población de menores de 18 años, con el fin de reducir la transmisión intergeneracional de la pobreza. La SNNA ejecuta el programa Abrazo, cuyo objetivo principal es reducir progresivamente el trabajo de calle de los menores de 14 años. Los beneficiarios directos del programa son los niños y adolescentes en situación de calle, principalmente de las ciudades capitales, y también brinda asistencia técnica sus familias; este programa incluye transferencia monetaria, distribución de leche, centros de cuidado y asistencia técnica a las familias.

### **III. ACTIVIDADES**

- 3.1 Revisión de información y documentos existentes sobre juventud en Paraguay; incluye el procesamiento de la EPH para una adecuada definición del grupo objetivo.
- 3.2 Revisión de información y documentos sobre juventud experiencias exitosas en otros países.
- 3.3 Realización de entrevistas a referentes clave del sector.
- 3.4 Análisis e identificación de la problemática prioritaria de la juventud.
- 3.5 Elaboración del documento del Perfil de Juventud.
- 3.6 Presentación y validación del Documento, incluyendo a la SNJ, SAS y la SNNA.

### **IV. PRODUCTOS**

- 4.1 Perfil de la problemática de la juventud (adolescentes y jóvenes) en Paraguay, que contenga los datos estadísticos de soporte, cuadros, gráficas, y otros.

### **V. FORMA DE PAGO**

- 5.1 Los pagos se harán contra entrega de los productos que se detallan en el inciso IV, los cuales deberán ser entregados en formato digital e impreso, en los plazos indicados:

Productos	Plazo de Entrega (estimado)	% Pago
	A la firma del contrato	10%
Perfil de la problemática de la juventud (adolescentes y jóvenes) en Paraguay.	A los 15 días de la firma del contrato	70%
Realización de presentaciones (en el nivel nacional y regional).	A los 60 días de la firma del contrato	20%

### **VI. PERFIL**

- 6.1 Título de grado en el área de las ciencias sociales (economía, demografía, sociología, otros), con conocimientos en políticas, preferible con posgrado en alguna de estas áreas.
- 6.2 Experiencia profesional mínima de 5 (cinco) años en diseño, ejecución o evaluación de programas sociales, especialmente de políticas públicas.
- 6.3 Experiencia específica de al menos 1 (un) en estudio relacionados con juventud.

## VII. CARACTERÍSTICAS DE LA CONSULTORÍA

- 7.1 **Categoría y Modalidad de la Consultoría:** Contractual de Productos y Servicios Externos, Suma Alzada.
- 7.2 **Duración del Contrato:** 3 meses a partir de la firma del contrato.
- 7.3 **Lugar(es) de Trabajo:** El/la consultor/a desarrollará sus actividades en sus propias oficinas, con flexibilidad de trasladarse para reuniones en lugares a convenir
- 7.4 **Líder de División o Coordinador:** La coordinación de esta consultoría será de responsabilidad del Especialista de Salud y Protección Social del BID en Paraguay.
- 7.5 **Pagos y Condiciones de Empleo:** La remuneración será determinada de acuerdo a los reglamentos y criterios del Banco.
- 7.6 **Consanguinidad:** Individuos con familiares trabajando para el BID que incluyen el cuarto grado de consanguinidad y el segundo grado de afinidad no son elegibles. Esto incluye empleados y contractuales. Los candidatos deben ser ciudadanos de un país miembro del Banco Interamericano de Desarrollo.
- 7.7 **Diversidad:** El BID está comprometido con la diversidad e inclusión y a proporcionar igualdad de oportunidades en el empleo. Acogemos la diversidad con base en género, edad, educación, origen nacional, raza, discapacidad, orientación sexual, religión y status de VIH/SIDA. Alentamos la postulación de mujeres, afro-descendientes y personas de origen indígena.



**TÉRMINOS DE REFERENCIA 3**  
**PARAGUAY**

**PR-T1159**

**Asesoría y Apoyo en la Evaluación de la Implementación del Modelo de Intervenciones Integrales para la Juventud**

**I. ANTECEDENTES**

- 1.1 La población predominantemente joven de Paraguay<sup>1</sup> se constituye en una ventana de oportunidades única para el desarrollo del país, si se logran dirigir políticas oportunas y adecuadas para capitalizar este potencial. Las cifras actualmente muestran que alrededor de una tercera parte de los jóvenes se encuentran en situación de pobreza y la mayor pobreza se concentra en los adolescentes y en zonas rurales (aunque la pobreza adolescente se viene incrementado en áreas metropolitanas del país<sup>2</sup>).
- 1.2 La juventud paraguaya enfrenta diferentes tipos de riesgos que perpetúan las inequidades sociales y la pobreza. Por una parte, la inasistencia escolar y el trabajo temprano. Estos jóvenes se inician cada vez más entre los pre-adolescentes y adolescentes<sup>3</sup>, en la mayoría de los casos por razones económicas (los jóvenes deben suplir la falta de recursos de sus hogares y las jóvenes deben asumir tareas domésticas y de provisión de cuidados a otros miembros de la familia). La interrupción de la trayectoria escolar repercute posteriormente en su productividad, con condiciones laborales precarias como sub-ocupación, informalidad, y actividades económicas de alto riesgo, entre otras. A esto se suman otros riesgos, principalmente en áreas urbanas, como el embarazo temprano, los accidentes y homicidios, -incrementados en los últimos años, asociados a adicciones (alcohol y drogas)– las que aparecen como las causas principales de mortalidad en los jóvenes<sup>4</sup>.
- 1.3 Uno de los factores asociados a la situación de adolescentes y jóvenes descrita anteriormente, es la ausencia en el país de intervenciones o programas dirigidos específicamente a los adolescentes y jóvenes o que al menos incorporen enfoque de ciclo de vida en el contexto de un sistema de protección social más amplio que permita minimizar algunos de esos riesgos. Esta situación, junto con los problemas asociados con la creciente urbanización del país, han puesto el tema de la Juventud en la agenda del actual Gobierno. Como respuesta inmediata, creó recientemente la Secretaría de la Juventud (SJ), llamada a ser el ente rector y coordinador de las políticas de juventud. En lo inmediato, la Secretaría se ha propuesto tres acciones: (i) la definición de una

---

<sup>1</sup> El 58% de la población es menor de 30 años y alrededor del 27,7% tiene entre 15 y 29 años (1.799.257 son adolescentes y jóvenes).

<sup>2</sup> Encuesta Permanente de Hogares, 2011.

<sup>3</sup> Entre los 14 y 17 años el 19% de los jóvenes están por fuera del sistema escolar y el 22% estudia y trabaja (lo que constituye un factor de riesgo para su futura deserción del sistema educativo); ya entre los 18 a 24 años el 61% está por fuera del sistema educativo; el 57,8% de los jóvenes entre 15 y 29 años no asiste a una institución de enseñanza (EPH, 2011).

<sup>4</sup> El 20% del total de embarazos corresponden a adolescentes (15-19 años) y entre el 2009 y 2011 se registró un incremento del 4% en la cantidad de nacidos vivos de madres entre 10 y 14 años; igualmente la Encuesta Nacional de Juventud (2011) señala que más de la mitad (54,0%) de los jóvenes consume bebidas alcohólicas, el 10,2% declaró fumar y el 37,0% reportó conocer a alguien que consume drogas.

política y normativas dirigidas a la juventud, con enfoque multisectorial y que se traduzca en la articulación de una red de programas o servicios sociales; (ii) la definición de un modelo de atención integral a jóvenes, con el involucramiento de otros actores (comunidades, OSC, sector privado, otros); y (iii) el fortalecimiento de la capacidades y conocimientos de las instancias del Gobierno involucradas con el área de juventud<sup>5</sup>.

- 1.4 Para cumplir con uno de los objetivos de la cooperación técnica se financiará el diseño y la implementación de un modelo piloto de intervenciones integrales en juventud, el cual será ejecutado en dos de los municipios seleccionados por la SAS. Con el fin de tener información objetiva y pertinente sobre los resultados del programa y así obtener lecciones que sirvan de base para la definición de políticas y programas para la juventud en Paraguay se requiere realizar la presente consultoría.

## **II. OBJETIVO**

- 2.1 Apoyar al BID en la evaluación del proyecto piloto, con el fin de aportar instrumentos a la SAS para la orientación de su estrategia de protección social con enfoque en juventud.

## **III. ACTIVIDADES**

- 3.1 Las actividades principales del Consultor se detallan a continuación, sin ser éstas limitativas:
- 3.2 Definir la metodología de evaluación del Modelo de Intervenciones para la Juventud.
- 3.3 Definir los indicadores que serán evaluados, y coordinar el sistema de recolección de información para la evaluación del programa (línea de base).
- 3.4 Apoyar en la coordinación de la evaluación del proyecto piloto, incluyendo el levantamiento de la línea de base.
- 3.5 Realizar el informe final de evaluación del proyecto piloto.
- 3.6 Otras que se definan en acuerdo con el BID.

## **IV. PRODUCTOS**

- 4.1 Documento de metodología de evaluación e indicadores de línea de base.
- 4.2 Documento de evaluación del proyecto piloto.

## **V. FORMA DE PAGO**

- 5.1 Los pagos serán realizados de acuerdo al siguiente cronograma:

---

<sup>5</sup> Principalmente la Secretaría de la Niñez y Adolescencia y la Secretaría de Acción Social.

Producto	Monto
Contra entrega de la propuesta de metodología de evaluación y los indicadores de medición	30%
Contra entrega del informe de la tercera visita de campo	30%
Contra entrega del documento final de evaluación del proyecto piloto.	40%

## VI. PERFIL

- 6.1 **Formación Profesional:** Profesional universitario del área de las ciencias sociales, económicas o afines, preferentemente con Doctorado en algunas de estas áreas.
- 6.2 **Experiencia General:** mínimo 5 (cinco) años de experiencia en consultorías en la ejecución de programas y/o proyectos del área de las ciencias sociales.
- 6.3 **Experiencia Específica:** al menos 2 (dos) consultorías en áreas vinculadas con la evaluación de programas y/o proyectos de salud pública. Lugar y Plazo.

## VII. CARACTERÍSTICAS DE LA CONSULTORÍA

- 7.1 **Categoría y Modalidad de la Consultoría:** Contractual de Productos y Servicios Externos, Suma Alzada.
- 7.2 **Duración del Contrato:** 12 meses a partir de la firma del contrato. Se espera que el consultor realice un mínimo de 2 misiones a Paraguay de alrededor de 5 días de duración.
- 7.3 **Lugar(es) de Trabajo:** La consultoría se desarrollará en espacio propio del **consultor** y en el área de intervención de la CT. Se espera que el consultor realice un mínimo de 3 misiones a Paraguay de alrededor de 5 días de duración.
- 7.4 **Líder de División o Coordinador:** La coordinación de esta consultoría será de responsabilidad del Especialista de Salud y Protección Social del BID en Paraguay.
- 7.5 **Pagos y Condiciones de Empleo:** La remuneración será determinada de acuerdo a los reglamentos y criterios del Banco.
- 7.6 **Consanguinidad:** Individuos con familiares trabajando para el BID que incluyen el cuarto grado de consanguinidad y el segundo grado de afinidad no son elegibles. Esto incluye empleados y contractuales. Los candidatos deben ser ciudadanos de un país miembro del Banco Interamericano de Desarrollo.
- 7.7 **Diversidad:** El BID está comprometido con la diversidad e inclusión y a proporcionar igualdad de oportunidades en el empleo. Acogemos la diversidad con base en género, edad, educación, origen nacional, raza, discapacidad, orientación sexual, religión y status de VIH/SIDA. Alentamos la postulación de mujeres, afro-descendientes y personas de origen indígena.

**TÉRMINOS DE REFERENCIA 4**  
**PARAGUAY**  
**PR-T1159**

**Asesoría y Apoyo en Definición de un Módulo de Discapacidad en el marco del Modelo de Intervenciones Integrales para la Juventud**

**I. ANTECEDENTES**

- 1.1 La población predominantemente joven de Paraguay<sup>1</sup> se constituye en una ventana de oportunidades única para el desarrollo del país, si se logran dirigir políticas oportunas y adecuadas para capitalizar este potencial. Las cifras actualmente muestran que alrededor de una tercera parte de los jóvenes se encuentran en situación de pobreza y la mayor pobreza se concentra en los adolescentes y en zonas rurales (aunque la pobreza adolescente se viene incrementado en áreas metropolitanas del país<sup>2</sup>).
- 1.2 La juventud paraguaya enfrenta diferentes tipos de riesgos que perpetúan las inequidades sociales y la pobreza. Por una parte, la inasistencia escolar y el trabajo temprano. Estos jóvenes se inician cada vez más entre los pre-adolescentes y adolescentes<sup>3</sup>, en la mayoría de los casos por razones económicas (los jóvenes deben suplir la falta de recursos de sus hogares y las jóvenes deben asumir tareas domésticas y de provisión de cuidados a otros miembros de la familia). La interrupción de la trayectoria escolar repercute posteriormente en su productividad, con condiciones laborales precarias como sub-ocupación, informalidad, y actividades económicas de alto riesgo, entre otras. A esto se suman otros riesgos, principalmente en áreas urbanas, como el embarazo temprano, los accidentes y homicidios, -incrementados en los últimos años, asociados a adicciones (alcohol y drogas)– las que aparecen como las causas principales de mortalidad en los jóvenes<sup>4</sup>. Uno de los grupos más vulnerables son los jóvenes con discapacidad, los cuales en general están excluidos social y económicamente.
- 1.3 Uno de los factores asociados a la situación de adolescentes y jóvenes descrita anteriormente, es la ausencia en el país de intervenciones o programas dirigidos específicamente a los adolescentes y jóvenes o que al menos incorporen enfoque de ciclo de vida en el contexto de un sistema de protección social más amplio que permita minimizar algunos de esos riesgos. Esta situación, junto con los problemas asociados con la creciente urbanización del país, han puesto el tema de la Juventud en la agenda

---

<sup>1</sup> El 58% de la población es menor de 30 años y alrededor del 27,7% tiene entre 15 y 29 años (1.799.257 son adolescentes y jóvenes).

<sup>2</sup> Encuesta Permanente de Hogares, 2011.

<sup>3</sup> Entre los 14 y 17 años el 19% de los jóvenes están por fuera del sistema escolar y el 22% estudia y trabaja (lo que constituye un factor de riesgo para su futura desertión del sistema educativo); ya entre los 18 a 24 años el 61% está por fuera del sistema educativo; el 57,8% de los jóvenes entre 15 y 29 años no asiste a una institución de enseñanza (EPH, 2011).

<sup>4</sup> El 20% del total de embarazos corresponden a adolescentes (15-19 años) y entre el 2009 y 2011 se registró un incremento del 4% en la cantidad de nacidos vivos de madres entre 10 y 14 años; igualmente la Encuesta Nacional de Juventud (2011) señala que más de la mitad (54,0%) de los jóvenes consume bebidas alcohólicas, el 10,2% declaró fumar y el 37,0% reportó conocer a alguien que consume drogas.

del actual Gobierno. Como respuesta inmediata, creó recientemente la Secretaría de la Juventud (SJ), llamada a ser el ente rector y coordinador de las políticas de juventud. En lo inmediato, la Secretaría se ha propuesto tres acciones: (i) la definición de una política y normativas dirigidas a la juventud, con enfoque multisectorial y que se traduzca en la articulación de una red de programas o servicios sociales; (ii) la definición de un modelo de atención integral a jóvenes, con el involucramiento de otros actores (comunidades, OSC, sector privado, otros); y (iii) el fortalecimiento de la capacidades y conocimientos de las instancias del Gobierno involucradas con el área de juventud<sup>5</sup>.

- 1.4 En apoyo a las prioridades de la SNJ y SAS, se aprobó una CT financiada por el BID (PR-T1158) con el objetivo de apoyar al Gobierno en la definición de instrumentos técnicos y operativos para la coordinación y desarrollo de una política pública de juventud. Los objetivos específicos son: (i) definir y validar una Estrategia Nacional e Integral de Juventud y sus instrumentos operativos; (ii) definir y validar un Modelo de Intervenciones Integrales para la Juventud, que incluya a los jóvenes discapacitados; y (iii) contribuir con el fortalecimiento de 3 instancias gubernamentales con programas o responsabilidades en juventud: la Secretaria de la Juventud (SNJ), la Secretaria de Acción Social (SAS) y la Secretaría de Niñez y Adolescencia (SNNA)<sup>6</sup>. El resultado esperado de este programa es mejorar la coordinación y calidad de las políticas y programas dirigidos a la juventud, a través de convenios inter- institucionales en torno a un marco estratégico y programático integrado.
- 1.5 Para cumplir con uno de los objetivos de la cooperación técnica se financiará un experto en temas de discapacidad, que apoye en el diseño de un módulo específico para jóvenes con discapacidad en el marco del proyecto piloto que se implementarán en los distritos de Belén y Loreto.

## **II. OBJETIVO**

- 2.1 Apoyar a la SAS en la definición de un módulo para jóvenes con discapacidad, que se incluya como parte del Modelo de Intervenciones Integrales para la Juventud (MIJU).

## **III. ACTIVIDADES**

- 3.1 Las actividades principales del Consultor se detallan a continuación, sin ser éstas limitativas:

---

<sup>5</sup> Principalmente la Secretaría de la Niñez y Adolescencia y la Secretaría de Acción Social.

<sup>6</sup> La SAS y la SNNA ejecutan 2 de los programas de protección social de mayor cobertura del país en los que se incluyen importantes grupos de adolescentes y jóvenes en situación de vulnerabilidad y pobreza. La SAS ejecuta un programa de transferencias monetarias - Tekoporá- , que transfiere recursos a familias en extrema pobreza e incluye corresponsabilidades en salud y educación para una población de menores de 18 años, con el fin de reducir la transmisión intergeneracional de la pobreza. La SNNA ejecuta el programa Abrazo, cuyo objetivo principal es reducir progresivamente el trabajo de calle de los menores de 14 años. Los beneficiarios directos del programa son los niños y adolescentes en situación de calle, principalmente de las ciudades capitales, y también brinda asistencia técnica sus familias; este programa incluye transferencia monetaria, distribución de leche, centros de cuidado y asistencia técnica a las familias.

- 3.2 Definir un Plan y cronograma de trabajo.
- 3.3 Leer todos los documentos relacionados con el Proyecto y el programa Tekoporá.
- 3.4 Coordinar, con el apoyo de la SAS, reuniones con los principales actores públicos y privados que trabajen con programas dirigidos a poblaciones con discapacidad.
- 3.5 Presentar a la SAS y otras instituciones experiencias de otros países en el abordaje de la problemática sobre la discapacidad.
- 3.6 Asistir a las reuniones de coordinación del proyecto con la SAS y la fundación quien apoyará en la implementación operativa y financiera del proyecto.
- 3.7 Definir un módulo para jóvenes con discapacidad en el marco del MIJU.
- 3.8 Presentar y validar con la SAS y el BID el módulo propuesto.

#### IV. PRODUCTOS

- 4.1 Documento del Módulo de Intervenciones para la Juventud con Discapacidad.

#### V. FORMA DE PAGO

- 5.1 Los pagos serán realizados de acuerdo al siguiente cronograma:

Productos	% Pago
A la firma del contrato	10%
Definir un Plan y cronograma de trabajo	20%
Contra entrega del documento final de evaluación del proyecto piloto.	70%

#### VI. PERFIL

- 6.1 **Formación Profesional:** Profesional universitario del área de las ciencias sociales, económicas o afines, preferentemente con postgrado en alguna de estas disciplinas.
- 6.2 **Experiencia General:** mínimo 5 (cinco) años de experiencia en su área profesional.
- 6.3 **Experiencia Específica:** en la ejecución de al menos 2 (dos) programas y/o proyectos con personas con discapacidad, preferiblemente con jóvenes.

#### VII. CARACTERÍSTICAS DE LA CONSULTORÍA

- 7.1 **Categoría y Modalidad de la Consultoría:** Contractual de Productos y Servicios Externos, Suma Alzada.

- 7.2 **Duración del Contrato:** 3 meses a partir de la firma del contrato. Se espera que el consultor realice un mínimo de 2 misiones a Paraguay de alrededor de 5 días de duración.
- 7.3 **Lugar(es) de trabajo:** La consultoría se desarrollará en espacio propio del consultor y en el área de intervención de la CT.
- 7.4 **Líder de División o Coordinador:** La coordinación de esta consultoría será de responsabilidad del Especialista de Salud y Protección Social del BID en Paraguay.
- 7.5 **Pagos y Condiciones de Empleo:** La remuneración será determinada de acuerdo a los reglamentos y criterios del Banco.
- 7.6 **Consanguinidad:** Individuos con familiares trabajando para el BID que incluyen el cuarto grado de consanguinidad y el segundo grado de afinidad no son elegibles. Esto incluye empleados y contractuales. Los candidatos deben ser ciudadanos de un país miembro del Banco Interamericano de Desarrollo.
- 7.7 **Diversidad:** El BID está comprometido con la diversidad e inclusión y a proporcionar igualdad de oportunidades en el empleo. Acogemos la diversidad con base en género, edad, educación, origen nacional, raza, discapacidad, orientación sexual, religión y status de VIH/SIDA. Alentamos la postulación de mujeres, afro-descendientes y personas de origen indígena.

**TÉRMINOS DE REFERENCIA 5**  
**PARAGUAY**  
**PR-T1159**

**Desarrollo de un Marco Estratégico para la Juventud y un Plan de Implementación**

**I. ANTECEDENTES**

- 1.1 La población predominantemente joven de Paraguay<sup>1</sup> se constituye en una ventana de oportunidades única para el desarrollo del país, si se logran dirigir políticas oportunas y adecuadas para capitalizar este potencial. Las cifras actualmente muestran que alrededor de una tercera parte de los jóvenes se encuentran en situación de pobreza y la mayor pobreza se concentra en los adolescentes y en zonas rurales (aunque la pobreza adolescente se viene incrementando en áreas metropolitanas del país<sup>2</sup>).
- 1.2 La juventud paraguaya enfrenta diferentes tipos de riesgos que perpetúan las inequidades sociales y la pobreza. Por una parte, la inasistencia escolar y el trabajo temprano. Estos jóvenes se inician cada vez más entre los pre-adolescentes y adolescentes<sup>3</sup>, en la mayoría de los casos por razones económicas (los jóvenes deben suplir la falta de recursos de sus hogares y las jóvenes deben asumir tareas domésticas y de provisión de cuidados a otros miembros de la familia). La interrupción de la trayectoria escolar repercute posteriormente en su productividad, con condiciones laborales precarias como sub-ocupación, informalidad, y actividades económicas de alto riesgo, entre otras. A esto se suman otros riesgos, principalmente en áreas urbanas, como el embarazo temprano, los accidentes y homicidios, -incrementados en los últimos años, asociados a adicciones (alcohol y drogas)- las que aparecen como las causas principales de mortalidad en los jóvenes<sup>4</sup>.
- 1.3 Uno de los factores asociados a la situación de adolescentes y jóvenes descrita anteriormente, es la ausencia en el país de intervenciones o programas dirigidos específicamente a los adolescentes y jóvenes o que al menos incorporen enfoque de ciclo de vida en el contexto de un sistema de protección social más amplio que permita minimizar algunos de esos riesgos. Esta situación, junto con los problemas asociados con la creciente urbanización del país, han puesto el tema de la Juventud en la agenda del actual Gobierno. Como respuesta inmediata, creó recientemente la Secretaría de la Juventud (SNJ), llamada a ser el ente rector y coordinador de las políticas de juventud. En lo inmediato, la Secretaría se ha propuesto tres acciones: (i) la definición de una política y normativas dirigidas a la juventud, con enfoque

---

<sup>1</sup> El 58% de la población es menor de 30 años y alrededor del 27,7% tiene entre 15 y 29 años (1.799.257 son adolescentes y jóvenes).

<sup>2</sup> Encuesta Permanente de Hogares, 2011.

<sup>3</sup> Entre los 14 y 17 años el 19% de los jóvenes están por fuera del sistema escolar y el 22% estudia y trabaja (lo que constituye un factor de riesgo para su futura deserción del sistema educativo); ya entre los 18 a 24 años el 61% está por fuera del sistema educativo; el 57,8% de los jóvenes entre 15 y 29 años no asiste a una institución de enseñanza (EPH, 2011).

<sup>4</sup> El 20% del total de embarazos corresponden a adolescentes (15-19 años) y entre el 2009 y 2011 se registró un incremento del 4% en la cantidad de nacidos vivos de madres entre 10 y 14 años; igualmente la Encuesta Nacional de Juventud (2011) señala que más de la mitad (54,0%) de los jóvenes consume bebidas alcohólicas, el 10,2% declaró fumar y el 37,0% reportó conocer a alguien que consume drogas.



multisectorial y que se traduzca en la articulación de una red de programas o servicios sociales; (ii) la definición de un modelo de atención integral a jóvenes, con el involucramiento de otros actores (comunidades, OSC, sector privado, otros); y (iii) el fortalecimiento de la capacidades y conocimientos de las instancias del Gobierno involucradas con el área de juventud<sup>5</sup>.

- 1.4 En apoyo a las prioridades de la SNJ y SAS, se aprobó una CT financiada por el BID (PR-T1158) con el objetivo de apoyar al Gobierno en la definición de instrumentos técnicos y operativos para la coordinación y desarrollo de una política pública de juventud. Los objetivos específicos son: (i) definir y validar una Estrategia Nacional e Integral de Juventud y sus instrumentos operativos; (ii) definir y validar un Modelo de Intervenciones Integrales para la Juventud, que incluya a los jóvenes discapacitados; y (iii) contribuir con el fortalecimiento de 3 instancias gubernamentales con programas o responsabilidades en juventud: la Secretaría de la Juventud (SNJ), la Secretaria de Acción Social (SAS) y la Secretaría de Niñez y Adolescencia (SNNA)<sup>6</sup>. El resultado esperado de este programa es mejorar la coordinación y calidad de las políticas y programas dirigidos a la juventud, a través de convenios inter- institucionales en torno a un marco estratégico y programático integrado.
- 1.5 Para cumplir con uno de los objetivos de la CT de apoyar a la SNJ en la definición de políticas dirigidas a la Juventud, se considera necesario definir un Marco Estratégico de Juventud, con el propósito de generar instrumentos rectores que orienten a los sectores con responsabilidades en juventud, sobre las áreas prioritarias a intervenir y de esa forma definir los servicios que se deben ofrecer a los jóvenes, para lo cual se contratará un consultor con conocimiento demostrable en consultorías similares en la región.

## **II. OBJETIVOS**

- 2.1 El objetivo de la consultoría es apoyar a la SNJ en el desarrollo de un Marco Estratégico de Juventud y un Plan de Implementación del mismo.

## **III. ACTIVIDADES**

- 3.1 Elaborar un Plan y Cronograma de Trabajo.
- 3.2 Relevar información existente sobre políticas, planes y programas de juventud desarrolladas en el país en los últimos años, y de intervenciones exitosas de otros países.

---

<sup>5</sup> Principalmente la Secretaría de la Niñez y Adolescencia y la Secretaría de Acción Social.

<sup>6</sup> La SAS y la SNNA ejecutan 2 de los programas de protección social de mayor cobertura del país en los que se incluyen importantes grupos de adolescentes y jóvenes en situación de vulnerabilidad y pobreza. La SAS ejecuta un programa de transferencias monetarias - Tekoporá-, que transfiere recursos a familias en extrema pobreza e incluye corresponsabilidades en salud y educación para una población de menores de 18 años, con el fin de reducir la transmisión intergeneracional de la pobreza. La SNNA ejecuta el programa Abrazo, cuyo objetivo principal es reducir progresivamente el trabajo de calle de los menores de 14 años. Los beneficiarios directos del programa son los niños y adolescentes en situación de calle, principalmente de las ciudades capitales, y también brinda asistencia técnica sus familias; este programa incluye transferencia monetaria, distribución de leche, centros de cuidado y asistencia técnica a las familias.

- 3.3 Relevar otras fuentes primarias o secundarias de información sobre juventud (EPH, censo de población, estadísticas administrativas, Encuesta de Juventud, entre otras).
- 3.4 Coordinar, con el apoyo de la SNJ, reuniones con los actores públicos y privados que trabajan en temáticas de juventud.
- 3.5 Coordinar, con el apoyo de la SNJ, talleres con las principales organizaciones juveniles locales y nacionales, definidas por la SNJ.
- 3.6 Proponer una estructura institucional para la dirección, ejecución, supervisión y evaluación de los planes, políticas y programas de juventud en Paraguay, partiendo de la experiencia de otros países de la región, que sea viable en el contexto institucional actual del país.
- 3.7 Elaborar la estrategia y plan de implementación
- 3.8 Presentar el Marco Estratégico y el Plan para su validación y aprobación con SNJ, SAS y SNNA, entre otras instituciones.

#### IV. PRODUCTOS

- 4.1 Marco Estratégico para la juventud y Plan de Implementación validado

#### V. FORMA DE PAGO

- 5.1 Los pagos serán realizados de acuerdo al siguiente cronograma:

Productos	% Pago
A la firma del contrato	10%
A la entrega del Plan y Cronograma de Trabajo	20%
Contra entrega del documento final de evaluación del proyecto piloto	70%

#### VI. PERFIL

- 6.1 **Formación Profesional:** profesional de economía, ciencias sociales o similares, preferible con maestría o doctorado en su área.
- 6.2 **Experiencia General:** mínimo 5 (cinco) años de experiencia en su área profesional.
- 6.3 **Experiencia Específica:** desarrollo de al menos 1 (una) consultoría para la definición de un marco estratégico, de preferencia relacionado con juventud.

#### VII. CARACTERÍSTICAS DE LA CONSULTORÍA

- 7.1 **Categoría y Modalidad de la Consultoría:** Contractual de Productos y Servicios Externos, Suma Alzada
- 7.2 **Duración del Contrato:** 3 meses a partir de la firma del contrato
- 7.3 **Lugar(es) de trabajo:** La consultoría se desarrollará en espacio propio del consultor y en el área de intervención de la CT (Secretaría de la Juventud).

- 7.4 **Líder de División o Coordinador:** La coordinación de esta consultoría será de responsabilidad del Especialista de Salud y Protección Social del BID en Paraguay.
- 7.5 **Pagos y Condiciones de Empleo:** La remuneración será determinada de acuerdo a los reglamentos y criterios del Banco.
- 7.6 **Consanguinidad:** Individuos con familiares trabajando para el BID que incluyen el cuarto grado de consanguinidad y el segundo grado de afinidad no son elegibles. Esto incluye empleados y contractuales. Los candidatos deben ser ciudadanos de un país miembro del Banco Interamericano de Desarrollo.
- 7.7 **Diversidad:** El BID está comprometido con la diversidad e inclusión y a proporcionar igualdad de oportunidades en el empleo. Acogemos la diversidad con base en género, edad, educación, origen nacional, raza, discapacidad, orientación sexual, religión y status de VIH/SIDA. Alentamos la postulación de mujeres, afro-descendientes y personas de origen indígena.

**TÉRMINOS DE REFERENCIA 6**  
**PARAGUAY**  
**PR-T1159**

**Apoyo en la Implementación y Validación del Modelo de Intervenciones Integrales para la Juventud, en el Marco del Programa Tekopora (MILJU).**

**I. ANTECEDENTES**

- 1.1 La población predominantemente joven de Paraguay<sup>1</sup> se constituye en una ventana de oportunidades única para el desarrollo del país, si se logran dirigir políticas oportunas y adecuadas para capitalizar este potencial. Las cifras actualmente muestran que alrededor de una tercera parte de los jóvenes se encuentran en situación de pobreza y la mayor pobreza se concentra en los adolescentes y en zonas rurales (aunque la pobreza adolescente se viene incrementado en áreas metropolitanas del país<sup>2</sup>).
- 1.2 La juventud paraguaya enfrenta diferentes tipos de riesgos que perpetúan las inequidades sociales y la pobreza. Por una parte, la inasistencia escolar y el trabajo temprano. Estos jóvenes se inician cada vez más entre los pre-adolescentes y adolescentes<sup>3</sup>, en la mayoría de los casos por razones económicas (los jóvenes deben suplir la falta de recursos de sus hogares y las jóvenes deben asumir tareas domésticas y de provisión de cuidados a otros miembros de la familia). La interrupción de la trayectoria escolar repercute posteriormente en su productividad, con condiciones laborales precarias como sub-ocupación, informalidad, y actividades económicas de alto riesgo, entre otras. A esto se suman otros riesgos, principalmente en áreas urbanas, como el embarazo temprano, los accidentes y homicidios, - incrementados en los últimos años, asociados a adicciones (alcohol y drogas) – las que aparecen como las causas principales de mortalidad en los jóvenes<sup>4</sup>.
- 1.3 Uno de los factores asociados a la situación de adolescentes y jóvenes descrita anteriormente, es la ausencia en el país de intervenciones o programas dirigidos específicamente a los adolescentes y jóvenes o que al menos incorporen enfoque de ciclo de vida en el contexto de un sistema de protección social más amplio que permita minimizar algunos de esos riesgos. Esta situación, junto con los problemas asociados con la creciente urbanización del país, han puesto el tema de la Juventud en la agenda del actual Gobierno. Como respuesta inmediata, creó recientemente la Secretaría de la Juventud (SJ), llamada a ser el ente rector y coordinador de las políticas de juventud. En lo inmediato, la Secretaría se ha propuesto tres acciones: (i) la definición de una política y normativas dirigidas a la juventud, con enfoque multisectorial y que se traduzca en la articulación de una red de programas o servicios sociales; (ii) la definición de un modelo de atención integral a jóvenes, con el involucramiento de otros actores (comunidades, OSC, sector privado,

---

<sup>1</sup> El 58% de la población es menor de 30 años y alrededor del 27,7% tiene entre 15 y 29 años (1.799.257 son adolescentes y jóvenes).

<sup>2</sup> Encuesta Permanente de Hogares, 2011.

<sup>3</sup> Entre los 14 y 17 años el 19% de los jóvenes están por fuera del sistema escolar y el 22% estudia y trabaja (lo que constituye un factor de riesgo para su futura deserción del sistema educativo); ya entre los 18 a 24 años el 61% está por fuera del sistema educativo; el 57,8% de los jóvenes entre 15 y 29 años no asiste a una institución de enseñanza (EPH, 2011).

<sup>4</sup> El 20% del total de embarazos corresponden a adolescentes (15-19 años) y entre el 2009 y 2011 se registró un incremento del 4% en la cantidad de nacidos vivos de madres entre 10 y 14 años; igualmente la Encuesta Nacional de Juventud (2011) señala que más de la mitad (54,0%) de los jóvenes consume bebidas alcohólicas, el 10,2% declaró fumar y el 37,0% reportó conocer a alguien que consume drogas.

otros); y (iii) el fortalecimiento de la capacidades y conocimientos de las instancias del Gobierno involucradas con el área de juventud.<sup>5</sup>

## **II. OBJETIVO GENERAL DEL PROGRAMA:**

- 2.1 El objetivo de la cooperación técnica es apoyar al Gobierno en la definición de instrumentos técnicos y operativos para la coordinación y desarrollo de una política pública de juventud. Los objetivos específicos son: (i) definir y validar una Estrategia Nacional e Integral de Juventud y sus instrumentos operativos; (ii) definir y validar un Modelo de Intervenciones Integrales para la Juventud, que incluya a los jóvenes discapacitados; y (iii) contribuir con el fortalecimiento de 3 instancias gubernamentales con programas o responsabilidades en juventud: la Secretaría de la Juventud (SJ), la Secretaría de Acción Social (SAS) y la Secretaría de Niñez y Adolescencia (SNNA)<sup>6</sup>. El resultado esperado de este programa es mejorar la coordinación y calidad de las políticas y programas dirigidos a la juventud, a través de convenios inter- institucionales en torno a un marco estratégico y programático integrado.

## **III. OBJETIVO DE LA CONSULTORIA:**

- 3.1 Implementar y validar un proyecto piloto que sirva de base para la definición de un Modelo de Intervención Integral para la Juventud.

## **IV. ACTIVIDADES DE LA CONSULTORÍA:**

- 4.1 Elaboración del PLAN distrital de juventud (PDJ), de acuerdo con los lineamientos del anexo 1, debe incluir cronograma de actividades y metodología de intervención; aprobado por el Comité Directivo (BID, Ministros SAS, Juventud, Niñez).
- 4.2 Establecer alianzas con actores locales clave en el tema de juventud, (instituciones gubernamentales, ONGs, empresa privada, entre otros) para incrementar la sostenibilidad de la intervención.
- 4.3 Presentación del plan distrital a las autoridades locales.
- 4.4 Implementación del PLAN: para adolescentes de los distritos de Belén y Loreto; basado en acceso a la educación formal y no formal, acceso a la salud, espacios recreativos y formativos para el desarrollo de destrezas y habilidades (utilización del tiempo libre), tutorías, talleres de sensibilización y concienciación sobre educación sexual y reproductiva, VIH-SIDA, adicciones, autoestima, medio ambiente, emprendedurismo, economía familiar, entre otros.

---

<sup>5</sup> Principalmente la Secretaría de la Niñez y Adolescencia y la Secretaría de Acción Social.

<sup>6</sup> La SAS y la SNNA ejecutan 2 de los programas de protección social de mayor cobertura del país en los que se incluyen importantes grupos de adolescentes y jóvenes en situación de vulnerabilidad y pobreza. La SAS ejecuta un programa de transferencias monetarias - Tekoporá- , que transfiere recursos a familias en extrema pobreza e incluye corresponsabilidades en salud y educación para una población de menores de 18 años, con el fin de reducir la transmisión intergeneracional de la pobreza. La SNNA ejecuta el programa Abrazo, cuyo objetivo principal es reducir progresivamente el trabajo de calle de los menores de 14 años. Los beneficiarios directos del programa son los niños y adolescentes en situación de calle, principalmente de las ciudades capitales, y también brinda asistencia técnica sus familias; este programa incluye transferencia monetaria, distribución de leche, centros de cuidado y asistencia técnica a las familias.

- 4.5 Realizar los ajustes que sean necesarios a partir del proceso de análisis, revisión y validación del modelo propuesto, durante ejecución con aprobación del BID, quien podrá consultar con la SAS.
- 4.6 Elaboración del modelo de intervención integral de juventud basada en la experiencia aplicada.

#### **V. PRODUCTO ESPERADO DE LA CONSULTORIA:**

- 5.1 Un Modelo de Intervención Integral para la Juventud, validado y aprobado; donde se contempla resultados y procesos.
  - Modelo de Intervención aprobado.
  - Informe de monitoreo en donde se verifique que por lo menos el 50% de los adolescentes, que manifestaron interés en el programa, participan en servicios establecidos en el plan distrital de juventud.
  - Informe de monitoreo en donde se verifique que el 100% de los adolescentes, que manifestaron interés en el programa, están incluidos en algún servicio a nivel distrital o departamental.

#### **VI. PERFIL DE LA ONG / FUNDACION**

- 6.1 Con trayectoria a nivel nacional mínimo 10 años.
- 6.2 Experiencia de trabajo con adolescentes / jóvenes a nivel de programas/proyectos de intervención en área urbana y rural, al menos en 2.
- 6.3 Con experiencia de trabajo con Instituciones Públicas a nivel local y de gobierno central.

#### **VII. PLAZOS, DEDICACIÓN Y LUGAR DE TRABAJO**

- 7.1 Plazo: El plazo de desarrollo de la presente consultoría tendrá una duración de 18 meses, a partir de la firma del contrato.
- 7.2 Lugar de trabajo: La intervención directa se realizará en los Distritos de Belén y Loreto del Departamento de Concepción. La institución desarrollará sus actividades en sus propias oficinas, con flexibilidad de trasladarse para reuniones en lugares a convenir.
- 7.3 El monto total del contrato asciende a la suma US\$371.600 (dólares americanos trescientos setenta y un mil seiscientos) como compensación total y única por el trabajo.
- 7.4 Los pagos se harán contra entrega de los productos que se detallan, los cuales deberán ser entregados en formato digital e impreso, en los plazos indicados:

#### **VIII. CALIFICACIÓN O PERFIL DEL EQUIPO**

##### **Coordinador/a (uno)**

- Título Universitario de carreras sociales, con un mínimo de 5 años de experiencia profesional y experiencia específica en diseño y/o coordinación de mínimo cuatro proyectos Sociales.
- Manejo adecuado de herramientas de informática.
- Conocimiento del Idioma Guaraní.
- Se valorará post-grado, preferentemente en ciencias sociales.

**Equipo profesional multidisciplinario (cuatro), que incluya como mínimo:**

- Profesional con Título Universitario de carreras sociales, con un mínimo de 3 años de experiencia profesional y Experiencia Específica en implementación de mínimo dos proyectos Sociales.
- Manejo adecuado de herramientas de informática.
- Conocimiento del Idioma Guaraní.

**Equipo operativo (20):**

- Estudiante Universitario o con mínimo 2 años de experiencia en proyectos sociales, educativos o de salud.
- Conocimiento del Idioma Guaraní.

- |                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"><li>• Adjuntar el CV</li><li>• Fotocopia del título universitario</li><li>• Fotocopia de CI</li><li>• Certificación de la experiencia profesional y específica.</li><li>• Declaración jurada de hablar idioma Guaraní si lo hiciera.</li></ul> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

**IX. CALENDARIO DE PAGOS**

Productos	Plazo de Entrega (estimado)	% PAGO
A la presentación del Diseño técnico del Diagnóstico: Definir objetivos, metodología y fases de la elaboración del diagnóstico.		15%
Modelo de Intervención aprobado		45%
Por lo menos el 50% de los adolescentes, que manifestaron interés en el programa, participan en servicios establecidos en el plan distrital de juventud		30%
100% de los adolescentes, que manifestaron interés en el programa, están incluidos en algún servicio a nivel distrital o departamental		10%

## ANEXO 1

Plan distrital de juventud (PDJ) presenta los intereses de los jóvenes y la oferta de servicios públicos y privados a nivel distrital.

Es un documento que permitirá identificar la situación real de los jóvenes, en los diferentes ámbitos donde se desenvuelven, de tal manera que se pueda contar con los insumos para la elaboración de la visión, lineamientos y estrategias del Plan Distrital.

**Etapla 1:** Diseño técnico del Diagnóstico: Definir objetivos, metodología y fases de la elaboración del diagnóstico.

**Etapla 2:** Recolección de información en campo: Recopilación de información primaria y secundaria en relación a la situación de la población joven y la situación de los servicios que brindan los sectores público y privado, así como el grado de satisfacción de los jóvenes respecto a los siguientes temas a nivel de los distritos de Loreto y Belen (Departamento de Concepción):

- ✓ Educación (formal y no-formal)
- ✓ Salud
- ✓ Participación social, comunitaria, voluntariado y relaciones intergeneracionales
- ✓ Culturas Juveniles
- ✓ Recreación y deporte (utilización del tiempo libre)
- ✓ Empleo
- ✓ Seguridad Ciudadana

Dicha recolección se realizara a través de entrevistas, encuestas, grupos focales.

**Etapla 3:** Elaboración de proyectos de vida, con los jóvenes a través de entrevistas se construirá un proyecto de vida que contemple objetivos y acciones a corto y mediano plazo.

**Etapla 4:** Sistematización y análisis de la información: Elaboración del informe preliminar de diagnóstico a ser validado en los procesos participativos en cada zona

**Etapla 5:** Elaboración del Plan Distrital donde se presenta los escenarios estratégicos, tácticos y operativos de la intervención para los jóvenes.

En dicho Plan se debe contemplar los servicios, actividades, tiempo e inversión de cada acción. Como eje central debe incluir la Participación juvenil y la Coordinación interinstitucional:



## ANEXO 2

El Piloto debe abordar la intervención por ciclos de vida a:

DEPARTAMENTO, DISTRITO	12 a 14 años	15 a 18 años	19 a 25 años	TOTALES
CONCEPCION				
Belén	429	604	813	1.846
Loreto	616	940	1.227	2.783
<b>Total general</b>	<b>1.045</b>	<b>1.544</b>	<b>2.040</b>	<b>4.629</b>

## **TÉRMINOS DE REFERENCIA 7**

### **PARAGUAY**

### **PR-T1159**

## **Diseño del Modelo de Intervención para la Juventud**

### **I. ANTECEDENTES**

- 1.1 La población predominantemente joven de Paraguay<sup>1</sup> se constituye en una ventana de oportunidades única para el desarrollo del país, si se logran dirigir políticas oportunas y adecuadas para capitalizar este potencial. Las cifras actualmente muestran que alrededor de una tercera parte de los jóvenes se encuentran en situación de pobreza y la mayor pobreza se concentra en los adolescentes y en zonas rurales (aunque la pobreza adolescente se viene incrementando en áreas metropolitanas del país<sup>2</sup>).
- 1.2 La juventud paraguaya enfrenta diferentes tipos de riesgos que perpetúan las inequidades sociales y la pobreza. Por una parte, la inasistencia escolar y el trabajo temprano. Estos jóvenes se inician cada vez más entre los pre-adolescentes y adolescentes<sup>3</sup>, en la mayoría de los casos por razones económicas (los jóvenes deben suplir la falta de recursos de sus hogares y los jóvenes deben asumir tareas domésticas y de provisión de cuidados a otros miembros de la familia). La interrupción de la trayectoria escolar repercute posteriormente en su productividad, con condiciones laborales precarias como sub-ocupación, informalidad, y actividades económicas de alto riesgo, entre otras. A esto se suman otros riesgos, principalmente en áreas urbanas, como el embarazo temprano, los accidentes y homicidios, -incrementados en los últimos años, asociados a adicciones (alcohol y drogas)- las que aparecen como las causas principales de mortalidad en los jóvenes<sup>4</sup>.
- 1.3 Uno de los factores asociados a la situación de adolescentes y jóvenes descrita anteriormente, es la ausencia en el país de intervenciones o programas dirigidos específicamente a los adolescentes y jóvenes o que al menos incorporen enfoque de ciclo de vida en el contexto de un sistema de protección social más amplio que permita minimizar algunos de esos riesgos. Esta situación, junto con los problemas asociados con la creciente urbanización del país, han puesto el tema de la Juventud en la agenda del actual Gobierno. Como respuesta inmediata, creó recientemente la Secretaría de la Juventud (SNJ), llamada a ser el ente rector y coordinador de las políticas de juventud. En lo inmediato, la Secretaría se ha propuesto tres acciones: (i) la definición de una política y normativas dirigidas a la juventud, con enfoque multisectorial y que se traduzca en la articulación de una red de programas o

---

<sup>1</sup> El 58% de la población es menor de 30 años y alrededor del 27,7% tiene entre 15 y 29 años (1.799.257 son adolescentes y jóvenes).

<sup>2</sup> Encuesta Permanente de Hogares, 2011.

<sup>3</sup> Entre los 14 y 17 años el 19% de los jóvenes están por fuera del sistema escolar y el 22% estudia y trabaja (lo que constituye un factor de riesgo para su futura deserción del sistema educativo); ya entre los 18 a 24 años el 61% está por fuera del sistema educativo; el 57,8% de los jóvenes entre 15 y 29 años no asiste a una institución de enseñanza (EPH, 2011).

<sup>4</sup> El 20% del total de embarazos corresponden a adolescentes (15-19 años) y entre el 2009 y 2011 se registró un incremento del 4% en la cantidad de nacidos vivos de madres entre 10 y 14 años; igualmente la Encuesta Nacional de Juventud (2011) señala que más de la mitad (54,0%) de los jóvenes consume bebidas alcohólicas, el 10,2% declaró fumar y el 37,0% reportó conocer a alguien que consume drogas.

servicios sociales; (ii) la definición de un modelo de atención integral a jóvenes, con el involucramiento de otros actores (comunidades, OSC, sector privado, otros); y (iii) el fortalecimiento de la capacidades y conocimientos de las instancias del Gobierno involucradas con el área de juventud<sup>5</sup>.

- 1.4 En apoyo a las prioridades de la SNJ y SAS, se aprobó una CT financiada por el BID (PR-T1158) con el objetivo de apoyar al Gobierno en la definición de instrumentos técnicos y operativos para la coordinación y desarrollo de una política pública de juventud. Los objetivos específicos son: (i) definir y validar una Estrategia Nacional e Integral de Juventud y sus instrumentos operativos; (ii) definir y validar un Modelo de Intervenciones Integrales para la Juventud, que incluya a los jóvenes discapacitados; y (iii) contribuir con el fortalecimiento de 3 instancias gubernamentales con programas o responsabilidades en juventud: la Secretaría de la Juventud (SNJ), la Secretaría de Acción Social (SAS) y la Secretaría de Niñez y Adolescencia (SNNA)<sup>6</sup>. El resultado esperado de este programa es mejorar la coordinación y calidad de las políticas y programas dirigidos a la juventud, a través de convenios inter- institucionales en torno a un marco estratégico y programático integrado.
- 1.5 Para cumplir con uno de los objetivos de la cooperación técnica de apoyar a la SNJ en la definición de políticas dirigidas a la Juventud, se considera necesario definir un Marco Estratégico de Juventud, con el propósito de generar instrumentos rectores que orienten a los sectores con responsabilidades en juventud, sobre las áreas prioritarias a intervenir y de esa forma definir los servicios que se deben ofrecer a los jóvenes, para lo cual se contratará un consultor con conocimiento demostrable en consultorías similares en la región.

## **II. OBJETIVOS**

- 2.1 El objetivo de la consultoría es el de realizar el diseño del modelo de intervención integral de juventud, basándose en los lineamientos del programa, en los Proyectos Distritales de Juventud y en experiencias exitosas de otros países o del Paraguay.

## **III. ACTIVIDADES**

- 3.1 Apoyar a la SAS en la definición de los Proyectos Personales de Vida de los beneficiarios directos de la TC y de los Proyectos Distritales de Juventud.
- 3.2 Relevar información existente sobre programas exitosos de juventud en el país o en otros países.

---

<sup>5</sup> Principalmente la Secretaría de la Niñez y Adolescencia y la Secretaría de Acción Social.

<sup>6</sup> La SAS y la SNNA ejecutan 2 de los programas de protección social de mayor cobertura del país en los que se incluyen importantes grupos de adolescentes y jóvenes en situación de vulnerabilidad y pobreza. La SAS ejecuta un programa de transferencias monetarias - Tekoporá-, que transfiere recursos a familias en extrema pobreza e incluye corresponsabilidades en salud y educación para una población de menores de 18 años, con el fin de reducir la transmisión intergeneracional de la pobreza. La SNNA ejecuta el programa Abrazo, cuyo objetivo principal es reducir progresivamente el trabajo de calle de los menores de 14 años. Los beneficiarios directos del programa son los niños y adolescentes en situación de calle, principalmente de las ciudades capitales, y también brinda asistencia técnica sus familias; este programa incluye transferencia monetaria, distribución de leche, centros de cuidado y asistencia técnica a las familias.

- 3.3 Elaborar, presentar y validar un Modelo de Intervención Integral de Juventud, piloto, que incluya un Plan para su implementación, los productos y resultados esperados y el costo per cápita para su validación con SNJ, SAS y SNNA y aprobación del BID.

#### IV. PRODUCTOS

- 4.1 Modelo de Intervención, guía de implementación y el costo per cápita validado.

#### V. FORMA DE PAGO

- 5.1 Los pagos serán realizados de acuerdo al siguiente cronograma:

Productos	% Pago
A la firma del contrato	10%
A la entrega del Modelo de Intervención, la guía de implementación y el costo per cápita para su validación.	20%
Contra entrega del documento final aprobado	70%

#### VI. PERFIL

- 6.1 **Formación Profesional:** Profesional de economía, ciencias sociales o afines, con postgrado o Maestría en su área.
- 6.2 **Experiencia General:** mínimo 5 (cinco) años de experiencia en su área profesional.
- 6.3 **Experiencia Específica:** desarrollo de al menos 1 (una) consultoría relacionada modelos de intervención, de preferencia relacionado con juventud.

#### VII. CARACTERÍSTICAS DE LA CONSULTORÍA

- 7.1 **Categoría y Modalidad de la Consultoría:** Contractual de Productos y Servicios Externos, Suma Alzada
- 7.2 **Duración del Contrato:** 2 meses a partir de la firma del contrato
- 7.3 **Lugar(es) de Trabajo:** La consultoría se desarrollará en espacio propio del consultor y en el área de intervención de la CT (Secretaría de la Juventud).
- 7.4 **Líder de División o Coordinador:** La coordinación de esta consultoría será de responsabilidad del BID en Paraguay.
- 7.5 **Pagos y Condiciones de Empleo:** La remuneración será determinada de acuerdo a los reglamentos y criterios del Banco.
- 7.6 **Consanguinidad:** Individuos con familiares trabajando para el BID que incluyen el cuarto grado de consanguinidad y el segundo grado de afinidad no son elegibles. Esto incluye empleados y contractuales. Los candidatos deben ser ciudadanos de un país miembro del Banco Interamericano de Desarrollo.
- 7.7 **Diversidad:** El BID está comprometido con la diversidad e inclusión y a proporcionar igualdad de oportunidades en el empleo. Acogemos la diversidad con base en género, edad, educación, origen nacional, raza, discapacidad, orientación sexual, religión y status de VIH/SIDA. Alentamos la postulación de mujeres, afro-descendientes y personas de origen indígena.