

## RESÚMEN DE COOPERACIÓN TÉCNICA (CT)

### I. Datos Básicos del Proyecto

▪ País/Región:	Panamá/CID
▪ Nombre CT:	Apoyo a la Electrificación Rural Sostenible en Panamá
▪ Número CT:	PN-T1118
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	José Ramón Gómez (ENE/CCO) Jefe de equipo; Arnaldo Vieira de Carvalho (INE/ENE) Co-Jefe de equipo; Nancy Jesurun-Clements (INE/ENE); Juan Paredes (INE/ENE); Menfis Moreno (CID/CPN); y Sergio Ballón (INE/ENE)
▪ Modalidad de CT	Apoyo Operacional
▪ Si la CT es Apoyo Operacional, indicar nombre y número de la Operación apoyada por la CT:	Programa de Electrificación Rural Sostenible –Fase II (PN-L1095)
▪ Número de Referencia del Pedido: (IDB docs. #)	N/A
▪ Fecha de la Cooperación Técnica :	Julio 2013
▪ Beneficiario	Oficina de Electrificación Rural (OER) adscrita al Ministerio de la Presidencia de la Republica
▪ Agencia Ejecutora o nombre de contacto:	Banco Interamericano de Desarrollo (BID) a través de la División de Energía del Departamento de Infraestructura y Medioambiente (INE/ENE).
▪ Fondos BID requeridos:	Doscientos ochenta mil Dólares Americanos (US\$280.000,00).
▪ Contraparte Local:	Cuarenta mil Dólares Americanos (US\$40.000) en especie.
▪ Periodo de desembolso ( que incluye el periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de Inicio requerida:	Agosto 2013
▪ Tipo de Consultorías (consultorías a través de firma o individuales):	Firmas Consultoras y consultores individuales
▪ Preparado por la Unidad:	División de Energía (INE/ENE)
▪ Unidad Responsable de los Desembolsos:	División de Energía (INE/ENE)
▪ Incluida in en la Estrategia de País(s/n);	S
▪ CT incluida en el CPD (s/n):	N
▪ Prioridad Sectorial GCI-9:	Infraestructura para la competitividad y el bienestar social

### II. Objetivo y Justificación

**Objetivo.** El objetivo principal de esta Cooperación Técnica (CT) es apoyar al Gobierno de Panamá en la preparación e implementación de la operación “Programa de Electrificación Rural Sostenible en Panamá Fase II (PN-L1095)” (el Programa) prevista para ser aprobada en 2014. El Programa tiene como objetivo incrementar el acceso a servicios de electricidad sostenible principalmente en zonas aisladas donde actualmente no se cuenta con el servicio eléctrico, a fin de reducir la pobreza y mejorar las condiciones de vida de la población, incrementando la eficiencia de los recursos públicos utilizados en el subsector de electrificación rural.

Los objetivos específicos de la CT son: (i) proveer apoyo institucional para la actualización del catastro de los bienes inmuebles en las zonas rurales, necesario para la formulación de la magnitud y determinación del alcance de la operación a preparar y para la caracterización de las zonas a incluir; y para la definición de criterios de priorización, de selección y de elegibilidad de las comunidades potencialmente beneficiarias, y las reglas operativas del Programa; (iii) desarrollar la formulación técnica detallada del Programa y estudios de viabilidad técnica, económica, financiera, ambiental, social, e institucional para la justificación y sostenibilidad del Programa; (v) apoyar la promoción y participación entre las comunidades meta y otros actores relevantes para asegurar que hay entendimiento común y aceptación de las inversiones a realizar y acuerdos sobre la sostenibilidad de las mismas.

**Justificación.** Se estima que al menos el 10% de la población panameña aún no cuenta con cobertura de servicio eléctrico, principalmente en las zonas rurales, las cuales incluyen la población más pobre del país. Considerando que este servicio es clave para el desarrollo sostenido y equitativo del país, el Banco y el país continuarán trabajando en la ampliación de la cobertura rural, principalmente en zonas más aisladas, con el fin de reducir la pobreza, mejorar las condiciones de vida, e incrementar la eficiencia en el uso de los recursos públicos dedicados a electrificación rural. Se estima que las inversiones totales requeridas para llegar a un 100% de cobertura están en el orden de U\$100 millones y que son necesarias para un desarrollo equitativo del país. El Programa que se apoya con esta CT contribuirá con US\$20.0 millones al cierre de esta brecha.

**Alineación con la Estrategia del Banco en el país.** Esta propuesta se alinea con la Estrategia de País BID con Panamá en el sentido de brindar asistencia técnica al Gobierno de Panamá (GdP) para establecer el marco que sea conducente para apoyar el financiamiento de proyectos de inversión en el sector prioritario de energía eléctrica. Asimismo, al apoyar el fortalecimiento de la capacidad institucional de las instituciones en este sector, esta CT está alineada con la prioridad sectorial “Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social” del GCI-9, así como a su estrategia sectorial correspondiente cuyo objetivo es mejorar la eficacia del BID en el fortalecimiento de las bases institucionales del desarrollo en la región de América Latina y el Caribe. Finalmente, la CT también está alineada a los objetivos del Fondo Institucional (ICSF), principalmente a aquellos de la Dimensión (II) de Organización y Gestión Interna, y ayudará a promover la integración de temas de género, tomando en cuenta la política Operacional de Igualdad de Género en el Desarrollo.

Este CT constituye una actividad del BID en apoyo al pilar acceso a energía sostenible y a la iniciativa global Energía Sostenible para todos *SE4All* de las Naciones Unidas<sup>1</sup>.

### III. Descripción de las Actividades y Productos

Las actividades que se financiarán bajo la CT permitirán obtener información actualizada a través de estudios y conceptualizaciones dirigidas al diseño del nuevo Programa, tomando como base las lecciones aprendidas del Programa de Electrificación Rural Fase I. Con ello se facilitará un mejor diseño técnico, económico, ambiental, social y de sostenibilidad operativa, y el desarrollo de toda la información y documentación necesaria para la preparación de la nueva fase. Las actividades incluidas serán:

**Componente I. Apoyo institucional operativo:** (a) actualización del inventario de los potenciales beneficiarios del Programa, necesario para la formulación de la magnitud y determinación del alcance de la operación a preparar y para la caracterización de las zonas a incluir. La actualización contemplará la información disponible y requerimientos de información para el desarrollo de proyectos de extensión de

---

<sup>1</sup> El propósito de la iniciativa SE4ALL es poner fin a la pobreza energética en América Latina y el Caribe a través de un esfuerzo mancomunado con la Iniciativa Global SE4ALL de Naciones Unidas.  
(<http://www.iadb.org/es/temas/energia/lac-se4all.6854.html>).

redes y en sistemas aislados, en donde se incorporen: el análisis de las lecciones aprendidas, las metas establecidas a nivel nacional y los compromisos establecidos en los nuevos contratos de distribución en Panamá; (b) actualización y definición de los criterios de priorización, selección y elegibilidad de las comunidades potencialmente beneficiarias, las reglas operativas del Programa y actualización de los convenios con las distribuidoras ; (c) cursos de capacitación y promoción que contribuyan con la formación de recursos humanos para el fortalecimiento institucional de la OER, concepto y experiencias en electrificación rural en la región y en el país en esquemas de sostenibilidad de los sistemas de electrificación aislados, su supervisión y seguimiento.

**Componente II. Formulación detallada del Programa:** (a) formulación técnica detallada del Programa a nivel de factibilidad técnica, económica, ambiental y social, con el desarrollo de las opciones más apropiadas de suministro del servicio, en red o en sistemas aislados, en las comunidades beneficiarias; (b) elaboración de diseños finales de suministros, obras y preparación de bases técnicas y documentación requerida para iniciar procesos de adquisiciones para las inversiones en el equipamiento y/o infraestructura que será financiada con el Programa; (c) estudios de factibilidad técnica; económica; ambiental y social; estructuración de adquisiciones, incluidos los incentivos<sup>2</sup>; y (vi) diseño de un plan de monitoreo y seguimiento de resultados para la implementación del Programa.

**Componente III. Participación y Difusión Pública.** Este componente financiará las siguientes actividades; (a) eventos de participación y consulta con los actores involucrados, particularmente aquellos ubicados en comunidades rurales e indígenas y que son beneficiarios potenciales del programa, con el objeto de lograr maximizar los beneficios y la apropiación sociocultural y técnica de los proyectos de electrificación rural; (b) promoción y difusión de los logros, productos, programas y proyectos del Programa de Electrificación Rural Fase I y lo que se espera de esta segundo financiamiento, lo cual permitirá maximizar la participación de actores y las lecciones aprendidas, mejorar y fortalecer el resultado en función del avance de los estudios, y extraer experiencias adicionales que sirvan de insumo al diseño. Se presentarán los resultados a través de actividades de difusión nacional e internacional.

#### IV. Presupuesto

Actividad/Componente	IDB/Financiamiento Identificado US\$	Financiamiento de la Contraparte US\$ */	Total US\$
<b>Componente I.</b> Apoyo institucional operativo	<b>80.000</b>	<b>30.000</b>	<b>110.000</b>
<b>Componente II.</b> Formulación detallada del Programa	<b>150.000</b>		<b>150.000</b>
<b>Componente III.</b> Participación y Difusión Pública	<b>50.000</b>	<b>10.000</b>	<b>60.000</b>
<b>TOTAL</b>	<b>280.000</b>	<b>40.000</b>	<b>320.000</b>

\*/ Contraparte en especie

#### V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

El organismo beneficiario será la oficina de electrificación rural de Panamá adscrita a la Secretaría de la Presidencia de la Republica. El organismo ejecutor será el BID a través de la División de Energía (INE/ENE). La supervisión y monitoreo de las consultorías estará a cargo de la Representación del BID en Panamá, a través de ENE/CPN.

<sup>2</sup> Estos incentivos se refieren al programa de extensión de redes a la luz de los nuevos esquemas de concesión y concesionarios en octubre de 2013.

## **VI. Adquisiciones de Servicios de Consultoría.**

Todas las contrataciones identificadas en esta CT se realizarán siguiendo los procedimientos de contratación vigentes en el BID: Consultores individuales con la política de Recursos Humanos, firmas consultoras bajo la Política para la Selección y Contratación de Consultores financiadas por el BID (GN-2350-9)<sup>3</sup>.

## **VII. Riesgos**

Un riesgo que se puede mencionar es el posible retraso en las contrataciones de los estudios planeados, el como resultado de cambios de autoridades o de una disminución de su interés en el cumplimiento de los objetivos de la CT. Dado este riesgo, se plantea como medida de mitigación la ejecución de la CT por parte del BID, tomando en cuenta las experiencias y lecciones aprendidas en el desarrollo de las actividades de las CT que el BID ha ejecutado en Panamá recientemente.

## **VIII. Clasificación Ambiental y Social**

No se prevén impactos ambientales en la ejecución de la CT, por lo que se recomienda su clasificación en categoría “C”.

Visto Bueno:

ORIGINAL FIRMADO

.....  
**Leandro Alves – Jefe de la División de Energía**

Fecha:.....

---

<sup>3</sup> Estos procedimientos están a cargo respectivamente de las siguientes unidades en el BID: consultores individuales HRD/COB (*PeopleSoft*); firmas consultoras VPC/FMP (*e Sourcing*); bienes y servicios distintos a consultoría ABD/PRC.