

# DOCUMENTO CONCEPTUAL DE PROYECTO (DCP)

COSTA RICA

16 DE AGOSTO DE 2004

## I. DATOS BÁSICOS

<b>Título del proyecto:</b>	Programa Multifase de Desarrollo Sostenible de la Región Huetar Vertiente Atlántica		
<b>Número del proyecto:</b>	CR-0157		
<b>Ingreso al programa operativo:</b>	9 de octubre de 2003		
<b>Equipo de proyecto:</b>	Robert N. Kaplan, Jefe División RE2/EN2; Heli Nessim (RE2/EN2) jefe Equipo Proyecto; Miguel Rosales (COF/CCR); Carlos Perafán (SDS/IND); Diego Rodríguez (SDS/ENV); Miguel Coronado (LEG/OPR2); Luis García (Consultor RE2/EN2), José Chibbaro, Luis Hernando Hintze, y Eliana Smith (RE2/EN2)		
<b>Prestatario:</b>	República de Costa Rica		
<b>Organismo ejecutor:</b>	Ministerio de Planificación y Política Económica (MIDEPLAN)		
<b>Plan de financiamiento:</b>		<u>Fase I</u>	<u>Fase II</u>
	BID (CO):	US\$ 16.000.000	US\$27.000.000
	Local:	US\$ 2.000.000	US\$ 3.000.000
	<b>Total:</b>	<b>US\$18.000.000</b>	<b>US\$30.000.000</b>
<b>PTI/SEQ:</b>	Esta operación califica como un Programa que promueve la equidad social, orientado a la reducción de la pobreza (PTI). El prestatario podría utilizar el 10% del financiamiento adicional.		
<b>Fechas tentativas:</b>	Misión de Análisis:	Octubre 2004	
	Comité de Préstamo:	Octubre 2004	
	Directorio:	Noviembre 2004	

## II. MARCO DE REFERENCIA

### A. Región Huetar Vertiente Atlántica (RHVA)

- 2.1 La RHVA, cuyo territorio coincide con la Provincia de Limón y donde se concentra gran parte de la población afrodescendiente e indígena del país, tiene una población de 372.954 habitantes y se extiende desde la frontera con Nicaragua hasta la frontera con Panamá (extensión 9.189 km<sup>2</sup>). La provincia está conformada por seis cantones: Guácimo, Limón, Matina, Pococí, Siquirres y Talamanca<sup>1</sup>, con sus respectivas municipalidades y un total de 27 distritos. La RHVA se puede dividir en tres franjas paralelas al litoral Caribe y a la Cordillera Central: (i) *La planicie inundable costera* o litoral Caribe dividido por el complejo portuario Moín-Limón en dos áreas diferenciadas. Al norte del puerto predominan las áreas de ciénagas y humedales, con canales paralelos a la costa que se usan como vías de

---

<sup>1</sup> El Cantón de Talamanca, incluyendo sus áreas protegidas y territorios indígenas, es atendido con el financiamiento del Programa de Desarrollo Sostenible de la Cuenca Binacional del Río Sixaola (CR-0150). La ciudad de Limón-Puerto será atendida mediante una operación del Banco Mundial en preparación. En adelante, la RHVA se entenderá como la parte cubierta por la presente operación, es decir, sin el Cantón de Talamanca ni la ciudad de Limón.

transporte y al sur, se encuentran playas y otras áreas marino-costeras. (ii) *La planicie intermedia, atravesada por la principal carretera de la región*, es una rica franja agrícola con más de 200.000 ha. (de las cuales se cultivan más de 60.000 ha.), en donde se concentra gran parte de la población. (iii) *La franja de la cordillera* con bosques altos nublados, volcanes y una gran cantidad de áreas protegidas y reservas indígenas.

- 2.2 El 19,4% de los hogares se clasifica como pobre, el 7,0% vive en extrema pobreza y el 12,4% “no satisface sus necesidades básicas”, indicadores significativamente más altos que sus promedios nacionales. Además de ello, tres **otros** aspectos son preocupantes: (i) es la única región que mostró un incremento de la pobreza extrema entre 1990 y 2003; (ii) en la región existen zonas de desarrollo social bastante bajo (sobre todo en territorios indígenas); según el Índice de Desarrollo Social (IDS) de MIDEPLAN, 5 de los 6 cantones y 21 de los 27 distritos se encuentran dentro de los dos quintiles de menor desarrollo; y (iii) tiene la tasa más alta de desempleo abierto del país (7,9%), y la segunda tasa más alta de subutilización de la mano de obra (18,3%, con una tendencia creciente), según cifras de 2003.

## **B. La economía de la Región y sus potencialidades**

- 2.3 La economía de la región gira alrededor de la agricultura, los servicios portuarios y el turismo. Más del 45% de las exportaciones agrícolas del país se producen en la región Atlántica y los puertos de Moín y Limón movilizan alrededor del 80% del comercio internacional total. Debido al tipo de actividades que históricamente han dominado la estructura económica de la región, su articulación con el resto del país, así como el valor agregado generado regionalmente, ha sido bastante limitado. Las actividades del **sector primario** (básicamente agricultura) concentran al 47,2% de la población ocupada, (promedio nacional 19,6%). En Talamanca, Matina y Siquirres, dicho porcentaje llega a 65,1%; le siguen en importancia el comercio y servicios financieros (18,1%) y el sector público (14,1%), de gran importancia en el Cantón Central de Limón (24,6%).
- 2.4 El **banano**, que ocupa más de 40.000 ha, es el principal cultivo y actividad económica de la región, donde se concentra más del 80% de la producción nacional. Se estima que en 2003 generaba empleo directo equivalente al 23% del empleo total y 60% del empleo agrícola de la región, aunque en el período 1994-2004 la actividad perdió 10.000 empleos. En 2003, las exportaciones de banano fueron de US\$554 millones (US\$667 millones en 1998), siendo la segunda fuente de divisas a nivel nacional. La estructura económica y la fuerza laboral regional son dependientes de un solo cultivo, poniéndolas en un estado de vulnerabilidad. El Gobierno ha destinado recursos para diversificar la estructura productiva y evaluar futuras oportunidades en el marco de los acuerdos de la liberalización comercial a través del Programa de Reconversión Productiva (PRP). Sin embargo, éste ha tenido resultados limitados, debido a la deficiente selección, seguimiento y apoyo técnico de los proyectos financiados y al poco apoyo a la comercialización y administración empresarial.
- 2.5 Otros cultivos que han seguido el modelo de comercialización del banano, pero en menor escala, son: **plátano** (7.000 ha), **piña** – el más dinámico – (cerca de 4.000 ha), y **ñame** (1.000 ha). También se produce cacao, palmito y coco (con 3.000 ha c/u), plantas ornamentales (600 ha) y papaya. Los cultivos anuales, (i.e. tubérculos, raíces, arroz y maíz), cubren, comparativamente, una pequeña parte de la superficie. Como respuesta al problema de reducción del empleo bananero, el gobierno, a través del Instituto de Desarrollo Agrario (IDA), ha impulsado el desarrollo de **asentamientos campesinos**, que impactan

directamente la pobreza rural (finca promedio 4,5 ha). Éstos cubren una superficie de más de 100.000 ha y se crean por adjudicación de terrenos a ex trabajadores bananeros y campesinos pobres sin tierra y son una solución eficiente porque dan oportunidad a familias rurales pobres de capacitarse y emplear productivamente su fuerza laboral, al mismo tiempo que atienden en forma integrada los servicios básicos. Algunos asentamientos forman parte de cadenas de producción y exportación de raíces y tubérculos.

- 2.6 La **actividad pesquera** es poco desarrollada y artesanal, aportando apenas 2% de la captura del país. La pesca marina comercial se encuentra sobre explotada. Los sistemas empleados son de baja tecnología y no existen plantas procesadoras. Es necesario realizar estudios sobre el potencial pesquero del Caribe y sobre las experiencias positivas existentes en otras regiones del país sobre la actividad de la acuicultura y/o piscicultura, la cual podría convertirse en una fuente de ingreso para la región y de divisas para el país.
- 2.7 El desarrollo de la **industria y agroindustria**, es incipiente. Salvo la presencia de la refinería estatal de combustibles (RECOPE) y algunas actividades de manufactura ligadas al banano (envases de cartón), la actividad manufacturera es muy limitada y de pequeña escala. Además, existe una serie de deficiencias que, como la comercialización, los sistemas de información de mercados, el manejo post cosecha, y lo limitado de la investigación y apoyo tecnológico, afectan el desarrollo del sector agroindustrial y agropecuario. Del área apta para la producción agropecuaria sólo, se cultivan poco más del 30%, lo que indica la capacidad del sector para atender un aumento en la demanda relacionado con el desarrollo de otros sectores, con posibilidades de exportación.
- 2.8 El **turismo**. La zona atlántica es un destino en crecimiento y con un importante potencial, que tiene como atractivo básico su riqueza natural y se caracteriza por circuitos, en donde predomina el turismo independiente. Se estima que el número de turistas internacionales que visitan anualmente la costa atlántica es de alrededor de 100.000. La región cuenta con dos zonas turísticas diferenciadas. El Caribe Norte, importante destino para el turismo ecológico internacional (observación de flora y fauna en los canales, y la pesca deportiva), donde el principal atractivo es el Parque Tortuguero y el Refugio Barra del Colorado. El Caribe Sur tiene un potencial de crecimiento como destino de sol y playa combinado con naturaleza y etnoculturas. La mayor oferta hotelera está compuesta por hoteles pequeños (promedio 13 habitaciones) y el mayor crecimiento se observa en Tortuguero, aunque escasos de una adecuada planificación y supervisión. La mitad de las habitaciones existentes (3.054) no son aptas para el turismo según el Instituto Costarricense de Turismo (ICT). Las actividades complementarias para lograr una mayor participación de PyMEs locales como proveedoras, han sido poco aprovechadas. A pesar del potencial turístico y de los beneficios que puede traer su desarrollo, no se cuenta con estimados de la capacidad de carga ni de la demanda nacional e internacional que tienen los potenciales destinos turísticos. Además, los servicios turísticos son todavía deficientes y en muchos casos informales, por lo que existe espacio para mejorar y fortalecer a sus proveedores y capacitar a la población.
- 2.9 El número de **cruceros** llegando a Puerto Limón se ha incrementado en los últimos años. En 2003, llegaron 164 cruceros (224.355 pasajeros), frente a sólo 67 cruceros en 2000. Se estima que estos turistas gastan en excursiones y otros gastos, más de US\$20 millones anuales. Pero, buena parte de sus beneficios no permanecen en la región, pero podrían aprovecharse localmente para generar mayores beneficios si se ofrecieran mayores y mejores servicios de paquetes turísticos, alimentación y transporte a los pasajeros.

- 2.10 Es importante resaltar que se observan **problemáticas diferenciadas** que se acentúan en ciertas sub-regiones de la provincia, por ejemplo: (i) la zona del corredor, desde Guápiles a Guácimo, es dinámica y de medianos y pequeños productores; (ii) en la zona entre Siquirres y Limón, la producción bananera y la actividad portuaria son los ejes alrededor de los cuales gira la actividad económica; y (iii) la franja de la cordillera está caracterizada por la presencia de una gran riqueza natural y especialmente el cantón de Talamanca, se caracteriza por un menor grado de desarrollo relativo y la presencia de poblaciones indígenas. Para enfrentar esta diversidad se requieren diferentes planteamientos estratégicos que sean adecuados a las características de los diferentes entes involucrados.

### **C. La cobertura de servicios e infraestructura básica**

- 2.11 Las tasas de cobertura de servicios de agua potable (70,8%), eliminación de excretas (80,5%) y servicios de energía eléctrica (92,9%) son relativamente altas, faltando por cubrir las poblaciones dispersas. Las carencias más notorias son la falta de planes reguladores urbanos, la recolección y disposición de residuos sólidos, sistemas de alcantarillado y letrinas y los acueductos rurales. Existen áreas rurales con potencial productivo y turístico, donde las bajas coberturas de servicios son una limitante, al igual que la telefonía (Internet y transmisión de datos). La red vial tiene 604 km y se estima que un 30% de ésta se encuentra en buenas condiciones y el 40 % en regular estado. La carretera principal, que comunica Limón San José, por donde transita la mayoría del comercio externo del país, presenta una alta saturación y está expuesta a frecuentes interrupciones por derrumbes. Más del 50% de los asentamientos campesinos requieren caminos de producción. En lo que respecta al corredor de transporte Pto. Limón- Pto. Almirante (República de Panamá), se trabaja en definir concertadamente el diseño y construcción del puente binacional sobre el Río Sixaola. Existe un antiguo ferrocarril que mantiene un nivel mínimo de actividad y que se quiere concesionar, aunque el plan presenta poco avance. Limón cuenta con un aeropuerto de categoría internacional pero no recibe vuelos comerciales de manera regular y Tortuguero tiene un aeropuerto pequeño con limitaciones para su funcionamiento.

### **D. Vulnerabilidad ante desastres naturales y potencialidad de sus recursos naturales**

- 2.12 **Amenazas naturales y áreas críticas.** La región es una zona de intensas lluvias (2.500 mm hasta zonas con más de 5.000 mm) y se clasifica como un área de alta vulnerabilidad ante fenómenos naturales. Debido a su frecuencia y a la magnitud de los daños ocasionados, las inundaciones es la amenaza que más preocupa a la población. Asimismo, existen riesgos de movimientos sísmicos como el ocurrido en 1991 de 7,5 grados en la escala de Richter, el cual causó una elevación del terreno en algunas áreas aledañas a la costa, afectando los cauces de los ríos en las zonas cercanas a su desembocadura y contribuyendo al problema de las inundaciones. En las inundaciones de diciembre de 2003 se destinó US\$5 millones para enfrentar la emergencia, aunque los daños reportados fueron mucho mayores. El aprovechamiento del potencial económico de la región requiere reducir el riesgo presentado por estos factores de vulnerabilidad.
- 2.13 **Conservación y gestión de los recursos naturales.** La biodiversidad existente es una de las más importantes del país. En la franja marino-costera del Caribe, se encuentran el Refugio de Fauna Silvestre (RFS) Barra del Colorado, el Parque Nacional (PN) Tortuguero, la Reserva Forestal (RF) Pacuare, el Refugio de Vida Silvestre (RVS) Limoncito, el RVS Aviario del Caribe, el PN Cahuita, la Reserva Indígena (RI) Cocles, y el RVS Gandoca-

Manzanillo. Dicha franja no cuenta con planes reguladores de la Zona Marítimo Terrestre (ZMT) para ordenar su uso y futuro desarrollo. El RFS Barra del Colorado está conectado desde Limón hasta el PN Tortuguero por un canal paralelo a la costa utilizado para transporte interno, el cual debe ser dragado permanentemente. Los recursos naturales de la región enfrentan una serie de amenazas: por ejemplo, alta sobrecarga de visitantes en PN Tortuguero y presión por parte de asentamientos humanos y genera altos niveles de contaminación, especialmente por agroquímicos y plásticos utilizados en las bananeras. Los niveles de extracción de madera registrados en las áreas protegidas, pueden convertirse en una tendencia insostenible a mediano plazo. En general, la expansión de la actividad económica y urbana no planificadas causan deterioro del medio ambiente y pérdida de la biodiversidad.

## **E. Capacidad de gestión en la región**

- 2.14 La Provincia enfrenta una estructura institucional caracterizada por un marcado centralismo en la toma de decisiones y prestación de muchos servicios básicos, que son administrados por las correspondientes instituciones del gobierno (Ministerios y entidades autónomas). A nivel regional, el Gobierno recién creó, a través de MIDEPLAN, los Consejos Regionales de Desarrollo para fortalecer las labores de coordinación y planificación regional. También, a nivel regional opera la Junta de Administración Portuaria y de Desarrollo Económico de la Vertiente Atlántica (JAPDEVA), que además de operar el complejo portuario Moín-Limón, está encargada de promover el desarrollo económico y social de la región. En los sectores productivos, la mayor presencia es la del sector agropecuario (IDA, Servicio Nacional de Riego y Avenamiento (SENARA) y Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) entre otras) que desarrollan importantes actividades como el manejo y fortalecimiento de los asentamientos campesinos. Las instancias de coordinación interinstitucional no funcionan adecuadamente o no son operativas, en parte por el alto grado de centralización en la toma de decisiones con visión sectorial y la falta de planes de largo plazo a nivel territorial que sirvan de referencia para la asignación de recursos.
- 2.15 **Gobiernos locales.** Las municipalidades tienen un importante potencial para contribuir en forma más dinámica al desarrollo local y atender en forma más efectiva los problemas que se originan con la creciente actividad económica. Sin embargo, en muchos casos las municipalidades no cumplen con estas funciones, debido a la falta de capacidad de gestión en la generación de recursos propios (falta de cobro en las contribuciones, tasas por servicios subsidiadas o desactualizadas, falta de catastro actualizado) y en su administración. Es necesario fortalecer aspectos relacionados con la estructura organizativa, la gestión financiera, la provisión de servicios públicos, las funciones de planificación de la inversión y la coordinación entre los gobiernos locales y otras instituciones involucradas en el quehacer local. En general, los gobiernos locales, como las instancias regionales de las instituciones públicas adolecen de mecanismos adecuados de coordinación y de baja capacidad de gestión y de recursos para responder a sus responsabilidades. La región tiene un nivel relativamente alto de organización social y sindical. Sin embargo, a pesar de la presencia de numerosas organizaciones, no existe información suficiente como para caracterizar su capacidad para llevar adelante proyectos de desarrollo, aunque se estima que su grado de desarrollo y efectividad difiere al interior de la región.

## **F. Estrategia del país y avances en la planificación de la región**

- 2.16 El Gobierno de Costa Rica dentro de su Plan Nacional de Desarrollo (PND), el cual establece que “la Lucha contra la Pobreza constituye el marco principal de la gestión de la presente administración...”, priorizó el desarrollo integral de la RHVA. En las zonas fronterizas, MIDEPLAN trabaja en la formulación de planes de desarrollo binacional, con el apoyo del Fondo Mundial del Ambiente (GEF), en la frontera con Nicaragua y el Banco aprobó recientemente un Programa de Desarrollo Sostenible (CR-0150), en la cuenca binacional del Río Sixaola del Cantón de Talamanca, en la frontera con Panamá.
- 2.17 Como un esfuerzo por desarrollar la Región, el gobierno a través del Ministerio de Hacienda y MIDEPLAN, solicitó al Banco apoyo para preparar un Programa de Desarrollo Sostenible para la RHVA (Cooperación Técnica, ATN/JF-8359-CR), mediante la evaluación de los diferentes planes e iniciativas formuladas, interpretación de las capacidades de su infraestructura, las potencialidades de sus recursos naturales y necesidades y aspiraciones socioeconómicas de sus comunidades. Como insumos importantes para la formulación del Programa, se tomaron iniciativas como el Plan de Desarrollo Regional 2000-2006 (PDR) de JAPDEVA, el PND de MIDEPLAN, los planes de desarrollo urbano del área del puerto y los planes cantonales existentes, y se incorporó el Plan Nacional de Turismo y el Plan Regional del ICT, en los que se identifican dos zonas turísticas a lo largo de la costa.

## **G. Estrategia del Banco**

- 2.18 La Estrategia del Banco en Costa Rica es impulsar el crecimiento económico como medio para mejorar las condiciones de vida de la población y reducir la pobreza. La operación propuesta se encuadra dentro del documento de País (GN-2263-1), que señala el desarrollo rural sostenible adaptando modelos existentes, como una de las formas de apoyar el aumento de productividad. La operación es altamente congruente con el PND, ya que contribuye al mejor uso de los recursos naturales, amplía los beneficios de la política social a los grupos vulnerables o desfavorecidos y promueve el desarrollo sostenible en una región con altas potencialidades y con una vulnerabilidad a desastres naturales.
- 2.19 Las actuaciones propuestas en la Provincia complementan, en un área geográfica limitada, actividades apoyadas por operaciones de préstamo del Banco: Desarrollo Agropecuario Sostenible (Préstamo 1436/OC-CR); Programa Regularización de Catastro y Registro (Préstamo 1284/OC-CR); y Programa de Desarrollo Cuenca Binacional Río Sixaola (Préstamo 1566/OC-CR); por otras en preparación: Apoyo a Reformas e Inversiones para la Competitividad (CR-0140, CR-0156); Mejoramiento de Eficiencia del Gasto Público (CR-0158); y Ecoturismo en Áreas Protegidas (CR-L1001); y por iniciativas en marcha, apoyadas por otras instituciones, como el Proyecto Limón Ciudad–Puerto, que prepara el Banco Mundial para JAPDEVA y el Ministerio de Obras Públicas y Transporte (MOPT).

## **H. Escenarios de desarrollo y operación propuesta**

- 2.20 De los diagnósticos realizados y las discusiones con el gobierno, se concuerda en que las actividades económicas de Limón, normalmente no generan un alto valor agregado localmente: enclave bananero, servicios portuarios y transporte y explotación forestal. Asimismo, se identifica que la economía ha venido transformándose con el estancamiento y reestructuración de la actividad bananera, que ha contribuido a la tendencia de subutilización laboral en los últimos años y crecimiento modesto de la agricultura diversificada y los

servicios, incluyendo turismo, comercio y servicios portuarios. A pesar de su alta vulnerabilidad a riesgos naturales, la región tiene un potencial importante en el turismo, además de posibilidades de un crecimiento más dinámico en los demás sectores facilitado por su gran riqueza natural que incluye áreas protegidas y bosques y, una zona apta para la agricultura con un eje vial de transporte a los mercados del resto del país.

- 2.21 Basado en lo anterior y mediante talleres de trabajo con el gobierno y entes locales, se definieron los objetivos de un posible Programa de Desarrollo Sostenible, para revertir gradualmente la situación de la Región. Asimismo, se revisaron indicadores por cada objetivo, para medir el impacto del Programa (párrafo 5.3) y se analizaron seis escenarios posibles futuros no mutuamente excluyentes. El **Escenario acordado**, se visualiza como el inicio de una transformación económica que busca competitividad e integración regional, propiciando una cultura empresarial pública y privada en todos los sectores, con una mayor desconcentración y descentralización de responsabilidades. En el mismo, se incorporan decisiones ya adoptadas por el gobierno (grandes inversiones con énfasis en la Ciudad-Puerto, inversiones en carreteras y aeropuerto e interconexión eléctrica) y se definen metas para enfrentar los cambios previsibles (cambios en la actividad bananera, con mayor eficiencia, reducción de área y de mano obra; y sustitución de cultivos). La operación propuesta responde al escenario acordado y se concibe como un Programa de Fases Múltiples (4 a 8 años), que en la Fase I (4 años) sentara las bases institucionales, operativas, ambientales y productivas, acompañadas por inversiones prioritarias de servicios básicos. En la Fase II se contemplaran inversiones de mayor magnitud, en un marco institucional fortalecido con base en las experiencias y resultados de la Fase I.

### III. EL PROGRAMA

#### A. Líneas Estratégicas del Programa

- 3.1 En función del escenario acordado, se definieron tres líneas estratégicas diferenciadas enfocadas a estimular el crecimiento sostenible de la economía regional y reorientar su estructura para mejorar su productividad, participación en mercados más rentables y distribución más equitativa de los ingresos.
- 3.2 Dichas líneas son: **1. Enfocada a los pequeños y medianos productores** buscando alistarlas para enfrentar los retos de la creciente internacionalización. Para ello se utilizará la estructura institucional e incentivos de la Región, mejorando su efectividad y focalización. La clave es el aprovechamiento de los encadenamientos productivos, buscando que los productores más pequeños aprovechen la cadena de ventas para generar un mayor valor agregado. **2. Enfocada a revertir tendencias de deterioro social** buscando desarrollar capacidades locales y potenciar iniciativas de gobierno asociadas con: (i) desempleo de trabajadores agrícolas sin tierras y asentamientos campesinos; (ii) pobreza en familias que no tienen suficiente mano de obra u otros activos para intercambiar en el mercado; y (iii) desigualdad de género. Se buscará generación de empleo mediante incentivos al crecimiento de los sectores productivos con énfasis en la utilización de la fuerza laboral de las mujeres en igualdad de condiciones. **3. Enfocada al aprovechamiento sostenible de la riqueza natural** buscando aplicar medidas efectivas para reducir la vulnerabilidad en las principales cuencas de la región, proteger el ambiente y lograr el manejo sostenible de los recursos, con participación comunal.

## **B. Objetivo y descripción del Programa**

- 3.3 El objetivo principal es avanzar en la implementación de acciones e inversiones prioritarias en la región, que contribuyan a maximizar su potencial productivo de manera sostenible y disminuir su vulnerabilidad a riesgos naturales, como una forma de mejorar ingresos y calidad de vida de la población. Para responder al objetivo e implementar las líneas estratégicas el Programa se estructuró en tres componentes:

### **1. Aumento de la capacidad de gestión local y regional (US\$3,0 millones)**

- 3.4 Apoyará el desarrollo de las tres líneas estratégicas y permitirá desarrollar la capacidad de gestión de los actores con responsabilidades en la región, para disponer de una estructura de gestión que facilite la implementación de iniciativas. El componente involucra asistencia técnica y estudios.
- 3.5 Las acciones de fortalecimiento se visualizan a dos niveles: (i) **Nivel Local.** Prevé fortalecer la capacidad administrativa y financiera de los cinco municipios y apoyar la creación de mancomunidades de gobiernos locales y coordinación con las organizaciones de la sociedad civil y empresarios locales. Asimismo, fortalecer la capacidad de las organizaciones de productores y sociedad civil, en especial para asegurar su vinculación a la fuerza de trabajo y al desarrollo regional. (ii) **Nivel Regional.** Prevé fortalecer la operatividad del Consejo Regional de Desarrollo de la RHVA (CRDHVA) recientemente creado y su Secretaría. Incluye recursos para asegurar la participación y fortalecer operativamente las instituciones rectoras claves del nivel regional, con las cuales MIDEPLAN suscribirá convenios de participación (posiblemente MINAE, MAG, ICT, Comisión Nacional de Emergencias - CNE, IDA, INA, Instituto Mixto de Asistencia Social - IMAS, y SENARA).

### **2. Desarrollo económico y social de la región (US\$8,6 millones)**

- 3.6 Este componente responde a las líneas estratégicas 1 y 2 y se estructuró en dos subcomponentes para su ejecución, para integrar lo económico y social con una sola visión, en beneficio de la población de la región.

#### **a) Ingreso con inversiones productivas y desarrollo social**

- 3.7 Tiene como propósito principal promover alternativas económicas que generen empleo permanente y que dinamicen las economías locales. Serán elegibles para financiamiento proyectos productivos tales como: inversión en desarrollo de cultivos para exportación, procesos agroindustriales, turismo, pesca, forestales, agricultura orgánica, artesanías y servicios que den valor agregado a la producción. Para ello, se elaborará el Reglamento Operativo del Programa (ROP) con los correspondientes criterios de elegibilidad y selección, indicando los mecanismos de sostenibilidad y recuperación de costos de los proyectos. Se aplicarán modelos productivos con cadenas de producción y suministro de servicios que involucren una o más asociaciones de productores medianos y pequeños, conectados a un proceso de comercialización. Cada modelo productivo integra inversiones de asistencia técnica, capacitación, desarrollo empresarial y gestión comercial.
- 3.8 Incluye inversiones complementarias a las del gobierno, de tal manera que los recursos propios del PRP puedan concentrarse en el suministro de crédito donde tiene sus ventajas. Igualmente, actividades que abran espacios para nuevas actividades económicas, por

ejemplo generación, innovación, incubadora de empresas, gestión de negocios, comercio, servicios y se fomentarán iniciativas para atraer la inversión privada. Asimismo, se prevé complementar y potenciar esfuerzos orientados a atender grupos vulnerables, familias en extrema pobreza y con dificultades para participar en el mercado laboral, realizados por instituciones como el IDA, SENARA, INA y IMAS y de organizaciones de la sociedad civil. Se apoyará: (i) inversiones (pequeñas obras) y asistencia técnica para los **asentamientos campesinos**, para establecer módulos de producción, entre otros; y (ii) propuestas de organizaciones de mujeres que buscan mejorar su participación en la fuerza de trabajo, afectadas por la creciente subutilización de la mano de obra local.

- 3.9 Para dinamizar las economías locales se financiara actividades e inversiones en turismo, en concordancia con ICT y MINAE, que permitan potenciar la oferta de servicios en los corredores turísticos identificados, tanto en tierra firme como en las áreas insulares, de acuerdo a los planes reguladores para la ZMT y los estudios de demanda turística. Incluye: (i) información y señalización de sitios; (ii) mejoras en servicios de embarcaderos y canales de acceso; (iii) nueva oferta de pesca deportiva; y (iv) nuevos circuitos turísticos y ampliación de los existentes. Para pesca artesanal y acuicultura se financiarán actividades de generación y validación de tecnologías en materia de pesquería y se apoyarán actividades piloto que permitan recoger experiencias para la Fase II del Programa.

#### **b) Infraestructura social asociada al crecimiento económico**

- 3.10 Brindará soluciones a problemas de calidad y cobertura de servicios e infraestructura básica, para complementar las actividades del Estado orientadas a establecer condiciones apropiadas para el crecimiento de los sectores productivos y mejorar la calidad de vida de la población local. Incluye: (i) inversiones y estudios de preinversión en proyectos que mejoren y amplíen la cobertura de los servicios básicos (pequeños sistemas de abastecimiento de agua potable, letrinas, tratamiento y disposición de residuos sólidos, electrificación rural y centros comunitarios) y rehabilitación y construcción de caminos, puentes, pasos de agua y zonas peatonales; (ii) asistencia técnica para actividades de operación y mantenimiento de servicios básicos; (iii) mecanismos para promover la participación comunitaria y privada en el manejo de servicios; y (iv) mejoramiento de tarifas, para garantizar la sostenibilidad financiera de las inversiones en dichos servicios. Para el efecto, el ROP incluirá los correspondientes criterios de elegibilidad y selección.

### **3. Mitigación de riesgos naturales y gestión y conservación de los RRNN (US\$3,0 millones)**

- 3.11 Este componente corresponde con la estrategia 3 y se ha estructurado en dos sub-componentes para su ejecución:
- 3.12 **Reducción de la vulnerabilidad.** Incluye inversiones que contribuyan a mitigar y eliminar en la medida de lo posible los efectos derivados de las crecidas que sufren las diferentes cuencas, cuyo énfasis será la convivencia de la población y las actividades económicas, con los fenómenos de crecida recurrentes. Entre otras: medidas estructurales y no estructurales como mapeo de riesgos, zonificación de áreas vulnerables de acuerdo con sus capacidades, prevención de asentamientos de población en áreas vulnerables e incremento en el número de estaciones hidrometeorológicas en las cuencas. En las partes bajas de cada cuenca se implementará un sistema de alerta temprana y se financiará un plan de mitigación del riesgo

en forma coordinada con la CNE, que incluya por ejemplo, reforestación o cobertura con otros sistemas vegetales de las márgenes de los ríos y planificación de localización de infraestructuras.

- 3.13 **Gestión ambiental y manejo de los recursos naturales.** Incluye actividades de asistencia técnica para la gestión ambiental que permitan: (i) instrumentar la aplicación del Plan Indicativo de Ordenamiento Territorial Funcional (PIOTF) en elaboración; (ii) normar y reglamentar el uso y presencia de plaguicidas en aguas y suelos; (iii) evaluar beneficios de implementar sistemas de pago de servicios ambientales; y (iv) establecer sistemas de monitoreo de biodiversidad. Igualmente, se fortalecerá la administración de parques nacionales y áreas protegidas y la gestión ambiental local, y se explorarán alternativas para lograr su sostenibilidad financiera.
- 3.14 Para el manejo de los RRNN, se prevé asistencia técnica y estudios para la solución de conflictos en el uso de caudales, control de la deforestación y conservación de los recursos mediante su aprovechamiento sostenible. Asimismo, pequeñas inversiones para la protección de fuentes de agua y materiales de los cauces en las partes altas y bajas de las cuencas y el manejo de los recursos naturales en cuencas críticas. En el Caribe Norte se enfocará el trabajo en las áreas naturales protegidas: Parque Tortuguero, Refugio de Fauna Silvestre Barra del Colorado y Reserva Forestal Pacuare. Se trabajaría en: (i) revisión de planes de manejo e inventarios de recursos potenciales, para avanzar en su manejo sostenible; (ii) organización y preparación de comunidades, para participar en el manejo de las mismas; y (iii) reglamentación de mecanismos de financiamiento y comercialización.

### C. Costo y financiamiento del Programa

- 3.15 El costo total propuesto se estima en US\$48,0 millones para las dos fases. La Fase I costará US\$18,0 millones y la Fase II unos US\$30,0 millones. El plan preliminar de costos por categoría de inversión y fuente de financiamiento para la Fase I se presenta en Cuadro III-1. De la Fase I, el Banco financiará el 90% del costo, US\$16,0 millones, provenientes de recursos de Capital Ordinario (CO), en dólares de los Estados Unidos de la Facilidad Unimonetaria. El gobierno aportará el 10% del costo restante, US\$2,0 millones.

CUADRO III-1 PLAN PRELIMINAR DE COSTOS Y FINANCIAMIENTO PARA LA FASE I (EN US\$ MILES)				
CATEGORÍAS DE INVERSIÓN	BANCO	A. Local	Total	%
<b>I. ADMINISTRACIÓN Y SUPERVISIÓN</b>	<b>1.000.0</b>	<b>440.0</b>	<b>1.440.0</b>	<b>8.0%</b>
<b>II. COSTOS DIRECTOS</b>	<b>13.280.0</b>	<b>1.300.0</b>	<b>14.580.0</b>	<b>81.0%</b>
1. Aumento de la capacidad de Gestión local y Regional	2.700.0	300.0	3.000.0	16,6%
2. Desarrollo económico y social de la región	8.080.0	500.0	8.580.0	47.8%
3. Mitigación de Riesgos Naturales y Gestión y manejo de los RRNN	2.500.0	500.0	3.000.0	16,6%
<b>III. SIN ASIGNACIÓN ESPECÍFICA</b>	<b>720.0</b>	<b>-</b>	<b>720.0</b>	<b>4,0%</b>
<b>IV. COSTOS FINANCIEROS</b>	<b>1.000.0</b>	<b>260.0</b>	<b>1.260.0</b>	<b>7,0%</b>
<b>TOTALES PROGRAMA</b>	<b>16.000.0</b>	<b>2.000.0</b>	<b>18.000.0</b>	<b>100</b>

- 3.16 **La Fase I del Programa (US\$18,0 millones).** La Fase I presenta una figura conservadora en relación a las necesidades a cubrir en los componentes, tomando en cuenta: (i) el tiempo de los procesos previos de fortalecimiento de capacidades; (ii) las capacidades de absorción anual previstas; y (iii) las experiencias en proyectos similares. Para pasar de la Fase I a la Fase II, se evaluarán los resultados de cumplimiento de los indicadores establecidos y las lecciones aprendidas de la Fase I. **La Fase II del Programa (US\$30,0 millones).** Está diseñada para consolidar los mecanismos de sostenibilidad institucional, financiera, y

ambiental para los procesos iniciados, así como para expandir las inversiones en los componentes de desarrollo económico y social, mitigación de riesgos naturales y gestión ambiental, según las Líneas Estratégicas acordadas para el Desarrollo de la región.

- 3.17 **Dimensionamiento de las Fases.** Con base en las condiciones creadas en la Fase I, en la Fase II se mantendría la estructura de componentes del Programa y, de ser viable, la distribución de los recursos de los componentes sería tal como se indica:

PROGRAMA MULTIFASE COMPONENTES (Los montos incluyen administración y supervisión, imprevistos y costos financieros)	FASE I (CUATRO AÑOS) US\$18 MILLONES		FASE II (CINCO AÑOS) US\$30 MILLONES		TOTALES US\$48 MILLONES	
	US\$	%	US\$	%	US\$	%
1. Aumento capacidad de gestión	4,0	66,6%	2,0	33,3%	6,0	100%
2. Desarrollo económico y social	10,0	36,0%	18,0	64,0%	28,0	100%
3. Mitigación de Riesgos Naturales y Gestión RRNN	4,0	28,0%	10,0	72,0%	14,0	100%
<b>Totales</b>	<b>18,0</b>	<b>38,0%</b>	<b>30,0</b>	<b>62,0%</b>	<b>48,0</b>	<b>100%</b>

#### D. Disparadores de la Fase II y productos de la Fase I

- 3.18 Se establecerá un sistema de evaluación y seguimiento, mediante el cual se hará el seguimiento a los disparadores seleccionados. Dado que la Fase I enfatizará la capacidad de gestión y generación de experiencias replicables, los indicadores más importantes para esta Fase serán aquellos relacionados con el establecimiento de capacidades institucionales y con el éxito de los proyectos piloto. Los productos esperados de la Fase I para activar la Fase II, son los siguientes: (i) cuatro Comités Cantonales (CC) funcionando y con capacidad para elaborar sus POAs; (ii) tres municipios con planes de mejoras administrativas y financieras implementados en un 50% y con incrementos en sus recaudaciones de un 15%; (iii) planes de acción, según convenios de participación con MINAE, IDA, INTA, SENARA, MAGA, ICT, CNE implementados en un 60%; (iv) tres planes reguladores de municipios aprobados e integrados con los planes de reguladores de la ZMT; (v) 10 asentamientos campesinos consolidados; (vi) 20 PYMES capacitadas y encadenadas; (vii) cuatro proyectos piloto adoptados e implementados; y (viii) mapas de riesgo elaborados y red hidrometereológica instalada para tres cuencas más vulnerables.

#### E. Experiencias recientes y lecciones incorporadas

- 3.19 El Banco tiene experiencia financiando proyectos de manejo de recursos naturales, desarrollo rural, desarrollo sostenible y disminución de la pobreza rural en Centroamérica, incluyendo entre otros: Proyecto de Desarrollo Sostenible de Darién en Panamá (Préstamo 1160/OC-PN); Manejo Ambiental de la Cuenca de “El Cajón” en Honduras (Préstamos 918/SF-HO y 787/OC-HO); Programa Nacional de Medio Ambiente de El Salvador (Préstamo 886/OC-ES); y Proyecto de Manejo y Conservación de los Recursos Renovables de la Cuenca Alta del Río Chixoy en Guatemala (Préstamo 871/SF-GU). El Programa propuesto incorporará las lecciones aprendidas, positivas y negativas, durante la ejecución de estos proyectos tales como: (i) necesidad de enfatizar el fortalecimiento de los gobiernos locales durante los inicios de la implementación del proyecto; (ii) utilidad de incorporar en el diseño actividades de resolución de conflictos; (iii) concordar a todos los niveles los instrumentos de gestión, en especial los planes de manejo, planes urbanos y plan indicativo de ordenamiento del territorio; (iv) diseñar e implementar actividades que respondan a una demanda manifestada por las comunidades; (v) promover una coordinación interinstitucional de coejecutores y donantes, durante el diseño y ejecución de los proyectos; (vi) promover

actividades de manejo sostenible de recursos naturales a nivel de subzonas, con base al Plan de Ordenamiento y Planes de manejo; y (vii) asegurar que se formulen sistemas de seguimiento y evaluación a las iniciativas recomendadas.

#### IV. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

##### A. Prestatario y organismo ejecutor

- 4.1 El prestatario será la República de Costa Rica y el ejecutor MIDEPLAN, a través del Consejo Regional de Desarrollo de la Vertiente Atlántica (CRDHVA) y su Secretaría Regional, con el apoyo de una Unidad de Coordinación del Programa (UCP). MIDEPLAN, a través de la UCP asumiría ante el Banco toda la responsabilidad administrativa, financiera y de coordinación de la gestión y desempeñaría funciones gerenciales, para la coordinación y supervisión de las actividades del Programa.

##### B. Ejecución y administración del Programa

- 4.2 Para garantizar el logro adecuado de los objetivos, alcances y viabilidad del Programa, se fortalecerán las estructuras existentes creadas por el gobierno para asegurar la representatividad de los diferentes actores en la concertación de sus prioridades y ejecución. Se trabajará con la siguiente estructura creada: (i) **Consejo Asesor del Programa (CAP)**, como parte de la estructura operativa del Programa CR-0150 y presidido por MIDEPLAN para asegurar que se cumplan los lineamientos de política del gobierno; y (ii) **El CRDHVA** establecido mediante Decreto Ejecutivo para facilitar e integrar la coordinación interinstitucional y para apoyar la implementación de los planes nacionales de desarrollo.
- 4.3 Se propone crear en apoyo al Programa, el **Comité de los Cantones (CDCs)**. Dicho Comité será el ente que integre los cinco cantones y será presidido por MIDEPLAN, a través de la Secretaría Regional del CRDHVA. Entre sus funciones se tienen: (i) concertar, integrar y aprobar el POA del Programa; (ii) velar por el cumplimiento de las estrategias trazadas; (iii) brindar espacio y foro para la resolución de controversias entre los diferentes actores; y (iv) revisar los informes anuales y responder ante el CRDHVA sobre ejecución del POA y los avances del Programa.
- 4.4 **Unidad de Coordinación del Programa (UCP)**. Se trabajaría con base en la estructura de la UCP creada para CR-0150, evitando perder los enfoques y responsabilidades de cada Programa. La UCP será una entidad desconcentrada de MIDEPLAN, localizada en la provincia de Limón, y estaría conformada por un Coordinador (quien la dirigiría, serviría de enlace entre los involucrados y el Consejo y respondería por la ejecución del Programa), y un Equipo de Apoyo (integrado por un número limitado de técnicos y apoyo administrativo). La UCP tendría las siguientes funciones para el Programa: (i) coordinar el proceso de ejecución de los POA; (ii) administrar y supervisar las actividades relacionadas con la ejecución; (iii) organizar presentaciones de productos; (iv) brindar apoyo técnico y administrativo al CRDHVA y al CDC en sus reuniones de trabajo; y (v) prestar asistencia permanente a los Comités Cantonales.
- 4.5 **Comités Cantonales (CC)**. Para asegurar un esquema de gestión y de ejecución descentralizado y participativo, se prevé desarrollar una estructura participativa de priorización de inversiones, de abajo hacia arriba, para lo cual se crearán cinco comités cantonales (Matina, Pococí, Siquirres, Limón y Guácimo), para asegurar la representatividad

de los diferentes grupos involucrados según su Cantón. Su función principal será revisar técnicamente las propuestas de proyectos e integrar los POAs cantonales.

- 4.6 **Período de ejecución y calendario de desembolsos de Fase I.** El plazo de ejecución será de cuatro años a partir de la vigencia del Contrato de Préstamo y el calendario tentativo de desembolsos se indica en el Cuadro IV-1:

<b>CUADRO IV-1: CALENDARIO ESTIMADO DE DESEMBOLSO FASE I (EN MILLONES DE US\$)</b>						
<b>Fuente de Fondos</b>	<b>Año 1</b>	<b>Año 2</b>	<b>Año 3</b>	<b>Año 4</b>	<b>Total US\$</b>	<b>%</b>
BID (CO)	3,0	5,0	6,0	2,0	16,0	90%
Local	0,5	0,5	0,5	0,5	2,0	10%
<b>Totales</b>	<b>3,5</b>	<b>5,5</b>	<b>6,5</b>	<b>2,5</b>	<b>18,0</b>	<b>100%</b>
% Año	19,5%	30,5%	36,0%	14,0%	100%	

## **V. IMPACTO SOBRE EL DESARROLLO**

- 5.1 **Beneficios y principales resultados esperados.** El Programa resultará en beneficios directos e indirectos a corto y mediano plazo en el ámbito local, regional. Durante la ejecución de la Fase I, se espera contribuir a generar condiciones para un desarrollo regional más equilibrado, apoyando acciones de beneficio económico, social y ambiental para mejorar sosteniblemente la calidad de vida de la población, siguiendo los Lineamientos Estratégicos acordados. Al final de la Fase I, se espera (i) haber fortalecido la capacidad de gestión descentralizada con visión estratégica, para impulsar esquemas de desarrollo sostenible en la Región, incrementando la capacidad de autogestión y compartiendo responsabilidades en la solución de los problemas; (ii) haber consolidado las bases para el desarrollo sostenible de los sectores productivos, en beneficio de la población local; (iii) tener diseñado e implantado un sistema de alerta contra riesgos naturales, a nivel de subcuencas críticas y haber iniciado la implantación del conjunto priorizado de medidas estructurales y no estructurales diseñado para tal efecto; (iv) haber fortalecido la capacidad local para la priorización y elaboración de proyectos de inversión en las categorías elegibles del Programa, tanto de servicios básicos como productivos, habiendo iniciado la ejecución de un número prioritario de actividades y proyectos.
- 5.2 **Indicadores de impacto acordados.** Los impactos del Programa en el desarrollo regional se medirán con los siguientes indicadores, para los que se dispone de su línea base (momento actual, sin Programa): (i) calidad de vida (IDS); (ii) índice de pobreza; (iii) porcentaje de sub-utilización del empleo; (iv) daños (en US\$) por evento medio anual de riesgos naturales; (v) porcentaje cobertura boscosa; y (vi) porcentaje de proyectos (# y monto) ejecutados por iniciativa comunal.
- 5.3 **Justificación de la clasificación PTI/SEQ.** Esta operación califica como PTI, con base al criterio de focalización geográfica. Para la RHVA, los porcentajes de pobreza y pobreza extrema son 19,4% y 7%, respectivamente, mientras que a nivel nacional la pobreza es de 18,5% y la extrema pobreza 5,1%. Además, los dos indicadores para medir las brechas sociales en diferentes áreas geográficas de Costa Rica, el Índice de Desarrollo Social (IDS) e Índice de Rezago Social (IRS), tienen valores inferiores al resto de las provincias.
- 5.4 **Impactos ambientales y sociales.** En la preparación de la operación se avanza con éxito en la incorporación de los aspectos sociales, étnico-culturales y género y se está consolidando el concepto de consulta y concertación como aspectos básicos, a través de diferentes talleres realizados, donde comunidad y gobiernos locales han sido actores principales. La

participación de los involucrados en discusiones sobre los diagnósticos, objetivos, indicadores de impacto y escenarios de desarrollo, han permitido enriquecer el proceso de formulación, contar con insumos importantes para incorporar en el ROP y avanzar en el empoderamiento del Programa. Por la naturaleza de la operación, el tipo y tamaño de actividades que se financiarán y por la alta participación de los involucrados en el diseño de la misma, no se espera tener impactos ambientales ni sociales negativos. Esta operación permitirá llevar respuestas, tanto en lo que respecta conservación y disminución de la vulnerabilidad, como en el uso de los recursos naturales y la mejora de la calidad de vida de los residentes de la Región.

- 5.5 La operación, tal como está diseñada, corresponde a un plan estratégico para desarrollar la región desde una visión integral del territorio y su población. Este Plan Estratégico incluye las áreas ambiental y social como elementos centrales del mismo y pone énfasis en la armonización de los objetivos ambientales, sociales y económicos. El Programa, al adoptar el Plan Estratégico como guía, intenta moderar los impactos que pudieran existir como consecuencia de sus actividades y de las tendencias existentes en la región. Además, estará dotado de instrumentos que permitan orientar el uso del territorio (PIOTF) y monitorear y evaluar los impactos (SIG y línea de base). Como el Programa no tiene capacidad operativa para cubrir todas las necesidades, se adoptarán criterios que orienten la asignación de recursos, tales como: proyectos identificados y priorizados por las comunidades, sostenibles, concordar con la estrategia de intervención establecida por las instancias sectoriales implicadas; viables desde la perspectiva técnica, económica, ambiental, etnocultural, de vulnerabilidad y responder a los criterios y orientaciones contenidas en el ROP.
- 5.6 Para mejorar la calidad de vida y nivel de ingresos, se propiciarán inversiones en capital humano y autogestión comunitaria de servicios básicos, a través del Componente 1. El Componente 2 generará instrumentos que fomenten potenciales productivos y acceso a mercados de pequeños productores, a través de prácticas ambientales sostenibles y se fortalecerán actividades de ecoturismo y pesca artesanal. Asimismo, las actividades de infraestructura básica en su mayoría pequeñas obras de servicios básicos con pocas repercusiones ambientales, estarán sujetas a procedimientos ambientales y etnoculturales, los cuales estarán incorporados en el ROP. Aunque no se prevén obras de mayor tamaño con posibles impactos negativos, se prevé en el ROP requerir Estudios de Impacto Ambiental (EIA) y Planes de Acción de Mitigación Ambiental (PAMA) cuando sea necesario. El Componente 3, enfocado a mitigar riesgos naturales y crear mayor capacidad de gestión ambiental, permitirá orientar a las comunidades sobre las cuencas más vulnerables, definir esquemas de manejo acordes con el PIOTF y los planes de ZMT para introducir la ampliación de actividades productivas, explotación manejada del bosque, áreas protegidas y recursos pesqueros y, el uso sostenible de recursos naturales para turismo.

## VI. ASPECTOS ESPECIALES Y FORMA DE ABORDARLOS

- 6.1 **Esquema de ejecución.** Se encuentra en línea con el esquema de ejecución acordado para el Programa CR-0150, donde el CRHVA y su Secretaría Regional son claves para orientar y coordinar la planificación regional. Éste contempla un paralelismo en los Comités Cantonales previstos para este Programa y los Comités Distritales de Sixaola y posiblemente implique una revisión de las Unidades de Coordinación propuestas para cada uno. Sin embargo, la integración de acciones operativas de la nueva estructura de ejecución, deberá

discutirse con MIDEPLAN y definirse analizando ventajas y desventajas, para concertar un esquema eficiente y racional que garantice la ejecución exitosa del Programa.

- 6.2 **Percepción de mayor inseguridad ciudadana que en el resto del país.** Éste puede ser un obstáculo importante del desarrollo regional propuesto. Por ello, el fortalecimiento de la capacidad de gestión buscará tipificar la situación de inseguridad ciudadana, fortalecer instituciones locales para aumentar la seguridad y divulgar la situación real. Igualmente, con el fortalecimiento de la estructura económica regional se buscará reducir factores sociales conducentes a la delincuencia, mediante la creación de nuevas oportunidades de trabajo.
- 6.3 **Corredores de transporte San José-Pto. Limón y Pto. Limón-Pto. Almirante en Panamá y sus impactos.** Es innegable la importancia de estos corredores viales para la Región, así como los impactos que la localización de nuevos trazos y estructuras principales (como el puente sobre el Río Sixaola) puedan tener en la misma. Para ello, dentro del proceso de formulación del Programa se ha dado particular importancia al PIOTF y a los aspectos relacionados con nuevas estructuras viales que demande el desarrollo de la Región y, se esperan las definiciones del gobierno respecto a la ejecución de estas obras.
- 6.4 **Riesgos identificados y mitigantes.** Los programas de desarrollo sostenible son complejos e involucran muchos actores, tanto del sector público como privado, y los mismos requieren de un alto grado de participación comunitaria. Los principales riesgos en este tipo de programas son la capacidad de gestión, que sus requerimientos sobrepasen su capacidad de absorción, y la respuesta y gestión del marco institucional y participativo existente. Este riesgo puede ser mitigado mediante la estructuración del Programa por fases. Además, la posible lentitud en la implementación del marco institucional participativo y descentralizado para la ejecución, dado el nivel de centralización existente será minimizado realizando un amplio proceso de participación con los actores principales y beneficiarios, lo que asegurará una pronta vinculación de la comunidad. Otro posible riesgo sería los posibles atrasos en el gobierno en la tramitación para la aprobación de la Fase II, con lo cual se perdería la principal ventaja de un multifase. Para ello, se prevé involucrar a las autoridades desde el proceso de evaluación de la Fase I para asegurar una pronta tramitación de la Fase II.

## VII. ESTADO DE PREPARACIÓN Y PLAN DE ACCIÓN

- 7.1 Mediante la Cooperación Técnica (ATN/JF-8359-CR) se prepara el Programa. La Dirección de Planificación Regional de MIDEPLAN y la Gerencia de Desarrollo de JAPDEVA, han liderado y participado activamente, a través de talleres regionales, en las discusiones de los resultados de los estudios, en la definición de objetivos, indicadores de impacto y análisis de los posibles escenarios de desarrollo. Se espera mantener este nivel de participación para concertar las etapas siguientes de formulación del Programa, en especial las relacionadas con la muestra de proyectos y la estructura de ejecución. Se prevé realizar los siguientes talleres de consulta, a través del CRDHVA recientemente creado y liderado por la Secretaría de MIDEPLAN. A la fecha se tiene finalizado el diagnóstico físico y socio económico (indicadores de línea de base de la región) y un resumen de fortalezas y debilidades. En la actualidad, se trabaja en elaborar el PIOTF, afinar los lineamientos estratégicos, preparar la muestra indicativa de proyectos de inversión para las categorías elegibles y diseñar los proyectos priorizados para la Fase I. También, se trabaja en la definición de los criterios de elegibilidad de proyectos y en el correspondiente ROP. Como Plan de Acción se prevé: Misión de Análisis y Comité de Préstamo en octubre 2004; Directorio en noviembre 2004.

**COSTA RICA**  
**PROGRAMA MULTIFASES DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA REGIÓN HUETAR VERTIENTE ATLÁNTICA (CR-0157)**  
**MATRIZ DE MARCO LÓGICO (FASE I)**

<b>FIN:</b> Mejorar las condiciones de vida de la población de la Región Huetar Vertiente Atlántica, mediante intervenciones en los ámbitos económico, social y ambiental. Los indicadores de impacto que se utilizarán son: (i) IDS aumenta de X a X; (ii) Tasa de subutilización de la mano de obra disminuye de XX% a XX%; (iii) Porcentaje de hogares pobres baja de X a X%; (iv) El gasto ocasionado por los desastres (evento anual medio) reducido en XX; (v) XX proyectos en ejecución por iniciativa de la comunidad.			
<b>PROPÓSITO DEL PROGRAMA = FIN DE LOS COMPONENTES (PROYECTOS):</b> Mejorar los ingresos y la calidad de vida de la población mediante el aprovechamiento del potencial de los recursos de la región, inversiones prioritarias y la disminución de la vulnerabilidad.			
	<b>Aumento de la capacidad de gestión local y regional (US\$3,0 millones)</b>	<b>Desarrollo económico y social (US\$8,6 millones)</b>	<b>Mitigación de riesgos naturales y Gestión y conservación de los RRNN (US\$3,0 millones)</b>
<b>PROPOSITO DEL COM-PONENTE</b>	Desarrollar la capacidad de gestión económica, social y ambiental de los diferentes actores con responsabilidades a nivel local y regional.	Promover alternativas económicas y la creación de empleo permanente, incluyendo grupos en situación de pobreza extrema y vulnerabilidad; complementando y potenciando acciones del Gobierno.	Reducir la vulnerabilidad en las principales cuencas de la región; proteger el medio ambiente, y mejorar el manejo sostenible de los recursos con participación de la comunidad.
	<b>Nivel local</b> Capacidad administrativo y financiera de municipios fortalecida. Instrumentos de planificación local diseñados y armonizados. Comités Cantonales en funcionamiento y con capacidad para estructurar POAs cantonales creada. Organizaciones sociales fortalecidas.  <b>Nivel Regional</b> Representantes regionales de MAG, MINAE, ICT, etc., participan en el CDC. Oficinas regionales de MAG, MINAE, IDA, INTA, SENARA, ICT fortalecidas. Capacidad para concertar los POAs cantonales creada.	Organizaciones de pequeños y medianos productores capacitadas con fines de diversificación. Producción agrícola orgánica expandida. Pequeños y medianos productores beneficiados por participación en cadenas productivas. Capacidad de comercialización de asociaciones agropecuarias mejorada. Asentamientos campesinos con capacidad productiva mejorada y obras de drenaje realizadas. Asentamientos campesinos con servicios básicos mejorados. Capacidad de la población local para aprovechar oportunidades del sector turístico mejorada. Organizaciones productivas de sectores de población vulnerables (i.e. madres solteras) fortalecidas.	Instrumentos para monitorear amenazas mejorada. Capacidad de enfrentar desastres naturales mejorada. Daños por inundaciones reducidos. Presión antrópica sobre los recursos reducida. Manejo de áreas protegidas mejorado. Plan Indicativo de Ordenamiento Territorial Funcional y adoptado. Comunidades y organizaciones capacitadas en el manejo de los recursos.

COMPONENTE 1: AUMENTO DE LA CAPACIDAD DE GESTIÓN LOCAL Y REGIONAL (US\$3,0 MILLONES)			
Resumen Narrativo	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
<p><b>PROPÓSITO:</b> Aumentar la capacidad de gestión de los diferentes actores con responsabilidad en la región, para disponer de una estructura de gestión que facilite la implementación de iniciativas en beneficio de la población de la RHVA.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Municipios de la RHVA incrementa ingresos propios en un X% al final del Programa.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Informes de Seguimiento y Evaluación, POA</li> <li>Informes de la UCP y visitas de Campo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Actores institucionales y sociales de la RHVA colaboran con el Programa</li> <li>Voluntad política del gobierno por fortalecer el proceso de descentralización se mantiene.</li> </ul>
<p><b>Nivel Local</b>  Capacidad administrativo-financiera del Gobierno Municipal.  Capacidad para estructurar POA a nivel cantonal creada.  Participación de las organizaciones de la Sociedad Civil en la formulación de proyectos y en la prestación de servicios a las comunidades incrementada.</p> <p><b>Nivel de la RHVA</b>  Oficinas/representantes regionales de MINAE, MAG, ICT, etc. fortalecidos y participando en el CRDHVA en beneficio de la población.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Planes de Acción Municipal en ejecución.</li> <li>Planes de ordenamiento urbano de los municipios elaborados y con propuestas para su implementación</li> <li>Los 5 CC creados y en funcionamiento con sus respectivos reglamentos.</li> <li>Proyectos propuestos por las organizaciones comunitarias aprobadas por el Programa y en ejecución.</li> <li>Secciones prioritarias de la Zona Marítimo Terrestre (ZMT) con Plan Regulador elaborado, concesiones otorgadas y generando recursos para las municipalidades.</li> <li>Los POAS del Programa son elaborados por el CDC de forma coordinada con las instituciones y sus lineamientos.</li> <li>Sistema de Información Territorial en uso como herramienta de planificación de acciones sectoriales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Presupuesto Municipal e informes de seguimiento del Programa</li> <li>Informe de la UCP.</li> <li>Informes del CRDHVA.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Las Alcaldía mantienen su interés por impulsar el proceso de modernización y aplicar sus respectivos planes de acción</li> <li>Actividades de catastro avanzan según lo planeado.</li> <li>Entidades involucradas cooperan y facilitan el funcionamiento de la estructura de coordinación</li> <li>Se llega a un acuerdo con la población local sobre los planes reguladores de la ZMT</li> <li>Entidades involucradas cooperan y facilitan el funcionamiento de la estructura de coordinación</li> <li>Gobierno mantiene apoyo a proceso de descentralización</li> </ul>

COMPONENTE 2: DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL DE LA REGIÓN (US\$8,6 millones)			
Resumen Narrativo	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
<b>PROPÓSITO:</b> Promover alternativas económicas y la creación de empleo permanente, incluyendo grupos en situación de pobreza extrema y vulnerabilidad; complementando y potenciando acciones del Gobierno.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ingresos de productores participantes aumentan en al menos X%.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Informes de Seguimiento y Evaluación del Programa</li> <li>Encuestas entre beneficiarios realizadas por la UCP</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se mantiene interés por institucionalizar la coordinación entre diferentes organismos de la RHVA.</li> <li>Complementariedad y Consistencia con el Plan Nacional de Desarrollo.</li> </ul>
<b>a) Subcomponente de Ingreso con inversión productiva y desarrollo social</b> Área con cultivos alternativos al banano y el plátano y con producción orgánica incrementada.  Actividades de transformación de la producción local incrementadas.  Asentamientos campesinos con capacidad productiva y de comercialización mejorada.  Proveedores de servicios turísticos de la región fortalecidos y con capacidad de generar ingresos mejorada.  Crecimiento turístico de manera ordenada y sostenible.	<ul style="list-style-type: none"> <li>XX has adoptan exitosamente cultivos no tradicionales y orgánicos.</li> <li>XX productores capacitados por el Programa en diversificación productiva y.</li> <li>Gasto promedio de turistas de la región se incrementa en xx%.</li> <li>XX circuitos turísticos creados y atrayendo visitantes.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Informes MAG sobre área cultivada por cultivos.</li> <li>Encuestas entre beneficiarios del Programa elaboradas por la UCP</li> <li>Encuestas del ICT</li> <li>Informes UCP</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Voluntad política e institucional de impulsar diversificación productiva se mantiene.</li> <li>Asociaciones de productores participan en el Programa.</li> <li>Mercados para productos alternativos no muestra significativas tendencias negativas.</li> <li>Actividad turística en el Caribe de Costa Rica mantiene dinamismo.</li> </ul>
<b>b) Subcomponente de Infraestructura social asociada al crecimiento económico</b> Acceso a servicios básicos en zonas con mayores deficiencias mejorada.	<ul style="list-style-type: none"> <li>XX estudios de preinversión y proyectos de inversión realizados por iniciativa de la comunidad.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Informes UCP</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Comunidades participan en selección de proyectos.</li> </ul>

**COMPONENTE 3: MITIGACIÓN DE RIESGOS NATURALES Y GESTIÓN Y CONSERVACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES (US\$3,00 millones)**

Resumen Narrativo	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
<p><b>PROPOSITO</b> Reducir la vulnerabilidad en las principales cuencas de la región; proteger el medio ambiente, y mejorar el manejo sostenible de los recursos con participación de la comunidad.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Daños por evento medio anual de inundaciones reducido en un XX%</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Información MINAE, CNE, línea de base</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Las orientaciones del PIOTF son aplicadas por MINAE, MIDEPLAN, MAG.</li> <li>• El Proyecto Binacional GEF (actividades complementarias en el área ambiental) es aprobado e inicia su ejecución.</li> </ul>
<p><b>a) Subcomponente de Reducción de la Vulnerabilidad</b>  Capacidad de autoridades y comunidades para enfrentar las amenazas naturales mejorada.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Plan de mitigación de riesgos en áreas críticas implementado.</li> <li>• X comunidades con comités locales de riesgos funcionando</li> <li>• Zonificación de áreas vulnerables realizada y adoptada</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Informes UCP</li> <li>• Informes MINAE</li> <li>• Informes CNE</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mejoras sustanciales en los mecanismos de coordinación de las entidades involucradas.</li> <li>• La población acepta y participa en campañas informativas y de capacitación</li> </ul>
<p><b>b) Subcomponente de Gestión Ambiental y Manejo de Recursos Naturales</b>  Capacidad de monitorear y controlar la calidad del agua y otros recursos naturales en áreas críticas mejorada.  Participación comunitaria en el manejo de áreas protegidas alcanzada.  Áreas Protegidas con instrumentos de manejo mejorados.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• XX organizaciones comunitarias capacitadas para el manejo de áreas protegidas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Información de MINAE</li> <li>• Informe de la UCP.</li> <li>• Sistema de Seguimiento y Evaluación del Proyecto.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Organizaciones de la sociedad civil interesadas en participar activamente en Programa.</li> <li>• Se mantiene apoyo del MINAE al Programa.</li> </ul>

**PROGRAMA MULTIFASE DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA REGIÓN HUETAR,  
VERTIENTE ATLÁNTICA  
(CR-0157)**

**ESTIMADO DE COSTOS PARA COMPLETAR PREPARACIÓN**

Para completar la preparación se requiere:

<b>1. RECURSOS DE LA COOPERACIÓN TÉCNICA (ATN/JF-8359-CR) US\$600.000</b>
Los estudios que se requieren se encuentra en ejecución y se dispone de recursos para preparar Plan de Acción incluyendo muestra indicativa de proyectos y Reglamento Operativo del Programa.
<b>2. RECURSOS ADMINISTRATIVOS PARA MISIONES (US\$20.000)</b>
Misión de Orientación 4 personas Misión de Análisis 4 personas Misión de Negociación 2 personas
<b>3. RECURSOS ADMINISTRATIVOS PARA TRABAJO DE OFICINA</b>
Jefe de Equipo _____ 10 semanas Miembros de Equipo _____ 20 semanas Abogado de Equipo _____ 3 semanas