

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

BOLIVIA

**PREPARACIÓN DEL PLAN ESTRATÉGICO DE DESARROLLO DEL
MUNICIPIO DE EL ALTO**

(BO-T1097)

PLAN DE OPERACIONES

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Mauricio Silva (ICF/FMM), Fernando Cuenin (ICF/FMM); Rosina De Souza (LEG/SGO); Verónica Salazar (Consultora, CAN/CBO); y Cecilia Bernedo (ICF/FMM).

INDICE

RESUMEN EJECUTIVO

I.	ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN	1
II.	DESCRIPCIÓN DE LA COOPERACIÓN TÉCNICA (CT).....	2
A.	Metas y descripción de la CT	2
III.	PRESUPUESTO	3
A.	Cuadro de costos.....	3
B.	Descripción, composición y fuentes de financiamiento	3
IV.	ORGANISMO EJECUTOR Y MECANISMO DE EJECUCIÓN.....	3
A.	ORGANISMO EJECUTOR	3
B.	Mecanismo de ejecución.....	3
C.	Estado de la preparación de la CT	4
D.	Período de ejecución y calendario de desembolsos	4
E.	Adquisiciones y contrataciones	4
V.	SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN.....	4
A.	Seguimiento e informes de avance	4
B.	Responsabilidad técnica y básica.....	5
VI.	BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROGRAMA	5
A.	Beneficiario y beneficios de la CT	5
B.	Riesgos.....	5
VII.	ASPECTOS MEDIOAMBIENTALES Y SOCIALES.....	6
A.	Revisión por ESR	6
B.	Medidas tomadas para evitar impactos sociales y ambientales negativos.....	6
VIII.	CERTIFICACIÓN.....	6
IX.	APROBACIÓN	6

ANEXOS

ANEXO I	Presupuesto detallado
ANEXO II	Plan de adquisiciones
ANEXO III	Plan de acción: calendario de actividades

DATOS BÁSICOS SOCIOECONÓMICOS

Los datos básicos socioeconómicos, incluyendo información sobre deuda pública, se encuentran disponibles en la siguiente dirección:

<http://www.iadb.org/RES/index.cfm?fuseaction=externallinks.countrydata>

**ENLACES ELECTRÓNICOS CON INFORMACIÓN DISPONIBLE EN LOS ARCHIVOS DE
ICF/FMM**

1. Carta de solicitud del gobierno para Cooperación Técnica
<http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1634335>
2. Términos de Referencia de la Consultoría
<http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1633505>

SIGLAS Y ABREVIATURAS

BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CT	Cooperación Técnica
GBO	Gobierno de Bolivia
ICF/FMM	División de Gestión Fiscal y Municipal
MEA	Municipio de El Alto
PEDEA	Plan Estratégico de Desarrollo de El Alto

COOPERACIÓN TÉCNICA
PREPARACIÓN DEL PLAN ESTRATÉGICO DE DESARROLLO DEL MUNICIPIO DE EL ALTO
(BO-T1097)

RESUMEN EJECUTIVO

Miembros del Proyecto:	Mauricio Silva (ICF/FMM), jefe de Equipo; Fernando Cuenin (ICF/FMM); Rosina De Souza (LEG/SGO); Verónica Salazar (Consultora, CAN/CBO); y Cecilia Bernedo (IFC/FMM).		
Organismo Ejecutor:	BID		
Beneficiarios:	Municipio de El Alto (MEA), Bolivia.		
Financiamiento:	IDB: (FOE):		US\$120.000
	Local:		<u>US\$100.000</u>
	Total:		<u>US\$220.000</u>
Objetivos:	La CT tiene como objetivo la preparación del Plan Estratégico de Desarrollo de El Alto (PEDEA).		
Cronograma de Ejecución:	Período de Ejecución:		11 meses
	Período de Desembolso:		12 meses
Condiciones contractuales especiales:	Ninguna.		
Excepciones a las políticas del Banco	Ninguna.		
Revisión Medioambiental y Social:	La CT ha sido calificada como categoría “C” de acuerdo al instrumento de Clasificación de Salvaguardias.		
Coordinación con otras agencias:	El Plan Especial de Desarrollo de El Alto complementa, y se basa en, esfuerzos anteriores de BIRF y USAID.		

I. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

- 1.1 El Municipio de El Alto, segunda ciudad del país, tiene para el 2008 una población de aproximadamente 950.000 habitantes, con una tasa de crecimiento de 5,1%, una de las más altas de Bolivia. Ello se debe principalmente a la migración rural que se asienta en El Alto y busca empleo en el municipio colindante de La Paz. Su área urbana es de 15.600 Ha, que corresponden al 40,2% del total del territorio municipal.
- 1.2 La ubicación de El Alto lo hace punto estratégico de conexión en la red vial del país, puerta de entrada a La Paz y, en muchos sentidos punto de transición entre lo rural y urbano. Su población y organización social, son uno de sus principales valores y acervo cultural, a la vez que lo han vuelto, en varias ocasiones, epicentro de conflictos sociales y políticos. Su población es heterogénea (50% habla castellano, 30% Aymara), mayoritariamente joven (50% menos de 20 años) y pobre.
- 1.3 La economía de El Alto es muy dinámica, basada principalmente en el comercio (54%), servicios (31%), y manufactura. Los pequeños y micro empresarios concentran el mayor porcentaje del empleo. Asimismo, sus tasas de subempleo y desempleo son elevadas.
- 1.4 El crecimiento urbano de El Alto se ha dado principalmente a través de urbanizaciones ilegales en un territorio básicamente plano pero cruzado o rodeado por varios fenómenos naturales como ríos y la cordillera de Los Andes. Estos procesos de subdivisión se realizaron por parte de sus propietarios, con trazados regulares, pero carentes de servicios básicos, equipamiento social y documentos legales de tenencia.
- 1.5 Este tipo de lotificación, y otros factores, han producido una ciudad fragmentada social y físicamente. La trama vial de los barrios se da separada de la estructura vial principal que conecta a El Alto con el resto del país y por donde circula la mayoría del tráfico. En los barrios predomina la vivienda unifamiliar de baja densidad, en los alrededores de la red vial principal prevalecen los edificios multifamiliares con ambientes comerciales. El aeropuerto nacional situado en el corazón de la trama urbana, fragmenta la ciudad en dos. Para cubrir sus carencias cada barrio desarrolla su junta vecinal, ellas son pilar de su desarrollo pero limitan la organización social a nivel de ciudad.
- 1.6 Estas características de la ciudad y su población, su crecimiento vertiginoso, limitados recursos, y una débil institucionalidad, han producido una ciudad de gran potencial pero con muchos problemas y desafíos, entre otros: fuerte contaminación; falta de provisión de servicios básicos; fragmentación social y física; falta de espacios comunitarios y ocupación ilegal e ineficiente de sus espacios públicos; y poco desarrollo de su potencial económico.

- 1.7 Para enfrentar estos problemas y desafíos y potencializar y ordenar su desarrollo El Alto ha realizado varios estudios y planes: Plan de Ordenamiento Territorial, Plan de Tráfico y Transporte, Estudio sobre su Diversidad Socio-Cultural y Plan de Desarrollo Económico y Social, entre los más relevantes. Sin embargo, cada uno de estos planes da un enfoque parcial de su área específica, y ninguno plantea lo siguiente: una visión integral; cómo establecer prioridades; cómo planificar las inversiones públicas en el tiempo; y cómo priorizar esa inversión pública para detonar el desarrollo y atraer inversión privada. Por ello, la actual administración municipal ha tomado conciencia de complementar estos estudios y planes con un plan estratégico, operacional, integral, que permita gerenciar el desarrollo del municipio: Plan Estratégico de Desarrollo de El Alto (PEDEA).
- 1.8 Para el PEDEA la Alcaldía de El Alto solicitó al BID (ver enlace electrónico 1) una cooperación técnica no reembolsable cuyos objetivos y características se describen a continuación.

II. DESCRIPCIÓN DE LA COOPERACIÓN TÉCNICA (CT)

A. Metas y descripción de la CT

- 2.1 La CT tiene como objetivo la preparación del Plan Estratégico de Desarrollo del Alto (PEDEA).
- 2.2 El enlace electrónico 2 contiene los términos de referencia para la preparación y describe el PEDEA cuyo objetivo principal es plantear la visión para el Municipio con un plan de acción con medidas de largo, mediano y corto plazo, concensuado y operativo para realizar esa visión.
- 2.3 Para lograr lo anterior el PEDEA tendrá las siguientes características principales: (i) un plan estratégico, gerencial y operativo, ligado al presupuesto municipal; (ii) un plan integral, basándose en los estudios anteriores, cubrirá, coordinará y priorizará todas las áreas claves del desarrollo municipal (social, físico, ambiental, económico, cultural, institucional, financiero, y de gobernabilidad); (iii) sostenible; (iv) producto de un consenso de los actores claves del municipio y la Nación, especialmente las comunidades y organizaciones sociales de El Alto; (v) identificador de proyectos detonadores o activadores del desarrollo municipal para el corto, mediano y largo plazo, incluyendo redes de proyectos o acciones para activar desarrollo a los niveles metropolitano, municipal y distrital; (vi) con perfiles para los proyectos priorizados para el corto y mediano plazo; y (vii) con indicadores de desarrollo y procesos para monitorear y evaluar su desarrollo.
- 2.4 Para preparar el PEDEA la CT financiará la contratación de una firma nacional, reforzada con expertos internacionales. La CT también financiará unas acciones para la promoción y divulgación del PEDEA.

III. PRESUPUESTO

A. Cuadro de costos

- 3.1 La preparación del PEDEA tendrá un costo de US\$220.000, según se detalla en el cuadro 3.1.

Cuadro 3.1: Resumen de costos (montos en US\$)

Descripción de costos	Recursos BID	Aporte Local	Monto Total
1. Firma consultora nacional	110.000		110,000
2. Plan de divulgación PEDEA y otros	10.000		10,000
3. Contraparte local: estudios, información y técnicos		100.000	100,000
TOTALES	120.000	100.000	220,000

B. Descripción, composición y fuentes de financiamiento

- 3.2 Del total de costos, US\$120.000 serán financiados por fondos FOE, y cubrirá el contrato con la firma nacional, las acciones para la divulgación del PEDEA y algunos imprevistos (US\$5.000). La contrapartida nacional será en especies y aportará los estudios bases para el PEDEA, información y planos del municipio y un equipo básico de apoyo a los consultores.

IV. ORGANISMO EJECUTOR Y MECANISMO DE EJECUCIÓN

A. Organismo ejecutor

- 4.1 El Municipio de El Alto ha solicitado que el BID sea el organismo ejecutor de la CT. Este procedimiento ha sido acordado con la contraparte basados en la posibilidad de poder atraer un mayor número de firmas consultoras y agilizar los procesos de contratación y desembolsos.
- 4.2 La División de Gestión Fiscal y Municipal (ICF/FMM) y la Representación del Banco en Bolivia (CAN/CBO) ejecutarán la CT.

B. Mecanismo de ejecución

- 4.3 Para la ejecución de la CT el BID contratará una firma nacional. El Municipio de El Alto garantiza el apoyo a la firma consultora a través de su equipo profesional de las Direcciones de Planificación, Coordinación y Seguimiento; de Catastro; y de Informática.

C. Estado de la preparación de la CT

- 4.4 Los términos de referencia, base para la licitación nacional, han sido discutidos y acordados con las contrapartes nacionales, por lo que se espera poder llamar a licitación nacional inmediatamente después de aprobada esta CT por el BID.

D. Período de ejecución y calendario de desembolsos

- 4.5 El período de ejecución de la CT será de 11 meses y el de desembolsos de 12 meses.
- 4.6 El anexo III detalla el calendario de ejecución de la CT. Se espera la aprobación de la CT por el BID para finales de septiembre. Se licitará, seleccionará y contratará a la firma nacional durante octubre–diciembre de 2008, y se espera que la misma empiece su trabajo a principios de enero de 2009.
- 4.7 El trabajo de la firma consultora deberá tomar 9 meses, y se espera que entreguen su informe final para septiembre de 2009.

E. Adquisiciones y contrataciones

- 4.8 El Banco, en consulta y coordinación con el MEA, seleccionará y contratará los servicios de consultoría de conformidad con la Políticas de Adquisiciones para la Contratación y Selección de Consultores Financiados por el BID, definidas en el documento GN-2350-7 de julio del 2006. El plan de adquisiciones se presenta en el anexo II. No se espera ninguna excepción a las políticas de selección y contratación del Banco.

V. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

A. Seguimiento e informes de avance

- 5.1 El monitoreo de la Operación se realizará con base en la entrega de los informes de avance de la consultoría. Los principales productos-informes de avance de la consultoría serán: (i) un primer informe, tres semanas después de firmado el contrato¹, que incluya la lista de consultores nacionales e internacionales y el plan de trabajo acordado con la contraparte local; (ii) un segundo informe, tres meses después de firmado el contrato, con el diagnóstico general, principales limitantes y criterios para priorizar áreas y temas del municipio a desarrollar e inversiones a realizar en el mismo; (iii) un tercer informe (intermedio), cinco meses después de firmado el contrato, con los lineamientos generales del plan estratégico, identificación de los proyectos activadores de corto y mediano plazo; y acciones claves a ejecutar el PEDEA, y resumen de metodología utilizada para identificar y priorizar inversiones; (iv) un cuarto informe (borrador de informe final), siete meses después de firmado el contrato, con proyectos específicos a nivel de pre-

¹ Se refiere al contrato firmado entre el BID y la firma consultora.

factibilidad, y (v) un informe final, nueve meses después de firmado el contrato, que incorpore los comentarios del Banco y la contraparte, incluyendo los proyectos específicos, acciones de fortalecimiento institucional, y plan de divulgación.

- 5.2 El equipo técnico del Municipio, en especial su Dirección de Planificación, Coordinación y Seguimiento, participará activamente en el monitoreo de los avances, a fin de que los resultados obtenidos satisfagan sus necesidades. La versión final de cada uno de los informes deberá ser acordada con la Alcaldía, previa presentación al Banco.

B. Responsabilidad técnica y básica

- 5.3 La administración de la consultoría, incluyendo la identificación, selección y contratación de la firma, estará a cargo de la División de Gestión Fiscal y Municipal (ICF/FMM) del BID, bajo la coordinación y supervisión de Mauricio Silva; Email: mauricios@iadb.org; Tel.: +1 (202) 623-3318; Fax: +1 (202) 623-1308.

VI. BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROGRAMA

A. Beneficiario y beneficios de la CT

- 6.1 El Municipio de El Alto será el beneficiario directo de los servicios de consultoría brindados por la CT. Básicamente, los productos de la CT permitirán que el MEA obtenga un instrumento consultado, consensado, gerencial y operativo para planificar y guiar mejor su desarrollo y, en especial, dirigir las inversiones públicas, atraer la inversión privada, y lograr mayor aceptación social a la visión y acciones de desarrollo de la alcaldía.

B. Riesgos

- 6.2 La CT corre el riesgo de no ser efectiva sino logra: (i) adoptar y consensuar el PEDEA por los actores claves del municipio, especialmente la administración municipal, los grupos sociales y los actores claves privados; y (ii) que el PEDEA sea una herramienta práctica y operacional que logre maximizar la utilización de los esfuerzos y estudios ya realizados. Dado esto, los términos de referencia de la consultoría ponen énfasis en estos aspectos y características del PEDEA, y tanto el BID como el MEA deberán enfatizar los mismos durante su ejecución.
- 6.3 Se espera que durante el 2009 se realicen elecciones municipales lo que podría llevar a una nueva administración en el transcurso del año. Un cambio de prioridades por la nueva administración podría significar un riesgo para la eficiente utilización de la CT. De concretarse el plan de acción propuesto en el anexo III la nueva administración podrá contar con una herramienta práctica y socializada para dirigir su quehacer administrativo. Asimismo, para minimizar los

efectos de este eventual cambio de administración el MEA ha solicitado al BID ejecutar esta CT. La administración municipal y el BID deberán divulgar y discutir la CT con las nuevas autoridades.

VII. ASPECTOS MEDIOAMBIENTALES Y SOCIALES

C. Revisión por ESR


- 7.1 La CT ha sido calificada como categoría "C" de acuerdo al instrumento de Clasificación de Salvaguardias.

D. Medidas tomadas para evitar impactos sociales y ambientales negativos


- 7.2 La cooperación técnica no tendrá ningún impacto ambiental o social negativo, sino por el contrario, se espera que sienta las bases para la generación de efectos positivos.
- 7.3 Se espera que la asistencia técnica contribuya a que el Municipio pueda controlar mejor su medio ambiente, planificar y atraer inversiones para mejorarlo y, especialmente, evitar la contaminación que actualmente se da.

VIII. CERTIFICACIÓN

- 8.1 La Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento (VPC/GCM) certifica que la suma de US\$120.000 proveniente de los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales (FOE) está disponible para el financiamiento del proyecto propuesto mediante el presente Plan de Operaciones.



SR/ Marguerite S. Berger, Jefe
Unidad de Gestión de Donaciones y
Cofinanciamiento (VPC/GCM)

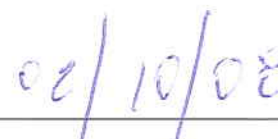


Fecha

IX. APROBACIÓN

Aprobado: 

Vicente Fretes Cibils, Jefe
División de Gestión Fiscal y Municipal
(ICF/FMM)



Fecha

BOLIVIA
PREPARACIÓN DEL PLAN ESTRATÉGICO DE DESARROLLO DEL MUNICIPIO DE EL ALTO
(BO-T1097)

PRESUPUESTO DETALLADO

Descripción de costos	Recursos BID	Aporte Local	Monto Total
1. Firma consultora nacional	110.000		110.000
2. Plan de divulgación PEDEA y otros	10.000		10.000
3. Contraparte local: estudios, información y técnicos		100.000	100.000
TOTALES	120.000	100.000	220.000

BOLIVIA

PREPARACIÓN DEL PLAN ESTRATÉGICO DE DESARROLLO DE EL ALTO (BO-T1097)

PLAN DE ADQUISICIONES

Las contrataciones para la CT propuesta se llevarán a cabo de acuerdo con las “Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo” (GN-2349-7), y con las “Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo” (GN-2350-7), y con lo establecido en el Plan Operativo y el presente Plan de Adquisiciones.

Categoría y Descripción del Contrato de Adquisiciones	Costo Estimado de la Adquisición (US\$ Miles)	Método de Adquisición	Precalificación	Revisión (ex-ante ó ex-post)	Fuente de Financiamiento y Porcentaje		Fechas Estimadas		Status (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado)
					BID %	Local / Otro %	Inicio de Contrato	Terminación Contrato	
Servicios de Consultoría Firma: (i) Análisis de documentación existente, los planes estratégicos, la reglamentación, y las normas urbanas; (ii) revisión diagnóstico de las principales características urbanas y socioeconómicas de El Alto; (iii) desarrollo del Plan Estratégico de Desarrollo de El Alto (PEDEA) y definir un paquete de las intervenciones claves a nivel pre-factibilidad; y (iv) propuesta de instrumentos y arreglos institucionales para planificar, financiar, divulgar y ejecutar el PEDEA.	110.0	SBC ¹	No	N/A	100	0	Enero 09	Octubre 08	Pendiente

¹ **Firmas Consultoras:** SBC: Selección Basada en la Calidad.

BOLIVIA

PREPARACIÓN DEL PLAN ESTRATÉGICO DE DESARROLLO DE EL ALTO (BO-T1097)

Plan de Acción: calendario de actividades

Ítem	Septiembre 08		Octubre 08		Noviembre 08		Diciembre 08	
Preparación y Aprobación del Plan de Operaciones (PO)								
Licitación Nacional								
Selección Firma consultora								
Contratación de Firma Nacional								
Realización consultoría	Enero – Septiembre 2009							