

PANAMÁ

**FINANCIAMIENTO SUPLEMENTARIO PARA EL PROGRAMA DE
DESARROLLO SOSTENIBLE DE DARIÉN**

(PN-L1017)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el Equipo de Proyecto integrado por: Eli Nessim (RE2/EN2), Jefe del Equipo de Proyecto; Carlos Tovar (RE2/EN2); Rodrigo Coloane (COF/CPN); Miguel Coronado (LEG/OPR2); y Cinthya Cordero Sibay (RE2/EN2).

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROGRAMA	1
I. RESULTADOS DE LA EJECUCIÓN DEL PROGRAMA Y NECESIDAD DE MAYORES RECURSOS .	2
A. Marco de referencia	2
B. Programa de Desarrollo Sostenible de	
C. Experiencias y lecciones aprendidas	4
D. Avances en el Programa (Préstamo 1160/OC-PN)	4
1. El Proceso de ejecución.....	4
2. Necesidad de mayores recursos de financiamiento	6
II. FINANCIAMIENTO SUPLEMENTARIO PARA EL PROGRAMA DARIÉN	7
A. Objetivos.....	7
B. Componentes y descripción de las actividades del Programa	7
C. Financiamiento del Programa.....	9
III. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA.....	11
A. Prestatario y Organismo Ejecutor.....	11
B. Adquisición de obras, bienes y servicios.....	11
C. Desembolsos y financiamiento retroactivo	12
D. Manejo contable-financiero, auditoria y evaluación del Programa	13
E. Aspectos ambientales y sociales.....	13
F. Riesgos del Programa	13

APÉNDICES

Proyecto de Resolución

Referencias electrónicas	
Datos socioeconómicos básicos	http://www.iadb.org/RES/index.cfm?fuseaction=externallinks.countrydata
Información disponible en los archivos de RE2/EN2*	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1001095
Anexo I: Detalle de Componentes	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=912316
Anexo II: Resumen de Evaluación	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=997488
Anexo III: Plan de Adquisiciones	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=997486

* Marco Lógico y Reglamento Operativo del Programa están disponibles en los archivos de RE2/EN2.

SIGLAS Y ABREVIATURAS

AMP	Autoridad Marítima de Panamá
ANAM	Autoridad Nacional del Ambiente
CATIE	Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza
CEP	Comité Ejecutivo del Programa
CLC	Comité Local Consultivo
CONADES	Consejo Nacional de Desarrollo Sostenible
ESIR	Matriz de Secuenciamiento Ambiental y Social
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MIDA	Ministerio de Desarrollo Agropecuario
MINSA	Ministerio de Salud
MP	Ministerio de la Presidencia
NATURA	Fundación Natura
OIMT	Organización Internacional de Maderas Tropicales
PND	Parque Nacional Darién
POA	Plan Operativo Anual
POT	Plan de Ordenamiento Territorial
ROP	Reglamento Operativo
SESI	Sistema de Evaluación, Seguimiento e Información del Programa
UCP	Unidad Coordinadora del Programa
USAID	<i>United States Agency for International Development</i>
WWF	<i>Global Conservation Organization</i>

RESUMEN DEL PROGRAMA
PANAMÁ
FINANCIAMIENTO SUPLEMENTARIO PARA EL PROGRAMA DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE DARIEN
(PN-L1017)

Términos y Condiciones Financieras ¹			
Prestatario: República de Panamá			Plazo de amortización: 20 años
Organismo Ejecutor: El Ministerio de la Presidencia (MP), a través del Consejo Nacional de Desarrollo Sostenible (CONADES).			Período de Gracia: 3 años
			Desembolso: 3 años
Fuente	Monto US\$	%	Tasa de interés: variable
BID (OC):	17,0 millones	80,0%	Comisión de inspección y vigilancia: 0
Local (Gobierno):	4,0 millones	20,0%	Comisión de crédito: 0,25% por año
Total:	21,0 millones	100,0%	Moneda: US\$ Facilidad Uní monetaria
Esquema del Programa			
<p>Objetivo del Programa: El objetivo principal es contribuir al desarrollo social, institucional y productivo sostenible y al manejo y protección de los recursos naturales de la región. A la fecha, existen una serie de obras de infraestructura y servicios básicos por realizar, que carecen de financiamiento por haberse usado los recursos del Programa aprobado en 1999 (préstamo 1160/OC-PN) para financiar las inversiones que costarán más de lo estimado. Estos sobrecostos se originan por: i) el incremento de los precios de los productos, insumos y materiales requeridos para la realización de las obras previstas, algunas de las cuales fueron atrasadas en su inicio para cumplir con las condiciones establecidas en la Matriz de Secuenciamiento Ambiental y Social del Programa (ver párrafo 1.7); ii) la necesidad de cambiar las especificaciones de algunos proyectos debido a requerimientos adicionales, condiciones del suelo (aspectos que sólo han sido posible conocer sobre la ejecución del Programa), con el fin de garantizar que se cumplan los objetivos previstos en el Programa; y iii) la subestimación de costos de las obras del Programa (debido a las dificultades de acceso a la provincia, los contratistas tuvieron costos mayores que los previstos). El financiamiento suplementario responde a la necesidad de cubrir estos sobre costos para poder completar el Programa y está de acuerdo con la Política del Banco sobre “Aumento del Financiamiento por Sobrecostos de las Operaciones en Ejecución” (GN-2329).</p> <p>Condiciones contractuales especiales: Ninguna.</p> <p>Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna</p> <p>El Programa es coherente con la Estrategia de País: Sí <input checked="" type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/></p> <p>El Programa califica como: SEQ <input checked="" type="checkbox"/> PTI <input checked="" type="checkbox"/> Sector <input type="checkbox"/> Geográfica <input checked="" type="checkbox"/> % de beneficiarios <input type="checkbox"/></p> <p>Adquisiciones: Las adquisiciones de bienes y obras, y la selección y contratación de consultores con recursos del préstamo se efectuarán de conformidad con las políticas del Banco en la materia, contenidas en los documentos GN-2349-7 y GN-2350-7 de julio de 2006 (párrafos 3.4y3.5).</p> <p>Fecha Verificación del CESI: 19 de octubre de 1998. Existe un Environmental and Social Impact (ESIB) y una Matriz de Secuenciamiento Ambiental y Social del Programa aprobadas, los cuales son documentos contractuales.</p>			

¹ El financiamiento suplementario se otorgará mediante un contrato de préstamo independiente, con sus propios plazos, términos y condiciones acordadas. La tasa de interés, la comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia que se mencionan en este documento se establecen según lo dispuesto en el documento FN-568-3Rev. El Directorio Ejecutivo puede modificarlas tomando en consideración los antecedentes existentes a la fecha, así como la respectiva recomendación del Departamento de Finanzas. En ningún caso la comisión de crédito podrá superar el 0,75%, ni la comisión de inspección y vigilancia el 1%.

I. RESULTADOS DE LA EJECUCIÓN DEL PROGRAMA Y NECESIDAD DE MAYORES RECURSOS

A. Marco de referencia

- 1.1 En diciembre de 1998, el Directorio Ejecutivo del Banco aprobó el Préstamo 1160/CO-PN hasta por la suma de US\$70,4 millones para el financiamiento del Programa de Desarrollo Sostenible de Darien (PN-0116), contenido en el Documento [PR-2365](#))¹, cuyo objetivo fue concebido para desarrollar en forma sostenible la Provincia de Darién con base en sus potencialidades y limitaciones. El Programa responde a un enfoque integrado para tratar la variedad de problemas que afectan la Provincia de Darién y su modalidad de programación y ejecución por etapas se realiza con base a un Plan Estratégico acordado con el Gobierno y una Matriz de Secuenciamiento Ambiental y Social definida para atender los riesgos ambientales y sociales que acompañan a las inversiones en la carretera que penetra la provincia. El Programa es compatible integralmente con la política del Banco, en especial en lo que respecta con promover el desarrollo sostenible y fortalecer la gobernabilidad. El mismo propone la incorporación de la población al desarrollo económico y social de la provincia y busca la conservación y manejo de los recursos naturales, caracterizados por su riqueza natural y su fragilidad.
- 1.2 El costo total original del Programa, preparado en 1998, fue de US\$88 millones, de los cuales US\$70,4 millones (80%) serían préstamo y el resto aporte local por US\$17,6 millones (20%) con un plazo de ejecución de seis años. El Programa corresponde a un programa de inversiones, el cual depende del cumplimiento de actividades estratégicas que establecen el marco legal e institucional propicio para proseguir con la construcción de las obras de infraestructura y servicios básicos previstas. Debido a que en 1999 no se tenían disponibles otros instrumentos de financiamiento en el Banco, se optó por elaborar una operación que incorporó todos los costos estimados de las inversiones en ese momento, incluyendo los de la rehabilitación de la carretera, la cual debería ejecutarse por tramos según la Matriz de Secuenciamiento Ambiental y Social acordada en la operación. No existía en ese momento el instrumento de operación multifase que hubiere sido el ideal para este tipo de programas.
- 1.3 Este documento tiene como objetivo someter a aprobación del Directorio Ejecutivo del Banco una propuesta de financiamiento suplementario, hasta por la suma de US\$17,0 millones para completar la ejecución de actividades claves que se requieren cumplir para alcanzar los objetivos del Programa, de acuerdo con la Política del Banco sobre aumento de financiamiento (GN-2329).

¹ El Gobierno de Panamá suscribió el Préstamo original (1160/OC-PN) el 21 de febrero de 1999 y se declaró su elegibilidad el 29 de marzo de 1999 y tiene como fecha de último desembolso 20 de febrero de 2008. Con las extensiones aprobadas el plazo de ejecución será de 9 años. Los resultados programados se presentan en Anexo II.

B. Programa de Desarrollo Sostenible de Darién (Préstamo 1160/OC-PN)

- 1.4 El objetivo principal del Programa es contribuir al desarrollo social y productivo sostenible y al manejo y protección de los recursos naturales de la región. En particular, el Programa que se encuentra en ejecución, apunta a revertir las tendencias de destrucción del ecosistema darienita (ejemplo: sobre explotación del bosque, el suelo y la pesca) buscando operacionalizar el desarrollo sostenible en términos de un equilibrio dinámico entre el factor humano, el factor ecológico y el factor económico. La explotación inadecuada de los recursos naturales obedece a la carencia de mecanismos de control y vigilancia eficientes, lo que se ve agravado por la complejidad de administrar áreas protegidas debido a su número (Darién tiene el 70% de las áreas protegidas del Panamá), la existencia de criterios operativos inadecuados y la falta de incentivos para la explotación sostenible de los recursos. Esta problemática es agravada por factores culturales, políticos y sociales inherentes a una situación que contrasta con la riqueza de los recursos y la pobreza de la población local. Frente a esta problemática, sin embargo, existen una serie de oportunidades: el sector forestal, la pesca, el turismo y la agricultura tienen un amplio potencial que se puede realizar a través de mejoras en los esquemas regulatorios, con requerimientos de inversión pública eficientemente asignados, en servicios básicos y al desarrollo mínimo requerido de infraestructura de transporte.
- 1.5 De acuerdo con el diagnóstico efectuado para revertir la tendencia de deterioro de los recursos naturales y crear las oportunidades para mejorar el bienestar de la población darienita se requiere: i) introducir ajustes específicos al marco regulatorio de los sectores extractivos, ii) mejorar la efectividad de las instituciones encargadas de administrar los recursos naturales y fortalecer la capacidad de gestión de los gobiernos locales y de la sociedad civil; iii) promover la reestructuración de la economía local hacia sistemas productivos más eficientes y hacia actividades que generen mayor valor agregado localmente; y iv) orientar la asignación de la inversión pública hacia el suministro eficiente de los servicios básicos y al desarrollo mínimo requerido en infraestructura de transporte, asegurando los esquemas de financiamiento para su mantenimiento.
- 1.6 En el marco de esa problemática, el Programa que se encuentra en ejecución pretende alcanzar los siguientes objetivos específicos: i) establecer un ordenamiento del territorio efectivo y consistente con las características de sus recursos naturales; ii) reducir la tasa de deforestación, los conflictos por el uso de los recursos y estabilizar la frontera agrícola; iii) aumentar la capacidad de las instituciones responsables por la administración de los recursos; iv) fortalecer la capacidad de gestión administrativa y de supervisión regional, municipal y de las comunidades indígenas; v) inducir un cambio en los modelos existentes de producción y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su sostenibilidad; vi) rehabilitar el sistema de transporte, en forma consistente con el ordenamiento del territorio; vii) mejorar el acceso efectivo de la población a los servicios básicos (salud, educación, agua potable y saneamiento, electricidad y servicios comunitarios); y viii) articular las actividades de proyectos actualmente en ejecución por otras instituciones y donantes, con los del Programa. Para el logro de los objetivos propuestos, el Programa se estructuró en cinco componentes: Componente 1. Ordenamiento, Titulación, Manejo y Protección de los RRNN; Componente 2. Fortalecimiento Institucional; Componente 3. Actividades Productivas; Componente 4.

Rehabilitación de la Infraestructura de transporte; y Componente 5. Mejoramiento de los servicios básicos (ver detalle de los componentes en el Anexo I).

- 1.7 Para la ejecución se acordó con el Gobierno en utilizar dos instrumentos de gestión considerados como claves para responder a los objetivos y la estrategia trazada para el Programa: i) un Plan Estratégico del Programa; y ii) una Matriz de Secuenciamiento Ambiental y Social. El Plan define el cronograma global de actividades por frentes de trabajo y dentro de cada frente, por sub-zona y en el tiempo, indicando el semestre de ejecución. La Matriz de Secuenciamiento explicita las condiciones que se requiere cumplir para iniciar cada etapa de las inversiones de obras con mayores impactos, a fin de anticipar y minimizar los impactos ambientales y sociales adversos de algunas de las inversiones que se requieren, como la rehabilitación de la carretera y las obras de infraestructura y servicios básicos, que representan las mayores inversiones del Programa.

C. Experiencias y lecciones aprendidas

- 1.8 Los resultados alcanzados a la fecha indican un alto grado de apropiación por los beneficiarios y comunidades del Programa, quienes han participado activamente, a través de sus comités locales en la ejecución de las diferentes iniciativas. En lo que va de ejecución, se tienen las siguientes lecciones: i) importancia de contar con un elevado involucramiento de las comunidades y autoridades de gobierno (el proceso de diseño fue altamente participativo a nivel de comunidades, gobiernos locales y gobiernos comarcales e instituciones nacionales y organizaciones ambientalistas, y continua en la ejecución); ii) importancia de promover la coordinación interinstitucional de co-ejecutores y otros donantes, durante el diseño y ejecución de los proyectos (se han tenido numerosas reuniones de este tipo y el esquema de ejecución integra las acciones a nivel nacional, regional y local); iii) promover actividades de manejo sostenible de recursos naturales a nivel de subcuencas y sub zonas (experiencias pilotos de comanejo forestal y silvopastoril se replican con buen éxito), y iv) el uso de una operación multifase, la cual no estaba disponible en la fecha de aprobación del préstamo, es la más adecuada para este tipo de Programa.

D. Avances en el Programa (Préstamo 1160/OC-PN)

1. El Proceso de ejecución

- 1.9 El Contrato de Préstamo (1160/OC-PN) que financia el Programa fue suscrito el 21 de febrero de 1999. A enero 30 de 2007, se tienen recursos desembolsados del financiamiento por US\$41,8 millones (59%), recursos comprometidos por contrato US\$24,6 millones (34%), para un total (recursos desembolsados y comprometidos) de US\$64,8 millones (92%). El aporte local del gobierno asciende a US\$17,2 millones de los cuales se tiene desembolsado el 98%. La evaluación indica que habiendo transcurrido 95 meses de ejecución financiera el total de recursos entre desembolsados y comprometidos del Programa (incluyendo recursos del préstamo y aporte local) asciende a US\$81,2 (93%) y que el (7%) restante quedará comprometido a junio de 2007, teniendo como plazo de último desembolso 20 de febrero de 2008 (ver Resumen de Evaluación del

Programa por Componentes, incluyendo Cuadro de Evaluación de Resultados con base en la Matriz de Marco Lógico del Programa, Anexo II).

- 1.10 El Gobierno, que inició labores en septiembre de 2004, ratificó la prioridad del Programa y solicitó el cambio de Organismo Ejecutor, pasando todos los proyectos y actividades relacionadas con desarrollo sostenible del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) al Ministerio de la Presidencia (MP), donde funciona el Consejo Nacional de Desarrollo Sostenible (CONADES). A partir de 2005, el MP/CONADES asume la responsabilidad de la ejecución del Programa ante el Banco e inicia un trabajo de reactivación de los proyectos y actividades de los diferentes programas.
- 1.11 La ejecución del Programa se hace con base en los Planes Operativos Anuales (POA) que se acuerdan anualmente con el Comité Local Consultivo (CLC) y los ministerios involucrados, de acuerdo al presupuesto que anualmente el gobierno asigna para el Programa. Dichos POA deben responder al Plan Estratégico y una Matriz de Secuenciamiento Ambiental y Social (ESIR) acordada, lo cual es clave para el desarrollo de las iniciativas elegibles para cada uno de los componentes del Programa. Los proyectos que se incluyan en el POA deben cumplir con los criterios estipulados en el Reglamento Operativo del Programa (ROP), que establecen las normas y procedimientos de ejecución de cada uno de los componentes del Programa. El MP/CONADES tiene establecido un Sistema de Evaluación, Seguimiento e Información del Programa (SESI), el cual evalúa semestral y anualmente los avances y el cumplimiento de las metas establecidas en el Marco Lógico del Programa (ver documento PR-2365).
- 1.12 El Ejecutor ha avanzado satisfactoriamente con la ejecución y el cumplimiento del Plan Estratégico y las actividades que establece la Matriz de Secuenciamiento Ambiental y Social del Programa. La evaluación realizada en enero 30 de 2007 indica que **la implementación del Programa ha sido satisfactoria** y que en lo que respecta al logro de los **Objetivos de Desarrollo**, el Programa se **califica como Probable o Altamente Probable** (ver Anexo II). Dentro de las actividades estratégicas implementadas satisfactoriamente están: i) puesta en vigencia del Plan de Ordenamiento Ambiental de la provincia; ii) demarcación del Parque Nacional Darién (PND) y las dos comarcas indígenas; iii) elaboración de los planes de manejo del PND, el Golfo de San Miguel y todas las áreas protegidas de la provincia, incluyendo demarcación; iv) catastro y titulación de tierras en conflicto y sobre las áreas de impacto directo de la carretera, franja de 10 km; y v) fortalecimiento institucional de la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM), Autoridad Marítima de Panamá (AMP), Ministerio de Agricultura y Desarrollo (MIDA), Ministerio de Salud (MINSA), entre otros, además de los gobiernos locales y sociedad civil. Estas actividades estratégicas se programaron para mitigar los impactos indirectos producto de la rehabilitación de la carretera, puertos y aeropuerto en las áreas vulnerables. Asimismo, el Ejecutor ha cumplido con la presentación anual de los Estados Financieros del Programa, auditados por auditores externos previamente aceptados por el Banco.

2. Necesidad de mayores recursos de financiamiento

- 1.13 A la fecha el MP/CONADES se encuentra en la etapa de ejecutar las últimas obras de infraestructura y servicios básicos pendientes. Para terminar estas actividades se requiere contar con mayores recursos a los actualmente disponibles en el préstamo y en la contrapartida.
- 1.14 Las razones de los sobrecostos son: i) el incremento de los precios de los productos, insumos y materiales requeridos para la realización de las obras previstas, algunas de las cuales fueron atrasadas en su inicio para cumplir con las condiciones establecidas en la Matriz de Secuenciamiento Ambiental y Social del Programa; ii) la necesidad de cambiar las especificaciones de algunos de los proyectos debido a requerimientos adicionales, condiciones del suelo (aspectos que han sido sólo posible conocer sobre la ejecución del Programa), con el fin de garantizar que se cumplan los objetivos previstos en el Programa; y iii) la subestimación de los costos de las obras del Programa (debido a las dificultades de acceso a la provincia, los contratistas tuvieron costos mayores que los previstos). Estos sobrecostos resultan de circunstancias especiales fuera del control del prestatario. Así, por ejemplo, en el caso de los proyectos de infraestructura de transporte, debido a mejoras realizadas en los diseños, atrasos en su contratación, especialmente los Tramos IV y V de la carretera, por falta de cumplimiento de criterios establecidos en la Matriz y al aumento en el precio de los hidrocarburos y materiales. Los proyectos de infraestructura y servicios básicos han aumentado de precio con relación a las estimaciones realizadas por el Equipo de Proyecto en el año 1998. En tal sentido, su culminación no podrá ser posible si no existen recursos adicionales de financiamiento. Debido a ello, el Gobierno ha solicitado al Banco un Préstamo Suplementario para cubrir estos proyectos pendientes y otros de menor valor que apoyarían el cumplimiento de las metas trazadas para el Programa.
- 1.15 De acuerdo con las Políticas del Banco sobre “Aumento del Financiamiento por Sobrecostos de las Operaciones en Ejecución” (GN-2329), el pedido de este financiamiento suplementario cumple con las condiciones establecidas para recibir el aumento de financiamiento, debido a que: i) este ha sido solicitado dentro del plazo vigente para los desembolsos; ii) el Programa viene siendo ejecutado satisfactoriamente; iii) los sobrecostos resultan de circunstancias excepcionales fuera del control del prestatario, cambio de especificaciones en algunas obras, subestimación de costos originales e incremento de precios en materiales, equipos y mano de obra ; iv) un ajuste en el volumen o cobertura del Programa no sería adecuado porque comprometería la consecución de los objetivos del Programa; v) el aumento solicitado (ver detalle en el Capítulo II del Informe) permitirá alcanzar los objetivos previstos en el Programa; vi) el prestatario considera prudente usar recursos adicionales de financiamiento del Banco; vii) el prestatario está en condiciones de aportar los recursos adicionales de contrapartida para mantener los porcentajes originales aprobados en la Matriz de Financiamiento del Programa; y viii) el país está al día con sus pagos al Banco.
- 1.16 El financiamiento Suplementario propuesto permitirá que el Programa se ejecute en la forma prevista originalmente, que pueda alcanzar sus objetivos, facilitando la ejecución de proyectos y actividades específicos priorizados en el POA de 2006 y 2007, los cuales

requieren de recursos adicionales. Los proyectos y actividades sobre los que se enfocaría el financiamiento suplementario corresponden a una serie de obras que se encuentran en ejecución o en proceso de licitación (ver párrafos 2.3 al 2.7). La continuación de la ejecución del Programa como una operación única permitirá responder en corto plazo con el cofinanciamiento de proyectos que se encuentran en ejecución o en proceso de licitación, obtener economías de escala en la administración, responder a las demandas priorizadas por la comunidad y claves para su desarrollo, minimizar los costos de transacción, además de continuar con el enfoque estratégico acordado con el Gobierno. El aumento del financiamiento permite alcanzar los objetivos del Programa sin afectar su viabilidad económica, financiera, institucional y ambiental. Las obras propuestas y las mayores inversiones corresponden en su mayoría a los componentes 4 y 5 del Programa.

II. FINANCIAMIENTO SUPLEMENTARIO PARA EL PROGRAMA DARIÉN

A. Objetivos

- 2.1 El objetivo principal del suplemento del Programa es contribuir al desarrollo social, institucional y productivo sostenible y al manejo y protección de los recursos naturales de la Provincia de Darién. Los recursos se enfocarían en: i) rehabilitar el sistema de transporte para facilitar la movilidad interna de pasajeros y carga y el acceso a la región, en forma consistente con el ordenamiento territorial vigente; y ii) mejorar el acceso efectivo de la población ubicada sobre la carretera, a los servicios básicos de agua potable y manejo de residuos sólidos.

B. Componentes y descripción de las actividades del Programa

- 2.2 El Programa se seguirá ejecutando a partir de los cinco componentes principales originales: i) Ordenamiento territorial, titulación, manejo y protección de los recursos naturales; ii) Fortalecimiento institucional; iii) Apoyo a la producción sostenible; iv) Rehabilitación del sistema de transporte; y v) Mejoramiento de los servicios básicos (ver Anexo I, Descripción de Componentes). Con base en la evaluación realizada se concordó en las actividades y proyectos que serían financiados con el préstamo suplementario y aquellas que el Gobierno atendería con aporte local. Las actividades propuestas forman parte del Plan Operativo Anual (POA-2006 2007), son consideradas como prioritarias para la Provincia y con las cuales se contribuiría a lograr los objetivos trazados.² A continuación se presenta un detalle por componente de las actividades:
- 2.3 **Componente 1. Ordenamiento, Catastro, Titulación y Manejo de RRNN.** Incluye actividades claves para la gestión del territorio en la Provincia, en especial las relacionadas con: i) **Implementación del Plan de Ordenamiento** (ordenamiento urbano de los corregimientos de El Real, Meteti, Santa Fe y Yaviza), y ii) **Catastro, Demarcación y Titulación** (titulación de ejidos municipales). Lo anterior permitirá ordenar el manejo de los servicios públicos y definir las áreas que corresponden a las

² Ver propuesta original de préstamo, documento PR-2365, del 16 de noviembre de 1999, párrafos 2.1 al 2.4 en donde se establecen los mismos objetivos.

municipalidades para proyectar sus propios desarrollos. Las actividades identificadas son de corta duración, cuentan con el respaldo de las respectivas municipalidades y *permitirán avanzar de un 96% a un 100% de ejecución* y cumplir ampliamente las metas trazadas para el componente original.

- 2.4 **Componente 2. Fortalecimiento Institucional.** Incluye actividades del proceso de fortalecimiento de los gobiernos locales y del Consejo Provincial y la Junta Técnica, a fin de mejorar la eficiencia de los servicios que prestan las instituciones y brindar una mejor respuesta a la comunidad. Estas actividades se relacionan con: **Contribuir al proceso de descentralización fortaleciendo la capacidad de las instituciones** (dos centros gubernamentales, uno en Meteti y otro en La Palma, para evitar la dispersión de oficinas en cada municipalidad y asegurar la prestación y atención de servicios públicos en un solo local). Las municipalidades tienen asignados los terrenos correspondientes y las obras se realizarán por fases, en la medida que las instituciones confirmen su traslado a la nueva sede. Lo anterior permitirá al Gobierno tener una mayor actuación y coordinación de sus actividades, a través de la Junta Técnica y su centro municipal. La ejecución de dichas actividades *permitirá cumplir con más del 100% de las metas trazadas*.
- 2.5 **Componente 3. Actividades Productivas.** Incluye replicar experiencias de producción, con base a lecciones positivas de proyectos pilotos ya ejecutados en otras comunidades de la Provincia, a fin de difundir buenas prácticas y ampliar los porcentajes de cobertura de comunidades beneficiadas. Las actividades a financiar se relacionan con: **transferencia de tecnología agropecuaria, agroforestal y pesquera** (experiencias de comanejo forestal con las comunidades de Sambú, Wargandí y Río Tuqueza; asistencia técnica ya probada a unos 200 pequeños productores -Agua fría, Santa Fe, Meteti, Río Iglesia y Yaviza-; y apoyo a grupos comunitarios asociados con actividades de turismo (servicios básicos y pequeña infraestructura) en Chepigana, Pinogana, Cemaco y Sambu- y de pesca en el Golfo de San Miguel. La ejecución de dichas actividades *permitirá pasar de un 55% a un 100% de ejecución física* y cumplir con las metas establecidas para el componente.
- 2.6 **Componente 4. Rehabilitación de la Infraestructura de Transporte.** Incluye actividades de rehabilitación de la carretera que garanticen la comunicación de las comunidades de la Provincia con el resto del país. Las actividades a financiar se relacionan con las siguientes etapas: i) **Primera Etapa. Incluye:** obras especiales– en puntos críticos con deslizamientos– en el Tramo III de la carretera, comprendida entre Agua Fría-Santa Fe y Meteti; y ii) **Tercera Etapa. Incluye:** rehabilitación del Tramo V de la carretera, comprendida entre Canglón-Yaviza, la rehabilitación del Aeródromo de Jaque; y la construcción de embarcaderos sobre el río Chucunaque (Comunidad de Yaviza), y la construcción de un camellón marino en Garachine, para facilitar la carga y descarga de mercancías en dichas comunidades. Lo anterior permitirá ejecutar obras especiales en el Tramo III (38 puntos críticos) y facilitar el acopio de mercancías y el transporte de pasajeros desde las comunidades indígenas que están establecidas a lo largo de los ríos Tupisa, Tuqueza, Membrillo, Río Chico, entre otros; y realizar trabajos de pavimentación y mantenimiento del Tramo V (26,7 Km.). La realización de dichas obras en un plazo estimado de 24 meses *permitirá pasar de un 63% a un 100% de ejecución física* y cumplir con las metas establecidas para dicho componente.

- 2.7 **Componente 5. Mejoramiento de los Servicios Básicos.** Incluye actividades destinadas a completar la dotación de agua potable a las comunidades ubicadas a lo largo de la carretera entre Arimae y Yaviza. Dichas actividades están relacionadas con el suministro de **Agua Potable** mediante la construcción de dos subsistemas, uno en Villa Darién y el otro en Yaviza (bocatoma, bombeo, tanques de almacenamiento, planta de tratamiento y redes). Adicionalmente, se financiará la disposición de los desechos sólidos de las comunidades de: El Real, Yaviza, Meteti, La Palma y Agua Fría. . (saneamiento de los vertederos existentes y construcción de dos rellenos sanitarios -uso de drenaje subterráneo y tinas para desechos sólidos).. Estas obras beneficiarán de manera directa a 12.027 personas de 28 comunidades ubicadas a lo largo de la carretera entre las comunidades de Arimae y Yaviza y asegurarán la disposición de los desechos sólidos de dichas comunidades.. La ejecución de las obras tiene un plazo de 18 meses, lo que *permitirá lograr avanzar de un 88% a un 100% de ejecución* del componente y alcanzar las metas establecidas para dicho componente.

C. **Financiamiento del Programa**

- 2.8 El Programa original fue aprobado por un monto total de US\$88,0 millones de los cuales US\$70,4 millones corresponden al préstamo del Banco. El financiamiento aprobado mediante el Préstamo 1160/CO-PN no es suficiente para financiar todas las actividades que se requieren para cumplir con los objetivos trazados para el Programa. En este documento se propone un financiamiento suplementario del Banco por US\$17,0 millones. El monto total del Programa suplementario es de US\$21,0 millones, de los cuales US\$17,0 millones provendrían del financiamiento del Banco y US\$4,0 millones de la contrapartida nacional. El Gobierno está en condiciones de aportar los recursos adicionales de contrapartida para mantener los porcentajes originales aprobados en la matriz de financiamiento del Programa.
- 2.9 En el Cuadro II.1 presenta la distribución de costos, incluyendo el Préstamo vigente actualizado y el Suplemento del Programa. En el mismo se presentan los estimados para las inversiones identificadas para el uso de los recursos suplementarios, de aporte local y los asignados en el Programa. La columna indicando la distribución de recursos del Préstamo Original revisado incorpora las transferencias de recursos entre categorías de inversión que el Gobierno ha tramitado con el Banco durante los siete años de ejecución.

CUADRO II.1: DISTRIBUCIÓN DE LOS COSTOS DEL PROGRAMA						
	Préstamo Original Revisado			Suplemento Programa		
Categoría de Inversión	BID	Local	Total	BID	Local	Total
1. Administración y Supervisión	2,88	2,60	5,48	0,10	0,35	0,45
1.1. Unidad Coordinadora.				0,00	0,20	
1.2. Evaluación y Control.				0,10	0,15	
2. Costos Directos	65,24	7,01	72,25	16,90	3,58	20,48
2.1 Ordenamiento, Titulación y Gestión	9,12	1,00	10,12	0,80	0,50	1,30
2.1.1. Normativa y Ley Marco.				0,00		
2.1.2. Implementación Plan de Ordenamiento.				0,20		
2.1.3. Catastro y Titulación.				0,60	0,50	
2.1.4. Inv. Invest. RR.NN.				0,00		
2.2 Fortalecimiento Institucional	7,14	1,91	9,05	1,13	0,30	1,43
2.2.1. For. Institucional Nac.				0,13	0,30	
2.2.2. Gob. Provincial, Municipios, NGO.				1,00		
2.3 Actividades Productivas	1,70	1,20	2,90	0,55	0,40	0,95
2.3.1. Trans. Tecn. Agrop-Forestal.				0,55		
2.3.2. Manejo áreas críticas.				0,00	0,40	
2.3.3. Actividades Estratégicas.				0,00		
2.4. Rehabilitación de Infra. de Transporte	42,13	2,10	44,23	6,22	2,10	8,32
2.4.1. Primera Etapa.				1,00		
2.4.2. Segunda Etapa.				0,00		
2.4.3. Tercera Etapa.				5,22	2,10	7,32
2.5. Servicios Básicos	5,15	0,80	5,95	8,20	0,28	8,48
2.5.1. Agua, Saneamiento, Electricidad.				8,20	0,28	
3. Sin Asignación Específica	1,56	0,00	1,56	0,00	0,00	0,00
4. Costos Financieros	0,70	8,00	8,70	0,00	0,07	0,07
4.1 Intereses.				0,00		
4.2 Comisión de Crédito.				0,00	0,07	0,07
4.3 Inspección y Vigilancia.						
Total	70,40	17,60	88,00	17,00	4,00	21,00

III. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

A. Prestatario y Organismo Ejecutor

- 3.1 El Programa, financiado mediante el Préstamo 1160/OC-PN y el financiamiento suplementario, se ejecutarán bajo los mismos parámetros acordados. El **Prestatario** será la República de Panamá y el **ejecutor** será el Ministerio de la Presidencia (MP), por conducto de la Secretaría Ejecutiva del Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible (CONADES) con la participación de los ministerios e instituciones con responsabilidad sectorial. El MP por conducto de la Secretaría Ejecutiva del CONADES asumiría ante el Banco toda la responsabilidad administrativa, financiera y de coordinación de la gestión y continuaría desempeñando las funciones gerenciales para la coordinación, contratación y supervisión y seguimiento de las actividades del Programa.
- 3.2 El MP/CONADES actualmente ejecuta otros programas de desarrollo sostenible financiados por el Banco y en particular ha sido un buen ejecutor de proyectos y cuenta con una capacidad administrativa y financiera instalada a nivel central para dar soporte administrativo, seguimiento y evaluación de los proyectos que están bajo su responsabilidad. Para la ejecución de este Programa, el MP/CONADES continuará operando con la misma estructura que tiene en la actualidad. A nivel nacional continuaría actuando con el Comité Ejecutivo del Programa (CEP) y a nivel provincial con el Comité Local Consultivo (CLC). Para apoyar la ejecución actuaría con la Unidad Coordinadora del Programa (UCP), la cual está integrada por un Coordinador y su equipo técnico, quien la dirige y sirve de enlace entre los involucrados y responde ante el MP/CONADES por la ejecución.
- 3.3 Los Ministerios e instituciones con responsabilidad sectorial continuarán participando en la ejecución del Programa con base en **convenios** bilaterales con MP/CONADES o tripartitos existentes, según el caso para las actividades y acciones que les competen en su sector, aprovechando las experiencias adquiridas en el Programa en ejecución. En estos convenios se establecen claramente las responsabilidades de las instituciones y agencias, incluyendo aquellas relacionadas con la supervisión de las obras durante la ejecución, la designación del personal respectivo para asegurar el mantenimiento y operación de las mismas. Para esta etapa del Programa, el MP/CONADES indicó que se apoyará mucho más en la **Junta Técnica Provincial** para asegurar que se cumplan los lineamientos de política sectorial, facilitar la integración interinstitucional y apoyar la implementación de los planes nacionales y los POA del Programa; e indicó también, que mantendrá el **CLC** para asegurar la participación de los involucrados en la formulación de sus iniciativas y en la supervisión de los proyectos, de acuerdo con la forma como se ejecuta el Programa original.

B. Adquisición de obras, bienes y servicios

- 3.4 Las adquisiciones de bienes y obras, y la selección y contratación de consultores se llevarán a cabo de conformidad con las políticas del Banco contenidas en el Documento GN-2349-7 (Políticas para la adquisición de bienes y obras financiadas por el Banco) y el Documento GN-2350-7 (Políticas para la selección y contratación de consultores

financiadas por el Banco). El Cuadro III-1 resume las modalidades de adquisiciones que se seguirán en el Programa.

Cuadro III.-1. MONTOS LÍMITES PARA LAS ADQUISICIONES DEL PROYECTO (/MILES DE US\$)			
	LPI	LPN	Cotizaciones / Comparación de Precios
Obras	≥ 3.000	≥ 300 , < 3.000	< 300
Bienes	≥ 250	≥ 50 , < 250	< 50
Consultoría	≥ 200		

LPI: Licitación Pública Internacional.

LPN: Licitación Pública Nacional.

- 3.5 Las adquisiciones de obras y bienes y la selección y contratación de consultores se llevarán a cabo de conformidad con el Plan de Adquisiciones acordado con MP/CONADES, el cual contiene: i) los contratos particulares para obras, bienes y servicios de consultoría requeridos para llevar a cabo el Programa; ii) los métodos para la selección de los consultores; iii) los métodos propuestos para las adquisiciones de bienes y la contratación de las obras; y iv) la forma de revisión de las adquisiciones por parte del Banco. El Plan de Adquisiciones se encuentra en los archivos técnicos del Programa. Cualquier propuesta de revisión del Plan debe ser presentada al Banco para su aprobación. La revisión de la documentación sustentatoria de los procesos de contratación de bienes, obras y servicios y de los desembolsos correspondientes se efectuará de manera ex ante y de conformidad con lo establecido en el Anexo I del documento GN-2349-7 y en el Anexo I del documento GN-2350-7.

C. Desembolsos y financiamiento retroactivo

- 3.6 Con base en la naturaleza de las obras a ejecutar y la capacidad instalada en MP/CONADES para ejecutar las obras y actividades previstas, se prevé un período de ejecución de 3 años. Los recursos del préstamo inicial, se desembolsarán de acuerdo con lo previsto en el contrato respectivo³. El cronograma tentativo de desembolsos se presenta en el Cuadro III-2:

CUADRO III.-2. CRONOGRAMA DE DESEMBOLSOS DEL PROYECTO (US\$)				
Fuente	Año 1	Año 2	Año 3	Total
Banco	4,0	7,0	6,0	17,0
Gobierno	1,0	2,0	1,0	4,0
Total	5,0	9,0	7,0	21,0
Porcentaje	24%	43%	33%	100%

- 3.7 El Prestatario ha solicitado que se autorice el reembolso de gastos elegibles, de acuerdo con las políticas del Banco, efectuados con anterioridad a la fecha de aprobación del financiamiento suplementario, a partir de octubre 30 del 2006, hasta por la suma de US\$2,0 millones.

³ Actualmente el plazo de desembolso vence el 20 de febrero de 2008.

D. Manejo contable-financiero, auditoria y evaluación del Programa

- 3.8 El MP, por intermedio del CONADES, tendrá a su cargo el manejo contable-financiero del Programa. El MP presentará anualmente al Banco los estados financieros del Programa dentro de un plazo de 120 días del cierre del ejercicio fiscal. Además, el MP presentará un informe final dentro de un plazo de 120 días después de la fecha del último desembolso del Programa. Estos estados financieros serán auditados por una firma de auditores externa independiente que sea aceptable para el Banco, con base en términos de referencia previamente aprobados por el Banco (AF-400) y utilizando los procedimientos estándar para la selección de los servicios de auditoria externa (Documento AF-200). Para la evaluación del Programa se prevé realizar una evaluación final e integrar la evaluación ex post prevista para el Préstamo 1160/OC-PN con la de este Programa, lo que facilitaría elaborar un solo PCR para el Préstamo 1160/OC-PN y el nuevo préstamo.

E. Aspectos ambientales y sociales

- 3.9 Para el financiamiento suplementario no se incorporarán nuevas obras de infraestructura al Programa, para lo cual se continuará utilizando la **Matriz de Secuenciamiento Ambiental** acordada con el Programa original. Las obras y actividades que se realicen deben responder a criterios de evaluación ambiental y social establecidos en el Reglamento Operativo del Programa.

F. Riesgos del Programa

- 3.10 El principal riesgo identificado para el Programa está relacionado con los tiempos de ejecución de las actividades de Rehabilitación de la carretera en el Tramo V y la construcción de los Sistemas de Agua potable para las comunidades de la carretera. La experiencia a la fecha indica que en general las empresas, tanto nacionales como internacionales, no muestran un real interés en presentar ofertas en las áreas de difícil acceso en Darién, por lo que son pocas las que han estado participando en las licitaciones del Programa. Sumando a esto, las dificultades climáticas, de caminos de acceso, de fuente de materiales, así como la gran extensión del territorio complica la ejecución de obras, generalmente encareciendo las mismas y agregando obstáculos durante la ejecución de los proyectos, situación que demora la entrega de obras. Para mitigar este riesgo MP/CONADES tiene avanzado el proceso de contratación de las obras de la carretera y tiene licitado los Sistemas de agua potable, a fin de iniciar las obras en este verano. Otro riesgo se relaciona con la sostenibilidad de las obras en el tiempo. Para mitigar este riesgo se tienen acuerdos con las instituciones responsables de cada sector para vincularlos desde las etapas previas de la obra, en la supervisión y recibo de las mismas a su conclusión.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/07

Panamá. Préstamo _____/OC-PN a la República de Panamá. Financiamiento
Suplementario para el Programa de Desarrollo Sostenible de Darién

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Panamá, como Prestatario, para otorgarle un préstamo destinado a suplementar el financiamiento otorgado para cooperar en la ejecución del programa de desarrollo sostenible de Darién. Dicho financiamiento suplementario será hasta por la suma de US\$17.000.000, que formen parte de los recursos de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ___ de _____ de 200_)

LEG/OPR/RGII/IDBDOCS#912222
PN-L1017

INFORMACIÓN DISPONIBLE EN LOS ARCHIVOS DE RE2/EN2
FINANCIAMIENTO SUPLEMENTARIO PARA EL PROGRAMA DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE DARIÉN
(PN-L1016)

- 1) Marco Lógico del Programa
- 2) Reglamento Operativo del Programa

**Financiamiento Suplementario para el
Programa de Desarrollo Sostenible de Darién
(PN-L1017)**

Anexo I - Descripción de los Componentes del Programa

Los componentes del Programa son:

COMPONENTE 1. Ordenamiento, Titulación, Manejo y Protección de los RRNN. Este Componente busca establecer los instrumentos de regulación del uso del territorio, del aprovechamiento sostenible de los recursos y la demarcación y titulación de tierras, necesarios para revertir las tendencias y modificar las formas de explotación insostenibles. Prevé actividades para: i) reformar normativas y elaborar una Ley Marco del Programa; ii) implementar el Plan de Ordenamiento Territorial (POT); iii) elaborar el catastro, demarcación y titulación; y iv) inventariar e investigar los recursos naturales.

COMPONENTE 2. Fortalecimiento Institucional. Este Componente busca fortalecer la estructura institucional requerida para administrar y supervisar la ejecución de las acciones del Programa y las medidas de mitigación de los impactos de las inversiones y contribuir al proceso de descentralización, fortaleciendo la capacidad local. Prevé actividades para: i) fortalecer la capacidad de las entidades nacionales, provinciales y comarcales; y ii) contribuir al proceso de descentralización, fortaleciendo la capacidad de las instituciones locales, públicas, incluyendo la comarca (Emberá/Wounaan) y los congresos indígenas.

COMPONENTE 3. Actividades Productivas. Este Componente busca facilitar la reestructuración de la economía local, mejorar su eficiencia y sostenibilidad y estimular su diversificación. Asimismo, permitirá complementar las acciones de ordenamiento y cambio en las formas de explotación de los recursos. Muchas de estas actividades están estrechamente ligadas al proceso de titulación y adopción de planes de manejo. Otras actividades están destinadas a brindar apoyo a las iniciativas de las comunidades en los sectores de pesca artesanal, ecoturismo, artesanía y pequeña industria. A través de este componente se integrarán y complementarán los esfuerzos financieros que otros proyectos de cooperación bilateral vienen realizando en la región. Prevé actividades para: i) transferencia de tecnología agropecuaria, agroforestal y pesquera; ii) manejo de áreas críticas; y iii) actividades estratégicas de pequeños proyectos productivos y de reconversión de actividades como ganadería extensiva.

COMPONENTE 4. Rehabilitación de la Infraestructura de transporte. Este Componente busca reducir los costos de transporte en las áreas de producción y facilitar la implementación de un sistema intermodal, a fin de mejorar la movilidad interna de pasajeros y carga. Se incluye la rehabilitación, mejora, o construcción de pequeños puertos, aeropuertos, caminos vecinales y tramos de la carretera existente. Prevé la ejecución por etapas del Plan Intermodal de Transporte el cual estará ejecutado según el Plan Estratégico y la Matriz de Secuenciamiento Ambiental y Social del Programa. Su ejecución está estructurada por etapas: i) **Primera Etapa: Rehabilitación y Mejoramiento del Sistema Puente Bayano-Metetí-La Palma.** Tiene como meta lograr una conexión eficiente entre Panamá y La Palma (rehabilitación de carreteras, aeropuerto de la Palma y los puertos de Quimba y la Palma existentes), a fin de atender la zona prioritaria de producción y donde se concentra la mayor población; ii) **Segunda Etapa: Rehabilitación y Mejoramiento del sistema Metetí-Yaviza.** Incluye el mejoramiento del transporte fluvial en los ríos Chucunaque y Tuira, construcción de pequeñas instalaciones portuarias y de apoyo a la pesca artesanal, rehabilitación de los tramos de carretera Metetí-Canglón, estudios para instalaciones para transporte aéreo para Yaviza, El Real y Jaque, y rehabilitación de los ramales de la carretera entre Agua-Fría y Metetí; y iii) **Tercera Etapa: Mejoramiento de los sistemas de transporte en el área La Palma-Yaviza.** Incluye la rehabilitación del tramo Canglón-Yaviza; y rehabilitación de los ramales de la carretera entre Canglón y Yaviza.

COMPONENTE 5. Mejoramiento de los Servicios Básicos. Este Componente busca contribuir a la estabilización de la ocupación de lugares poblados en áreas de producción, mejorando el bienestar de la población en dichas áreas; mediante la ejecución de proyectos identificados, priorizados y concertados, a través de los Planes Operativos Anuales (POA), con las comunidades. Como actividades elegibles de financiamiento incluye: preinversión e inversiones en obras nuevas, como en ampliación, mejoramiento y equipamiento. Apoya a las comunidades en los sectores de: educación, salud, saneamiento básico, electrificación, equipamiento comunitario y ordenamiento urbano, procurando la utilización y complementación de los recursos existentes en otros proyectos. La ejecución de las obras está condicionada a los usos culturales y al Plan de Ordenamiento Territorial. Se tienen dos áreas de actuación: i) **Agua potable, saneamiento y electricidad,** incluye agua potable, a lo largo de la carretera (CPA) y en centros poblados como La Palma y Yaviza; alcantarillado y desechos sólidos, en Metetí, La Palma y Yaviza; y electrificación, la línea de transmisión Metetí - Puerto Quimba; y ii) **Salud, educación y ordenamiento urbano,** incluye estudios relacionados con planes de ordenamiento urbano de los principales centros poblados: Yaviza, El Real y Metetí; y de la capital La Palma y asesoría para diseñar y construir pequeñas obras comunitarias identificadas, en especial equipamiento urbano y comunitario.

**Financiamiento Suplementario para el
Programa de Desarrollo Sostenible de Darién
(PN-L1017)**

Anexo II – Resumen de Evaluación del Programa

Estado de avance en la Ejecución muestra un alto nivel de cumplimiento (ver cuadro de Evaluación del Programa). La mayoría de las actividades por componentes han sido cumplidas. Por ejemplo, todas las actividades de los componentes 1, 2, 3 han sido cumplidas y algunas de los componentes 4 y 5. En los casos de las actividades de los componentes 4 y 5, al menos el 50% del número total de sus actividades han sido cumplidas, mientras el resto de sus actividades están en categoría de “En proceso de cumplimiento” y presentan por lo general cierto grado de avance. Con relación a los proyectos de infraestructura de transporte, cabe señalar que debido a mejoras realizadas en los diseños y al aumento en el precio de los hidrocarburos, algunos de los proyectos de infraestructura y servicios básicos han aumentado de precio con relación a las estimaciones realizadas por el Equipo de Proyecto en el año 1998.

El **progreso en la Implementación del Programa** ha sido **Satisfactorio**, tanto para el Programa como para sus componentes, tal como lo confirma la última evaluación realizada en enero 30 de 2007. Para los componentes 4 (cumplimiento de metas del 63%) y para el componente 5 (cumplimiento de metas del 88%), la calificación de **Cumplimiento es Satisfactoria**, a pesar de que se encuentra en proceso de alcanzar las metas establecidas. La única evaluación en la que el Banco lo clasificó de insatisfactorio (junio del 2006) se debió a los atrasos en la ejecución de la rehabilitación de la carretera Tramos III, IV y V, principalmente por la dificultad de acceso y altos costos que representa trabajar en la Provincia, en algunos casos por la falta de proponentes, lo que implicó la declaración desierta de varias licitaciones de proyectos de infraestructura, situación que atrasó la ejecución de Programa y el flujo de desembolsos del mismo. Sin embargo, CONADES ha recuperado parte del tiempo perdido y ha comprometido durante el año 2006 recursos por US\$40,0 millones adicionales, cumpliendo con el Plan de Acción acordado con la Misión de revisión de cartera (junio de 2006), por lo que la ejecución del Programa se reclasificó como satisfactoria.

En lo que respecta al logro de **los Objetivos de Desarrollo**, el Programa ha sido calificado como **“Probable” o “Altamente Probable”**, en las evaluaciones realizadas hasta la fecha (ver Cuadro de Evaluación). Se ha consolidado la implementación de los procesos establecidos en el Plan Estratégico del Programa que tienen como objetivo un manejo adecuado de los recursos naturales de la región (ejemplo: el Proceso de Catastro y Titulación con resolución de conflictos; Demarcación de Comarcas y Áreas Protegidas y sus planes de manejo; mejoramiento de los servicios básicos; y el fortalecimiento de los gobiernos locales). El plan de mejoramiento del servicio de transporte se ha ido implementando adecuadamente, aunque de manera muy lenta por las razones antes indicadas. No obstante, existen mejoras importantes en el tiempo y la calidad de los servicios de transporte terrestre, aéreo y marítimo dentro de la Provincia, en especial las comunicaciones hasta la Palma y Meteti. Cabe señalar que persisten aún problemas relacionados al otorgamiento de permisos de tala comunitarios y su uso racional, para lo

cual se esta buscando avanzar más con los planes de manejo dentro de las Comarcas indígenas. En igual forma, para evitar la presión de la expansión de la frontera ganadera, se continuara implementando el modelo piloto de técnicas agrosilvopastoriles que arrojo resultados positivos en las cuencas de Río Congo. Finalmente, y a pesar de que el ejecutor ha cumplido con los planes de fortalecimiento institucional de AMP, ANAM y otras instituciones, no se ha logrado los impactos esperados, principalmente por una rotación alta de personal que las instituciones asignan para trabajar en la Provincia. El Programa avanza hacia un desarrollo sostenible -no obstante, este proceso es lento. Algunos impactos positivos ya se pueden observar en la provincia y otros se sentirán, una vez termine la ejecución del Programa.

Cuadro de Evaluación

Desarrollo de Objetivos/Propósito s/ Clasificación	Logro de los Objetivos de Desarrollo (DO)	Actividades/ Clasificación	Indicadores Claves de Funcionamiento (IP)	Estatus de la Ejecución	Resultados
Probable		Satisfactoria			
Componente 1.- Ordenamiento, Titulación, Manejo RRNN Plan Indicativo de Ordenamiento Territorial en ejecución.	1.1 Detener la tasa de intervención en los bosques de las áreas protegidas en un 80% al final del Programa (De 658.515 hectáreas se han intervenido 65.819 a una tasa de 1.322 ha/año en los tres últimos años).	1.1 Reforma Normativa Implementada.	1.1 Plan Indicativo de Ordenamiento Territorial aprobado por la ANAM e implementado a través de Resolución Administrativa al 1er año de ejecución del Programa.	1.1 Cumplida: La ANAM aprobó y adoptó por Resolución Administrativa 0012-99 el Plan Indicativo de Ordenamiento Territorial (PIOT).	<ul style="list-style-type: none"> Se usan instrumentos de gestión para orientar las actuaciones en la Provincia. Se ha reducido notablemente la cultura de quema en la provincia. La tasa de intervención se ha reducido de 1,0% (2000) a 0,2% (2005). El área de intervención del Parque Nacional se ha reducido de 3,24% (2000) a 0,25% (2005). La ANAM no ha dado más concesiones forestales.
			1.2 Elaboración de la Política Forestal al 3er año del Programa.	1.2 Cumplida: Aprobada la Política Forestal por Decreto Ejecutivo No. 2 del 17 de enero de 2003.	
			1.3 Normativa de Regulación Pesquera aprobada por la AMP (4 propuestas de normas aprobadas al 4to año de ejecución del Programa).	1.3 Cumplida: La AMP aprobó 4 normas para el sector pesquero y de Manejo de Recursos Marinos del Golfo de San Miguel, propuestas en el Plan. Adicionalmente la AMP adoptó del Plan de Manejo del Golfo de San Miguel, quedando pendiente únicamente la aprobación de la zonificación del mismo. Se ha creado la Autoridad de los Recursos Marinos.	
	1.2 Disminuir el Conflicto en el uso territorial entre las Comarcas, Áreas Protegidas y de Otros Usos en un 50% (Actualmente existen 467.000 hectáreas en conflicto de un total de 1.661.900 hectáreas que tiene la Provincia).	Satisfactoria			
		1.2 Plan de Catastro y Titulación Implementado.	1.2.1 5.500 predios catastrados al final del Programa.	1.2.1 Cumplida. 9.854 predios catastrados. Según contrato suscrito para el 2007 levantarán otros 350 predios lo cual hará un total de 10.204 predios levantados al final del Programa.	<ul style="list-style-type: none"> El otorgamiento de títulos se apoya en los levantamientos catastrales: el levantamiento catastral ha apoyado la titulación de 1.205 títulos. Se han reducido las potenciales fuentes de conflicto: Las áreas en conflicto se han reducido en 30%. Existe mayor presencia de la Banca en el área: i) Aumento de la cartera de préstamos bancarios, tanto de banca privada como la estatal, y ii) Mayor presencia física (se dispone de oficinas sucursales en Provincia).
			1.2.2 40% de los predios catastrados con título de propiedad al final del Programa. Indicador modificado de pre-titulación a titulación.	1.2.2 Proceso de Cumplimiento (55% de cumplimiento según SESI): Unidad Técnica de Apoyo (UTA) contratada y equipada, la cual procesa, verifica el catastro y luego prepara expedientes para su registro y titulación. Existe un convenio con la empresa que realiza el catastro para preparar nuevos expedientes titulables. Desde agosto/05 se ha iniciado el proceso de titulación, sin embargo el proceso en ANAM y de expedición del título es muy lento y atrasa el proceso. A enero 2007 se han entregado 1.205 títulos. La UTA junto con la empresa tiene programado para el año 2007 el procesamiento y entrega de 990 títulos de los cuales el 50% están en fase final de preparación.	

		Satisfactoria			
	1.3 El área intervenida en el Parque Nacional de Darién (PND) no debe superar el 3,5% al final del Programa (de 579.000 hectáreas que tiene el PND en 2000 el nivel de intervención era 18.746 hectáreas o el 3,24%).	1.3. Planes de Manejo comunitario en ejecución.	<p>1.3.1 Demarcación y Señalización de las Comarcas Indígenas de Madugandí (1er año), Wargandí (3er año) y Embera Wounaan (5to año).</p> <p>1.3.2 Planes de Manejo de las Áreas Protegidas de la Provincia de Darién elaborados y aprobados por la ANAM en un 100% al finalizar el Programa (Existen 7 áreas protegidas administradas por la ANAM).</p> <p>1.3.3 Plan de Manejo del Golfo de San Miguel Aprobado por la AMP al final del Programa.</p>	<p>1.3.1 Cumplida: Se han demarcado y señalado las Comarcas de Madugandí, Wargandí, Cémaco y parte de Sambú (77 km). En el 2007 se espera oficializar la demarcación restante de Sambú para completar la demarcación de la Comarca Emberá Wounaan. Además, se demarcaron las tierras colectivas de Piriati, Ipetí y Arimae. Se elaboraron los Planes de Manejo de las áreas comarcales de Cémaco y Sambú.</p> <p>1.3.2 Cumplida: Se han realizado o están en etapa de implementación 8 Planes de Manejo con un total de 1.666.369 ha los cuales son: Cémaco, Sambú, Parque Nacional Darién, Corredor Biológico de la Serranía Bagre, Reserva Hidrológica de Filo del Tallo, Reserva Forestal de Canglón en el Humedal de Matusagaratí, Reserva Hidrológica de Wargandí en Río Congo. Se realizó una evaluación ecológica rápida en la Serranía Darién zona propuesta por la propia comunidad, la cual está aprobada y adoptada. Otra de las zonas propuestas por la comunidad es la zona de los manglares en Río Congo - Cucunatí la cual esta en proceso de oficialización.</p> <p>1.3.3 Cumplida: Se aprobó y adoptó el Plan de Manejo Integrado del Golfo de San Miguel por parte de la AMP (508.625,7 ha). Algunas actividades claves están en implementación como el plan de comercialización de los pescadores.</p>	<ul style="list-style-type: none"> Mayor participación de las comunidades indígenas en el co-manejo del área [Ejemplo: i) con el Plan de Manejo de Cémaco aprobado se pudo adoptar el Plan de Co-manejo comunitario de Tupiza, y ii) 10% de las acciones de la empresa para el co-manejo del área en Tupiza pertenecen al Congreso Indígena Emberá Wounaan]. Se han generado mecanismos de financiamiento alternativos para el manejo de los parques (Ejemplo: se concretó el canje de deuda por naturaleza por US\$10 millones entre TNC- AID - Gobierno Nacional).
		1.4. Inventario e investigación de recursos naturales realizados.	<p>1.4.1 150.000 ha de área forestal inventariadas al final del Programa.</p> <p>1.4.2. Inventario de recursos pesqueros al final del Programa.</p>	<p>1.4.1 Cumplida: Se han inventariado 20.370 ha en Alto de Chucunaque - Tupiza; 1.666.369 ha, a través de los 8 Planes de Manejo; y 2 Evaluaciones Ecológicas rápidas realizados (7.045 ha en la Serranía de Darién)</p> <p>1.4.2 Cumplida: Se han inventariado 508.625 ha a través del Plan de Manejo Marino Costero</p>	<ul style="list-style-type: none"> La comunidad está integrada en las actividades de vigilancia en el Golfo de San Miguel, entienden el Plan de Manejo y participan en la implementación de algunas acciones (apropiación comunitaria). Así, por ejemplo, las comunidades solicitan veda de productos no tradicionales, tales como la concha negra.
Probable	2.1 Aumento del 5% en la	Satisfactoria			

<p>Componente 2. Fortalecimiento Institucional.</p> <p>Instituciones públicas, gobiernos locales y comarcales fortalecidos (para coordinar, supervisar, facilitar y ejecutar acciones tendientes a un manejo y uso eficiente de los recursos humanos, naturales y financieros de la Región).</p>		2.1.1 Capacidad de las instituciones Coejecutoras Mejoradas.	2.1.1 Planes Estratégicos de Fortalecimiento Institucional (PAFIs) aprobados de la ANAM, AMP, MIDA, MINSA, MGJ (Política Indigenista y Gobiernos Locales), Oficina de Electrificación Rural al 3er año de Ejecución del Programa.	2.1.1 Cumplida: Se han aprobado 9 de cinco Planes Estratégicos de Fortalecimiento Institucional (PAFI) previstos originalmente para: ANAM; MINSA; MIDA; FIS-OER; UNIPAN; MOP; Gobiernos Locales y Política Indigenista del MGJ. Asimismo, se ha iniciado la implementación del PAFI de ANAM (98% según el SESI); MINSA (80% según el SESI); FIS-OER (100% según el SESI); UNIPAN (90% según el SESI); Política Indigenista (100% según el SESI); Gobiernos Locales - MJG (100% según SESI); AMP (80% según el SESI); MOP (100% según SESI) y MIDA (80% según el SESI).	<ul style="list-style-type: none"> Se logra consolidar el fortalecimiento institucional y comunitario de Darién. - Existe un apropiamiento del Programa y la consolidación del proceso de organización de las comunidades negras, indígenas y colonos campesinos. - El Comité Local Consultivo ha asumido un rol preponderante en la gestión de proyectos, así como el seguimiento de los mismos. - Participación activa en la formulación de los POA. - Aumento de ingresos municipales importantes (ejemplo: en el 2005 las recaudaciones de Pinogana y Chepigana crecieron en 15% y 25% respecto al 2000, respectivamente) y mayor presencia de las instituciones de Gobierno en la Provincia.
		Satisfactoria			
		2.1.2 Capacidad de los Gobiernos Municipales y Comarcales Mejoradas.	2.1.2.1 Planes de Acción para el Fortalecimiento de los Municipios de Pinogana, Chepigana, Sambú y Cémaco aprobados al tercer año de ejecución del Programa (por el Consejo Municipal).	2.1.2.1 Cumplida: Planes de Acción para el Fortalecimiento Municipal de Chepigana, Pinogana, Sambú y Cémaco aprobados por el Consejo Municipal.	
			2.1.2.2 Consejos Municipales y Juntas Comunales Reglamentadas al final del Programa.	2.1.2.2 Cumplida: Se desarrolló la reglamentación de los 4 Consejos Municipales y 29 Juntas Comunales de la Provincia, así como la obtención de sus personerías jurídicas.	
			2.1.2.3 Plan de Acción para el Fortalecimiento del Congreso General Embera Wounaan aprobado y ejecutado en un 80% del presupuesto al final del Programa.	2.1.2.1 Cumplida: Plan de Acción para el Fortalecimiento del Congreso General de la Comarca Embera Wounaan aprobado y con ejecución financiera del 15%.	
			2.1.2.4 Comisiones Consultivas Provinciales, Comarcales y Distritales del Ambiente creadas al final del Programa.	2.1.2.4 Cumplida: Se apoyó a la ANAM en crear e implementar las Comisiones Consultivas en los distintos niveles de la Provincia. Se instalaron y están en funcionamiento las Comisiones Consultivas del Ambiente Distritales de Chepigana y Pinogana	
Probable		Satisfactoria			

Componente 3. Actividades Productivas Producción orientada y diversificada hacia prácticas sostenibles y para beneficio de la comunidad darsenita.	3.1 Comunidades locales haciendo uso sostenible de los Recursos Forestales: 2.000 hectáreas de bosques con planes de comanejo comunitario al final del Programa que representa un ingreso adicional a las comunidades beneficiadas. (Línea Base: las comunidades locales no se benefician de la extracción de madera en la actualidad).	3.1 Tecnología Agropecuaria, Pesquera y Forestal adaptadas a la vocación territorial de la Provincia y transferidas a los productores.	3.1.1 Cinco mil hectáreas de producción con técnicas de manejo y conservación de los suelos al final del Programa.	3.1.1 Proceso de cumplimiento (40% de cumplimiento según SESI): Se inició la implementación de la Asistencia Técnica para el manejo integral de 2.000 ha, en 12 fincas pilotos en Río Congo y Río Congo Arriba. Se inició la Asistencia técnica para la zona de amortiguamiento de la Reserva Forestal de Chepigana, Serranía de Darién y Filo del Tallo, y la zona de amortiguamiento del Parque Nacional de Darién. También se iniciaron los proyectos de apoyo a la producción para 2.000 ha, mientras que ANAM replica 500 ha en Filo del Tallo con las técnicas validadas.	<ul style="list-style-type: none"> Las actividades agropecuaria y forestal vienen siendo adaptadas a vocación del territorio. 100% de aprovechamiento adecuado de la zona de uso agropecuario. La formulación de los Planes de Manejo permitió que la comunidad adoptara e implementara mediante una empresa comunitaria la primera experiencia de comanejo en Panamá. Los pescadores están aplicando nuevas técnicas que le agregan valor a los productos pesqueros. Se aumentó el área reforestada de la Provincia en 300%.
			3.1.2 2000 ha de bosque bajo comanejo comunitario al final del Programa	3.1.2 Cumplida: Se formuló, aprobó y adoptó el primer proyecto de Comanejo Comunitario Forestal junto con la Comarca. Ya está en funcionamiento la Empresa Forestal de Tupisa, administrada por representantes de la Comarca Embera Wounann, donde el Congreso General es dueño del 8% de las acciones de la empresa.	
	3.2 Aumento de la Superficie Reforestada en la Provincia de Darién en un 300% al final del Programa (línea Base: 163 hectáreas reforestadas en 1999).		3.1.3 Quinientos pescadores capacitados en técnicas y comercialización de los recursos pesqueros.	3.1.3 Cumplida: Se iniciaron las capacitaciones en técnicas de manejo, valor agregado y comercialización de los recursos pesqueros.	
		Satisfactoria			
	3.3 Llegar en los próximos 4 años (al final del Programa) al 100% de aprovechamiento adecuado de la zona de uso agropecuario (De 151.034 ha aptas para uso agropecuario en Darién, se encuentran al 2003, subutilizadas 58.290 y 27.991 cubiertas con rastrojos).	3.3 Comanejo de Áreas Críticas Implementado.	3.3 200 familias (pequeños productores) beneficiándose del esquema de servicios de conservación y protección al 4to año de la ejecución del Programa.	3.3 Parcialmente Cumplida (6% de avance según SESI): Se ha implementado el proyecto de comanejo de la Reserva Forestal de Chepigana con APAQUISET y se ha firmado un convenio con una organización local (ACAFOD) para el comanejo de áreas en Río Congo y Río Congo Arriba del cual se benefician 12 familias aplicando técnicas agrosilvopastoriles. Asimismo, se licitó el proyecto de Pagos por Servicios Ambientales. Se ha validado la experiencia agropecuaria y forestal adaptada a la vocación territorial. Se construyó el Colegio Forestal el cual está capacitando a 54 estudiantes en agro-forestería.	<ul style="list-style-type: none"> El proyecto piloto agrosilvopastoril sirve de modelo demostrativo para el MIDA, el cual replica en el resto del país. Con este modelo se ha establecido un Sistema de Indicadores el cual ha tenido una muy buena acogida por la UNIPAN como instrumento para controlar, gestionar y documentar la experiencia.
		Satisfactoria			

		3.4 Actividades Productivas Estratégicas Implementadas.	3.4.1 Plan Estratégico de Ecoturismo elaborado (5to año).	3.4.1 Cumplida: Se elaboró el Plan Estratégico de Ecoturismo del Programa y se aprobó a finales del 2005.	<ul style="list-style-type: none"> Se han diversificado las actividades económicas en el área [Ejemplo: se ha potenciado la actividad turística a través de: i) la identificación de 4 zonas turísticas y seleccionadas 6 comunidades beneficiarias, ii) la creación de 4 Comités de Turismo los cuales tramitan su personerías jurídicas, y iii) la creación de la Secretaría Municipal de Turismo en Chepigana].
			3.4.2 Proyecto Piloto de Ecoturismo implementado al final del Programa.	3.4.2 Proceso de Cumplimiento: Se inició la implementación de proyectos pilotos en Playa Muerto y en la Chunga de Sambú.	
Probable		No Satisfactoria			
Componente 4. Rehabilitación de la Infraestructura de Transporte. Plan de Mejoramiento del Servicio de Transporte de Darién ejecutándose (a fin de disminuir los costos de transporte y facilitar la operación del Sistema Intermodal).	4.1 Costo efectivo de transporte entre Panamá y Metetí por persona se debe mantener al final del programa (Linea Base: el pasaje entre Panamá y Metetí cuesta \$9 en el año 2000 y \$14 a Yaviza).	4. Sistema de Transporte Intermodal Rehabilitado.	4.1 Carretera Panamericana Rehabilitada hasta Yaviza al Final del Programa (183 km en total). Tramo Bayano - Tortí al 2do año; Tramo Tortí - Agua Fría al 3er año; Tramo Agua Fría - Metetí al cuarto año; y Tramo Metetí - Canglón al 5to año.	4.1 En Cumplimiento (63% de cumplimiento según SESI): Se finalizó (entrega sustancial) la construcción de la Carretera de Puente Bayano - Tortí (59 km) y el tramo Tortí - Agua Fría (26 km), sin embargo ha tenido problemas con el pavimento, el Gobierno se comprometió a realizar el mantenimiento. Se reiniciaron las obras de construcción del tramo III Agua Fría - Metetí (69,2 km, incluye 18 km de Metetí a Puerto Quimba) con 75% de avance. Se inició la rehabilitación de los tramos IV Metetí - Canglón (23,7 km) con un 30% de avance y el tramo V, Canglón - Yaviza (26 km) con 20% de avance.	<ul style="list-style-type: none"> Disminución de los tiempos y aumento de las frecuencias de los viajes del transporte público terrestre hacia Darién. Las tarifas no han aumentado a pesar de los aumentos en los precios de los derivados del petróleo en el último año. Aumento del trasiego de pasajeros y mercancía por el Puerto de Quimba. Disminución de los montos pagados por mantenimiento al transporte.
	4.2 Costo efectivo del transporte de pasajeros entre Puerto Quimba y La Palma se debe mantener igual al final del Programa (línea base: costo por persona \$2,5 en el año 2000).		4.2 Rehabilitación de Puerto Quimba, La Palma, Garachiné y Yaviza al final del Programa.	4.2 Proceso de cumplimiento: El Puerto de Yaviza fue rehabilitado. Se han diseñado los puertos de La Palma y Puerto Quimba. Se construyó la Rampa Peatonal en Puerto Quimba. Los Puertos de Quimba y La Palma ya iniciaron su construcción la cual debe terminar en Noviembre 2007.	
			4.3 Aeropuerto de La Palma reubicado al final del 4to año.	4.3 Cumplida: Se finalizó la construcción del Aeropuerto de La Palma y se hizo el levantamiento técnico de la Rehabilitación del Aeródromo de Jaqué el cual está en proceso de licitación.	
Probable	5.1 Aumento del 20%	Satisfactoria			

<div>Componente 5.</div> <div>Mejoramiento de los Servicios Básicos</div> <div>Servicios Básicos Mejorados.</div>		5. Servicios Básicos Mejorados.	5.1 Servicio de agua en 2.000 nuevas viviendas al final del Programa.	5.1 Proceso de Cumplimiento: se encuentran los acueductos rurales de Sambu (477 viviendas), acueductos de Barriales, Santa Fe, La Colonia Bayamón, Zapallal, Capetuirá, Arimae, Pueblo Nuevo, Vista Alegre, Nuevo Progreso y La Lomita (965 viviendas); acueductos en Yape (32 viviendas); acueducto de Jaqué (424 viviendas); suministro de agua en Quebrada Honda, Santa Fe (1.277 viviendas). Finalizó el estudio de factibilidad y diseño del sistema de agua potable de la carretera entre Arimae y Yaviza. En licitación acueductos de Púculo (37 viviendas) y Paya (86 viviendas) y la construcción del Sistema de Agua Potable entre Arimae y Yaviza. Además de la adquisición de filtros para apoyo al sistema de San José de Cañazas (32 viviendas). Asimismo, se gestionó y coordinó la Planta Potabilizadora de La Palma.	<ul style="list-style-type: none">• Aumento de la calidad de vida de los pobladores:<ul style="list-style-type: none">- Aumento de la cobertura de servicios de agua (de 42,1% en 1998 a 56,6% en 2006) y mejora de la calidad de vida de los pobladores.- Aumento de cobertura en manejo de desechos sólidos y de aguas residuales.- Aumento de la cantidad (aumento de cobertura y 24 horas de servicio) y calidad (eliminación de plantas diesel en la mayoría de los poblados) del servicio de energía en los poblados. La cobertura del servicio eléctrico pasó de 28% en 2000 a 52,4% en 2006.• Los pobladores de las comunidades han sido incorporados al mercado laboral. Las mujeres se encuentran en mejor posición de incorporarse al mercado laboral.
			5.2 Sistema de recolección y disposición de desechos sólidos implementados en Metetí, Santa Fé, Agua Fría y Jaqué al final del Programa que benefician a aproximadamente 5.600 habitantes (actualmente no existe sistema de recolección de desechos sólidos).	5.2 Proceso de cumplimiento (50% de cumplimiento según SESI): Se iniciaron los proyectos de manejo de desechos sólidos de Jaqué, Santa Fé y La Palma, así como el manejo de Metetí, Yaviza y El Real. EL Programa, junto con los Municipios, están en proceso de contratar las asesorías técnicas, iniciar las capacitaciones y las adquisiciones pertinentes para concretar los proyectos. En Chepigana se tiene el terreno ubicado y se está gestionando el terreno para el área de Pinogana. Además, se construyeron 200 letrinas en Garachiné y se tiene previsto la construcción del alcantarillado de Tucutí (1.263 personas beneficiadas) y de unas 200 letrinas para Camogantí y Pinogana.	
	5.2 Acceso de la población darienita a los Servicios de energía eléctrica aumentado en un 20% al finalizar el Programa (Línea Base de una población de 48.000 habitantes en Darién el año 2000, el 28% de la población tiene acceso al servicio eléctrico).	5.3 Disponibilidad de Energía Eléctrica en Puerto Quimba al 3er año del Programa (En el año 2000 Puerto Quimba no cuenta con un sistema de energía eléctrica que apoye las actividades de comercialización y transporte: representan aproximadamente 30 nuevas conexiones y la construcción del Sistema de Integración Eléctrica).	5.3 Cumplida: Se finalizaron y energizaron los proyectos de Integración Eléctrica de Jaqué, Puerto Piña, Boca de Cupe, Capetuirá, Unión Chocoe, Yape, Puente Yape, Aruza, Vista Alegre, Canglón y las Peñitas. Además de luminarias solares en Villa Caleta, El Salto, Nazareth y La Esperanza y Planta eléctrica entre Sansón - La Peñita.		
		5.4 Comunidades de Jaqué y Puerto Piña con suministro de energía eléctrica permanente al tercer año de ejecución del Programa (representan aproximadamente 175 conexiones y la construcción del sistema de Integración eléctrica).	5.4 Cumplida: Se finalizó el proyecto de integración eléctrica de Puerto Quimba - Jaqué (22 km submarinos). También integración eléctrica entre Sambú - Chunga - Taimatí - Tortí; Agua Fría - Palmira; Santa Fe - Tamarindo; Mocenega - Mogue - Puerto Alegre y diseño de Tucutí - Camogantí		

			<p>5.5 300 personas beneficiándose del Programa de Educación para Adultos al final del 3er año del Programa.</p>	<p>5.5 Cumplida. Se finalizaron la 1era Etapa del Plan de Salud, la rehabilitación de la Biblioteca de La Palma y el Colegio Agroforestal de Canglón-Yaviza. 439 adultos de 23 comunidades apartadas en primaria y premedia fueron beneficiados mediante el Programa Maestro en Casa. 163 microempresarios capacitados mediante el Programa Darién Aprende. 16 técnicos de enfermería graduados, 63 adultos capacitados de 20 organizaciones mediante asistencia técnica a organizaciones comunitarias, 17 becas a estudiantes de escasos recursos para que continúen estudios primarios y secundarios regulares, 12 padres de familia capacitados y motivados para continuar su labor en el Comedor Escolar, 400 adultos beneficiados en diversos cursos, entre otras.</p>	
--	--	--	--	--	--

**SUPLEMENTO DEL PROGRAMA
DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE DARIEN
(PN-L1017)**

**PLAN DE ADQUISICIONES PARA EL PROYECTO
Modelo A – Para Proyectos Específicos**

Información General

País: Panamá.

Prestatario: Gobierno de Panamá.

Ejecutor: Ministerio de Presidencia (MP), a través de la Secretaria Ejecutiva del Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible (CONADES).

Nombre del Proyecto: Programa de Desarrollo Sostenible del Darién (PN-0116), Préstamo Suplementario (PN-L1017)

Números del Proyecto y del Contrato de Préstamo: PN-L1017

Breve descripción de los objetivos y componentes del Proyecto:

El Programa tiene como objetivo fundamental el contribuir al desarrollo social y productivo sostenible y al manejo y protección de los recursos naturales de la región. En el marco del Programa se pretende utilizar los recursos suplementarios para responder a los objetivos específicos trazados, a fin de cumplir con las metas acordadas. Las actividades previstas están focalizadas en dos de los componentes del Programa: Componente 4. Rehabilitación de la Infraestructura de Transporte; y Componente 5. Mejoramiento de los Servicios Básicos.

Fecha estimada de aprobación del Proyecto por el Directorio Ejecutivo: Junio 27 de 2007.

Fecha estimada de firma del Contrato de Préstamo: Agosto 31 de 2007.

Fecha estimada para el último desembolso: Agosto 31 de 2010

A) Introducción

Las contrataciones para el Proyecto propuesto se llevarán a cabo de acuerdo con las *“Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo” (GN-2349-7)*, de julio de 2006, y con las *“Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo” (GN-2350-7)* de julio de 2006, y con lo establecido en el Contrato de Préstamo y el presente Plan de Adquisiciones.

B) El Plan de Adquisiciones

El Plan de Adquisiciones del Suplemento del Programa de Desarrollo Sostenible del Darién (PN-L1017), Préstamo Suplementario cubre de enero de 2007 a junio 2008 (18 meses de ejecución del Proyecto)¹ ha sido acordado entre el Banco y Ministerio de

¹ Los 18 primeros meses de ejecución se cuentan a partir de la fecha más temprana entre aquella de la publicación del Aviso General de Adquisiciones o la del primer Aviso Específico de Adquisiciones que se publique después de la aprobación del Préstamo.

Presidencia (MP). El Plan, cuyo resumen se incluye como Apéndice 1, indica para cada contrato o grupo de contratos el procedimiento de adquisición de bienes o de contratación de obras o servicios o métodos de selección de consultores, los casos que requieren precalificación, los costos estimados de cada contrato o grupo de contratos, el requerimiento de revisión ex-ante o ex-post por parte del Banco y las fechas estimadas de publicación de los avisos específicos de adquisiciones y de terminación de los contratos contemplados en este proyecto. El Plan de Adquisiciones se actualizará anualmente o cuando sea necesario o requerido por el Banco.

El Plan de Adquisiciones está disponible en la página Internet del Ejecutor <http://www.mef.gob.pa>. También se encuentra en la página Internet del Banco: [Información de Adquisiciones de Proyecto](#)

C) Adquisiciones para el Proyecto

A continuación se describen en forma general las adquisiciones a realizarse para el Proyecto propuesto.

Adquisición de Obras: Las obras a ser contratadas, incluyen:

- Sistema de Agua Potable para las Comunidades a lo Largo de la Carretera entre: Arimae - Yaviza.
- Pavimentación y Mantenimiento de la Carretera, Tramo V: Canglón - Yaviza.
- Construcción de las Villas Gubernamentales en La Palma y Metetí
- Rehabilitación de los Muelles de Garachiné y Yaviza.
- Rehabilitación de los Puntos Críticos de la Carretera, Tramo III – Agua Fría – Metetí.
- Construcción de los Rellenos Sanitarios de las comunidades de Chepigana y Pinogana.

La contratación de Obras para el Proyecto sujetas a Licitación Pública Internacional (LPI) se ejecutará utilizando los Documentos Estándar de Licitación emitidos por el Banco (DEL). Las licitaciones sujetas a Licitación Pública Nacional (LPN) se ejecutarán utilizando Documentos de Licitación Nacional acordados con el Banco.

Para el caso de la contratación del Sistema de Agua Potable para las Comunidades a lo Largo de la Carretera: Arimae – Yaviza, el Gobierno publicó el Anuncio Específico de Adquisiciones el 30 de enero de 2007 y la obra será cofinanciada por el Préstamo 1160/OC-PN y el Programa Suplemento (PN-L1017).

Para la obra Pavimentación y Mantenimiento de la Carretera, Tramo V: Canglón - Yaviza, el Gobierno realizó una licitación pública internacional en agosto de 2005 y el proyecto será cofinanciado por el Préstamo 1160/OC-PN y el Préstamo Suplementario (PN-L1017).

Para el caso de la Rehabilitación de los Puntos Críticos de la Carretera, Tramo III –Agua Fría- Metemetí, el Gobierno está negociando una Adenda al Contrato Vigente que tienen con la empresa Ingeniería de Vías que ejecuta la obra en estos momentos.

Adquisición de Bienes: El Programa no incluye la adquisición de Bienes.

Adquisición de Servicios Diferentes a Consultoría:

- Catastro y Titulación de Ejidos Municipales y Planes de Ordenamiento Urbano.

Adquisición de Servicios de Consultoría:

A continuación se describen las contrataciones de servicios de consultoría que desarrollará el Proyecto:

Adquisición de Servicios de Consultorías:

- Implementación de Modelos de Asistencia Técnica probada, en Apoyo a las Actividades Productivas.
- Fortalecimiento del IDAAN para la Inspección del Proyecto del Sistema de Agua Potable para las Comunidades a lo Largo de la Carretera : Arimae – Yaviza.

Costos Operativos: los siguientes costos operativos serán financiados por el Banco:
No aplica.

Contratación Anticipada y Financiamiento Retroactivo:

Para el caso de la contratación del Sistema de Agua Potable para las Comunidades a lo Largo de la Carretera: Arimae – Yaviza, el Gobierno publicó el Anuncio Específico de Adquisiciones el 30 de enero de 2007 y la obra será cofinanciada por el Préstamo 1160/OC-PN (US\$2,5 millones) y el saldo correspondiente (US\$7,5 millones) por el Préstamo Suplementario (PN-L1017).

Para la obra Pavimentación y Mantenimiento de la Carretera Tramo V: Canglón - Yaviza, el Gobierno realizó una licitación pública internacional en agosto de 2005 y la obra será cofinanciada por el Préstamo 1160/OC-PN (US\$5,5 millones y el saldo correspondiente (US\$4,3 millones) por el Préstamo Suplementario PN-L1017.

Para la obra de Pavimentación y Mantenimiento de la Carretera Tramo III: Agua Fría-Remetí, el Gobierno realizó una licitación pública internacional en agosto de 2001 y actualmente hay un contrato vigente con la empresa Ingeniería de Vías que vence en abril de 2007. Este contrato viene siendo financiado por el Préstamo 1160/OC-PN (US\$10,9 millones). El Gobierno está negociando una adenda al contrato para arreglar 28 puntos críticos (actualmente en diseño por parte del Ministerio de Obras Públicas) que han surgido con posterioridad a la licitación del proyecto. Ello requiere de un monto de US\$ 1,0 millón que será financiado por el Préstamo Suplementario (PN-L1017).

D) Revisión por parte del Banco de las Decisiones en Materia de Contrataciones

Todos los contratos financiados con recursos del préstamo suplementario serán sujetos a revisión ex-ante por parte del Banco de acuerdo con el Apéndice 1 de las Políticas de Adquisiciones de Obras y Bienes y de Selección de Consultores.

Umbral para adquisiciones del Banco Interamericano de Desarrollo (Miles de US\$)

País	Obras			Bienes			Servicios de Consultoría
	LPI	LPN	Cotizaciones	LPI	LPN	Comparación de precios	
Panamá	≥ 3.000	300–3.000	<300	≥ 250	50 - 250	< 50	≥ 200

LPI: Licitación Pública Internacional.

LPN: Licitación Pública Nacional.

Apéndice 1

Plan de Adquisiciones²

País: Panamá.

Ejecutor: Ministerio de la Presidencia (MP), a través de la Secretaria del Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible (CONADES) y con el apoyo del Banco.

Proyecto: Programa de Desarrollo Sostenible del Darién, Préstamo Suplementario.

Números del Proyecto y del Contrato de Préstamo³: PN-L0117.

Breve descripción de los objetivos y componentes del Proyecto:

El Programa tiene como objetivo fundamental el contribuir al desarrollo social y productivo sostenible y al manejo y protección de los recursos naturales de la región. En el marco del Programa se pretende utilizar los recursos suplementarios para responder a los objetivos específicos trazados, a fin de cumplir con las metas acordadas. Las actividades previstas están focalizadas en dos de los componentes del Programa: Componente 4. Rehabilitación de la Infraestructura de Transporte; y Componente 5. Mejoramiento de los Servicios Básicos.

Fecha estimada de aprobación del Proyecto por el Directorio Ejecutivo: Junio 27 de 2007.

Fecha estimada de firma del Contrato de Préstamo: Agosto 31 de 2007.

Fecha estimada para el último desembolso: Agosto 31 de 2010

Dirección de la Oficina Ejecutora Responsable del Plan de Adquisiciones: Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible (CONADES) **Secretario Ejecutivo:** Sr. Darinel Espino despino@presidencia.gob.pa

² Se deben incluir todos los contratos del proyecto aún si no son financiados por el Banco e indicando quién los financia.

³ El número de Contrato de Préstamo debe ser incluido en cuanto haya sido asignado.

No. de Referen cia*	Descripción del Contrato y Costo Estimado de la Adquisición	Método de Adquisición**	Revisión (ex-ante ó ex-post)	Fuente de Financiamiento y Porcentaje		Precalifi- cación (Si/No)	Fechas Estimadas		Estatus (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado)	Comentarios
				BID %	Local / Otro %		Publicación Anuncio Específico de Adquisición	Terminación Contrato		
1. Obras										
	Obra 1: Sistema de Agua Potable para las Comunidades a lo Largo de la Carretera: Arimae – Yaviza. US\$10 millones.	LPI	Ex Ante	100%	0%	NO	30 enero 2007		Pendiente	Cofinanciado por el Préstamo 1160/OC-PN y el PN-L1017
	Obra 2: Construcción de Villas Gubernamentales en La Palma y Metetí. US\$1,2 millones.	LPN	Ex Ante	100%	0%	NO	Mayo 2007		Pendiente	
	Obra 3: Rehabilitación del Muelle de Garachine. US\$0,45 millones	LPN	Ex Ante	100%	0%	NO	N/A		Pendiente	
	Obra 4: Rehabilitación del Muelle de Yaviza. US\$0,4 millones.	LPN	Ex Ante	100%	0%	NO	N/A		Pendiente	
	Obra 5: Construcción de los Rellenos Sanitarios de Chepigana y Pinogana. US\$0,2 millón.	Cotizaciones	Ex Ante	100%	0%	NO	Diciembre 2007		Pendiente	
No. de Referen cia*	Descripción del Contrato y Costo Estimado de la Adquisición	Método de Adquisición**	Revisión (ex-ante ó ex-post)	Fuente de Financiamiento y Porcentaje		Precalifi- cación (Si/No)	Fechas Estimadas		Estatus (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado)	Comentarios
				BID %	Local / Otro %		Publicación Anuncio Específico de Adquisición	Terminación Contrato		
2. Servicios de Consultorías										
	Consultoría 1: Catastro y Titulación de Ejidos Municipales y Planes de Ordenamiento Urbano	LPI / SBPF	Ex Ante	100%	0%	Sí	Junio 2007		Pendiente	

	US\$0,8 millones									
	Consultoría 2: Implementación del Modelo de Asistencia Técnica en Apoyo a las Actividades Productivas en la Provincia US\$0,5 millones	LPI / SBPF	Ex Ante	100%	0%	Sí	Junio 2007		Pendiente	
	Consultoría 3: Fortalecimiento del IDAAN para la Inspección del Proyecto del Sistema de Agua Potable en la Carretera US\$0,5 millones	LPI / SBPF	Ex Ante	100%	0%	Sí	Marzo 20 07		Pendiente	

****LPI:** Licitación Pública Internacional **LIL:** Licitación Internacional Limitada; **LPN:** Licitación Pública Nacional; **CP:** Comparación de Precios; **CD:** Contratación Directa; **AD:** Administración Directa; **CAE:** Contrataciones a través de Agencias Especializadas; **AC:** Agencias de Contrataciones; **AI:** Agencias de Inspección; **CPIF:** Contrataciones en Préstamos a Intermediarios Financieros; **CPO/COT/CPOT:** Construcción-propiedad-operación/ Construcción-operación- transferencia/ Construcción-propiedad-operación-transferencia (del inglés BOO/BOT/BOOT); **CBD:** Contratación Basada en Desempeño; **CPGB:** Contrataciones con Préstamos Garantizados por el Banco; **PSC:** Participación de la Comunidad en las Contrataciones; **SBCC:** Selección Basada en la Calidad y el Costo; **SBC:** Selección Basada en la Calidad; **SBPF:** Selección Basada en Presupuesto Fijo; **SBMC:** Selección Basada en el Menor Costo; **SCC:** Selección Basada en las Calificaciones de los Consultores; **SD:** Selección Directa.

Apéndice 2

Capacidad del Ejecutor y Supervisión de las Adquisiciones por Parte del Banco

Evaluación de la Capacidad de la Agencia para implementar las Adquisiciones

El Ministerio de la Presidencia será el responsable de efectuar las adquisiciones del Programa. El Banco evaluó la capacidad del Ejecutor para implementar las acciones de adquisiciones y determinó que el riesgo total del Programa asociado a la gestión de las adquisiciones es bajo, dada la experiencia de dicha institución en similares operaciones.