

TÉRMINOS DE REFERENCIA

[Regional]

RG-T4202

Diálogo público-privado para remover cuellos de botella que afectan la productividad de sectores y cadenas de valor de LAC

1. Antecedentes y Justificación

- 1.1 Muchos de los problemas que enfrentan los sectores productivos y las cadenas de valor en la región para crecer derivan de fallas de coordinación tanto entre distintas entidades del sector público, como entre éstas y el sector privado. Las fallas de coordinación tienden a agudizarse en la medida en que la producción avanzada se caracteriza por ciclos e interacciones más complejas que incrementan las asimetrías de información entre actores públicos y privados.
- 1.2 Existen varias aproximaciones metodológicas para generar instancias que permitan resolver las fallas de coordinación y cerrar las brechas de información. El cierre de estas brechas de información es crucial para impulsar el desarrollo del sector privado, un proceso que puede comenzar con diagnósticos para entender las brechas, y sobre la base de esos diagnósticos desarrollar un plan de acción estratégico, y luego definir los instrumentos para abordar esas brechas. que vayan dirigidos a la generación de innovación e inversiones. Por ejemplo, toolkits, instrumentos financieros para la mejora del acceso de los integrantes en la cadena de valor como por ejemplo factoring, instrumentos financieros para la movilización de recursos privados y concesionales hacia programas dirigidos a la participación de mipymes en el mercado de capitales, mecanismos de garantías que mitiguen el riesgo de crédito y apalanquen financiamiento privado, gestión integral de riesgos de la cadena con financiamiento estructurado de empresas ancla, capital semilla, aceleración e incubación de proyectos, capacitación financiera y asistencia técnica para segmentos no atendidos como startups y empresas lideradas o propiedad de mujeres, entre otros)
- 1.3 Dentro del panorama de las políticas de desarrollo productivo (PDP) en América Latina y el Caribe, las intervenciones verticales (enfocadas en sectores específicos) a menudo encabezan la lista de demandas del sector privado, y están comenzando a surgir enfoques verticales muy fructíferos para el desarrollo productivo ([Obaya y Stein, 2021](#)). La literatura establece una relación causal entre el carácter asociativo de las empresas y sus niveles de competitividad y productividad. Las intervenciones a través de PDP incluyen a su vez instrumentos financieros, como los fondos de crédito, de garantía y de seguros, plataformas de *factoring* y financiamiento de desarrollo de proveedores. Un ejemplo concreto se refleja en las Mesas Ejecutivas que han surgido como un mecanismo de coordinación público privado que permite canalizar información y guiar el proceso de formulación e implementación de políticas públicas.
- 1.4 En otras circunstancias, agendas de competitividad construidas en torno a Clusters han permitido plantear hojas de ruta identificando, entre los actores públicos y privados, fallas de coordinación y una agenda de políticas públicas para superarlas. La integración en cadenas de valor se ha demostrado que también elimina algunos de los problemas o fallas de mercado, tales como la ausencia de historial crediticio, de garantías y de una base patrimonial para el análisis de riesgo

individual (Cowling y Mitchell, 2003; Lee, Sameen y Cowling, 2015). Los programas de financiamiento de cadenas de valor, para mejorar la capacidad de las empresas para integrarse en cadenas y/o atender las necesidades de financiamiento de un grupo de empresas que participan en una misma cadena, tienen impactos positivos. De esta forma se justifican las intervenciones de políticas públicas para aminorar el racionamiento del financiamiento y mejorar la escala y supervivencia de las MiPyME, especialmente en etapas de crisis (Larson et al., 2004; Dana y Gilbert, 2005). Las políticas que fomentan la reconfiguración de las Cadenas de Valor Globales (CVG), pueden incluir mecanismos y facilidades financieras para favorecer el desarrollo del comercio y la integración regional (BID, 2021). Mecanismos como los descritos permiten generar un diálogo centrado en identificar las restricciones específicas que limitan la productividad de un sector/cluster/cadena de valor (como el sector forestal, el turismo, la acuicultura, etc.) o un factor (logística, tránsito, innovación, etc.) e implementar soluciones concretas para eliminarlas.

2. Objetivos

- 2.1. **El objetivo específico es** a apoyar y promover mecanismos de diálogo público privado para resolver cuellos de botella específicos que requieren intervenciones de política pública y a apoyar soluciones accionables que contribuyan a mejorar el entorno de negocios para propiciar una mayor inversión privada en América Latina y el Caribe.
- 2.2. **Con este fin el Banco se lanzará convocatorias abierta.** El objetivo será lograr un efecto multiplicador para la región y capturar las demandas de los países. La convocatoria estará abierta por un periodo de seis meses, de manera que los ministerios, agencias de desarrollo, bancos públicos de la región y organismos públicos y privados puedan presentar sus propuestas. La convocatoria incluirá: 1) la motivación del llamado en términos de obtener recomendaciones y avances para apoyar planes de acción que actúen sobre las barreras y desarrollen las capacidades público-privadas para el desarrollo productivo de sectores y cadenas de valor; 2) una selección de temas prioritarios que se abordarán en esta convocatoria; 3) quién puede presentar las propuestas; 4) cuáles son los criterios de evaluación, entre los que se considerarán: la calidad de la propuesta, la experiencia previa del equipo, y la relevancia de los cambios propuestos para el sector o la cadena productiva en la que se va a intervenir; 5) el esquema de contenido de las propuestas y 6) la contribución del Banco para cada propuesta, dependiendo del alcance y de la complejidad de las iniciativas.

3. Alcance de los Servicios

- 3.1. El Banco solicitará a las propuestas seleccionadas que firmen cartas-convenio. En dichas cartas se incluirán las responsabilidades de cada etapa del proyecto, los TdRs correspondientes, el monto a ser financiado y los términos de desembolso. Asimismo, incluirán una cláusula de terminación que permita al Banco y las instituciones de las propuestas seleccionadas a suspender las cartas-convenios si se vean impedido de culminar con las obligaciones contraídas.
- 3.2. Dado que el mecanismo de implementación de esta CT será a través de convocatorias de propuestas, y las propuestas se recibirán durante la ejecución del proyecto, no es posible escribir el alcance de los servicios ex ante. Tendrán que definirse en función de las propuestas recibidas y, en luz de las propuestas ganadoras. Los TdR se modificarán según el contexto y el tema específico que quiere trabajar el país.

4. Actividades Clave

- 4.1.** Se actualizarán las actividades una vez recibidas las propuestas y evaluadas por el comité de selección. Pueden ser implementados por el Banco o por los Beneficiarios (propuestas ganadoras). Esto deberá determinarse una vez recibidas las propuestas, dependiendo de los requerimientos de las propuestas y de las capacidades institucionales de los beneficiarios potenciales. En cualquier caso, las actividades a ejecutar bajo esta operación serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco en el Anexo II de la OP-619-4, a saber: (i) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (ii) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (iii) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28. Todos los productos de conocimiento derivados de esta Cooperación Técnica serán propiedad intelectual del Banco.

5. Resultados y Productos Esperados

- 5.1.** Los TdR se modificarán según el contexto y el tema específico que quiere trabajar el país. En general, los resultados y productos esperados tienen que ver con el fin de definir formas concretas de eliminar los cuellos de botella específicos que requieren intervenciones de política pública y a apoyar soluciones accionables que contribuyan a mejorar el entorno de negocios para propiciar una mayor inversión privada en diferentes países y sectores en América Latina y el Caribe.
- 5.2.** La Política del Banco GN-2765-4 no permite la adquisición de bienes y servicios relacionados, excepto cuando dichos bienes y servicios relacionados son necesarios para alcanzar los objetivos del Trabajo Operativo ejecutado por el Banco y se incluyen en el contrato de servicios de consultoría y representan menos del diez por ciento (10%) del valor del contrato de servicios de consultoría.) Si una propuesta ganadora desea incluir adquisición de bienes por la firma de consultora, la propuesta tendrá que incluir una especificación técnica muy detallada de los requisitos mínimos de dichos bienes.

6. Calendario del Proyecto e Hitos

- 6.1.** *Por definir en las propuestas.*

7. Requisitos de los Informes

- 7.1.** *Por definir en las propuestas.*

8. Criterios de aceptación

- 8.1.** *Se pueden definir en las propuestas, aun desde todas maneras, los criterios tienen que cumplir con las normas del Banco.*

9. Supervisión e Informes

- 9.1.** *Las propuestas deberían especificar cómo se supervisará cada etapa contractada en el ámbito del proyecto, (como, por ejemplo: reuniones, frecuencia, en el caso que hay informes - quién hará comentarios a los informes, aprobará los informes, documentos, trabajo, y hará comentarios o instrucciones para cambios).*

10. Calendario de Pagos

- 10.1.** *Por definir según el contexto, y propuesta específica y si van a ser implementados por el Banco o por los Beneficiarios (propuestas ganadoras).*