



CASO

Proyecto Desarrollo Sostenible de la Cuenca Hidrográfica del Río Savegre

Alfonso Duarte / Director Nacional

Tel. 221-2670 / 221-2987 E-mail: aeciminae@racsa.co.cr

Antecedentes

El Proyecto inicia en 1999 con el Decreto Ejecutivo N° 27912-RE (diario oficial La Gaceta, del 27 de julio de 1999, N° 145). El financiamiento proviene de la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI), por medio del Programa Araucaria para la Conservación de la Biodiversidad en Iberoamérica, a través de los fondos de canje de deuda por naturaleza entre Costa Rica y España y directamente con fondos de la AECI. El ente rector en Costa Rica es el Ministerio del Ambiente y Energía (MINAE).

La cuenca hidrográfica del río Savegre es un paraje natural ubicado en la vertiente pacífica de la Cordillera de Talamanca, al sur de la región del Pacífico Central de la República de Costa Rica, con un área de aproximadamente 600 Km² (Figura N° 1).



Dentro de algunos de los aspectos que pesaron para la selección de esta cuenca lo fue que contará con al menos un área silvestre protegida, el alto porcentaje de cobertura boscosa (71%), el potencial hídrico (precipitación promedio de 4.600 mm por año), la poca densidad poblacional (3.800 habitantes en 26 comunidades), el nivel de pobreza y la susceptibilidad a los riesgos naturales.

En resumen los principales problemas detectados por la población que hicieron necesaria la intervención fueron: El territorio no está explotado de acuerdo con sus recursos y limitaciones, la riqueza en recursos naturales y biodiversidad se

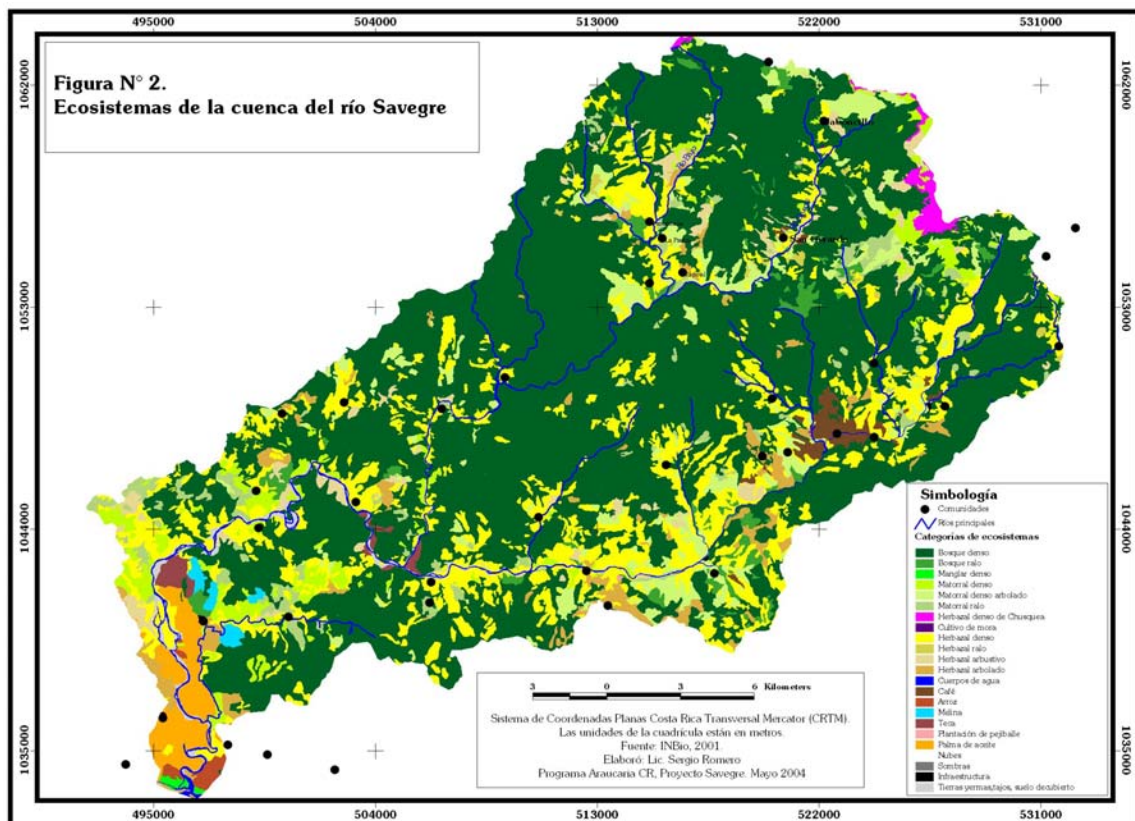
encuentra amenazada, las actividades productivas sostenibles son escasas y poco implantadas, la infraestructura y los servicios básicos son muy deficientes y la población de la cuenca está desarticulada y no se siente integrante de una entidad común.

Para enfrentar la problemática descrita se plantearon tres objetivos generales: 1- La biodiversidad de la Cuenca del Río Savegre se conserva y se regenera en las zonas degradadas por la acción del hombre. 2- La población de la Cuenca mejora su nivel de vida. 3- Los actores relevantes de la Cuenca son autogestionarios de su propio desarrollo, mejoran la gestión local y participan activamente en la protección de la Cuenca. El desarrollo de cada uno de estos objetivos corresponden a los tres componentes del proyecto, Biodiversidad, Sistemas Productivos y Gestión y Participación Local.

Resultados

El Proyecto ha concentrado sus intervenciones en tres áreas estratégicas: conservación de la biodiversidad, sistemas productivos sostenibles y gestión y participación local.

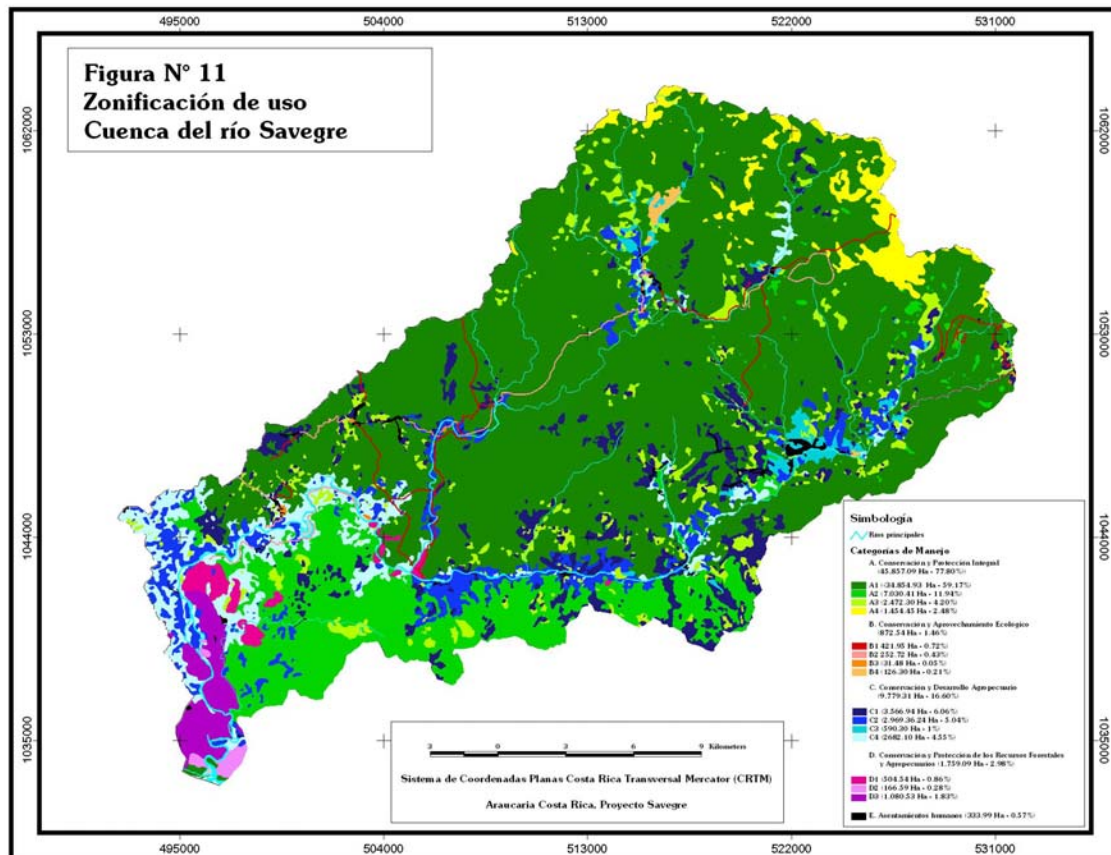
La protección y conservación de la biodiversidad de la cuenca ha sido una prioridad y se han apoyado las acciones del MINAE a través del Área de Conservación Pacífico Central, en el control y protección de los recursos naturales, en el fomento de procesos de educación ambiental y en la generación de herramientas que permitan a los tomadores de decisiones conocer mejor las condiciones del entorno, tales como un Plan de Ordenamiento del Territorio y un Plan de Manejo.



En el área productiva se ha trabajado con las estructuras de productores de la región favoreciendo la consolidación organizativa y buscando una mejor relación entre el desarrollo productivo y su entorno. Se han forjado experiencias en fincas integrales y en la creación de microbanco comunales, lo que ha permitido dinamizar las economías locales en la generación de bienes y servicios. También se han buscado mecanismos de coordinación necesarios para fomentar la participación de los productores en redes con el propósito de mejorar su competitividad. En los últimos tiempos se han iniciado acciones en el campo turístico dado el dinamismo que este sector presenta en el desarrollo económico de Costa Rica.

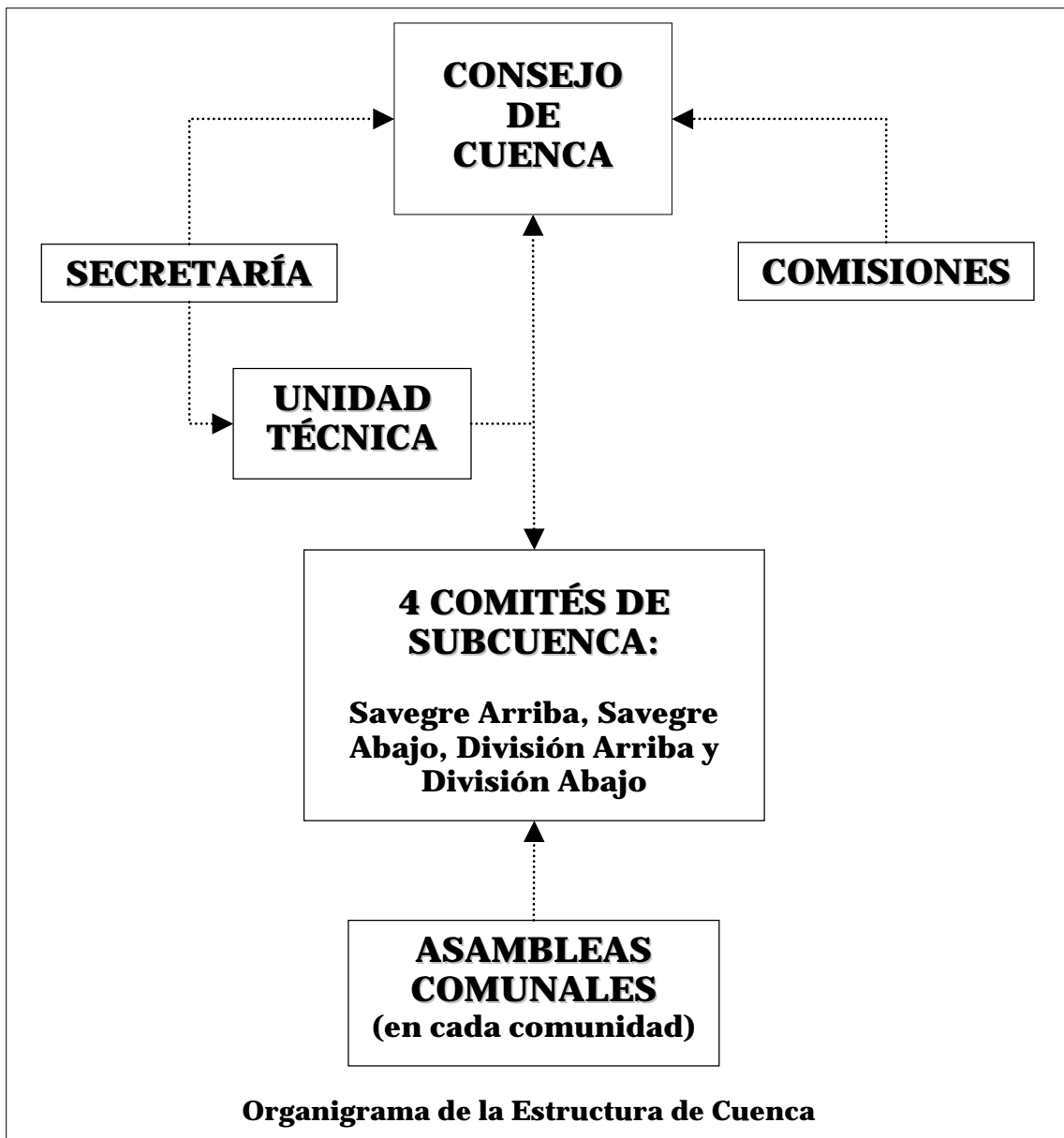
Parte medular ha sido el trabajo desarrollado con las comunidades, con enfoque de género e igualdad de oportunidades, orientado hacia la consolidación de las estructuras organizativas locales. El Proyecto ha facilitado el espacio para que se consolide una red de instituciones para la atención de las comunidades, al tiempo que estas últimas han asumido posiciones más dinámicas y responsables en procura de su desarrollo.

Entre sus resultados más destacados el Proyecto presentó en junio de 2003 un Plan de Ordenamiento Territorial (POT), tras el trabajo realizado por una comisión compuesta por representantes del Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica, del Ministerio del Ambiente y Energía, del Ministerio de Agricultura y Ganadería, Instituto Nacional de Biodiversidad y el Instituto Costarricense de Electricidad. A partir de la propuesta procedente del POT, se juzgó oportuno realizar un Plan de Manejo como una herramienta de planificación que considera las actividades productivas asociadas a las categorías de uso de la tierra, y las confronta con las clases de capacidad de uso de la tierra y de los ecosistemas. Reconoce las diferencias espaciales inherentes de cada subcuenca, sus restricciones y potenciales, planteando los mecanismos necesarios



para que esas desigualdades se traduzcan en fortalezas tanto del territorio como de quienes residen en él.

Como parte del Plan de Manejo se plantea la creación de una autoridad de cuenca cuya función será velar por el cumplimiento del Plan de Manejo procurando integrar a todos los actores implicados con el fin de favorecer el desarrollo integral de la cuenca. Está estructurada a partir de un mecanismo de participación ciudadana (asambleas comunales y comités de subcuenca) y otro técnico-político de coordinación interinstitucional. Se articula al marco legal actual costarricense, principalmente la Ley 7779 de uso, manejo y conservación de suelos y la Ley 7788 de biodiversidad que son las que incorporan a la sociedad civil en los ámbitos de gestión junto a las entidades públicas. Su sostenibilidad es uno de los aspectos más frágiles si bien depende inicialmente de los recursos que la Ley de Suelos le otorga para su creación y mantenimiento. Por otra parte, se procura acceder a otras fuentes de ingreso identificadas en la legislación a través del presupuesto ordinario, la recolección de multas y otros mecanismos.



Asimismo se presenta un plan de actuaciones, que recoge los programas y proyectos básicos para el manejo de la cuenca. Todo ello bajo el marco legal costarricense.

Elementos claves de la cuenca:

- La zonificación indica que la conservación de la biodiversidad tiene gran importancia en el ordenamiento de la cuenca, ya que representa el 79% de la superficie total de la misma.
- La posición estratégica de la cuenca facilita la conectividad entre el Mar Caribe y el Océano Pacífico. Es necesario mantener la cobertura boscosa para garantizar los procesos ecológicos y para la formación de un corredor biológico.

- Los esfuerzos para lograr la conservación de la biodiversidad deben concentrarse en el manejo de las áreas silvestres protegidas, sea bajos los límites actuales o aquéllos en caso de que se redefinan a las áreas más representativas.
- La cuenca alberga un alto potencial para el desarrollo del ecoturismo como actividad complementaria a la conservación del bosque, incorporando iniciativas de turismo rural comunitario así como empresario privado.
- La fisiografía combinada con la cobertura boscosa y la alta precipitación dan como resultado un alto potencial para el desarrollo de proyectos hidroeléctricos, de los cuales el ICE tiene identificados tres esquemas: Brujo 1 (70 MW), Brujo 2 (60 MW) y Savegre (200 MW).
- Con el objetivo de minimizar cualquier efecto negativo sobre la cobertura boscosa y reducir los impactos negativos sobre la biodiversidad es necesario atender las necesidades de las comunidades, que se encuentran dentro y fuera de las áreas silvestres protegidas, buscando mejorar el nivel de vida de sus habitantes.
- Paralelamente a las acciones que se están dando en el campo de la biodiversidad, se debe continuar con el incremento de la productividad (aumento de producción por área) de las actividades productivas tradicionales, con la integración de nuevas tecnologías que permitan alcanzar estos resultados en forma sostenible.
- Un factor a tomar en cuenta los es la gran variedad de ecosistemas y la dificultad para que las comunidades se relacionen entre sí, debido a las limitaciones geográficas.
- Se deben seguir fortaleciendo las microempresas a través de las microbancas (comités de crédito - fondos rotativos).
- El fortalecimiento de los grupos de mujeres y grupos de jóvenes se le debe dar seguimiento
- El trabajo con grupos organizados de productores es otro factor clave que requiere de seguimiento capacitación y financiamiento de sus actividades.
- La incorporación de los gobiernos locales como participantes claves a lo largo de todo el proceso debe fomentarse desde el inicio.

Lecciones aprendidas:

- La identificación e incorporación de los grupos de interés (stakeholders) desde el inicio del proceso ha permitido legitimar el trabajo realizado, brindando el apoyo requerido para que las acciones emprendidas por el Proyecto durante su gestión se consoliden en el tiempo y en el espacio.
- El tejido institucional logrado a partir de la presencia del Proyecto ha logrado maximizar esfuerzos sin duplicidad de funciones, acercando a las instituciones a las comunidades y viceversa. Lo anterior ha sido requisito

para alcanzar el éxito en la gestión, actuando como facilitadores de procesos.

- El proyecto ha logrado mantener un sistema de participación intersectorial, que ayuda a incorporar conocimientos dentro de la población y a facilitar los medios de comunicación y de control dentro de la cuenca.
- El Proyecto ha fomentado la participación de los gobiernos locales en su última etapa, pero debió ser más agresivo para lograr esa incorporación desde un inicio. Claro está que este proceso es difícil de lograr debido a que las capacidades existentes en los municipios para afrontar la gestión territorial no han sido fomentadas con el otorgamiento de las competencias y los recursos necesarios, lo que se ha traducido en una escasa articulación de los mismos a lo largo de todo el proceso.
- No existen conflictos por el uso y acceso al recurso hídrico. Por lo tanto, la planificación desarrollada parte de la premisa de conservar la biodiversidad existente deteniendo los procesos que atentan contra ella, principalmente la deforestación “hormiga”.
- El desarrollo turístico comunitario con alianzas estratégicas con grandes empresarios ecoturísticos a sido muy exitosos en algunas comunidades.
- Uno de los legados del Proyecto es la metodología social para lograr la consolidación de las bases organizativas sociales de la cuenca, partiendo desde la valoración del individuo hasta la conformación exitosa de los grupos organizados, incluso como base para el desarrollo de segmentos productivos con visión de red articulada tanto a lo interno como a lo externo de la cuenca.
- Otro de los elementos a replicar lo constituye la metodología desarrollada para la elaboración del Plan de Manejo, la cual resulta exitosa a partir de la incorporación amplia de participación, tanto civil como institucional.
- La conformación de una autoridad de cuenca donde se abre espacios para potenciar una participación integrada de todos los actores, nutrida y vertebrada precisamente por las fuerzas vivas comunales e instituciones se ve favorecida por todo el trabajo organizativo que ha realizado el proyecto desde sus inicios.
- Los grupos de mujeres han sido un elemento relevante en el desarrollo del proyecto facilitando parte de la sostenibilidad del mismo.
- El proyecto a logrado avanzar en el logro de sus objetivos iniciales de una manera significativa de tal forma que se puede asegurar el éxito del mismo
- Darle a la comunidades información e instrumentos necesarios para que puedan tomar decisiones que realmente les favorezcan y promuevan su desarrollo. No siempre las comunidades saben elegir lo que más les conviene “ no siempre tienen la razón.