

APOYO AL FORTALECIMIENTO DE LAS ESTADÍSTICAS NACIONALES

(TC-96-02-10-4-PR)

RESUMEN EJECUTIVO

SOLICITANTE: República del Paraguay

ORGANISMO EJECUTOR: Banco Central del Paraguay (BCP), por intermedio de la Unidad de Apoyo para la Ejecución del Programa (UAEP) de la Gerencia de Estudios Económicos

MONTO Y FUENTE:

BID:	US\$1.000.000 (SF)
Aporte local:	US\$ <u>694.600</u>
Total:	US\$ <u>1.694.600</u>

PLAZOS:

Período de ejecución:	24 meses
Período de desembolso:	30 meses

OBJETIVOS:

El objetivo principal de la operación es apoyar al gobierno del Paraguay en el inicio de un programa de mejoramiento del sistema de estadísticas nacionales, que refuerce los análisis de las instituciones responsables del seguimiento macroeconómico y de la formulación de políticas económicas.

Los objetivos específicos son: (i) fortalecer al BCP en el registro de estadísticas económicas relacionadas con cuentas nacionales, indicadores de corto plazo y balanza de pagos; (ii) fortalecer la coordinación intra e inter-institucional en la recolección, generación e intercambio de información relevante para el análisis económico y, en consecuencia, para el diseño de la política económica; y (iii) hacer un diagnóstico del actual sistema de estadísticas nacionales, que sirva de base para la preparación de un programa global de mejoramiento del mismo en el mediano plazo.

DESCRIPCION:

El proyecto comprenderá cuatro componentes:

1. Diagnóstico del sistema de estadísticas nacionales y Propuesta de Programa de Fortalecimiento para conocer con exactitud la realidad del Sistema Estadístico Nacional, sus problemas, limitaciones, potencialidades y posibles áreas de acción para el fortalecimiento futuro de dicho Sistema.

2. **Mejoramiento de las Cuentas Nacionales** para apoyar al Gobierno del Paraguay en el proceso de revisión y mejoramiento de las cuentas nacionales, en el perfeccionamiento del sistema estadístico de síntesis y en la ampliación de su capacidad para suministrar información de carácter macroeconómico.

3. **Mejoramiento en el Registro de la Cuenta Corriente de la Balanza de Pagos**, dirigido a mejorar la cuantificación y registro de partidas de la cuenta corriente con un alto grado de operaciones no registradas y a fortalecer la Sección de Integración en su capacidad de análisis del impacto de los procesos de integración en la situación macroeconómica paraguaya.

4. **Diseño e Implementación de la Red de Información Estadística**, para fortalecer la coordinación intra e inter-institucional en la recolección, generación e intercambio de información relevante para el análisis económico y, consecuentemente, para el diseño de la política económica.

**CLASIFICACION
AMBIENTAL:**

El Comité de Medio Ambiente, en la reunión del 12 de noviembre de 1996, clasificó esta operación en la Categoría II.

BENEFICIOS:

Dada la importancia de las actividades no registradas en las estadísticas económicas nacionales, el programa permitirá reducir los márgenes de error provocados por las actividades no registradas en la balanza de pagos y en las cuentas nacionales. Como resultado, los ejecutores de la política económica podrán acceder a información estadística más fidedigna, que les permitirá por un lado, tener una visión más cercana de la realidad económica del país y, por el otro lado, reforzar su capacidad de análisis y de elaboración de la política económica.

RIESGOS:

El principal riesgo de la operación consiste en la falta de una coordinación y seguimiento adecuados, así como en la falta de los recursos de contrapartida necesarios para atender el costo de la asignación de personal calificado y de capacitación del personal de la Gerencia de Estudios Económicos. Para mitigar este riesgo se prevé que: (i) el coordinador de la Unidad de Apoyo para la Ejecución del Programa (UAEP) sea un funcionario que, además de cumplir requisitos previamente acordados con el Banco, se dedique de manera exclusiva a la ejecución del Programa; (ii) se realicen los informes y evaluaciones de ejecución

semestrales propuestos en la sección de supervisión y seguimiento del programa; y (iii) el Banco Central cuenta con asignación de recursos suficientes dentro del presupuesto de la Nación, que le permitiría atender adecuadamente los gastos de funcionamiento para la ejecución del Programa.

CONTRATACIONES DE BIENES Y SERVICIOS DE CONSULTORIA:

Se aplicarán los procedimientos vigentes del Banco para la adquisición de bienes y la contratación de servicios, así como para los servicios de consultoría. Los montos límites por sobre los cuales las adquisiciones de este Programa se harán por licitación pública internacional son: US\$250.000 para bienes y servicios y US\$200.000 para consultoría (pár. 2.54).

CONDICIONES CONTRACTUALES ESPECIALES:

1. Como condición previa al primer desembolso se pactará la creación de la Unidad de Apoyo para la Ejecución del Programa (UAEP), (pár. 2.47-2.53), la asignación de funcionarios adicionales en la Gerencia de Estudios Económicos (pár. 2.25 y 2.42).
2. En el contrato se pactarán, además, condiciones suficientes para el seguimiento y evaluación del programa (pár. 2.57-2.62), presentación de estados financieros (pár. 2.63) y para la selección y contratación de consultores, así como para la adquisición de bienes y servicios (pár. 2.54).

ESTRATEGIA DEL BANCO EN EL PAIS:

La estrategia del Banco para Paraguay se dirige a: (i) mantener el apoyo a la modernización de los sectores productivos e infraestructura; (ii) continuar con la contribución al desarrollo de los sectores sociales; y (iii) enfatizar el fortalecimiento institucional, incluyendo la modernización del Estado. La operación propuesta responde a esta prioridad, pues al fortalecer las estadísticas, utilizadas para el análisis económico y la formulación de la política económica, mejorará la calidad de los mismos.

I. ANTECEDENTES

A. El sistema de estadísticas nacionales en Paraguay: principales aspectos

- 1.1 La compilación y ordenamiento de las estadísticas que el sector público produce en Paraguay, son competencia casi exclusiva de dos organismos: el Banco Central del Paraguay (BCP) y la Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos (DGEEC), dependiente de la Secretaría Técnica de Planificación (STP) de la Presidencia de la República.
- 1.2 La principal responsabilidad de la DGEEC es la de llevar a cabo la recopilación y procesamiento de los datos del Censo de Población. Además, tiene a su cargo la generación de estadísticas sociales y de empleo. El BCP, por su lado, produce las estadísticas relativas a: (i) índice de precios al consumidor; (ii) estadísticas de comercio exterior y balanza de pagos; (iii) indicadores de corto plazo del sector real; (iv) indicadores financieros y monetarios; y (v) estadísticas de cuentas nacionales.
- 1.3 La compilación de las estadísticas macroeconómicas es complicada debido a la alta proporción de comercio triangular y no registrado y al amplio sector informal de la economía. Como resultado, las estadísticas de producto e ingreso nacional, balanza de pagos y sector financiero se caracterizan por presentar márgenes importantes de error. También hay deficiencias en la cobertura de estadísticas relacionadas con las finanzas públicas, empleo, precios y mercado laboral.
- 1.4 Además, de los aspectos mencionados, el sistema de estadísticas nacionales, ha sido afectado por las crecientes restricciones en los gastos destinados al mejoramiento de la infraestructura requerida por los organismos encargados de la producción de estadísticas.
- 1.5 A pesar de la asistencia técnica brindada por diferentes agencias bilaterales y multilaterales (ver D.2), el sistema de estadísticas nacionales muestra profundas deficiencias. Esto se ha debido a que las diferentes asistencias técnicas han sido aisladas, en muy pocas ocasiones han tenido continuidad y no se han enmarcado en un programa comprensivo de mejoramiento del sistema de estadísticas nacionales. Como resultado, el país no ha podido aprovechar el potencial de estos esfuerzos.
- 1.6 Un sistema de estadísticas nacionales eficiente y con una cobertura adecuada es un instrumento indispensable para el análisis y la elaboración de la política económica y social. Dada la situación actual del sistema de estadísticas nacionales, un sistema como tal requiere de un esfuerzo importante no sólo en términos de una mayor inversión en el campo de las estadísticas, sino también de una mayor capacitación de los recursos humanos.

B. Rol del Banco Central del Paraguay como generador de estadísticas

- 1.7 Las estadísticas económicas del Paraguay las elabora el BCP. Su función como generador de estadísticas se establece en el artículo 121 del Decreto-Ley de Creación del BCP No 18 del 25 de marzo de 1952. Esta función se ratifica en la nueva Ley Orgánica del BCP (Ley No 489/95), que establece en su artículo 82, que el BCP elaborará y publicará las estadísticas en materia monetaria, financiera, de pagos exteriores, de precios internos, del producto e ingreso, así como las de las instituciones de crédito sometidas a su supervisión. Asimismo, en el artículo 72 de esa misma Ley se establece la obligatoriedad del BCP de mantener informado permanentemente al Poder Ejecutivo y al Poder Legislativo sobre el comportamiento de los precios, empleo, comercio exterior, balanza de pagos y otros indicadores económicos.
- 1.8 La elaboración y publicación de las estadísticas económicas son responsabilidad de la Gerencia de Estudios Económicos del BCP, a través de los Departamentos de Cuentas Nacionales y Mercado Interno, de Economía Internacional y de Estudios Monetarios y Financieros.
- 1.9 El objetivo del Departamento de Cuentas Nacionales y Mercado Interno es el de formular el marco teórico y conceptual de la metodología para realizar el análisis de las cuentas nacionales y de los índices de precios y salarios, compatibles con las directrices de los organismos internacionales. El Departamento de Economía Internacional tiene por objeto el análisis de la situación del sector externo y su incidencia sobre la economía nacional, así como también el estudio de las relaciones económicas del país con el resto del mundo, a fin de elaborar estrategias y políticas respecto al sector externo.
- 1.10 Finalmente, el objetivo del Departamento de Estudios Monetarios y Financieros consiste en elaborar propuestas sobre políticas económicas, su impacto y opciones para relativizar sus efectos, así como analizar y publicar estadísticas monetarias, bancarias y crediticias.

C. Situación de las estadísticas objeto del programa de cooperación técnica propuesto

1. El Sistema de Cuentas Nacionales (SCN)

- 1.11 La Contabilidad Nacional es una Estadística de Síntesis cuya finalidad es describir, mediante un conjunto coherente de cuentas y cuadros contables, las características de una economía nacional, así como sus relaciones con el resto del mundo, durante un cierto período de tiempo que generalmente coincide con el año natural.
- 1.12 Las Cuentas Nacionales del Paraguay son actualmente elaboradas en el marco de la Revisión 2 de la Organización de Naciones Unidas (ONU) de 1950. La obsolescencia de la metodología general aplicada actualmente, las limitaciones y carencias de las fuentes estadísticas básicas empleadas y las lagunas conceptuales y

técnicas que presentan los procedimientos utilizados en los cálculos de los diferentes agregados, hacen que sea absolutamente imprescindible la sustitución del actual sistema de cuentas nacionales por un sistema metodológicamente más próximo a las nuevas normas internacionales.

- 1.13 Este nuevo sistema deberá permitir conocer con mayor precisión y detalle la realidad de la economía paraguaya y, por lo tanto, deberá facilitar la toma de decisiones por parte de las instituciones públicas y la comparabilidad internacional, que son en definitiva los fines principales a los que pretende servir la contabilidad nacional.
- 1.14 Este sistema lo constituye la Revisión 4 del Nuevo SCN, aprobado en la reunión plenaria del 27vo período de sesiones de la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas, en 1993. Esta revisión, será en los próximos años el nuevo marco metodológico de referencia para la elaboración de las cuentas nacionales para los países con economía de mercado. Actualmente, esta revisión está en fase de implementación por parte de la mayoría de los países latinoamericanos, pero en ninguno se ha completado su implementación.
- 1.15 Uno de los aspectos que caracteriza al nuevo SCN y lo distingue de las revisiones anteriores es que en él se propone una nueva y mucho más amplia estructura contable, basada en los sectores institucionales, que pretende un conjunto integrado y complejo de cuentas (corrientes, de acumulación y patrimoniales) referidas a los sectores institucionales y al resto del mundo, la que permite realizar análisis sobre la evolución de la renta y sobre como los incrementos netos de ésta pasan a constituir riqueza.
- 1.16 La complejidad metodológica que presenta la Revisión 4 del SCN y las limitaciones informativas del sistema estadístico paraguayo, hacen inevitable la construcción de un sistema de cuentas parcialmente adaptado a dicha revisión, al menos en el corto plazo, esto es, un sistema no completo de cuentas económicas. Esta adaptación parcial, es la estrategia seguida actualmente por la mayoría de los países de América Latina y el Caribe y el que sería implementado con el proyecto propuesto en el presente documento.
- 1.17 El BCP ya inició la fase de revisión de la estrategia de implementación del SCN, Revisión 4 de la ONU, mediante el diseño del marco de aplicación y diagnóstico del sistema actual de Cuentas Nacionales. Para la implementación del proyecto en su primera etapa que concierne a la elaboración de las tablas de recursos-empleo (TRE), es conveniente tener en consideración los siguientes aspectos referidos a las circunstancias actuales del Paraguay: (i) la situación de las estadísticas básicas disponibles; y (ii) el equipo técnico de cuentas nacionales del BCP.
- 1.18 En relación a la información estadística básica que se requiere para la elaboración de las cuentas que conducen a las TRE, la misma es insuficiente, de débil calidad y de baja cobertura. Esto implica la necesidad de un reforzamiento por lo menos elemental, de

estas estadísticas básicas mediante la ejecución de estudios y encuestas especiales, para aquellas actividades económicas en las cuales la información estadística básica es más débil.

- 1.19 Con respecto al equipo técnico, cabe resaltar que la División de Cuentas nacionales no cuenta con el número de personal requerido para la implementación de la Revisión 4 del SCN. Actualmente, la División dispone de diez (10) funcionarios, quienes además de trabajar en las diferentes áreas en que han de dividirse las tareas de la primera etapa de implementación de la revisión 4 del SCN, deben apoyar las tareas tradicionales (Cuentas Nacionales Revisión 2, estimaciones de corto plazo y otras funciones de rutina).

2. Año base de las cuentas nacionales

- 1.20 Los cambios de base se efectúan para introducir nuevos conceptos metodológicos, modificar los convenios existentes sobre definiciones de las operaciones y también para incorporar las eventuales mejoras que se hayan generado en las fuentes estadísticas básicas.
- 1.21 Las cuentas nacionales del Paraguay, utilizan como año base el año 1982. Sin embargo, cambios en la importancia relativa de algunas actividades económicas en la estructura productiva del país, mejoras en las fuentes estadísticas básicas y nuevos conceptos metodológicos y definición de operaciones introducidos en la Revisión 4 del SCN, justifican la necesidad de definir un nuevo año base que refleje mas fielmente la realidad de la estructura económica del país. Este nuevo año base es el año 1994.

3. Indicador Mensual de Actividad Económica (IMAE) y trimestralización del Producto Interno Bruto (PIB)

- 1.22 En la actualidad se vienen desarrollando trabajos tendientes a implementar el IMAE y a trimestralizar el PIB, cuyos resultados provisionales se han publicado en el último boletín de Cuentas Nacionales (Boletín No 32 de Julio de 1995). Esta serie -resultado de un esfuerzo del BCP desarrollado a partir del presente año, conjuntamente con Personal del Banco Central de Chile- tiene por objetivo ampliar la información nacional para fines de estudio y análisis de la situación económica de corto plazo.
- 1.23 Las cifras generadas son el producto de una metodología de trimestralización del PIB anual a precios constantes por sectores de origen del producto. La trimestralización efectuada a nivel de 14 sectores de actividad económica, se efectuó recurriendo a alrededor de 145 series económicas sectoriales de periodicidad mensual. Sin embargo, este sistema de indicadores de corto plazo de la actividad real es muy incompleto debido a la baja cobertura de los indicadores sectoriales. En esta línea, quedan pendientes los desarrollos futuros para la ampliación de conjuntos de indicadores por actividad, en particular los relacionados con el sector industrial, construcción, forestal, comercial y otros servicios.

4. La Balanza de Pagos

- 1.24 Las estadísticas de Balanza de Pagos que el Departamento de Economía Internacional del BCP elabora, no reflejan la totalidad de las transacciones que los residentes del país realizan con los no residentes. En efecto, existen una serie de componentes de la balanza de pagos, en particular, la cuenta de viajes, comercio de mercancías y flujos de capital privado, cuyas cifras no evidencian la realidad puesto que disfrazan operaciones no registradas que producen distorsiones, que además de afectar los datos de otros componentes, hace que la cuenta de errores y omisiones, adquiera valores de relevancia y difíciles de explicar.
- 1.25 Los datos de balanza de pagos recabados por el BCP, se encuentran fuertemente influenciados por el ingente comercio no registrado del país, tanto la porción de éste consumida domésticamente, como la destinada a la triangulación comercial con los vecinos 1/. Asimismo, la cuenta viajes refleja una importancia significativa por el fuerte ingreso de divisas que proporciona al país 2/.
- 1.26 Dado que la cuenta de viajes está íntimamente relacionada con las reexportaciones de bienes, principal motivo del ingreso de los turistas que buscan ventajas en los precios de los productos ofrecidos, interesa investigar más a fondo el rubro excursionistas, para determinar con precisión la importancia de este rubro y por tanto, su impacto en la balanza comercial y en el resultado global de la balanza de pagos 3/.
- 1.27 En este contexto, la realización de una encuesta de servicios por viajes reflejará por primera vez datos significativos -de campo- sobre los créditos de la balanza de pagos por este carácter, los cuales actualmente se realizan en base a estimaciones con disímil metodología. Asimismo, la misma encuesta permitirá realizar estimaciones más ajustadas del turismo de compra, a través de una cuantificación aproximada del comercio no registrado de bienes, usualmente denominado reexportaciones.

1/ Se estima que las reexportaciones derivadas de las partidas introducidas ilegalmente al país sumaron US\$755 millones de dólares en 1995, lo que se compara con US\$819 millones de exportaciones registradas.

Cálculo de las reexportaciones en el Paraguay: Método del consumo potencial de las importaciones, Gustavo Sanabria - Miguel A. Arguello, Departamento de Economía Internacional, Banco Central del Paraguay, Junio de 1996.

2/ De acuerdo a los cálculos realizados por la Dirección General de Turismo (DITUR) del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC), el ingreso de divisas del rubro viajes en 1993 alcanzó los US\$346 millones, como resultado de un flujo de alrededor de 13.838.400 personas y US\$ 25 de gastos estimados. Esa cifra representó aproximadamente un 50% de la cuenta de ajuste Errores y Omisiones, la cual para el año 1995 se elevaba ya a US\$ 783 millones.

3/ De acuerdo a datos estimados en 1992 por DITUR, las zonas de Ciudad del Este y Encarnación, ciudades fronterizas con Brasil y Argentina, respectivamente, registran una afluencia de turistas que supera los trece millones de visitantes anualmente, lo que asociado al monto de compras permitido por persona (para Brasil de US\$ 250), da un comercio de aproximadamente US\$ 3.250.000.000, solamente en esos sectores del país.

D. Red informática de comercio exterior

- 1.28 El Banco Central del Paraguay se encarga de la compilación de las cifras de exportaciones e importaciones, tarea que esta institución encara empezando por el mismo procesamiento de copias de los documentos aduaneros. Con la implementación de la Unión Aduanera del MERCOSUR, el comercio con los otros socios se ha intensificado, por lo que la infraestructura con que se dispone no permite una eficiente y oportuna compilación de datos.
- 1.29 En efecto, en la actualidad para procesar un promedio de 100.000 despachos aduaneros anuales, el BCP cuenta con una red compuesta por cinco máquinas y con un software diseñado internamente en el año 1989. Los cambios introducidos en las respectivas tablas, el aumento del número de operaciones, la falta de suficiente memoria, así como una mayor necesidad de producir datos actualizados, hacen esta red obsoleta.
- 1.30 La compilación de cifras de exportaciones e importaciones por parte del BCP requiere la incorporación de una mejor infraestructura de tal forma a lograr una mayor eficiencia en la compilación de estadísticas para la balanza de pagos, al tiempo de permitir la creación de una red informática interconectada con la base de datos de Cuentas Nacionales.

E. La Sección de Integración Económica

- 1.31 La función principal de esta sección, parte de la División de Integración Económica y Deuda Externa del Departamento de Economía Internacional, consiste en informar a las autoridades del BCP, sobre la evolución de la situación económica, regímenes de cambio y políticas de comercio exterior, vigentes en los países con los cuales el Paraguay se encuentra en proceso de conformación de bloques económicos. Además, debe evaluar el impacto sobre la situación macroeconómica en general de los procesos de integración encarados por el país y, en particular, de los mecanismos de transmisión de las distorsiones originadas por los socios y que constriñen seriamente las políticas económicas internas.
- 1.32 Dadas estas funciones, resulta sumamente necesario mejorar la capacidad analítica de los funcionarios de la Sección de Integración, a través de la profundización de la investigación y análisis dirigidos a una mejor comprensión de la dirección e impacto de los procesos de integración sobre las variables macroeconómicas.
- 1.33 De acuerdo a la estructura definida para la Sección de Integración Económica, se programaba tener 3 funcionarios asignados exclusivamente. Sin embargo, debido a que no se han presentado candidatos idóneos, la Sección sólo cuenta con 1 funcionario actualmente. Por tanto, se torna necesaria la asignación del número de funcionarios programado y su capacitación para que la Sección lleve a cabo su mandato.

F. Justificación de la Operación

- 1.34 El BCP solicitó en agosto de 1995, el apoyo del BID a través de una cooperación técnica no reembolsable para el inicio del programa de mejoramiento del registro, compilación y procesamiento de las estadísticas económicas. Dada la magnitud y cantidad de problemas en las estadísticas de los diferentes sectores, las actividades de este programa de cooperación técnica se concentran en dos sectores de las estadísticas económicas: las cuentas nacionales y la balanza de Pagos. Estos dos sectores requieren de acciones inmediatas para el mejoramiento del registro de estadísticas, ya que en él se generan variables claves para el análisis económico y para la elaboración de la política económica.
- 1.35 El programa incluye un componente que consiste en la elaboración de un diagnóstico del sistema de estadísticas nacionales, que será la base para la posterior preparación de un programa comprensivo de fortalecimiento del mismo en el mediano plazo.
- 1.36 Las potencialidades de que la cooperación técnica propuesta, incida en un mejoramiento del registro y calidad de las estadísticas paraguayas son amplias y significativas. La realización de las actividades previstas permitirá conocer con mayor precisión y detalle la realidad de la economía paraguaya y facilitará la toma de decisiones por parte de las instituciones públicas y la comparabilidad internacional.
- 1.37 En cuanto al mejoramiento de las cuentas nacionales, la implementación del SCN, Revisión 4 de la ONU, es indispensable pues es el nuevo marco metodológico de referencia para la elaboración de las cuentas nacionales para los países con economía de mercado. Por otro lado, los cambios en la importancia relativa de algunas actividades económicas en la estructura productiva del país y los nuevos conceptos metodológicos y definición de operaciones introducidos en la Revisión 4 del SCN, justifican la necesidad de definir un nuevo año base que refleje mas fielmente la realidad de la estructura económica del país.
- 1.38 El diseño, implementación y seguimiento de la política económica requiere de instrumentos de medición de la actividad económica, oportunos y adecuados, que permitan reorientar las medidas de política, cuando el caso lo amerite. Dada la realidad económica de la economía paraguaya, que está iniciando un profundo proceso de reformas, el contar con este tipo de instrumentos, como son los indicadores de corto plazo, es fundamental para lograr con éxito la implantación de las reformas deseadas.
- 1.39 El mejoramiento en el registro de algunos rubros de la cuenta corriente de la balanza de pagos permitirá conocer con mayor exactitud cual es la situación real del Paraguay en sus relaciones económicas del país con el resto del mundo, y por tanto, la vulnerabilidad y/o dependencia de la economía respecto al sector externo.
- 1.40 Mejoras en la infraestructura requerida por el BCP para la

compilación de cifras de exportaciones e importaciones resultará en una mayor eficiencia en la compilación de estadísticas, al tiempo que permitirá interconectar las bases de datos de los departamentos de Economía Internacional y Cuentas Nacionales, mejorando considerablemente su manejo y procesamiento.

- 1.41 El fortalecimiento de la Sección de Integración del BCP, permitirá contar con evaluaciones del impacto sobre la situación macroeconómica en general de los procesos de integración encarados por el país y, en particular, de los mecanismos de transmisión de las distorsiones originadas por los socios y que afectan las políticas económicas internas.

G. Estrategia del Banco y experiencia previa. Otros donantes

1. Estrategia del Banco y experiencia previa

- 1.42 La estrategia del Banco para Paraguay se dirige a: (i) mantener el apoyo a la modernización de los sectores productivos e infraestructura; (ii) continuar con la contribución al desarrollo de los sectores sociales; y (iii) enfatizar el fortalecimiento institucional, incluyendo la modernización del Estado. La operación propuesta responde a esta prioridad, pues al fortalecer las estadísticas, utilizadas para el análisis económico y la formulación de la política económica, mejorará la calidad de los mismos.
- 1.43 En el año 1993, el Banco dio asistencia al BCP para el mejoramiento de la gestión de las estadísticas de la deuda externa del país. Actualmente, la Gerencia de Estudios Económicos del BCP se encuentra ejecutando, conjuntamente con el Ministerio de Hacienda (MH) y la STP un programa de Apoyo a la Programación Macroeconómica del Paraguay, con financiamiento no reembolsable del BID. El objetivo general del programa es apoyar al Gobierno del Paraguay en el fortalecimiento de la capacidad de análisis en el proceso de programación macroeconómica a través de la implementación del modelo macroeconómico del BID en esas tres instituciones.
- 1.44 En mayo de 1996 el Banco aprobó el Programa Regional de Mejoramiento de las Encuestas de Vida en América Latina y el Caribe (MECOVI), iniciativa que se desarrollará conjuntamente con el Banco Mundial y la CEPAL. Paraguay, a través de la DGEEC participa en este programa con un financiamiento de US\$2.300.000 (FOE, moneda local) por parte del BID.
- 1.45 En mayo de 1996 el Banco aprobó un Programa de Inversiones Sociales, que incluye actividades dirigidas al relevamiento de los diagnósticos sectoriales existentes sobre pobreza en el país y al análisis de la información compilada en las Encuestas de Hogares sobre gasto social, su incidencia e impacto distributivo.
- 1.46 Finalmente, el Banco, a través del FOMIN, está preparando una operación para la Superintendencia de Bancos (SB) del BCP, cuyo objetivo principal consiste en apoyar a esa institución en materia de seguimiento, normativa, análisis, control, preparación y

divulgación de información financiera.

2. Otros donantes

a. Asistencia técnica recibida por el Departamento de Cuentas Nacionales y Mercado Interno

1.47 Con fondos del Banco Mundial, el BCP ha iniciado la fase de revisión de la estrategia de implementación de los trabajos tendientes a adoptar el nuevo esquema del SCN, Revisión 4 de ONU en las Cuentas anuales. Con este propósito se contrató a un consultor internacional, quien se encuentra diseñando el marco de aplicación y el diagnóstico del sistema actual de Cuentas Nacionales, además de monitorear los resultados preliminares que se obtienen a partir del trabajo de los técnicos nacionales.

1.48 Por otro lado, con el apoyo de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) por US\$12.000, se contrató a un consultor para que iniciara el desarrollo de un indicador mensual de corto plazo y trimestralización del PIB. Los primeros resultados se encuentran en fase experimental de implementación.

b. Asistencia técnica recibida por el Departamento de Economía Internacional

1.49 Con el apoyo del Fondo Monetario Internacional (FMI), este Departamento contrató a un consultor en 1992, por un período de un año para iniciar los trabajos previos a la implementación del Manual No IV de Balanza de Pagos. El Manual se implementó para el período 1985-91 y se procedió al entrenamiento en su uso a los funcionarios de la División de Balanza de Pagos, los cuales actualmente están llevando a cabo la compilación a partir del año 1992.

1.50 El Departamento de Economía Internacional, conjuntamente con dependencias de otras instituciones involucradas en la gestión de la deuda externa del país, está ejecutando una cooperación técnica de las Naciones Unidas dirigida a mejorar la gestión de la deuda externa e interna del Paraguay, a través del fortalecimiento de la capacidad técnica e institucional del Gobierno en este campo. La misma consta de dos etapas: (i) la primera se orienta a readecuar los flujos y la organización de la información sobre el endeudamiento público así como la homogeneización de ésta entre el MH y el BCP, y (ii) la segunda etapa se refiere a la instalación de la versión 5.0 del Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE). Ambas etapas están cercanas a su conclusión.

II. OBJETIVOS Y DESCRIPCION DEL PROGRAMA

A. Objetivos

2.1 El objetivo principal de la operación es apoyar al gobierno del Paraguay en un programa de mejoramiento del sistema de estadísticas

económicas nacionales, que refuerce los análisis de las instituciones responsables del seguimiento macroeconómico y de la formulación de políticas económicas (Gerencia de Estudios Económicos del BCP, la Unidad Técnica Asesora (UTA) del Equipo Económico Nacional, la STP y el MH).

- 2.2 El proyecto tiene como objetivos específicos: (i) fortalecer al BCP en el registro de estadísticas económicas relacionadas con cuentas nacionales, indicadores de corto plazo y balanza de pagos; (ii) fortalecer la coordinación intra e inter-institucional en la recolección, generación e intercambio de información relevante para el análisis económico y, en consecuencia, para el diseño de la política económica; y (iii) hacer un diagnóstico del actual sistema de estadísticas nacionales, que sirva de base para la posterior preparación de un programa global de mejoramiento del mismo en el mediano plazo.

B. Descripción

- 2.3 Para cumplir con los objetivos enunciados, el proyecto propone desarrollar 4 componentes: 1. Diagnóstico del sistema de estadísticas nacionales y Propuesta de Programa de Fortalecimiento; 2. Mejoramiento de las Cuentas Nacionales; 3. Mejoramiento en el Registro de la Cuenta Corriente de la Balanza de Pagos; y 4. Diseño e Implementación de la Red de Información Estadística. En el marco lógico se especifica los componentes y actividades del programa, así como los resultados y su verificación (Anexo I).

1. COMPONENTE 1. Diagnóstico del sistema de estadísticas nacionales y Propuesta de Programa de Fortalecimiento (US\$45.880)

- 2.4 El objetivo principal de este componente es el de conocer con exactitud la realidad del Sistema Estadístico Nacional, sus problemas, limitaciones, potencialidades y posibles áreas de acción para el fortalecimiento futuro de dicho Sistema.
- 2.5 El componente se ejecutará a través de la contratación de una consultoría externa, la que producirá un informe que contendrá dos partes: (i) un diagnóstico de la situación actual del sistema de estadísticas nacionales, incluyendo el tratamiento del sector informal de la economía; y (ii) una propuesta para un programa de mejoramiento global del sistema de estadísticas nacionales.
- 2.6 El diagnóstico deberá dar detalle de: (i) las instituciones públicas involucradas en la producción de las estadísticas básicas; (ii) el marco legal al que se apegan para ejecutar esta función; (iii) los problemas enfrentados en la producción de las estadísticas; (iv) mecanismos de transmisión e intercambio de la información; (v) posibles duplicidades en la producción de estadísticas; y (vi) asistencia brindada por instituciones bilaterales y multilaterales, objetivos, resultados y principales problemas enfrentados.

- 2.7 La propuesta para un programa de mejoramiento del sistema de estadísticas nacionales deberá incluir: (i) definición de los componentes del programa, que incluya la metodología para incorporar al sector informal de la economía en las estadísticas nacionales; (ii) propuesta de revisión del marco legal; (iii) plan de acción para la ejecución del programa; (iv) cronograma de actividades; (v) estimación de costos del programa, discriminando entre gastos corrientes y de capital; (vi) identificación de fuentes de financiamiento bilateral y/o multilateral; y (vi) definición de necesidades de recursos humanos calificados (cantidad y calidad).

2. COMPONENTE 2. Mejoramiento en las Cuentas Nacionales
(US\$347.928)

- 2.8 El objetivo general del programa es apoyar al Gobierno del Paraguay en el proceso de revisión y mejoramiento de las Cuentas Nacionales, en el perfeccionamiento del sistema estadístico de síntesis y en la ampliación de su capacidad para suministrar información de carácter macroeconómico. Este componente se divide en dos sub-componentes: a. Trabajos de Base para la Implementación SCN, Revisión 4 de ONU; y b. Desarrollo e implementación del Indicador Mensual de Actividad Económica y el PIB trimestral.

a. Sub-componente de Trabajos de Base para la Implementación del SCN, Revisión 4 de ONU (US\$302.488)

- 2.9 Este sub-componente se ejecutaría a través de la elaboración de un esquema contable básico en el ámbito de la implantación de la Revisión 4 del Sistema de Cuentas Nacionales de ONU. Las actividades programadas son:

i. Elaboración de las tablas de recursos-empleos (TRE)

- 2.10 Las TRE son tablas que muestran los flujos de bienes y servicios producidos por la economía nacional e intercambiados con el resto del mundo, y simultáneamente ofrecen la estructura de costos de la producción. El modelo de TRE que se propone elaborar sigue los lineamientos que establece el SCN de ONU, Revisión 4.
- 2.11 Para la elaboración de las TRE se requiere de la elaboración de estudios y encuestas especiales que tiendan a facilitar la implementación del esquema. Los estudios especiales básicos que se desarrollarán comprenden: (i) personal ocupado; (ii) impuestos a la producción; (iii) márgenes de distribución; (iv) comercio exterior; (v) consumo de los hogares; (vi) formación bruta de capital; (vii) remuneraciones salariales; (viii) demanda intermedia; y (ix) sector informal. Los estudios especiales se llevarán a cabo mediante la contratación de consultorías.
- 2.12 Las encuestas especiales que se requiere ejecutar para reforzar la información estadística básica disponible se refieren a las siguientes actividades económicas: (i) industria alimenticia - panaderías; (ii) industria textil - fabricación de prendas de vestir; (iii) comercio al por menor; (iv) servicios profesionales;

(v) servicios de diversiones; (vi) servicios de reparación; (vii) servicios de peluquería y salones de belleza.

- 2.13 Las encuestas se realizarán a través de la contratación de una firma. Esta firma deberá coordinar el diseño de las encuestas, así como la recolección, tabulación, procesamiento y producción de datos con un consultor local, especialista en diseño, elaboración y análisis de encuestas, cuyas actividades serán a su vez supervisadas por la Unidad de Apoyo para la Ejecución del Programa (UAEP).

ii. Elaboración de un Sistema contable intermedio de cuentas económicas enmarcado en el SCN. Revisión 4 de ONU

- 2.14 Para iniciar los trabajos de implementación de la Revisión 4 del SCN, además de la elaboración de las TRE, se cuantificarán las cuentas corrientes y de acumulación en los siguientes sectores institucionales: financiero, público y resto del mundo, los cuales ya cuentan con información de base. Los sectores institucionales que no se incluyen en esta primera etapa (instituciones no financieras, hogares e instituciones privadas sin fines de lucro) se obtienen por diferencia con el resultado global de la TRE.

- 2.15 El personal del Departamento de Cuentas Nacionales y Mercado Interno elaborará las cuentas corrientes y de acumulación de capital de los sectores institucionales mencionados, bajo la coordinación y asesoría del Coordinador Nacional y el Asesor Internacional de la UAEP.

iii. Cambio de año base para las cuentas nacionales

- 2.16 Para el cambio de base de las cuentas nacionales del año 1982 al 1994, se llevarán a cabo las siguientes actividades: (i) cálculo de las nuevas cuentas nacionales para el período 1991-95; y (ii) elaboración de una serie enlazada del PIB por origen y gasto, a precios corrientes y constantes para el período 1950-90.

- 2.17 Estas actividades serán realizadas por el personal del Departamento de Cuentas Nacionales y Mercado Interno, bajo la coordinación y asesoría del Coordinador Nacional y el Asesor Internacional de la UAEP.

iv. Adaptación e implementación de la Base de Datos del SCN

- 2.18 El objetivo de este sub-componente es instalar y operativizar el nuevo SCN Revisión 4, para lo cual la adquisición del equipo informático es trascendental.

- 2.19 El recurso informático que se utilizará para desarrollar la metodología de adaptación e implementación del Sistema Integrado de Cuentas Nacionales (SICNA), será el SYBASE, un administrador de base de datos relacionadas (RDBMS-Related Database Management Systems).

- 2.20 Esta actividad se ejecutará a través de la contratación de un consultor internacional, Ingeniero en Sistemas, con experiencia en la implementación del SICNA por un periodo de 2 meses/persona. Además, el Departamento de Cuentas Nacionales y Mercado Interno, asignará un funcionario proveniente de la Sección de Informática de la División de Apoyo Administrativo, por el periodo de ejecución de la cooperación técnica.
- 2.21 Por otro lado, se realizarán dos (2) pasantías en el Banco Central de Chile y se adquirirán ocho (8) computadoras en las que se instalará el software del SICNA.

b. Sub-componente de Desarrollo e implementación del IMAE y el PIB trimestral (US\$22.440)

- 2.22 El objetivo de este sub-componente es apoyar al BCP en el perfeccionamiento del sistema estadístico de síntesis y en la ampliación de su capacidad para suministrar información macroeconómica de corto plazo. Este objetivo se lograría a través de la implementación (incluyendo la publicación) del actual IMAE y del PIB trimestral, el cual requerirá de mejoras y ampliación en su cobertura, principalmente en el ámbito de los servicios.
- 2.23 Las actividades de este sub-componente comprenden: (i) definición, diseño y elaboración del cálculo de los indicadores de corto plazo por el lado del gasto, esto es, consumo total, inversión total, exportaciones e importaciones de bienes y servicios no factoriales; (ii) elaboración de los indicadores de corto plazo para las actividades siguientes: transporte y comunicaciones, gobierno general, construcción, industria, hoteles y restaurantes y sector financiero; y (iii) desarrollo e implementación de la plataforma informática de los cálculos (incluyendo el software necesario para la implementación de las bases de datos), en el contexto del SICNA.
- 2.24 La ejecución de este sub-componente se realizará a través de la contratación de un consultor internacional, experto en el diseño e implementación de indicadores de corto plazo, quien coordinará la definición, diseño y elaboración de los indicadores de corto plazo y quien apoyará en el desarrollo e implementación de la plataforma informática.

c. Requerimientos de Personal local adicional para el componente 2

- 2.25 El personal local del que dispone la División de Cuentas nacionales es insuficiente para la implementación de la Revisión 4 del SCN de ONU. Actualmente, la División dispone de diez (10) funcionarios, quienes además de trabajar en las diferentes áreas en que han de dividirse las tareas de esta primera etapa, deben coordinar técnicamente el proyecto en su conjunto. Esto implica la necesidad de incrementar el personal asignado a esta División no sólo para apoyar las tareas tradicionales (Cuentas Nacionales Tradicionales, estimaciones de corto plazo y otras funciones de rutina), sino también para fortalecer la medición de determinados campos de la economía mediante la ejecución de estudios especiales. La División

de Cuentas Nacionales deberá incorporar ocho funcionarios adicionales a su planta durante el período de ejecución del programa. Como condición previa al primer desembolso, habrá incorporado 4 funcionarios adicionales quienes deberán ser entrenados por el asesor internacional en la implementación y operación de la Revisión 4 del SCN de ONU y en el desarrollo e implementación del IMAE. Los cuatro funcionarios restantes deberán estar incorporados al inicio del segundo año de ejecución del programa de Cooperación Técnica y deberán ser adiestrados por los primeros cuatro funcionarios, en la implementación de la Revisión 4 del SCN de ONU.

- 2.26 La asignación de estos funcionarios adicionales se efectuará mediante la transferencia de candidatos idóneos provenientes de otras gerencias y/o departamentos del BCP. Sin embargo, si en el momento de realizar esta actividad las personas identificadas no pueden ser incorporadas, el BCP a través de la Gerencia de Estudios Económicos deberá asumir el costo financiero de su contratación.

3. COMPONENTE 3. Mejoramiento en el Registro de la Cuenta Corriente de la Balanza de Pagos (US\$450.434)

- 2.27 Los objetivos de este componente son: (i) mejorar la cuantificación y registro de partidas de la cuenta corriente con un alto grado de operaciones no registradas y, por tanto, con altos márgenes de error; y (ii) fortalecer la Sección de Integración en su capacidad de análisis del impacto de los procesos de integración en la situación macroeconómica paraguaya.

- 2.28 Este componente se divide a la vez en tres sub-componentes: a. Diagnóstico del Turismo receptivo en Paraguay; b. Diseño e implementación de la Red Informática de Comercio Exterior (RICE); y c. Asistencia para la Sección de Integración Económica.

a. Sub-componente de Diagnóstico del Turismo receptivo en Paraguay (US\$360.430)

- 2.29 El objetivo de este sub-componente es mejorar el registro de las estadísticas de Balanza de Pagos, a través del mejoramiento en la metodología utilizada para la medición de las operaciones no registradas, en particular el comercio triangular, las reexportaciones y el turismo de compra. Se pretende profundizar en la valoración de los flujos vinculados con el turismo de compra y con ello ajustar las estimaciones de comercio no registrado en la balanza comercial, para reducir las distorsiones resultantes en la cuenta de errores y omisiones.

- 2.30 Este sub-componente se ejecutará a través del diseño, elaboración e implementación de una encuesta de servicios por viajes en las ciudades fronterizas de Ciudad del Este y Encarnación. La encuesta pretende determinar: (i) el número de personas residentes y no residentes que visitan Ciudad del Este y Encarnación; (ii) el gasto estimado por persona; y (iii) el valor promedio de los gastos en bienes de reexportación.

- 2.31 La ejecución de esta actividad, se haría bajo la modalidad de la tercerización de la recolección de datos. La tercerización en la colección de los datos de la encuesta de viajes propuesta, a más de ahorrar una ingente cantidad de recursos a la institución, aliviará la carga presupuestaria para los siguientes ejercicios, posteriores a la realización del trabajo. No obstante, la Gerencia de Estudios Económicos, a través de la UAEP diseñará un estricto procedimiento de verificación de los datos levantados para preservar su fidedignidad.
- 2.32 La coordinación y supervisión del trabajo de campo de la empresa contratada estará a cargo de la Gerencia de Estudios Económicos, a través de la UAEP y con el asesoramiento de dos (2) consultorías externas de dos (2) meses cada una.
- 2.33 Los datos recabados vía terciarización serán procesados por el sistema informático a instalarse en el Departamento de Economía Internacional (ver componente 1, sub-componente b), y las encuestas se realizarán tres veces durante el año, considerando la afluencia alta, media y baja del turismo de compra. El análisis de la encuesta será responsabilidad del Departamento de Economía Internacional, bajo la coordinación de la UAEP. Este Departamento asignará al proyecto de encuestas 3 funcionarios por un período de 15 meses.

b. Sub-componente de Diseño e implementación de la Red Informática de Comercio Exterior (RICE) (US\$51.440)

- 2.34 El objetivo de este sub-componente es incorporar la infraestructura adecuada para lograr una mayor eficiencia en la compilación y procesamiento de las estadísticas de comercio exterior, al tiempo de permitir la creación de una red informática interconectada con la base de datos del Departamento de Cuentas Nacionales y Mercado Interno.
- 2.35 Las actividades a realizar comprenden: (i) definición de la base de datos a ser creada y/o redefinida; (ii) compra, instalación y adiestramiento en el funcionamiento de los equipos requeridos para la implementación de la red; (iii) selección y/o diseño, instalación y entrenamiento en el funcionamiento del software a ser utilizado; y (iv) diseño e implementación de la red informática interconectada con la base de datos del Departamento de Cuentas Nacionales y Mercado Interno.
- 2.36 Este sub-componente se realizará a través de la compra del hardware y software requeridos para la implementación de la red y de la contratación por dos (2) meses de un consultor, ingeniero en sistemas.
- 2.37 Para la implementación de la RICE el Departamento de Economía Internacional asignará 9 funcionarios por el período de ejecución del programa.

c. Sub-componente de Asistencia para la Sección de Integración Económica (US\$38.364)

- 2.38 El objetivo principal de este sub-componente es el de fortalecer la dependencia del BCP encargada de evaluar el impacto en la situación macroeconómica del país de los procesos de integración encarados por Paraguay.
- 2.39 Para ejecutar este sub-componente se programan las siguientes actividades: (i) consultoría externa para mejorar la capacidad de análisis e investigación en el área de integración económica del personal de la Sección de Integración Económica, con el fin de constituir la en un apoyo eficiente para los negociadores; (ii) consultoría externa para determinar los mecanismos de transmisión, al interior de Paraguay, de shocks macroeconómicos ocurridos en el los países miembros del MERCOSUR, en particular, Brasil y Argentina; y (iii) realización de pasantías con el objeto de conocer, in situ, las condiciones de análisis y negociaciones emprendidas en países con experiencias de integración.
- 2.40 La ejecución de este sub-componente se realizará a través de: (i) la contratación de 2 expertos en integración económica, por un período de 1 mes/persona, quienes adiestrarán al personal de la Sección de Integración Económica en el análisis e investigación de los procesos de integración económica y en mecanismos de transmisión, al interior de Paraguay, de shocks macroeconómicos ocurridos en el los países miembros del MERCOSUR; y (ii) la realización de cuatro (4) pasantías de 1 semana cada una.
- 2.41 Se sugiere que las pasantías se realicen en España y Bélgica, países de la Unión Europea, debido a que esta Unión es la experiencia de integración económica más adelantada y mejor documentada. Además, ambos países tienen experiencias relevantes relativas a economías integradas en un bloque compuesto por países de mayor desarrollo relativo y a mecanismos de transmisión entre países integrados en bloques económicos.
- 2.42 Para que la Sección de Integración Económica lleve a cabo su mandato debe contar con el personal definido en su creación. La Sección de Integración Económica deberá incorporar tres funcionarios adicionales a su planta durante el período de ejecución del programa. Como condición previa al primer desembolso, habrá incorporado 1 funcionario adicional. Los otros dos funcionarios adicionales deberán estar incorporados al inicio del segundo año de ejecución del programa de Cooperación Técnica.
- 2.43 La asignación de estos funcionarios adicionales se efectuará mediante la transferencia de candidatos idóneos provenientes de otras gerencias y/o departamentos del BCP. Sin embargo, si en el momento de realizar esta actividad las personas identificadas no pueden ser incorporadas, el BCP a través de la Gerencia de Estudios Económicos deberá asumir el costo financiero de su contratación.

4. COMPONENTE 4. Diseño e Implementación de la Red de Información Estadística (US\$14.500)

- 2.44 El objetivo de este componente es el de fortalecer la coordinación intra e inter-institucional en la recolección, generación e intercambio de información relevante para el análisis económico y, consecuentemente, para el diseño de la política económica.
- 2.45 Las actividades incluyen: (i) diseño y/o homogeneización e implementación del mecanismo de transmisión de información estadística entre las diferentes dependencias del BCP; (ii) diseño y/o homogeneización e implementación del mecanismo de transmisión de información estadística entre la Gerencia de Estudios Económicos del BCP y otras instituciones gubernamentales usuarias de la información generada en esa Gerencia (STP, DGEEC, MH y otros ministerios); y (iii) diseño y/o homogeneización e implementación del mecanismo de transmisión de información estadística entre la Gerencia de Estudios Económicos del BCP y las instituciones del sector privado usuarias de la información generada por esa Gerencia.
- 2.46 Las actividades de este componente se realizarán a través de la contratación de un consultor local, ingeniero en sistemas o en informática por un período de 3 meses. Este consultor será apoyado por un funcionario proveniente de la Sección de Informática de la Gerencia de Estudios Económicos.

C. Ejecución, supervisión y seguimiento del programa y auditoría de estados financieros

1. Ejecución

- 2.47 Esta operación tendrá una duración de 24 meses y será ejecutada por el BCP, a través de la Unidad de Apoyo para la Ejecución del programa (UAEP). Previo al primer desembolso, la Gerencia de Estudios Económicos del BCP creará la UAEP, que tendrá diversas funciones de coordinación, ejecución y monitoreo del conjunto de las actividades de la operación.
- 2.48 La UAEP dependerá directamente de la Gerencia de Estudios Económicos y estará compuesta por: (i) un coordinador nacional, con especialidad en economía, con experiencia relevante en el campo de la Contabilidad Nacional y el Comercio Internacional; (ii) un asesor internacional, especialista en contabilidad nacional, con amplia experiencia en el área de adaptación y operación de procesos de implementación del Sistema de Cuentas Nacionales; (iii) un técnico nacional, economista, con especialidad en contabilidad nacional; y (iv) un técnico nacional, economista, con especialidad en economía internacional.
- 2.49 El coordinador nacional y los técnicos nacionales serán contratados con recursos del aporte local y el asesor internacional con recursos del financiamiento del Banco.

- 2.50 Las funciones del **coordinador nacional** serán las de organizar, dirigir, asesorar, ejecutar y supervisar, las actividades de la operación, tanto técnicas como administrativas, asegurando que las mismas estén dirigidas al cumplimiento de los objetivos del programa.
- 2.51 Las funciones del **asesor internacional**, especialista en contabilidad nacional serán las de asesorar técnicamente en la implementación, adaptación, adiestramiento y operación del SCN, Revisión 4 de ONU en el BCP y en el desarrollo e implementación del IMAE.
- 2.52 El **técnico nacional especialista en contabilidad nacional** tendrá la responsabilidad de coordinar la ejecución de las diversas actividades previstas en el componente 1. Cuentas Nacionales. Además, deberá mantener estrecha coordinación con la Dirección del Departamento de Cuentas Nacionales y Mercado Interno.
- 2.53 Finalmente, el **técnico nacional especialista en economía internacional**, tendrá la responsabilidad de coordinar la ejecución de las diversas actividades previstas en el componente 2. Balanza de Pagos. Este técnico deberá mantener estrecha coordinación con la Dirección del Departamento de Economía Internacional.
- 2.54 Para la ejecución del programa se llevarán a cabo 19 consultorías individuales y 8 encuestas por un total de US\$732.560. Asimismo, se comprarán 17 computadoras y otro equipo de apoyo por un total de US\$217.750 (ver Archivo Técnico I). En el convenio de cooperación técnica, se pactará la utilización de los procedimientos del Banco sobre selección y contratación de consultores, así como para la adquisición de bienes y servicios.
- 2.55 Durante la ejecución del programa, la asignación presupuestaria para consultorías deberá realizarse en función del cronograma previsto.
- 2.56 Para la ejecución de las diferentes consultorías previstas en el programa, se ha elaborado términos de referencia que se encuentran en los archivos del Banco (Archivo Técnico III).

2. Supervisión, seguimiento y auditoría de estados financieros

- 2.57 Al inicio de la CT, el organismo ejecutor deberá presentar al Banco una propuesta detallada del plan de actividades a desarrollar durante el primer año de ejecución de la CT. Asimismo, al inicio del segundo año de ejecución de la CT, presentará el plan de actividades correspondiente al segundo año.
- 2.58 La UAEP deberá presentar al Banco informes semestrales de progreso, que permitan efectuar un adecuado seguimiento a la cooperación técnica. El primer informe semestral de progreso deberá ser presentado a los 30 días de concluirse los primeros seis meses de ejecución del programa. El resto de los informes semestrales de progreso deberán presentarse a los 30 días de concluido los 12, 18

y 24 meses de ejecución del programa.

- 2.59 Los informes deberán contener: (i) el avance de las actividades previstas en el programa; (ii) el avance de los desembolsos en relación con lo previsto y las erogaciones realizadas, imputables a la contrapartida; (iii) un resumen de las recomendaciones de los consultores contratados con recursos del programa; y (iv) un resumen de las actividades que deban realizarse en el semestre siguiente.
- 2.60 La UAEP presentará a la Gerencia de Estudios Económicos, para su conocimiento y aprobación, tanto los planes de actividades de la CT, como los informes de progreso semestrales.
- 2.61 Inmediatamente después de presentado al Banco cada informe semestral, se realizarán reuniones de evaluación para examinar el avance en la ejecución del programa. A estas reuniones asistirán el Gerente de Estudios Económicos, el coordinador de la UAEP y el equipo técnico por él designado y, funcionarios del Banco. Las recomendaciones que emanen de estas reuniones serán implementadas en el semestre siguiente y consideradas en el ejercicio de evaluación que corresponda.
- 2.62 Dentro de los seis (6) meses siguientes a la finalización del programa, el organismo ejecutor presentará un informe final con un resumen de las actividades desarrolladas; el destino de los gastos realizados con recursos del Banco y de contrapartida; los resultados alcanzados; las decisiones adoptadas como consecuencia del programa, y los resultados que se esperan obtener a raíz de las mismas.
- 2.63 La UAEP mantendría registros en los que se consignen los gastos del Programa, de conformidad con el plan de cuentas aprobado por el Banco. Los estados financieros del programa serían dictaminados anualmente por auditores independientes aceptables para el Banco y presentados, a satisfacción de éste, durante la ejecución del Programa, dentro de los 120 días siguientes del cierre del ejercicio fiscal correspondiente, de acuerdo con las estipulaciones del eventual convenio de cooperación técnica.
- 2.64 La responsabilidad técnica de la operación será de la División de Países 1 (OD1) y la básica, de la Representación del Banco en Paraguay.

D. Costo y financiamiento

- 2.65 El costo total de la cooperación técnica propuesta está estimado en US\$1.694.600. El Banco aportaría un total de US\$1.000.000 de fondos FOE/divisas no reembolsable. La contrapartida local será del equivalente de US\$694.600 aportados por el BCP.

Cuadro de Costos (US\$)

CATEGORÍAS		COSTOS
1.1	Servicios profesionales de firmas-Honorarios	316.500
2.	Consultores individuales	416.060
2.1	Honorarios	242.900
2.5	Viajes internacionales	173.160
2.5.1.1	Pasajes	27.000
2.5.1.2	Viáticos	146.160
3.	Becas, entrenamientos, pasantías	18.072
3.3.1	Viajes internacionales	18.072
3.3.1.1	Pasajes	7.300
3.3.1.2	Viáticos	10.772
6.	Apoyo General	229.750
6.3	Equipo	44.500
6.4	Otros materiales	122.250
6.5	Equipo de computación (17 computadoras)	51.000
6.6.4	Secretaria (24 meses)	12.000
7.	Informes y publicaciones	7.000
98.	Imprevistos	12.618
TOTAL:		1.000.000

- 2.66 Esta cooperación técnica se ejecutará en un período de 24 meses, a partir de la firma del contrato. El último desembolso se efectuará hasta 30 meses después de la respectiva firma del contrato.
- 2.67 El aporte del Banco se haría con cargo a los ingresos netos del Fondo de Operaciones Especiales por el equivalente a US\$ 1.000.000 en moneda extranjera con carácter no reembolsable.
- 2.68 La distribución de los recursos que aportaría el Banco por componente, serían como sigue:

COMPONENTE	MONTO		
	BID	APORTE LOCAL	TOTAL
1. Diagnóstico del sistema de estadísticas nacionales y Propuesta de Programa de Fortalecimiento	45.880		45.880
2. Mejoramiento en las Cuentas Nacionales	347.928	160.800	508.728
3. Mejoramiento en el Registro de la Cuenta Corriente de la Balanza de Pagos	450.434	404.750	855.184
4. Diseño e Implementación de la Red de Información Estadística	14.500	7.200	21.700
Imprevistos	12.618	4.250	16.868
TOTAL	1.000.000	694.600	1.694.600

III. BENEFICIOS Y RIESGOS

- 3.1 Dada la importancia de las actividades no registradas en las estadísticas económicas nacionales, el programa permitirá reducir los márgenes de error provocados por las actividades no registradas en la balanza de pagos y en las cuentas nacionales. Como resultado, los ejecutores de la política económica podrán acceder a información estadística más fidedigna, que les permitirá por un lado, tener una visión más cercana de la realidad económica del país y, por el otro lado, reforzar su capacidad de análisis y de elaboración de la política económica.
- 3.2 El principal riesgo de la operación consiste en la falta de una coordinación y seguimiento adecuados, así como en la falta de los recursos de contrapartida necesarios para atender el costo de la asignación de personal calificado y de capacitación del personal de la Gerencia de Estudios Económicos.
- 3.3 Para mitigar este riesgo se prevé que: (i) el coordinador de la Unidad de Apoyo para la Ejecución del Programa (UAEP) sea un funcionario que, además de cumplir requisitos previamente acordados con el Banco, se dedique de manera exclusiva a la ejecución del Programa; (ii) se realicen los informes y evaluaciones de ejecución semestrales propuestos en la sección de supervisión y seguimiento del programa; y (iii) el Banco Central cuenta con asignación de recursos suficientes dentro del presupuesto de la Nación, que le permitiría atender adecuadamente los gastos de funcionamiento para la ejecución del Programa.

IV. SOSTENIBILIDAD

- 4.1 El BCP ha expresado la necesidad de mejorar, el levantamiento, el registro y la calidad de las estadísticas nacionales. Complementariamente, considera que el contar con una base de datos de mejor desempeño y capacidad, facilitaría su labor para contribuir con el apoyo de estadísticas de calidad y oportunas, al análisis en materia de política económica pues permitiría hacer un seguimiento del desempeño de la economía más realista, oportuno y adecuado. Las autoridades le han asignado la más alta prioridad a este programa. Además, varias agencias multilaterales y bilaterales han brindado y continúan dando apoyo técnico al BCP para el mejoramiento de sus estadísticas.
- 4.2 La labor de coordinación intra e inter-institucional con distintas entidades del sector público, prevista en esta cooperación, permitirá afianzar el trabajo de la Gerencia de Estudios Económicos y al mismo tiempo desarrollar mecanismos conjuntos de mutua cooperación y apoyo.

V. EVALUACIÓN

- 5.1 La información y datos que se obtengan en la ejecución del programa, serán utilizados en una evaluación de medio término, que se realizará al año del inicio de la ejecución de la operación y la que se concentrará en la eficiencia y efectividad logradas con el programa. Además, el ejecutor deberá presentar a más tardar 6 meses después de la finalización del programa, un informe final de ejecución de la operación.

VI. ELEGIBILIDAD

- 6.1 El Comité de Programación del Banco, en reunión del 14 de febrero de 1996, declaró su acuerdo con los lineamientos generales del Perfil de Cooperación Técnica presentado a su consideración y autorizó continuar con el análisis y trámite de la operación.

MARCO LOGICO

OBJETIVOS	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN
-----------	-------------	------------------------

Fin: Apoyar al gobierno del Paraguay en el inicio de un programa de mejoramiento del sistema de estadísticas nacionales, que refuerce los análisis de las instituciones responsables del seguimiento macroeconómico y formulación de políticas.

Propósito: Fortalecer al BCP en el registro de estadísticas económicas relacionadas con cuentas nacionales, indicadores de corto plazo y balanza de pagos; fortalecer la coordinación intra e inter-institucional en la recolección, generación e intercambio de información relevante para el análisis económico y, consecuentemente, para el diseño de la política económica; y hacer un diagnóstico del actual sistema de estadísticas nacionales, que sirva de base para la preparación de un programa de mejoramiento global del mismo en el mediano plazo.

1. DIAGNÓSTICO DEL SISTEMA DE ESTADÍSTICAS NACIONALES Y PROPUESTA DE PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO		
Conocer con exactitud la realidad del Sistema Estadístico Nacional, sus problemas, limitaciones, potencialidades y posibles áreas de acción para su fortalecimiento.	Consultoría externa que producirá un informe que contendrá dos partes: (i) un diagnóstico de la situación actual del sistema de estadísticas nacionales, incluyendo el tratamiento del sector informal de la economía; y (ii) una propuesta para un programa de mejoramiento global del sistema de estadísticas nacionales.	<p>Diagnóstico elaborado, con detalle de: (i) las instituciones públicas involucradas en la producción de las estadísticas básicas; (ii) el marco legal al que se apegan para ejecutar esta función; (iii) los problemas enfrentados en la producción de las estadísticas; (iv) mecanismos de transmisión e intercambio de la información; (v) posibles duplicidades en la producción de estadísticas; y (vi) asistencia brindada por instituciones bilaterales y multilaterales, objetivos, resultados y principales problemas enfrentados.</p> <p>Propuesta para un programa de mejoramiento del sistema de estadísticas nacionales elaborada, con detalle de: (i) definición de los componentes del programa, que incluya la metodología para incorporar al sector informal de la economía en las estadísticas nacionales; (ii) propuesta de revisión del marco legal; (iii) plan de acción para la ejecución del programa; (iv) cronograma de actividades; (v) estimación de costos del programa, discriminando entre gastos corrientes y de capital; (vi) identificación de fuentes de financiamiento bilateral y/o multilateral; y (vii) definición de necesidades de recursos humanos calificados (cantidad y calidad).</p>

OBJETIVOS		INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN
	2. MEJORAMIENTO DE LAS CUENTAS NACIONALES		
	Apoyar al Gobierno del Paraguay en el proceso de revisión y mejoramiento de las Cuentas Nacionales, en el perfeccionamiento del sistema estadístico de síntesis y en la ampliación de su capacidad para suministrar información de carácter macroeconómico.		
	a. Trabajos de base para la implementación del SCN, Revisión 4, ONU		
	Elaboración de un esquema contable básico en el ámbito de la implantación de la Revisión 4 del Sistema de Cuentas Nacionales de ONU.	Elaboración de las tablas de recursos-empleos (TRE)	<p>Elaboración de nueve (9) estudios especiales básicos: (i) personal ocupado; (ii) impuestos a la producción; (iii) márgenes de distribución; (iv) comercio exterior; (v) consumo de los hogares; (vi) formación bruta de capital; (vii) remuneraciones salariales; (viii) demanda intermedia; y (ix) sector informal.</p> <p>Elaboración de siete (7) encuestas especiales: (i) industria alimenticia - panaderías; (ii) industria textil - fabricación de prendas de vestir; (iii) comercio al por menor; (iv) servicios profesionales; (v) servicios de diversiones; (vi) servicios de reparación; (vii) servicios de peluquería y salones de belleza.</p>
		Elaboración de un Sistema contable intermedio de cuentas económicas enmarcado en el SCN, Revisión 4 de ONU.	<p>Elaboración de cuentas corrientes y de acumulación en los siguientes sectores institucionales: financiero, público y resto del mundo.</p> <p>Informe de dos pasantías de una (2) semana cada una en el Banco Central de Chile.</p>
		Cambio de año base para las cuentas nacionales	<p>Cálculo de las nuevas cuentas nacionales para el período 1991-95.</p> <p>elaboración de una serie enlazada del PIB por origen y gasto, a precios corrientes constantes para el período 1950-90.</p>

OBJETIVOS		INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN
		Adaptación e implementación de la Base de Datos del SCN	<p>El software SYBASE ha sido instalado en las máquinas de la División de Cuentas Nacionales.</p> <p>El Sistema Integrado de Cuentas Nacionales (SICNA) está implementado y funcionando.</p> <p>Informe de dos (2) pasantías en el Banco Central de Chile</p>
b. Desarrollo e implementación del IMAE y el PIB trimestral			
	<p>Apoyar al BCP en el perfeccionamiento del sistema estadístico de síntesis y en la ampliación de su capacidad para suministrar información macroeconómica de corto plazo. Este objetivo se lograría a través de la implementación (incluyendo la publicación) del actual IMAE y del PIB trimestral, el cual requerirá de mejoras y ampliación en su cobertura, principalmente en el ámbito de los servicios.</p>	Implementación (incluyendo la publicación) del actual IMAE y del PIB trimestral con ampliación en su cobertura, principalmente en el ámbito de los servicios.	<p>Definición, diseño y elaboración del cálculo de los indicadores de corto plazo por el lado del gasto (consumo total, inversión total, exportaciones e importaciones de bienes y servicios no factoriales).</p> <p>Elaboración de los indicadores de corto plazo para las actividades siguientes: transporte y comunicaciones, gobierno general, construcción, industria, hoteles, restaurantes y sector financiero;</p> <p>Desarrollo e implementación de la plataforma informática de los cálculos (incluyendo el software necesario para implementación de las bases de datos), en el contexto del SICNA.</p>
3. MEJORAMIENTO EN EL REGISTRO DE LA CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA DE PAGOS			
	<p>Los objetivos de este componente son: (i) mejorar la cuantificación y registro de partidas de la cuenta corriente con un alto grado de operaciones no registradas y, por tanto, con altos márgenes de error; y (ii) fortalecer a la Sección de Integración en su capacidad de análisis del impacto de los procesos de integración en la situación macroeconómica paraguaya.</p>		

	OBJETIVOS	INDICADORES	MEIOS DE VERIFICACIÓN
	a. Diagnóstico del Turismo receptivo en Paraguay		
C o m p o n e n t e s	Mejorar el registro de las estadísticas de Balanza de Pagos, a través del mejoramiento en la metodología utilizada para la medición de las operaciones no registradas, en particular el comercio triangular, las reexportaciones y el turismo de compra.	Diseño, elaboración e implementación de una encuesta de servicios por viajes en las ciudades fronterizas de Ciudad del Este y Encarnación.	Tres informes anuales de la encuesta con información relativa a: (i) el número de personas residentes y no residentes que visitan Ciudad del Este y Encarnación; el gasto estimado por persona; y (iii) valor promedio de los gastos en bienes reexportación.
	b. Diseño e implementación de la Red Informática de Comercio Exterior (RICE)		
	Incorporar la infraestructura adecuada para lograr una mayor eficiencia en la compilación y procesamiento de las estadísticas de comercio exterior, al tiempo de permitir la creación de una red informática interconectada con la base de datos del Departamento de Cuentas Nacionales y Mercado Interno.	Definición de la base de datos a ser creada y/o redefinida Compra, instalación y adiestramiento en el funcionamiento de los equipos requeridos para la implementación de la red; Selección y/o diseño, instalación y entrenamiento en el funcionamiento del software a ser utilizado; Diseño e implementación de la red informática interconectada con la base de datos del Departamento de Cuentas Nacionales y Mercado Interno.	Base de datos creada Equipo instalado y personal adiestrado el funcionamiento del mismo. Software instalado y personal adiestrado su uso. Red informática implementada e interconectada con la base de datos del Departamento de Cuentas Nacionales y Mercado Interno.
	c. Asistencia para la Sección de Integración Económica		
	Fortalecer la dependencia del BCP encargada de evaluar el impacto en la situación macroeconómica del país de los procesos de integración encarados por Paraguay.	Consultoría externa para mejorar la capacidad de análisis e investigación en el área de integración económica del personal de la Sección de Integración Económica. Consultoría externa para determinar los mecanismos de transmisión, al interior de Paraguay, de shocks macroeconómicos ocurridos en el los países miembros del MERCOSUR, en particular, Brasil y Argentina Realización de pasantías con el objeto de conocer, in situ, las condiciones de análisis y negociaciones emprendidas en países con experiencias de integración.	Dos (2) consultorías externas con experiencia en integración económica realizadas. Dos (2) pasantías de una (1) semana cada una realizadas en España. Dos (2) pasantías de una (1) semana cada una realizadas en Bélgica.
	4. DISEÑO E IMPLEMENTACIÓN DE LA RED DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA		

OBJETIVOS		INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN
	Fortalecer la coordinación intra e inter-institucional en la recolección, generación e intercambio de información relevante para el análisis económico y, consecuentemente, para el diseño de la política económica.	<p>Diseño y/o homogeneización e implementación del mecanismo de transmisión de información estadística entre las diferentes dependencias del BCP</p> <p>Diseño y/o homogeneización e implementación del mecanismo de transmisión de información estadística entre la Gerencia de Estudios Económicos del BCP y otras instituciones gubernamentales usuarias de la información generada en esa Gerencia (STP, DGEEC, MH y otros ministerios)</p> <p>Diseño y/o homogeneización del mecanismo de transmisión de información estadística entre la Gerencia de Estudios Económicos del BCP y las instituciones del sector privado usuarias de la información generada por esa Gerencia.</p>	<p>Mecanismo de transmisión de información estadística entre las diferentes dependencias del BCP implementado.</p> <p>Mecanismo de transmisión de información estadística entre la Gerencia de Estudios Económicos del BCP y la STP, la DGEEC y la MH implementado.</p> <p>Mecanismo de transmisión de información estadística entre la Gerencia de Estudios Económicos del BCP y el sector privado implementado.</p>

PROYECTO DE RESOLUCION DE- /96

PARAGUAY. COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLE
PARA EL APOYO AL FORTALECIMIENTO DE LAS ESTADISTICAS NACIONALES

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco, proceda a suscribir los acuerdos que sean necesarios y adoptar las demás medidas pertinentes para la ejecución del plan de operaciones referido en el Documento ____ sobre una cooperación técnica no reembolsable con la República del Paraguay, para la ejecución del Programa de Apoyo al Fortalecimiento de las Estadísticas Nacionales.
2. Destinar para los fines de esta resolución hasta el equivalente de US\$1.000.000, con cargo a los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales del Banco.
3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter no reembolsable.