



Operation Number: **PN-L1012**  
Year- PMR Cycle: **Second period Jan-Dec 2015**  
Last Update: **3/31/2016**  
PMR Validation Stage: **Validated by Representative**

Chief of Operations validation date: **03/31/2016**  
Division Chief validation date: **03/31/2016**  
Country Representative validation date: **03/31/2016**

Inter-American Development Bank - IDB  
Office of Strategic Planning and Development Effectiveness

Operation Profile

Basic Data

Operation name:	Multi-Phase Program of the Colon Province Sustainable Development - Phase I	Loan Number:	1982/OC-PN,2025/OC-PN-2
Executing Agency (EA):	Consejo Nacional de Desarrollo Sostenibl e,Consejo Nacional de Desarrollo Sostenibl e		
Team Leader:	Grau Benaiges,Javier	Sector/Subsector:	SUSTAINABLE AGRICULTURAL DEVELOPMENT
Operation Type:	Loan Operation	Overall Stage:	Disbursing (From eligibility until all the loans are closed).
Lending Instrument:	Investment Loan	Country:	PANAMA
Borrower:	REPUBLICA DE PANAMA ,REPUBLICA DE PANAMA		Convergence related Operation(s):

Total Cost and Source

	Original IDB	Current Active IDB	Local Counterpart	Co-Financing/Country	Total operation cost - Original Estimate
PN-L1012	\$20,000,000.00	\$54,634,787.97	\$3,000,000.00	\$0.00	\$23,000,000.00

Available Funds (US\$)

	Current IDB	Disb. Amount to Date	% Disbursed	Undisbursed Balance
	\$0.00	\$2,279,378.13		(\$2,279,378.13)

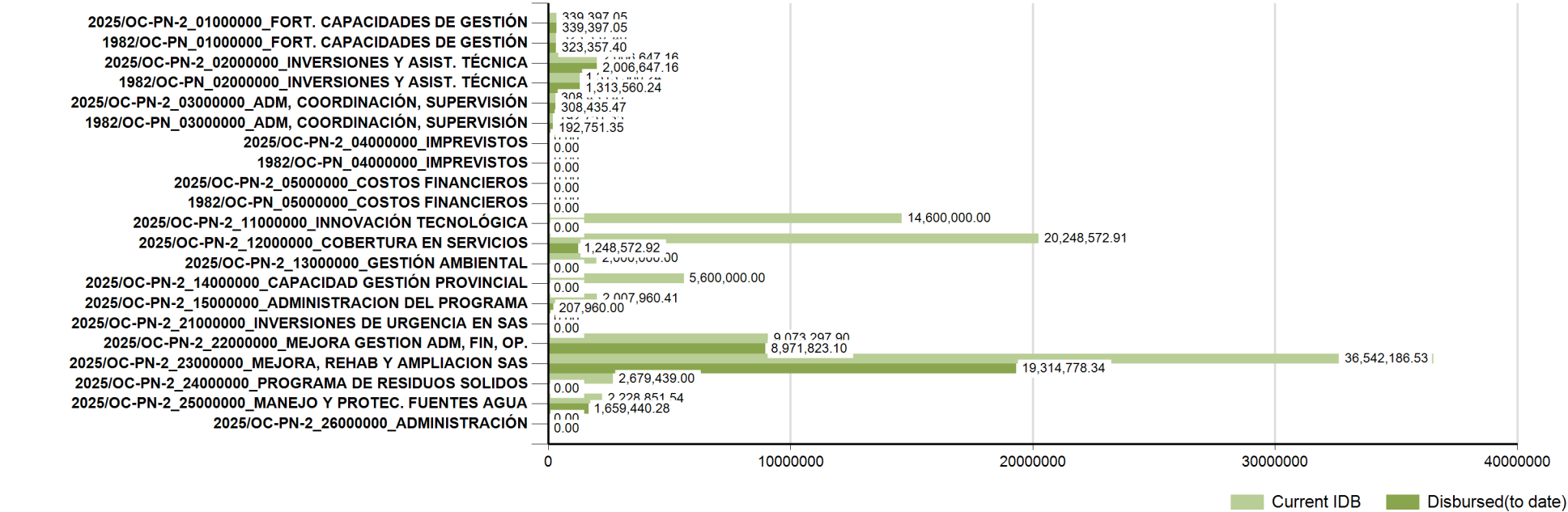
Environmental and Social Safeguards

Main Operation	
Impacts Category:	B
Safeguard Performance Rating:	Partially Satisfactory
Safeguard Performance Rating - Rationale:	El estado de avance de las medidas socio-ambientales establecidas es el siguiente: 15 Satisfactorias, Cinco Parcialmente Satisfactorias, Tres Insatisfactorias. Con base en estos datos, se concluye que el avance en la implementación de las medidas ambientales y sociales del programa es Parcialmente Satisfactorio; notándose un avance en relación a la misión de 2013 pero con temas pendientes

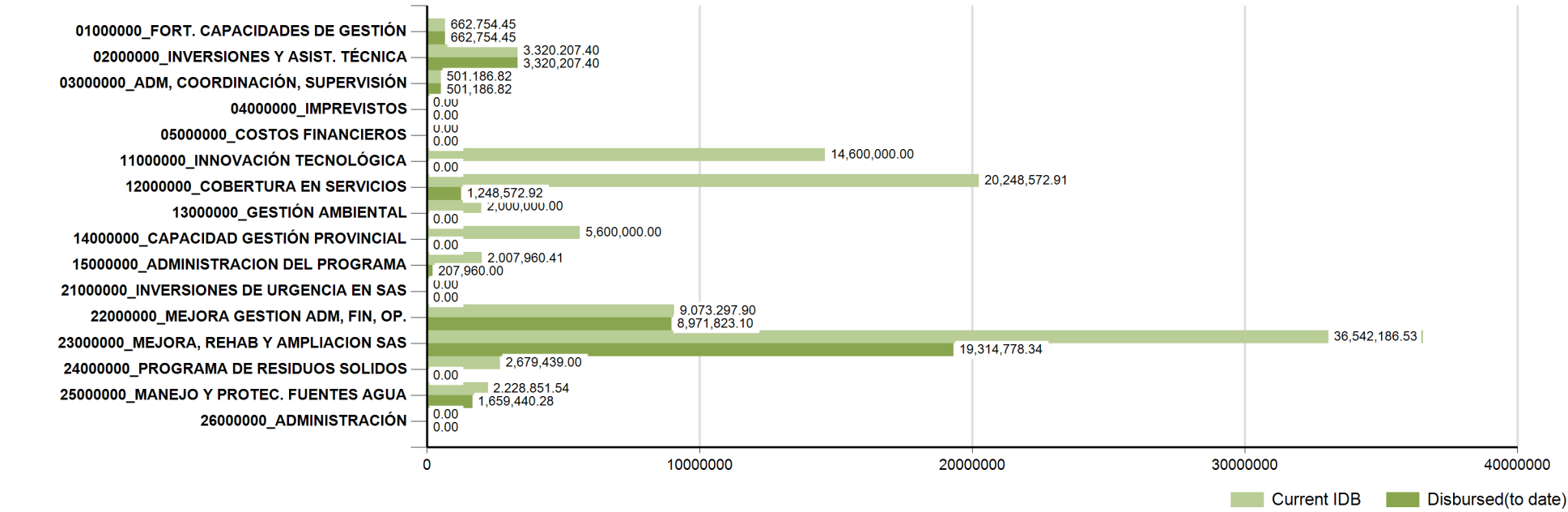
Reformulation Information

Main Operation	
Was/Were the objective(s) of this operation reformulated?	NO
Date of approval:	

Expense Categories by Loan Contract (cumulative values)



Expense Categories by Operation (cumulative values)




## Results Matrix

### Impacts

No information related to this operation.

### Outcomes

Outcome:	1 Inversiones de urgencia en sistemas de agua potable y saneamiento													
Observation:	Procesos de licitacion y adjudicacion para seis plantas de tratamiento a rehabilitar hecho en 2011; se hizo un primer desembolso en 2011. Asi mismo se han adjudicados los contratos de supervision de las obras y los estudios y disenos de unos desarenadores													
Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations	2011	2012	2013	2014	2015	2016	EOP	
1.1 Hogares con sistemas de suministro de agua nuevos o mejorados	 RF	Hogares	0.00	2011			P							
							P(a)		3,000.00	7,000.00	0.00	0.00	7,386.00	17,386.00
							A		3,000.00	5,000.00	0.00	0.00		
1.2 Produccion de agua potable		MDG	49.50	2011	Registros Operativos de IDAAN	La unidad de medida son Millones de Galones (MDG) de agua.	P							
							P(a)		52.50	65.80	0.00	0.00	65.80	65.80
							A		53.00	58.30	0.00	0.00		
Outcome:	2 Mejora en la Gestion administrativa, financiera operacional y comercial de IDAAN y las JAAR en las provincias													
Observation:	se han hechos avances significativos en el proceso de reestructuracion de provincias centrales de IDAAN ya que el contrato de SABESP-LATIN CONSULT no sufrio atrasos en el proceso de reorientacion y fusion de las 4 operaciones de CONADES ii) el fortalecimi													
Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations	2011	2012	2013	2014	2015	2016	EOP	
2.1 Eficiencia en la Cobranza		%	85.00	2011	Reportes comerciales de facturación y recaudo.		P							
							P(a)		85.00	87.00	80.00	85.00	90.00	90.00
							A			75.00	87.00	85.00		
2.2 Indice de agua no contabilizada		%	43.00	2011	Informes operacionales y comerciales de IDAAN		P							
							P(a)	0.00	43.00	43.00	42.00	40.00	39.00	39.00
							A			18.00	45.00	40.00		
2.3 Margen Operativo (Recaudo/Costos administración, operación y mantenimiento)		%	0.80	2011	Informes Operacionales y Comerciales de IDAAN		P							
							P(a)		0.80	0.85	0.85	0.90	1.00	1.00
							A			0.58	0.67	0.90		
2.4 Juntas Administradoras de Acueductos Rurales (JAAR) operativas.		Juntas	0.00	2011			P							
							P(a)		25.00	25.00	0.00	0.00	0.00	50.00
							A		69.00	0.00	0.00	0.00		

Outcome:	3 Ampliación de la Infraestructura y mejoramiento de la calidad de los servicios de agua potable y saneamiento en Provincias												
Observation:	i) En 2011 se hicieron las investigaciones y los estudios requeridos para los sistemas de AP y AS involucrados en este componente ; ii) se esta en proceso de preparacion de los pliegos de licitacion.												
Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations							
							2011	2012	2013	2014	2015	2016	EOP
3.1 Hogares con sistemas de suministro de agua nuevos o mejorados	RF	Hogares	0.00	2011	Informes de calidad del servicio de IDAAN		P						
							P(a)		0.00	0.00	0.00	0.00	25,173.00
	A								0.00	0.00	0.00		
3.2 Hogares con conexiones sanitarias nuevas o mejoradas	RF	Hogares	0.00	2011	Registros del sistema comercial		P						
							P(a)		0.00	0.00	0.00	0.00	12,910.00
	A								0.00	0.00	0.00		
3.3 Hogares cuyas aguas residuales son tratadas		Hogares	0.00	2013			P						
							P(a)		0.00	0.00	0.00	0.00	12,910.00
	A								0.00	0.00	0.00		
Outcome:	4 Programa de gestion integral de los residuos solidos municipales												
Observation:	1.- en 2011 se contrato un consultor que hizo una revision de los alcances del proyectos y preparo los TdR para el estudio correspondiente; 2.- se hizo la licitacion pero las ofertas recibidas no eran consonas con el proceso de adquisicion usado; 3.- se h												
Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations							
							2011	2012	2013	2014	2015	2016	EOP
4.0 Hogares con acceso a servicio domiciliario de recoleccion de desechos solidos mejorado		hogar	0.00	2011			P						
							P(a)						24,617.00
	A												
Outcome:	5 Manejo y Proteccion de fuentes de agua para consumo humano												
Observation:	Se revisaron los alcances, los indicadores y la matriz de resultado de este componente. se avanza en los procesos de preparacion de TdR para la ejecucion de los trabajos correspondientes. Despues de los comentarios del Banco, fueron revisados en CONADES y												
Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations							
							2011	2012	2013	2014	2015	2016	EOP
5.1 Modelo de gestión SAF implementado por proyecto		modelo	0.00	2011	Documentos impresos y en digital sobre Guía de Buenas Prácticas en SAF por cada uno de los proyectos.		P						
							P(a)			0.00	0.00	0.00	5.00
	A								0.00	0.00	0.00		

Outputs: Annual Physical and Financial Progress

Inversiones de urgencia en sistemas de agua potable y saneamiento		Physical Progress			Financial Progress		
Outputs	Unit of Measure	2015		EOP	2015		EOP
Sistemas de agua potable rehabilitados	Sistemas	P		0.00	P		0.00
		P(a)	0.00	7.00	P(a)	0.00	15,017,659.00
		A	0.00	5.00	A	187.00	12,924,621.19
Mejora de la gestión administrativa- financiera, operacional y comercial del IDAAN y las JAAR		Physical Progress			Financial Progress		
Outputs	Unit of Measure	2015		EOP	2015		EOP
Micromedidores instalados	Micromedidores	P		0.00	P		0.00
		P(a)	0.00	49,078.00	P(a)	188,878.94	3,000,000.00
		A	0.00	49,078.00	A	0.00	2,811,121.06
Macromedidores instalados	Macromedidores	P		0.00	P		0.00
		P(a)	50.00	44.00	P(a)	149,159.41	500,000.00
		A	44.00	44.00	A	0.00	350,840.59
Usuarios incorporados al sistema comercial del IDAAN	Personas	P		0.00	P		0.00
		P(a)	0.00	122,840.00	P(a)	0.00	906,802.63
		A	0.00	122,840.00	A	0.00	906,802.63
Sistemas de alcantarillado catastrados	Sistemas	P		0.00	P		0.00
		P(a)	0.00	15.00	P(a)	0.00	203,247.81
		A	0.00	15.00	A	0.00	203,247.81
Sistemas de acueductos catastrados	Sistemas	P		0.00	P		0.00
		P(a)	0.00	71.00	P(a)	0.00	773,742.04
		A	0.00	71.00	A	0.00	773,742.04
Obras menores de agua potable y saneamiento ejecutadas	Obras	P		0.00	P		0.00
		P(a)	3.00	43.00	P(a)	186,095.16	3,392,197.85
		A	0.00	43.00	A		3,206,102.69
Estructura regional del IDAAN en Provincias fortalecida	Entidad	P		0.00	P		0.00
		P(a)	0.00	1.00	P(a)	6,050,025.61	1,934,866.70
		A	0.00	1.00	A	0.00	1,270,114.38
Planes Directores de agua y saneamiento formulados	Plan	P		0.00	P		0.00
		P(a)	0.05	0.95	P(a)	99,307.25	1,015,400.00
		A	0.00	0.95	A	0.00	916,092.75
Funcionarios del IDAAN capacitados	Personas	P		0.00	P		0.00
		P(a)	0.00	1,261.00	P(a)	0.00	750,425.00
		A	0.00	1,261.00	A	0.00	750,425.00
Juntas Administradoras de Acueductos Rurales (JAAR) capacitadas en aspectos técnicos y administrativos	Juntas	P		0.00	P		0.00
		P(a)	0.00	69.00	P(a)	0.00	527,963.45
		A	0.00	69.00	A	0.00	527,963.45
Ampliación de infraestructura y mejora de la calidad de los servicios de agua potable y saneamiento		Physical Progress			Financial Progress		
Outputs	Unit of Measure	2015		EOP	2015		EOP
Sistemas de distribución agua potable rehabilitados	Sistema	P		0.00	P		0.00
		P(a)	0.00	2.00	P(a)	0.00	12,536,081.06
		A	0.00	0.00	A	1,770,389.74	8,450,728.42
Sistemas de alcantarillado y tratamiento de aguas residuales construidos	Sistema	P		0.00	P		0.00
		P(a)	0.00	0.00	P(a)	0.00	0.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00

Sistemas de alcantarillado y tratamiento de aguas residuales ampliados	Sistema	P		0.00	P		0.00
		P(a)	0.00	1.00	P(a)	0.00	18,538,501.01
		A		0.00	A	213,379.58	4,003,494.04
Acueductos rurales y soluciones de saneamiento en comunidades rurales construidos y/o rehabilitados	Sistema	P		0.00	P		0.00
		P(a)	5.00	49.00	P(a)	508,899.56	6,973,329.65
		A	5.00	49.00	A	508,899.56	6,973,329.65
Programa de gestión integral de los residuos sólidos municipales		Physical Progress			Financial Progress		
Outputs	Unit of Measure		2015	EOP		2015	EOP
Modelo de gestión administrativo, financiero y operacional diseñado e implementado (Bocas del Toro)	Modelo	P		0.00	P		0.00
		P(a)	0.00	1.00	P(a)	0.00	297,010.84
		A	0.00	1.00	A	0.00	297,010.84
Sistema integrado de recolección de residuos sólidos implementado Fase I (Bocas del Toro)	Sistema	P		0.00	P		0.00
		P(a)	0.00	3,205,256.00	P(a)	0.00	0.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Relleno sanitario construido (Bocas del Toro)	Relleno sanitario	P		0.00	P		0.00
		P(a)	0.00	3,172,205.00	P(a)	0.00	0.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Estación de transferencia de residuos sólidos y valorización construida (Isla Bocas del Toro)	Estación	P		0.00	P		0.00
		P(a)	0.00	247,489.00	P(a)	0.00	0.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Estación de valorización de residuos sólidos construida (Changuinola Bocas del Toro)	Estación	P		0.00	P		0.00
		P(a)	0.00	358,107.00	P(a)	0.00	0.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Estudios elaborados	Estudio	P		0.00	P		0.00
		P(a)		2.00	P(a)		215,000.00
		A		0.00	A		0.00
Vehiculos para la recoleccion de residuos solidos adquiridos	Vehiculo	P		0.00	P		0.00
		P(a)		10.00	P(a)		1,271,341.93
		A		0.00	A		0.00
Contenedores instalados	Contenedores	P		0.00	P		0.00
		P(a)		25.00	P(a)		32,100.00
		A		0.00	A		0.00
Manejo y protección de fuentes de agua para consumo humano		Physical Progress			Financial Progress		
Outputs	Unit of Measure		2015	EOP		2015	EOP
Hectáreas con SAF implementadas en las áreas tributarias críticas	hectáreas	P		0.00	P		0.00
		P(a)	70.00	213.00	P(a)	1,020,000.00	1,672,677.72
		A	0.00	170.00	A	308,618.35	861,296.07
Nacientes y servidumbres pluviales públicas delimitadas en las subcuencas	Nacientes	P		0.00	P		0.00
		P(a)	15.00	38.00	P(a)	142,262.32	625,000.00
		A	0.00	28.00	A	0.00	402,737.68
Organizaciones de base comunitarias habilitadas y capacitadas	Organización	P		0.00	P		0.00
		P(a)	7.00	43.00	P(a)	89,006.31	736,800.00
		A	0.00	38.00	A	0.00	572,793.69
Administración							

Other Cost			2015	Cost
Administración			P	\$0.00
			P(a)	\$1,259,554.48
			A	\$482,925.82

--

Total Cost		2015	Total Cost
	P		
	P(a)	\$9,693,189.04	\$79,150,115.64
	A	\$3,284,400.05	\$52,498,833.66

## Changes to the Matrix

Section	Name	Type of Change	Reasons	Entered in the System	Agreed with Executing Agency
Outcome	Hogares con acceso a servicio domiciliario de recoleccion de desechos solidos mejorado	Create Outcome Indicator	Como resultado de la cancelacion parcial realizada en julio del 2015, se modificaron los resultados y productos del componente IV de la operacion. En este sentido, se creó este indicador de resultado para reportar acerca de la población a ser beneficiada por un sistema mejorado de recolección de residuos sólidos.	3/30/2016	3/30/2016
Outcome	Toneladas de residuos sólidos dispuestos en relleno sanitario	Delete Outcome Indicator	Como resultado de la cancelacion parcial realizada en julio del 2015, se modificaron los resultados y productos del componente IV de la operacion. En este sentido, al desactivarse los productos en el componente 4 del Programa de Residuos solidos, este indicador de resultado preexistente fue eliminado ya que el programa no financiará la construcción de un relleno sanitario.	3/30/2016	3/30/2016
Outcome	Hogares cuyos residuos solidos son dispuestos en rellenos sanitarios	Delete Outcome Indicator	Como resultado de la cancelacion parcial realizada en julio del 2015, se modificaron los resultados y productos del componente IV de la operacion. En este sentido, al desactivarse los productos en el componente 4 del Programa de Residuos solidos, este indicador de resultado preexistente fue eliminado ya que el programa no financiará la construcción de un relleno sanitario.	3/30/2016	3/30/2016
Outcome	Botaderos ilegales de basura eliminados	Delete Outcome Indicator	Como resultado de la cancelacion parcial realizada en julio del 2015, se modificaron los resultados y productos del componente IV de la operacion. En este sentido, al desactivarse los productos en el componente 4 del Programa de Residuos solidos, este indicador de resultado preexistente fue eliminado ya que el programa no financiará la construcción de un relleno sanitario.	3/30/2016	3/30/2016
Output	Sistemas de alcantarillado y tratamiento de aguas residuales ampliados	Modify Financial P(a) value	Producto de la cancelacion parcial del prestamo de julio del 2015 (valor cancelacion US\$13.8 millones), se ajustaron los productos fisica y financieramente. En este caso en particular solo se redujo el monto, manteniendo las unidades físicas de producto.	3/30/2016	3/30/2016
Output	Estructura regional del IDAAN en Provincias fortalecida	Modify Financial P(a) value	Producto de la cancelacion parcial del prestamo de julio del 2015 (valor cancelacion US\$13.8 millones), se ajustaron los productos fisica y financieramente. En este caso solo se redujo el monto, manteniendo las unidades de producto.	3/30/2016	3/30/2016
Output	Contenedores instalados	Modify Baseline and Baseline year	Producto de la cancelacion parcial del prestamo de julio del 2015 (valor cancelacion US\$13.8 millones), se ajustaron los productos fisica y financieramente. En este caso, es un nuevo producto a realizarse con el saldo remanente en el componente 4 de residuos solidos. Se han incluido el valor de linea base, año linea base y los medios de verificacion.	3/30/2016	3/30/2016
Output	Contenedores instalados	Modify Means of Verification	Producto de la cancelacion parcial del prestamo de julio del 2015 (valor cancelacion US\$13.8 millones), se ajustaron los productos fisica y financieramente. En este caso, es un nuevo producto a realizarse con el saldo remanente en el componente 4 de residuos solidos. Se han incluido el valor de linea base, año linea base y los medios de verificacion.	3/30/2016	3/30/2016
Output	Vehiculos para la recoleccion de residuos solidos adquiridos	Modify Baseline and Baseline year	Producto de la cancelacion parcial del prestamo de julio del 2015 (valor cancelacion US\$13.8 millones), se ajustaron los productos fisica y financieramente. En este caso, es un nuevo producto a realizarse con el saldo remanente en el componente 4 de residuos solidos. Se han incluido el valor de linea base, año linea base y los medios de verificacion.	3/30/2016	3/30/2016
Output	Vehiculos para la recoleccion de residuos solidos adquiridos	Modify Means of Verification	Producto de la cancelacion parcial del prestamo de julio del 2015 (valor cancelacion US\$13.8 millones), se ajustaron los productos fisica y financieramente. En este caso, es un nuevo producto a realizarse con el saldo remanente en el componente 4 de residuos solidos. Se han incluido el valor de linea base, año linea base y los medios de verificacion.	3/30/2016	3/30/2016
Output	Estudios elaborados	Modify Baseline and Baseline year	Producto de la cancelacion parcial del prestamo de julio del 2015 (valor cancelacion US\$13.8 millones), se ajustaron los productos fisica y financieramente. En este caso, es un nuevo producto a realizarse con el saldo remanente en el componente 4 de residuos solidos. Se han incluido el valor de linea base, año linea base y los medios de verificacion.	3/30/2016	3/30/2016

Output	Estudios elaborados	Modify Means of Verification	Producto de la cancelacion parcial del prestamo de julio del 2015 (valor cancelacion US\$13.8 millones), se ajustaron los productos fisica y financieramente. En este caso, es un nuevo producto a realizarse con el saldo remanente en el componente 4 de residuos solidos. Se han incluido el valor de linea base, año linea base y los medios de verificacion.	3/30/2016	3/30/2016
Output	Organizaciones de base comunitarias habilitadas y capacitadas	Modify Physical P(a) value	Este producto no ha sido modificado en este periodo.	3/30/2016	3/30/2016
Output	Nacientes y servidumbres pluviales públicas delimitadas en las subcuencas	Modify Physical P(a) value	Este producto no ha sido modificado en este periodo.	3/30/2016	3/30/2016
Output	Hectáreas con SAF implementadas en las áreas tributarias críticas	Modify Physical P(a) value	Este producto no ha sido modificado en este periodo.	3/30/2016	3/30/2016
Output	Contenedores instalados	Create Output	Producto de la cancelacion parcial del prestamo de julio del 2015 (valor cancelacion US\$13.8 millones), se ajustaron los productos fisica y financieramente. En este caso, es un nuevo producto a realizarse con el saldo remanente en el componente 4 de residuos solidos. Se han incluido el valor de linea base, año linea base y los medios de verificacion.	3/30/2016	3/30/2016
Output	Vehiculos para la recoleccion de residuos solidos adquiridos	Create Output	Producto de la cancelacion parcial del prestamo de julio del 2015 (valor cancelacion US\$13.8 millones), se ajustaron los productos fisica y financieramente. En este caso, es un nuevo producto a realizarse con el saldo remanente en el componente 4 de residuos solidos. Se han incluido el valor de linea base, año linea base y los medios de verificacion.	3/30/2016	3/30/2016
Output	Estudios elaborados	Create Output	Producto de la cancelacion parcial del prestamo de julio del 2015 (valor cancelacion US\$13.8 millones), se ajustaron los productos fisica y financieramente. En este caso, es un nuevo producto a realizarse con el saldo remanente en el componente 4 de residuos solidos. Se han incluido el valor de linea base, año linea base y los medios de verificacion.	3/30/2016	3/30/2016
Output	Planes Directores de agua y saneamiento formulados	Modify Physical P(a) value	Este producto no ha sido modificado en este periodo.	3/30/2016	3/30/2016
Output	Obras menores de agua potable y saneamiento ejecutadas	Modify Physical P(a) value	Este producto no ha sido modificado en este periodo.	3/30/2016	3/30/2016
Output	Macromedidores instalados	Modify Physical P(a) value	Este producto no ha sido modificado en este periodo.	3/30/2016	3/30/2016
Output	Estación de valorización de residuos sólidos construida (Changuinola Bocas del Toro)	Inactivate Output	En este caso en el componente 4 se han desactivado productos que ya no se realizaran junto con los montos contemplados, debido a la cancelacion parcial del prestamo de julio del 2015 y a su vez se han creado nuevos productos a realizarse con el saldo remanente de este mismo componente 4 de residuos solidos.	3/30/2016	3/30/2016
Output	Estación de transferencia de residuos sólidos y valorización construida (Isla Bocas del Toro)	Inactivate Output	En este caso en el componente 4 se han desactivado productos que ya no se realizaran junto con los montos contemplados, debido a la cancelacion parcial del prestamo de julio del 2015 y a su vez se han creado nuevos productos a realizarse con el saldo remanente de este mismo componente 4 de residuos solidos.	3/30/2016	3/30/2016
Output	Relleno sanitario construido (Bocas del Toro)	Inactivate Output	En este caso en el componente 4 se han desactivado productos que ya no se realizaran junto con los montos contemplados, debido a la cancelacion parcial del prestamo de julio del 2015 y a su vez se han creado nuevos productos a realizarse con el saldo remanente de este mismo componente 4 de residuos solidos.	3/30/2016	3/30/2016
Output	Sistema integrado de recolección de residuos sólidos implementado Fase I (Bocas del Toro)	Inactivate Output	En este caso en el componente 4 se han desactivado productos que ya no se realizaran junto con los montos contemplados, debido a la cancelacion parcial del prestamo de julio del 2015 y a su vez se han creado nuevos productos a realizarse con el saldo remanente de este mismo componente 4 de residuos solidos.	3/30/2016	3/30/2016

Please note that the Overall Stage represents the stage of the operation at the time of this report's publication, which might not necessarily match the stage of the operation during the PMR Cycle to which the report pertains.