

NI-T1298

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	NICARAGUA
▪ Nombre de la CT:	Apoyo al Fortalecimiento del Sector de Agua y Saneamiento en Nicaragua
▪ Número de CT:	NI-T1299
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Estrada Regalado, Nelson Mauricio (INE/WSA) Líder del Equipo; García Merino, Lucio Javier (INE/WSA) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Castillo, Santiago Alejandro (VPC/FMP); Champi Ticona, Diana Carla (INE/WSA); Chavarria Mendoza, Jasmina Del Socorro (CID/CNI); Hernandez, Yader Antonio (CID/CNI); Lopez, Liliana M. (INE/WSA); Sanmartín Baez, Alvaro Luis (LEG/SGO); Sirias, Rita Patricia (CID/CNI); Suarez Sandoval, Andres Fabian (FMP/CNI)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	5 Mar 2021.
▪ Beneficiario:	ENACAL
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Países(CTY)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$339,353.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Período de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Julio 2021
▪ Tipos de consultores:	Firmas, Individuales
▪ Unidad de Preparación:	INE/WSA-Agua y Saneamiento
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CID/CNI-Representación Nicaragua
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Si
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de la Cooperación Técnica (CT) es apoyar a la Empresa Nicaragüense de Acueductos y Alcantarillados (ENACAL) en la preparación de estudios de preinversión para el desarrollo de futuros proyectos a ser financiados de por el Banco. Así mismo, contribuirá a fortalecer las capacidades institucionales en temas críticos como reducción de agua no facturada, gestión comercial, eficiencia energética, evaluación, operación y mantenimiento de plantas de tratamiento de agua potable (PTAP) y plantas de tratamiento de aguas residuales (PTAR), entre otros, que son claves para garantizar la sostenibilidad de las inversiones realizadas.
- 2.2 Pese a los esfuerzos realizados en Nicaragua en los últimos años, en la región, el país se encuentra rezagado en relación con los índices de cobertura de agua y saneamiento. Según el Joint Monitoring Program (JMP) en 2019 a nivel nacional,

un 52% de la población tiene acceso a agua segura¹ y 82% a agua mejorada². El acceso a saneamiento mejorado a nivel nacional (básico³ + limitado⁴) es del 80%; sin embargo, esta situación desmejora notablemente a nivel rural, donde únicamente el 29% de la población tiene acceso a agua segura y 59% a agua mejorada, así mismo, solo el 67% accede a saneamiento mejorado.

- 2.3 Además, los sistemas de agua y saneamiento responsabilidad de ENACAL en el país, presentan en su mayoría problemas de continuidad del servicio, altos niveles de pérdidas (ANF⁵ 54%), obsolescencia de la infraestructura, alto consumo de energía en las estaciones de bombeo y rebombeo, debido a bajas eficiencias de estos, problemas de sostenibilidad financiera, bajo nivel de micromedición (63.4%) problemas de calidad en algunas zonas, entre otros⁶.
- 2.4 Esta CT permitirá apoyar en los esfuerzos de brindar un mayor acceso al vital servicio de agua y saneamiento a la población nicaragüense, principalmente a los más vulnerables.
- 2.5 La adecuada provisión de los servicios de agua y saneamiento es primordial para mejorar la salud y bienestar de la población. Las disparidades en salud se relacionan con brechas de acceso a servicios básicos, haciendo necesario un abordaje integrado de múltiples determinantes. La falta de disponibilidad y calidad del agua y de acceso a saneamiento afecta la resiliencia de la población, con múltiples impactos en su salud. Más de dos millones de personas mueren cada año por enfermedades diarreicas en todo el mundo. La falta de higiene y el agua insalubre son responsables de casi el 90% de estas muertes, y afectan principalmente a los niños⁷.
- 2.6 A raíz de la pandemia de COVID-19, garantizar los servicios de agua y saneamiento ha tomado mayor relevancia, por considerarse clave en la lucha contra el virus, al ser servicios necesarios para poner en práctica las principales recomendaciones de prevención.
- 2.7 Tal como expresado en el documento [DIA 2020](#), si bien se requiere mayores inversiones en infraestructura, es necesario que los países mejoren paralelamente el acceso, la calidad y accesibilidad a los servicios, a fin de asegurar su sostenibilidad y aprovechar para beneficio común los avances tecnológicos emergentes, y de ahí la importancia de fortalecer tanto la calidad de inversión como la capacidad de los ejecutores.
- 2.8 En Nicaragua, la empresa ENACAL, de carácter público con alcance nacional, tiene como objetivo principal, la prestación del servicio de agua potable, incluyendo el proceso de captación, producción, tratamiento, conducción, almacenamiento, distribución, comercialización y el de Alcantarillado Sanitario. Como parte del Plan

¹ Agua segura: agua potable de una fuente de agua mejorada que se encuentra en las instalaciones, disponible cuando sea necesario y libre de contaminación fecal y química prioritaria.

² Agua mejorada: un tipo de fuente de agua que, por la naturaleza de su construcción o mediante una intervención activa, es probable que esté protegida de la contaminación exterior.

³ Instalaciones de saneamiento diseñadas para separar higiénicamente las excretas del contacto humano y que además no se comparte con otros hogares.

⁴ Instalaciones de saneamiento diseñadas para separar higiénicamente las excretas del contacto humano y que además se comparte entre dos o más hogares.

⁵ Agua No Facturada

⁶ Plan Estratégico de Desarrollo Institucional ENACAL 2013-2017

⁷ Boletín informativo Agua OPS-OMS 2015.

Estratégico de Desarrollo Institucional de ENACAL 2025, se ha incluido el objetivo estratégico de fortalecer la capacidad institucional, de tal modo que cada uno de los servidores públicos de la empresa pueda contribuir al logro de altos estándares de gestión, en beneficio de toda la población usuaria de los servicios.

- 2.9 El Banco a lo largo de los años ha venido apoyando al país en el sector de Agua y Saneamiento a través de ENACAL por medio de financiamiento de proyectos de infraestructura así como en el fortalecimiento de sus capacidades⁸, sin embargo, aún queda mucho por hacer tal como descrito anteriormente, por lo que con esta CT se busca continuar mejorando las capacidades de organización, planificación, y gestión del área de operaciones de ENACAL, así como fortalecer la capacidad para llevar adelante los trabajos de preinversión e inversión para enfrentar de mejor forma los retos que el sector presenta en la actualidad.
- 2.10 Esta CT es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2020-2023 (AB-3190-2) en relación con el tema transversal de capacidad institucional, lo cual incluye entre otros, mejorar la prestación de los servicios públicos. Esta CT se alinea también con la Estrategia de Infraestructura Sostenible para la Competitividad y el Crecimiento Inclusivo (GN-2710-5), al buscar promover el acceso a servicios de infraestructura y mejorar la gobernanza y la eficiencia en la provisión del servicio; y, además, es consistente con el Documento de Marco Sectorial de Agua y Saneamiento (GN-2781-8). La CT también se alinea con la última Estrategia del Banco con el País aprobada (GN-2683) a través del área de diálogo de Agua y Saneamiento. Además está alineado con objetivos del Fondo para desarrollo estratégico de países (CTY), vinculados al fortalecimiento de las capacidades de las agencias públicas, apoyar la preparación de proyectos, y expandir el intercambio de conocimientos a nivel intrarregional en países pequeños y vulnerables.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 **Componente I: Estudios de Preinversión.** El objetivo de este componente es apoyar en la preparación de estudios de preinversión para el desarrollo de futuros proyectos a ser financiados por el Banco orientados a ampliar los niveles de cobertura de los servicios de agua y saneamiento seguros. Para ello, se financiarán insumos técnicos para la preparación de estudios requeridos para la ejecución de las obras de agua potable y saneamiento en localidades priorizadas en coordinación con ENACAL, incluyendo: estudios económicos, de suelos, topografía, diagnósticos, ambientales, sociales, financieros, ingeniería, entre otros. Los productos serán: (i) Estudios de preinversión elaborados.
- 3.2 **Componente II: Fortalecimiento de Capacidades.** Con este componente se pretende contribuir a fortalecer las capacidades institucionales de la Empresa Nicaragüense de Acueductos y Alcantarillados (ENACAL) en temas críticos como reducción de agua no facturada, gestión comercial, eficiencia energética, evaluación, operación y mantenimiento de plantas de tratamiento de agua potable (PTAP) y plantas de tratamiento de aguas residuales (PTAR), entre otros, que son claves para garantizar la sostenibilidad de las inversiones realizadas y fortalecer capacidades para apoyar a los operadores rurales con asistencia técnica. El financiamiento incluye capacitaciones, intercambios con otros operadores públicos de la región, y sesiones

⁸ ATN/MA-14927-NI, ATN/OC-16481-NI, ATN/OC-17673-NI, y 4412/BL-NI.

de trabajo para el fortalecimiento de la capacidad institucional. Los productos serán: (i) Talleres de Capacitación; y (ii) Sesiones de intercambios de experiencias con otras empresas del sector.

- 3.3 **Componente III: Planes de Mejora.** Como parte del objetivo de fortalecer la capacidad institucional, se apoyará desde el Banco para llevar a cabo un autodiagnóstico integral utilizando para ello, la herramienta desarrollada por el BID, AquaRating, la cual es un estándar internacional para la caracterización integral de las empresas prestadoras de servicio de agua y saneamiento basada en información confiable y verificada por agentes autorizados, desarrollado con el fin de incentivar procesos de cambio, mejora y modernización de las empresas de servicio de agua y saneamiento en el mundo. El sistema ha sido utilizado en 28 países en cien empresas prestadoras de servicios y evalúa áreas tales como calidad en el servicio, eficiencia en planificación y ejecución de inversiones, en la operación y gestión empresarial, acceso al servicio, gobierno corporativo, sostenibilidad financiera y ambiental. Basado en este diagnóstico, se financiará una auditoría para validación de los resultados. Tomando como base los resultados del AquaRating, se elaborarán planes de mejora para aquellas áreas que así lo requieran. Se priorizará la implementación de estas herramientas en delegaciones a ser definidas en coordinación con ENACAL. Los productos serán: (i) Auditoría para validación de resultados de AquaRating; y (ii) Propuesta de Plan de Mejora elaborado.

- 3.4 La siguiente tabla corresponde al detalle del presupuesto solicitado para cada componente, por un total de US\$339,353.00, fondos que serán financiados con recursos de la OC Strategic Development Program for Countries.

Presupuesto Indicativo (en US\$)

Actividad / Componente	Descripción	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Componente I: Estudios de Preinversión	Estudios de preinversión	200,000.00	-	200,000.00
Componente II: Fortalecimiento de Capacidades	Talleres de Capacitación	50,000.00	-	50,000.00
	Sesiones de intercambios de experiencias con otras empresas del sector	30,000.00	-	30,000.00
Componente III: Planes de Mejora	Auditoría para certificación de Aqua Rating	30,000.00	-	30,000.00
	Propuesta de planes de mejora con base en resultados de Aqua Rating	29,353.00	-	29,353.00
TOTAL				339,353.00

- 3.5 La CT estará a cargo de la División de Agua y Saneamiento en Nicaragua (WSA/CNI). El punto focal designado en la Representación y responsable de la ejecución será el especialista sectorial de WSA/CNI, Nelson Estrada (nestrada@iadb.org).

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 A solicitud del Gobierno de Nicaragua (Anexo 1), el Banco, a través de su oficina en Nicaragua, se encargará de la ejecución del proyecto.
- 4.2 Esta decisión se basa en la experiencia que tiene el Banco en la ejecución de proyectos de esta naturaleza, así como la amplia red de contactos y expertos técnicamente calificados que tiene el Banco para este fin. Además, ante la jornada electoral que vivirá el país en noviembre 2021, existe el riesgo de producirse retrasos en los procesos de contratación, así como eventuales debilidades operativas que pudieran poner en peligro el logro de los resultados de la CT.
- 4.3 En la ejecución, el Banco coordinará con autoridades de la Empresa Nicaragüense de Acueductos y Alcantarillados Sanitarios (ENACAL).
- 4.4 **Adquisiciones.** El Banco contratará los servicios de consultores individuales y firmas consultoras de conformidad con las políticas y procedimientos vigentes en el Banco. Para la contratación de firmas consultoras se aplicarán las políticas de selección de consultores (GN-2765-4) y las guías operativas (OP-1155-4), para las contrataciones de consultores individuales, se utilizarán las normas de recursos humanos (AM-650). En casos de adquisiciones corporativas, como la contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, se realizará de acuerdo con la política GN-2303-28.

V. Riesgos importantes

- 5.1 No se perciben riesgos importantes en la ejecución de la cooperación considerando el nivel de diálogo del Banco con las autoridades nacionales y subnacionales, sin embargo, dada la actual situación mundial de la pandemia de COVID-19 se deberán tomar todas las medidas de bioseguridad necesarias en el desarrollo de las diversas actividades, priorizando el uso de mecanismos virtuales.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 No se identificaron excepciones a la política del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 El proyecto de Cooperación Técnica tiene clasificación "C". No se prevén impactos socioambientales negativos por efecto de las actividades de la CT. Ver Filtros Ambientales [SSF](#) y [SPF](#).

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - NI-T1299](#)

[Matriz de Resultados - NI-T1299](#)

[Términos de Referencia - NI-T1299](#)

[Plan de Adquisiciones - NI-T1299](#)