

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

HAITÍ

PROGRAMA DE INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA V

(HA-L1143)

PROPUESTA DE FINANCIAMIENTO NO REEMBOLSABLE

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Sarah Matthieussent Romain (INE/WSA), jefa de equipo del proyecto; Ophélie Chevalier (CSD/HUD), cojefa de equipo; Alfredo Rihm, Corinne Cathala, Keisuke Sasaki, Alejandra Perroni, Kleber Machado y Liliana Lopez (INE/WSA); Jose Luis Irigoyen, Jesus Tejeda y Wilkferg Vanegas (INE/ENE); Raphael Dewez (INE/TSP); Wilhelm Dalaison Boichuk (INE/INE); Paula Chamas Piedrabuena (CSD/HUD); Dulce Baptista (SCL/LMK); Nestor Cotacachi (SCL/GDI); Mario Gonzalez (SPD/SDV); Javier Jimenez Mosquera y Sara Vila Saint-Etienne (LEG/SGO); Serge Troch (VPS/ESG); Hector Cordero (CSD/CCS); Eugenie Lafontant (CID/CHA); y Marie Marcelle Orisme Passard y Ana Gonzalez (VPC/FMP).

El presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO

I.	DESCRIPCIÓN Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS	1
A.	Antecedentes, problema abordado y justificación	1
B.	Objetivos, componentes y costo	11
C.	Indicadores de resultados clave	15
II.	ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES	18
A.	Instrumentos financieros.....	18
B.	Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales.....	18
C.	Riesgo fiduciario	20
D.	Otros riesgos y consideraciones clave.....	20
III.	PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....	21
A.	Resumen del plan de implementación	21
B.	Resumen del plan de seguimiento de los resultados	23
C.	Actividades de diseño importantes posteriores a la aprobación.....	23

APÉNDICES

Proyecto de resolución

ANEXOS	
Anexo I	Resumen de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo
Anexo II	Marco de Resultados
Anexo III	Acuerdos Fiduciarios

ENLACES
REQUERIDOS <ol style="list-style-type: none">1. Plan de ejecución plurianual y plan operativo anual2. Plan de seguimiento y evaluación3. Informe de gestión ambiental y social (IGAS)4. Plan de adquisiciones
OPCIONALES <ol style="list-style-type: none">1. Cifras sobresalientes del PIC en 2020: Informe del cuarto trimestre de 20202. Memorando de Entendimiento entre el MEF y el MCI3. Propuesta para un nuevo sistema de transporte4. Análisis estratégico para el desarrollo del PIC5. Diagnóstico de género6. Formulación de una estrategia de capital humano para el PIC7. Contribución climática8. Directrices para el Plan de Acción en Materia de Género 2021-2025 del PIC9. Análisis financieros10. Resumen del plan de implementación específico del Componente III11. Análisis de costos y viabilidad económica del proyecto12. Manual operativo del programa13. Resumen de obligaciones ambientales y sociales

SIGLAS Y ABREVIATURAS

CAF	Banco de Desarrollo de América Latina
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CCIN	calificación de los consultores individuales nacionales
COT	construcción, operación, transferencia
CPO	construcción, propiedad, operación
CPOT	construcción, propiedad, operación, transferencia
CRF	Marco de Resultados Corporativos
ECVMAS	<i>Enquête sur les Conditions de Vie des Ménages après le Séisme</i> [Encuesta sobre las Condiciones de Vida de los Hogares tras el Sismo]
EDGE	Excelencia en Diseño para Mayores Eficiencias
FMI	Fondo Monetario Internacional
IGAS	informe de gestión ambiental y social
LPI	licitación pública internacional
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MICI	Mecanismo Independiente de Consulta e Investigación
PIB	producto interno bruto
PIC	Parque Industrial de Caracol
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SBCC	selección basada en la calidad y el costo
SONAPI	<i>Société Nationale des Parcs Industriels</i> [Sociedad Nacional de Parques Industriales]
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
UTE	Unidad Técnica de Ejecución del MEF

RESUMEN DEL PROYECTO
HAITÍ
PROGRAMA DE INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA V
(HA-L1143)

Términos y condiciones financieros				
Beneficiario: República de Haití			Período de amortización:	N/A
			Período de desembolso:	5 años
Organismos ejecutores: Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) por intermedio de su Unidad Técnica de Ejecución (UTE).			Período de gracia:	N/A
			Comisión de inspección y vigilancia:	N/A
			Tasa de interés:	N/A
Fuente	Monto (US\$)	%	Comisión de crédito:	N/A
BID (Facilidad No Reembolsable):	65.000.000	100	Vida promedio ponderada:	N/A
			Moneda de aprobación:	Dólar estadounidense
Total:	65.000.000	100		
Esquema del proyecto				
<p>Objetivos y descripción del proyecto: El objetivo general es contribuir al desarrollo económico sostenible del norte de Haití creando empleos en la región mediante el fomento de las condiciones necesarias para el establecimiento y la expansión de empresas en el Parque Industrial de Caracol (PIC). Los objetivos específicos son (i) fortalecer la gestión del PIC de manera sostenible y en consonancia con estándares internacionales, (ii) ampliar la infraestructura para satisfacer la demanda creciente a través de la construcción de edificios resilientes al clima y ecológicamente eficientes y (iii) mejorar la preparación de la fuerza laboral promoviendo el desarrollo de competencias acordes a las necesidades de los arrendatarios del parque y fomentar un ambiente de trabajo seguro e inclusivo.</p>				
<p>Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso: El beneficiario deberá demostrar, a satisfacción del Banco, que (i) está en vigor el manual operativo del programa en los términos previamente convenidos con el Banco; (ii) se seleccionó o designó al personal clave del programa, incluido un coordinador de proyecto, un analista de seguimiento y evaluación, un especialista en adquisiciones y contrataciones, un especialista en finanzas, un especialista en medio ambiente y un especialista en temas sociales; y (iii) se seleccionó o designó al personal directivo del PIC, incluidos un director y un director técnico, con los perfiles y las competencias técnicas que se describen en el manual operativo del programa (véase el párrafo 3.23.3). Véanse otras condiciones contractuales especiales en el Anexo B del informe de gestión ambiental y social (enlace requerido 3).</p>				
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna				
Alineación estratégica				
Desafíos^(a):	SI <input checked="" type="checkbox"/>	PI <input checked="" type="checkbox"/>	EI <input checked="" type="checkbox"/>	
Temas transversales^(b):	GE <input checked="" type="checkbox"/> y DI <input type="checkbox"/>	CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input checked="" type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>	
<p>(a) SI: inclusión social e igualdad; PI: productividad e innovación; EI: integración económica.</p> <p>(b) GE: igualdad de género; DI: diversidad; CC: cambio climático; ES: sostenibilidad ambiental; IC: capacidad institucional y Estado de derecho.</p>				

I. DESCRIPCIÓN Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problema abordado y justificación

- 1.1 **Contexto socioeconómico.** Haití tiene una población estimada de 11,4 millones de habitantes, de los cuales 1,9 millones viven en los departamentos Norte y Noreste, que es la región de mayor crecimiento del país¹. En 2019 el país tuvo un producto interno bruto (PIB) per cápita del país se estimó en US\$1.272² y ocupó el lugar 170, de 189 países, en el Índice de Desarrollo Humano³. El nivel nacional de desempleo se determinó en casi el 14%, mientras que el 59% de la población vive por debajo de la línea de pobreza nacional de US\$2,44 al día y el 24% con menos de US\$1,24 al día⁴. Haití también se caracteriza por la desigualdad, con un coeficiente Gini de 59,2 y un índice de desigualdad de género de 0,620 en 2018, ubicándose en el puesto 169 de 190 países analizados. Asimismo, es uno de los países de la región más vulnerables al cambio climático⁵, lo que se suma a los desafíos de desarrollo subyacentes derivados de una producción económica más baja y una mayor inseguridad hídrica y alimentaria⁶. La economía haitiana se ha venido deteriorando desde mediados de 2018 debido a desafíos sociopolíticos y a la pandemia de COVID-19. Las estimaciones correspondientes al ejercicio fiscal 2020 muestran una contracción económica del 3,7% (tras una contracción del 1,7% en el ejercicio 2019) y una inflación por arriba del 20%. El déficit fiscal permaneció relativamente estable, ubicándose en 2,3% del PIB. El gobierno prevé una cierta recuperación económica, con un incremento del PIB real del 1% en el ejercicio 2021, pero un panorama fiscal más sombrío con un déficit fiscal del 3% del PIB. Los ingresos actuales del país por concepto de exportaciones son insuficientes para cubrir las importaciones. En el ejercicio 2019, las exportaciones se estimaron en alrededor de US\$1.200 millones y las importaciones en US\$4.200 millones. El sector de la confección representa el 94,3% de las exportaciones⁷ en términos de valor. La fuerza de trabajo activa se calcula en 5,1 millones de personas⁸ (de las cuales 66% corresponden al sector agropecuario, 9% a los sectores industrial y manufacturero y 25% al sector de servicios). En el sector externo, la pandemia provocó una caída en las exportaciones y en la inversión extranjera directa, que se vieron compensadas por menores importaciones y mayores remesas. Aunque la gourde experimentó una fuerte apreciación (G 62,5 /US\$1 en noviembre de 2020), esta fue breve y se ha regresado al nivel de G 100 /US\$1.

¹ CEPAL/Naciones Unidas, 2020.

² Institut National de Statistiques et d'Informatique, 2020.

³ PNUD, 2020.

⁴ Datos del FMI (2021) y ECVMAS (2012).

⁵ CAF, 2014 Índice de vulnerabilidad y adaptación al cambio climático en la región de América Latina y el Caribe <https://scioteca.caf.com/handle/123456789/517>

⁶ USAID, 2017. Climate Risk Profile, Haiti. https://www.climatelinks.org/sites/default/files/asset/document/2017_Cadmus_Climate-Risk-Profile_Haiti.pdf

⁷ El 82.9% de las exportaciones son a los Estados Unidos.

⁸ Organización Internacional del Trabajo, 2019.

- 1.2 El país necesita hacer frente a varios desafíos estructurales para promover un crecimiento más inclusivo y alcanzar objetivos de desarrollo a largo plazo, tales como la creación de empleos y el alivio de la pobreza. Para esto se requieren altos niveles de inversión, especialmente del sector privado, a efecto de aumentar la capacidad de exportación y manufactura e incrementar el valor agregado. El terremoto del 14 de agosto de 2021 (con magnitud de 7,2 grados) afectó gravemente el sur de Haití. Al 21 de agosto se había informado de 2.207 decesos, 344 personas desaparecidas, 52.953 hogares destruidos y 77.006 hogares dañados. El 30 de agosto el Gobierno de Haití publicó una evaluación de necesidades posteriores al desastre, pero el fenómeno no afectó la región norte de Haití ni el Parque Industrial de Caracol.
- 1.3 **Parque Industrial de Caracol (PIC).** Hace más de 10 años, después del terremoto del 12 de enero de 2010, una de las máximas prioridades del Gobierno de Haití en el Plan de Acción para la Recuperación Nacional⁹ era mejorar el desarrollo regional equilibrado creando centros económicos fuera de la capital para generar empleos en las regiones menos desarrolladas, como los departamentos Norte y Noreste. El PIC es el producto de un acuerdo entre el Gobierno de Haití, el Departamento de Estado de los Estados Unidos y el BID para establecer un parque industrial en el centro de la región norte. Se trata de una zona franca industrial de manufactura ligera y uso mixto ubicada en la comuna de Caracol que se cuenta entre las más grandes y modernas del Caribe. El propósito del PIC, propiedad del Gobierno de Haití, es superar los principales obstáculos para la inversión privada, tanto nacional como extranjera, por medio de (i) infraestructura moderna e instalaciones de manufactura para las empresas, (ii) servicios públicos confiables (agua, saneamiento y electricidad), (iii) apoyo logístico y acceso vial seguro para las actividades de importación y exportación y (iv) un parque industrial seguro, bien mantenido y gestionado y operado profesionalmente. La Ley de Oportunidades Hemisféricas para Haití mediante la Promoción de Asociaciones (Ley HOPE) concedió a los productos tejidos el acceso libre de aranceles, promoviendo de esta manera la exportación de prendas de vestir de Haití a los Estados Unidos.
- 1.4 Inaugurado en 2012, el PIC cuenta al día de hoy con seis arrendatarios¹⁰, una superficie construida de 189.000 m², 117.000 m² de espacio industrial y una tasa de ocupación del 95%, y es el principal empleador del norte de Haití, pues tiene más de 15.000 trabajadores¹¹ (de los cuales el 59,8% son mujeres). Sus exportaciones y ventas nacionales han ido en aumento desde su fundación, con un valor de US\$196 millones para 2020. La nómina total de 2020 ascendió a US\$33,3 millones (véase el [enlace opcional 1](#)). El parque cuenta con una flotilla de vehículos que transporta a casi 11.000 personas a su trabajo diariamente y alberga instalaciones con capacidad de producción y distribución de agua potable y electricidad, así como de tratamiento de aguas residuales. Las necesidades de

⁹ Plan de Acción para la Recuperación y Desarrollo de Haití (marzo de 2010); *Plan d'Aménagement du Nord/Nord-Est* (diciembre de 2012).

¹⁰ Las ramas de la industria a las que pertenecen los arrendatarios actuales son confección, pinturas, servicios y productos de sisal.

¹¹ Al 31 de diciembre de 2020, 15.324 trabajadores.

energía se cubren con una planta termoeléctrica de 10 MW financiada por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), que no solamente suministra electricidad para el parque, sino también para 14.000 clientes en los municipios circundantes. Para 2022, la generación de electricidad se complementará con una planta de energía solar fotovoltaica de 8 MWh (financiada mediante la operación 4900/GR-HA) que cumplirá con normas de resiliencia a huracanes y abastecerá de electricidad al PIC y con una planta de energía solar fotovoltaica de 4 MW destinada a las comunidades circundantes (cofinanciamiento de USAID y la operación GRT/CF-17708-HA). Se prevé que la tarifa de electricidad del parque se reduzca de aproximadamente US\$0,30/kWh¹² a US\$0,16/kWh, que es una tarifa más sostenible y competitiva¹³.

- 1.5 **Desafíos en la gestión del PIC.** A pesar del éxito del PIC en la creación de empleos y la generación de ingresos, es preciso mejorar su gestión para alcanzar la sostenibilidad. El parque tiene que mejorar la calidad y la eficiencia de los servicios que presta a los arrendatarios (vialidades, agua y saneamiento, manejo de residuos sólidos) para atraer nuevas inversiones de arrendatarios con componentes de mayor valor agregado. Como se destaca en [DIA 2020](#): De estructuras a servicios, publicación insignia del Banco, los servicios eficientes y de calidad (como vialidades, agua, saneamiento, residuos sólidos y energía) son esenciales para contribuir al crecimiento económico y la generación de empleos.
- 1.6 De 2014 a 2019, la gestión del PIC estuvo en manos de la Sociedad Nacional de Parques Industriales (SONAPI), entidad oficial encargada de gestionar todos los parques industriales de Haití y creada como un organismo público nacional con autonomía administrativa y financiera¹⁴. Sin embargo, el desempeño deficiente de la SONAPI en la gestión del parque obstaculizó la adopción de normas internacionales para efectos de planificación y gestión de riesgos.
- 1.7 En 2019, la última operación del Banco para el PIC (3384/GR-HA) se canceló ante la falta de mejora de diversas condiciones relacionadas con requisitos ambientales, sociales y de salud y seguridad que estaban afectando directamente la gestión y operación del PIC, en concreto (i) el manejo de residuos sólidos se caracterizaba por prácticas e instalaciones inadecuadas de almacenamiento, recolección, transporte, recuperación y disposición de residuos no peligrosos y por la carencia de un sitio apropiado para el almacenamiento de residuos peligrosos; (ii) el sistema de transporte de los trabajadores de Sae-A¹⁵ no estaba bien gestionado y era inseguro; (iii) el agua distribuida era de color turbio y había que tratarla para reducir los iones de hierro y manganeso; (iv) el sistema de

¹² En virtud de que los gastos de capital de la planta termoeléctrica y la infraestructura de transmisión y distribución se cubrirán con una subvención de USAID los costos serán variables (alrededor de US\$0,14/kWh), el PIC se comprometió a ofrecer a sus arrendatarios una tarifa de energía competitiva de US\$0,16/kWh. Sin embargo, la estructura de costos cambió radicalmente cuando la planta comenzó a abastecer a consumidores fuera del PIC, debido a pérdidas comerciales e inversiones en infraestructura adicional cubiertas con cargo al presupuesto de operación.

¹³ La tarifa en República Dominicana para uso industrial es de US\$0,18/kWh.

¹⁴ Ley que establece y regula las zonas cerradas conocidas como parques industriales, Le Moniteur N.º 77, 26 de septiembre de 1974, pp. 549-551.

¹⁵ UTE gestiona el sistema de transporte de Sae-A, mientras que los demás arrendatarios utilizan operadores privados.

- aprovechamiento de alimentos no era apropiado; (v) no había un plan de mantenimiento del sitio; (vi) las respuestas a emergencias no se habían diseñado en forma integral; (vii) la administración del PIC no se aseguraba de que todas las entidades que operaban en el parque acataran las normas y los reglamentos, lo que generaba incumplimiento de ciertos aspectos laborales y de seguridad y salud tanto del marco normativo internacional como de la Ley del Trabajo de Haití; (viii) no se contaba con un plan de capacitación integrado para los trabajadores¹⁶; y (ix) era necesario fortalecer la seguridad.
- 1.8 En respuesta, el Gobierno de Haití transfirió la responsabilidad de gestión del PIC a la Unidad Técnica de Ejecución (UTE) del Ministerio de Economía y Finanzas¹⁷, que posee amplia experiencia en relación con el parque al haber sido el organismo ejecutor a cargo de su construcción y gestión durante los dos primeros años de operación (2012-2014). Se encomendó a la UTE la tarea de concluir el plan de acciones correctivas de la gestión del PIC y temas de salvaguardias, construir fábricas adicionales y operar el parque para hacerlo un parque industrial moderno y con una gestión eficiente. En febrero de 2021 su mandato se extendió por un período adicional de cinco años (véase el [enlace opcional 2](#)).
- 1.9 El plan de acciones correctivas de 2019 de la UTE contó con el respaldo del Banco¹⁸ y comprendía reorganizar el equipo de gestión del parque, racionalizar los recursos humanos, reestructurar la gestión financiera, rehabilitar las bardas y el alumbrado, realizar una evaluación técnica de las necesidades de reparación de edificios, adoptar medidas para recuperar el control del sistema de transporte, llevar a cabo una evaluación independiente de la planta de tratamiento de aguas residuales y seleccionar un proveedor para la instalación de una planta tratadora de agua. Asimismo, en marzo de 2020 se acordó con la UTE un plan de acción específico para resolver los principales aspectos ambientales, sociales y de salud y seguridad (véase el [enlace requerido 3](#)). De igual manera, la UTE ha fortalecido el diálogo con los arrendatarios y las partes interesadas del PIC estrechando la relación con ellos y ofreciendo transparencia¹⁹.
- 1.10 Durante el ejercicio fiscal 2020 la UTE transparentó las finanzas del parque y registró un superávit de gastos operativos de US\$1,8 millones (sin considerar costos de amortización), aun cuando la súbita apreciación de la gourde tuvo un cierto impacto negativo (véase el párrafo 1.11.2). Se prevé que la ampliación del PIC aumente aún más su rentabilidad, de manera que una entidad autónoma o el sector privado pueda administrarlo una vez que se resuelvan los problemas ambientales y sociales pendientes.
- 1.11 Algunos de los servicios ofrecidos por el PIC siguen necesitando mejoras para cumplir con normas internacionales, como se hace notar en la reciente [auditoría](#)

¹⁶ Adam, C. Cahn, D. *Improving the ability of PIC tenants to meet requirements of the Haitian Labor Code and the needs of stakeholders*. Junio de 2015.

¹⁷ *Protocole d'accord entre le MEF et le Ministère du Commerce et de l'Industrie déléguant à l'UTE les compétences d'aménagement et de gestion du PIC*, 5 de julio de 2019.

¹⁸ Operación 2779/GR-HA.

¹⁹ Se sostuvieron reuniones de comités de interesados en febrero y diciembre de 2020 y abril de 2021, con la participación del Departamento de Estado de los Estados Unidos, USAID, el BID, los arrendatarios, la Presidencia de Haití y el MEF.

[ambiental y social](#). La calidad del agua potable aún se caracteriza por la presencia de hierro y manganeso y, con respecto a las aguas residuales, la evaluación independiente que se está llevando a cabo determinará si el servicio prestado cumple con las normas. En cuanto al manejo de los residuos sólidos del parque, la UTE tuvo que encontrar una solución al mal manejo del sitio provisional de disposición de residuos en Madras. Se preparó un diseño mejorado para que las instalaciones funcionaran de manera adecuada y se garantizara una vida operativa de aproximadamente dos o tres años (con base en la demanda actual), mientras entra en operación el nuevo relleno sanitario de Mouchinette en 2023. El diseño dio lugar a un proceso de licitación y las obras se financiarán con el programa de gestión de residuos sólidos para la región norte (4605/GR-HA)²⁰. Para evitar el vertimiento de desechos orgánicos en el sitio de Madras y lograr avances en prácticas de reciclaje y economía circular, se debe contemplar el diseño y la construcción de una pequeña planta de compostaje. Por otro lado, el PIC no cuenta con un sitio de almacenamiento para residuos peligrosos. La UTE construirá y operará instalaciones de almacenamiento para estos residuos con base en el diseño y el plan de operación ya concebidos. En relación con los servicios de recolección dentro del PIC, los contratos entre generadores de residuos sólidos (incluidos todos los arrendatarios) y los prestadores de servicios de recolección no siempre respetan los procedimientos ambientales y de seguridad aceptables del parque.

- 1.12 La ley haitiana dispone que el transporte de los trabajadores de ida y vuelta del PIC es responsabilidad de cada arrendatario. A pesar de los esfuerzos de la UTE por reforzar la regulación del sistema de transporte de los trabajadores de SAE-A, hacen falta mejoras. Los autobuses reciben un mantenimiento deficiente, operan con sobrecupo y son incómodos e inseguros para los trabajadores. Es necesario modificar el modelo de gestión (véase el [enlace opcional 3](#)) y, en el mediano plazo, subcontratar el servicio de transporte con operadores privados, así como incrementar su capacidad.
- 1.13 El acceso de los trabajadores del PIC a servicios de atención de la salud está garantizado gracias a que hay un centro de salud de la Oficina de Seguros de Accidentes de Trabajo, Enfermedad y Maternidad (OFATMA) dentro del parque y un centro subequipado en Caracol.
- 1.14 **Demanda creciente.** En 2020 la pandemia afectó la cadena mundial de abasto de prendas de vestir. En Haití, el paro ordenado por el gobierno repercutió en el sector y provocó el cierre de por lo menos tres empresas exportadoras de ropa de Puerto Príncipe. Sin embargo, el cuidadoso proceso de verificación y de selección de clientes del PIC dio fruto y en julio de 2020 las actividades se reanudaron sin contratiempo con el permiso del gobierno. Los arrendatarios del parque incrementaron su plantilla laboral y contrataron a más trabajadores (véase el [enlace opcional 4](#)) y algunos de ellos²¹ han confirmado la demanda de fábricas adicionales, que implican (i) la creación de 6.000 empleos formales más y (ii) el

²⁰ Considerando la urgencia de la intervención en Madras, este programa, una vez elegible, pagará una de las actividades previstas en el programa de manejo de residuos sólidos por un monto equivalente.

²¹ SAE-A y Mas Arkansyel. En el caso de SAE-A, desde 2015 está a la espera de edificios adicionales debido a la cancelación de la operación HA-L1101.

incremento de la inversión privada y las exportaciones regionales. Uno de los arrendatarios, MAS Akansyel, prevé montar un centro de tejido de punto y teñido de textiles en Haití, lo que representará un hito histórico y un viraje fundamental en el sector de la confección del país, que incrementará sustancialmente el componente de valor agregado de las prendas haitianas y por lo tanto fortalecerá la cadena de valor regional. Un desafío adicional es promover el emprendimiento local e innovador y a la vez diversificar las actividades del parque.

- 1.15 **Cambio climático.** De los países de la región, Haití es el más vulnerable al cambio climático. Entre sus proyecciones relacionadas con el clima están un aumento de 0,78°C a 2,16°C en la temperatura promedio, una disminución de las precipitaciones en la temporada de sequía, que será más prolongada, así como un aumento de entre 5% y 10% en la intensidad de las tormentas para 2050²². Todo esto tiene consecuencias para la población y la economía haitianas, por ejemplo (i) menor disponibilidad de agua causada por la intrusión de agua salina en los acuíferos, (ii) posibles daños a la infraestructura y (iii) mayor presión en las instituciones. En términos de la ubicación específica del PIC, la exposición al cambio climático se magnifica por la erosión de la ribera y la cuenca del río Trou-du-Nord, que provocó que el propio PIC se inundara en 2016, poniendo de relieve la importancia de las medidas de adaptación. Además, según diversas auditorías en materia de medio ambiente, salud y seguridad, el 47% del agua producida en el PIC no se contabiliza²³, lo que presenta oportunidades de mejora de la eficiencia y la seguridad hídricas. Por último, las capacidades del país con respecto a edificación verde y estrategias de mitigación en complejos industriales, que son muy bajas, plantean oportunidades para poner a prueba conceptos y certificaciones de ecoeficiencia en el parque. Tal como lo solicitó el Banco, las fábricas del PIC se diseñaron y construyeron para asegurar su resiliencia a ciclones, terremotos e inundaciones, como quedó demostrado durante las lluvias extremas de noviembre de 2016 que provocaron inundaciones en toda la región, pero no dañaron los edificios del PIC ni los productos de los arrendatarios. Este proyecto ofrece la oportunidad de mostrar cómo reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en los edificios.
- 1.16 **Género y diversidad.** Aunque las mujeres conforman el 58,4% de los empleados de las fábricas de ropa asentadas en el PIC, representan menos del 15% de los supervisores, lo que refleja oportunidades limitadas de promociones y falta de fortalecimiento de la capacidad en competencias de supervisión y liderazgo para la mujer. Además, el [informe de gestión ambiental y social \(IGAS\)](#) del PIC reveló que las mujeres sufren violencia y acoso sexual en el lugar de trabajo y en las rutas de transporte manejadas por el parque²⁴. La capacitación y sensibilización sobre violencia de género y acoso sexual no ha sido sistemático en el PIC, que también carece de personal adecuado y mecanismos de notificación eficientes para afrontar la violencia sexual y de género, y constituye una infracción de los

²² USAID, 2017. *Climate Risk Profile, Haiti*.
https://www.climate-links.org/sites/default/files/asset/document/2017_Cadmus_Climate-Risk-Profile_Haiti.pdf

²³ Incluidas pérdidas técnicas y comerciales.

²⁴ En los autobuses y en las paradas de autobús.

códigos laborales. También se detectaron otras infracciones relativas a la adaptación de infraestructura, como salas de lactancia para madres trabajadoras (véase el [enlace opcional 5](#)). Asimismo, es necesario hacer adaptaciones de infraestructura para personas con discapacidad, que representan aproximadamente el 15% de la población de Haití. Esta cifra se incrementó significativamente a raíz del terremoto de 2010²⁵.

- 1.17 **Desafíos de capital humano.** El PIC enfrenta importantes desafíos de capital humano. En primer lugar, existe una brecha de competencias entre la oferta y la demanda de mano de obra. Esto no significa que haya escasez de candidatos, sino que la mayor parte de la fuerza laboral disponible tiene un bajo nivel de calificación, sus habilidades básicas son deficientes (por ejemplo, comprensión de la lectura, redacción y aritmética), no cuenta con experiencia previa de empleo formal y no comprende bien lo que es un ambiente de trabajo formal²⁶. Asimismo, los sistemas de rotación de contratos debido a la variabilidad en la demanda de producción contribuyen a generar una rotación de personal de 20%²⁷. En segundo lugar, la oferta de cursos de capacitación en competencias básicas, interpersonales y de empleabilidad en el PIC es baja y disminuye las oportunidades de mejora de los resultados laborales y de productividad²⁸. Por ejemplo, las previsiones son que solo al 13% de los trabajadores actuales se les ofrecerá este tipo de capacitación hasta 2022. En tercer lugar, los déficits en competencias y las restricciones para la capacitación también han afectado las oportunidades de avance profesional de los trabajadores locales. Los supervisores de primer nivel son en su mayoría extranjeros y solo el 7% de los jefes de área y supervisores de calidad son haitianos. Los empleadores que detectan personal local con potencial para formarse en funciones de supervisión señalan que es difícil encontrar proveedores de capacitación. Normalmente, los supervisores extranjeros, que tienen limitaciones de tiempo, ofrecen la capacitación y esto restringe la capacidad del arrendatario para apoyar el desarrollo de talento local con potencial de liderazgo. La capacitación favorece los resultados laborales porque mejora la vinculación entre la oferta y la demanda de competencias e impulsa la productividad. Cuando la falta de competencias crea una barrera para el empleo, los programas de capacitación pueden ser una buena herramienta, en especial entre los jóvenes. Evaluaciones realizadas en América Latina y el Caribe demuestran que algunos de los efectos de estos programas perduran en el largo plazo. Actualmente, las iniciativas de capacitación en el PIC no incorporan características esenciales señaladas en prácticas óptimas

²⁵ FOCAL, 2011. *Reconstruction and persons with disabilities in Haiti*.

²⁶ Los empleadores del PIC informaron que el 18% de sus empleados no están totalmente capacitados para desempeñar su trabajo. La proporción es más alta en ciertas ocupaciones, tales como operadores de maquinaria, ensambladores y operadores de transporte (40%); trabajadores de los ramos de construcción, artesanías, electricidad y telecomunicaciones (30%), y profesionales técnicos (30%). Según señalan, los trabajadores exhiben una falta de habilidades cognitivas (lectura, redacción, aritmética, lengua, habilidades digitales) y no cognitivas (como resolución de problemas y estabilidad emocional) (LSIPCS, 2020).

²⁷ Índice de rotación estimado como proporción de los trabajadores que laboraron menos de un año (LSIPCS, 2020).

²⁸ La mayoría de la capacitación se ofrece a empleados con un nivel de calificación relativamente alto (LSIPCS, 2020).

internacionales²⁹, como lo demuestra (i) la falta de detección continua de las competencias que se requieren y la consiguiente adaptación, por parte de los proveedores locales, de la oferta de capacitación; (ii) la ausencia de proveedores de capacitación de alta calidad que cuenten con estándares de capacitación internacionales adoptados por el sector textil; (iii) el uso limitado de estándares de capacitación internacionales adoptados por el sector textil, (iv) la capacitación limitada en competencias interpersonales, además de las técnicas; (v) un sistema ineficaz para atraer, contratar y colocar a los trabajadores; (vi) la falta de ayuda financiera para facilitar la participación en la capacitación; y (vii) la inexistencia de mecanismos de seguimiento y evaluación. Las operaciones previas del PIC no incorporaban apoyo para el desarrollo de capital humano de la población local. Este programa propone una estrategia en la materia para el parque (véase el [enlace opcional 6](#)).

- 1.18 **Intervención propuesta.** La estrategia principal de esta operación de financiamiento no reembolsable es sentar la base operativa y de infraestructura necesaria para que el PIC se convierta en un parque industrial exitoso en el Caribe, que atraiga inversiones y logre ser autosostenible. Esta nueva operación incrementará la inversión total del Banco en el PIC a US\$263,5 millones en cumplimiento del compromiso original de financiar la infraestructura requerida para que el parque cree 20.000 empleos. Para 2026, una vez finalizados los desembolsos de esta operación del Banco, el PIC previsiblemente será el mayor parque industrial de Haití, será autosostenible y empleará aproximadamente a 22.000 trabajadores a tiempo completo.
- 1.19 **Experiencia del Banco y lecciones aprendidas.** Desde 2011 el Banco ha venido brindando su apoyo pleno a la creación del PIC, con montos que hasta ahora suman un total de US\$256,8 millones de dólares aprobados, de los cuales se han desembolsado US\$207,93 millones. Estas operaciones previas mostraron que el PIC necesita una gestión profesional, transparente y exigible. Es imperativo un sistema de seguimiento que cuente con un equipo especializado facultado para implementar aspectos ambientales, sociales y de salud y seguridad. La presente operación incluye actividades específicas para (i) fortalecer la gestión del PIC a cargo de la UTE, (ii) promover la transferencia de la gestión a una entidad profesional e independiente privada o mixta (véase el párrafo 0) y (iii) consolidar un sistema de seguimiento de aspectos ambientales, sociales y de salud y seguridad. Estas lecciones se incorporarán a las actividades del Componente I.

²⁹ Solo un arrendatario ofrece un proceso de capacitación formal basado en estándares internacionales, pero la oferta es limitada y se reduce a una tasa de aproximadamente 2.000 trabajadores por instructor (Richard, 2021).

**Cuadro I-1 Operaciones previas de apoyo al PIC
(financiamiento no reembolsable y cofinanciamiento del BID)
en millones de US\$**

Número del proyecto	Nombre de la operación	Fecha de aprobación	Monto aprobado	Monto desembolsado ³⁰	Estado
2552/GR-HA	Programa de Infraestructura	2011	55,0	55,0	cerrado
2779/GR-HA	Programa de Infraestructura Productiva (PIP)	2012	50,0	49,5	en proceso de cierre
3132/GR-HA	PIP II	2013	40,5	40,0	cerrado
3384/GR-HA	PIP III	2014	55,0	52,08	cerrado
3623/GR-HA	PIP IV	2015	41,0	0	cancelado
GRT/HR-15509-HA	PIP III (cofinanciamiento del Gobierno de Estados Unidos)	2016	15,3	11,35	cerrado
Total			256,8	207,93	

1.20 Por lo que se refiere al tema del género, el proyecto Ciudad Mujer en El Salvador (2525/OC-ES) demostró que los cursos de sensibilización sobre la violencia de género disminuye su incidencia³¹. En el caso de la capacitación, datos de otras intervenciones del Banco (operaciones 2546/OC-DR, 2365/BL-BO, 2793/OC-CH, 3136/OC-ME) muestran que los pasos para mejorar el acceso de la población vulnerable son (i) identificar barreras a la participación, (ii) financiar la capacitación y brindar apoyo económico complementario, (iii) incluir la participación de los empleadores, (iv) diseñar cursos pertinentes y de alta calidad y (v) poner en marcha mecanismos de seguimiento y evaluación para la mejora continua³². Estas lecciones se incorporarán a las actividades de capacitación del Componente III.

1.21 **Coordinación con otros proyectos y donantes.** La presente es una de varias operaciones del Banco en la región norte y se complementa con la operación Mejora del Acceso a la Electricidad en Haití (4900/GR-HA y GRT/CF-17708-HA) aprobada en noviembre de 2019, que incluye un componente para la instalación de energía solar en el parque que permitirá abastecer energía limpia a costos más bajos. El manejo de los residuos en el PIC también se beneficiará del proyecto de residuos sólidos (4605/GR-HA) en ejecución. De igual manera, este programa se ejecutará en coordinación con el proyecto 4882/GR-HA, aprobado en 2019, que apoya el desarrollo del sector privado mediante promoción de las inversiones y tiene el propósito de fortalecer al Centro de Facilitación de las Inversiones (CFI) para atraer capital privado al país y en especial al norte. También se tiene coordinación con BID Lab para identificar posibles proyectos que contribuyan al desarrollo de prestadores locales de servicios dentro del PIC (sistema de aprovisionamiento de alimentos, economía circular de los residuos sólidos) y

³⁰ Las diferencias entre montos aprobados y desembolsados corresponden a (i) cantidades devueltas al Banco porque no estaban bien justificadas o (ii) cantidades no desembolsadas oportunamente.

³¹ [Informe de terminación del proyecto](#) (ES-L1056/2525/OC-ES).

³² Documento GN-2741-9.

promuevan el emprendimiento local. La construcción de un edificio nuevo de 5.000 m² como parte de esta operación tiene como objetivo diversificar las actividades y, sobre todo, promover el emprendimiento local innovador. El Banco coordina la ejecución de este nuevo proyecto con otros donantes mediante las actividades que encabeza el MEF con el sector privado y en especial con USAID³³ y el Departamento de Estado de los Estados Unidos, uno de los socios principales del proyecto del PIC desde su creación.

- 1.22 **Innovación y digitalización.** Con el fin de cerrar la brecha entre la oferta y la demanda de mano de obra que se abrió debido a que los trabajadores actuales y los posibles empleados tienen un bajo nivel de calificación, muestran deficiencias en sus competencias básicas, socioemocionales y de empleabilidad, carecen de experiencia previa en un empleo formal y no cuentan con una comprensión cabal de lo que es un ambiente de trabajo formal, el proyecto pondrá en marcha un módulo de capacitación innovador (que nunca antes se ha ofrecido en el PIC o en algún otro parque de Haití) en competencias básicas, interpersonales y de empleabilidad para trabajadores potenciales y actuales y el uso de tecnologías digitales innovadoras para el diseño, desarrollo y puesta en servicio de una plataforma tecnológica de gestión, seguimiento y evaluación del inventario de talento del PIC.
- 1.23 **Gobierno y estrategia del Banco con el país.** El programa está en consonancia con el Plan de Acción para la Recuperación y Desarrollo del Gobierno de Haití (2010), en especial con sus prioridades de generación de empleo y protección del medio ambiente. También es congruente con el [Plan de Recuperación Económica de Haití después de la COVID](#) (2021-2023). En su pilar 1 (diversificación y transformación estructural de la economía) para el sector de manufactura, esta estrategia pretende mejorar los servicios y la infraestructura en parques industriales y zonas económicas especiales. El programa propuesto también se encuadra dentro de la Estrategia de País del BID con Haití para el período 2017-2021 (documento GN-2904), pues fomenta la inversión del sector privado y contribuye al desarrollo de la región del norte del país (véanse los párrafos 1.1 y 3.1 de la Estrategia de País), y está incluido en el Informe sobre el Programa de Operaciones 2021 (documento [GN-3034](#)). El programa sigue propiciando el diálogo con el Gobierno de Haití para contribuir al desarrollo continuo del PIC y a su gestión sostenible.
- 1.24 **Alineación estratégica.** El programa es congruente con la segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2024 (documento AB-3190-2) y está alineado con los desafíos de desarrollo de (i) inclusión social e igualdad, dado que el proyecto está dirigido a personas vulnerables y promueve la igualdad de acceso a mejores oportunidades de empleo al apoyar a los haitianos en general y a las mujeres en particular, las que tienen menos probabilidades de trabajo en puestos de supervisión; (ii) productividad e innovación, a través de cursos de capacitación en competencias básicas, interpersonales y de empleabilidad para trabajadores del PIC y de la promoción del uso de tecnologías innovadoras de digitalización en la

³³ Desde la creación del PIC, USAID le ha brindado apoyo financiero por un monto total de US\$28,8 millones, que incluyen US\$23,3 millones para una planta termoeléctrica y US\$6,5 millones para una planta solar.

puesta en servicio de la plataforma tecnológica del inventario de talento del PIC. También está alineado con los temas transversales de (i) igualdad de género, al promover oportunidades económicas para las mujeres por medio de posibilidades de ascenso a puestos de liderazgo, así como al fomentar la seguridad en el lugar de trabajo a través del fortalecimiento de la capacidad y de adaptaciones de la infraestructura que fomenten ambientes de trabajo inclusivos y seguros; (ii) cambio climático y sostenibilidad ambiental, con medidas específicas que incluyen mejoras en el tratamiento de aguas residuales, la capacitación en estrategias de disminución de residuos y consumo de energía y los servicios del PIC. De acuerdo con el enfoque de la [metodología conjunta de los bancos multilaterales de desarrollo](#) para el seguimiento del financiamiento climático³⁴, el 69,27% de los recursos totales para esta operación contribuirá a actividades de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos, una cifra que supera la meta de financiamiento climático del Grupo BID, fijada en 30%. Por primera vez se utilizará en Haití el programa Excelencia en Diseño para Mayores Eficiencias (EDGE)³⁵ (véase el [enlace opcional 7](#)); y (iii) capacidad institucional y Estado de derecho, al prestar asistencia técnica al MEF para establecer una entidad profesional de gestión del PIC, actualizar el sistema de seguimiento y evaluación de aspectos ambientales, sociales y de salud y seguridad, actualizar las normas y los reglamentos del parque, e impartir capacitación en estos aspectos y en temas de género. El proyecto contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (documento GN-2727-12) a través de los indicadores “Beneficiarios de iniciativas de apoyo al empleo”, “Mujeres beneficiarias de iniciativas de empoderamiento económico”, “Empleos respaldados” e “Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas”. Por último, es coherente con el Documento de Marco Sectorial de Trabajo (documento GN-2741-9), en la dimensión de éxito “promover trayectorias profesionales exitosas fortaleciendo al mismo tiempo la productividad y la inclusión social”, y con el Documento de Marco Sectorial de Desarrollo de Habilidades (documento GN-3012-3), en la línea de acción “reforzar los mecanismos de aseguramiento de la calidad y pertinencia”. El proyecto es compatible con la Actualización del Plan de Acción de Género para Operaciones 2020-2021 (documento GN-2531-19) al hacer énfasis en la promoción de oportunidades económicas para la mujer, el desarrollo del capital humano, el liderazgo y la participación, y la prevención de la violencia sexual y de género.

B. Objetivos, componentes y costo

- 1.25 **Objetivo del proyecto.** El objetivo general es contribuir al desarrollo económico sostenible del norte de Haití creando empleos en la región mediante el fomento de las condiciones necesarias para el establecimiento y la expansión de empresas en el PIC. Los objetivos específicos de esta operación serán (i) fortalecer la gestión del PIC de manera sostenible y en consonancia con estándares internacionales, (ii) ampliar la infraestructura para satisfacer la demanda creciente a través de la construcción de edificios resilientes al clima y ecológicamente eficientes y (iii) mejorar la preparación de la fuerza laboral promoviendo el

³⁴ <https://idbinvest.org/en/publications/2020-joint-mdb-report-climate-finance>.

³⁵ El programa incluye las modalidades más rentables para reducir el consumo de energía y agua y la energía incorporada a los materiales, utilizando el programa EDGE para diseñar, verificar y certificar las inversiones en edificios.

desarrollo de competencias acordes a las necesidades de los arrendatarios del parque y fomentar un ambiente de trabajo seguro e inclusivo.

- 1.26 **Componente I. Gestión sostenible y moderna del PIC (US\$3,5 millones).** El objetivo de este componente es financiar actividades para modernizar la gestión del PIC y los servicios que presta a sus arrendatarios y al mismo tiempo llevarlo al nivel de los estándares de salvaguardias internacionales, e incluirá (i) asistencia técnica al MEF para establecer una entidad profesional con autonomía suficiente para gestionar el PIC (véase el párrafo 0); (ii) asistencia técnica al equipo de aspectos ambientales, sociales y de salud y seguridad para actualizar el sistema de gestión socioambiental (seguimiento y evaluación); (iii) asistencia técnica para mejorar o actualizar las políticas y los procedimientos del parque referentes a mecanismos de atención de quejas, plan de comunicaciones y participación de interesados; (iv) capacitación para el personal de gestión del PIC en aspectos ambientales, sociales y de salud y seguridad (transporte, manejo de residuos sólidos, primeros auxilios, desastres naturales, etc.); (v) capacitación para trabajadores, supervisores y empleados administrativos de los arrendatarios del parque en temas de género³⁶; (vi) aplicación del marco normativo con perspectiva de género y los mecanismos de atención de quejas descritos en las directrices del plan de acción de género para el PIC; (vii) elaboración y ejecución de planes sectoriales específicos relacionados con la gestión de los servicios del parque (producción, tratamiento y distribución de agua y mantenimiento; tratamiento de aguas residuales; manejo de residuos sólidos y peligrosos; transporte, y sistema de aprovisionamiento de alimentos) para la mejora de tales servicios³⁷, y (viii) recursos necesarios para cubrir el déficit operativo del PIC durante un año hasta que se logre la plena recuperación de costos³⁸.
- 1.27 **Componente II. Dotación de infraestructura para el Parque Industrial de Caracol (US\$56,6 millones).** Este componente financiará otra ampliación del PIC para satisfacer la demanda adicional de los arrendatarios actuales y fomentar la innovación y el emprendimiento local, e incluirá (i) cuatro grandes edificios de manufactura (de 11.776 m² cada uno³⁹). La entrada a estos edificios integrará un diseño arquitectónico sensible a las necesidades de personas con discapacidad, (ii) un almacén industrial, (iii) una sala de calderas; (iv) una planta industrial para nuevos arrendatarios locales (5.000 m²); (v) ampliación de redes (vialidades internas, redes de agua potable y de uso industrial, drenaje, alcantarillado y

³⁶ Esta capacitación se centrará en la prevención de la violencia para todos los trabajadores, con sesiones específicas para la gerencia del PIC sobre sesgo inconsciente y promoción de oportunidades de liderazgo para las mujeres.

³⁷ La UTE o la nueva entidad a cargo del PIC operará los servicios de agua, la planta de tratamiento de aguas residuales, la planta de compostaje y el almacén de residuos peligrosos, mientras que la operación del transporte (con excepción de los trabajadores de SAE), el sistema de aprovisionamiento de alimentos y la recolección, transporte y disposición final de residuos sólidos estará a cargo de operadores privados.

³⁸ De acuerdo con el análisis financiero, y aplicando el caso hipotético pesimista, el PIC podría presentar un déficit operativo durante el primer año (véase el [enlace opcional 9](#)).

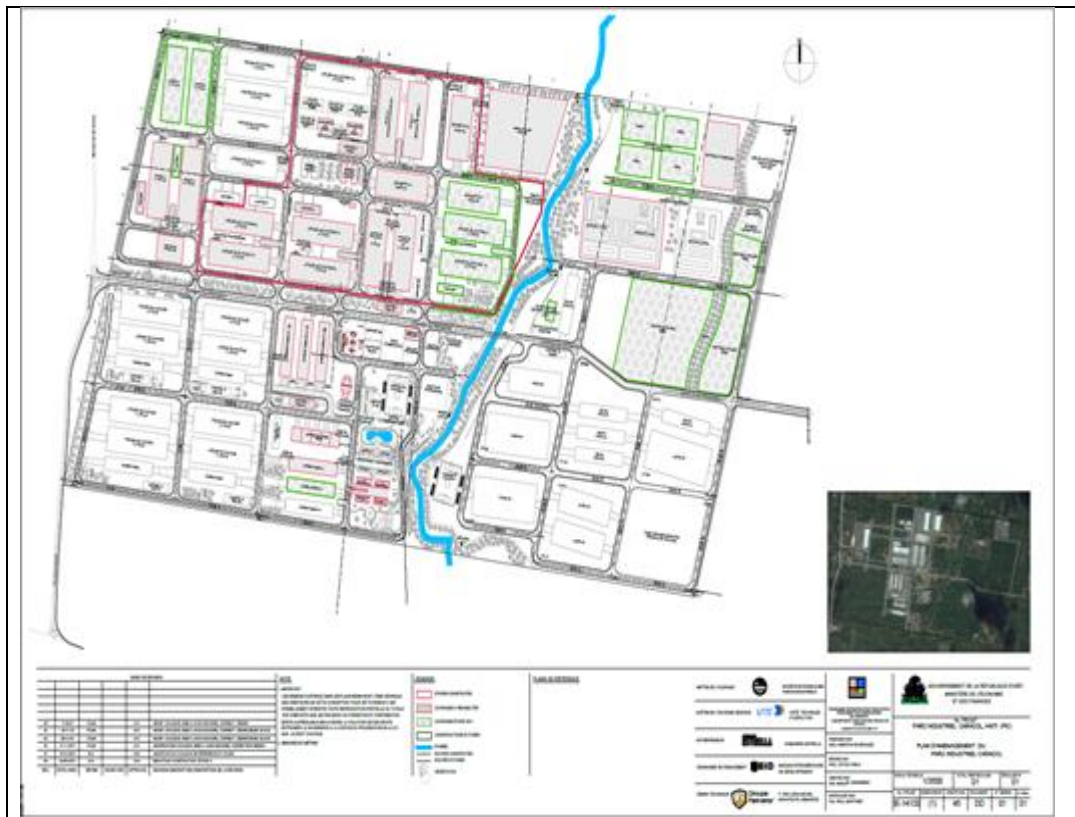
³⁹ Estos edificios han sido diseñados para resistir terremotos e inundaciones, dada la vulnerabilidad de la región del norte de Haití a estos fenómenos naturales. Cada edificio tiene capacidad para 1.350 empleados. Lo anterior está en consonancia con el [DIA 2020](#), que dispone que “[l]as inversiones en resiliencia realizadas antes de que ocurra un desastre reducen los daños en los activos de infraestructura y minimizan las perturbaciones en los servicios, evitando pérdidas económicas para personas y empresas”.

electricidad); (vi) construcción de dos cafeterías nuevas y rehabilitación de cuatro ya existentes; (vii) ampliación de la flota de autobuses, (viii) construcción de la planta de compostaje y de instalaciones de almacenamiento de residuos peligrosos; (ix) construcción de una planta de tratamiento de agua potable e industrial; (x) construcción de instalaciones adecuadas para la recepción de lodos pretratados (desechados, no peligrosos) resultantes de la generación de aguas residuales de uso industrial; (xi) obras de prevención de inundaciones de la ribera del río Trou-du-Nord donde cruza el PIC; (xii) supervisión de obras civiles; (xiii) adquisición de un camión de bomberos; (xiv) adecuación de espacios físicos para atender las necesidades de las trabajadoras, incluida una sala de lactancia totalmente equipada, y (xv) equipamiento de un centro de salud ubicado a la entrada del PIC. Las inversiones descritas en los incisos (i), (ii), (iv) y (vi) deberán cumplir con la certificación EDGE⁴⁰ versión 3.0, el cual se validará en la forma prevista en los documentos de licitación y a través de la supervisión del proyecto⁴¹. El Plan Maestro del Parque Industrial de Caracol (véase el Gráfico 1) muestra (i) en rojo, la infraestructura existente en el PIC y (ii) en verde, las obras que se construirán con recursos de la presente operación de financiamiento no reembolsable.

⁴⁰ Excelencia en Diseño para Mayores Eficiencias. Véase más información en <https://edgebuildings.com/about/about-edge/>

⁴¹ Incluida una reducción de 20% en consumo de agua y energía y de 20% en intensidad energética de los materiales.

Gráfico 1. Plan Maestro del Parque Industrial de Caracol



- 1.28 **Componente III. Empoderamiento de los empleados y fortalecimiento de la movilidad laboral (US\$2 millones).** Este componente fortalecerá las competencias y la empleabilidad de los trabajadores actuales y futuros del PIC⁴² y apoyará tres tipos de actividades⁴³ (i) contratación, capacitación e intermediación de 2.500 solicitantes de empleo para aumentar su empleabilidad; (ii) asesoramiento de instructores en competencias socioemocionales para 40 empleados actuales del PIC, y (iii) capacitación en competencias de supervisión para 600 empleados actuales y nuevos del parque, de los cuales 240 serán mujeres. Este componente financiará lo siguiente: (i) evaluación de las competencias que requieren los arrendatarios y de las barreras para impartir la capacitación identificada para empleados nuevos y actuales; (ii) programas de capacitación pertinentes con base en las evaluaciones de necesidades de los arrendatarios en cuanto a competencias y las trayectorias de aprendizaje desarrolladas; (iii) asistencia técnica para encontrar capacitación acreditada de calidad y cursos demandados por los arrendatarios; (iv) cuotas de capacitación; (v) estipendios para apoyar a los beneficiarios (alimentos, seguro, servicios de guardería y transporte); (vi) tarifas por

⁴² El objetivo principal es la empleabilidad de trabajadores nuevos y actuales mediante la creación de un inventario de talento para empleadores del PIC. La vía para garantizar el éxito de la cartera es lograr la aceptación y participación de los arrendatarios desde el diseño de la intervención hasta que el trabajador de nuevo ingreso se incorpore a la planta (Richard, 2021).

⁴³ Los beneficiarios elegibles se especifican en el [enlace opcional 10](#).

pagos electrónicos; (vii) tarifas de administración de los proveedores de capacitación para apoyar a los beneficiarios durante los cursos; (viii) diseño, desarrollo y puesta en servicio de la plataforma tecnológica del inventario de talento del PIC⁴⁴; y (ix) derivación de solicitantes de empleo capacitados para cubrir los puestos vacantes de arrendatarios del parque. La igualdad de género se incorporará transversalmente a las actividades de desarrollo de la capacitación mediante (i) una evaluación de diagnóstico sobre las competencias de los trabajadores y las barreras para el avance con enfoque en las mujeres y (ii) el diseño y la implementación de planes de capacitación que incluyan prevención del acoso sexual y de la discriminación por razones de género en el lugar de trabajo y el transporte y por parte de arrendatarios, supervisores, conductores de transporte y trabajadores y personal de gestión del PIC.

- 1.29 **Costos administrativos (US\$2,9 millones).** El programa financiará las actividades de administración, incluido el costo del personal del equipo de proyecto del organismo ejecutor, de seguimiento, de auditoría y de la certificación EDGE.

C. Indicadores de resultados clave

- 1.30 Los indicadores se detallan en el marco de resultados del proyecto. Los resultados principales, tomados del marco de resultados completo, se presentan en el Cuadro I-2.
- 1.31 **Beneficios y beneficiarios.** Los beneficiarios directos del programa serán los 6.000 nuevos trabajadores contratados por los arrendatarios del PIC (una vez concluida la ampliación), quienes recibirán beneficios en forma de empleo formal y salarios. Considerando que una familia haitiana promedio está compuesta de siete miembros, los 6.000 empleados haitianos contribuirán al sustento de alrededor de 42.000 personas. Las empresas establecidas en el parque y sus empleados también percibirán beneficios directos en forma de mejores servicios, como calidad del agua industrial, alcantarillado y residuos sólidos, una vez que se concluya la ampliación que se financiará con este programa. Otros beneficiarios directos son los más de 2.500 empleados que recibirán capacitación en competencias básicas socioemocionales, prevención de la violencia sexual y de género y empleabilidad (1.875 empleados nuevos) y 640 empleados actuales capacitados y certificados en competencias de supervisión cuyas probabilidades de empleo y oportunidades de avance se verán aumentadas. La UTE también se beneficiará de intervenciones que buscan mejorar la gestión del PIC. Asimismo, todos los empleados del parque, actuales y futuros (alrededor de 22.000 en total), se beneficiarán directamente de un parque alineado con estándares de salvaguardias internacionales y en cumplimiento de la ley haitiana, garantizando de esta manera un entorno seguro e inclusivo.

⁴⁴ Las inversiones en digitalización y automatización tienen el potencial para mejorar la eficiencia en el suministro de los servicios ([DIA 2020](#)).

Cuadro I-2 – Resultados principales

Resultados principales	Unidad de medida	Valor de referencia ¹	Meta
Trabajadores haitianos contratados en empleos formales por arrendatarios del PIC	Número de puestos de trabajo	15.914	21.914
Contrato para la gestión del PIC firmado entre una institución pública nacional y una nueva entidad	Número de contratos	0	1
Arrendatarios del PIC que cumplen con las normas y los reglamentos actualizados ⁴⁵ del parque, en forma anual	%	0	90
Tasa de ocupación de los edificios nuevos del PIC por empresas arrendatarias	%	0	100
Costos anuales de operación y mantenimiento del PIC cubiertos con los ingresos generados por las actividades del parque (alquiler, tarifas de agua y saneamiento y de servicios de transporte)	%	149	149
Empleados de nuevo ingreso capacitados y certificados ⁴⁶ en competencias socioemocionales y de empleabilidad básicas	%	0	75
Empleados seleccionados del PIC capacitados y certificados en competencias de supervisión y liderazgo	Empleado	0	600
Empleadas haitianas en posiciones de nivel intermedio o de supervisión en empresas nuevas o con arrendatarios nuevos del PIC	%	0	7

¹ 2020.

- 1.32 **Sostenibilidad del PIC.** La gestión profesional y competente del funcionamiento del PIC es fundamental para que el parque logre la rentabilidad y produzca dividendos al Gobierno de Haití. La vía más conveniente para lograrlo sería clasificar al PIC como zona económica especial (véase el [enlace opcional 4](#)) dependiente del MEF y encomendar todas las funciones de gestión a una empresa profesional elegida mediante licitación. El Banco ya inició un diálogo con el Gobierno de Haití para analizar las opciones de gestión del PIC al concluir el período de protocolo y se llegó al acuerdo de que la operación (Componente I) financiará análisis institucionales y legales exhaustivos sobre la factibilidad de transformar al PIC en una entidad autónoma con las siguientes opciones: (i) registrar al PIC como zona económica especial; el parque seguiría siendo un activo del Gobierno de Haití y se adjudicaría un contrato de gestión a mediano o a largo plazo a una empresa privada, profesional y calificada a través de un proceso de licitación; y (ii) que el PIC conserve su estado actual como parque industrial de la SONAPI, pero el Gobierno de Haití convocaría a una licitación para

⁴⁵ Las normas y los reglamentos del PIC se están actualizando para incluir políticas de cumplimiento y mecanismos de sanción.

⁴⁶ Los solicitantes de empleo obtendrán una certificación.

adjudicar un contrato de gestión a largo plazo a una empresa privada, profesional y calificada para el manejo de todas las actividades, el mantenimiento, la relación con los clientes, el cumplimiento y la sostenibilidad.

- 1.33 **Viabilidad financiera.** Se practicó un análisis financiero para evaluar la capacidad del PIC para cubrir los gastos operativos y de mantenimiento periódicos con los ingresos de operación. El modelo financiero tomó en consideración, entre otras cosas, la ampliación del parque y, hasta mediados del ejercicio fiscal 2021/2022, los costos adicionales inducidos por la COVID-19 y asociados al transporte de los trabajadores. Partiendo de este caso hipotético de referencia, se prevé que el PIC podrá generar un superávit operativo neto anual de aproximadamente US\$3 millones a partir del ejercicio fiscal 2022/2023. También se formularon dos casos hipotéticos desfavorables en donde los supuestos fueron la apreciación de la moneda local y una ocupación más lenta de los edificios. Estas hipótesis demostraron que el PIC podría experimentar un déficit operativo neto de aproximadamente US\$600.000 mientras se incurre en los costos adicionales inducidos por la COVID-19 y hasta que los nuevos edificios comiencen a generar ingresos (véase el [enlace opcional 9](#)).

Cuadro I-3: Proyecciones de ingresos y gastos del PIC – caso hipotético de referencia
(en millones de US\$)

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Ingresos	5,1	6,7	8,1	9,3	9,4	9,3	9,3	9,2	9,2	9,1	9,1	9,1
Gastos	3,3	6,5	6,7	5,9	5,9	6,0	6,1	6,1	6,1	6,2	6,2	6,2
Superávit neto	1,8	0,2	1,4	3,4	3,4	3,3	3,2	3,1	3,1	3,0	2,9	2,8

- 1.34 **Viabilidad económica.** La viabilidad económica de esta operación se determinó mediante un análisis de costo-beneficio. Los costos económicos incluyen los costos de inversión de este programa más los costos incrementales de operación y mantenimiento que se acumularán durante la vigencia del proyecto, expresados en términos sociales (sin incluir impuestos y contribuciones). Los beneficios económicos comprenden (i) el diferencial entre los salarios abonados a la mano de obra local y el salario de referencia; (ii) la diferencia entre los pagos de empresas extranjeras por los servicios públicos y los insumos adquiridos a nivel local y el costo de oportunidad de dichos servicios e insumos; (iii) todos los impuestos pagados por las empresas y (iv) el ingreso neto por concepto de utilidades que perciben los accionistas locales de las empresas del PIC.
- 1.35 Para determinar la viabilidad económica de esta operación, la tasa de rentabilidad económica del caso básico se calculó en 24,99% (usando una tasa de actualización de 12%). A fin de verificar la resiliencia de esta hipótesis, se efectuó un análisis de sensibilidad (véase el [enlace opcional 11](#)). Los resultados actualizados de las operaciones anteriores reafirman los beneficios económicos de ampliar el PIC al crear empleo formal adicional, aumentar el ingreso de los hogares de los trabajadores y los pagos de cobertura médica y seguridad social, y al incrementar los ingresos que se vierten a la economía local por medio de los pagos de alquiler de empresas extranjeras. También es posible que la ampliación del PIC genere externalidades positivas, tales como (i) un mayor gasto en la economía local; (ii) la

creación de nuevas empresas y otra actividad económica, y (iii) la contribución al crecimiento económico general de la región del norte de Haití.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES

A. Instrumentos financieros

- 2.1 El instrumento financiero es un financiamiento no reembolsable para inversiones específicas⁴⁷ con cargo a la Facilidad No Reembolsable del BID, que se distribuirá según el siguiente cuadro de costos:

Cuadro II-1. Resumen de costos del programa (en miles de US\$)

Componentes	BID	Total	%
Componente I. Gestión sostenible y moderna del PIC	3.500	3.500	6
Componente II. Dotación de infraestructura para el PIC	56.600	56.600	87
Componente III. Empoderamiento de empleados y fortalecimiento de la movilidad laboral	2.000	2.000	3
Administración	2.900	2.900	4
Total	65.000	65.000	100

- 2.2 **Período de ejecución y calendario de desembolsos.** El período de ejecución y desembolsos previsto será de cinco años a partir de la fecha de entrada en vigor del acuerdo de financiamiento no reembolsable entre el Banco y la República de Haití. Los desembolsos se realizarán de acuerdo con el cronograma que se incluye en el Cuadro II-2. El inicio de las obras se tiene previsto para el primer año de vigencia del contrato (véase el párrafo 3.2).

Cuadro II-2. Cronograma de desembolsos (en miles de US\$)

Componentes	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Total
I. Gestión sostenible y moderna del PIC	500	1.000	1.000	1.000		3.500
II. Dotación de infraestructura para el PIC	10.000	20.000	20.000	6.000	600	56.600
III. Empoderamiento de empleados y fortalecimiento de la movilidad laboral		500	500	500	500	2.000
Costos administrativos	550	600	650	550	550	2.900
Total	11.050	22.100	22.150	8.050	1.650	65.000

B. Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales

- 2.3 De conformidad con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del Banco (OP-703), esta operación se ha clasificado en la categoría

⁴⁷ De acuerdo con la norma PR-201, ya que se define por su individualidad física y técnica.

- A. Desde la primera operación para el PIC, el Banco ha elaborado planes y procedimientos específicos en materia ambiental, social y de salud y seguridad para ayudar a abordar posibles impactos y riesgos. Se han formulado medidas de prevención y mitigación para las obras de construcción y el funcionamiento de este proyecto, como parte de la evaluación de impacto ambiental y social (véanse los volúmenes [1](#) y [2](#)). También se realizó una [auditoría](#) para investigar las obligaciones pendientes de los proyectos previos del PIC, que incluyó medidas de mitigación y un plan de acciones correctivas para atender estos temas. Entre los asuntos y riesgos que revisten prioridad para este proyecto están (i) la implementación apropiada del sistema de seguimiento ambiental, social y de salud y seguridad; (ii) el manejo de residuos sólidos y residuos peligrosos; (iii) la gestión apropiada de los riesgos de género (a través del Plan de Acción de Género 2021-2025); (iv) la participación de partes interesadas y la implementación y el apoyo debidos a los mecanismos de atención de quejas; y (v) los impactos acumulativos persistentes en las comunidades aledañas. Las causas subyacentes del limitado avance en la aplicación de las medidas de mitigación ambiental y social siguen siendo (i) la insuficiente capacidad de los organismos del Gobierno de Haití; (ii) las prioridades en pugna y (iii) las limitaciones en los recursos financieros y operativos.
- 2.4 Además, todavía hay responsabilidades relacionadas con las afectaciones en los medios de subsistencia de familias que cultivaban la tierra cuando se construyó el PIC (las que derivaron en un caso del MICI). Estas obligaciones se están atendiendo mediante un acuerdo de acciones correctivas que incluye medidas para restablecer los medios de subsistencia de las personas afectadas por el parque industrial. Se está dando prioridad a las demoras en la implementación de dos opciones para ese fin (acceso a la tierra y programa de exclusión) ocurridas en 2020 y principios de 2021.
- 2.5 Es fundamental verificar el cumplimiento de todas las condiciones señaladas en el IGAS, previas al primer desembolso y durante la ejecución. Estas condiciones forman parte del plan de acciones correctivas en que la UTE y el MEF han venido trabajando desde 2019 con el apoyo del Banco. En el [enlace opcional 13](#) (y en el [IGAS](#)), se presenta un resumen del estado, los próximos pasos y las condiciones contractuales para solventar las obligaciones ambientales y sociales de las operaciones anteriores del PIC.
- 2.6 Los impactos y riesgos ambientales y sociales de esta operación están relacionados principalmente con (1) los impactos y riesgos derivados de la construcción de las nuevas instalaciones dentro del PIC, pero también con los riesgos asociados al funcionamiento de esas instalaciones y sus 6.000 empleados adicionales (que podrían generar impactos acumulativos específicos) y (2) los riesgos derivados del desempeño y la gestión actuales de los aspectos ambientales y sociales en el PIC. En el [IGAS](#) se presenta una descripción completa de los riesgos y las medidas de mitigación propuestas y adoptadas a la fecha, además de las condiciones del financiamiento no reembolsable.
- 2.7 Se llevaron a cabo dos rondas de provechosas consultas, tal como se requiere para los proyectos de la categoría A. Los informes y resultados correspondientes se incluyen en la versión final de la evaluación de impacto ambiental y social, que se publicó de acuerdo con la norma OP-102. Las principales inquietudes planteadas por las comunidades fueron las relacionadas con (i) el manejo inadecuado de los

residuos sólidos, (ii) la calidad del agua del río Trou-du-Nord, (iii) la disponibilidad de agua, (iv) la protección de los manglares y el riesgo de inundaciones, (v) la seguridad de los trabajadores (durante el transporte y en el sitio) y (vi) los riesgos y el manejo de accidentes asociados al incremento de la circulación vial. Estas inquietudes se consideraron en la evaluación de impacto ambiental y social y se han formulado medidas para atenderlas. Por otra parte, la UTE actualizará su plan de participación de interesados y su mecanismo de atención de quejas y lo implementará antes del primer desembolso. En el [IGAS](#) se ofrecen más detalles sobre las consultas.

C. Riesgo fiduciario

- 2.8 La UTE posee amplia experiencia en la ejecución de proyectos financiados por el Banco (Programa de Infraestructura - 2552/GR-HA; Programa de Infraestructura Productiva - 2779/GR-HA; Programa de Infraestructura Productiva II - 3132/GR-HA; y Programa de Infraestructura Productiva III - 3384/GR-HA), además de que ha sido el organismo ejecutor de proyectos financiados por el Banco Mundial, la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), USAID, KfW y la Unión Europea y su capacidad de ejecución ha sido satisfactoria. Su capacidad institucional como organismo ejecutor del programa se evaluó utilizando la Plataforma de Análisis de Capacidad Institucional a efecto de definir el nivel de personal y de apoyo técnico requerido. El Banco determinó que el riesgo fiduciario para esta operación es de nivel mediano-alto. Los riesgos detectados son (i) la capacidad de la estructura de gestión financiera: (a) cuellos de botella causados por flujos administrativos y delegación de facultades; (b) demoras debidas al aumento de la carga de trabajo del personal del organismo ejecutor; y (ii) la capacidad del sistema de gestión de las adquisiciones: después de la descentralización de la unidad de adquisiciones, la estructura actual es bastante nueva y requiere de apoyo. Para mitigar estos riesgos, el programa contempla las siguientes medidas: (i) fortalecimiento de los sistemas de gestión y control financieros y del equipo; (ii) preparación de un plan de adquisiciones que abarque toda la vigencia del proyecto y permita una mejor planificación considerando posibles cuellos de botella; (iii) apoyo al Gobierno de Haití para que proceda a preparar las etapas iniciales de las adquisiciones y contrataciones antes de que el BID apruebe el financiamiento no reembolsable; (iv) contratación de un especialista en adquisiciones y contrataciones y uno en finanzas, y capacitación del equipo; (v) impartición de dos sesiones de capacitación para fortalecer la capacidad del equipo de adquisiciones, y (vi) realización de visitas de asistencia técnica trimestrales para apoyar al equipo de adquisiciones. Además, la Plataforma de Análisis de Capacidad Institucional detectó la necesidad de contratar a un coordinador del proyecto, un especialista ambiental y uno en temas sociales, así como un asistente administrativo para reforzar al equipo de proyecto de la UTE.

D. Otros riesgos y consideraciones clave

- 2.9 Se identificaron los siguientes riesgos de nivel alto: (i) sistema de gobernanza del proyecto: la gestión del PIC puede carecer de la independencia necesaria durante la ejecución del proyecto debido a los desafíos que actualmente afronta el país. Para mitigar este riesgo y afianzar la independencia del PIC, en vista de que la UTE ha dado resultados positivos en la gestión del parque, su mandato se ha extendido por cinco años más, hasta el 11 de febrero de 2026, mediante la formalización de

un acuerdo firmado entre la SONAPI y el MEF en el que se detallan las funciones y responsabilidades de la UTE en relación con el PIC. Además, en el primer año el MEF considerarán nuevos acuerdos institucionales, por ejemplo, delegar la gestión del PIC en una empresa privada, pues la inclusión de una entidad privada consolidaría la independencia y la autonomía que se requiere para una gestión exitosa del PIC. Se identificaron los siguientes riesgos de nivel mediano-alto: (i) sostenibilidad: los fondos generados por el PIC podrían ser insuficientes para su funcionamiento autosostenible una vez que finalice el financiamiento del BID. Para mitigar este riesgo, se preparará un plan de negocios que incluya una estrategia de expansión, que deberá implementarse durante el primer año de ejecución; y (ii) recursos humanos: la capacitación no es suficiente para desarrollar las competencias requeridas por los arrendatarios del PIC y limita la creación de oportunidades económicas a largo plazo. Para mitigar ese riesgo, durante las entrevistas de ingreso se evaluará la motivación para el aprendizaje y el trabajo utilizando un proceso mejorado, así como las restricciones a la participación. Los costos de oportunidad podrían cubrirse con subsidios a la participación en las sesiones de capacitación.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen del plan de implementación

- 3.1 **Beneficiario y organismo ejecutor.** El beneficiario del programa será la República de Haití y el organismo ejecutor será el MEF por intermedio de la UTE, la que será responsable de la ejecución de todos los componentes del proyecto. La UTE se creó en enero de 2005 mediante una circular ministerial y está encabezada por un director ejecutivo a las órdenes directas del MEF. Al igual que en las operaciones anteriores, el ministerio firmará todos los contratos que la UTE le solicite y que serán financiados por esta operación. La UTE será responsable de la ejecución y la administración del programa, comprendidas las siguientes actividades: (i) planificación de las actividades y elaboración de informes sobre aspectos técnicos y fiduciarios; (ii) preparación y actualización del [plan de ejecución plurianual](#), el [manual operativo del programa](#), el [plan operativo anual](#) y el [plan de adquisiciones](#); (iii) procesos de selección de obras, bienes y servicios de consultoría; (iv) supervisión de obras, seguimiento y evaluación de la ejecución; (v) gestión financiera y contable, incluida la presentación de solicitudes de desembolso y de informes financieros solicitados por el Banco; (vi) preparación y actualización de los informes semestrales del proyecto y la matriz de resultados; y (vii) seguimiento y evaluación.
- 3.2 **Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso:** El beneficiario deberá demostrar, a satisfacción del Banco, que (i) está en vigor el [manual operativo del programa](#) en los términos previamente convenidos con el Banco; (ii) se seleccionó o designó al personal clave del programa, incluido un coordinador del proyecto, un analista de seguimiento y evaluación, un especialista en adquisiciones y contrataciones, un especialista en finanzas, un especialista en medio ambiente y un especialista en temas sociales, y (iii) se seleccionó o designó al personal directivo del PIC, incluidos un director y un director técnico, con los perfiles y las competencias técnicas que se describen en el manual operativo del

programa. Estas condiciones se consideran esenciales para garantizar que el beneficiario esté preparado para iniciar la ejecución del programa con un equipo calificado, así como con directrices sobre aspectos operativos y de coordinación.

- 3.3 **Manual operativo del programa.** La ejecución del proyecto se regirá por el manual operativo del programa, que cubrirá los siguientes aspectos: (i) mecanismos de ejecución del programa; (ii) cronograma de ejecución detallado; (iii) reglas y procedimientos de gestión administrativa y financiera; (iv) procedimientos de supervisión y seguimiento; (v) procedimientos e instructivos para la formulación del plan de gestión ambiental y social, y (vi) asignación del personal clave que se contratará o asignará para el organismo ejecutor y otras entidades que participen en el programa (véase el [enlace opcional 12](#)). El [enlace opcional 10](#) contiene un resumen de los mecanismos de ejecución específicos del Componente III.
- 3.4 **Cláusulas ambientales y sociales.** El beneficiario se cerciorará de que se cumplan todos los demás requisitos ambientales, sociales y de salud y seguridad que se detallan en el Anexo B del [IGAS](#).
- 3.5 **Gestión financiera.** Establece el marco de gestión y planeación financiera, así como de supervisión y ejecución de las adquisiciones y contrataciones. Los registros contables y financieros se regirán por la Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (documento OP-273-12).
- 3.6 **Ejecución de adquisiciones y contrataciones.** La UTE será responsable de sus respectivas actividades de adquisiciones, que llevará a cabo de conformidad con las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2349-15), las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2350-15) y el plan de adquisiciones. Previamente al inicio de cualquier proceso de adquisiciones, los organismos ejecutores deberán entregar al Banco un aviso general de adquisiciones dentro de un plazo de 30 días tras la aprobación del acuerdo.
- 3.7 **Financiamiento retroactivo.** El Banco podrá financiar en forma retroactiva, con cargo a los recursos del financiamiento no reembolsable, gastos elegibles efectuados por el beneficiario antes de la fecha de aprobación de la propuesta de financiamiento no reembolsable hasta por un total de US\$6,5 millones (10% del monto del financiamiento propuesto), siempre y cuando se hayan cumplido requisitos sustancialmente similares a los establecidos en el contrato de financiamiento no reembolsable. Estos gastos se destinarán a financiar las actividades del Componente II incluidas en el plan de ejecución plurianual y el plan operativo anual (véase el [enlace requerido 1](#)), deberán haberse efectuado a partir del 21 de abril de 2020 (fecha de aprobación del perfil del proyecto). En ningún caso se incluirán gastos realizados más de 18 meses antes de la aprobación de la propuesta de financiamiento no reembolsable.
- 3.8 **Auditorías externas.** La UTE será responsable de la contratación de auditores externos para este proyecto, a satisfacción del Banco. La auditoría externa incluirá una auditoría financiera anual que se presentará dentro de los 120 días posteriores al cierre de cada ejercicio fiscal, que coincidirá con el ejercicio fiscal del Gobierno de Haití, y una auditoría financiera final del programa dentro de los 120 días

posteriores a la fecha del último desembolso. Durante la implementación del proyecto podrán solicitarse otros tipos de informes de auditoría.

B. Resumen del plan de seguimiento de los resultados

- 3.9 Se convino en un plan de seguimiento y evaluación, que incluye un plan de recolección de datos, las partes responsables y el presupuesto asignado (véase el [enlace requerido 2](#)). El organismo ejecutor será responsable del seguimiento y la evaluación del programa, el plan de ejecución plurianual, el plan operativo anual, la matriz de resultados y el informe de seguimiento del avance (véase el [enlace requerido 1](#)). Dentro de los 60 días posteriores al final de cada período de seis meses, el organismo ejecutor entregará informes semestrales de avance en la ejecución del programa, los resultados obtenidos y un plan de acción para el siguiente semestre. El programa incluirá evaluaciones intermedia y final.
- 3.10 La metodología de evaluación propuesta es reflexiva y consiste en medir los indicadores de resultados del programa según el valor de referencia y una vez que se han implementado las intervenciones, para después comparar las mediciones y verificar si se han alcanzado los objetivos. Asimismo, se hará una evaluación de impacto de las actividades financiadas con el Componente III, al igual que una evaluación económica ex post del programa.

C. Actividades de diseño importantes posteriores a la aprobación

- 3.11 Con el fin de asegurar la solidez de la infraestructura construida en este frágil entorno, se aprobó una operación de cooperación técnica (ATN/OC-17939-HA) para apoyar la preparación de los principales diseños, incluidos estudios de factibilidad técnica para la infraestructura y las ampliaciones que se financiarán con el Componente II. El objetivo principal de esta operación fue velar por la preparación del proyecto y en especial por que los documentos de licitación de las obras estuvieran listos para su publicación. Así, en agosto de 2021 la UTE recibió ofertas en respuesta a la licitación internacional principal para la adjudicación de las obras⁴⁸ (selección de una empresa constructora para la edificación de las nuevas fábricas e instalaciones).
- 3.12 Se iniciará la selección de asistencia técnica para el MEF (véase el párrafo 1.26) a efecto de agilizar la contratación de apoyo institucional estratégico que asegure la gestión sostenible del PIC en el mediano y en el largo plazo.

⁴⁸ Por un monto estimado de US\$44,4 millones (68% del importe total).

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		HA-L1143
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	<div>-Inclusión Social e Igualdad</div> <div>-Productividad e Innovación</div> <div>-Integración Económica</div> <div>-Equidad de Género y Diversidad</div> <div>-Cambio Climático</div> <div>-Capacidad Institucional y Estado de Derecho</div>	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	<div>-Beneficiarios de iniciativas de apoyo al empleo (#)</div> <div>-Empleos respaldados (#)</div> <div>-Mujeres beneficiarias de iniciativas de empoderamiento económico (#)</div> <div>-Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas (#)</div>	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2904	Modernización de las organizaciones gubernamentales. Promoción del sector privado (1.1) y desarrollo de la región norte de Haití (3.1).
Matriz de resultados del programa de país	GN-3034	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2021.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		8.3
3.1 Diagnóstico del Programa		2.5
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.5
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		2.3
4. Análisis económico ex ante		10.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		1.5
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		2.5
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.0
5. Evaluación y seguimiento		10.0
5.1 Mecanismos de Monitoreo		4.0
5.2 Plan de Evaluación		6.0
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio Alto
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		A
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)		
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Sí	HA-T1273. Esta cooperación técnica apoya la preparación de la operación Infraestructura productiva V (HA-L1143) mediante el financiamiento de los estudios necesarios para diseñar las intervenciones a ser financiadas por el programa y así, contribuir al desarrollo económico sostenible del norte de Haití mediante la creación de empleo formal en los Departamentos del norte y Nordeste de Haití asegurando las condiciones necesarias para el establecimiento y expansión de empresas en el PIC y asegurando su adecuada gestión y sostenibilidad financiera a largo plazo.

El objetivo general es contribuir al desarrollo económico sostenible del norte de Haití con la creación de empleo en la región mediante la provisión de las condiciones necesarias para el establecimiento y expansión de empresas en el Parc Industriel de Caracol (PIC). Los objetivos específicos son: (i) mejorar la gestión del PIC de manera sostenible y acorde con los estándares internacionales; (ii) ampliar la infraestructura para satisfacer la creciente demanda a través de edificios ecoeficientes y resilientes al clima; y (iii) mejorar la preparación de la fuerza laboral fomentando el desarrollo de habilidades para satisfacer las necesidades de los inquilinos del PIC, y fomentar un ambiente de trabajo seguro e inclusivo.

Esta es la sexta operación enfocada en el PIC apoyada por el Banco desde 2011. A pesar del éxito de las operaciones anteriores en generación de empleo e ingresos en la región norte, los desafíos persisten. La documentación presenta un diagnóstico sólido. Se identifican y cuantifican las principales barreras para gestionar adecuadamente el PIC y lograr la sostenibilidad. También se identifica la demanda insatisfecha de infraestructura adicional; mientras que también se identifican los desafíos clave que enfrentan los inquilinos del PIC para tener acceso a una oferta de mano de obra con los niveles de habilidad requeridos.

Para mitigar estos desafíos, el programa implementará tres componentes: I) Gestión Sostenible y Moderna, orientada a modernizar la gestión del PIC y cumplir con los estándares internacionales de salvaguarda; II) Provisión de infraestructura en el PIC, que ampliará aún más la infraestructura del PIC para satisfacer la demanda actual; y III) Empoderar a los empleados y mejorar la movilidad ocupacional, con el objetivo de mejorar las habilidades y la empleabilidad de los empleados actuales y futuros de PIC. La matriz de resultados (MR) refleja los Objetivos Generales y Específicos del programa y muestra una buena lógica vertical para los objetivos específicos (i) y (iii), pero se deben agregar indicadores para fortalecer el objetivo específico (ii). La MR incluye indicadores de producto, resultado e impacto con sus respectivos valores de línea de base, metas y medios para recopilar la información. La mayoría de los indicadores de la MR son SMART.

Se realizó un análisis económico ex ante, que sigue una metodología similar a las cinco operaciones anteriores. Se identifican y cuantifican los principales beneficios y costos. Los supuestos hechos son razonables y están respaldados con datos administrativos del PIC. La tasa de rendimiento económico (TRE) del caso base es de 24.99%. Los análisis de sensibilidad se llevan a cabo bajo seis escenarios alternativos que modifican variables clave que pueden afectar los costos y beneficios; estas modificaciones no presentan alteraciones significativas en la TRE.

El plan de monitoreo y evaluación propone una evaluación de impacto basada en un diseño experimental, que se complementa con un análisis costo-beneficio ex post y una evaluación reflexiva.

Los riesgos identificados en la matriz de riesgos parecen razonables y se clasifican como riesgos Bajo (4), Medio-Bajo (5), Medio-Alto (8) y Alto (1). Todos los riesgos clasificados como Medio-Alto o Alto incluyen acciones de mitigación, parte responsable y fecha o desencadenante.

MATRIZ DE RESULTADOS¹

Objetivo del proyecto:	El objetivo general es contribuir al desarrollo económico sostenible del norte de Haití creando empleos en la región mediante el fomento de las condiciones necesarias para el establecimiento y la expansión de empresas en el Parque Industrial de Caracol (PIC). Los objetivos específicos son (i) fortalecer la gestión del PIC de manera sostenible y en consonancia con estándares internacionales, (ii) ampliar la infraestructura para satisfacer la demanda creciente a través de la construcción de edificios resilientes al clima y ecológicamente eficientes y (iii) mejorar la preparación de la fuerza laboral promoviendo el desarrollo de competencias acordes a las necesidades de los arrendatarios del parque y fomentar un ambiente de trabajo seguro e inclusivo.
-------------------------------	--

OBJETIVO DE DESARROLLO GENERAL

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Año previsto para el logro	Objetivo	Medios de verificación	Observaciones
Objetivo de desarrollo general: Contribuir al desarrollo económico sostenible del norte de Haití creando empleos en la región mediante el fomento de las condiciones necesarias para el establecimiento y la expansión de empresas en el PIC.							
Ventas de exportación anuales efectuadas por los arrendatarios del PIC	Millones de US\$	194,4	2020	2026	233,3	Informe trimestral del PIC	De acuerdo con el valor bruto informado por los arrendatarios (datos históricos). Supone un avance lineal basado en la capacidad utilizada y el valor de las ventas.
Diferencia promedio en la tasa de empleo entre el grupo tratado y el de control	%	0	2020	2026	30	Evaluación de impacto	

¹ El plan de seguimiento y evaluación (véase el [enlace requerido 2](#)) contiene una versión ampliada de la matriz de resultados que indica la forma y el momento en que se medirá y evaluará cada indicador.

OBJETIVOS DE DESARROLLO ESPECÍFICOS

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
Objetivo de desarrollo específico 1: Fortalecer la gestión del Parque Industrial de Caracol (PIC) de manera sostenible y en consonancia con estándares internacionales.											
1.1 Costos anuales de operación y mantenimiento del PIC cubiertos con los ingresos generados por las actividades del PIC (alquiler, tarifas de agua y saneamiento y de servicios de transporte).	%	149	2020					149	149	Informes trimestrales del PIC	Ejercicio fiscal de referencia 2019-2020 Numerador: ingresos anuales. Denominador: costos de operación y mantenimiento anuales.
1.2 Cantidad facturada mensualmente a los arrendatarios y cobrada por la entidad a cargo de la gestión del PIC.	%	93,55	2020					100	100		Numerador: El monto cobrado mensualmente por la UTE corresponde a las cantidades totales recibidas en su cuenta con el Banco de la República de Haití destinada a la gestión del PIC. Denominador: Monto facturado por la UTE a los arrendatarios por concepto de alquiler y servicios prestados por el PIC.
1.3 Contrato para la gestión del PIC firmado entre una institución pública nacional y una nueva entidad.	Número de contratos	0	2020			1			1	Copia del contrato firmado transmitida al BID por la UTE	

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
1.4 Parámetros anuales de desempeño alcanzados por la nueva entidad de gestión del PIC para obtener una calificación de desempeño satisfactoria.	%	0	2020				100%	100%	100%	Informe anual de actividades enviado al BID por la UTE. Fuente de información: evaluación anual del contrato	Estos parámetros se definirán durante la ejecución.
1.5 Agua potable de buena calidad abastecida al PIC (cumple con un contenido máximo de minerales de <0.3mg/L de hierro y <0.05mg/L de manganeso).	%	0	2020			100	100	100	100	Informes trimestrales del PIC	Numerador: número de muestras analizadas. Denominador: número de muestras que cumplen con las normas
1.6 Aguas residuales industriales generadas por el PIC que reciben tratamiento adecuado (cumplen con una demanda bioquímica de oxígeno máxima de <30mg/L y no contienen sustancias químicas tóxicas).	%	0	2020			100	100	100	100		Numerador: número de muestras analizadas. Denominador: número de muestras que cumplen con las normas.
1.7 Residuos sólidos generados dentro del PIC que se eliminan en forma adecuada (en un relleno sanitario o una planta de compostaje).	%	0	2020			100	100	100	100	Informes trimestrales del PIC	El relleno sanitario es por definición la tecnología de eliminación definitiva adecuada.
1.8 Residuos sólidos peligrosos generados dentro del PIC que se almacenan en forma	%	0	2020			100	100	100	100	Informes trimestrales del PIC	

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
adecuada (instalaciones de almacenamiento a largo plazo).											
Objetivo de desarrollo específico 1: Fortalecer la gestión del Parque Industrial de Caracol (PIC) de manera sostenible y en consonancia con estándares internacionales											
1.9 Arrendatarios del PIC que cumplen con las normas y los reglamentos actualizados ² del parque, en forma anual.	%	0	2020					90	90	Informes de inspección y cumplimiento incluidos en los informes mensuales (de aspectos ambientales, sociales y de salud y seguridad) emitidos por el PIC e informes de evaluación generados por BetterWorks	La meta es del 90% porque es probable que algunos arrendatarios estén en proceso de satisfacer requisitos para dar cabal cumplimiento a las normas y los reglamentos.
1.10 Tiempo promedio que lleva a los arrendatarios del PIC resolver todos los asuntos de incumplimiento en materia de género según las normas y los reglamentos vigentes del PIC y señalados en los informes de aspectos ambientales, sociales y de salud y seguridad.	Número de meses	14	2019					3	3	Informe mensual de aspectos ambientales, sociales y de salud y seguridad e informes trimestrales del PIC	Marcador de género.

² Las normas y los reglamentos del PIC se están actualizando en 2021 para incluir políticas de cumplimiento y mecanismos de sanción acordes con estándares internacionales en materia laboral y la legislación haitiana y con los requisitos del sistema de gestión ambiental, social y de salud y seguridad.

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
1.11 Quejas presentadas por trabajadores del PIC resueltas o en proceso de investigación por la entidad a cargo del parque. Desglose 1: % de quejas investigadas y resueltas. Desglose 2: % de quejas en proceso de investigación	%	0	2020					100	100	Informe mensual de aspectos ambientales, sociales y de salud y seguridad e informes trimestrales del PIC	
1.12 Quejas de acoso sexual y de violencia sexual y de género en el sistema de transporte que da servicio al PIC resueltas o en proceso de investigación por la entidad a cargo del parque. Desglose 1: % de quejas investigadas y resueltas. Desglose 2: % de quejas en proceso de investigación	%	0	2020					100	100	Informe anual del especialista de género de la UTE	El indicador desglosará las quejas resueltas y las que aún en proceso de investigación. Marcador de género.
Objetivo de desarrollo específico 2: Ampliar la infraestructura para satisfacer la demanda creciente a través de la construcción de edificios resilientes al clima y ecológicamente eficientes											
2.1 Tasa de ocupación de los edificios nuevos del PIC por empresas arrendatarias.	%	0	2020					100	100	Informes trimestrales del PIC	Actualmente el PIC está ocupado a toda su capacidad. Existe demanda de ampliación no satisfecha y se prevé que los edificios nuevos se alquilen en cuanto finalice su construcción.
2.2 Pagos de arrendamiento anuales de las empresas / arrendatarios del PIC.	millones US\$ / año	3,1	2020					5,1	5,1	Informes trimestrales del PIC	

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
Objetivo específico 3: Mejorar la preparación de la fuerza laboral promoviendo el desarrollo de competencias acordes a las necesidades de los arrendatarios del parque y fomentar un ambiente de trabajo seguro e inclusivo											
3.1 Trabajadores haitianos contratados en empleos formales por arrendatarios del PIC.	Número de trabajadores	15.914	2020					21.914	21.914	Informe trimestral del PIC	15.914 trabajadores haitianos al 30 de septiembre de 2020 (tercer trimestre de 2020).
3.2 Empleados haitianos en posiciones de nivel intermedio o de supervisión ³ .	%	7	2019			10	12	14	14	Informes trimestrales del PIC	Los empleados en puestos de trabajo de nivel intermedio o de supervisión participan en la supervisión de otros trabajadores de la empresa y requieren el uso de competencias de gestión. Las cifras reflejan datos de todos los arrendatarios del PIC. Este indicador se desglosará por sexo.
3.3 Haitianas que son supervisoras de piso empleadas por arrendatarios actuales del PIC.	%	14,7	2019					20	20	Informes trimestrales del PIC	
3.4 Haitianas en posiciones de nivel intermedio o de supervisión en empresas nuevas o con arrendatarios nuevos del PIC.	%	0	2020			4	5	7	7	Informes trimestrales del PIC	

³ Las posiciones de nivel intermedio o de supervisión son aquellas que implican la supervisión de otros trabajadores de la empresa y requieren el uso de competencias de gestión.

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
3.5 Haitianas que ingresan al mercado laboral contratadas por empresas/ arrendatarios nuevos del PIC.	%	0	2020			60	60	60	60	Informes trimestrales del PIC	
3.6 Empleados de nuevo ingreso capacitados y certificados ⁴ en competencias socioemocionales y de empleabilidad básicas.	%	0	2020					75	75 ⁵	Listado, certificados otorgados	El número de empleados de nuevo ingreso corresponde a aquellos que (i) concluyeron la capacitación satisfactoriamente; (ii) recibieron una certificación al concluir la capacitación; y (iii) fueron derivados a empresas arrendatarias del PIC. Este indicador se desglosará por sexo.
3.7 Empleados seleccionados del PIC capacitados y certificados ⁶ para impartir capacitación en competencias socioemocionales y de empleabilidad básicas a sus colegas.	%	0	2020		75				75 ⁷		Las empresas pueden seleccionar a los trabajadores usando sus propios criterios. Este indicador se desglosará por sexo.

⁴ En el contexto de este proyecto, los solicitantes de empleo obtendrán una certificación si asisten a un número de cursos de capacitación superior al mínimo requerido (número por definir) y aprueban los exámenes de competencias.

⁵ Los índices de conclusión se basan en datos previos de proyectos similares en el país (ShareHope, 2020).

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
3.8 Empleados seleccionados del PIC capacitados y certificados ⁷ en competencias de supervisión y liderazgo.	%	0	2020		75	75	75	75	75 ⁷		Las empresas del PIC identificarán y seleccionarán a los empleados que recibirán capacitación en competencias de supervisión, usando sus propios criterios. Este indicador se desglosará por sexo.
3.9 Empleados del PIC capacitados y certificados ⁷ en sensibilización sobre temas de género.	%	0	2020		75	75	75	75	75		Incluye a empleados del PIC actuales (600 capacitados en competencias de gestión de nivel intermedio y supervisión de línea) y de nuevo ingreso (1.875 capacitados en competencias básicas y socioemocionales). La capacitación incluirá temas de violencia sexual y de género y sobre mujeres en el lugar de trabajo. Marcador de género.

INDICADORES DE PRODUCTOS POR COMPONENTE

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
Componente I: Gestión sostenible y moderna del PIC											
I.1 Plan de gestión del PIC implementado.	Plan	0	2020		1				1	Informe de seguimiento semestral de la UTE	Asistencia técnica al MEF para encomendar la gestión del PIC a una entidad profesional con autonomía suficiente.
I.2 Actualización del sistema de gestión ambiental, social y de salud y seguridad formulada e implementada.	Sistema	0	2020		1				1		Asistencia técnica al equipo de aspectos ambientales, sociales y de salud y seguridad para actualizar el sistema de gestión socioambiental (seguimiento y evaluación).
I.3 Plan de procedimientos para el mecanismo de atención de quejas, plan de comunicaciones y plan de participación de interesados actualizado e implementado.	Plan	0	2020		1				1	Informe de seguimiento semestral de la UTE	Asistencia técnica para mejorar la relación entre partes interesadas del PIC y la entidad de gestión del parque (plan de participación de interesados, plan de comunicaciones y mecanismo de atención de quejas).
I.4 Cursos de capacitación impartidos sobre aspectos ambientales, sociales y de salud y seguridad (transporte, manejo de residuos sólidos, primeros auxilios, desastres naturales, etc.).	Número de cursos	0	2020	2	1	1	0	0	4	Informe de seguimiento semestral de la UTE	Capacitación para personal de gestión del PIC (todos los servicios incluidos) sobre aspectos ambientales, sociales y de salud y seguridad.
I.5 Cursos de capacitación sobre temas de género impartidos a trabajadores, supervisores y empleados administrativos de los arrendatarios del PIC.	Número de cursos	0	2020	1	1	1	1	1	5	Informe anual del especialista de género de la UTE	Cursos de capacitación y sensibilización en materia de género para trabajadores, supervisores y personal administrativo de arrendatarios del PIC.

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
I.6 Plan de Acción de Género para el PIC elaborado y concluido.	Plan	0	2020	1					1	Informe anual del especialista de género de la UTE	Asociado al resultado 1.9, el Plan de Género es parte del sistema de gestión ambiental, social y de salud y seguridad. Marcador de género.
I.7 Planes de gestión relacionados con la gestión de los servicios del PIC.	Número de planes	0	2020			4			4	Informe de seguimiento semestral de la UTE	Asistencia técnica para fortalecer la gestión de los servicios del PIC (producción/distribución de agua potable, tratamiento de aguas residuales industriales, sistema de alimentos y transporte). Incluye apoyo a pequeñas empresas locales para efectos de subcontratación.
Componente II: Dotación de infraestructura para el Parque Industrial de Caracol											
II.1 Almacén industrial (10.500 m ²) que cumple con las condiciones para obtener la certificación EDGE versión 3.0 construido.	Número de edificios	0	2020		1				1	Informe de seguimiento semestral de la UTE con base en informes de supervisión de obras	La certificación EDGE de nivel 1 implica una disminución de 20% en el consumo de agua y energía y de 20% en la energía integrada a los materiales. Para este nivel no es necesario renovar la certificación. https://edgebuildings.com/certify/ Indicador CRF 2.23.
II.2 Edificios industriales (12.000 m ²) para arrendatarios internacionales que cumplen con las condiciones para obtener la certificación EDGE versión 3.0 construidos.	Número de edificios	0	2020		2	2			4		Indicador CRF 2.23.

Indicadores		Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
II.3	Edificios industriales (5.000 m2) para pequeños arrendatarios locales (para promover la innovación y el emprendimiento local) que cumplen con las condiciones para obtener la certificación EDGE versión 3.0 construidos.	Número de edificios	0	2020		1				1		Indicador CRF 2.23.
II.4	Edificio anexo (sala de calderas, 200 m²) construido.	Número de edificios	0	2020		1				1		
II.5	Red de agua potable ampliada.	Número de km	0	2020		1,62				1,62		
II.6	Red de agua para uso industrial ampliada.	Número de km	0	2020		1,62				1,62		
II.7	Red de alcantarillado ampliada.	Número de km	0	2020		1,62				1,62		
II.8	Red de drenaje ampliada.	Número de km	0	2020		1,62				1,62		
II.9	Red eléctrica ampliada.	Número de km	0	2020		1,62				1,62		
II.10	Vialidades internas ampliadas.	Número de km	0	2020		1,62				1,62		
II.11	Cafeterías nuevas que cumplen con las condiciones para obtener la certificación EDGE versión 3.0 construidas.	Número de edificios	0	2020		2				2		Indicador CRF 2.23.
II.12	Cafeterías existentes que cumplen con las condiciones para obtener la certificación EDGE versión 3.0 rehabilitadas.	Número de edificios	0	2020		4				4		Indicador CRF 2.23.

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
II.13 Flotilla de autobuses ampliada.	Número de autobuses	0	2020			20			20	Certificado de recepción	
II.14 Planta de compostaje dentro del PIC construida.	Número de plantas	0	2020		1				1	Informe semestral de UTE/MEF con base en informes de supervisión de obras	
II.15 Instalaciones de almacenamiento de residuos peligrosos (250 m ²) construidas.	Número de edificios	0	2020	1					1		
II.16 Planta de tratamiento de agua potable e industrial rehabilitada y en operación.	Número de plantas	0	2020		1				1		
II.17 Infraestructura construida para la recepción de lodos pretratados (desechados, no peligrosos) resultantes de aguas residuales de uso industrial.	Solución	0	2020			1			1		
II.18 Obras de prevención de inundaciones de la ribera del río Trou-du-Nord construidas.	Número de km	0	2020		3,7				3,7	Informe semestral de UTE/MEF con base en informes de supervisión de obras	Asociado al resultado 1.9 para cumplir con requisitos ambientales, sociales y de salud y seguridad.
II.19 Camión de bomberos adquirido y entregado a la UTE.	Número de camiones	0	2020	1					1	Certificado de recepción	Asociado al resultado 1.9 para cumplir con requisitos ambientales, sociales y de salud y seguridad.

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
II.20 Equipo nuevo instalado en el centro de salud ubicado a la entrada del PIC.	Número de equipos	0	2020		1				1	Informe semestral de UTE/MEF con base en informes de supervisión de obras	El centro de salud se equipará para prestar primeros auxilios a trabajadores que sufran accidentes de trabajo antes de su traslado a hospitales, en caso necesario. Asociado al resultado 1.9 para cumplir con estándares internacionales en materia laboral y la legislación haitiana y con los requisitos del sistema de gestión ambiental, social y de salud y seguridad.
II.21 Equipo de lactancia instalado en salas diseñadas específicamente para madres lactantes.	Número de equipos	0	2020		2	2	2	1	7	Informe semestral de UTE/MEF con base en informes de supervisión de obras	Marcador de género.
Componente III: Empoderamiento de los empleados y fortalecimiento de la movilidad laboral											
III.1 Evaluación de las competencias que requieren los arrendatarios del PIC y de las barreras para impartir la capacitación identificada para empleados nuevos y actuales.	Número de evaluaciones	0	2020		1				1	Informe de consultoría aprobado por UTE/MEF	La evaluación tendrá un enfoque de género que distinga y diagnostique las barreras específicas para las mujeres. Marcador de género.
III.2 Directrices para identificar programas de capacitación con base en la evaluación de necesidades de los empleadores y las trayectorias de aprendizaje desarrolladas.	Número de directrices	0	2020		1				1		Los programas de capacitación serán inclusivos en términos de género y se adaptarán para adecuarse a las necesidades laborales/ familiares de las empleadas. Marcador de género.

Indicadores		Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
III.3	Programa de capacitación en competencias básicas y socioemocionales para solicitantes de empleo desarrollado e impartido.	Número de cursos	0	2020		1	2	2	2	7	Registros administrativos de los proveedores de	Un total de 2.500 participantes en los cursos. Este indicador se desglosará por sexo.
III.4	Programa de formación de instructores para impartir el programa de competencias básicas, socioemocionales y de empleabilidad a trabajadores actuales elaborado e impartido.	Número de cursos	0	2020		2				2	contratación y capacitación	Un total de 40 participantes en los cursos. Este indicador se desglosará por sexo.
III.5	Programa de capacitación de competencias en gestión de nivel intermedio y supervisión de línea preparado e impartido.	Número de cursos	0	2020		1	2	2	2	7	Registros administrativos de los proveedores de reclutamiento y capacitación	Un total de 600 participantes en los cursos. Este indicador se desglosará por sexo.
III.6	Sistema para la evaluación de la pertinencia, calidad y efectividad de la capacitación diseñado y en operación.	Número de sistemas	0	2020		1				1	Informe de consultoría aprobado por la UTE/el MEF	
III.7	Sistema para la puesta en servicio del inventario de talento del PIC diseñado y en operación.	Número de sistemas	0	2020		1				1		Sistema de cómputo que permite registrar la solicitud, las actividades de capacitación y la intermediación de solicitantes de empleo en el PIC.

País: Haití

División: WSA

Operación N.º: HA-L1143

Año: 2021

ACUERDOS Y REQUISITOS FIDUCIARIOS

Organismo ejecutor: Ministerio de Economía y Finanzas, por intermedio de su Unidad Técnica de Ejecución (UTE/MEF)

Nombre de la operación: Programa de Infraestructura Productiva V

I. CONTEXTO FIDUCIARIO DEL ORGANISMO EJECUTOR

1. Uso de los sistemas nacionales en la operación (todo sistema o subsistema que se apruebe posteriormente podrá usarse en la operación, de acuerdo con las condiciones de la validación por el Banco).

<input type="checkbox"/> Presupuesto	<input type="checkbox"/> Presentación de informes	<input type="checkbox"/> Sistema de información	<input type="checkbox"/> Licitación pública nacional (LPN)
<input type="checkbox"/> Tesorería	<input type="checkbox"/> Auditoría interna	<input type="checkbox"/> Comparación de precios	<input type="checkbox"/> Otro
<input type="checkbox"/> Contabilidad	<input type="checkbox"/> Control externo	<input type="checkbox"/> Consultores individuales	<input type="checkbox"/> Otro

2. Capacidad fiduciaria

Capacidad fiduciaria del organismo ejecutor	<p>La evaluación más reciente de los sistemas de gestión de las finanzas públicas de la República de Haití se incluye en el informe de evaluación del Programa de Gasto Público y Rendición de Cuentas Financieras (PEFA), preparado en 2011 y publicado en febrero de 2012. Los sistemas nacionales de gestión financiera y los mecanismos de control externo, tal como lo demostró el último diagnóstico publicado, precisarían mejoras adicionales a fin de alcanzar el nivel requerido para su uso en la gestión fiduciaria de los proyectos financiados por el Banco.</p> <p>Habida cuenta de la situación actual, no se usará ningún sistema nacional y las políticas del Banco regirán las actividades de adquisiciones y contrataciones previstas en este programa.</p> <p>Todas las operaciones del Banco serán objeto de control externo por parte de empresas de auditoría independientes que le resulten aceptables, de conformidad con las normas de auditoría y presentación de informes financieros del BID.</p>
---	---

3. Riesgos fiduciarios y respuesta al riesgo

Ámbito (Gestión financiera / Adquisiciones y contrataciones)	Riesgo	Nivel de riesgo	Respuesta al riesgo
Adquisiciones y contrataciones	Cuellos de botella causados por flujos administrativos y delegación de facultades.	Mediano-alto	El plan de adquisiciones abarca toda la vigencia del proyecto, lo que permite una mejor planificación considerando posibles cuellos de botella. El Gobierno de Haití procederá a preparar las etapas iniciales de las adquisiciones y contrataciones antes de que el BID apruebe el financiamiento no reembolsable, siempre y cuando todos los requisitos estén en conformidad con los establecidos en el acuerdo de financiamiento no reembolsable.
Gestión financiera y adquisiciones y contrataciones	Demoras debidas al aumento de la carga de trabajo del personal (incluido el personal fiduciario) del organismo ejecutor.	Mediano-alto	Contratación de un especialista en adquisiciones y contrataciones y uno en finanzas y capacitación del equipo.
Adquisiciones y contrataciones	Riesgo derivado de la descentralización de la unidad de adquisiciones y contrataciones. La estructura actual es demasiado nueva y requiere de apoyo.	Mediano-alto	Impartición de dos sesiones de capacitación al equipo de gestión de proyectos de la UTE para contribuir a fortalecer la capacidad de la nueva estructura.

4. Políticas y guías aplicables a la operación: La gestión financiera del proyecto se regirá por la Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento OP-273-12).

Las adquisiciones y contrataciones en el marco del proyecto se ejecutarán de acuerdo con las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2349-15) y las Políticas para la Selección y Contratación de

Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2350-15), o futuras versiones revisadas de tales documentos. Antes de iniciar cualquier proceso de adquisición o contratación, los organismos ejecutores deberán entregar al Banco un aviso general de adquisiciones dentro de un plazo de 30 días tras la aprobación del acuerdo.

5. Excepciones a las políticas y reglamentos: Descripción

II. ASPECTOS QUE DEBEN CONSIDERARSE EN LAS CONDICIONES ESPECIALES DEL ACUERDO DE FINANCIAMIENTO NO REEMBOLSABLE

Previo al primer desembolso, la UTE deberá confirmar la contratación de los siguientes especialistas por parte del MEF/UTE: un especialista en adquisiciones y contrataciones y uno en finanzas para fortalecer la capacidad fiduciaria de la unidad.

El tipo de cambio vigente en la fecha de transacción será el que se utilice para registrar los gastos incurridos en moneda local. El tipo de cambio del Banco Central se utilizará como tasa de referencia.

La UTE se encargará de contratar auditores financieros externos aceptables para que realicen la auditoría financiera del proyecto en los siguientes términos: (i) el informe de auditoría financiera anual se presentará dentro de los 120 días posteriores al cierre del ejercicio fiscal y (ii) el informe de auditoría final se presentará dentro de los 120 días posteriores al último desembolso.

III. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA EJECUCIÓN DE LAS ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES

<input checked="" type="checkbox"/>	<p>Documentos de licitación</p>	<p>Los contratos para la adquisición de bienes y obras y la contratación de servicios distintos de los de consultoría que se generen en el contexto de este proyecto y estén sujetos a licitación pública internacional, se ejecutarán de conformidad con las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2349-15) mediante el uso de los documentos estándar de licitación expedidos por el Banco. Los procesos sujetos a licitación pública nacional (LPN) se realizarán utilizando documentos de licitación satisfactorios para el Banco. El uso de la comparación de precios como método de adquisición y contratación seguirá los procedimientos establecidos en la política y consistirá en la comparación de precios de por lo menos tres cotizaciones.</p> <p>La selección y contratación de servicios de consultoría se llevarán a cabo de conformidad con las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2350-15) y se utilizará la solicitud estándar de propuestas emitida por el Banco o convenida entre el organismo ejecutor y el Banco. La revisión de las especificaciones técnicas y los términos de referencia de las adquisiciones durante la preparación de los procesos de selección es responsabilidad del especialista sectorial del proyecto.</p> <p>La contratación de consultores individuales se efectuará siguiendo los procedimientos establecidos en la Sección 5 de las políticas para la selección y contratación de consultores individuales.</p>
-------------------------------------	---------------------------------	--

<input checked="" type="checkbox"/>	Capacitación	Se organizarán sesiones de capacitación para el personal de la UTE/MEF responsable de la ejecución de las actividades de adquisición y contratación con el fin de fortalecer su capacidad.
<input checked="" type="checkbox"/>	Gastos recurrentes	<p>Los gastos recurrentes necesarios para poner en marcha el proyecto y aprobados por el jefe de equipo de proyecto cuentan con financiamiento y realizarán siguiendo los procedimientos administrativos del organismo ejecutor. Dichos procedimientos serán analizados y aceptados por el Banco siempre y cuando no contravengan los principios de relación calidad-precio, economía, eficiencia, igualdad, transparencia e integridad:</p> <p>(i) todos los gastos necesarios y acordados con el Banco para la ejecución del proyecto, (ii) todos los contratos de consultores a título individual de la unidad de ejecución que se requieran para la ejecución del proyecto y (iii) los viáticos (en su caso), siempre que hayan sido convenidos con el Banco.</p> <p>Los costos operativos no incluyen los salarios de funcionarios públicos.</p>
<input checked="" type="checkbox"/>	Financiamiento retroactivo de contrataciones anticipadas	El Banco podrá financiar en forma retroactiva, con cargo a los recursos del financiamiento no reembolsable, gastos elegibles efectuados por el beneficiario antes de la fecha de aprobación de la propuesta de financiamiento no reembolsable hasta por un total de US\$6,5 millones (10% del monto del financiamiento propuesto), siempre y cuando se hayan cumplido requisitos sustancialmente similares a los establecidos en el acuerdo de financiamiento no reembolsable. Estos gastos se destinarán a financiar actividades ya incluidas en el plan de ejecución plurianual y el plan operativo anual (véase el enlace requerido 1).
<input checked="" type="checkbox"/>	Cláusulas especiales sobre adquisiciones aplicables a la operación	En el Componente I se prevé el uso de uno de los métodos descritos en las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2349-15), sección 3.14, adquisiciones por medio de CPO/COT/CPOT, concesiones u otro tipo de acuerdo con el sector privado.
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión de las adquisiciones y contrataciones	Las actividades de adquisición y contratación previstas en esta operación estarán sujetas a revisión ex ante por parte del Banco. Personal del Banco realizará visitas semestrales de inspección de las adquisiciones y contrataciones para revisar los procesos y dar seguimiento a las recomendaciones de la empresa de auditoría.
<input checked="" type="checkbox"/>	Registros y archivos	El organismo ejecutor llevará los registros y archivos de acuerdo con prácticas óptimas aceptadas. Los archivos deberán conservarse por lo menos durante tres años tras concluir el período de ejecución de la operación o según se estipule en el acuerdo del financiamiento no reembolsable.

Principales adquisiciones y contrataciones

Descripción de la adquisición o contratación	Método de selección	Procedimientos / herramientas nuevos	Fecha estimada	Monto estimado (US\$)
Bienes				
Autobuses para el transporte de trabajadores	LPI		Agosto de 2021	1.000.000,00
Obras				
Instalación y operación de una planta de tratamiento de agua potable	LPI		Marzo de 2021	1.200.000,00
Construcción de edificios e infraestructura para arrendatarios del PIC	LPI		Mayo de 2021	44.000.000,00
Construcción y rehabilitación de cafeterías en el PIC	LPI		Septiembre de 2021	3.000.000,00
Empresas de consultoría				
Asistencia técnica al MEF	SBCC		Octubre de 2021	960.000,00
Contrato de supervisión de la construcción de edificios e infraestructura para arrendatarios del PIC	SBCC		Abril de 2022	2.500.000,00
Empresa de consultoría para captación y contratación de trabajadores	SBCC		Abril de 2022	1.150.000,00
Personas				
Gerente del proyecto	CCIN		Septiembre de 2021	500.000,00

El plan de adquisiciones cubre toda la vigencia del proyecto. Para consultar al plan de adquisiciones, véase el siguiente [enlace](#).

IV. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA GESTIÓN FINANCIERA

<input checked="" type="checkbox"/>	Programación y presupuesto	Por cada operación, la UTE/MEF elabora planes operativos anuales junto con su presupuesto anual. Esta tarea corresponde a cada coordinador de programa bajo la supervisión del director ejecutivo, con contribuciones de las unidades de adquisiciones y de gestión financiera.
<input checked="" type="checkbox"/>	Tesorería y gestión de desembolsos	La UTE/MEF preparará los planes anuales de flujo de efectivo del proyecto y los actualizará en forma trimestral. El flujo de efectivo pronosticado del proyecto se basará en las actividades previstas, el plan de adquisiciones y los términos de pago acordados con los proveedores y beneficiarios del proyecto. Para el desembolso de anticipos de fondos, la unidad deberá presentar al Banco planes financieros que cubran las necesidades de flujo de efectivo para períodos de hasta seis meses. La supervisión de los desembolsos se hará ex post. La UTE/MEF deberá justificar el 80% de los anticipos acumulados para recibir cada nuevo anticipo y abrirá dos cuentas bancarias en el Banco Central de la República de Haití, una en gourdes y una en dólares, exclusivamente para gestionar los anticipos de fondos que recibirá del BID. El Banco podría aceptar el uso de pagos directos a proveedores en nombre de la UTE cuando así se requiera.
<input checked="" type="checkbox"/>	Contabilidad, sistemas de información e informes	La UTE actualmente utiliza el módulo de contabilidad general del sistema de gestión financiera ACCPAC para registrar transacciones financieras y generar informes y estados financieros. Se incorporará al sistema contable un presupuesto anual detallado que incluya subcomponentes y actividades. Se utilizará la contabilidad con base en efectivo para la elaboración de estados financieros auditados anuales de conformidad con estándares de contabilidad internacionales.
<input checked="" type="checkbox"/>	Control interno y auditoría interna	La UTE cuenta con una unidad responsable de la auditoría interna, mientras que su unidad de gestión financiera tiene la responsabilidad de establecer una estructura de control interno adecuada para la ejecución del proyecto.
<input checked="" type="checkbox"/>	Control externo: auditoría financiera externa e informes del proyecto	Las auditorías de los estados financieros se llevarán a cabo de acuerdo con estándares de auditoría internacionales y las directrices del Banco aplicables a los informes financieros y las auditorías externas. Los estados financieros anuales del proyecto se corresponderán con el ejercicio fiscal y serán auditados por una empresa independiente aceptable para el Banco. La UTE será responsable de la contratación de la empresa de auditoría siguiendo los procedimientos del Banco.
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión financiera del proyecto	Personal fiduciario del Banco realizará por lo menos dos visitas de supervisión como parte del plan de supervisión de la operación en el primer año de ejecución y hará los ajustes pertinentes dependiendo del riesgo y el desempeño.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-__/_/21

Haití. Financiamiento No Reembolsable ____/GR-HA a la República de Haití
Programa de Infraestructura Productiva V

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, en su calidad de Administrador de la Cuenta de la Facilidad de Financiamiento No Reembolsable del BID, en adelante la "Cuenta", proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Haití, como beneficiario, con el objeto de otorgarle un financiamiento no reembolsable para cooperar en la ejecución del Programa de Infraestructura Productiva V. Dicho financiamiento no reembolsable será hasta por la suma de US\$65.000.000, que formen parte de los recursos de la Cuenta, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Financiamiento No Reembolsable.

(Aprobada el __ de _____ de 2021)