

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

**ARGENTINA**

**PROGRAMA DE APOYO A LA INVERSIÓN EN LOS SECTORES  
SOCIALES DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES**

**(AR-L1007)**

**PROPUESTA DE PRÉSTAMO**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Marcia Arieira (RE1/SO1) Jefe; Jesús Duarte (RE1/SO1), Riccardo Rietti (RE1/SO1), Arcindo Santos (RE1/SO1), José Jorge Seligmann-Silva (RE1/OD1), Roberto Iunes (OVE), Carlos Sampaio-Costa (LEG1), Eduardo Rodal (SDS/ICT), Ernesto Martínez (COF/CAR), Ignacio Vinocur (COF/CAR) y Kenia Mendoza (RE1/SO1).

## INDICE

RESUMEN DEL PROYECTO .....	1
I. MARCO DE REFERENCIA.....	1
A. Marco socioeconómico .....	1
B. Los sectores sociales en la Provincia y el impacto de la crisis - Educación, Salud, y desarrollo Social.....	2
C. Estrategia de la Provincia post-crisis .....	6
1. Estrategia de sostenibilidad fiscal.....	6
2. Estrategia social .....	7
D. Estrategia del Banco en el país .....	10
E. Lecciones aprendidas .....	10
F. Coordinación con otros organismos de financiamiento .....	11
II. EL PROGRAMA.....	11
A. Objetivos y descripción.....	11
B. Estructura del Programa.....	12
1. Infraestructura física y equipamientos en educación, salud y desarrollo social (US\$213,2 millones).....	12
2. Fortalecimiento sectorial para la entrega de servicios y gestión en educación, salud y desarrollo social (US\$93,6 millones) .....	14
C. Dimensionamiento .....	15
D. Costos, financiamiento y duración del Programa .....	15
III. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA .....	17
A. Esquema de ejecución.....	17
1. El ejecutor .....	17
2. Los coejecutores.....	17
B. Reglamento Operativo .....	19
C. Adquisición de bienes y servicios.....	19
D. Mantenimiento de las inversiones.....	20
E. Plazos y calendario de desembolsos .....	21
F. Administración financiera de la ejecución y Auditoría .....	21
G. Seguimiento y evaluación .....	22
1. Programación y seguimiento.....	22
2. Evaluación anual, final y de impacto .....	23
3. Seguimiento de metas fiscales .....	23
IV. VIABILIDAD Y RIESGOS .....	24
A. Viabilidad institucional .....	24
B. Viabilidad técnico-económica.....	24
C. Viabilidad social .....	25
D. Viabilidad fiscal y financiera .....	26
1. Impacto fiscal.....	26
2. Impacto de las inversiones sobre gastos recurrentes.....	26
E. Impacto ambiental.....	27
F. Beneficios y Beneficiarios .....	28
G. Riesgos .....	29

### Referencias electrónicas

Datos socioeconómicos básicos	<a href="http://www.iadb.org/RES/index.cfm?fuseaction=externallinks.countrydata">http://www.iadb.org/RES/index.cfm?fuseaction=externallinks.countrydata</a>
Cartera en ejecución	<a href="http://ops.iadb.org/approvals/pdfs/ARsp.pdf">http://ops.iadb.org/approvals/pdfs/ARsp.pdf</a>
Programa tentativo de préstamos	<a href="http://opsgsl/ABSPRJ/tentativelending.ASP?S=AR&amp;L=SP">http://opsgsl/ABSPRJ/tentativelending.ASP?S=AR&amp;L=SP</a>
Información disponible en los archivos de RE1/SO1	<a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=607710">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=607710</a>
Plan de Adquisiciones	<a href="http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=607823">http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=607823</a>

## SIGLAS Y ABREVIATURAS

AA	Análisis Ambiental
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CAPS	Centros de Atención Primaria de Salud
CDG	Comité Directivo Gerencial del Programa
CDS	Comité Directivo Sectorial
CESI	Committee on Environmental and Social Impact
CPFYDH	Consejo Provincial de la Familia y Desarrollo Humano
DGCYE	Dirección General de Cultura y Educación de la Provincia
EFAS	Estados Financieros Auditados
EGB	Educación General Básica
EPH	Encuesta Permanente de Hogares
ESS	Estrategia Ambiental Social
GIC	Sistema de Gestión de Información Centralizada
GOA	Gobierno de Argentina
IDECE	Instituto para el Desarrollo de la Calidad Educativa
IDH	Ingreso de Desarrollo Humano
INDEC	Instituto Nacional de Estadística y Censos
MAFI	Matriz de Fortalecimiento Institucional
MDH	Ministerio de Desarrollo Humano
MDHYT	Ministerio de Desarrollo Humano y Trabajo
ME	Ministerio de Economía de la Provincia de Buenos Aires
MECT	Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología
MIVSP	Ministerio de Infraestructura, Vivienda y Servicios Públicos
MSP	Ministerio de Salud de la Provincia
MT	Ministerio de Trabajo
MTEYSS	Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social
NBI	Necesidades Básicas Insatisfechas
ONE	Operación Nacional de Evaluación
ONG	Organizaciones no Gubernamentales
OSCS	Organizaciones de la Sociedad Civil
PCR	Project Completion Report
PIB	Producto Interno Bruto
PIIE	Programa Integral para la Igualdad Educativa
PJJH	Plan de Jefas y Jefes de Hogares Desocupados
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
POA	Plan Operativo Anual
PROAPS	Programa de Reforma de la Atención Primaria de la Salud
PROMSE	Programa de Mejoramiento del Sistema Educativo
PROMYDES	Programa de Desarrollo y Mejoramiento de la Educación Secundaria
PTI	Poverty Targeted Investment
RO	Reglamento Operativo
SAE	Servicio Alimentario Escolar
SAF	Programa de Servicio Alimentario Familiar
SECI	Sistema de Evaluación de la Capacidad Institucional

SEQ	Social Equity
SGG	Secretaría General de la Gobernación
SGTYA	Subsecretaría de Gestión Tecnológica y Administrativa de la SGG
SLPD	Unidades de Servicios Locales
SUES	Subunidades Coordinadoras
SUIS	Sistema Unico de Información Sanitaria
SZPD	Unidades de Servicios Zonales
TDR	Términos de Referencia
UCO	Unidad de Coordinación
UDI	Unidad de Desarrollo Infantil

**RESUMEN DEL PROYECTO**  
**ARGENTINA**  
**PROGRAMA DE APOYO A LA INVERSIÓN EN LOS SECTORES SOCIALES DE LA PROVINCIA DE**  
**BUENOS AIRES**  
**(AR-L1007)**

<b>Términos y Condiciones Financieras <sup>1</sup></b>				
Prestatario: Provincia de Buenos Aires			Plazo de amortización:	25 años
Garante: Gobierno de la Nación Argentina			Período de Gracia:	6 años
Organismo Ejecutor: Ministerio de Economía de la Provincia			Desembolso:	6 años
<b>Fuente</b>	<b>Monto</b>	<b>%</b>	Tasa de interés:	Ajustable
BID (CO)	230 millones	69,8	Comisión de inspección y vigilancia:	0%
Local	100 millones	30,2	Comisión de crédito	0,25%
Total	330 millones	100	Moneda:	Dólar estadounidense de la facilidad unimonetaria
<b>Esquema del Proyecto</b>				
<p><b>Objetivo del proyecto:</b>  El objetivo del Programa es mejorar los niveles de cobertura y calidad de servicios en Educación, Salud y Desarrollo Humano, particularmente aquellos dirigidos a los grupos más pobres de la Provincia de Buenos Aires.</p> <p><b><u>Condiciones contractuales especiales</u></b>  <i>Condiciones previas al primer desembolso:</i>  (i) El decreto provincial que define la estructura de ejecución del Programa y las responsabilidades de los órganos provinciales participantes (Par. 3.1); (ii) la designación del Coordinador Ejecutivo (par. 3.3); (iii) la designación de los especialistas sectoriales que integran los Comités Directivos Sectoriales (CDS) (Par. 3.5); (iv) la puesta en vigencia del Reglamento Operativo del Programa (RO) y sus respectivos Anexos, (par.3.8); y (v) evidencia de que se haya completado el diseño y puesta en funcionamiento del módulo de gestión operativa y financiera del Sistema de Gestión, Monitoreo y Evaluación del Programa (SGMyE) (par. 3.25)</p> <p><i>Otras condiciones contractuales especiales:</i> Véanse párrafos 3.28 a 3.30  (i) El prestatario deberá a los 90 días del cierre de cada ejercicio fiscal, presentar al Banco el Informe de Evaluación del Programa a ser preparado por una institución externa; (ii) antes del último desembolso, el prestatario presentará al Banco una evaluación final del Programa, realizada por una organización externa y financiada con recursos del préstamo.</p> <p>El proyecto es coherente con la  Estrategia de País: Si <input checked="" type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/></p> <p>El proyecto califica como: SEQ <input checked="" type="checkbox"/> PTI <input type="checkbox"/> Sector <input checked="" type="checkbox"/> Geográfica <input type="checkbox"/> % de beneficiarios <input type="checkbox"/></p> <p><b>Adquisiciones:</b> Las adquisiciones de bienes y las contrataciones de obras y servicios se llevarán a cabo conforme a los procedimientos vigentes del Banco (Véanse párrafos 3.9 a 3.14).</p> <p><b>Fecha Verificación del CESI:</b> 7 de octubre de 2005</p>				

La tasa de interés, la comisión de crédito, y la comisión de inspección y vigilancia que se mencionan en este documento se establecen según lo dispuesto en el documento FN-568-3-Rev. El Directorio Ejecutivo puede modificarlas tomando en consideración los antecedentes existentes a la fecha, así como la respectiva recomendación del Departamento de Finanzas. En ningún caso la comisión de crédito podrá superar el 0,75%, ni la comisión de inspección y vigilancia el 1%.(\*)

(\*) En lo que respecta a la comisión de inspección y vigilancia, en ningún caso el cargo podrá superar en un semestre dado el monto que resultaría de aplicar el 1% al monto del préstamo, dividido por el número de semestres incluido en el plazo original de desembolso.

## I. MARCO DE REFERENCIA

### A. Marco socioeconómico

1.1 La Provincia de Buenos Aires es una de las provincias federadas de la República Argentina y su gobierno es responsable por la provisión de servicios públicos a su población, incluyendo educación y salud pública. La Provincia, con más de 14 millones de habitantes, concentra casi 40% de la población del país. De estos, más de ocho millones (63%) viven en los municipios del conurbano bonaerense y un número significativo trabaja en la vecina capital federal.

1.2 El porcentaje de hogares pobres e indigentes en la Provincia es más alto que el promedio nacional (cuadro I 1) y aumentó como resultado de la crisis económica y la caída en los niveles de empleo que afectó al país entre 1998 y 2002. Aunque los niveles de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) no hayan cambiado significativamente durante este período la pobreza media aumentó: entre 1998 y 2003 la proporción de hogares bajo la línea de pobreza en la Provincia pasó de aproximadamente 21% a 50% y en el conurbano bonaerense la proporción de personas viviendo en condiciones de indigencia se duplicó entre el 2001 y el 2002, pasando de 15% a 30%<sup>1</sup>.

Cuadro I-1– Indicadores Demográficos y Socioeconómicos Seleccionados		
Indicador	Nación	Provincia
Población total (2002)	37,9 millones	14,5 millones
0-6 años (2001)	13,11%	12,26%
13-21 años (2001)	16,09%	15,54%
65 años o más (2002)	9,67%	10,26%
población urbana (2001)	89,4%	96,4%
% Hogares bajo la línea de pobreza (2003)	36,5	50,5
% Hogares bajo la línea de indigencia (2003) Índice	15,1	21,4
de Desarrollo Humano (1996)	0,826	0,820%
Población NBI	17,7	15,8
% Menores de 14 años pobres no indigentes (2004)	32,3	34,8
% Menores de 14 años pobres indigentes	24,1	25,9
Hogares NBI	14,3	13%
Población con agua corriente (2001)	77,0%	67,6%
Población con desagües cloacales (2001)	42,5%	38,7%
Tasa de cobertura Educación Inicial (*)	78%	77%
Tasa de cobertura EGB (6 a 12 años)	99%	99%
Tasa de cobertura EGB (13 a 15 años)	93%	97,4%
Tasa de mortalidad infantil (2003) (**)	16,5	16,2
Población dependiente de la red publica de Salud (2001)	48%	49%

(\*) Datos para Nación del 2001 y para la Provincia del 2005.

(\*\*) Por 1000 nacidos vivos

Fuentes: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC), y Dirección de Estadísticas e Información de Salud (DEIS), Ministerio de Salud y Ambiente de la Nación, y DGCyE de la Provincia de Buenos Aires.

1.3 A partir del 2004 se observa una mejora en los indicadores de pobreza, sin embargo estos aún se encuentran en niveles muy superiores al período precrisis. Asimismo el incremento en los niveles de pobreza e indigencia – el contingente llamado de “nuevos pobres” – produjo un incremento en la demanda por servicios públicos y de asistencia social de emergencia, al tiempo que la recaudación tributaria disminuía con consecuencias negativas para las finanzas públicas.

1.4 El déficit fiscal equivalente a 50% de sus ingresos corrientes en el 2001, y la contracción de la ejecución presupuestaria con relación al año anterior de casi 47% en términos reales

<sup>1</sup> INDEC, Encuesta de Permanente de Hogares (EPH), octubre 2001 y octubre 2002.

en el 2002, resultó en recortes presupuestarios que afectaron las inversiones en infraestructura y equipamiento, particularmente en los sectores sociales, mientras los gastos corrientes fueron menos afectados. Los niveles reales de inversión en obras — que venían reduciéndose a partir de 1998 — se desplomaron en 65% entre 2000 y 2002, haciendo que la inversión real directa en ese último año representara aproximadamente 16% de los recursos invertidos en 1998. En los sectores sociales, la caída de la inversión llegó a casi 93% en el mismo período (Cuadro I-2).

**Cuadro I-2 – Índice de Evolución de la Inversión en la Provincia de Buenos Aires**

	1998	1999	2000	2001	2002
1998 = 100					
Todos sectores	100,0	80,8	45,2	30,2	15,6
Sectores Sociales	100,0	170,5	37,5	21,5	2,7
2000 = 100					
Todos sectores			100,0	66,9	34,5
Sectores Sociales			100,0	57,3	7,2

Fuente :Ministerio de Economía de la Provincia

## **B. Los sectores sociales en la Provincia y el impacto de la crisis – educación, salud y desarrollo Social**

- 1.5 Educación. El sistema educativo formal de la Provincia tiene casi cuatro millones de alumnos: 575 mil niños en Educación Inicial (60% en jardines infantiles públicos); cerca de 2,5 millones (72% en escuelas públicas) en educación general básica –EGB; cerca de 220 mil jóvenes en el nivel polimodal (72% en escuelas públicas); y 160 mil en educación superior (57% en instituciones estatales). El subsector público de educación formal, administrado por la Dirección General de Cultura y Educación de la Provincia (DGCyE) tiene a su cargo cerca de 2,8 millones de alumnos, 14 mil centros educativos y cerca de 190 mil docentes y administrativos.
- 1.6 Las acciones adoptadas por la Provincia, con el apoyo de la Nación, para enfrentar la grave situación social generada por la crisis, permitieron minimizar su potencial impacto negativo en el sector educativo. A pesar del aumento de la pobreza y de las reducciones presupuestarias (26% entre 2002 y 2001 y 7,6% adicional entre 2003 y 2002), las tasas de asistencia escolar no descendieron. La asistencia escolar del grupo de 6-12 años (Educación General Básica –EGB- 1 y 2) se mantuvo en 99%, la del grupo de 13-15 años (EGB 3) alrededor del 97% y la del grupo de 16 a 18 años (Educación Polimodal) en 78%. Sin embargo, la tasa de cobertura neta de la educación inicial para niños de cinco años se estancó en ese mismo período, luego de haber aumentado consistentemente entre 1995 y 1999; y en el grupo de 16 a 18 años hubo incrementos preocupantes en las tasas de repitencia (del 5,2% en el 2001 a 8,5% en 2004) y en las tasas de abandono interanual (de 10,6% a 13,8% en el mismo período).
- 1.7 Los recursos para inversión en educación, que habían repuntado levemente hacia 1999 y 2000, fueron severamente recortados en el período 2001-2003, pasando a representar alrededor del 0,5% del presupuesto total de la DGCyE. Como resultado, no ha habido recursos para atender las crecientes necesidades de ampliación, recuperación o mejoramiento de la infraestructura física y de equipamiento de la educación pública provincial. Las inversiones necesarias para la ampliación de la cobertura en educación inicial se aplazaron, la modernización informática de las escuelas se atrasó, y los recursos



para atender la decaída infraestructura, o para sustituir o mejorar las escuelas deterioradas se redujeron al mínimo.

- 1.8 La infraestructura escolar de la Provincia hace años que superó su capacidad máxima de servicio. En educación inicial, no sólo hay un faltante de infraestructura para lograr las metas de universalización de los niños de cinco años, sino que una tercera parte de los establecimientos requiere sustitución, un 28% requiere rehabilitación, un 35% requiere reemplazo parcial o total de equipamiento y sólo 300 (de cerca de 1.700) tiene equipamiento para el desayuno o merienda de los niños. Las escuelas del nivel de la EGB tienen una situación similar: una cuarta parte necesita ser sustituida, un 35% requiere rehabilitación, 35% requiere de reemplazo parcial o total de equipamiento y 15% no tienen comedores. En ese mismo nivel, 60% de las escuelas no han sido dotadas de laboratorios de informática.
- 1.9 El plan de inversiones de la Provincia orientado a cerrar la “brecha digital” de las escuelas sólo ha podido adelantarse parcialmente. La DGCyE, en el último período, ha equipado una parte de las escuelas, ha articulado el uso de las herramientas informáticas al currículo en ciencias, estudios sociales, lengua y matemáticas, ha capacitado un porcentaje de maestros en el uso de computadores en el aula y ha desarrollado sistemas informáticos para la gestión escolar. Si bien aproximadamente 60% de las escuelas oficiales de EGB y polimodales cuenta con algún tipo de equipamiento informático, sólo 6% posee laboratorios de computación propiamente dichos. Una quinta parte de dichos laboratorios tiene conexión a internet con banda ancha, 55% están conectados por vía telefónica y el resto, 25%, no cuenta con conexión alguna. Por otra parte, los distritos y consejos escolares, 134 en total, tienen equipamiento parcial de equipos de cómputo y carecen de conexión a internet y a la intranet de la DGCyE. Según los datos de la Provincia, del parque informático existente en las escuelas, 30% está constituido por equipo adquirido en los dos últimos años a través de programas nacionales, 35% de los equipos son más antiguos aunque todavía son aptos para la enseñanza, pero el resto (35%) es obsoleto y necesita ser reemplazado.
- 1.10 En general la calidad de la educación de la Provincia se ha ubicado consistentemente alrededor del promedio del país. Según los datos del último Operativo Nacional de Evaluación (ONE) los estudiantes de 6º y 9º grado de EGB de la Provincia tuvieron resultados en matemáticas y lenguaje similares al promedio nacional<sup>2</sup>. Los análisis orientados a estudiar las relaciones entre logro académico e infraestructura escolar indican que la calidad de la educación de la Provincia puede ser afectada por el mal estado de la infraestructura de sus escuelas. En efecto, cuando se cruzan los datos de los resultados de logro de los estudiantes de la Provincia con variables socioeconómicas y del estado de la infraestructura escolar, los resultados indican que, todo lo demás siendo igual, cuando los edificios están en mal estado, la probabilidad de aprobar de los estudiantes se reduce aproximadamente en 8%<sup>3</sup>. Dado el alto porcentaje de escuelas con problemas edilicios, inadecuada dotación y atraso informático, existe un alto riesgo de

---

<sup>2</sup> Ver Operativo Nacional de Evaluación –ONE–, Informe de Resultados 2000, Ministerio de Educación, Instituto para el Desarrollo de la Calidad Educativa (IDECE).

<sup>3</sup> Estas cifras surgen de un análisis de los datos utilizados del ONE 2000 para la Provincia de Buenos Aires.

que, si no se toman oportunamente los correctivos apropiados, el nivel relativo de calidad de la educación en la Provincia se deteriore.

- 1.11 Salud. El sector Salud de la Provincia de Buenos Aires está organizado en 12 Regiones Sanitarias bastante heterogéneas: mientras algunas Regiones Sanitarias cubren extensas áreas geográficas, y presentan características de ruralidad con poblaciones envejecidas y estables, otras son caracterizadas por poblaciones más jóvenes y altas tasas de natalidad y densidad poblacional. Aquellas Regiones que cubren los partidos del conurbano tienden a presentar los peores indicadores de salud y de oferta de servicios básicos de salud.<sup>4</sup>
- 1.12 La Provincia ha avanzado de manera significativa en la descentralización de la salud. La atención primaria es responsabilidad eminentemente municipal, mientras los niveles de atención secundaria y terciaria son de responsabilidad provincial (principalmente) y de la Nación. Sin embargo, la distribución territorial de los servicios de salud no ha respondido históricamente a una lógica de planificación, generando problemas en la distribución y cobertura de los servicios, particularmente en las regiones del conurbano que presentan desequilibrios entre la oferta y la demanda por servicios públicos de salud.
- 1.13 A pesar de los buenos niveles de atención, se observan deficiencias en el proceso de atención de las embarazadas (captación precoz, escasez, ausencia o mala calidad de los controles prenatales), en la calidad de la atención del parto y el puerperio y en las políticas sobre salud sexual y reproductiva dirigidas a reducir el aborto: en el 2002, 59% de las muertes neonatales eran reducibles por tratamiento oportuno en el embarazo, parto o puerperio.
- 1.14 La crisis ha tenido un impacto directo sobre el sector salud. El aumento en el desempleo ha hecho que el porcentaje de personas sin cobertura de servicios de salud de las obras sociales o planos médicos, y por lo tanto dependientes de los servicios de la red pública, llegue en el 2001 a casi la mitad (49%) de la población de la Provincia y a 52% de la población del conurbano bonaerense. En 1991, esa proporción era de 37% (38,5% en el conurbano). Esto representa un incremento de 45% más de dos millones de personas) en el número de personas dependientes del sector público de salud.
- 1.15 La presión sobre los servicios de salud de la red pública se refleja en el número de consultas médicas externas y egresos hospitalarios, los cuales aumentaron aproximadamente 33% y 11% entre 1999 y 2003 respectivamente, y ocurre en el momento en que se reducen los recursos para inversiones en el sector. Los gastos reales de inversión en Salud en la Provincia que ya se venían reduciendo desde el 1998, se desploman en cerca de 93% entre 2001 y 2002, cuando el total de los gastos de capital para el sector representaba, en términos reales, aproximadamente 7% de los gastos de inversión del año 2000 y 3% de los montos invertidos a mediados de los años noventa. Además, la crisis agudizó los problemas de accesibilidad de la población a medicamentos

<sup>4</sup>

Por ejemplo: (i) la tasa mortalidad infantil en el 2003 era de 17,4 defunciones por 1.000 nacidos vivos en el conurbano, y de 14,7 en el restante de la Provincia; (ii) la oferta de camas públicas hospitalarias en las Regiones Sanitarias del conurbano es de 2,6 camas por 1.000 personas dependientes de la red pública, mientras en el restante de la Provincia esa relación es de 8,2; y (iii) la relación población dependiente de la red pública/número de centros de atención primaria de salud es, en promedio, 2,7 veces mayor en el conurbano que en el restante de la Provincia.

y elevó los costos de otros insumos importados necesarios a la provisión de la atención a la salud.

- 1.16 La falta de inversión en infraestructura física ha llevado al deterioro edilicio, de equipamientos y mobiliario y a la inoperatividad de sistemas e instalaciones sanitarios y eléctricas. Un relevamiento específico ha encontrado que casi 60% de los Centros de Atención Primaria de Salud (CAPS) se encuentran en mal estado de conservación, sin aceptable adecuación funcional y de superficies, y por lo tanto no satisface, en términos de infraestructura, las necesidades de acciones de atención primaria.<sup>5</sup>
- 1.17 Esos factores, sumados al deterioro de las condiciones de vida de la población se reflejan directamente sobre los indicadores de salud de la Provincia: (i) las tasas de mortalidad infantil y materna, que venían presentando tendencias declinantes, pasan a aumentar en los primeros años del milenio;<sup>6</sup> y (ii) el aumento en el 2002 en relación con 1995, en el número de casos de retardo intrauterino del crecimiento, nacimiento prematuro, o peso inadecuado al nacer, así como el deterioro en la talla de los niños en el segundo año de vida, indican un empeoramiento de las condiciones nutricionales de la Provincia.
- 1.18 Desarrollo Social. En la Provincia, el área de Desarrollo Social es competencia directa del Ministerio de Desarrollo Humano (MDH) que es responsable por la ejecución de un conjunto de acciones de Seguridad Alimentaria. De estos, los principales son el Plan Más Vida (PMV), el Servicio Alimentario Familiar (SAF) y el Servicio Alimentario Escolar (SAE). Durante el periodo de la crisis, la Provincia registró un incremento en la demanda por estos Programas y se produjo una significativa expansión de cobertura principalmente en las prestaciones alimentarias para la infancia: las raciones provistas por el PMV, el SAF y el SAE se incrementaron en un 23,2% entre los años 2000 y 2004.
- 1.19 El SAF, transfiere fondos provinciales a 22 municipios del interior (donde no llega el PMV) para atender a más de 100.000 niños y madres que viven en situación de vulnerabilidad, con acciones en nutrición y atención integral a las familias. En total, la cobertura de prestaciones alimentarias para los niños entre 0 y 14 años y las madres embarazadas en la Provincia se incrementó en un 17,1% entre 2000 y 2004, pasando de 2.349.000 a 2.750.000 beneficiarios, poco más de 50% de la suma de la población entre 0 y 14 años y madres gestantes, que llegaba a casi cuatro millones de personas en el año 2001. El SAE atiende a las necesidades nutricionales de dos millones de niños y adolescentes que concurren a las escuelas públicas de la provincia para favorecer el desarrollo infantil y mejorar las condiciones de salud y aprendizaje de la población escolar.
- 1.20 El PMV se desarrolla a través de distintas líneas de intervención: (i) aporte de alimentos con valor nutricional; (ii) controles de salud y vigilancia de la condición nutricional, a través del primer nivel de atención de la salud; (iii) capacitación de Manzaneras, Comadres, Familias y agentes comunitarios en temas y actividades que puedan contribuir

---

<sup>5</sup> Fueron relevados 1.401 de los 1.650 establecimientos del primer nivel de atención.

<sup>6</sup> La tasa de mortalidad infantil pasa de 14,8 por mil nacidos vivos en el 2001 a 16,2 por mil nacidos vivos en el 2003. La tasa de mortalidad materna, a su vez, se eleva de 13 por 100.000 nacidos vivos en el 2000 a 31 por 100.000 nacidos vivos en el 2002.

al fortalecimiento de la comunidad; (iv) gestión intersectorial y multiactoral instalado y apoyado en información pertinente y oportuna para una implementación eficaz del Plan. El PMV alcanza una cobertura de 688.000 familias, y aproximadamente 1.500.000 personas (madres embarazadas y nodrizas, y sus hijos e hijas hasta los 6 años de edad) y para su gestión cotidiana se sustenta en: (i) el funcionamiento de una red social-familiar con base territorial-barrial conformada por más de 37.000 trabajadoras vecinales (manzaneras) voluntarias distribuyen alimentos diariamente en los 2500 barrios más pobres en los 51 municipios de mayor población con un presupuesto anual total estimado en US\$259 millones; (ii) una red de más de 1.520 instituciones financiadas total o parcialmente por el MDH. De ellas, solamente el 22% (335) presentan instalaciones físicas y calidad de recursos humanos compatibles con un modelo de servicios que corresponde a las mejores prácticas en el sector.

- 1.21 La crisis evidenció la dificultad de la Provincia para actuar de forma pro-activa y la precariedad de la red sobre la cual se ha apoyado la entrega de los diferentes servicios en este sector. La multiplicidad de programas federales y provinciales, la baja coordinación de los diferentes actores y niveles institucionales y la inexistencia de instrumentos de gestión adecuados agregaron ineficiencias en la gestión y dificultades para implementar dispositivos de seguimiento y control de los servicios.

## **C. Estrategia de la Provincia post-crisis**

### **1. Estrategia de sostenibilidad fiscal**

- 1.22 Con la perspectiva de retomar el crecimiento económico, la Provincia ha adoptado una serie de medidas para recuperar el nivel de inversiones que contribuyan a la sostenibilidad del crecimiento a largo plazo. Durante 2003 y 2004, con el aumento en el nivel de actividad, y los mayores esfuerzos en la administración tributaria y en la lucha contra la evasión impositiva, la recaudación de impuestos tanto de origen nacional como provincial sobre cumplió las previsiones presupuestarias. La mejora en la recaudación sumada a la contención del gasto logró generar superávit en el saldo primario a partir del año 2003.
- 1.23 Los datos de la ejecución presupuestaria del primer semestre de 2005 muestran un saldo primario de US\$129 millones, como resultado de un total de ingresos de US\$2,9 millones y gastos por US\$2,8 millones antes del pago de intereses de la deuda. Este saldo primario resulta aproximadamente equivalente a un tercio del registrado en igual período del año anterior, circunstancia que se explica por el fuerte incremento relativo en los gastos corrientes, particularmente aquellos asociados al rubro de personal. Los empleados públicos provinciales han recuperado gran parte del poder adquisitivo de su salario y ciertos sectores, como por ejemplo los docentes, los trabajadores de la salud y las fuerzas de seguridad, han logrado una recomposición salarial que les permitió un pequeño aumento en el salario real respecto de 2001.
- 1.24 Asimismo, en un esfuerzo para lograr equilibrio fiscal, en enero de 2005 se aprobó la Ley 13.295 de adhesión de la Provincia al Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal (Ley Nacional 25.917), lo que implicará la necesidad de ajustes y adecuaciones en el proceso presupuestario provincial, entre otros: (i) el requerimiento de que la tasa de crecimiento

del gasto público no debe superar aquella de crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB); (ii) la implantación de presupuestos plurianuales; (iii) la imposición de límites a la toma de nuevo endeudamiento cuando los servicios de la deuda se encuentren por encima del 15% de los recursos corrientes netos; (iv) generar superávit primario cuando el nivel de endeudamiento esté por encima del 15% de los recursos corrientes netos; y (v) la sujeción de cualquier operación de endeudamiento a la previa aprobación del Ministerio de Economía y Producción de la Nación.

- 1.25 En esta mejora sostenida de las finanzas se destaca el papel que han tenido los Programas de Financiamiento Ordenados (PFOs) acordados con el Gobierno Nacional acuerdos anuales de financiamiento con metas fiscales. Dichos acuerdos bilaterales han constituido el eje del nuevo marco fiscal intergubernamental ante la ausencia de un nuevo esquema de coparticipación federal de impuestos. En junio pasado la Provincia acordó con el Gobierno Nacional un nuevo Convenio de Asistencia Financiera para el corriente año –en reemplazo de los PFOs- asegurándose los recursos financieros para cubrir sus necesidades de financiamiento de este ejercicio.
- 1.26 Uno de los desafíos más importantes que enfrenta la Provincia es sin duda la reestructuración de los bonos y préstamos tomados bajo legislación extranjera. La estrategia adoptada observó, en primer lugar, la adecuación a los tiempos y procedimientos del proceso de negociación encarado por el Gobierno Nacional en el propio Canje, con el objeto de evaluar la respuesta del mercado y diseñar una propuesta acorde a la negociada por el Gobierno Nacional. Actualmente la Provincia ejecuta la fase de negociación, luego de hacer pública la oferta el pasado 21 de septiembre. Según las autoridades provinciales la oferta fue estructurada con la expectativa de ofrecer una propuesta que satisfaga los intereses de todos los tenedores, reperfile la deuda y alinee los pagos de servicios a la capacidad real de la Provincia.
- 1.27 En este contexto de más control del gasto público provincial, el Ministerio de Economía comienza a desarrollar los instrumentos que permitan a la Provincia responder a las demandas presupuestarias de los sectores sociales en un marco fiscal responsable. En particular, en relación con los gastos de inversión, es intención de la Provincia instrumentar un Sistema de Inversión Pública similar al que utiliza el Gobierno Nacional, con el objetivo de hacer más eficiente la asignación de recursos provinciales.

## **2. Estrategia social**

- 1.28 Pasado el momento más agudizado de la crisis y luego de casi una década de poca capacidad financiera, el contexto actual favorable de recuperación económica permite a la Provincia buscar, en un marco fiscal responsable, recuperar su capacidad de realizar inversiones para revertir el deterioro ocurrido y generar la infraestructura y equipamiento necesarios para atender los incrementos o cambios en la demanda por servicios y para apoyar las políticas sectoriales.
- 1.29 Para implementar esta estrategia, a fines del 2004, la Provincia contrajo un préstamo con el Banco Mundial destinado a apoyar la recuperación de su capacidad de inversión en agua, alcantarillado y caminos provinciales (par. 1.42) y solicitó al Banco su apoyo para un Programa de inversiones en infraestructura física, equipamientos y fortalecimiento

institucional en los sectores de Educación, Salud y Desarrollo Humano, enmarcado en las prioridades definidas en las políticas sectoriales respectivas, que se describen a continuación.

- 1.30 En **Educación**, la Provincia busca garantizar el derecho de la educación a todos los niños y jóvenes, especialmente a aquellos pertenecientes a los grupos más pobres de la población. En particular, la DGCyE se ha propuesto: (i) avanzar en la universalización de la educación para el grupo de niños de cinco años (pasar de 77% a 83% de cobertura en los próximos cuatro años) y la ampliación de la cobertura para niños de 4 y 3 años; (ii) la recuperación de la infraestructura y el equipamiento de las escuelas en todos los niveles, pero especialmente en educación inicial y EGB; y (iii) retomar el proceso de modernización informática del sistema educativo, por medio de la dotación de laboratorios de informática en las escuelas y nuevos equipos para la administración escolar distrital y la conectividad tanto de las escuelas como de las oficinas distritales al internet e intranet.
- 1.31 Para ello, la DGCyE tiene un plan de inversiones en infraestructura y equipamiento escolar con financiamiento de diversas fuentes, incluyendo programas nacionales como el Programa de Mejoramiento del Sistema Educativo (PROMSE) con financiamiento del BID, el Programa Integral para la Igualdad Educativa (PIIE), el Plan 700 Escuelas, el Programa de Desarrollo y Mejoramiento de la Educación Secundaria (PRODYMES) con financiamiento del Banco Mundial, y recursos de la Provincia a través del Fondo Único Descentralizado para Inversiones en Infraestructura, el Fondo Compensador Ley 13010 y los recursos presupuestales asignados a la DGCyE. El plan de inversiones de la DGEyC busca responder, con las distintas fuentes de financiación, a la necesidad de reconstruir la infraestructura, dotación y equipamiento informático escolar después de varios años de desinversión y deterioro. El Programa con el Banco se orienta a aportar cerca del 18% del financiamiento del Plan y a proveer capacitación y asistencia técnica para un uso adecuado de las inversiones realizadas. La DGCyE aprovechará la experiencia adquirida en los últimos años en la articulación de las nuevas tecnologías de información al currículo y a las asignaturas centrales de la EGB, en las escuelas que se beneficiarán de las inversiones en laboratorios de informática del programa.
- 1.32 En **Salud**, una vez contenida la situación más crítica, la Provincia retomó la profundización de la política sanitaria con una visión sistémica del sector, enfatizando la atención primaria como estrategia organizadora del sistema de salud y proponiendo el reordenamiento del sistema a través de la definición de una política de referencia y contrarreferencia que busca organizar la vinculación entre niveles de atención y garantizar el flujo ordenado de los pacientes. Estas acciones tienden a resolver algunos de los problemas del sistema vinculados al acceso a una atención adecuada, el gasto innecesario por superposición de acciones, demoras y falta de oportunidad de las respuestas del sistema y sobrecarga innecesaria de servicios.
- 1.33 En lo que se refiere a la recuperación de la infraestructura, el Ministerio de Salud provincial elabora, en el marco del proyecto con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) ARG 00/045, el Plan de Recuperación de la Capacidad Instalada en el Segundo Nivel de Atención, que plantea básicamente acciones de

remodelación, refuncionalización y/o mantenimiento, implementando una metodología que promueve la elaboración de Planes Directores para cada uno de los establecimientos de salud incluidos en el Plan.

- 1.34 En Desarrollo Social, el MDH centra sus esfuerzos en el desarrollo de modelos de atención y en la mejora de las condiciones físicas, del aparato institucional y de los instrumentos de gestión necesarios para cumplir de forma adecuada con su responsabilidad por el diseño y ejecución de la política social para la infancia y adolescencia. Estos esfuerzos permitirán progresar del modelo actual centrado de manera casi exclusiva en la asistencia social por uno orientado al concepto de desarrollo humano, basado en la atención de la infancia y la adolescencia, involucrando a los niños y sus familias, al gobierno provincial y municipal y a los sectores de educación, salud y entidades no gubernamentales.
- 1.35 Para efectuar estos cambios, el Ministerio busca (i) mejorar su capacidad gerencial, para mejorar la eficiencia en la entrega de los servicios y prestaciones bajo su responsabilidad, (ii) desarrollar dispositivos adecuados de atención descentralizada y cercana a las necesidades, con participación de organizaciones de y en la comunidad; (iii) consolidar un sistema de información para la gestión de programas sociales, que permita el seguimiento de las políticas y acciones sociales en la Provincia y de sus beneficiarios, mejorando su capacidad de identificar las demandas cambiantes y de formulación de respuestas específicas.
- 1.36 Para el programa propuesto, el MDH plantea tres líneas principales de acción. Primero, se apoyarán mejoras en el Plan Más Vida, para que además de la provisión estable y eficaz de los alimentos, se amplíen las oportunidades a las madres para formación en crianza, nutrición y salud, aplicando metodologías de participación y organización comunitaria, especialmente de las mujeres, que den sustentabilidad a dicha formación y que construyan una base para otras actividades formativas y participativas.
- 1.37 Segundo, se apoyaría a la Provincia en la instalación y puesta en marcha de un modelo de servicios de atención: las Unidades de Desarrollo Infantil (UDIs) consolidan una propuesta integral a en un mismo espacio físico adecuado e incluyen atención psicopedagógica, nutricional y médica, a los niños de 0 a 5 años y capacitación a sus familias.
- 1.38 Tercero, se apoyará la instalación de los Servicios Locales (SLPD) y Zonales (SZPD) de Protección de los Derechos de los Niños. Estos servicios responden a las imposiciones de la Ley 13.298 (“De la Promoción y Protección de los Derechos de los Niños”), sancionada el 29 de diciembre de 2004 y reglamentada en marzo de 2005, que deroga el modelo de patronato para los niños en conflicto con la ley penal o derivados a la justicia de menores por causas asistenciales y crea un sistema de promoción y protección de derechos de niños que articula organismos, entidades y servicios de atención bajo la autoridad del MDH. En este sistema, los SLPD y SZPD constituyen órganos desconcentrados para la coordinación de acciones que tienen por objetivo facilitar al niño que tenga amenazados o violados sus derechos el acceso a programas y planes específicos disponibles en su comunidad.

#### **D. Estrategia del Banco en el país**

- 1.39 La Estrategia del Banco en Argentina para el período 2004-2008, tiene como objetivo principal el apoyo al país para alcanzar un crecimiento sostenible y más equitativo mediante acciones en tres temas estratégicos: (i) el fortalecimiento institucional para una mejor gobernabilidad y sostenibilidad fiscal; (ii) el fortalecimiento del entorno para el crecimiento de las inversiones y de la productividad, incrementando la competitividad del país; y (iii) la reducción de la pobreza, la reconstitución del capital humano y la promoción de un desarrollo social sostenible e incluyente. Se destaca que las acciones en estos tres temas incluirán préstamos dirigidos a los gobiernos subnacionales (provinciales y municipales). El Programa propuesto responde a estos objetivos al fortalecer la capacidad de la Provincia y de sus instituciones públicas en la prestación de servicios sociales y en el desarrollo de instrumentos eficaces de gestión de programas sociales, para lograr mayor eficiencia y efectividad en su entrega a la población.

#### **E. Lecciones aprendidas**

- 1.40 El Banco y el país tienen una larga historia de cooperación en los sectores sociales, en particular el apoyo al Plan de Emergencia Social y Sanitaria a través de los programas de Becas, IDH, Reforma de la Atención Primaria de la Salud (PROAPS) y Mejoramiento de Barrios, así como, recientemente, el PROMSE (1345/OC-AR); y el préstamo Sectorial Social “Argentina Avanza” (1606/OC-AR) entre otros. En años recientes, con el impacto de la crisis, el Programa del Banco con el país se ha caracterizado por la realización de préstamos sectoriales y de emergencia. La retomada del crecimiento económico en el país, permite también que el Banco retome el apoyo a inversiones de más largo plazo, como es el caso del Programa propuesto y de otros programas en preparación al nivel nacional en este momento, como el Programa de Apoyo al Plan Familias (AR-L1006), que tiene por objetivo general reducir la transmisión intergeneracional de la pobreza a través de la expansión y consolidación de un programa de subsidios focalizados en las familias más pobres.
- 1.41 Las evaluaciones de los programas sociales de inversión financiados por el Banco indican que estos han beneficiado mayoritariamente a familias pobres y han contribuido a reducir el impacto económico de la crisis en sus beneficiarios, han mejorado la asistencia escolar y han impactado positivamente (en el caso del IDH) en la decisión de los beneficiarios de matricularse en la escuela secundaria una vez terminada la primaria. Las evaluaciones también indican que el acceso a servicios de educación y salud tiene alta correlación positiva con la superación de la situación de pobreza de la población y el aumento de su capacidad de acumular activos de desarrollo humano. Asimismo, estos programas también presentan limitaciones. Entre otras, las mismas evaluaciones han indicado dificultades para acercar la demanda a la oferta de servicios y mejorar la equidad en el acceso a éstos, principalmente en momentos en que disminuye la capacidad de inversión en mantener o expandir los niveles de cobertura de los servicios.
- 1.42 En términos operativos, la experiencia apunta a la importancia de que el diseño del Programa tome en cuenta (i) la capacidad de ejecución y gestión de las áreas responsables; (ii) la evaluación del nivel y tipo de riesgos del contexto en el cual se desarrollaría el Programa; y (iii) la necesidad de contar con un sistema de información y



con informaciones de línea de base adecuadas a la gestión, el monitoreo y la evaluación de impacto de las acciones financiadas.

- 1.43 Al nivel Provincial, el Banco ha financiado el Programa de “Apoyo a la Modernización del Estado y al Fortalecimiento Fiscal de la Provincia de Buenos Aires” (979/OC-AR). Este préstamo ha presentado demoras en su ejecución originados en aspectos institucionales y en la duplicación o superposición de los controles internos provinciales de los procesos de adquisiciones, que los tornan lentos e ineficientes. Las lecciones aprendidas sugieren, entre otros aspectos, la importancia de: (i) definir una política y una estrategia del Programa que reduzca el impacto de eventuales cambios en las autoridades provinciales relacionadas con los ministerios participantes; (ii) estimar el impacto de las inversiones en los costos recurrentes, con vistas a su sostenibilidad fiscal de mediano plazo; (iii) acordar previamente los pliegos de licitación a utilizar y capacitar a los recursos humanos que estarán involucrados en los procesos de adquisiciones y desembolsos; y (iv) definir criterios explícitos para la elegibilidad del gasto.
- 1.44 En términos de seguimiento de proyectos, el Programa también se apoyará en la experiencia exitosa financiada por el Banco en el Programa Paraná Urbano II (préstamo 1405/OC-BR), quien prestará asesoría técnica a la Provincia para la implantación de un sistema similar (ver par. 2.16) en el ME.

#### **F. Coordinación con otros organismos de financiamiento**

- 1.45 La preparación del Programa ha tomado en consideración la estrategia adoptada por el Banco Mundial en su Programa de Apoyo a la Inversión Sostenible en Infraestructura en la Provincia, aprobado a fines de 2004. Este préstamo, por un monto de US\$467 millones en dos etapas (ver par. 1.29), se destina a inversiones en infraestructura física – caminos y provisión de agua y alcantarillado – y también está focalizado a las áreas más pobres de la Provincia. La preocupación de ambas instituciones con la sostenibilidad fiscal de las inversiones en los dos préstamos ha resultado en un acuerdo para realizar de forma conjunta el seguimiento de las metas fiscales de la Provincia, con el objetivo de garantizar las condiciones básicas de sostenibilidad de las inversiones financiadas.

## **II. EL PROGRAMA**

### **A. Objetivos y descripción**

- 2.1 El objetivo del Programa es mejorar los niveles de cobertura y calidad de servicios en Educación, Salud y Desarrollo Social, particularmente aquellos dirigidos a los grupos más pobres de la Provincia de Buenos Aires.
- 2.2 Para lograr este objetivo, el Programa financiará obras físicas y equipamiento, así como fortalecimiento institucional en las áreas sociales a través de la DGCyE y los Ministerios de Salud y Desarrollo Humano, además del Ministerio de Economía. El programa consistirá de dos componentes: (i) Infraestructura Física y Equipamientos en Educación, Salud y Desarrollo Social; y (ii) Fortalecimiento Sectorial para la Entrega y Gestión de los Servicios de Educación, Salud y Desarrollo Social.

- 2.3 El esquema conceptual del Programa, expresado mediante su Marco Lógico, debe consultarse en el Anexo I.

**B. Estructura del Programa**

**1. Infraestructura física y equipamientos en educación, salud y desarrollo social (US\$213,2 millones)**

- 2.4 El objetivo de este componente es financiar la rehabilitación y la construcción de infraestructura edilicia y la adquisición de los equipamientos que permitan a la Provincia mejorar los niveles de cobertura de los servicios en educación, salud y desarrollo social de forma de atender la demanda por estos servicios que se agudizó con la crisis de 2001.
- 2.5 ***En Educación (US\$87,5 millones)*** se financiará: (i) la construcción de 35 nuevos establecimientos de educación inicial; (ii) la sustitución de 50 establecimientos de educación inicial; (iii) la construcción de 20 nuevas escuelas de EGB; (iv) la sustitución de 20 escuelas de EGB; (v) la dotación de computadores para instalar o complementar laboratorios de informática en 4.500 escuelas de EGB; (vi) la dotación del equipo necesario para el establecimiento de las redes local de cada escuela (servidores, impresoras, switches, etc.); (vii) la dotación del equipamiento para la conexión de las escuelas de la EGB al internet y a la intranet de la DGCyE (conexión a banda ancha); y (viii) la dotación e instalación de equipamientos informáticos y la conectividad de los distritos educativos de la Provincia.
- 2.6 ***En Salud (US\$100,2 millones)*** se financiará: (i) la rehabilitación y el equipamiento de (360) centros de salud (CAPS) existentes; (ii) la construcción y el equipamiento de (54) CAPS nuevos para reemplazar unidades existentes que presentan niveles críticos de conservación o que necesitan ser relocalizadas y (38) CAPS nuevos para ampliar la cobertura de atención primaria existente; (iii) inversión en obras y equipamiento para la refacción, refuncionalización y ampliación de los servicios materno infantil de 22 hospitales de la red pública; (iv) la construcción y el equipamiento de un nuevo hospital general (con énfasis en servicios materno infantil) con una capacidad de 160 camas; (v) el financiamiento de equipamientos diagnóstico-terapéuticos para el segundo y tercer nivel de complejidad de la red hospitalaria provincial; y (vi) el financiamiento de equipamiento de “hardware” y “software” para apoyar la implantación del Sistema Único de Información Sanitaria (SUIS) provincial que incluye: una base única de pacientes; un sistema de gestión hospitalaria; una base de datos de estadísticas; un sistema de referencia y contrarreferencia; y el desarrollo e implantación de un sistema unificado de información para el seguimiento de programas a nivel provincial (ver documento, Información en Archivos RE1/SO1).
- 2.7 ***En Desarrollo Social (US\$25,5 millones)*** se financiará (i) la construcción y equipamiento mobiliario y didáctico para 72 Unidades de Desarrollo Infantil (UDI); (ii) la construcción y equipamiento mobiliario de 17 Servicios Locales (municipales) de Protección de Derechos de los Niños; (iii) la construcción y equipamiento de 12 Servicios Zonales de Protección de Derechos de los Niños; y (iv) la adquisición de equipamiento informático para 100 UDIs, 30 SLPD, 12 SZPD y para el Sistema de Gestión de Información Centralizada (GIC).

- 2.8 **Focalización.** Para las obras de infraestructura se usará la focalización geográfica, con base en el indicador de NBI para las fracciones censales de la Provincia<sup>7</sup>. En el conurbano bonaerense y en los partidos de Bahía Blanca, La Plata y Gral. Pueyrredón (que tienen mayor densidad de población), las obras deberán estar ubicadas en las fracciones censales con NBI igual o superior a 17%. En los partidos del interior de la Provincia (que tienen la población menos concentrada), sólo se financiarán obras en las fracciones con NBI igual o superior a 11%. Un listado de las fracciones y su correspondiente NBI será incluido en el Reglamento Operativo del Programa (RO). Los hospitales no estarán comprendidos en este concepto de focalización debido a que su localización responde a otros criterios vinculados a la naturaleza y área de cobertura de sus servicios.
- 2.9 Los anteriores criterios de focalización tendrán tres excepciones. Primero, en función de la dispersión poblacional del interior, se podrán construir nuevos CAPS en las cabeceras de los partidos, siempre y cuando la densidad demográfica de la fracción censal sea menor a la densidad del partido. Segundo, por su tendencia a reflejar la pobreza estructural, la utilización de NBI como criterio de focalización puede llevar a la exclusión de “nuevos pobres” generados por la crisis que, sin embargo, utilizan CAPS ya existentes geográficamente ubicados afuera de la fracciones censales definidas para la focalización del Programa. En ese sentido, 25% de los recursos previstos para rehabilitación de CAPS podrán ser utilizados en fracciones censales que presenten un valor mayor o igual a 11% y menor que 17% de NBI en el conurbano bonaerense y en los partidos de Bahía Blanca, La Plata y Gral. Pueyrredón, y un valor mayor o igual a 8% y menor al 11% en los partidos del interior. Finalmente, dada la naturaleza mayormente urbana de las funciones de los SZPD y SLPD, la localización de estos servicios seguirá criterios de focalización específicos: los primeros se construirán en las ciudades-cabeceras de las 12 regiones socio-sanitarias y los segundos en el tercio de municipios con mayor proporción de causas penales y asistenciales del Fuero de Menores en los últimos cinco años.
- 2.10 **Criterios de elegibilidad.** El RO del Programa presenta en detalle los criterios generales y sectoriales de elegibilidad de las inversiones. Entre ellos se incluyen: (i) la situación legal de los terrenos para obras; (ii) la identificación de demanda efectiva por el servicio; (iii) el cumplimiento de normas ambientales, técnicas y legales nacionales y provinciales; y (iv) el compromiso con la operación y mantenimiento de las obras que resulten de las inversiones.
- 2.11 Los criterios específicos para inversiones en conectividad educativa son: (i) que la disponibilidad de mobiliario para los laboratorios será un requerimiento previo a la adjudicación de la adquisición del equipo informático y conectividad de los laboratorios; y (ii) que la adquisición del telepuerto deberá estar adjudicada previo a la elegibilidad de los gastos en la actividad de conectividad para los cuales el mismo sea necesario. El telepuerto no será financiado con recursos del Programa.

<sup>7</sup>

Cada fracción censal incluye entre 2 mil y 4 mil hogares localizados en un territorio común.

## **2. Fortalecimiento sectorial para la entrega de servicios y gestión en educación, salud y desarrollo social (US\$93,6 millones)**

- 2.12 El objetivo de este componente es dotar a los sectores sociales de la Provincia de los instrumentos y los recursos técnicos y gerenciales necesarios para mejorar su capacidad de gestión de los programas bajo su responsabilidad y para operar y mantener la infraestructura física de los servicios sociales provinciales, tanto los financiados por el Programa como los servicios ya instalados. Las actividades a financiar son:
- 2.13 ***En educación (US\$1,6 millones):*** (i) la capacitación de 20 mil docentes y directivos en el uso de los laboratorios de informática de las escuelas; (ii) la capacitación de cerca de 500 administrativos de los distritos escolares en el uso de los instrumentos de gestión disponibles en línea por las acciones de conectividad<sup>8</sup>; (iii) las evaluaciones sobre experiencias demostrativas en la Provincia en el uso educativo de los equipos de informática; y (iv) la evaluación de impacto de las acciones del Programa en la educación provincial.
- 2.14 ***En salud (US\$4,2 millones):*** el diseño e implementación de intervenciones organizativas y técnicas a nivel central, regional y municipal que contribuyan al logro de los objetivos primordiales del Programa, a saber: (i) la asesoría y transferencia de conocimientos y habilidades destinadas a fortalecer las capacidades de gestión; (ii) el desarrollo e implementación del sistema de referencia y contrarreferencia; (iii) la mejora de la calidad de atención a través de capacitación en el ambiente de trabajo y de programas de comunicación social, como procesos de producción de sentidos orientados a la promoción de la salud y la prevención de riesgos y enfermedades. El componente financiará también el desarrollo del SUIIS así como la capacitación de sus usuarios.
- 2.15 ***En desarrollo social (US\$87,3 millones):*** (i) acciones de capacitación integral para los efectores directos de las UDI y los Servicios Locales y Zonales de Protección de Derechos, involucrando los nuevos servicios construidos por el Programa y los servicios actualmente en funcionamiento; (ii) la implantación de un sistema innovador de supervisión de gestión y resultados de las entidades prestadoras de servicios para la infancia y adolescencia, que combina una instancia externa y un dispositivo de progresiva apropiación por parte de los equipos centrales y locales del MDH; (iii) asistencia técnica y capacitación para la mejora de los servicios alimentarios del Plan Más Vida; (iv) una evaluación externa de impacto del Plan Más Vida; (v) fortalecimiento de las capacidades de las ONG y las áreas municipales correspondientes, que desarrollan proyectos con grupos de adolescentes; (vi) la continuidad del diseño e implementación del GIC, para la planificación, implementación y evaluación de las acciones del MDH sobre infancia y adolescencia; (vii) la optimización de la información de distribución de alimentos y su recepción entre los beneficiarios del Plan Más Vida; y (viii) parte de los costos provinciales anuales con prestaciones alimentarias del Plan Más Vida.

<sup>8</sup>

La capacitación de los docentes se realizara en las escuelas mismas, una vez se hayan instalado los laboratorios de informática. La capacitación consistirá de dos etapas: un curso inicial orientado a que los docentes aprendan el uso de los equipos, software y conectividad; y jornadas de seguimiento del maestro en el aula para garantizar que usan apropiadamente los equipos y nuevos sistemas.

- 2.16 ***En Economía (US\$0,5 millones)***,: el apoyo para que el ME mejore su capacidad de seguimiento de los gastos sociales provinciales y de los programas provinciales que reciben financiamiento externo. El Programa financiará el apoyo de técnicos del Programa Paraná Urbano II al ME para el desarrollo e implantación de un sistema de gestión, monitoreo y evaluación de proyectos similar al desarrollado e implantado para aquel Programa (ver par. 3.14).
- 2.17 ***Plan anual de fortalecimiento institucional***. La elegibilidad de las inversiones de fortalecimiento institucional propuestas anualmente por cada coejecutor estará sujeta a la presentación al Banco, conjuntamente con el Plan Operativo Anual (POA), de un Plan de Fortalecimiento Institucional.

### **C. Dimensionamiento**

- 2.18 Para el dimensionamiento del Programa se ha tomado en consideración: (i) los resultados del análisis de una muestra de 22 proyectos indicativos de las diferentes situaciones de obras a ser financiadas (nuevas de sustitución, nuevas para expansión de cobertura y refacciones); (ii) los resultados del análisis de impacto y sostenibilidad fiscal del Programa sobre la Provincia; (iii) los resultados de la aplicación del instrumento de análisis para el Sistema de Evaluación de la Capacidad Institucional (SECI), recomendado por el Banco. Esta muestra ha permitido estimar los costos de obras nuevas a precios de agosto de 2005 de US\$535/m<sup>2</sup> y los costos de rehabilitaciones de CAPS a US\$221/m<sup>2</sup>. Con estos elementos se han dimensionado los montos y metas físicas del Programa reflejados en el cuadro de costos y el Marco Lógico (Anexo I).

### **D. Costos, financiamiento y duración del Programa**

- 2.19 El monto de la operación será de US\$330 millones, de los cuales US\$230 millones serían financiados por el Banco con los recursos del Capital Ordinario y los restantes US\$100 millones corresponderían a la contrapartida local. El plazo de ejecución del Programa es de seis años. El cuadro a continuación muestra la distribución por fuente de financiamiento.

**Cuadro de Costos y Financiamiento**  
(Valores en US\$)

INVERSIONES	BID	LOCAL	COSTO TOTAL	%
<b>COMPONENTE 1: Infraestructura y equipamiento</b>	<b>201.765.175</b>	<b>11.385.000</b>	<b>213.150.175</b>	<b>64,6%</b>
<u>Educación</u>	<u>87.508.731</u>	<u>0</u>	<u>87.508.731</u>	<u>26,5%</u>
Obras nuevas de reemplazo	20.731.200	0	20.731.200	
Obras nuevas de ampliación de cobertura	18.825.750	0	18.825.750	
Imprevistos de obra	5.933.543	0	5.933.543	
Equipamiento de redes LAN en escuelas	16.918.839	0	16.918.839	
Laboratorios de informática – Equipos PC	18.207.000	0	18.207.000	
Equipo para conectividad en escuelas	6.075.000	0	6.075.000	
Gestión Distrital	817.400	0	817.400	
<u>Salud</u>	<u>88.792.903</u>	<u>11.385.000</u>	<u>100.177.903</u>	<u>30,4%</u>
Obras nuevas de reemplazo	7.390.000	0	7.390.000	
Obras nuevas de ampliación de cobertura	13.410.000	0	13.410.000	
Obras de rehabilitación	16.052.400	9.900.000	25.952.400	
Imprevistos de obra	5.527.860	1.485.000	7.012.860	
Equipamiento de obra nueva	5.844.705	0	5.844.705	
Equipamiento de centros existentes	31.264.143	0	31.264.143	
Equipamiento Fortalecimiento Institucional	5.203.795	0	5.203.795	
Equipamiento obra de rehabilitación	4.100.000	0	4.100.000	
<u>Desarrollo Humano</u>	<u>25.463.541</u>	<u>0</u>	<u>25.463.541</u>	<u>7,7%</u>
Obras nuevas de ampliación de cobertura	17.399.967	0	17.399.967	
Imprevistos de obra	2.609.995	0	2.609.995	
Equipamiento de obra nueva	2.485.000	0	2.485.000	
Equipamiento Fortalecimiento Institucional	2.968.579	0	2.968.579	
<b>COMPONENTE 2: Fortalecimiento sectorial</b>	<b>14.307.469</b>	<b>79.312.500</b>	<b>93.619.969</b>	<b>28,4%</b>
Educación	1.575.512	0	1.575.512	
Salud	4.235.500	0	4.235.500	
Desarrollo Humano	8.096.457	79.212.500	87.308.957	
Economía	400.000	100.000	500.000	
<b>ADMINISTRACIÓN</b>	<b>5.500.000</b>	<b>3.000.000</b>	<b>8.500.000</b>	<b>2,6%</b>
<b>SIN ASIGNACIÓN ESPECIFICA</b>	<b>8.427.356</b>	<b>1.615.000</b>	<b>10.042.356</b>	<b>3,0%</b>
<b>COMISION E INTERESES</b>	<b>0</b>	<b>4.687.500</b>	<b>4.687.500</b>	<b>1,4%</b>
<b>TOTAL</b>	<b>230.000.000</b>	<b>100.000.000</b>	<b>330.000.000</b>	<b>100,0%</b>

### III. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

#### A. Esquema de ejecución

- 3.1 El prestatario será la Provincia de Buenos Aires y el garante será la Nación Argentina. En la ejecución del Programa participarán: el Ministerio de Economía de la Provincia (ME), en calidad de ejecutor; el Ministerio de Salud (MS), el Ministerio de Desarrollo Humano (MDH) y la Dirección General de Cultura y Educación (DGCE) como coejecutores. ***El decreto provincial que define la estructura de ejecución del Programa y las responsabilidades de los órganos provinciales participantes es condición previa al primer desembolso de recursos del Programa.***
- 3.2 Asimismo podrán participar, en calidad de Organismos Contratantes, el Ministerio de Infraestructura, Vivienda y Servicios Públicos, la Secretaría General de la Gobernación y el PNUD, los que actuarían en apoyo a procesos de adquisiciones para los cuales cuenta con mayor experiencia específica. Los costos de intervención del PNUD no serán financiados por el Programa. Por otra parte la Tesorería General de la Provincia, efectuará los pagos que demande la ejecución del Programa, cuando así correspondiere.

#### 1. El ejecutor

- 3.3 El ME actuará como ejecutor a través de la Unidad de Coordinación con Organismos Multilaterales de Crédito (UCO), siendo sus responsabilidades básicas: (i) coordinar la ejecución, asegurando una adecuada articulación transversal entre los sectores; (ii) supervisar el desarrollo de cada uno de los componentes y aprobar las inversiones y gastos con cargo al Programa que presenten los Coejecutores; (iii) administrar los recursos financieros del préstamo; y (iv) actuar como contraparte directa del prestatario ante el BID en los aspectos operativos. ***La designación del Coordinador Ejecutivo es condición previa al primer desembolso de recursos del Programa.***

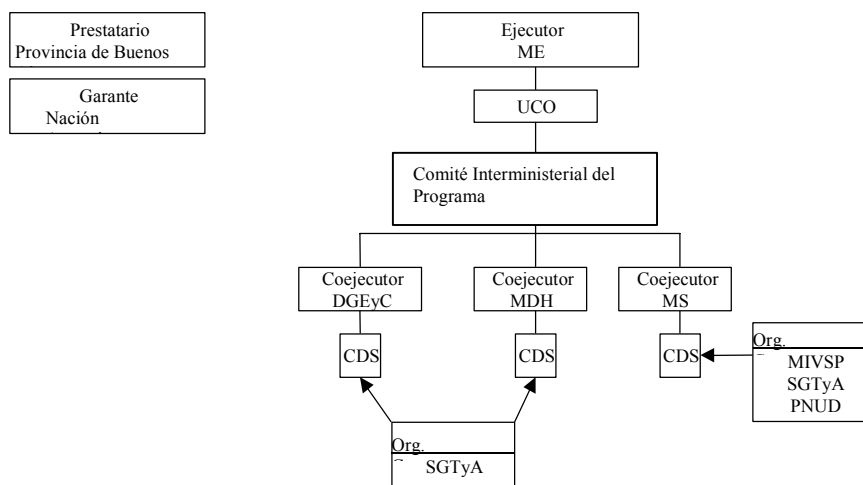
#### 2. Los coejecutores

- 3.4 La DGEyC, el MSP y el MDH actuarán a través del ámbito de competencia de las unidades orgánicas que corresponda en cada Coejecutor acorde a su misión y funciones. Sus responsabilidades básicas serán: (i) ejecutar técnicamente el Programa; (ii) planificar sus inversiones; (iii) realizar las adquisiciones acorde a los procedimientos del contrato de préstamo y del RO; (iv) compatibilizar las actividades operativas del Programa con sus prioridades y lineamientos programáticos; (v) asegurar el cumplimiento de los criterios de elegibilidad; y (vi) mantener un seguimiento, control y evaluación adecuados respecto de las acciones y resultados bajo su responsabilidad.
- 3.5 A efectos de garantizar una adecuada articulación y coordinación interna en cada Coejecutor y de asegurar también la presencia de un equipo de referencia y de contraparte operativa de la UCO, se creará un Comité Directivo Sectorial (CDS) en cada Coejecutor integrado por un representante de cada una de las unidades orgánicas involucradas en el Programa. Dicho Comité estará presidido por un Especialista Sectorial, designado por el Ministro del área, quien cumplirá las funciones de

coordinación del Comité y de referente técnico y operativo de la UCO (ME) y del Banco. El esquema de ejecución del Programa se presenta en el cuadro III-1. ***La designación de los especialistas sectoriales que integran los CDS es condición previa al primer desembolso de recursos del Programa.***

**Gráfico III-1**

**ESQUEMA DE EJECUCION**



- 3.6 Los CDS serán responsables, entre otras funciones, de revisar y recomendar a las autoridades del Coejecutor la aprobación de los documentos básicos de programación, monitoreo y evaluación del Programa y de los cambios al RO del Programa u otros manuales que se acuerden, así como de dar seguimiento a las actividades que competen al Coejecutor y de asegurar la articulación interna de los aspectos operativos y programáticos del mismo.

**c) El Comité Interministerial del Programa**

- 3.7 A efectos de fortalecer la comunicación y coordinación entre los Coejecutores, se contará con un Comité Interministerial del Programa (CIP) integrado por los Especialistas Sectoriales precedentemente aludidos y por el Coordinador Ejecutivo del Programa. Este Comité será responsable de examinar y recomendar al Coordinador General del Programa la aprobación de: (i) los Planes Operativos Anuales (POA), incluyendo el Plan de Adquisiciones; (ii) los Informes Semestrales de Avance; (iii) los cambios al RO del Programa u otros manuales que se acuerden con el BID; (iv) la contratación de las evaluaciones previstas y la revisión de los informes resultantes. El Comité garantizará la pertinencia y consistencia, acorde a los objetivos del Programa, de los contenidos y de los aspectos metodológicos de los documentos referidos anteriormente, pudiendo solicitar ajustes a los Ministerios previo a su presentación al Coordinador General del Programa.



## B. Reglamento Operativo

- 3.8 La ejecución del Programa se regirá por el RO, el cual contiene los términos y condiciones necesarios para ejecutar los componentes del Programa, los criterios y procedimientos de adquisiciones, financieros y técnicos, las funciones y responsabilidades del personal principal y de las unidades orgánicas involucradas en su ejecución, los modelos de convenios para la operación y mantenimiento de las obras y la matriz inicial de fortalecimiento institucional, entre otros. ***La puesta en vigencia del RO del Programa y sus respectivos Anexos será condición previa al primer desembolso de recursos del financiamiento.***

## C. Adquisición de bienes y servicios

- 3.9 El proceso de adquisiciones del Programa será responsabilidad de cada coejecutor pero contará, en todos los casos, con la supervisión y aprobación de la UCO previo a la consideración del Banco.
- 3.10 La UCO ha sometido, para la no objeción del BID, un Plan de Adquisiciones para llevar a cabo el Programa durante el período inicial de 18 meses. Este Plan se actualizará anualmente con la presentación de los POAs. En forma excepcional y fundamentada, podrán realizarse actualizaciones al mismo en un plazo menor, las que serán sometidas a la consideración previa del Banco. Sin perjuicio de la inclusión en este Plan, cada adquisición deberá cumplir, previo a llamar a licitación o concurso, con los criterios específicos de elegibilidad, para lo cual el Banco deberá dar su conformidad previa. El monto y contenido de las inversiones 2007 se revisará con el POA 2007 en función de los resultados y el desempeño de los ejecutores observados en 2006.
- 3.11 El siguiente cuadro resume los procedimientos aplicables para cada tipo de adquisición conforme los montos involucrados:

Categoría de Inversión	Monto límite (en U\$S miles)	Procedimiento de Adquisición
Obras	Mayor a 5.000	Licitación Pública Internacional
	Mayor o igual a 350 y hasta 5.000	Licitación Pública Nacional
	Menor a 350	Comparación de Precios
Bienes	Mayor a 500	Licitación Pública Internacional
	Mayor o igual a 100 y hasta 500	Licitación Pública Nacional
	Menor a 100	Comparación de Precios
Servicios de Consultoría	Mayor a 500	Lista Corta de seis firmas con amplia representación geográfica
	Igual o menor a 500	Lista Corta – podrá estar conformada en su totalidad por consultores nacionales.

- 3.12 En los procesos de licitación del Programa, se utilizarán los Pliegos Estándar del Banco debidamente acordados y aprobados previamente por la autoridad competente de la Provincia. La elegibilidad de las inversiones a ser financiadas por el Programa, se tramitará en forma ex – ante presentando al BID la documentación que se detalla en el RO del Programa.
- 3.13 La supervisión del BID de las licitaciones públicas u otras formas de adquisiciones, podrá llevarse a cabo en forma ex post, una vez que la UCO demuestre a satisfacción

del BID, el resultado favorable de los procedimientos seguidos para cada caso y que cuente con sistemas de gestión y control adecuados. En este caso, el Banco comunicará la aprobación del cambio de acuerdo con los límites de autonomía que se detalla en el cuadro siguiente. Se podrá aplicar el sistema de revisión "ex post" tanto para el Programa en su conjunto como para las actividades de uno o más Coejecutores. Las adquisiciones con recursos de contrapartida local podrán ser revisadas en forma expost desde el inicio de la ejecución del Programa.

	<b>Aprobación y Revisión “ex-ante” de la UCO y Revisión “ex-post” del BID</b>	<b>Aprobación y Revisión “ex-ante” de la UCO y del BID</b>
Obras	Menores de US\$3 millones	Mayores o iguales a US\$3 millones (LPI)
Bienes	Menores de US\$350 mil	Mayores o iguales a US\$350 mil (LPI)
Firma Consultora	Menores de US\$200 mil	Mayores o iguales a US\$200 mil
Consultor Individual	Menores de US\$50 mil	Mayores o iguales a US\$50 mil.

- 3.14 Conforme a lo previsto en la GN 2350-4, la agencia Paraná-Cidade, del Estado de Paraná, Brasil, dará apoyo de técnico al ME en el desarrollo del sistema de gestión, monitoreo y evaluación del Programa (par. 2.16). Para su contratación, la UCO utilizará al PNUD, como coordinador del sistema de Naciones Unidas y considerando que ya actúa como agencia especializada para adquisiciones específicas de la Provincia. La contratación directa de Paraná-Cidade se justifica por ser esta la agencia responsable del desarrollo e implementación de un sistema de seguimiento y control de gastos públicos que, además de reconocido por su alta calidad y confiabilidad, ha sido financiado por el Banco y constituye, en este sentido, una buena práctica a ser aplicada en otros programas.
- 3.15 *Reconocimiento de gastos con cargo a la contrapartida local.* El Banco podrá reconocer como parte de los recursos de la contrapartida local al Programa, gastos efectuados en el Programa hasta por el equivalente de catorce millones cuatrocientos mil dólares (US\$14.400.000), en prestaciones alimentarias previstas en el Componente “Fortalecimiento sectorial para la entrega de servicios y gestión en Educación, Salud y Desarrollo Humano” que se hayan llevado a cabo antes de la aprobación del Préstamo pero con posterioridad al 30 de agosto de 2004 y siempre que se hayan cumplido requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en el presente Contrato.

#### **D. Mantenimiento de las inversiones**

- 3.16 En consideración del objetivo del Programa de recuperar la infraestructura física en los sectores sociales luego de la aguda crisis de 2001, el Gobierno de la Provincia asignará los recursos presupuestales para el mantenimiento y operación de las inversiones anuales de los coejecutores. La evaluación final del Programa incluirá el análisis en cada sector de la asignación y uso efectivo de dichos recursos para verificar si se aseguró un mantenimiento y funcionamiento adecuado de la infraestructura social de la Provincia.

- 3.17 En segundo término, los Coejecutores se comprometen a tomar todas las medidas necesarias para que las obras y equipos comprendidos en el Programa sean mantenidos en las condiciones de operación en que se encontraban al momento de su recepción, dentro de un nivel compatible con los servicios que deban prestar y de acuerdo con normas técnicas generalmente aceptadas. En el contexto del POA, la UCO presentará al BID un Plan anual de mantenimiento de cada Coejecutor referido a las inversiones del Programa.

#### **E. Plazos y calendario de desembolsos**

- 3.18 El plazo de desembolsos del préstamo será de seis años, acorde al siguiente calendario tentativo:

En millones de US\$	2006	%	2007	%	2008	%	2009	%	2010	%	2011	%	TOTAL	%
Financiamiento – BID	20,0	58%	40,0	74%	61,6	75%	54,1	73%	31,8	65%	20,0	67%	227,5	70%
Aporte Local	14,4	42%	14,0	26%	20,0	25%	20,0	27%	16,9	35%	10,0	21%	95,3	30%
<b>TOTAL</b>	<b>34,4</b>	<b>100%</b>	<b>54,0</b>	<b>100%</b>	<b>81,6</b>	<b>100%</b>	<b>74,1</b>	<b>100%</b>	<b>48,7</b>	<b>100%</b>	<b>30,0</b>	<b>100%</b>	<b>322,8</b>	<b>100%</b>
<b>Pari Passu acumulado</b>	<b>34,4</b>		<b>88,4</b>		<b>170,0</b>		<b>244,1</b>		<b>292,8</b>		<b>322,8</b>			
BID	20,0	58%	60,0	68%	121,6	72%	175,7	72%	207,5	71%	227,5	70%		
Local	14,4	42%	28,4	32%	48,4	28%	68,4	28%	85,3	29%	95,3	30%		

#### **F. Administración financiera de la ejecución y Auditoría**

- 3.19 Los desembolsos del Programa podrán realizarse por reembolso de gastos incurridos con cargo al Programa y adicionalmente el prestatario podrá utilizar el fondo rotatorio cuyo monto no excederá del 5% del monto del financiamiento.
- 3.20 La UCO solicitará los desembolsos siguiendo los procedimientos acordados con el Banco. Para tales efectos, abrirá una cuenta especial a nombre del Programa para depositar los recursos desembolsados por el BID. En otras cuentas independientes en moneda local, también a nombre del Programa, se depositarán los recursos de la contrapartida local.
- 3.21 Se deberán establecer sistemas contables satisfactorios para el BID. Los registros contables deberán basarse en el Plan de Cuentas previamente aprobado, mantenerse actualizados, reflejando la situación financiera del Programa y ser efectuados siguiendo las prácticas generalmente aceptadas de la contabilidad.
- 3.22 El Organismo Ejecutor, los Coejecutores y la Tesorería General de la Provincia mantendrán archivos adecuados, completos y actualizados de toda la documentación de soporte para la parte contable financiera del Programa, así como también la documentación de respaldo de los pagos realizados. Constituye una obligación del Organismo Ejecutor (UCO) y de los Coejecutores facilitar el acceso a dichos archivos para visitas de inspección, o revisiones ex – post, en la oportunidad que lo estimen conveniente el BID y la Auditoría Externa. Sin perjuicio de lo anterior, la UCO mantendrá en sus archivos copia fiel de toda la documentación de los procesos y actividades del Programa, como respaldo para su verificación por la auditoría o el BID.

- 3.23 La UCO deberá presentar al BID, los estados financieros del Programa, así como la información financiera y contable, operacional y de cumplimiento de las cláusulas contractuales del Programa, acompañada del Dictamen de los Auditores Independientes, previamente aceptados por el BID. La auditoría será realizada por una Entidad Auditora Independiente, a la satisfacción del Banco, a ser contratada por el ejecutor.
- 3.24 El informe de los auditores sobre los estados financieros del Programa incluirá su opinión con respecto a la información financiera, operacional requerida por el BID, la evaluación del sistema de control interno y la utilización de los recursos del Programa de acuerdo con los términos y condiciones del contrato. Deberá incluir sus recomendaciones para corregir o subsanar las fallas encontradas. La UCO presentará al BID, dentro de los 120 días del cierre del ejercicio fiscal, los estados financieros auditados del Programa. Para ello, deberán cumplir con lo estipulado en las guías AF-300 y AF-400, que incluye la revisión de la documentación de soporte de los desembolsos, su pertinencia y el adecuado cumplimiento de los procedimientos de adquisiciones. En el caso de que, con la previa autorización del Banco, las auditorías fueran llevadas a cabo por el Tribunal de cuentas de la Provincia, este también se hará cargo del control concurrente de gastos y certificación de desembolsos. El Organismo Ejecutor-UCO y Coejecutores facilitará a los auditores el acceso a los archivos y registros.

## **G. Seguimiento y evaluación**

### **1. Programación y seguimiento**

- 3.25 La UCO será responsable por el diseño, utilización y actualización de un Sistema Integrado de Gestión, Monitoreo y Evaluación (SGMyE) y por la capacitación del personal responsable de su operación. Este sistema incluye un módulo de programación y ejecución operativa para la gestión operativa, financiera y de adquisiciones y un módulo de evaluación, para el seguimiento y evaluación periódica y final del Programa. El diseño y puesta *en funcionamiento del módulo de programación y ejecución operativa y financiera del SGMyE será condición previa para el primer desembolso de recursos del Programa. El módulo de evaluación deberá estar implementado al final del primer año de ejecución del Programa.*
- 3.26 El Programa contará con un Informe Inicial *según lo previsto en las normas generales del contrato de préstamo, el cual* incluirá un Plan General de Ejecución de todo el Programa, el POA del primer año, la programación financiera y el modelo de Informe Semestral del Programa y el cronograma de preparación de los Manuales específicos que se hubieren acordado.
- 3.27 El Plan Operativo (POA) a ser presentado a aprobación del Banco anualmente al menos deberá contener: (i) la programación anual de todas las actividades, incluyendo las metas de ejecución; (ii) el Plan de Adquisiciones para los siguientes 18 meses; (iii) la programación financiera; (iv) las medidas previstas para mitigar los riesgos identificados; (v) las modificaciones propuestas en la estructura de la UCO y de las SUEs, incluyendo variaciones del personal; (vi) el Plan de Fortalecimiento

Institucional; y (vii) el plan anual de mantenimiento. El POA se presentará antes del **1º de diciembre de cada año**. El cumplimiento del POA será objeto de monitoreo a través de revisiones periódicas y de **Informes Semestrales de Progreso que se presentarán al 1º de junio y al 1º de diciembre de cada año, con cierres al 30 de abril y 31 de octubre** respectivamente.

## **2. Evaluación anual, final y de impacto**

- 3.28 Antes del 30 de abril de cada año, se llevarán a cabo Misiones de Administración. Durante esta Misión, se actualizará la Matriz de Fortalecimiento Institucional (MAFI) vigente al año anterior. A efectos de apoyar las revisiones anuales, la UCO presentará al Banco un **informe anual de evaluación** utilizando el sistema de monitoreo financiado por el Programa y diseñado por una consultoría externa contratada al inicio del mismo. Los informes incluirán el avance en los resultados, el grado de cumplimiento de los POA, del Plan de Adquisiciones y del Plan General de Ejecución, el análisis de la gestión del Programa, las lecciones aprendidas y la perspectiva de los beneficiarios entre otros. **La presentación de este informe anual de evaluación a los 90 días del cierre de cada ejercicio fiscal es condición contractual especial.**
- 3.29 Por lo menos dos meses antes de finalizar la ejecución de las actividades, se presentará una **evaluación final** a cargo de una consultoría externa, para medir los resultados inmediatos y el cumplimiento de sus objetivos y metas. Los resultados de esta evaluación y de las evaluaciones anuales descritas en 3.28 serán incorporados en el PCR del Programa. **La presentación al Banco de la evaluación final por lo menos dos meses antes de finalizar la ejecución del Programa es condición contractual especial.**
- 3.30 La Provincia ha manifestado su acuerdo en apoyar la realización de una evaluación ex post (o de impacto) del programa que, incorporaría los resultados de las evaluaciones específicas de los impactos sectoriales de las inversiones (especialmente del componente I) y los indicadores del marco lógico del Programa. El ejecutor contratará, al inicio del Programa, una o más entidades especializadas para elaborar la metodología y definir las líneas de base para su evaluación final y de impacto, que deberá incorporar grupos de control. En caso de que se considere que esta metodología no es factible, la propuesta de trabajo deberá justificar y presentar metodologías alternativas quasi-experimentales que permitan una evaluación rigurosa de los resultados del Programa que los producidos por una evaluación reflexiva (antes vs. después). Estos elementos estarán incorporados a los términos de referencia preparados por la Provincia. **La contratación de la entidad especializada estará incluida en el plan de fortalecimiento institucional del primer año del Programa.**

## **3. Seguimiento de metas fiscales**

- 3.31 La preparación del presente Programa ha tomado en consideración la estrategia adoptada por el Banco Mundial en la preparación del Programa de Apoyo a la Inversión Sostenible en Infraestructura, aprobado en fines de 2004 y acordada con las autoridades económicas de la Provincia. Esta estrategia considera un marco fiscal de mediano y largo plazo en el cual los indicadores de sustentabilidad fiscal y

sostenibilidad de la deuda pública provincial converjan a niveles internacionalmente aceptados. La estrategia incluye la revisión semestral de la trayectoria de los indicadores de monitoreo fiscal para anticipar cualquier desvío de la senda proyectada. El objetivo último es garantizar las condiciones básicas de sostenibilidad de las inversiones financiadas. La trayectoria de los indicadores de monitoreo fiscal serán revisadas semestralmente en coordinación con el equipo del Banco Mundial.

#### **IV. VIABILIDAD Y RIESGOS**

##### **A. Viabilidad institucional**

- 4.1 Para el análisis de la viabilidad institucional del Programa se ha aplicado el Sistema de Evaluación de la Capacidad Institucional (SECI) al ejecutor y co-ejecutores del Programa. El análisis ha considerado los aspectos organizacionales, de administración de bienes y servicios, de administración financiera, de programación y control interno, de control externo y de evaluación.
- 4.2 Se elaboró una Matriz de Fortalecimiento Institucional (MAFI) inicial cuya revisión y actualización se realizará anualmente, y que incluye acciones básicas para garantizar el inicio de la ejecución en el primer año. La MAFI incluye, entre otros, el diseño de un manual organizacional, un manual de adquisiciones y un manual financiero, así como la formulación de una metodología para el análisis de riesgo, el desarrollo del Plan de Cuentas, de un Plan de Adquisiciones y de un Plan Anual de Mantenimiento.
- 4.3 De las actividades incluidas en la Matriz, se prevé, para el primer año de ejecución, entre otras la puesta en funcionamiento del Sistema de Gestión, Monitoreo y Evaluación del Programa.

##### **B. Viabilidad técnico-económica**

- 4.4 La viabilidad técnico-económica ha sido determinada con base en: (i) el análisis de proyectos ya ejecutados con anterioridad por la Nación y por los ministerios provinciales; y (ii) la evaluación de una muestra indicativa de proyectos cuyo financiamiento está previsto en el ámbito de la presente operación. El análisis de los proyectos ha permitido determinar los ajustes necesarios en: (i) el diseño arquitectónico de los prototipos utilizados por la Provincia buscando mejorar su adaptabilidad a las diversas situaciones relacionadas con la localización de los terrenos donde se ejecutarían las obras; (ii) compatibilizar los costos unitarios utilizados por los tres ministerios participantes en el Programa; y (iii) afinar los costos de las intervenciones y obtener soluciones de mínimo costo adecuadas a la situación de los terrenos en términos de su localización (urbano e interior), restricciones ambientales, normas y especificaciones provinciales y existencia de los varios servicios públicos.
- 4.5 La muestra total analizada incluye 22 proyectos – entre obras nuevas para expansión de cobertura o para reemplazo de instalaciones deterioradas y refacciones/rehabilitaciones. El análisis de la muestra de proyectos nuevos y ejecutados, ha permitido identificar con mayor precisión los tipos de inversión que se contemplan (obras nuevas para expansión de cobertura, obras nuevas en reemplazo de

edificios por obsolescencia y refacciones), los problemas y soluciones técnicas adoptadas, los diversos tipos de impactos ambientales, así como los parámetros de costos máximos por alumno en el caso de educación, por consulta en el caso de salud y por beneficiario en el caso de desarrollo humano. Los resultados de la muestra han sido incorporados en el detalle de los criterios de elegibilidad de los proyectos de obra que se presenta en el RO del Programa (ver Planilla Valores Promedio por Usuario, Archivos RE1/SO1).

### **C. Viabilidad social**

- 4.6 La naturaleza de las inversiones no requiere la participación de la población beneficiaria en la definición de las inversiones. Asimismo, las prioridades para recuperación y construcción involucraron los niveles institucionales provinciales y municipales y tomaron por base la demanda municipal para obras. La ejecución de las obras también prevé mecanismos participativos en nivel local para identificar las necesidades a considerar en la organización de los servicios.
- 4.7 En Desarrollo Humano se han previsto en los convenios de operación de las UDIs, las instancias de participación de las comunidades y de las familias. En el caso de los SLPD y SZPD, su acción se encontrará monitoreada por los Consejos Locales de Promoción y Protección de los Derechos de los Niños<sup>9</sup>, en los cuales tienen participación los gobiernos locales, las entidades académicas y organizaciones sociales.
- 4.8 Respecto a pueblos indígenas y poblaciones vulnerables se constató que el Relevamiento Anual 2005 del Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología (MECT) incluyó la identificación como "población indígena o hablante de lenguas indígenas", y de "extranjeros". Los resultados indican que 5,5% de la población en la Provincia ha nacido en el extranjero e incluye algunas comunidades indígenas bolivianas. Los resultados han suscitado un interés por parte de las autoridades en profundizar el tema étnico. Por otro lado, las bases del Plan Educativo son de integración y, entre otros defienden el derecho de la población carente o extranjera a inscribirse, aún sin identidad legal, para ingresar al sistema educacional. Se ha incluido como criterio de elegibilidad en el Sistema de Gestión Ambiental (SGA) que se determine, en el caso de que haya una incidencia de población indígena, étnica o emigrante, la necesidad de tomar medidas especiales en la concepción y diseño del proyecto. Para la elegibilidad de obras nuevas se requiere el cumplimiento de la normativa de accesibilidad a minusválidos establecida en la Ley 24314/94.
- 4.9 El Programa califica como un proyecto que promueve la equidad social, como se describe en el documento AB-1704. Esta operación también califica como orientada a la reducción de la pobreza (PTI), con base en el criterio sectorial porque la mayor parte de las inversiones del Programa están dirigidas a: (i) en Educación, a Educación Inicial y Educación General Básica; (ii) en Salud, a Atención Primaria de Salud, incluyendo atención materno-infantil; (iii) en Desarrollo Humano, a atención a niños de 0 a 14 años y familias, en especial madres jefas de hogar, en situación de pobreza y

---

<sup>9</sup> Creados por la Ley 13298 y su Decreto Reglamentario 300/2005 (artículo 15°).

vulnerabilidad social. El prestatario utilizará el 10% adicional para el financiamiento del Programa.

## **D. Viabilidad fiscal y financiera**

### **1. Impacto fiscal**

- 4.10 Se ha realizado un estudio para identificar y evaluar el espacio fiscal en el presupuesto de la provincia de Buenos Aires para absorber el presente Programa, teniendo en cuenta la trayectoria de una serie de indicadores de solvencia fiscal y sostenibilidad de la deuda pública provincial. Las proyecciones han sido elaboradas en coordinación con las autoridades del ME y se enmarcan dentro de los límites vigentes en el nuevo Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal.<sup>10</sup>
- 4.11 En términos comparativos al panorama fiscal y financiero reciente, la Provincia ha alcanzado una situación fiscal relativamente robusta, si bien aún tiene pendiente la regularización de una porción sustantiva de su deuda. En general todos los indicadores muestran una mejora progresiva a lo largo del período bajo análisis. Aunque puede afirmarse que la Provincia exhibe condiciones aceptables, su solvencia fiscal depende en grande parte de acuerdos con el Gobierno Nacional que imponen restricciones a su espacio fiscal para nuevas inversiones. En el corto plazo, la ejecución del presupuesto provincial se hará en un contexto de tensión entre los compromisos de la deuda provincial y las demandas por aumento de los gastos corrientes. En el corto plazo, también subsisten los efectos de la ausencia de una Ley de Presupuesto para el presente ejercicio.
- 4.12 El análisis muestra que, en términos generales, el impacto de largo plazo del Programa es de escasa significación en la relación del saldo primario con los recursos corrientes y la variación en el indicador de stock de la deuda.. El impacto es algo más significativo en el corto plazo, en el que la conjunción de efectos de gasto recurrente y gastos de inversión propiamente dichos del proyecto, llegan a representar una disminución de 1,4 puntos porcentuales del saldo primario en el 2007). Como contrapartida, debe considerarse que el proyecto contribuirá a sostener el nivel de inversión pública durante un período crítico, tanto por los compromisos financieros que deberá enfrentar la Provincia, una vez culminado el proceso de regularización de sus pasivos, como por la necesidad de mantener e incrementar la infraestructura pública provincial.

### **2. Impacto de las inversiones sobre gastos recurrentes**

- 4.13 **Educación.** El impacto de las inversiones en educación en el presupuesto corriente de la DGCyE es mínimo. La ampliación de la planta docente de educación inicial será de aproximadamente 480 docentes que serán incorporados gradualmente en los tres primeros años del Programa (30% cada año). El aumento de la planta en las escuelas nuevas de EGB será de cerca de 320. Las escuelas a sustituir de la EGB no requieren docentes adicionales. La inversión en laboratorios de informática en las escuelas de la EGB requerirá 1200 cargos de auxiliares de laboratorio que se incorporarán a medida

<sup>10</sup>

El estudio del análisis fiscal se encuentra disponible en los archivos técnicos.



que se dote los equipos (quienes cubrirán 2400 escuelas; en el resto de las escuelas que recibirán complemento de computadores o laboratorios pequeños, el docente a cargo, ya existente, será capacitado para dicha tarea). El incremento en recursos humanos es pequeño si se tiene en cuenta que la planta docente de la educación formal pública de la Provincia es de un poco más de 190 mil docentes y administrativos. El impacto en el presupuesto educativo de la Provincia (incluyendo además el personal administrativo adicional y los gastos operativos) es mínimo: 0,41% en el primer año, 0.82% en el segundo, 1,24% en el tercero y 1,38% en el cuarto<sup>11</sup>.

- 4.14 **Salud.** El impacto de las inversiones en salud sobre el gasto provincial en salud será mínimo. Los municipios son responsables por la provisión de los servicios de atención primaria a la salud, y por lo tanto responsables por la sostenibilidad de estas inversiones (garantizada a través de los contratos de gestión). Como la mayor parte de las obras de infraestructura física en atención primaria son en refacción/rehabilitación, el costo recurrente adicional generado por las inversiones en ese nivel de atención es pequeño aproximadamente US\$2,3 millones al año para los municipios beneficiarios del Programa. El nuevo hospital y las inversiones en equipamiento hospitalario, a su vez, generarían un costo recurrente adicional a la Provincia que representan menos del 2% de su gasto anual en salud.
- 4.15 **Desarrollo Humano.** El impacto de los costos corrientes que resulten de las inversiones en Desarrollo Humano sobre los gastos provinciales, es muy bajo. De los 200 SLPD que deben ponerse en funcionamiento, por mandato de la Ley 13298, el Programa construiría 17, menos del 10%; el costo anual por servicio es de US\$60.000; para los 12 SZPD, los costos corrientes anuales serán de US\$98,9 mil. En lo que respecta a las UDI, se ampliarán las plazas hoy financiadas, en un 5%, pasando de 72.000 a 75.600 aproximadamente. Todas estas inversiones (incluyendo el personal designado y los gastos de servicios e insumos) no superan los US\$9 millones anuales, lo que en el marco del presupuesto total no supera el 2,5%.

#### **E. Impacto ambiental**

- 4.16 Los impactos ambientales del Programa son de baja magnitud. Asimismo, para potenciar las oportunidades ambientales que se vislumbran con la acción del Banco, la Estrategia Ambiental y Social (ESS) se ha concretizado a través de la preparación de un Análisis Ambiental (AA) del Programa. El AA ha identificado los impactos previsibles del Programa y su respectiva mitigación. El AA se enfocó en particular sobre los siguientes puntos: (i) estándares y normas para diseño y operación de escuelas y centros de salud en lo referente a seguridad, agua potable, evacuación de aguas servidas y manejo de residuos sólidos; (ii) normas y fiscalización para la fase de obras; (iii) diseño (TDR) de la actualización del Manual de Operadores en Higiene Hospitalaria; (iv) planes de gestión interna de los residuos especiales y patógenos que se generen en las unidades de salud; (v) fortalecimiento institucional de la Secretaría de Política Ambiental, la autoridad responsable de la fiscalización de la recolección, transporte, tratamiento y disposición final de los residuos; y (vi) elaboración de un

---

<sup>11</sup> Estas estimaciones se realizaron asumiendo que el presupuesto total de la DGCyE permanece constante durante la ejecución del Programa.

Sistema de Gestión Ambiental (SGA) que se ha integrado al RO del Programa. El análisis de una muestra indicativa de proyectos de inversión en los tres sectores permitió identificar los posibles impactos ambientales y los respectivos criterios de elegibilidad (de eliminación o mitigación) que hacen parte también del SGA."

#### **F. Beneficios y Beneficiarios**

- 4.17 El principal beneficio del Programa es la mejora en la cobertura y calidad de los servicios sociales existentes en la Provincia, tanto en lo que se refiere a la mejora en las instalaciones físicas y en los equipos como a la calidad de los servicios y su capacidad de resolución. Asimismo, se espera obtener logros importantes en las condiciones de vida de los grupos específicos beneficiarios de las inversiones.
- 4.18 En educación inicial, el Programa apoyará la ampliación de la cobertura de la educación inicial de 77% actual (para los niños de cinco años) a 82% al final del programa. La infraestructura construida en este nivel (356 aulas) beneficiará directamente a cerca de 15 mil niños de 3, 4 y 5 años. En el nivel de EGB apoyará el mejoramiento de la infraestructura y dotación en zonas pobres de la provincia (un poco más de 300 aulas), beneficiando directamente a 14.700 alumnos que disfrutarán de la infraestructura sustituida. A nivel general del sistema educativo provincial, ya sea por la instalación en las escuelas de nuevos laboratorios de informática, o la complementación de los ya existentes, el programa beneficiará a los alumnos de 4.500 instituciones de EGB (con cerca de 1.150.000 estudiantes) y a los 134 distritos escolares que participan de la gestión educativa provincial.
- 4.19 En Salud, las inversiones en obras y equipos constituyen el soporte material que permitirá el adecuado funcionamiento del sistema público y la resolución del aumento de la demanda en espacios físicos adecuados. Así, la población se favorecerá, por la combinación de inversiones físicas con acciones de fortalecimiento institucional y de la gestión financiadas por el Programa, con una mejor capacidad de respuesta de los servicios de atención primaria y secundaria, en particular materno-infantil. Al mismo tiempo, el mejor funcionamiento de los primeros como puerta de entrada al sistema de salud disminuye la presión numérica sobre la atención hospitalaria y así también contribuye a mejorar su calidad. En ese sentido, se espera que las inversiones financiadas por el Programa beneficien directamente a la población materno infantil dependiente de la red pública de servicios de salud que llegan a más de 4 millones de personas (2 millones de menores de 15 años y 2,1 millones de mujeres en edad fértil). Las intervenciones del Programa promoverán también cambios sistémicos a través del fortalecimiento de la gestión, la generación de información confiable y oportuna al proceso de toma de decisiones, y la capacitación de los diversos actores.
- 4.20 En Desarrollo Humano, los principales beneficiarios serían niños, adolescentes y sus familias que recibirían: (i) acceso a una oferta de desarrollo infantil integral, de atención directa a los niños y de apoyo técnico a las familias, para 3600 niños en las inversiones nuevas, y una mejora sustantiva en las actuales prestaciones de este tipo para 40.000 niños; (ii) modificación efectiva en los procedimientos judiciales de carácter asistencial, para 12.000 familias; (iii) implementación de un modelo técnico de promoción y protección de derechos, en la totalidad de los municipios de la

Provincia, con carácter descentralizado y adecuados sistemas de control y monitoreo central; (iv) un nivel superior de respaldo e información específica incorporadas a las prestaciones nutricionales del Programa Más Vida, con una cobertura actual de 1.000.000 de personas; (v) prestaciones formativas y de orientación para los adolescentes más adecuadas, a través del apoyo y control de 2.000 ONG que canalizan acciones financiadas por el MDH, con una cobertura mínima de 60.000 adolescentes; (vi) mayor transparencia y rigurosidad en el acceso a planes sociales a través del impulso al Programa de Gestión de Información Centralizada; y (vii) mayores exigencias, controles y apoyos especializados, para las entidades prestadoras de servicios para la infancia y adolescencia financiados por el MDH, a través de la implementación de un sistema de Acreditación y Calificación continua de entidades prestadoras, y de un mecanismo de planes de mejora asistida.

- 4.21 Asimismo, el Programa beneficiará a mujeres – en especial madres de niños pequeños o jefas de hogar – con la provisión por las UDIs y los servicios de salud de servicios integrados de atención a los niños y a las necesidades de estas familias. Las inversiones en salud financiadas por el Programa están particularmente enfocadas en servicios de atención materno-infantil.

#### **G. Riesgos**

- 4.22 Uno de los riesgos en esta operación es que, por modificaciones en el contexto macroeconómico o por pérdida de control de los gastos, se comprometa la sostenibilidad fiscal de la Provincia y, por ende, del Programa. Para mitigarlo, además del análisis detallado del impacto fiscal del Programa (par. 4.10 a 4.12), durante su ejecución, el Banco acompañará al Banco Mundial en el seguimiento semestral de las metas fiscales de la Provincia (par. 3.31). En caso de producirse cambios en las mismas como consecuencia de *shocks* o situaciones extraordinarias, la Provincia se compromete a tomar los cursos de acción necesarios para retomar la trayectoria prevista en el marco fiscal acordado.
- 4.23 Un segundo factor de riesgo refiere a la participación de los Coejecutores a través de su personal de plantilla, lo cual aumenta los riesgos de mayores tiempos de ejecución por exceso de obstáculos burocráticos. Por otro lado, se reconoce que esta modalidad de ejecución contribuye al fortalecimiento de la capacidad institucional. Para minimizar este riesgo se han conformado los CDSs que servirán como espacios de coordinación interna bajo la supervisión de un especialista sectorial designado por el Ministro respectivo. A ello se suma la supervisión de la UCO y del CDG. Asimismo, se han previsto actividades internas de capacitación en temas específicos (ej: adquisiciones) que mejorarán la capacidad de respuesta de los ministerios involucrados.

**Programa de Apoyo a las Inversiones en los Sectores Sociales de la Provincia de Buenos Aires**  
**AR-L1007**  
**Marco Lógico**

Resumen de Objetivos	Indicadores	Medios de verificación	Supuestos
<b>FIN</b> Contribuir para recuperar y sostener un nivel de inversiones sociales compatible con los objetivos de aumento de equidad social y reducción de la pobreza.	Reducción en el valor y en las diferencias regionales (intra-provinciales) en términos de NBI: 1. NBI promedio de la provincia disminuye de 13,0 en 2005 a 11,5 en 2011. 2. La desviación estándar y la mediana disminuye de 4,4 y 9,6 en 2001 a 4 y 8,6 en 2011. Línea de Base: Censo Demográfico 2001.	Censo Demográfico	El país mantiene un crecimiento económico <i>per capita</i> positivo a lo largo del período. La Provincia mantiene su proceso de saneamiento fiscal y financiero.
<b>PROPÓSITO</b> Mejorar los niveles de cobertura y calidad de los servicios en Educación, Salud y Desarrollo Humano, particularmente aquellos dirigidos a los grupos más pobres de la Provincia de Buenos Aires.	<u>Educación</u> 1. Disminución de la proporción de niños de cinco años que no asisten a la escuela de 23% en 2004 a 18% en 2011. 2. Aumento en 6% en el rendimiento escolar de los estudiantes de 7° año de EGB entre 2006 y el año 2011. La línea de base de este indicador se calculará en la prueba de calidad a realizar en el tercer trimestre del 2006.  <u>Salud</u> 1. Disminución de la proporción de muertes neonatales reducibles por tratamiento oportuno de 57% en 2004 a 37% en 2011. <sup>i</sup> 2. Disminución de la proporción de muertes obstétricas directas de 88% en 2004 a 55% en 2011. <sup>ii</sup> 3. Aumento de la captación precoz de embarazadas (antes de las 14 semanas de gestación) del 39% en el 2004 al 50% en el 2011. <sup>iii</sup> 4. Aumento de la proporción de embarazadas con ciclo completo de control prenatal de 54% en 2004 a 60% en 2011. <sup>iv</sup>  <u>Desarrollo Humano</u> 1. Primera Infancia (UDIs): a) mejora en las competencias de alfabetización emergente en niños de 3 a 5 años de 29% en 2004 a 45% en 2011; b) mejora en el conocimiento adecuado de las madres sobre prevención de la anemia del 1% en 2004 al 25% en 2011. 2. Niñez y Adolescencia (SZ-SL): disminución de la cantidad de causas asistenciales iniciadas en el fuero de menores de 53.000 (2003) a 41.000 (2011).	Dirección de Estadística de la DGEyC  Prueba muestral estandarizada de evaluación de la calidad que realiza la DGEyC.  Dirección de Información Sistematizada Programa Materno Infantil (SIPA)  Evaluación Externa Universidades. Línea Base del Programa Mas Vida  Sistema de Información Jurídica de la Suprema Corte de Justicia.	No ocurren cortes presupuestales en las áreas de Educación, Salud y Desarrollo Humano y se mantiene el apoyo político a las áreas sociales.

<p><b>COMPONENTES</b></p> <p><b>I. Infraestructura física en Educación, Salud y Desarrollo Humano</b> Infraestructura edilicia construida o rehabilitada y equipada en los sectores de educación, salud y desarrollo humano.</p> <p><b>II. Fortalecimiento sectorial para la entrega de servicios y gestión en Educación, Salud y Desarrollo Humano.</b> Dotar los sectores sociales de la Provincia de los instrumentos y la capacidad técnica y administrativa necesarios a mejorar su capacidad de operación y mantenimiento de la infraestructura física – tanto la financiada por el Programa como la infraestructura sectorial de servicios – y</p>	<p><u>Educación:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 85 nuevos jardines infantiles construidos y equipados (35 substituyen existentes y 50 amplían cobertura).</li> <li>- 40 establecimientos de EGB nuevos construidos y equipados (20 substituyen existentes y 20 amplían cobertura).</li> <li>- 4.500 laboratorios de informática en establecimientos de EGB instalados (equipos, mobiliario y conectividad)</li> <li>- 134 distritos educativos de la provincia equipados con equipos informáticos, mobiliario y conectividad</li> </ul> <p><u>Salud:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 92 unidades nuevas de atención primaria de salud construidas y equipadas.</li> <li>- 360 unidades de atención primaria de salud rehabilitadas y equipadas.</li> <li>- 350 unidades de atención primaria de salud sin intervención edilicia equipadas.</li> <li>- 1 hospital general materno infantil construido y equipado.</li> <li>- 40 obras en 22 hospitales en servicios de neonatología, internaciones pediátricas-tocoginecológicas, centros quirúrgicos-obstétricos, unidades de terapia pediátrica, guardia pediátrica, centro regional de hemoterapia, área de consultorios externos materno-infanto-juveniles, áreas para hospitales de día pediátricos y cámaras frigoríficas para almacenamiento de vacunas rehabilitados o ampliados y equipados.</li> <li>- equipamiento materno infantil y médico-diagnóstico para servicios hospitalarios de la provincia instalados y en funcionamiento.</li> <li>- Manual de Operadores en Higiene Hospitalaria preparado e implantado.</li> <li>- equipamiento informático para el Sistema Único de Información y Gestión Sanitaria.</li> </ul> <p><u>Desarrollo Humano:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- aumenta la cobertura de atención integral a niños/as pobres de 70 mil en 2005 a 73,6 mil en 2011.</li> <li>- 72 Unidades de Desarrollo Infantil (UDI) nuevos construidos y con equipamiento.</li> <li>- 17 Servicios Locales de Protección de Derechos (SLPD) construidos y equipados.</li> <li>- 13 SLPD equipados adicionales.</li> <li>- 12 Servicios Zonales de Protección de Derecho (SZPD) nuevos construidos y equipados.</li> <li>- equipamiento informático para implantación del sistema GIC.</li> </ul> <p><u>Educación</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 20.000 Docentes y directivos y 500 administrativos capacitados en el uso de equipamientos y sistemas de informática.</li> <li>- Gestión distrital equipada y funcionando.</li> </ul> <p><u>Salud</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Sistema Único de Información y Gestión Sanitaria desarrollado, implantado y funcionando (módulos estadísticos, gestión hospitalaria y referencia/contrareferencia, programas provinciales).</li> </ul>	<p>Sistema de Seguimiento del Programa.</p> <p>Sistema de Seguimiento del Programa.</p> <p>Sistema de Seguimiento del Programa.</p> <p>Sistema de Seguimiento del Programa.</p> <p>Sistema de Seguimiento del Programa.</p>	<p>Mantenimiento de los valores básicos de mano de obra y de materiales de la construcción.</p>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>de la capacidad de gestión de los programas bajo su responsabilidad.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Derivación organizada de pacientes entre niveles de atención diferente funcionando: en el 2011, 90% de las referencias para internación se concretizan.</li> <li>- Equipos de salud de los 134 Distritos capacitados en procesos de gestión de los servicios.</li> <li>- 34 docentes y 2700 usuarios finales capacitados en sistemas de información.</li> <li>- Atención oportuna y según normas son cumplidas por los equipos de salud.<sup>v</sup></li> <li>- Manual de gestión interna de residuos patogénicos.</li> </ul> <p><u>Desarrollo Humano</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Sistema de Gestión de Información Centralizado diseñado e implantado.</li> <li>- Sistema de supervisión de gestión y resultados de las prestaciones, formalizado y en funcionamiento.</li> <li>- 2 estándares de prestaciones de calidad de servicio desarrollados.</li> <li>- 400 UDI, SLPD y SZPD monitoreadas de acuerdo a los estándares de prestaciones de calidad de servicio</li> <li>- 2000 integrantes de equipos técnicos de operación de las UDIs, SLPD y SZPD capacitadas.</li> <li>- 35 mil trabajadoras vecinales que disponen de materiales de difusión para el trabajo con las familias.</li> <li>- 2000 ONGs participantes del proyecto adolescentes capacitadas y fortalecidas en su gestión.</li> </ul> <p><u>Economía</u></p> <p>Sistema de seguimiento de programas provinciales financiados con crédito externo implantado.</p>	<p>SUIS</p> <p>Manuales de procedimiento de Auditoria</p> <p>Sistema de Seguimiento del Programa.</p> <p>Manual de estándares de calidad</p> <p>Certificación de la capacitación extendida por el Ministerio de Desarrollo Humano y el IPAP</p> <p>Sistema de Seguimiento del Programa.</p>	<p>La Provincia sigue priorizando la gestión de sus servicios sociales.</p>
-----------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------

- i Definición del indicador: muertes de menores de 28 días consideradas reducibles por tratamiento oportuno (es decir por prevención, diagnóstico o tratamiento oportuno en el embarazo -incluido el BPN- parto y recién nacido) sobre el total de muertes de menores de 28 días.
- ii Definición del indicador: Causas obstétricas directas son las que resultan de complicaciones del embarazo, parto o puerperio, de intervenciones, de omisiones, de tratamiento incorrecto o de una cadena de acontecimientos originada en cualquiera de las circunstancias mencionadas (OPS-OMS). Las causas obstétricas directas incluyen el aborto. Se calcula: muertes obstétricas identificadas como por causas directas, sobre el total de muertes maternas.
- iii Definición del indicador: embarazadas con 1er control realizado antes de las 14 semanas, sobre total de embarazadas registradas.
- iv Definición del indicador: embarazadas con 5 controles prenatales o más realizados, sobre el total de embarazadas registradas
- v Implica la atención de acuerdo a protocolos y procedimientos institucionalmente establecidos por la autoridad sanitaria nacional o provincial, e incluye: control de salud de mujeres en edad fértil (abarca también embarazadas); control de crecimiento y desarrollo de niños de 0 a 6 años; control de patologías prevalentes (básicamente IRA y EDA).

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN

Argentina. Préstamo \_\_\_\_/OC-AR a la Provincia de Buenos Aires  
Programa de Apoyo a la Inversión en los Sectores Sociales  
de la Provincia de Buenos Aires

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la Provincia de Buenos Aires, como Prestatario, y la República Argentina, como Garante, para otorgarle al primero un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del programa de apoyo a la inversión en los sectores sociales de la Provincia de Buenos Aires. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$230.000.000, que formen parte de los recursos de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.