

COOPERACIÓN TÉCNICA PARA LA
RED DE CENTROS REGIONALES DE INVESTIGACIÓN (RCRI)

(TC-94-02-31-4-RG)

RESUMEN EJECUTIVO

SOLICITANTE: Iniciativa del Banco

ORGANISMOS EJECUTORES: Institutos regionales de investigación de los países miembros prestatarios del Banco que serán seleccionados como parte de esta operación

BENEFICIARIOS: Los países miembros prestatarios del Banco

FINANCIAMIENTO: **BID:** El equivalente a US\$7.700.000 con cargo al ingreso neto del FOE, de los cuales el equivalente a US\$6.600.000 se desembolsará en monedas locales y el equivalente a US\$1.100.000 en monedas convertibles

Institutos: El equivalente a US\$1.100.000

Total: El equivalente a US\$8.800.000

DURACIÓN: **Ejecución de los estudios:** 48 meses a contar desde la fecha de aprobación

Compleción y publicación: 6 meses después de la ejecución

Plazo para el desembolso: 58 meses después de la aprobación

CLASIFICACIÓN AMBIENTAL: En su reunión del 18 de enero de 1995, el Comité del Medio Ambiente clasificó este proyecto en la Categoría II.

CLASIFICACIÓN RELATIVA A LA POBREZA: Este proyecto no tiene el propósito de influir en los niveles de pobreza.

OBJETIVOS: Fortalecer la formulación de políticas e informar la agenda de reforma institucional en América Latina y el Caribe mediante el análisis de las principales cuestiones de política económica y social realizado por los centros de estudios más importantes de la región.

DESCRIPCIÓN:

Mediante un proceso de licitación se otorgará a centros de investigación regionales financiamiento no reembolsable para llevar a cabo estudios y análisis de temas concretos que el Banco determinará por adelantado. Entre los temas figurarán organización de sistemas de prestación de servicios sociales, pobreza y desigualdad, instituciones y reglamentación de los mercados laborales, políticas para asegurar el crecimiento y la estabilidad, mercados financieros internos y modernización del Estado. El Banco fijará de antemano la duración del estudio de cada tema, que podrá variar conforme a la naturaleza de éste, el diseño del estudio y la disponibilidad de datos. El Banco controlará estrictamente el progreso de los estudios y asegurará la amplia difusión de sus resultados.

**BENEFICIOS
Y RIESGOS:**

Habida cuenta de los beneficios tangibles que rindió la inversión del Banco en el primer proyecto de Red de Centros Regionales de Investigación, se espera la obtención de resultados sustanciales para los países de la región. No se prevén riesgos significativos. (Véase en el Anexo A un resumen de la evaluación del proyecto).

**RESPONSABILIDAD
EN EL BANCO:**

La Oficina del Economista Jefe (OCE) tendrá la responsabilidad por el proyecto, asistida por el equipo de proyecto, la División de Cooperación Técnica Regional (INT/RTC), un representante del Departamento Legal y las Representaciones del Banco.

I. ANTECEDENTES

Descripción del primer proyecto de Red de Centros Regionales de Investigación (1990-1994)

- 1.1 El primer proyecto de Red de Centros Regionales de Investigación (ATN/SF-3578-RG) fue aprobado por el Directorio Ejecutivo el 14 de noviembre de 1990, con un costo total equivalente a US\$5.485.430. La contribución del Banco, financiada con cargo al ingreso neto del FOE, ascendió al equivalente a US\$4.700.000 y los institutos de investigación participantes aportaron el equivalente a US\$785.430. El objetivo del proyecto fue "aprovechar la capacidad de análisis de centros de investigación de excelencia de la región para responder a los principales problemas de las economías latinoamericanas... a fin de identificar alternativas y recomendaciones de política de utilidad para los gobiernos de la región y para el Banco".
- 1.2 Mediante un proceso de consultas formales e informales con las instituciones investigadoras de avanzada en América Latina y el Caribe, se elaboró un bosquejo de cooperación técnica con entidades de ese tipo. De las consultas surgió un consenso en torno a la importancia de las reformas estructurales para acelerar el crecimiento económico de la región. Se llegó a un alto grado de acuerdo acerca de las prioridades generales y la agenda de la reforma y quedaron abiertos varios interrogantes en cuanto a la mejor forma de alcanzar esos objetivos. Se convino en que, para obtener los resultados debidos, era necesario investigar más a fondo la forma en que debían llevarse a cabo las reformas. Esta investigación debía tener aplicaciones realistas y prácticas que beneficiaran inmediatamente al Banco y a los gobiernos de la región.
- 1.3 Al principio se procedió a definir las cuestiones económicas y sociales más importantes que tenía ante sí la región. Seguidamente, en cada uno de los institutos de avanzada seleccionados mediante licitación, se llevó a cabo el estudio de cinco a seis temas de cada uno de esos aspectos fundamentales, en tres ciclos anuales consecutivos. Cada tema fue coordinado por un instituto escogido sobre la base de la propuesta presentada y de su experiencia en estudios sobre el tema. Generalmente los centros coordinadores prepararon un estudio nacional sobre su país de asiento y una reseña de estudios nacionales elaborados por otros institutos de estudios, cada uno de un país distinto, también escogidos por el Banco.
- 1.4 El proyecto se ejecutó dentro de los lineamientos del presupuesto, en la forma descrita en el "Plan de Operaciones", y se otorgó una prórroga a fin de utilizar fondos restantes para estudios adicionales. El proyecto rindió un rico caudal de estudios de políticas y conclusiones sobre un conjunto de temas importantes que se

enumera más adelante (Cuadro 1). En el proceso se logró la movilización de algunos de los talentos más destacados de la región y, simultáneamente, se aprovechó una fuente de apoyo financiero para instituciones dedicadas a estudios serios y a la elaboración de opciones de políticas para el proceso de reforma económica y social. Algunos de los participantes han sido, son o posiblemente serán, responsables de la elaboración de políticas de alto rango, a escala nacional o internacional. Esto, sumado a la difusión de los resultados de más de setenta estudios financiados por el proyecto, ha acentuado la calidad y la utilidad de esta investigación.

- 1.5 Un consultor externo preparó una evaluación del primer proyecto. El diseño y procedimiento de este proyecto toma en consideración las sugerencias efectuadas en el informe de evaluación. (Véase la descripción de actividades, párrafo 3.2). El Anexo A contiene un resumen del informe de evaluación.

Cuadro 1. Lista de temas

Temas - Año 1

- Necesidades de ahorros e inversiones para lograr el crecimiento en América Latina
- Aspectos de ordenamiento para la apertura externa y la liberalización de la economía y de las condiciones macroeconómicas
- Liberalización, productividad y desenvolvimiento tecnológico
- Conmociones externas y políticas de estabilización
- Sector público y distribución del ingreso en América Latina
- Privatización en América Latina

Temas - Año 2

- Movilización de recursos externos para el sector privado
- Fortalecimiento del sector financiero en el proceso de ajuste: liberalización y reglamentación
- Sistemas de prestación de servicios sociales: un temario de reforma
- Reforma del sistema de previsión social
- Los recursos humanos en el proceso de ajuste
- Contribuciones a las organizaciones populares en la lucha contra la pobreza

Temas - Año 3

- Inversiones extranjeras directas en América Latina
- Descentralización del acceso a los servicios financieros
- Liberalización económica y reformas del mercado laboral
- Estrategias en la lucha para superar la pobreza en América Latina: programas, instituciones y recursos
- Descentralización fiscal en América Latina: problemas y perspectivas

II. OBJETIVO

A. Objetivos del segundo proyecto de Red de Centros Regionales de Investigación

- 2.1 El objetivo del segundo proyecto de Red de Centros Regionales de Investigación es fortalecer aún más la formulación de políticas y formar la agenda de reforma institucional en América Latina y el Caribe, mediante el análisis de los principales problemas sociales y económicos realizado por los institutos de investigación de avanzada de la región. El proyecto proporcionará financiación no reembolsable a centros regionales para llevar a cabo estudios de temas escogidos de antemano por el Banco, en consulta con la comunidad dedicada al desarrollo de la región. El análisis de las opciones de políticas y programas económicos y sociales se diseñará con objeto de ofrecer recomendaciones concretas a los gobiernos de la región dedicados a implantar reformas, que se adapten mejor a las circunstancias singulares de cada país y al Banco en su proceso de programación, sus préstamos y su cooperación técnica y en su diálogo con los países miembros prestatarios.
- 2.2 Como en el caso del primer proyecto de Red de Centros Regionales de Investigación, cada año se llevará a cabo un promedio de 30 estudios agrupados en torno a temas concretos (véase el Anexo B). El programa comprenderá estudios de distinta extensión, cuya preparación podrá requerir hasta un año según la complejidad de los aspectos analizados, la disponibilidad de información, el trabajo que se haya hecho antes en torno al tema y el diseño del estudio.

B. Estrategias del Banco en la región

- 2.3 Los países de América Latina y el Caribe ingresaron al decenio de los años noventa reforzando su compromiso de lograr un crecimiento rápido y equitativo. Este compromiso es un fruto de la crisis económica del decenio de los ochenta y constituye la base del Octavo Aumento. Los estudios que se realicen en el marco de este proyecto se basarán en las prioridades del Octavo Aumento.
- 2.4 En toda la región existe un amplio consenso favorable a los objetivos del Octavo Aumento, pero resta definir cómo se lograrán esos objetivos. Mediante el estudio de estos interrogantes basado en la experiencia real de los países de la región, el proyecto apuntalará la ejecución de la reforma de las políticas y los programas de desarrollo durante el período del Octavo Aumento.
- 2.5 Las ramas de estudio del segundo proyecto de RCRI coinciden con los aspectos prioritarios del Octavo Aumento. Comprenden políticas para asegurar la estabilidad y el crecimiento, fortalecimiento de los servicios sociales, pobreza y desigualdad, modernización del

estado, mercados financieros internos e instituciones y reglamentación del mercado laboral. Su descripción figura en el Anexo B. Otros temas que se definan durante el período de ejecución del Octavo Aumento se incorporarán al proyecto, si así conviene.

III. DESCRIPCIÓN

A. Actividades

- 3.1 En el marco del programa se ofrecerá financiamiento a institutos regionales de investigación para llevar a cabo estudios de hasta un año de duración. Dichos estudios estarán diseñados con la finalidad de producir recomendaciones relacionadas con políticas económicas y sociales. La selección de los institutos de investigación se llevará a cabo mediante un proceso competitivo (véase el Anexo C).
- 3.2 El segundo proyecto de RCRI se apoya en gran parte en la experiencia y el éxito logrados en el primer proyecto. El informe de evaluación sugirió que: a) los temas sean seleccionados con la asistencia del Grupo de Asesores Externos compuesto por destacados investigadores de la región; b) las propuestas sean evaluadas por un grupo cuyos integrantes conozcan bien el tema; c) el proyecto sea flexible, a fin de respaldar los estudios nacionales individuales cuando sea necesario; d) la publicación de los estudios se decida sobre la base de su calidad, y e) los resultados de los estudios sean difundidos a la comunidad de organismos regionales que se ocupan de la política del desarrollo, definida en forma amplia. Estas recomendaciones han sido incorporadas en el Plan de Operaciones.
- 3.3 Los temas serán decididos previamente por el Banco según su aplicabilidad a los principales problemas económicos y sociales que afectan a América Latina y el Caribe, en consulta con un Grupo de Asesores Externos y un Comité Asesor interno del BID. Ambos grupos serán presididos por el Economista Principal. El Grupo de Asesores Externos estará formado por destacados investigadores y autoridades responsables de los lineamientos de política de la región. El Comité Asesor del BID se encargará de verificar que los temas definidos sean aplicables al trabajo del Banco. Los miembros de este Comité serán nombrados, según su capacidad personal, de entre funcionarios de RE1, RE2, RE3, SDS, INT y DPP.
- 3.4 Reconociendo la conveniencia de obtener una amplia participación regional, la selección de temas se efectuará tomando en cuenta los problemas a que deben hacer frente todos los países. Los temas serán seleccionados teniendo presente especialmente la necesidad de alentar la participación de institutos de investigación situados en países pequeños y de bajos ingresos. En los casos en que

corresponda, los institutos de estos países podrán presentar propuestas "en combinación" con institutos bien establecidos de otros países.

- 3.5 Se dará amplia difusión a las solicitudes de ofertas para llevar a cabo los estudios, las que serán anunciadas periódicamente, a medida que se definan los temas. Se invitará a los institutos de investigación de la región a participar en las licitaciones, alentándose especialmente a que lo hagan los radicados en los países miembros de más bajos ingresos.
- 3.6 Los institutos serán juzgados conforme a la calidad de las propuestas presentadas, sus antecedentes académicos y la experiencia de los investigadores en materia de políticas, y su capacidad para llevar a cabo un estudio de alto nivel que sea de utilidad para los países de la región. Los institutos presentarán, junto con sus propuestas, información detallada acerca de los investigadores que participarán en el estudio, su experiencia y publicaciones en periódicos conocidos. Las propuestas y los resultados previstos de los estudios serán evaluados por personal del Banco y especialistas externos. (Véase la Sección V - Evaluaciones).
- 3.7 El alcance y la duración de la investigación serán determinados de antemano por el Banco sobre la base del caudal de estudios ya realizados sobre el tema, la complejidad de éste, la disponibilidad de información y el tipo de análisis que haya de llevarse a cabo.
- 3.8 Los resultados de los estudios se difundirán, en general, mediante conferencias y su publicación en los idiomas oficiales del Banco, según sea apropiado. La estrategia de difusión estará determinada por el diseño de cada estudio y la naturaleza del tema. Las principales conclusiones de las investigaciones se publicarán en el boletín de estudios del Banco denominado Políticas de Desarrollo y por medio de un comunicado de prensa. El costo de esta difusión será sufragado por el proyecto de RCRI, por separado del pago que se haga al instituto por la realización del estudio.
- 3.9 Para los temas que incluyan un conjunto de estudios nacionales, podrá contratarse un instituto para que coordine el trabajo y prepare un estudio comparativo regional. En este caso, el instituto coordinador podrá preparar un estudio nacional y un estudio comparativo regional.
- 3.10 Al otorgarse la financiación se requerirá a los institutos que preparen un plan de trabajo, y éste se ajustará cuando sea necesario, a fin de asegurar la compatibilidad entre los países. Los planes de trabajo incluirán todas las actividades que habrán de llevarse a cabo, un calendario detallado que incluya las fechas de preparación de los informes preliminares y otra información que sea necesaria. Si corresponde, se presentarán informes provisionales que servirán para notificar al Banco y al instituto coordinador el

progreso alcanzado y las dificultades que hayan surgido hasta la fecha.

- 3.11 Los institutos de investigación firmarán cartas de entendimiento con el Banco, en las cuales se especificarán los términos de referencia de la investigación. La carta incluirá las fechas de comienzo y terminación, la financiación y las condiciones para su desembolso, los informes que habrán de prepararse, el seguimiento requerido y otros detalles informativos acerca del estudio.

B. Organización y ejecución

- 3.12 Los institutos de investigación regionales llevarán a cabo los estudios bajo la supervisión del Banco. La Oficina del Economista Jefe será responsable del proyecto, con la asistencia del equipo de proyecto, un comité presidido por el Economista Jefe que escogerá los temas de estudio, evaluadores del Banco y externos, INT/RTC, las Representaciones y un representante del Departamento Legal.
- 3.13 El Banco escogerá los temas, con aportes del Grupo de Asesores Externos y el Comité Asesor interno del BID, dirigirá el proceso de evaluación, supervisará los estudios que lleven a cabo los institutos y asegurará su difusión. El Banco contratará personal auxiliar para la ejecución del proyecto, con financiación incluida en la operación.

C. Informes y actividades complementarias

- 3.14 El Banco controlará estrechamente el progreso y evaluará todos los estudios realizados en el marco del proyecto.
- 3.15 El Banco determinará la extensión y alcance de los estudios, basándose en la índole de éstos.
- 3.16 El Banco asegurará la difusión de los resultados de las investigaciones realizadas en el marco del proyecto. La naturaleza de esta difusión será determinada por el Banco de acuerdo con el tema, el análisis realizado y los resultados obtenidos (véase el párrafo 3.5). Los resultados de las investigaciones se publicarán, cuando así lo decida el Banco, tomando en cuenta la calidad de los documentos y la opinión del equipo de evaluadores. Cuando sea pertinente, los estudios podrán difundirse en conjunto con otras reuniones regionales de economistas que se realicen en la región.
- 3.17 Podrá requerirse a los institutos encargados de realizar los estudios que presenten al Banco y, cuando sea apropiado, al instituto coordinador, alguno de estos documentos, o todos:
- (i) un plan inicial de trabajo;
 - (ii) un informe intermedio de progreso después de iniciado el estudio que incluya un resumen de las conclusiones

- preliminares y una descripción de los problemas y obstáculos encontrados;
- (iii) un borrador del informe final, y
- (iv) un informe final con las modificaciones solicitadas.

El instituto de investigación dispondrá de un plazo especificado para preparar cada uno de estos documentos y enviarlo al Banco.

- 3.18 El informe final estará disponible como documento de trabajo publicado por el Banco en la serie de documentos de trabajo de la Oficina del Economista Jefe. El Banco publicará los informes finales en los idiomas oficiales del Banco, según corresponda.

D. Costo y financiación

- 3.19 El costo total del proyecto ascenderá al equivalente de US\$8.800.000. Se estima que la contribución del Banco, con cargo al ingreso neto del FOE, equivaldrá a US\$7.700.000, de los cuales el equivalente de US\$6.600.000 se desembolsará en monedas locales y US\$1.100.000 en monedas convertibles.
- 3.20 La contribución del Banco se usará para financiar los estudios, viajes y viáticos de los integrantes del Grupo de Asesores Externos encargados de recomendar los temas, así como los gastos de viajes de los participantes en seminarios y talleres, apoyo general, publicaciones, evaluaciones y, de ser necesario, apoyo técnico y administrativo.
- 3.21 El Banco determinará el monto de financiación que se otorgará a los institutos regionales, conforme a la extensión y alcance de cada estudio.
- 3.22 Los gastos de viajes y viáticos correspondientes a los miembros del Grupo de Asesores Externos serán sufragados por el proyecto en forma separada de otros gastos relativos a la investigación y evaluación de los estudios.
- 3.23 La financiación se desembolsará de acuerdo con los procedimientos establecidos por el Banco.
- 3.24 Si se considera necesario que investigadores viajen a la Sede del Banco o a otros lugares de la región, los gastos serán sufragados por el proyecto, por separado de los pagos por estudios previstos en el párrafo 6.3.
- 3.25 El proyecto de RCRI sufragará los costos de los seminarios y talleres, el cual será adicional al monto provisto a los institutos para realizar los estudios.
- 3.26 El Banco determinará la secuencia de los pagos a los institutos de investigación, sobre la base del alcance del trabajo que deba llevarse a cabo. En ningún caso se efectuará el desembolso final

antes de la compleción satisfactoria del estudio ni ese desembolso será inferior al 30% del monto total adjudicado.

3.27 A continuación se ofrece un resumen del presupuesto del proyecto.

	Categorías	Contribuciones (en US\$)		
		BID	Institutos de investigación	Total
1	Estudios	4.920.000	648.000	5.568.000
5	Viajes	960.000	96.000	1.056.000
6	Apoyo	275.000		275.000
7	Traducciones, impresión, edición, distribución	969.000	88.000	1.057.000
8	Honorarios de evaluación	60.000		60.000
	Subtotal	7.184.000	832.000	8.016.000
98	Imprevistos	516.000	268.000	784.000
	TOTAL	7.700.000	1.100.000	8.800.000

IV. BENEFICIOS Y RIESGOS

- 4.1 El beneficio de este proyecto será el suministro, a los gobiernos de los países miembros prestatarios del Banco, de estudios analíticos que servirán de base para definir opciones eficaces de políticas y programas, a fin de encarar los problemas sociales y económicos más apremiantes que enfrenta la región.
- 4.2 Un conjunto de institutos de investigación de la región ha acumulado un caudal considerable de experiencia en la evaluación de opciones de reformas de políticas y eficacia de programas. Muchos de ellos poseen la capacidad necesaria para realizar las investigaciones requeridas con objeto de analizar las consecuencias de las reformas, pero no están en condiciones de financiar los estudios sin la asistencia del Banco. Este proyecto movilizará el apoyo a los mejores de esos institutos a fin de que traten las prioridades del Octavo Aumento y, al hacerlo, fortalecerá su capacidad para llevar a cabo estudios de políticas de alta calidad.
- 4.3 Habida cuenta de los beneficios tangibles que rindió la primera fase de este proyecto, se espera la obtención de resultados sustanciales para los países de la región. Sobre la base de los resultados del primer proyecto, no se prevén riesgos significativos.

V. EVALUACIONES

El proceso de evaluación incluirá una evaluación de las propuestas, informes intermedios (si son necesarios) e informes finales. En el Anexo C se ofrece una explicación más detallada a este respecto.

A. Evaluadores externos

- 5.1 El Banco asumirá la responsabilidad de contratar evaluadores externos para cada tema. Los evaluadores serán escogidos de acuerdo a su pericia demostrada en el tema respectivo.
- 5.2 Los evaluadores externos evaluarán todas las propuestas que se reciban durante el proceso de licitación. También brindarán evaluaciones del progreso en la ejecución de los estudios, basándose en los informes intermedios que suministren los institutos participantes y en cuán adecuado sea el informe final para su publicación.

B. Evaluadores del Banco

- 5.3 La Oficina del Economista Jefe tendrá la responsabilidad de asignar personal del Banco para evaluar los estudios en consulta con los supervisores pertinentes. Los evaluadores del Banco serán escogidos conforme a su pericia en el tema de los estudios respectivos.
- 5.4 Se solicitará a los evaluadores del Banco que consideren todas las propuestas que se reciban en el proceso de licitación. Asimismo, cumplirán los mismos cometidos que se encomienda a los evaluadores externos, descritos en el párrafo anterior.

ANEXO A - Resumen de la Evaluación de la Primera Red de Centros Regionales de Investigación

El informe de evaluación de la primera RCRI fue preparado por Roberto Macedo, con la participación de Adolfo C. Sturzenegger, Joaquim Elói Cirne de Toledo y Olivia S. Mitchell.

El informe de evaluación contiene cuatro secciones: a) antecedentes sobre los orígenes de la primera Red de Centros Regionales de Investigación; b) resultados de los cuestionarios enviados a todos los institutos de investigación invitados a presentar propuestas; c) evaluación de las publicaciones, y d) recomendaciones sobre la continuación del programa y sugerencias sobre formas de ponerlo en marcha. El presente anexo ofrece un resumen de las recomendaciones del informe de evaluación. Cada una de estas sugerencias ha sido tomada en cuenta en el Plan de Operaciones y al final de cada párrafo se anotan las referencias cruzadas respectivas.

Recomendaciones

1. **Continuación del programa**
La ejecución del proyecto de redes de centros de investigación fue considerada muy oportuna por los evaluadores, en vista de las dificultades económicas que enfrenta América Latina, lo que hizo surgir una serie de temas a los que terminó por dedicarse la actividad de investigación de dicha Red. A juicio de los evaluadores, "el proyecto es meritorio y se recomienda que se mantenga". Véanse los objetivos del segundo Proyecto RCRI, párrafo 2.1, pág. 3.
2. **Amplia participación de institutos regionales de investigación**
Se sugirió que el segundo proyecto de CRCI amplíe el número de institutos seleccionados para llevar a cabo trabajos de investigación mediante la inclusión de criterios, en la selección de propuestas, que permitan asegurar que haya institutos de países pequeños y de bajos ingresos que tengan la oportunidad de participar en el proyecto "sin menoscabar los principios de calidad en el proceso de selección". Véase la descripción de actividades, párrafo 3.4, pág. 4 y 5.
3. **Selección de temas**
Se sugirió que la investigación realizada sobre algunos de los temas comprendidos en el primer proyecto podría repetirse en vista de la dinámica de los problemas y de que "la prioridad sigue siendo el tratamiento de los procesos de ajuste de los países de la región, con la posibilidad de enfocar varios aspectos de ese proceso de una forma más detallada". Los aspectos que se sugirieron para investigación fueron "cuestiones macroeconómicas, análisis sectoriales e institucionales, aspectos distributivos,

política social e integración regional." Véase la descripción de actividades, párrafo 3.3, pág. 4, y el Anexo B, Prioridades de estudios en el Segundo Proyecto de Red de Centros Regionales de Investigación.

4. Flexibilidad de los estudios

Se sugirió que el segundo proyecto contenga un proceso para la selección de temas que dé lugar a flexibilidad en la ejecución del proyecto. La selección de temas debe permitir "en casos excepcionales ... la oportunidad de llevar a cabo estudios individuales por país." Véase la descripción de actividades, párrafo 3.9, pág. 5.

5. Términos de referencia

Los evaluadores observaron que algunas de las dificultades surgidas con los resultados de los estudios se debían a que los términos de referencia debían ser más específicos. En tal sentido, se sugirió "una definición más rigurosa de los términos de referencia, incluso con una presentación explícita de metodología, modelos y pruebas empíricas pendientes de adopción". Véase el Anexo C, párrafo 3, página C-1.

6. Normas en cuanto a las publicaciones

Se observó que las publicaciones de los trabajos presentados son de "calidad irregular", lo que llevó a los evaluadores a concluir que "en algunos casos no se justifica ni siquiera la publicación". Se sugirió que el Banco no debe comprometerse a publicar los resultados de todos los estudios. Dichos documentos deben publicarse solo después de una minuciosa evaluación. Véase Informes y actividades complementarias, párrafo 3.16, pág. 6.

7. Difusión de las investigaciones

La difusión de los resultados de los estudios deberán comunicarse "a una clientela que no debe limitarse a [los institutos de] la red ..." y "podría facilitarse mediante la publicación de un comunicado de prensa," así como en forma de libro (para una serie de informes sobre el mismo tema), o publicados como ediciones especiales de una publicación periódica. En general, la evaluación recomienda "poner mayor atención, en general, a los trabajos producidos por la red." Véase la descripción de actividades, párrafo 3.8, pág. 5, e Informes y actividades complementarias, párrafo 3.16, pág. 6.

A fin de promover la difusión del trabajo y contribuir al intercambio entre los centros e investigadores de la región, se recomienda lograr "una mayor integración del programa de red de centros con [otros] encuentros regionales" de economistas que se realicen en la región. Las reuniones podrían servir para llevar a cabo un encuentro paralelo de especialistas que participen en investigaciones realizadas por la red de centros. Véase Informes y actividades complementarias, párrafo 3.16, pág. 6.

ANEXO B - Prioridades de estudios en el Segundo Proyecto de Red de Centros Regionales de Investigación

La segunda fase del proyecto se concentrará en estos temas:

Políticas para asegurar el crecimiento y la estabilidad. El crecimiento es el principal factor que explica los cambios en materia de bienestar económico y pobreza. Durante el decenio de los ochenta el crecimiento se vio afectado por una serie de conmociones (por ejemplo variación de los términos del intercambio comercial, cambio de las condiciones de los mercados internacionales de capital, incertidumbre política). En un entorno de grandes desequilibrios de las principales variables macroeconómicas, esas conmociones causaron prolongados períodos de severa inflación y estancamiento que afectaron en forma desproporcionada a los pobres. Si bien en la región se asiste a la puesta en práctica de vastos programas de estabilización y reformas sectoriales, sigue sin determinarse si el proceso de ajuste aumentó la capacidad de reacción de las economías frente a las posibles conmociones. Los estudios en este campo ayudarán a evaluar la necesidad de ajustar las instituciones y el marco de políticas a fin de asegurar un crecimiento estable en un entorno económico internacional inestable.

La organización de los sistemas de prestación de servicios sociales. Un amplio caudal de trabajos sobre la asignación de recursos para educación pública y otros servicios sociales, ha definido medios sistemáticos gracias a los cuales es posible distribuir los recursos de manera más eficaz. En materia de educación, por ejemplo, pareciera que se gasta demasiado en educación terciaria y poco en enseñanza primaria y secundaria, que los recursos para textos y capacitación de docentes son escasos en relación con los asignados a la administración, y que generalmente se tiende a pasar por alto las inversiones en mejoramiento de la calidad. La generalización de estos desvíos sugiere que los errores en la adopción de decisiones que ellos representan quizá tengan causas sistemáticas subyacentes. Si así fuese, los intentos de mejorar los resultados de los sistemas educacionales mediante recomendaciones parciales sobre prioridades de financiación quizá surtan escasos efectos en el largo plazo, por cuanto se concentran en los síntomas de un sistema defectuoso y no en las causas. Los estudios en este campo se orientarán a brindar una mejor comprensión de las causas de que los sistemas de prestación de servicios sociales en América Latina sean menos eficaces de lo que sugeriría el nivel de recursos que se les asigna, a fin de que pueda percibirse mejor la manera de mejorarlos. Se hará hincapié en los problemas de incentivos e información provocados por los rasgos comunes de los sistemas de educación y otros de prestación de servicios sociales en América Latina, incluidas la centralización administrativa y el uso de los recursos humanos.

Pobreza y desigualdad. La disminución del crecimiento que se registró en gran parte de América Latina durante los años ochenta afectó más a los pobres que al resto de la población. La pobreza y la desigualdad se acentuaron en buena parte de la región y en algunos países esa tendencia

sigue de manifiesto. El resultado es que un vasto sector de la población tiene dificultades para atender sus necesidades mínimas de alimentación, atención de salud, vivienda y educación, y permanece al margen de los procesos productivos, limitando de esta forma el avance hacia una economía de mercado moderna, descentralizada, más abierta y adaptable y más dinámica desde el punto de vista tecnológico. Un elemento esencial de toda estrategia de crecimiento es el uso más productivo de los recursos disponibles, incluidos los humanos. La reducción de la pobreza mediante el incremento de la productividad de los pobres, que es de por sí un objetivo importante, cumple una función sumamente trascendente en el proceso de modernización y en el establecimiento de las condiciones apropiadas para un crecimiento económico sostenido. El objetivo de este planteamiento es reducir la pobreza y la desigualdad social aumentando la productividad de los pobres y, por esta vía, incorporar a los grupos más desfavorecidos de la sociedad a la economía moderna. Los estudios en este campo se concentrarán en el incremento de la comprensión de la situación existente en la región, de los factores determinantes de la pobreza y de la eficacia de las inversiones para reducirla.

Modernización del estado y gestión económica. El fortalecimiento de las instituciones del sector público constituye un aspecto clave de los programas de reforma actualmente en curso en la región; el Banco ha estado a la vanguardia de los esfuerzos para apoyar esas reformas. Los estudios en este campo analizarán, entre otros aspectos, el papel de las instituciones presupuestarias en la determinación de la gestión fiscal de los países latinoamericanos y el de los sistemas judiciales en la vigilancia del cumplimiento de los contratos y otros pronunciamientos judiciales que son esenciales para el funcionamiento de una economía de mercado. Es necesario el análisis empírico de estos importantes aspectos, a fin de extraer lecciones de las comparaciones entre países y profundizar la comprensión de las reformas institucionales.

Problemas sistémicos en los mercados financieros internos. Una de las principales reformas emprendidas en la región es la reestructuración de los mercados financieros. Harto sabido es que la necesidad de hacer frente a problemas en el sector financiero puede hacer más difícil lograr otros objetivos, en la medida en que las autoridades sufren presiones en favor de un abandono de sus metas fiscales y monetarias para acudir al rescate de las instituciones financieras en dificultades. Por ende, es necesario evaluar la idoneidad de los actuales reglamentos y mecanismos de supervisión y solución de crisis.

Además, durante los cinco años pasados, una de las pruebas más duras que han enfrentado las autoridades ha sido la administración de las grandes corrientes de capital encauzadas hacia la región. En este sentido, uno de los dilemas en cuanto a las políticas, ha sido la eficacia de la intervención del gobierno para encarar la inestabilidad que acompañó los ingresos de capitales. Otro motivo de preocupación es que la ampliación del crédito de las instituciones financieras internas, relacionada con los ingresos de capital, no posea la firmeza suficiente para sobrellevar una regresión de la corriente de capitales; es necesario un estudio más

profundo de los aspectos pertinentes en el marco de los mercados de capital abiertos.

Instituciones y reglamentos del mercado laboral. Los ajustes macroeconómicos del decenio pasado se concentraron, principalmente, en las reformas de la política macroeconómica y el sector financiero. En ese proceso, generalmente se descuidó la función clave que desempeñan los mercados laborales, sus instituciones y sus reglamentos en cuanto a mediatizar y afectar el resultado, la sustentabilidad y las repercusiones sociales de esas reformas. A medida que los países de la región y el Banco vuelcan su atención hacia los problemas de la igualdad social y la profundización de las reformas económicas, se vuelve esencial comprender mejor la función del mercado laboral, porque es en éste donde se determina una proporción sustancial de la desigualdad de los ingresos. Los estudios en este campo incluirán el análisis de los efectos de las normas sobre despidos en la rigidez del mercado laboral, los efectos de los sistemas de empleo en el sector público en el empleo en el sector privado y en sus escalas de remuneraciones y beneficios, la relación entre las estructuras de negociación de trabajadores y empleadores, por un lado, y la desigualdad de los ingresos, las pautas sectoriales y de ocupación y la productividad, por otro. En este sentido, los estudios tendrán por objeto proporcionar una perspectiva clara de la función que le cabe al mercado laboral en el restablecimiento del crecimiento y el mejoramiento de la igualdad en la región.

ANEXO C - Procedimientos

La Red de Centros Regionales de Investigación llevará a cabo dos tipos diferentes de proyectos, a saber: estudios individuales y estudios comparativos regionales, que requerirán que varios institutos trabajen de manera coordinada. Seguidamente, se describen los procedimientos que habrán de aplicarse para la selección de los institutos que realizarán los estudios, para controlar sus progresos y para difundir los resultados.

1. El Banco, en consulta con el Grupo de Asesores Externos y el Comité Asesor interno del BID, escogerá los temas que habrán de estudiarse en la ejecución del proyecto. En el Anexo B se describen los campos de investigación.
2. Periódicamente, a medida que se definan los temas de estudio, el Banco invitará a institutos de investigación de la región a presentar propuestas. Las invitaciones se enviarán a todos los institutos que formen parte de la Red de Investigación Regional. Esta se halla compuesta por institutos de la región con capacidad reconocida en materia de investigación de políticas y competencia administrativa demostrada. Se exhorta a todos los institutos de investigación de los países miembros prestatarios del Banco a inscribirse en la lista de establecimientos participantes. La inclusión en la red es general y no exclusiva. La invitación a la presentación de propuestas incluirá una descripción del tema del estudio, la duración de éste y la remuneración que percibirán el instituto o institutos participantes. El Banco fijará el plazo para la presentación de propuestas.
3. Las propuestas presentadas al Banco serán evaluadas por un panel de funcionarios de éste y especialistas externos que no formen parte de los institutos. Las propuestas incluirán una descripción pormenorizada de la metodología que se usará en el estudio, la experiencia del instituto y los trabajos anteriores que haya efectuado en el campo pertinente, un calendario y un presupuesto basado en el monto que el Banco haya fijado de antemano en carácter de contribución con sus recursos propios a la realización del estudio.
4. La evaluación de las propuestas se hará sobre la base de su marco conceptual y metodológico, su importancia desde el punto de vista de las políticas, su viabilidad, la importancia del país donde esté radicado el instituto y su capacidad demostrada para estudiar el tema propuesto. Las propuestas que envíen los distintos institutos serán evaluadas por especialistas ajenos al Banco y por personal de éste. Los evaluadores dispondrán de un mes, como máximo, para considerar las propuestas y seleccionar la mejor, o las mejores, para cada tema. Además, el

proceso de evaluación incluirá informes intermedios (si así se requiere) e informes finales.

5. Podrá requerirse a los institutos encargados de realizar los estudios que presenten al Banco y, cuando sea apropiado, al instituto coordinador, alguno de estos documentos, o todos:

- (i) un plan inicial de trabajo;
- (ii) un informe intermedio de progreso después de iniciado el estudio, que incluya un resumen de las conclusiones preliminares y una descripción de los problemas y obstáculos encontrados;
- (iii) un borrador del informe final, y
- (iv) un informe final con las modificaciones solicitadas.

El instituto de investigación dispondrá de un plazo especificado para preparar cada uno de estos documentos y enviarlo al Banco.

6. Si el Banco considera aceptable una propuesta, siempre que se introduzcan las modificaciones apropiadas, solicitará al responsable de la propuesta que efectúe esos cambios. Si el Banco entiende que ninguna de las propuestas tiene posibilidades de producir un estudio bien enfocado y de alto nivel, declarará el proceso nulo e inválido.
7. El Banco notificará los resultados, por escrito, a los institutos interesados y solicitará a los seleccionados que firmen cartas de entendimiento con el Banco. En estas cartas se incluirán los términos de referencia para cada estudio.
8. Para los estudios comparativos regionales que requieran el trabajo coordinado de varios institutos, el Banco podrá seleccionar un instituto coordinador, además de los institutos nacionales. Las principales funciones del instituto coordinador serán: i) asegurar un grado adecuado de semejanza entre los estudios nacionales, de manera que sea posible extraer conclusiones a escala regional, y ii) preparar el informe regional usando los resultados de los estudios nacionales. El centro coordinador será seleccionado conforme al mismo procedimiento descrito para los institutos que realizarán los estudios nacionales.
9. Se solicitará a los institutos de investigación y a los centros coordinadores, si corresponde, que preparen un plan de trabajo pormenorizado tomando en cuenta las propuestas elaboradas por el instituto escogido por el Banco para coordinar el estudio. El plan de trabajo se remitirá al Banco y al instituto coordinador, dentro de un plazo razonable, para que sea definido por el Banco. Los planes de trabajo tomarán en cuenta las características singulares del país interesado, pero al mismo tiempo

se ceñirán a las pautas trazadas por el instituto coordinador. Si un instituto desiste de participar en el estudio sobre esta base, se escogerá al que le siga en la escala de clasificación del proceso de evaluación.

10. El plan inicial de trabajo, el informe interino y/o el primer borrador del informe final, serán considerados por el panel de evaluación y podrán ser materia de análisis en los talleres. En el caso de un estudio comparativo regional, el instituto coordinador participará en este proceso de evaluación. El objeto principal de estos exámenes será proporcionar retroalimentación al instituto autor del estudio e introducir los cambios que se consideren necesarios. El instituto dispondrá de un plazo adecuado para realizar los ajustes requeridos y volver a presentar al Banco y al instituto coordinador su plan/informe. Sobre la base de estos informes, el instituto coordinador, si así se requiere, preparará el informe comparativo regional dentro de un plazo razonable fijado por el Banco y lo enviará al Banco y a los institutos que hayan preparado los respectivos estudios nacionales.
11. Cuando sea apropiado, se realizará en la Sede del Banco un seminario de difusión. A éste concurrirán los investigadores responsables del estudio, miembros del Directorio Ejecutivo del Banco, funcionarios y especialistas del BID, responsables de la adopción políticas de la región y miembros de la comunidad regional del desarrollo. Durante el seminario, un grupo de representantes de la región nombrados previamente con esta finalidad, evaluará el uso que sus países puedan hacer de las conclusiones del estudio.

ANEXO D - Presupuesto pormenorizado

	Categorías	Contribuciones (en US\$)		
		BID	Institutos de investigación	Total
1.0	Estudios <u>1/</u> Servicios y honorarios profesionales. Aprox. 24 estudios por año, por cuatro años por US\$51.000 cada estudio (BID=US\$45.000, instituto=US\$6.000) seis coordinadores por año, por cuatro años, por US\$28.000 cada uno (BID=US\$25.000, instituto=US\$3.000)	4.920.000	648.000	5.568.000
5.1	Viajes <u>2/</u> Aprox. un investigador por estudio, y un coordinador más un evaluador por tema, a US\$3.000 por persona, por dos reuniones por cada estudio	864.000	96.000 <u>3/</u>	960.000
5.1	Viajes <u>4/</u> Miembros del Grupo de Asesores Externos Aproximadamente 8 personas x 2 días x 1 año x \$3.000 pp.	96.000		96.000
6.6	Apoyo (Funcionario administrativo por 58 meses)	275.000		275.000
7.1	Edición	410.000	88.000	498.000
7.2	Traducciones	35.000		35.000
7.3	Impresión	284.000		284.000
7.4	Distribución	240.000		240.000
8.1	Honorarios de evaluación <u>4/</u> Aprox. un evaluador externo por tema, US\$2.500 por tema	60.000		60.000
	Subtotal	7.184.000	832.000	8.016.000
98	Imprevistos	516.000	268.000	784.000
	TOTAL	7.700.000	1.100.000	8.800.000

- 1/ Para estimar el presupuesto del segundo proyecto de RCRI, se supone que se llevará a cabo un promedio de 24 estudios nacionales y seis regionales de carácter general, a un costo unitario de US\$51.000 y US\$28.000, respectivamente. El promedio de apoyo del Banco a cada estudio será de US\$45.000 y US\$25.000, respectivamente. El saldo será provisto por el instituto participante.
- 2/ Los gastos de viaje se estiman conforme a la suposición de que habrá un promedio de dos reuniones por cada tema, a saber un taller y una conferencia de difusión, a las que asistirán el principal investigador de cada estudio nacional, el coordinador del estudio regional y el evaluador externo de cada tema, a un costo medio de US\$3.000 por viaje.
- 3/ Esta suma representa los gastos de reunión en el terreno, sufragados por los institutos de investigación y los centros coordinadores.
- 4/ Los gastos de viaje se han estimado según el supuesto de que había una reunión cada año para discutir posibles temas de discusión. Para fines presupuestarios, se estima que el Grupo de Asesores Externos estará formado por ocho miembros, con un costo de US\$3.000 por participante.
- 5/ Para cada tema se seleccionará un evaluador externo, pagándose a cada uno un promedio de US\$2.500 por tema.

PROYECTO DE RESOLUCION

REGIONAL. COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLE PARA LA REALIZACION DEL
PROYECTO DE RED DE CENTROS REGIONALES DE INVESTIGACION

El Director Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco, proceda a suscribir los acuerdos necesarios y a adoptar las demás medidas pertinentes para la ejecución del plan de operaciones a que se refiere el Documento AT- sobre una cooperación técnica no reembolsable para la realización del proyecto de red de centros regionales de investigación.
2. Destinar para los fines de esta resolución, hasta la suma de US\$7.700.000 o su equivalente, de los cuales hasta la suma de US\$1.100.000 podrá ser desembolsada en divisas y el resto en las monedas locales de los países beneficiarios, con cargo a los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales.
3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter no reembolsable.