

**Reporte de los avances del apoyo del Banco a los desafíos del choque migratorio venezolano en Colombia.**

**Unidad de Migración (SCL/MIG)**

**2021**

**Contenido**

[Reporte de los avances del apoyo del Banco a los desafíos del choque migratorio venezolano en Colombia 1](#_Toc82173999)

[1. Resumen del contexto migratorio venezolano en Colombia 1](#_Toc82174000)

[2. Avances en Colombia para la regularización de ciudadanos venezolanos. 2](#_Toc82174001)

[2.1 Permiso Especial De Permanencia-PEP. 2](#_Toc82174002)

[2.2 Gerencia de Fronteras-Despacho del Presidente de la República. 2](#_Toc82174003)

[2.3 Participación en escenarios de integración regional en torno a la migración venezolana. 2](#_Toc82174004)

[2.4 Consejo Nacional de Política Económica y Social-CONPES 3950 de noviembre de 2018. 2](#_Toc82174005)

[2.5 Nacionalización de menores nacidos en Colombia de padres venezolanos. 2](#_Toc82174006)

[2.6 Estatuto Temporal de Protección para Migrantes Venezolanos Bajo Régimen de Protección Temporal-ETPV. 3](#_Toc82174007)

[2.6.1 Características del Registro Único de Migrantes Venezolanos-RUMV 3](#_Toc82174008)

[2.6.2 Características del Permiso por Protección Temporal-PPT 3](#_Toc82174009)

[2.6.3 Camino hacia la Visa de Residente 3](#_Toc82174010)

[3. Estrategia del Grupo BID con Colombia: La inmigración como un tema transversal. 3](#_Toc82174011)

[3.1 Cartera en ejecución. 4](#_Toc82174012)

[3.2 Principales Resultados esperados de la Implementación del Apoyo del Banco al País en la Temática Migratoria 5](#_Toc82174013)

[3.2.1 Acceso a Servicios Sociales 5](#_Toc82174014)

[3.2.2 Acceso a servicios básicos 6](#_Toc82174015)

[3.2.3 Oportunidades económicas 6](#_Toc82174016)

# Reporte de los avances del apoyo del Banco a los desafíos del choque migratorio venezolano en Colombia

# Resumen del contexto migratorio venezolano en Colombia

Históricamente, Colombia fue referenciado como un país emisor de migrantes a causa de factores económicos y de más de cinco décadas de Conflicto Armado Interno.

Colombia hoy se presenta en América Latina y el Caribe, como el primer país receptor de la migración venezolana con cerca de 1,74 millones de ciudadanos en el territorio nacional. A lo que se suma alrededor de 400 mil colombianos que han retornado al país. A partir de 2015, Colombia es el principal país de acogida de uno de los mayores éxodos migratorios en la historia del mundo. Ha recibido a más de 1,74 millones de migrantes venezolanos, lo que equivale al 37,4% del flujo total que ha salido de Venezuela[[1]](#footnote-1) .

Todos los departamentos del país han acogido migrantes[[2]](#footnote-2), siendo las 10 principales ciudades receptoras: (i) Bogotá con 340.711 (4,4% de la población de Bogotá); (ii) Barranquilla 97.494 (7,6% de la población de Barranquilla); (iii) Cúcuta 94.847 (12% de la población de Cúcuta); (iv) Medellín 90.100 (3,5% de la población de Medellín); (v) Cali 59.571 (2,6% de la población de Cali); (vi) Cartagena 51.589 (5% de la población de Cartagena); (vii) Maicao 51.361 (27% de la población de Maicao); (viii) Riohacha 47.172 (23% de la población de Riohacha); (ix) Santa Marta 41.693 (7.7% de la población de Santa Marta); (x) y Bucaramanga 41.132 (6,7% de la población de Bucaramanga). Las estimaciones atribuibles al choque migratorio por el Marco Fiscal de Mediano Plazo 2020 (MFMP) calculan un costo fiscal del 0,5% del PIB para 2019. Durante el período 2017-2019, los gastos en salud para la población migrante se estimaron en 0,06% del PIB, mientras que los gastos en educación y primera infancia en el orden del 0,04%. (Banco de la República)

**Los** **migrantes son altamente vulnerables**. el 87% vive con menos de un salario mínimo, el 12% entre uno y dos salarios mínimos y el 1% con dos salarios mínimos al mes; indica igualmente, que el 76% salió de venezuela por motivos económicos, el 10% por falta de alimentos y el 4% por razones políticas; por último, el 86% de los encuestados manifestó vivir en arriendo. La crisis económica provocada por la pandemia de la COVID-19 afectó a los migrantes en mayor medida debido a las ocupaciones laborales que ocupaban, y al poco grado de formalidad en la relación laboral. De acuerdo con el informe del Banco de la Republica: Migración desde Venezuela en Colombia: caracterización del fenómeno y análisis de los efectos macroeconómicos, 2020, el 53,5% de los migrantes de esta nacionalidad trabaja en los sectores de comercio, restaurantes, hoteles y servicios. Así mismo la tasa de participación en el mercado laboral es del 79,6%, frente al 65,4% de las personas no migrantes

**El impacto sobre la economía del flujo migratorio es sustantivo**. La migración procedente de Venezuela aumentaría el crecimiento anual en casi un 0.3% en los próximos años. Por otro lado, el gasto fiscal adicional que provoca esta migración es de aproximadamente 0.6% del PIB. Una integración rápida y completa de los migrantes permitirá una mayor contribución a la economía y una reducción de este costo fiscal.

# Avances en Colombia para la regularización de ciudadanos venezolanos.

Ante la magnitud del desplazamiento y el éxodo masivo hacia Colombia de la población venezolana y de colombianos retornados desde el año 2015, el Gobierno Nacional ha venido adoptando una serie de medidas con el objeto de gestionar dichos flujos migratorios, brindando atención, asistencia y garantía de protección humanitaria. Estas acciones se han encaminado al fortalecimiento de un marco normativo, jurídico e institucional para otorgar una respuesta integral y oportuna a las crecientes necesidades de la población migrante venezolana. A continuación, se destacan seis grandes hitos:

## Permiso Especial De Permanencia-PEP.

Una de las primeras medidas enfocadas en gestionar esta migración fue la expedición del PEP mediante Resolución 5797 de 2017, como mecanismo de regularización de la permanencia de los venezolanos que ingresaron regularmente y que los habilitaba por un periodo de dos (2) años para ejercer cualquier actividad u ocupación legal en el país, el acceso a servicios financieros, al sistema de salud, entre otros. Dicho instrumento ha presentado diferentes etapas y renovaciones en busca de ampliar su cobertura. En virtud de este mecanismo, para el año 2018, el gobierno nacional en cabeza de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres-UNGRD realizó la primera jornada de caracterización a través del Registro Único de Migrantes Venezolanos-RAMV a más de 440 mil migrantes, que se constituyó como mencanismo de regularización y de enfoque a las acciones del Estado para atender dicha población

## Gerencia de Fronteras-Despacho del Presidente de la República.

Para facilitar la coordinación del gobierno nacional y su articulación con los gobiernos territoriales y locales, así como también con los demás sectores y agencias de cooperación internacional, se estableció la Gerencia de Fronteras en febrero de 2018, lo que ha permitido la alineación y planeación estratégica de la migración en el corto, mediano y largo plazo y así enfocar la respuesta estatal en los procesos de atención, asistencia e integración socioeconómica de la migración venezolana en el país.

## Participación en escenarios de integración regional en torno a la migración venezolana.

El gobierno de Colombia en cabeza del Presidente de la República, ha participado e impulsado procesos regionales no vinculantes como el Grupo de Lima, creado en 2017 e integrado por 12 países, como un escenario político que propende por apoyar la transición hacia la democracia en Venezuela; así como también, el Proceso de Quito, formado en 2018 y firmado por 13 países, que busca dar respuesta a la crisis migratoria de ciudadanos venezolanos en la región, realizando alianzas para el intercambio de información, la facilidad en la movilidad humana y la búsqueda de cooperación técnica y financiera que les permita atender la migración en sus países.

## Consejo Nacional de Política Económica y Social-CONPES 3950 de noviembre de 2018.

Como primer lineamiento de política pública para atender la migración masiva por parte de ciudadanos venezolanos a Colombia, propone estrategias y propende generar contextos favorables para su atención, asistencia e inclusión en nuestro país, dictando líneas de gestión para los diferentes sectores de gobierno e instituciones tales como el ICBF, el Ministerio de Salud, la UNGRD, el SENA, el Ministerio de Educación, el Ministerio de Trabajo, Migración Colombia, entre otras.

## Nacionalización de menores nacidos en Colombia de padres venezolanos.

Con el objeto de prevenir el riesgo de apatridia de más de 25 mil menores nacidos en Colombia a 2019, la Registraduría Nacional, Migración Colombia y el Ministerio de Relaciones Exteriores, emite la Resolución 8470 de 2019, (posteriormente, se aprobó la Ley 1997 de 2019), mediante la cual se adopta una medida temporal y excepcional que permita omitir el requisito del domicilio a los padres venezolanos y de esta forma acreditar la nacionalidad de los menores nacidos en Colombia; dicha medida se extenderá durante dos años adicionales luego de su expedición. A la fecha, se le ha otorgado la nacionalidad a más de 45 mil niños.

## Estatuto Temporal de Protección para Migrantes Venezolanos Bajo Régimen de Protección Temporal-ETPV.

Recientemente, el 01 de marzo de 2021, el Presidente de la República Iván Duque Márquez, firmó el Decreto 216, mediante el cual se expide el ETPV como un mecanismo jurídico de protección temporal durante diez (10) años, para la población migrante venezolana que se encuentra dentro del territorio nacional indistintamente de su condición migratoria. El ETPV establece medidas adicionales para el registro de información de dicha población mediante la creación del Registro Único de Migrantes Venezolanos y el otorgamiento de un beneficio de regularización a través el Permiso por Protección Temporal.

### Características del Registro Único de Migrantes Venezolanos-RUMV

Tendrá como finalidad recaudar y actualizar información como insumo para la formulación y diseño de políticas públicas, así como la identificación a los migrantes de nacionalidad venezolana.

Estará a cargo de Migración Colombia, quien dispondrá las características, diseño e implementación del RUMV.

La información recaudada a través del RUMV no podrá usarse con fines sancionatorios.

Son sujetos del registro los migrantes venezolanos se encuentren en el territorio nacional de forma regular e irregular, al igual quienes ingresen regularmente 2 años después de la vigencia del ETPV.

Deberán presentar algún documento de identidad como pasaporte, cédula venezolana, PEP, acta de nacimiento y cumplir con los demás requisitos que establece el ETPV.

### Características del Permiso por Protección Temporal-PPT

Es un mecanismo de regularización migratoria y un documento de identidad que autoriza a los migrantes venezolanos a permanecer en el territorio nacional durante 10 años (vigencia del Estatuto) y ejercer una actividad u ocupación legal en el país.

Será desarrollado, implementado y expedido por Migración Colombia

Para otorgar el PPT, se deberá estar incluido en el RUMV y surtir otros requisitos adicionales.

### Camino hacia la Visa de Residente

El Estatuto, reconoce el tiempo de permanencia en el territorio colombiano portando el PPT y el PEP, lo que les permite a los ciudadanos venezolanos poder acceder previo el cumplimiento de temporalidad a una Visa de Residente que, hacia el futuro, les permitiría solicitar la nacionalidad colombiana por adopción si lo quiere.

# Estrategia del Grupo BID con Colombia: La inmigración como un tema transversal.

La actualización de la Estrategia del Banco con el País 2019-2022 (GN-2972[[3]](#footnote-3)), propuso la continuidad del apoyo del Banco en tres áreas estratégicas estrechamente interconectadas: (i) productividad de la economía; (ii) efectividad de la gestión pública; y (iii) movilidad social y consolidación de la clase media. Todas ellas contemplando, dentro de su planteamiento estratégico, temas transversales relevantes como son: género y diversidad, cambio climático, integración, economía digital e **inmigración.**

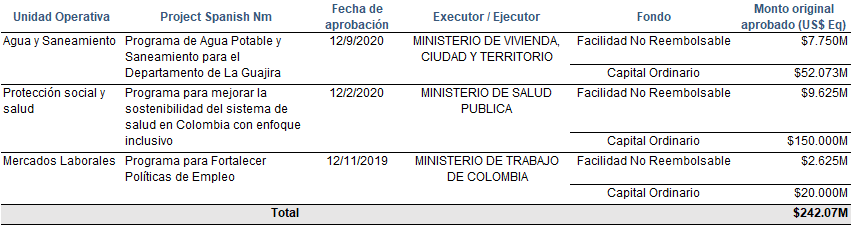
Bajo este marco estratégico por el desarrollo de Colombia, y conscientes de la complejidad del proceso, el grupo BID se comprometió en acompañar los desafíos asumidos por el Gobierno de Colombia para integrar a los inmigrantes en la economía y la sociedad, incluyendo la posibilidad de acceder a servicios públicos y sociales, como son los servicios de salud y educación, entre otros, y además hacer los esfuerzos para garantizar un acceso al mercado laboral equitativo. En ese ámbito, además de la disponibilidad de recursos de cooperación técnica no reembolsable, y productos de conocimiento, el Banco puso a disposición del país recursos de su Facilidad No Reembolsable para financiar operaciones individuales destinadas a apoyar los flujos migratorios intrarregionales repentinos y de gran magnitud, con el fin de complementar operaciones de crédito.

## Cartera en ejecución[[4]](#footnote-4).

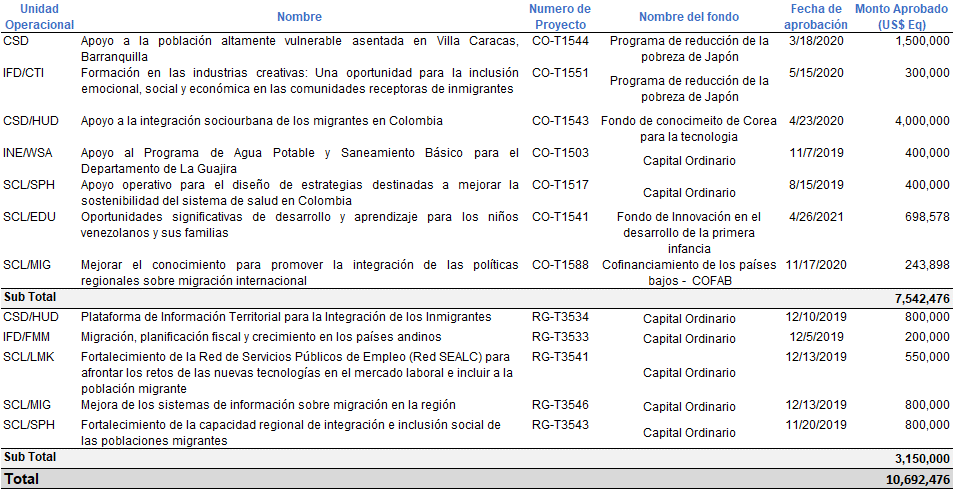
**Entre los años 2019 y 2020**, y con el fin de apoyar inversiones, generación de conocimiento y diálogo de políticas producto del choque migratorio, el Banco apoyó el diseño de 12 proyectos entre los sectores de agua y saneamiento, protección social y salud, mercados laborales, instituciones para el desarrollo, desarrollo ubano y vivienda, gestión municipal y fiscal, y migraciones propiamente – ahora en etapa de ejecución - por un monto de **US$261 millones** aproximadamente entre recursos reembolsables y no reembolsables:

* **US$ 242.07 millones** en 3 **proyectos de garantía soberana** en Colombia para apoyar áreas receptoras de migrantes, de los cuales **US$20 millones** corresponden a recursos de la **Facilidad No Reembolsable.**
* **7 proyectos de cooperación técnica no reembolsable** específicamente para Colombia por US$ 7.54 millones,
* 5 **cooperaciones técnicas regionales no reembolsables** por US$3.15 millones, para tratar el tema de poblaciones migrantes, y que tienen a Colombia, como uno de los países beneficiarios.
* **1 proyecto de subvenciones a las inversiones** por US$11.33 millones del fondo de Acuerdo Marco Modificado y Reiterado de la Comisión Europea con el BID.

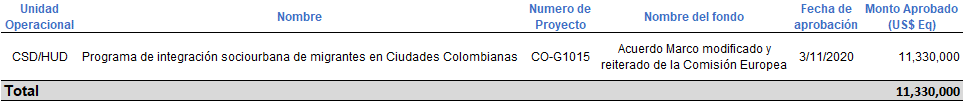
**Tabla 1. Proyectos de préstamo aprobados con apoyo de la Facilidad No Reembolsable.**



**Tabla 2. Proyectos de cooperación técnica no reembolsable de apoyo al tema migratorio en Colombia.**



**Tabla 3. Proyecto de inversión no reembolsables de apoyo al tema migratorio en Colombia.**



## Principales Resultados esperados de la Implementación del Apoyo del Banco al País en la Temática Migratoria

### Acceso a Servicios Sociales

El Banco[[5]](#footnote-5) está dando continuidad al proceso de inclusión y acceso a los servicios sociales por parte de la población migrante en el país, a través de un programa por resultados que busca mejorar la sostenibilidad del Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) con una mejor gestión del gasto total de servicios y tecnologías en salud no financiadas, una mejora de la eficiencia y cobertura del SGSSS; y que comprende además ampliar la cobertura en salud para población inmigrante. Este proyecto espera mejorar la cobertura de **afiliación de 309.072 inmigrantes**, y **proveer 19.000 atenciones en salud obstétrica para inmigrantes no afiliados**.

En Villa Caracas[[6]](#footnote-6), Barranquilla, se espera que a través de la implementación de un paquete integral de servicios, que comprende el apoyo para el acceso al mercado laboral y cuidado de los niños para inmigrantes, un paquete de apoyo al cuidado de los inmigrantes con énfasis en los servicios de rehabilitación de la discapacidad, y servicios de ayuda a la búsqueda de empleo de apoyo al autoempleo y al espíritu empresarial, se beneficien 500 familias con atención en servicios integrales, 140 personas con énfasis en rehabilitación y 400 personas capacitadas para acceso laboral.

Asimismo, el Banco[[7]](#footnote-7) está impulsando el desarrollo metodológico de una **Ventanilla Única (VU) de servicios sociales**, para mejorar la coordinación entre las autoridades nacionales, locales y entre diferentes servicios sociales, para lograr mayor eficiencia en la provisión de servicios sociales para la población local y los migrantes. De manera complementaria, también se encuentra impulsando la **recopilación, análisis y diseminación de datos territoriales sobre migrantes**, para mejorar la capacidad subnacional en la formulación de políticas para su integración y protección[[8]](#footnote-8). Por último, el Banco busca **incrementar la capacidad de los gobiernos para diagnosticar, proyectar y gestionar la migración y promover la protección de los migrantes**, a través de la definición de protocolos e identificación de necesidades de información[[9]](#footnote-9).

### Acceso a servicios básicos

El Banco[[10]](#footnote-10) está trabajando en fomentar el proceso de **integración urbana de migrantes en al menos cinco ciudades o zonas metropolitanas colombianas** receptoras de migrantes. Esta integración se realizará al mejorar la capacidad institucional de las entidades subnacionales para ayudar a los migrantes mediante la implementación de sistemas de gestión basada en el desempeño, y facilitar el acceso a vivienda de alquiler asequible. En específico, se está implementado un **programa de asistencia para el alquiler de vivienda que beneficiará a 3.900 hogares (13.650 personas).** Además, se facilitará un financiamiento inicial y asistencia técnica para proteger a los propietarios y así aumentar la oferta de vivienda.

Por otro lado, el Banco[[11]](#footnote-11) busca incrementar la **población migrante con acceso a agua apta para el consumo humano**, en el marco del programa Guajira Azul. En específico se busca incrementar el acceso y calidad de los servicios de agua potable y saneamiento, en poblaciones urbanas del Departamento de La Guajira, en particular en aquellas más afectadas por los recientes flujos migratorios, y mejorar la capacidad de gestión de los prestadores locales, y apoyar el proceso de regionalización de estos. Con estos esfuerzos, se estima que **al menos 3.850 hogares migrantes contarán con sistema de agua potable apto, sea nuevo o mejorado**.

### Oportunidades económicas

El Banco está trabajando en aumentar la empleabilidad e integración socioeconómica de la población migrante a nivel nacional y en zonas receptoras. A nivel nacional, el Banco[[12]](#footnote-12) espera **aumentar la empleabilidad de la fuerza laboral a través de mayor cobertura y efectividad de las políticas de empleo** (como incrementar la orientación y uso de la plataforma de la red de prestadores sistema de información (SISE) del servicio público de empleo (SPE)), fortalecer el sistema que asegura la pertinencia y calidad de la formación para el trabajo (FT) y ampliar el alcance de la certificación basada en competencias. **Con estos esfuerzos, se espera incrementar la tasa de formalidad de la población migrante de 10,8% en el 2018 a 12% en el 2024**.

En zonas urbanas receptoras de migrantes, el Banco[[13]](#footnote-13) busca impulsar **oportunidades de integración económica por medio de la creación o mejora de Escuelas Taller**. Se espera conceder 1**.500 becas para aprendices de Escuelas Taller**, e implementar cinco Escuelas Taller con certificación convalidada a nivel nacional. Se espera que al menos el **62% de los aprendices de las Escuelas Taller logren emplearse al terminar su formación**.

Por último, en Soacha, Cundimarca, el Banco[[14]](#footnote-14) está trabajando por la **inclusión sociocultural, emocional y económica de jóvenes y líderes juveniles en condiciones de exclusión del mercado laboral a través del desarrollo de habilidades en prácticas artísticas y gestión de proyectos enmarcadas en la economía cultural y creativa**; aumentar el acceso a ofertas de trabajo en el sector cultural, y aumentar el acceso a una educación integral de calidad, nutrición y atención a la primera infancia brindada por artistas y para los hijos de los artistas.

Además de la Cooperación Técnica no rrembolsable que tiene como beneficiario a Colombia únicamente, el Banco se encuentra apoyando directamente a través de **cooperación técnica regional no reembolsable** – que tiene a Colombia como uno de los países beneficiarios - distintos esfuerzos de fortalecimiento institucional en la temática. Es así, que el Banco[[15]](#footnote-15) está trabajando en fortalecer los **procesos de planeación fiscal en los países de la región andina en materia de atención a migrantes**, **con el fin de incrementar su integración socioeconómica y así alcanzar un mayor crecimiento económico**. En específico, se busca (i) cuantificar las brechas existentes en la integración efectiva de migrantes; (ii) cuantificar el costo fiscal de atención a la población migrante; y (iii) fomentar la implementación de políticas públicas basadas en datos en materia de atención de migrantes. Asimismo, el Banco[[16]](#footnote-16) está trabajando en fortalecer a los Servicios Públicos de Empleo (SPE) para que puedan gestionar el aumento de la migración laboral y así ofrecer respuestas a los escenarios planteados por la cuarta revolución industrial.

1. <https://r4v.info/es/situations/platform>. [↑](#footnote-ref-1)
2. <https://www.migracioncolombia.gov.co/infografias/distribucion-de-venezolanos-en-colombia-corte-31-de-enero-de-2021>. [↑](#footnote-ref-2)
3. [Estrategia del grupo BID con Colombia (2019-2022). Julio 2019](https://www.iadb.org/document.cfm?id=EZSHARE-1474758834-2) [↑](#footnote-ref-3)
4. Se define como cartera en ejecución - o activa - a las operaciones que han sido aprobadas por el Directorio o la Alta Administración y que aún no han sido cerradas desde el punto de vista operativo. Vale decir cuando el desembolso final se hace y se justifica de acuerdo con las disposiciones establecidas en las Directrices para la Gestión Financiera en Proyectos Financiados por el BID (OP-273-6) o las garantías soberanas alcanzan el cierre operacional en la fecha de ejecución o expiración. [↑](#footnote-ref-4)
5. CO-L1248 Programa para Mejorar la Sostenibilidad del Sistema de Salud En Colombia con Enfoque Inclusivo [↑](#footnote-ref-5)
6. CO-L1544 Apoyo a la población altamente vulnerable asentada en Villa Caracas, Barranquilla [↑](#footnote-ref-6)
7. RG-T3543 Fortalecimiento de la Capacidad Regional Para la Integración e Inclusión Social de Poblaciones Migrantes [↑](#footnote-ref-7)
8. RG-T3534 Plataforma de Información Territorial para la Integración de Inmigrantes [↑](#footnote-ref-8)
9. RG-T3546 Mejorando los Sistemas de Información de Migraciones en la Región [↑](#footnote-ref-9)
10. CO-G1015 Programa de Integración Sociourbana de Migrantes en Ciudades Colombianas [↑](#footnote-ref-10)
11. CO-L1242 Programa de Agua Potable y Saneamiento para el Departamento de la Guajira [↑](#footnote-ref-11)
12. CO-L1250 Programa para Fortalecer Políticas de Empleo [↑](#footnote-ref-12)
13. CO-G1015 Programa de Integración Sociourbana de Migrantes en Ciudades Colombianas [↑](#footnote-ref-13)
14. CO-T1551 Formación en Industrias Creativas: Una Oportunidad para la Inclusión Emocional, Social y Económica en Comunidades Receptoras de Migrante [↑](#footnote-ref-14)
15. RG-T3533 Migración, Planeación Fiscal y Crecimiento en los Países Andinos [↑](#footnote-ref-15)
16. RG-T3541Fortalecimiento de la Red de Servicios Públicos de Empleo (Red SEALC) Para Afrontar los Retos de las Nuevas Tecnologías en el Mercado Laboral e Incluir a la Población Migrante [↑](#footnote-ref-16)