

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PANAMÁ

PROGRAMA DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE LAS PROVINCIAS CENTRALES

(PN-L1019)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Ricardo Quiroga (INE/RND) y Rodrigo Coloane (RND/CPN), Co-Jefes del equipo de Proyecto; Rubén Avendaño (INE/WSA); Alfonso Tolmos (INE/RND); Miguel Coronado (LEG/SGO); José Villatoro (PDP/CPN); Ricardo Reyes-Richa (TSP/CPN); y Elizabeth Chávez (INE/RND), como Asistente de Proyecto.

INDICE

I.	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA Y MONITOREO DE RESULTADOS	1
A.	Antecedentes, Problemas y Justificación.....	1
B.	Objetivos, Componentes y Costos	3
C.	Costo y Financiamiento	5
D.	Indicadores Clave de la Matriz de Resultados.....	6
E.	Viabilidad	7
II.	ESTRUCTURA DEL FINANCIAMIENTO Y RIESGOS	8
A.	. Instrumentos de financiamiento.....	8
B.	Riesgos Medioambientales y Sociales.....	8
C.	Riesgos Fiduciarios.....	8
D.	Otros Riesgos y Consideraciones Especiales	9
III.	PLAN DE EJECUCIÓN Y ADMINISTRACIÓN DEL PROGRAMA	10
A.	Esquema de Ejecución.....	10
1.	Coordinación y Co-ejecución.....	10
2.	Aspectos especiales del Reglamento Operativo del Programa (ROP) ...	13
3.	Reembolso y reconocimiento retroactivo de gastos elegibles.....	13
4.	Adquisiciones	13
B.	Esquema de Monitoreo y Evaluación	13
C.	Otras consideraciones de diseño posterior a la aprobación.	14

Anexos
Anexo I: Matriz de Resultados
Anexo II: Plan de Adquisiciones Resumido
Enlaces Electrónicos
Requeridos
Plan Operativo Anual (POA 18 meses) http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1486251
Esquema de Monitoreo y Evaluación http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1486293
Estrategia Ambiental y Social del Programa http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1487824
Plan de Adquisiciones Completo http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1486249
Formulario de Clasificación Ambiental y Salvaguardias http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1486264
Opcionales
Reglamento Operativo . http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1486257
Estudio de Diseño Técnico: Proyecto 1. Apoyos de Innovación Tecnológica-Agropecuaria http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1482993
Estudio de Diseño Técnico: Subproyecto 2.1 Agua Potable y Saneamiento http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1483022
Estudio de Diseño Técnico: Subproyecto 2.2 Gestión de Residuos Sólidos http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1483261
Estudio de Diseño Técnico: Proyecto 3. Gestión Ambiental http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1483231
Estudio de Diseño Técnico: Proyecto 4. Gobernabilidad y Capacidad de Gestión http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1483241
Gráfico de la Estructura de Ejecución http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1488005
Cuadro de Presupuesto del Programa http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1487993
Análisis de la Capacidad Institucional – SECI http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1487963
Estrategia Provincial de Desarrollo Sostenible de Coclé http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1483365
Estrategia Provincial de Desarrollo Sostenible de Herrera http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1483368
Estrategia Provincial de Desarrollo Sostenible de Los Santos http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1483370
Estrategia Provincial de Desarrollo Sostenible de Veraguas http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1483372
Mapa General de las Provincias http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1488207
Mapas e indicadores de pobreza http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1488899
Análisis de viabilidad económica http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1488913

SIGLAS Y ABREVIATURAS

ANAM	Autoridad Nacional del Ambiente
ARAP	Autoridad de Recursos Acuáticos de Panamá
ATP	Autoridad de Turismo de Panamá
BNP	Banco Nacional de Panamá
CONADES	Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible
CGP	Contrato de Gestión Provincial
GTC-PC	Gerencia Técnica de Coordinación-Provincias Centrales
EPDS	Estrategia Provincial de Desarrollo Sostenible
IDAAN	Instituto de Acueductos y Alcantarillado Nacional
MIDA	Ministerio de Desarrollo Agropecuario
MINSA	Ministerio de Salud
MINGO	Ministerio de Gobierno y Justicia
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MOP	Ministerio de Obras Públicas
MP	Ministerio de la Presidencia
PAM	Plan de Acción Municipal
PIOTF	Plan Indicativo de Ordenamiento Territorial Funcional
POA	Plan Operativo Anual
ROP	Reglamento Operativo del Programa
SECI	Sistema de Evaluación de las Capacidades Institucionales
SESI	Sistema de Evaluación, Seguimiento e Información
TIR	Tasa Interna de Retorno
UCP	Unidad de Coordinación Provincial
UCEP	Unidad Coordinadora y Ejecutora de Programas de CONADES

RESUMEN DEL PROYECTO

PANAMA

PROGRAMA DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE LAS PROVINCIAS CENTRALES

(PN-L1019)

Términos y Condiciones Financieras			
Prestatario: República de Panamá Organismo Ejecutor: Ministerio de la Presidencia (MP), por conducto de la Secretaría del Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible (CONADES).		Plazo de amortización:	20 años
		Período de Gracia:	4 años
		Desembolso:	4 años
Fuente	Monto (US\$ Millones)	Comisión de crédito:	*
BID (CO)	US\$43.0 millones	Comisión de inspección y vigilancia:	*
Local	US\$9.7 millones	Tasa de Interés:	Variable
Otro Cofinanciamiento		Moneda: Dólares de EEUU de la Facilidad Unimonetaria de Capital Ordinario del Banco.	
Total	US\$52.7 millones		
Esquema del Proyecto			
Objetivo del proyecto: El objetivo general del programa es contribuir al desarrollo sostenible de las provincias centrales y mejorar la calidad de vida de sus habitantes a partir de las siguientes acciones estratégicas: (i) incrementar la productividad e ingreso de pequeños productores agropecuarios; (ii) mejorar el acceso a servicios eficientes y seguros en agua potable y contribuir al saneamiento ambiental de la región; (iii) contribuir a proteger los servicios ambientales de cuencas hidrográficas y zonas costeras críticas; y (iv) fortalecer capacidades institucionales de gestión local.			
Condiciones contractuales especiales: Previas al primer desembolso del Programa: (i) Entrada en vigencia del Reglamento Operativo; (ii) creación de la Gerencia Técnica, incluyendo la contratación del Gerente Técnico de Coordinación y de, al menos, dos de los expertos sectoriales ¶ 3.4; y (iii) creación de las Unidades de Coordinación Provincial y contratación de los 4 coordinadores provinciales ¶ 3.5. Previas al primer desembolso para los Proyectos 1, 2 y 3: (i) contratación del experto responsable por el proyecto correspondiente en la Gerencia Técnica ¶ 3.4 y (ii) copia del convenio de co-ejecución suscrito ¶ 3.6 con el co-ejecutor respectivo. De ejecución del Programa: (i) reembolso y reconocimiento de gastos elegibles ¶ 3.11; (ii) presentación del Plan Operativo Anual ¶ 3.10; (iii) presentación a los 18 meses de ejecución del Programa de evidencia de la implementación de las recomendaciones del estudio tarifario y de la propuesta de estructura y nivel tarifario para el servicio de alcantarillado (¶ 2.6); y (iv) realización de evaluaciones del Programa ¶ 3.16.			
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna			
El proyecto es coherente con la Estrategia de País: <div style="display: flex; justify-content: space-around; width: 100%;"> Si <input checked="" type="checkbox"/> [X] No <input type="checkbox"/> [] </div>			
El proyecto califica como: <div style="display: flex; justify-content: space-around; width: 100%;"> SEQ <input checked="" type="checkbox"/> [X] PTI <input checked="" type="checkbox"/> [X] Sector <input type="checkbox"/> [] Geográfica <input checked="" type="checkbox"/> [X] % de beneficiarios <input type="checkbox"/> [] </div>			
Adquisiciones: Las adquisiciones de bienes y obras y la selección y contratación de consultores se llevarán a cabo con las políticas del Banco contenidas en los documentos GN-2349-7 y GN-2350-7, respectivamente (¶ 3.12).			
Fecha Verificación del ESG: 11 de abril de 2008.			

* La comisión de crédito y comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de cargos financieros del Banco, de conformidad con las disposiciones aplicables de la política del Banco sobre metodología para el cálculo de cargos para préstamos del capital ordinario. En ningún caso la comisión de crédito podrá superar el 0,75%, ni la comisión de inspección y vigilancia exceder, en un semestre determinado, lo que resulte de aplicar el 1% al monto de Financiamiento, dividido por el número de semestres comprendido en el plazo original de desembolsos.

I. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, Problemas y Justificación

- 1.1 El Gobierno de Panamá (GoP) ha establecido como uno de sus ejes de desarrollo la promoción de iniciativas regionales que buscan atender demandas de gobernabilidad y gestión territorial, la protección y manejo sostenible de sus recursos naturales y el fomento a actividades que promuevan la competitividad regional. En este contexto, el GoP ha elaborado una Estrategia Provincial de Desarrollo Sostenible (EPDS) para cada una de las cuatro provincias de la llamada región central (Coclé, Herrera, Los Santos y Veraguas). Estas estrategias hacen parte de un esfuerzo del gobierno para orientar el desarrollo de las provincias en un marco de diálogo y concertación e identifican oportunidades, desafíos de desarrollo y líneas de acción prioritarias.
- 1.2 Las provincias centrales tienen el desafío de sumarse a un proceso de crecimiento acelerado que vive el país, asociado a motores de crecimiento, tales como: (i) la eventual implementación de tratados de libre comercio que afectaría significativamente la estructura productiva y agroexportadora de la región central; (ii) el crecimiento acelerado del turismo, incluyendo el llamado “turismo residencial” que está cambiando substancialmente los patrones de asentamiento, el mercado de bienes raíces y la demanda por servicios públicos; (iii) el desarrollo de infraestructura básica; y (iv) el crecimiento de la inversión en grandes proyectos públicos y privados de infraestructura vial, construcción, minería y otros.
- 1.3 De otro lado, los diagnósticos socioeconómicos de las provincias muestran un rezago en la inversión social y ambiental, reflejando índices de desarrollo humano inferiores al promedio del país. El índice de pobreza general es del 49% y el de pobreza extrema de 21%. Las provincias con mayores niveles de pobreza son Veraguas y Coclé, cuyas proporciones de población en situación de pobreza son 59% y 54% respectivamente. En particular, se destaca la baja productividad y vulnerabilidad económica entre pequeños y medianos productores, asociado a un deficiente uso de sus recursos y bajo acceso tecnológico. Se añade a esta situación los precios altos de los insumos de producción y la crisis de alimentos que castiga particularmente a los grupos más pobres de la región. Asimismo, la gestión de servicios básicos, especialmente de agua y saneamiento (incluidos los residuos sólidos) es deficiente. Estos factores, sumados al crecimiento económico desordenado y desigual están generando presiones no sostenibles sobre los recursos naturales y el medio ambiente, afectando a su vez la competitividad de sectores clave sobre los que se asientan sus economías y la calidad de vida de los segmentos más pobres de la población.
- 1.4 El Programa que se propone en este documento toma en cuenta la existencia de diversas fuentes de financiamiento en ejecución para atender prioridades de las EPDSs y se conceptualiza como un complemento a la programación de la

inversión pública para las provincias, enfocando su atención en los siguientes problemas:

- 1.5 La vulnerabilidad económica de pequeños productores pobres en el agro. La economía de las provincias depende principalmente del sector agropecuario, el cual representa el 28% del PIB regional y ocupa aproximadamente el 40% de la fuerza laboral. Asimismo, las provincias centrales representan más del 48% del total del área agrícola del país. El Plan Estratégico Agropecuario 2004-2009 (MIDA), identifica como vulnerable al sector agropecuario de las provincias ante un modelo de apertura económica debido a factores de baja productividad y altos costos de producción y, por consiguiente de baja competitividad. Se prevé que con la implementación del Tratado de Libre Comercio con los Estados Unidos, los productos sensibles más perjudicados, y que predominan en las provincias serían el arroz, maíz, carne de pollo, porcicultura y lácteos. Entre los principales problemas que afectan a los productores más pobres se tiene la insuficiente liquidez para la adopción de paquetes tecnológicos, la limitada disponibilidad de asistencia técnica, y las limitaciones de acceso a mercados debido en parte a la deficiente infraestructura de caminos vecinales en áreas rurales.
- 1.6 Si bien hay un segmento de productores con capacidad propia de posicionamiento competitivo en mercados globalizados, un alto porcentaje de pequeños y medianos productores podría quedar económicamente marginado. El 75%, 71%, 64% y 51% de las explotaciones agropecuarias de Coclé, Herrera, Los Santos y Veraguas, respectivamente, tienen menos de cinco hectáreas y presentan bajos niveles tecnológicos. Los altos costos de los insumos están profundizando las externalidades de iliquidez que enfrentan estos productores, y a su vez la escasez y altos precios de los alimentos está exacerbando las condiciones de pobreza en las provincias, dada la alta proporción del gasto en alimentos en la economía familiar.
- 1.7 Una gestión deficiente y no sostenible para la provisión de servicios básicos en agua potable, saneamiento, y residuos sólidos. Las principales necesidades expresadas por la población en las EPDSs se refieren a los servicios básicos. En particular se destacan: (i) deficiencias en la continuidad y calidad del servicio de agua potable; (ii) bajos niveles de cobertura en alcantarillado y saneamiento; y (iii) disposición inadecuada de los residuos sólidos. Si bien la cobertura domiciliar de agua potable en las provincias es del orden del 90%, solo un 65,9% de las viviendas tiene servicio 24 horas. La cobertura domiciliar de alcantarillado convencional es apenas el 12% y se contabilizan 39 botaderos y seis vertederos municipales, ninguno gestionado en forma técnica. Un 13% de la población dispone la basura en lotes baldíos; el 47% la incinera y un 3% la entierra. El impacto negativo sobre la calidad de vida de la población y sobre el medio ambiente es evidente, pero la raíz de los problemas en el sector van más allá de las necesidades de mayor inversión física. En general, el principal cuello de botella radica en la débil gestión operativa, financiera y comercial de las instancias responsables por la provisión de los servicios públicos (IDAAN, MINSA, Municipios).

- 1.8 La presión sobre los recursos naturales y el medio ambiente. Las provincias centrales tienen una naturaleza privilegiada y son relativamente ricas en recursos naturales, además del atractivo escénico de sus paisajes rurales y zonas costeras que atraen el turismo. Sin embargo el crecimiento acelerado de los principales centros urbanos y áreas turísticas es desordenado. Los diagnósticos muestran conflictos crecientes en el uso del agua, la contaminación de cuerpos de agua (superficiales y subterráneos), la desaparición de fuentes de agua en las cuencas altas, la erosión de suelos y el avance de procesos de degradación de tierras, la reducción de cobertura boscosa y áreas de manglares y la contaminación por residuos. Si bien a nivel central el país ha avanzado en su legislación y normativa ambiental, las capacidades de gestión ambiental a nivel local y provincial son prácticamente nulas.
- 1.9 Bajos niveles de gobernabilidad y capacidad de gestión y coordinación inter-institucional. Un aspecto subyacente que afecta toda la problemática descrita anteriormente tiene que ver con niveles muy débiles de gestión institucional, incluyendo vacíos normativos, gerenciales y fiscalizadores a nivel de gobiernos locales y provinciales. En general, las capacidades técnicas y los recursos necesarios en las instituciones regionales, municipales y nacionales a nivel provincial no son suficientes para atender el amplio marco de responsabilidades descentralizadas que se les están asignado, aunado a las limitadas capacidades de coordinación entre agencias sectoriales del gobierno.

B. Objetivos, Componentes y Costos

- 1.10 El objetivo general del Programa es contribuir al desarrollo sostenible de las provincias centrales y mejorar la calidad de vida de sus habitantes a partir de las siguientes acciones estratégicas: (i) incrementar la productividad e ingreso de pequeños productores agropecuarios; (ii) mejorar el acceso a servicios eficientes y seguros en agua potable y contribuir al saneamiento ambiental de la región; (iii) contribuir a proteger los servicios ambientales de cuencas hidrográficas y zonas costeras críticas; y (iv) fortalecer capacidades institucionales de gestión local. Para el logro de estos objetivos se estructuran cuatro proyectos:
- 1.11 Proyecto 1. Apoyos de innovación tecnológica y acceso a mercados dirigido a pequeños productores agropecuarios (US\$16.4 m). Este proyecto contribuirá a facilitar el acceso de pequeños productores a tecnologías mejoradas que les permitirán generar mayores niveles de productividad e ingresos. Con recursos del Programa se financiarían las siguientes acciones: (i) apoyos directos para la innovación tecnológica dirigidos a promover su adopción entre pequeños productores, a través de un mecanismo de reembolsos para acceder un menú de tecnologías (US\$11.0m); (ii) actividades de difusión tecnológica mediante acciones de fortalecimiento regional del MIDA, parcelas demostrativas y otros mecanismos de acompañamiento y asistencia técnica (US\$1.4m); y (iii) rehabilitación puntual de caminos vecinales de producción para el acceso a mercados, en áreas productivas seleccionadas (US\$4.0m). El proyecto contribuye también al fortalecimiento de la oferta de servicios y esquemas de extensión

- privados, al enfatizar el rol del sector privado no sólo como proveedor de paquetes tecnológicos sino también como proveedor de servicios de extensión.
- 1.12 El proyecto se desarrollará como complemento a otros en ejecución en el país, los cuales cubren áreas de competitividad, titulación y catastro entre otros. El nicho complementario de esta operación radica en áreas geográficas específicas, así como en segmentos de pequeños productores no cubiertos con otras operaciones. El grupo meta de este proyecto incluye el segmento de productores pobres, pero productivamente viables, que el gobierno pretende apoyar bajo un Programa de Solidaridad Alimentaria. El proyecto se rige por líneas estratégicas definidas a nivel del MIDA y tomando modelos de apoyos directo a la innovación tecnológica que se han ejecutado con éxito en otros países de la región. El proyecto constituye también una contribución a esfuerzos nacionales para impulsar a mediano término mejores condiciones de producción de alimentos. De ser exitoso, el esquema de apoyos directos para innovación tecnológica podría convertirse en un modelo con aplicación a nivel nacional.
- 1.13 Proyecto 2. Eficiencia de gestión y aumento de cobertura en servicios de agua potable, saneamiento y manejo de residuos sólidos. Se consideran dos subproyectos, uno para la gestión de agua potable y saneamiento (**US\$19.1m**) y otro para la gestión de residuos sólidos (**US\$2.7m**). Congruente con la Iniciativa de Agua y Saneamiento del Banco, el objetivo del subproyecto de agua potable y saneamiento es incrementar el acceso sostenible a los servicios de agua potable, alcantarillado (incluyendo tratamiento de aguas residuales) y mejorar la eficiencia en la prestación de servicios del IDAAN. Con el Programa se incorporarían cerca de 200 mil habitantes a agua segura y 130 mil a saneamiento adecuado.
- 1.14 Según lo anterior, el financiamiento incluye: (i) el mejoramiento integral de la gestión operacional y comercial de IDAAN a escala de las Provincias Centrales (e.g, implementación de catastros de redes, de un programa de control de agua no facturada, elaboración de censos de usuarios, diseño e implantación de sistemas de información, implementación de micro y macro medición); y la capacitación de funcionarios regionales de IDAAN en gestión operativa y comercial; (ii) la realización de obras urgentes y de mantenimiento correctivo, así como obras de expansión, sujetas a planes directores y diseños finales, incluyendo dotación de equipos y software; y (iii) la ejecución de actividades para promover el uso racional del agua
- 1.15 A nivel de la *gestión de residuos sólidos*, el proyecto iniciará y pondrá en marcha procesos graduales de mejoras en la gestión de MINSA y municipios seleccionados. En una primera instancia se financiarán estudios de viabilidad y planes directores de alta aceptación pública, campañas de sensibilización y conciencia ambiental, y obras puntuales de contingencia y remediación urgente de vertederos que amenazan la salud pública y el medio ambiente. Posterior a los 18 meses de ejecución de este proyecto se financiarían inversiones prioritarias de gestión integrada de residuos sólidos que aseguren soluciones regionales de mínimo costo económico para su transferencia y disposición final, promuevan su

minimización, aseguren su manejo ambiental y social y garanticen la sostenibilidad de operación y mantenimiento.

- 1.16 Proyecto 3. Gestión ambiental para la conservación de cuencas hidrográficas y zonas costeras críticas. (US\$3.1m) Con este proyecto se financiarán actividades que promuevan la sostenibilidad ambiental en las provincias, buscando crear sinergias con los Proyectos 1 y 2 del Programa. Se financiarían las siguientes líneas de acción: (i) desarrollo de instrumentos y planes de acción de gestión ambiental para la protección y manejo de cuencas hidrográficas prioritarias y áreas protegidas críticas (con énfasis en la implementación de los Planes de Ordenamiento Territorial y Ambiental de la ANAM); (ii) proyectos e iniciativas ambientales, tales como la restauración de corredores ribereños y litorales, el saneamiento de ecosistemas y manglares; y (iii) el fortalecimiento de capacidades técnicas para desarrollar funciones operativas a nivel de las oficinas regionales de la ANAM, Autoridad de Recursos Acuáticos (ARAP) y la Autoridad de Turismo de Panamá (ATP). Este componente pondrá especial atención en acciones que den valor al patrimonio natural del cual depende el turismo.
- 1.17 Proyecto 4. Gobernabilidad y capacidad de gestión a nivel provincial (US\$7.8m) Con este proyecto se fortalecerán las capacidades de las instancias provinciales con mandatos de cobertura provincial en el marco de la priorización, coordinación y ejecución de los proyectos de este Programa. Estas incluyen: el Consejo Provincial y la Gobernación Provincial, la Junta Técnica Provincial y otras instancias regionales y locales claves en la implementación de los componentes de inversión de este programa, y en línea con sus responsabilidades en el marco de las EPDS. Se financiará asistencia técnica, sistemas de información e instrumentos de gestión orientados a fortalecer capacidades de coordinación y planificación de la inversión pública en la provincia. A nivel municipal se financiará selectivamente la implementación de Planes de Acción Municipal (PAMs) complementando una operación del Banco en este campo. Serán elegibles también como beneficiarias organizaciones de la sociedad civil y agencias de gobierno como el MINSA, ATP, Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), Ministerio de Gobierno y Justicia (MINGO) y otras cuyas funciones contribuyan a alcanzar los objetivos de este Programa.
- 1.18 **Administración y coordinación del Programa. (US\$3.6m).** Bajo este rubro se financiará la estructura de coordinación y ejecución del Programa (Gerencia Técnica y Unidades Provinciales de Coordinación), cuyas funciones y composición se describen adelante los ¶ 3.4 y 3.5. Bajo este rubro se financiará también: (i) el Sistema de Evaluación, Seguimiento e Información (SESI); (ii) asesorías técnicas especializadas; y (iii) las funciones contables y financieras de la Unidad de Coordinación.

C. Costo y Financiamiento

- 1.19 El costo total del Programa es de US\$52.7 millones, de los cuales el financiamiento del Banco será por US\$43.0 millones cargo a los recursos de la

Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario (CO) en dólares de los Estados Unidos de América, y por un período de desembolso de 4 años a partir de la vigencia del Contrato de Préstamo.

CUADRO RESUMEN DE COSTOS

En millones de US\$

	BID	LOCAL	TOTAL	%
Proyecto 1. Apoyos de innovación tecnológica y acceso a mercados dirigido a pequeños productores agropecuarios	14.6	1.8	16.4	31%
Proyecto 2. Eficiencia de gestión y aumento de cobertura en servicios de agua potable, saneamiento y manejo de residuos sólidos				
• Subproyecto Agua y Saneamiento	16.9	2.2	19.1	36%
• Subproyecto Gestión de Residuos Sólidos	2.1	0.6	2.7	5%
Proyecto 3. Gestión ambiental para la conservación y manejo de cuencas hidrográficas y zonas costeras críticas	2.0	1.1	3.1	6%
Proyecto 4. Gobernabilidad y capacidad de gestión a nivel provincial	5.6	2.2	7.8	15%
Administración del Programa	1.8	1.8	3.6	7%
TOTAL	43.0	9.7	52.7	
Porcentaje (%)	81.6%	18.4%		

D. Indicadores Clave de la Matriz de Resultados

- 1.20 Los indicadores claves de la Matriz de Resultados se especifican en el Anexo I. A nivel del Proyecto 1 el Programa habrá contribuido a: (i) establecer y consolidar un sistema de apoyos tecnológicos ágiles y accesibles a pequeños productores, que sirva de modelo para una eventual implementación a escala nacional; (ii) incorporar pequeños productores a sistemas financieros existentes y servicios de asistencia técnica; (iii) incrementar la productividad y producción de alimentos; y (iv) aumentar en al menos 15% las rentas de los productores beneficiarios, en comparación con grupos de control. Para la medición de estos indicadores se llevarán a cabo actividades de seguimiento, incluyendo una evaluación de impacto para las tecnologías más demandadas, que será realizado por una firma independiente al principio y al final del Programa.
- 1.21 Con el Proyecto 2 se habrá establecido y consolidado una unidad de negocios del IDAAN para las Provincias Centrales operando en forma autónoma y autosuficiente. Si la estrategia de mejora en la gestión de IDAAN a partir de la unidad de negocios es exitosa, el paso siguiente a la misma es que ésta opere como una empresa autónoma descentralizada. En este sentido, los principales indicadores están asociados a la calidad de la gestión de los servicios de agua y saneamiento y a la racionalización de los consumos por parte de los beneficiarios en las cuatro Provincias. Asimismo, se habrán logrado índices mejorados de cobertura y de gestión operativa. Igualmente, con el subproyecto de gestión de residuos sólidos se habrá contribuido a que las provinciales centrales aborden sus

problemas de recolección y disposición final de desechos bajo esquemas de gestión más eficientes.

- 1.22 A nivel de las condiciones ambientales de la región se lograrán mejoras cualitativas de las funciones monitoreo, seguimiento y fiscalización ambiental a nivel local y regional, así como la restauración de servicios ambientales en microcuencas y zonas costeras críticas. Igualmente, con el componente de gobernabilidad y fortalecimiento institucional se mejorarán entre las instancias regionales y locales claves sus capacidades de coordinación, manejo de información para la toma de decisiones, y aplicación de instrumentos de gestión y de planificación de la inversión provincial.

E. Viabilidad

- 1.23 Los anexos técnicos por proyecto detallan los análisis de viabilidad en cada caso. En el caso del Proyecto 1, se ha asegurado que los paquetes tecnológicos que hacen parte del menú sean tecnologías apropiadas para las características productivas de la región, de fácil adopción por pequeños productores y ambientalmente sostenibles. El análisis económico ex-ante muestra que las tecnologías incorporadas al menú de opciones pueden generar tasas internas de retorno (TIR) que sobrepasan el 30%. Asimismo, el análisis de una muestra de las obras de rehabilitación de caminos rurales arroja un TIR de 57%, tomando en cuenta un estimado conservador de pérdida del valor de la producción que ocurre cuando los caminos se hacen intransitables en la época de lluvias.
- 1.24 Para el Proyecto 2, la evaluación encontró que una característica destacable es que las provincias centrales, y Panamá en general, presentan niveles muy superiores de consumo de agua, comparado con países de la región. Por ejemplo, la factura media de acueducto en las provincias no cubre la mitad de los costos medios y no se factura valor alguno por el alcantarillado. Esto favorece el consumo excesivo de agua, que alcanza a 38,6 m³/mes, equivalente al doble del consumo predominante en sistemas bien medidos y en los que se aplican tarifas que cubren costos medios¹. Esto es producto principalmente de una deficiente gestión de la demanda. Los altos y descontrolados consumos de agua, aunados a las bajas tarifas, están generando mayores demandas sobre los cuerpos de agua y sobre la infraestructura. La percepción de las comunidades es que tienen menos agua debido a la falta de infraestructura, no a la falta del control en el consumo colectivo y el despilfarro.
- 1.25 La viabilidad financiera y económica del Proyecto 2 depende de que se logre un programa de mejora integral en la gestión comercial y operativa de IDAAN que permita la racionalización de los consumos en el mediano plazo, permitiendo de esta manera el acceso de consumidores que hoy carecen del servicio, así como la

¹ Según el Centro Panamericano de Ingeniería Sanitaria y Ambiental (CEPIS) de la OPS, los consumos en Panamá son de 667 litros habitante por día, mientras en otros países son; R Dominicana 600, Venezuela 356, Argentina, 300, Trinidad y Tobago 275, Colombia 150.

adopción de tarifas que den señales adecuadas a los usuarios encaminadas a garantizar la sostenibilidad financiera (§ 2.6).

II. ESTRUCTURA DEL FINANCIAMIENTO Y RIESGOS

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 La estructura de financiamiento corresponde a un préstamo de inversión del Banco, de acuerdo con el siguiente calendario estimado de desembolsos.

Tabla II.1 –Calendario de Desembolsos

Fuente	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4
BID/OC	5%	25%	35%	35%

B. Riesgos Medioambientales y Sociales

- 2.2 Los riesgos ambientales y sociales de esta operación son bajos y su Clasificación B en el PP continúa siendo válida para el seguimiento ambiental de las obras menores que se contemplan. El Programa tiene entre sus objetivos contribuir a crear capacidades para las sostenibilidad ambiental y social y el manejo sostenible de los recursos naturales de las provincias. Para ello se establecen e implementan instrumentos de gestión ambiental y ordenamiento territorial, incluyendo la aplicación del Plan de Ordenamiento Ambiental Territorial de la ANAM (PIOTF), como condición para la selección, diseño y ubicación de obras de inversión. Así mismo, se fortalecen capacidades de fiscalización y monitoreo ambiental y se promueve y apoya la participación de la sociedad civil. Las tecnologías de producción agrícola dirigidas a pequeños productores promueven el uso adecuado de insumos y procesos con impactos positivos en la calidad de los suelos y el agua. Se excluyen explícitamente tecnologías que puedan ser dañinas ambientalmente. Igualmente, en el Proyecto de agua potable y saneamiento se financian mejoras de gestión con impactos ambientales positivos (e.g., uso más racional del agua, conservación de fuentes, disminución y disposición segura de desechos). Los proyectos a ser financiados por esta operación deberán cumplir mínimamente y sin perjuicio de otros criterios que el Reglamento Operativo así lo indique, con los siguientes requisitos: (i) viabilidad ambiental y social, asegurando la implementación efectiva y el financiamiento de las medidas de mitigación identificadas; (ii) cumplimiento con la legislación y normas ambientales y sectoriales del país, así como con las políticas de Banco; y (iii) congruencia con los lineamientos del Plan de Ordenamiento Territorial Funcional –PIOFT.

C. Riesgos Fiduciarios

- 2.3 El Programa tiene un riesgo fiduciario limitado. CONADES ha ejecutado cuatro operaciones anteriores con el Banco durante los últimos 8 años. El análisis de la capacidad institucional (SECI) arroja un nivel de calificación general de 85%, lo que significa un riesgo institucional bajo. El Programa contempla un financiamiento específico para fortalecer y asegurar capacidades de gestión

administrativa y fiduciarias como parte del esquema de ejecución. No existe riesgo cambiario en Panamá para que la operación sea desembolsada en dólares.

D. Otros Riesgos y Consideraciones Especiales

- 2.4 La multisectorialidad del Programa obliga la intervención de múltiples agencias gubernamentales a nivel central y local responsables de la ejecución de actividades bajo sus respectivos mandatos. Esta multiplicidad de agencias puede generar demoras en la ejecución y apropiación por parte de los co-ejecutores. Este riesgo está mitigado por la estructura del Programa que define cuatro proyectos específicos, cada uno con un liderazgo y compromiso sectorial claro. La suscripción de convenios entre MP/CONADES y las entidades co-ejecutoras formalizan las responsabilidades sectoriales en la ejecución, con metas de desempeño y mecanismos de rendición de cuentas que pueden ser monitoreadas y verificados. Asimismo, se contempla el fortalecimiento de las funciones de las Juntas Técnicas y los Consejo Provinciales para mejorar la coordinación intersectorial en la ejecución del Programa y su relación con otros programas y fuentes de financiamiento en las provincias.
- 2.5 La implementación del mecanismo de apoyos directos para la innovación tecnológica en el Proyecto 1, si bien no es compleja, requiere de una fase inicial de armado institucional y financiero cuidadoso. Para ello se contempla el acompañamiento de una firma y expertos sectoriales trabajando mano a mano con las oficinas regionales del MIDA. Asimismo, este mecanismo requiere de un sistema idóneo de transferencia de recursos para asegurar su efectividad y minimizar discrecionalidades. Para minimizar riesgos de esta naturaleza, el sistema de ejecución que se describe en ¶ 3.9 establece medidas claras de registro, monitoreo, evaluación, verificación y rendición de cuentas.
- 2.6 El éxito de la estrategia de racionalización de los consumos y de mejora en la gestión de IDAAN en las Provincias Centrales depende en forma importante de las acciones complementarias del contrato (CGP), tales como la adopción de tarifas que den señales adecuadas a los usuarios encaminadas a garantizar la sostenibilidad financiera. Para minimizar este riesgo, como parte de la revisión de desempeño y avance del Programa, CONADES deberá presentar a los 18 meses de ejecución del Programa evidencia de que el IDAAN haya implementado las recomendaciones del estudio tarifario autorizado por la autoridad regulatoria Panameña y presentado a la autoridad regulatoria una propuesta de estructura y nivel tarifario para el servicio de alcantarillado que se aplicará en la(s) localidad(es) donde se espere desarrollar las obras correspondientes.

III. PLAN DE EJECUCIÓN Y ADMINISTRACIÓN DEL PROGRAMA

A. Esquema de Ejecución

1. Coordinación y Co-ejecución

- 3.1 El **Prestatario** será la República de Panamá y el **Ejecutor** será el Ministerio de la Presidencia (MP), por conducto de la Secretaría Ejecutiva del Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible (CONADES).
- 3.2 **CONADES**, a través de su Secretaría Ejecutiva y su Unidad Coordinadora y Ejecutora de Programas (UCEP), tendrá la función principal de coordinar con los diversos sectores y agencias del gobierno central para asegurar el cumplimiento de las metas establecidas para el Programa según las áreas de responsabilidad definidas por cada sector. Este Programa está estructurado de tal forma de que cada Proyecto cuente con un co-ejecutor con responsabilidad sectorial y jurisdiccional definida por ley: MIDA y MOP para el Proyecto 1, IDAAN, MINSA y los municipios beneficiarios para el Proyecto 2 y la ANAM y ARAP para el Proyecto 3. El Proyecto 4 (fortalecimiento institucional) lo coordinará directamente CONADES a través de la Gerencia de Coordinación del Programa.
- 3.3 CONADES desarrollará las siguientes funciones: (i) coordinar entre los diversos sectores y agencias del gobierno central para asegurar el cumplimiento de las metas establecidas para el Programa según las áreas de responsabilidad definidas por cada sector; (ii) velar por el cumplimiento de las cláusulas contractuales establecidas en el contrato de préstamo y de los convenios establecidos con las entidades co-ejecutoras y beneficiarias; (iii) en conjunto con las entidades co-ejecutoras, preparar y supervisar los procesos de adquisiciones de bienes y servicios y autorizar los pagos correspondientes de los contratos de las actividades del Programa, previo visado de las entidades co-ejecutoras pertinentes; (iv) preparar el presupuesto operativo anual a ser presentado al Banco; (v) asegurar el adecuado manejo contable-financiero del Programa; y (vi) poner a disposición del público los informes consolidados de seguimiento, incluyendo el Plan Operativo Anual y otra información pertinente y de interés general. La Secretaría Ejecutiva estará apoyada por una Gerencia Técnica y de Coordinación del Programa y por cuatro unidades de coordinación ubicadas en cada provincia.
- 3.4 El Programa contará con una Gerencia Técnica y de Coordinación (GTC-PC) que dependerá de la Secretaría Técnica de CONADES y que estará conformada por un Gerente Técnico de Coordinación y un equipo compuesto por cuatro especialistas (uno por cada proyecto) y el personal mínimo para atender efectivamente las áreas administrativas y financieras. El Gerente tendrá la responsabilidad principal de velar por la integridad del Programa, coordinar todas las acciones y asegurar el cumplimiento de las funciones asignadas a CONADES. Los especialistas sectoriales serán escogidos de acuerdo a términos de referencia y una terna acordada mutuamente entre la agencia co-ejecutora correspondiente y CONADES. Sus funciones incluyen: (i) asegurar el cumplimiento de todos los

aspectos del convenio de co-ejecución; (ii) liderar técnicamente la coordinación y ejecución de todas las actividades del componente en todas las provincias; y (iii) garantizar el enlace técnico entre las provincias, las dependencias sectoriales centrales y CONADES. La creación de la GTC-PC, incluyendo la contratación del Director Ejecutivo y de, al menos, dos de los expertos sectoriales será una condición especial para el primer desembolso del Programa. Asimismo, para dar inicio a los desembolsos de cada uno de los Proyectos 1, 2, 3 será una condición especial que el experto responsable por el componente en la Gerencia Técnica esté contratado y que se haya firmado el Convenio de co-ejecución entre CONADES y la agencia respectiva, según se describe en el Par. 3.6.

- 3.5 Asimismo, se tendrán cuatro Unidades de Coordinación Provincial (UCP) con presencia y responsabilidades específicas en su provincia y representarán el brazo facilitador y operativo de CONADES y de la GTC-PC. Estas Unidades estarán compuestas por un coordinador y un equipo mínimo de apoyo técnico local. Las funciones de estas unidades incluyen: (i) promover, informar, difundir el Programa en su provincia; (ii) ejecutar y apoyar las actividades del Programa vinculadas a la participación y fortalecimiento del Consejo Provincial, la Junta Técnica Provincial, los Consejos Municipales y la Sociedad Civil; (iii) facilitar el trabajo de la GTC-PC en cada provincia; (iv) facilitar y apoyar el enlace con cada oficina regional de las agencias co-ejecutoras; (v) informar a CONADES y a la GTC-PC sobre los avances de ejecución, problemas encontrados y otros aspectos de relevancia para la ejecución exitosa del Programa; y (vi) responder a otras responsabilidades que le defina la naturaleza del Programa en cada provincia. En el caso del técnico agropecuario local, tendrá a su cargo las labores de coordinación técnica y operativa y será el punto de contacto con los productores que serán beneficiarios del componente agropecuario. La creación de las Unidades de Coordinación Provincial y la contratación de los cuatro coordinadores provinciales es una condición previa al primer desembolso del Programa. A nivel de cada provincia y apuntalado por el Proyecto 4, el Programa promoverá también una participación activa de las Juntas Técnicas Provinciales, Consejos Provinciales, gobiernos locales y la sociedad civil en los diferentes aspectos de ejecución y seguimiento del Programa.

- 3.6 **Entidades Co-ejecutoras:** Las responsabilidades de co-ejecución se formalizarán en un Convenio que se acuerda y se firma entre el CONADES y cada uno de los co-ejecutores. En el marco de estos convenios, los co-ejecutores asumen las siguientes responsabilidades: (i) establecen y definen sus prioridades sectoriales estratégicas; (ii) aseguran la complementariedad y sinergias con otros proyectos en el mismo sector; (iii) asignan una contrapartida técnica al Programa; (iv) elaboran, revisan y dan su visto bueno a los términos de referencia, previa publicación, así como participan técnicamente en las comisiones evaluadoras de las licitaciones; (v) realizan la supervisión técnica de las inversiones en las áreas de su mandato; (vi) llevan a cabo las inspecciones periódicas de monitoreo y evaluaciones de desempeño; (vii) preparan los informes de seguimiento de las actividades bajo su responsabilidad, y (viii) en caso de que se cobren tarifas por servicios derivados de los proyectos financiados por el Programa, aseguran que

éstas generan ingresos suficientes para cubrir todos los gastos de operación de las inversiones, incluidos aquellos relacionados con la administración, operación, mantenimiento, y en la medida de lo posible depreciación. Las entidades co-ejecutoras están obligadas a participar como miembros de la Junta Técnica Provincial, en la elaboración y concertación del POA, conjuntamente con la GTC-PC.

- 3.7 **Mecanismo de ejecución por proyecto.** Les reembolsos asociados a los apoyos directos agropecuarios (Proyecto 1) se efectuarán durante 18 meses vía el Banco Nacional de Panamá (BNP) debido a la amplia cobertura de agencias que ofrece en las provincias de la región central, a la experiencia en operaciones similares. Una vez concluido este periodo, CONADES contratará una entidad financiera vía licitación, previa evaluación de la gestión del BNP. Asimismo, una Entidad Verificadora Independiente será contratada para verificar la adopción de la tecnología en campo, como uno de los requisitos operativos para el pago de los apoyos directos, y principalmente de medición de resultados para los reembolsos.
- 3.8 En el caso de las obras de rehabilitación de caminos rurales (como parte del Proyecto 1), las inversiones se realizarán dentro del marco y los principios que regirán el eventual Programa de Caminos Rurales a ser financiado por el BID. En este sentido, se espera que este subproyecto sea una punta de lanza en las provincias, seleccionado las áreas de mayor prioridad a corto plazo y de mayor relevancia para maximizar los beneficios del subproyecto de productividad agropecuaria. El esquema de ejecución se llevará a cabo en el marco del convenio de co-ejecución respectivo entre CONADES, MIDA y MOP para la selección de los caminos, diseño de obras y construcción
- 3.9 En el caso del subproyecto de agua potable y saneamiento (Proyecto 2), el mejoramiento de la gestión regional del IDAAN se dará mediante un Contrato de Gestión Provincial (CGP) que tendría una duración mínima de tres años. Este es un contrato tipo “twinning” o de “servicios” mediante el cual un tercero, el contratista, apoya y acompaña al equipo de las cuatro regionales provinciales de IDAAN en la planificación, desarrollo y gestión de los servicios de agua potable y alcantarillado durante el periodo contractual, al final del cual se espera que quede una capacidad empresarial descentralizada del IDAAN sirviendo en forma efectiva a las 4 provincias. El Contrato de Gestión Provincial (CGP) será licitado por CONADES y transferido a IDAAN, quien a su vez constituirá una Gerencia de Seguimiento y Supervisión al Contrato y al Programa (GSC) la cual tendrá como funciones principales la supervisión al CGP y algunas obras contempladas en el proyecto. El IDAAN preparará los términos de referencia para la selección del contratista y posteriormente participará en la selección del mismo junto con CONADES. Una vez seleccionado, CONADES hará transferencia del contrato a IDAAN para su desarrollo y supervisión.

2. Aspectos especiales del Reglamento Operativo del Programa (ROP)

- 3.10 El ROP contiene el detalle de la ejecución por proyecto, así como las normas y procedimientos necesarios para la ejecución del Programa. Asimismo, establece los criterios de elegibilidad, factibilidad y evaluación para todo proyecto o actividad financiable, a fin de asegurar la sostenibilidad técnica, financiera, ambiental, económica, e institucionales. Será una condición previa especial al primer desembolso del Programa la puesta en vigencia del ROP, de conformidad con los términos y condiciones previamente acordados con el Banco.

3. Reembolso y reconocimiento retroactivo de gastos elegibles

- 3.11 El Banco podrá reembolsar en gastos elegibles realizados a partir del 1ro de enero de 2008 hasta la suma de US\$1,000.000 con cargo a los recursos del préstamo. Asimismo, el Banco podrá reconocer en gastos elegibles realizados a partir de dicha fecha, hasta la suma de US\$50.000 con cargo a la contrapartida local.

4. Adquisiciones

- 3.12 Todas las adquisiciones del Programa se realizarán apegadas a las políticas y procedimientos del Banco, tal como definidas en los documentos GN-2349-7 y GN-2350-7. No se prevén excepciones a las políticas del Banco. El Cuadro III-2 resume las modalidades de adquisiciones que se seguirán para el Programa.

Cuadro III-2. Montos Limites para las Adquisiciones del Programa (US\$)

	LPI	LPN	Concurso de precios
Obras	≥3.000.000	250.000-3.000.000	<250.000
Bienes	≥250.000	50.000-250.000	<50.000
Consultoría	≥200.000		

- 3.13 Se establecerán comisiones de licitaciones para evaluar las ofertas técnicas, conformadas por representantes de CONADES y al menos un representante de las entidades co-ejecutora responsables de la actividad tal como establecido en los convenios interinstitucionales. El Prestatario deberá actualizar el Plan de Adquisiciones anualmente como parte del Informe de Seguimiento de fin de año, según se requiera o cuando se presenten cambios sustanciales. Cualquier propuesta de revisión del Plan deberá ser acordada con el Banco para su aprobación.

B. Esquema de Monitoreo y Evaluación

- 3.14 El esquema de monitoreo y evaluación se sustenta en el Sistema de Evaluación, Seguimiento e Información (SESI) para todos los proyectos que administra CONADES. Este sistema comprende las evaluaciones de supervisión, informes de seguimiento de las entidades co-ejecutoras, la evaluación de los proyectos con base en los indicadores acordados y la Matriz de Resultados, entre otros.
- 3.15 CONADES reportará al Banco a través de informes semestrales la evolución de los indicadores de seguimiento e impacto del Programa que serán monitoreados

por el SESI. Dichos informes de focalizarán en el cumplimiento de indicadores de producto de la Matriz de Resultados (Anexo I) e incluirán los resultados del monitoreo ambiental de las obras, los problemas encontrados y las medidas correctivas adoptadas. Los informes del segundo semestre incluirán además la programación del año calendario siguiente con un ajuste de desembolsos y un Plan de Adquisiciones actualizado. Los ajustes al Programa que se desprenden de la discusión de estos informes serán acordados con el Banco. Una vez hayan sido aceptados por el Banco, los informes de seguimiento serán puestos a disposición del público en la sitio de Internet del Ejecutor.

- 3.16 Asimismo, el Programa comprende también la presentación de un informe de evaluación de medio término, una vez alcanzado el 45% de los desembolsos del préstamo, y uno al final, una vez alcanzado el 90% de los desembolsos del Préstamo. Dichos informes cubrirán los siguientes aspectos: (i) una medición de los productos y resultados alcanzados, según los indicadores de la Matriz de Resultados (Anexo I); (ii) la efectividad de los mecanismos de coordinación del Programa; (iii) grado de cumplimiento de las normas establecidas en el Reglamento Operativo del Programa, en particular los tiempos de procesamiento de solicitud y la aplicación de los criterios de elegibilidad y viabilidad; (iv) la efectividad y eficiencia del esquema de ejecución del Programa, (v) la sostenibilidad financiera de las inversiones y (vi) el grado de cumplimiento de las Cláusulas Contractuales del Contrato de Préstamo. Dichos informes de evaluación será realizados bajo criterios de opinión independiente por una firma ó firmas especializadas. Estas evaluaciones serán contratadas por CONADES y financiadas con recursos del préstamo. Una vez hayan sido aceptados por el Banco, ambos informes de evaluación serán puestos a la disposición del público a través de la página Web de CONADES. Durante su ejecución el Programa contará con auditorias anuales externas por una firma aceptable al Banco.

C. Otras consideraciones de diseño posterior a la aprobación.

- 3.17 El carácter multisectorial de la operación requiere de un acompañamiento sectorial por parte del Banco, a fin de asegurar la idoneidad técnica de su administración. Asimismo, este acompañamiento debe ser cercano, sobre todo en la fase de los primeros 18 meses, cuando se debe consolidar un proceso de armado institucional sólido. En particular, el Proyecto de Agua Potable y Saneamiento que debe desembocar en un nuevo esquema de gestión operativa y comercial requiere una atención sectorial especial. Asimismo, el éxito del mecanismo de apoyos directos del Proyecto 1 depende de la calidad y solidez de los diversos mecanismos financieros, de información, coordinación y liderazgo estratégico que deben estar establecidos durante los primeros 12 meses de ejecución. Igualmente, las inversiones complementarias en caminos rurales deben asegurar la consistencia con requisitos técnicos y estratégicos del sector. La Representación del Banco cuenta con estas capacidades sectoriales y el diseño de la operación se ha beneficiado de la participación de especialistas sectoriales de las divisiones correspondientes.

Anexo I: Matriz de Resultados

Programa de Desarrollo Sostenible de las Provincias Centrales (PN-L1019)

Objetivo de Desarrollo del Programa	El objetivo general del programa es contribuir al desarrollo sostenible de las provincias centrales y la calidad de vida de sus habitantes a partir de las siguientes acciones estratégicas: (i) mejorar condiciones de productividad e ingreso entre pequeños productores agropecuarios; (ii) mejorar el acceso a servicios eficientes y seguros en agua potable y contribuir al saneamiento ambiental de la región; (iii) contribuir a proteger los servicios ambientales de cuencas hidrográficas y zonas costeras críticas; y (iv) fortalecer capacidades institucionales de gestión local
--	--

INDICADORES DE EFECTOS DEL OBJETIVO DE DESARROLLO							
	Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Meta	Medios de verificación
1. Aumento de las rentas (ingresos – costos) de los productores beneficiarios del Programa, de un mínimo de 15%, en comparación con grupos de control en las (hasta 5) tecnologías más demandadas (datos sobre rentas por provincia). Medido a las 12 meses de adopción de la tecnología por agricultor.	0% en cada una de las 5 tecnologías evaluadas en comparación con el grupo de control				15% en cada una de las hasta 5 tecnologías evaluadas en comparación con el grupo de control	15% en cada una de las hasta 5 tecnologías evaluadas en comparación con el grupo de control	Estudios ex ante (para línea de base) y a los 4 años de ejecución.
2. El porcentaje del consumo total facturado a los usuarios con base en micromedición efectiva aumenta del 40% al 95%	Nivel de base será un aproximado. Actualmente es el 40% estimado	40%	60%	80%	95%	Reducir al 5% los usuarios facturados por promedio	Micromedición
3. El volumen de pérdidas por usuario facturado (total de pérdidas en galones dividido el total de usuarios) disminuye de 6.000 galones a 3.000 galones mes	6.000	6.000	5.000	4.000	3.000	Disminuir las pérdidas de agua a la mitad de las pérdidas actuales en volumen	Macromedición
4. El volumen medio facturado por usuario con base en medición efectiva aumenta desde 6.000 galones mes hasta alcanzar 8.000 galones mes, considerando todo tipo de usuarios.	6.000	6.000	6.500	7.500	8.000	Reducir el volumen libre de medición a 6.000 galones y facturar el consumo real hasta una meta racional de 8.000	Micromedición
5. El % de recaudo corriente a los usuarios por consumo de agua a nivel provincial aumenta de 70% en el año 2009 a 90% en el año 2012. La cartera irrecuperable no supera el 5%.	70%	70%	80%	85%	90%	90%	Sistema de Información Comercial
6. Aumentar el % de cobertura efectiva (nivel mínimo de servicio de agua al día 18 horas; calidad según reglamentación vigente; presión superior a 10 mca) para poblaciones con más de 1.500 habitantes que son responsabilidad del Idaan del 70% al 90%	70%	70%	75%	82%	90%	Mejor continuidad y calidad a 90.000 usuarios actuales. Incorporar 20.000 usuarios nuevos.	Censo usuarios; Catastro redes; Modelación matemática

7. Aumentar el % de cobertura efectiva del servicio de alcantarillado para poblaciones con más de 1.500 habitantes que son responsabilidad del IDAAN iniciando en el 33% actual hasta alcanzar el 50%	33%	33%	40%	45%	50%	Aumento de cobertura de alcantarillado para un total de 50.000 usuarios nuevos	Catastro de redes Alcantarillado y censo de usuarios
8. 3 distritos de las Provincias mantienen un sistema de gestión para la recolección y disposición de residuos sólidos en condiciones sostenibles desde el punto de vista técnico, ambiental y financiero.	No se cuenta con sistemas de gestión adecuados y la disposición final es deficiente y ambientalmente nocivo.			Se logra demostrar en un distrito un esquema sostenible con soluciones ambientalmente adecuadas	Se consolidan 3 sistemas de gestión de residuos sólidos, con mecanismos financieramente sostenibles y ambientalmente adecuados	Se consolidan 3 sistemas de gestión de residuos sólidos, con mecanismos financieramente sostenibles y ambientalmente adecuados	Sistema de Evaluación y Seguimiento
9. Las coberturas boscosas (% de área cubierta) en las partes alta y media de las cuencas de los ríos La Villa y Parita permanecen iguales o se incrementan con relación a la línea de base (año base = año 1 del Programa). Se modifica el diagnóstico ambiental de “nivel de degradación crítico” a “condición ambiental buena”	2009 Índice de cobertura vegetal: Base 100 para el 2009 Estado ambiental: “degradación crítica”					2012 Índice de cobertura vegetal: 100 ó mayor, comparado con la base del 2009. Estado ambiental: Bueno	Estudio de cobertura boscosa Informes de progreso; evaluación final
10. La cobertura de manglar (% de área cubierta) en áreas críticas permanece igual al valor de la línea de base (Bahía Parita y Golfo Montijo) (año base = año 1 del Programa). Se modifica el diagnóstico ambiental de “nivel de degradación crítico” a “condición ambiental buena”	2009 Índice de cobertura de manglar: Base 100 para el 2009 Condición ambiental: “degradación crítica”					2012 Índice de cobertura de manglar 100 ó mayor, comparado con la base del 2009. Condición ambiental: Buena	Estudio de cobertura boscosa Informes de progreso; evaluación final
11. Aumenta la eficacia y eficiencia de las instituciones en las provincias centrales.	% de ejecución de las inversiones programadas (2006): Coclé: 80% Herrera: 75% Los Santos: 60% Veraguas: 68% Fuente: MEF 2007			Aumento de un 10% en el porcentaje de ejecución de las inversiones	Aumento de un 20% en el porcentaje de ejecución de las inversiones	85% de ejecución financiera al final del cuarto año	Informes del MEF de grado de ejecución presupuestaria
12. Para los municipios beneficiarios, los ingresos municipales generados por concepto de la expedición de permisos otorgados con relación a su plan de ordenamiento territorial ambiental y de desarrollo generan al menos 5% al cuarto de año de ejecución del Programa	No se generan ingresos por estos rubros en el 2009. 0%			3%	5%	5%	Informes de tesorería municipal respecto los ingresos por el cobro por

							certificados de uso conforme al POT
--	--	--	--	--	--	--	-------------------------------------

Objetivo del Proyecto 1	Contribuirá a facilitar el acceso de pequeños productores a tecnologías mejoradas que les permitirán generar mayores niveles de productividad e ingreso.
--------------------------------	--

Proyecto 1:							
	Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Meta	Medios de verificación
INDICADORES DE PRODUCTO							
1.1 Apoyos – Un total de al menos 8.000 productores elegibles adquieren opciones del menú de tecnología del Programa (desagregar por provincia).	0	400	1600	4.000	8.000	8.000	Informe del sistema de seguimiento del proyecto
1.2 Parcelas demostrativas – Un total de 600 parcelas demostrativas son instaladas y visitadas por al menos 6.000 productores pobres (desagregar por provincia).	0	Parcelas: 150 Visitantes: 1.500	Parcelas: 300 Visitantes: 3.000	Parcelas: 450 Visitantes: 4.500	Parcelas: 600 Visitantes: 6.000	Parcelas: 600 Visitantes: 6.000	Informe del sistema de seguimiento del proyecto
1.3 Caminos rurales – Un total de 100 km de caminos productivos vecinales reparados y con mantenimiento de acuerdo con los estándares convenidos en las cuatro Provincias Centrales.	0	10	40	70	100	100	Informe de Unidad Ejecutora
INDICADORES DE EFECTOS DIRECTOS INTERMEDIOS							
1.1. Un programa de promoción y difusión del subcomponente de apoyos directos tecnológicos diseñado e implementado	0	Firma de promoción y difusión contratada. Promoción y difusión diseñadas e implementadas					Informe de Unidad Ejecutora
1.2 Un sistema de gestión y monitoreo diseñado e implementado	0	Firma de gestión y monitoreo contratada. Sistema diseñado e implementado	Mecanismo institucional y financiero consolidado para el esquema de transferencia de apoyos directos			Mecanismo institucional y financiero consolidado para el esquema de transferencia de apoyos directos	Informe de Unidad Ejecutora
1.3 Un mínimo de 80% de los productores que adquieren opciones adoptan las tecnologías adquiridas.	0	10%	20%	60%	80%	80%	Informe del sistema de seguimiento del proyecto

Objetivo del Proyecto 2	Mejorar la eficiencia de gestión operativa y comercial y racionalizar consumos y cobertura en servicios de agua potable, saneamiento y manejo de desechos sólidos.
--------------------------------	--

Proyecto 2							
	Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Meta	Medios de verificación
INDICADORES DE PRODUCTO							
2.1 Micro medidores nuevos instalados en cada provincia como sigue: (a) Herrera: 20.000 (b) Veraguas: 23.000 (c) Coclé: 23.000 (D) Los Santos: 20.000	Actualmente hay medidores obsoletos en cada provincia así: Herrera: 8.000 Veraguas: 9.000 Coclé: 9.000 Los Santos: 8.000	No se instalarán micro medidores el primer año. Preparación comunitaria; adquisiciones, plan de uso racional del agua	Micro medidores nuevos instalados en cada provincia como sigue: Herrera: 20.000 Veraguas: 23.000 Coclé: 23.000 Los Santos: 20.000	Solo se instalarán medidores de aumento de cobertura: aproximadamente 800 a 1.000 en cada provincia	Solo se instalarán medidores de aumento de cobertura: aproximadamente 800 a 1.000 en cada provincia	Cobertura efectiva de micro medición 95%	Sistema de Información Comercial; Informes de progreso; evaluaciones intermedia y final
2.2 Un catastro completado para cada provincia según las especificaciones técnicas establecidas, al final del 1er año de ejecución.	En la actualidad no existen catastros de redes ni usuarios a nivel provincial.	100% del catastro de redes y usuarios levantado en campo, transferido al sistema de información geográfico	Verificaciones por muestreos estadísticamente representativos de la verosimilitud. Actividades de mantenimiento incorporación nuevos usuarios y extensión de redes	Verificaciones por muestreos estadísticamente representativos de la verosimilitud. Actividades de mantenimiento incorporación nuevos usuarios y extensión de redes	Verificaciones por muestreos estadísticamente representativos de la verosimilitud. Actividades de mantenimiento incorporación nuevos usuarios y extensión de redes	Verosimilitud del 95%; Complejidad 95% Integridad 100%	Aplicativos desarrollados en ambiente SIG; Informes de progreso; evaluaciones intermedia y final
2.3 Sistemas comerciales computarizados instalados y en funcionamiento a nivel provincial (por provincia y año).	Existen a nivel de IDAAN Panamá	Instalación de 2 puntos servidores de consultas en tiempo real en cada provincia. Equipos y aplicativos de consulta: Los indicadores del Gerente y del Director Comercial	Desarrollo de herramientas informáticas de análisis de facturación, recaudo y cartera. Formulación de planes específicos y típicos de reducción de pérdidas comerciales	Ejecución y seguimiento proyectos de reducción de pérdidas comerciales	Ejecución y seguimiento proyectos de reducción de pérdidas comerciales	Pérdidas comerciales máximas de 2 mG por usuario mes	Desagregación de pérdidas técnicas y comerciales; Informes de progreso; evaluaciones intermedia y final
2.4 Funcionarios de nivel profesional de las regionales del IDAAN de las 4 provincias, capacitados en operación de los sistemas hidráulicos y comerciales; Areas atendiendo indicadores de desempeño acordados	0	Formulación de indicadores de desempeño y protocolos de medición	Aplicación de indicadores según protocolos	Aplicación de medidas de modificación de comportamientos	Verificación y ajuste de objetivos	Alcanzar estándares de desempeño en las tareas operativas y comerciales por bench marking	Informes de progreso; evaluaciones intermedia y final
2.5 Campañas de concienciación ciudadana centrado en racionalización del consumo de agua, cultura de pago, e incorporación de usuarios ilegales a nivel provincial: cobertura del 100% de los centros educativos de todo nivel, oficinas	0	20% de la población	Cobertura sobre el 95% de la población	Mantenimiento con usuarios de altos consumos	Uso obligatorio de aparatos de bajo consumo e nuevas construcciones.	Inducir a la comunidad a un consumo medio facturado medido del orden de 6.000	Informes de progreso; evaluaciones intermedia y final

Proyecto 2							
	Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Meta	Medios de verificación
públicas; juntas comunales; por barriadas; Aparatos de bajo consumo.						galones usuario mes	
2.6 80 Has incluidas en el programa de pago por servicios ambientales: para protección de las fuentes de agua adquiridos por el IDAAN e infraestructura de protección instalada.	0	40	80	80	80	Medir y mantener el rendimiento hídrico por hectárea	Informes de progreso; evaluaciones intermedia y final
2.7 Planes Directores y Diseños de proyectos de gestión integral de residuos sólidos urbanos de 3 provincias (Veraguas, Herrera, Los Santos) completados y aprobados por MINSA.	0		Planes Directores y estudios de gestión integral con factibilidad técnica, económica, financiera, ambiental e institucional. Validados a nivel provincial con consulta y aceptación de las comunidades			Las provincias cuentan con los estudios necesarios para una toma de decisión óptima sobre el manejo de residuos sólidos.	Copias de los estudios y documentos de aprobación
2.8 Saneamiento de por lo menos 6 vertederos críticos	0		6 vertederos a cielo abierto han sido saneados (cerrados técnicamente o readecuados). Se han eliminado las amenazas de contaminación y daños a la salud de poblaciones aledañas			Eliminación de daños ambientales y de salud pública asociada a los vertederos más críticos de la región.	
INDICADORES DE EFECTOS DIRECTOS INTERMEDIOS							
2.1. La micromedición efectiva (%) en cada provincia aumenta de la manera siguiente:	(a) Herrera: 0% (b) Veraguas 0% (c) Coclé 0% (d) Los Santos 0%	(a) Herrera: 0% (b) Veraguas 0% (c) Coclé 0% (d) Los Santos 0%	(a) Herrera: 90% (b) Veraguas 90% (c) Coclé 90% (d) Los Santos 90%	(a) Herrera: 91% (b) Veraguas: 91% (c) Coclé: 91% (d) Los Santos: 91%	(a) Herrera: 92% (b) Veraguas: 92% (c) Coclé: 92% (d) Los Santos: 92%	Cobertura micromedición efectiva 95%	Sistema de información comercial; informes de progreso; evaluaciones intermedia y final
2.2 A partir del final del 2º año de ejecución, las oficinas regionales del IDAAN en las 4 provincias operan los sistemas comerciales computarizados.	0	0	100	100	100	100	Informes de progreso; evaluaciones intermedia y final

Proyecto 2							
	Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Meta	Medios de verificación
2.3. A partir del final del 2° año, el 100% de usuarios recibe facturación regular realizada con base en cada catastro provincial (por provincia y año)	0	0	100	100	100	100	Informes de progreso; evaluaciones intermedia y final
2.4 A nivel de la gestión de desechos sólidos se han logrado la gestión integral sostenible de por lo menos 3 distritos provinciales	O distritos con gestión integrada			1 distrito ha adoptado un esquema de gestión integrada de desechos sólidos	3 distritos ha adoptado un esquema de gestión integrada de desechos sólidos	La gestión integrada de desechos sólidos en 3 distritos es financieramente sostenible, técnicamente correcta	

Objetivo del Proyecto 3	Conservar y dar valor al patrimonio natural de la región central y promover el uso sostenible de sus recursos naturales.
--------------------------------	--

Proyecto 3							
	Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Meta	Medios de verificación
INDICADORES DE PRODUCTO							
3.2.3 Áreas protegidas críticas manejadas sosteniblemente – delimitación y gestión de áreas protegidas, puesta en valor y aprovechamiento ecoturístico, PSA, acciones de vigilancia y control, y comanejo (indicadores a ser especificados sobre la base de los planes de manejo de cuencas – 3.1.2)	Caracterización de las áreas protegidas como vulnerables y degradadas.		Planes de manejo y planes de acción aprobados, con presupuesto y propuestas de proyectos	Ejecución de planes de manejo de por lo menos 10 áreas protegidas, o áreas de ecosistemas frágiles	Caracterización de por lo menos 10 áreas protegidas como recuperadas y/o manejadas en forma sostenible	10 áreas protegidas críticas mejoran su manejo	Visitas de campo; Informes de progreso; evaluaciones intermedia y final
3.2.4 Saneamiento del Manglar de Uverito en el Municipio Las Tablas completado.	Zona de manglar ambientalmente degradado		Plan de saneamiento definido, con planes de acción aprobados, presupuesto y propuestas de proyectos	Ejecución de planes de manejo y proyectos de recuperación.	Caracterización de la zona de manglar como ambientalmente recuperada	Manglar Uverito saneado y recuperado	Visitas de campo; Informes de progreso; evaluaciones intermedia y final
3.3.1 PAFI diseñado e implementado para las subregionales de las 4 provincias del ARAP.	0	PAFI elaborados y aprobados institucionalmente	40% del respectivo PAFI ejecutado	80% del respectivo PAFI ejecutado	100% del respectivo PAFI ejecutado	Oficinas Regionales de ARAP fortalecidas	Informes de progreso; evaluaciones

Proyecto 3							
	Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Meta	Medios de verificación
3.3.2 PAFI diseñado e implementado para las subregionales de las 4 provincias del ANAM.	0	PAFI elaborados y aprobados institucionalmente	40% del respectivo PAFI ejecutado	80% del respectivo PAFI ejecutado	100% del respectivo PAFI ejecutado	Oficinas regionales de ANAM fortalecidas	intermedia y final Informes de progreso; evaluaciones intermedia y final
INDICADORES DE EFECTOS DIRECTOS INTERMEDIOS							
3.1 Las 4 oficinas regionales de ANAM cumplen las funciones siguientes a partir del inicio del 4º año del Programa: (c) Monitoreo de las áreas protegidas críticas (d)	Ninguna de estas funciones se cumple por las oficinas regionales.	0	Por lo menos 2 oficinas regionales de ANAM cumplen sus funciones en forma satisfactoria		Las 4 oficinas regionales de ANAM cumplen sus funciones en forma satisfactoria	Las 4 oficinas regionales de ANAM cumplen sus funciones en forma satisfactoria	Informes de progreso; evaluación final
3.2 Las nacientes y tomas de agua en las cuencas de R. La Villa y el Río Parita están protegidas (medidas por calidad de agua en las tomas y mantenimiento de perímetro de protección).	Nacientes y tomas de agua presentan niveles de “water stress” altos. Disponibilidad de agua decreciente y contaminación creciente		Plan de gestión aprobados, con propuestas de proyectos y presupuestos asignados		Ejecución de planes de manejo y proyectos de recuperación.	Caracterización de la zona como ambientalmente recuperada. Niveles estables de producción de agua y parámetros de contaminación bajos.	Informes de progreso; evaluación final

Objetivo del Proyecto 4	Potenciar las capacidades de inversión y gestión local, así como estimular los procesos participativos y de rendición de cuentas, que fortalezcan la gobernabilidad a nivel local y provincial.
--------------------------------	---

Proyecto 4:							
	Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Meta	Medios de verificación
INDICADORES DE PRODUCTO							
4.1 Las instancias de coordinación provincial - JTP y el Consejo Provincial - han adoptado los instrumentos de gestión de la EPDS (PIOTF, SIT, página Web y Estrategia de Comunicación Social) para apoyar la toma de decisiones de inversión , al segundo año de ejecución del Programa; Ventanilla Unica operativa a partir del tercer año.		Actualizados, instalados y operativos (capacitación) en la JTP y CP instrumentos de gestión	Instrumentos de gestión formalmente adoptados por el Consejo y sus miembros	El Consejo Provincial y la JTP se apoyan en los instrumentos de gestión en su tomas de decisiones Ventanilla Única Operativa		El Consejo Provincial y la JTP aplican los instrumentos de gestión en su tomas de decisiones Ventanilla Única informa sobre planes, proyectos y ayudas en la	Actas y Acuerdos de los Consejos Provinciales; Informes anuales de auditoría técnica.

Proyecto 4:							
	Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Meta	Medios de verificación
						provincia.	
4.2 Capacidad institucional de CONADES fortalecida en materia de gestión, planificación, seguimiento y evaluación, al final del segundo año del Programa.		PAFI CONADES elaborado, aprobado y en ejecución al final del 1º año	100% del PAFI CONADES ejecutado			100% del PAFI de CONADES ejecutado al final de 2º año	Informes de seguimiento del Programa e informes de avance de la ejecución del PAFI
4.3 Otras ¹ dependencias provinciales de agencias nacionales coejecutoras del Programa (MINSA, IPAT,MEF, otras) han implementado financieramente el 100% de sus respectivos Planes de Acción de Fortalecimiento Institucional (PAFI) en aspectos relacionados a la EPDS, al cuarto año de ejecución del Programa.			PAFI elaborados y aprobados institucionalmente	40% del respectivo PAFI ejecutado	100% del respectivo PAFI ejecutado	100% del respectivo PAFI ejecutado	Informes de progreso; informes de avance de la ejecución de los PAFI
4.4 Los distritos municipales (prioritarios) participantes han elaborado sus respectivos Planes de Acción Municipal (PAM) ² , estos han sido aprobados por los respectivos Consejos Municipales al segundo año de ejecución del Programa, y se han implementado financieramente al menos en un 30% al cuarto año.			4 PAM's elaborados y aprobados por los Consejos Municipales		100% del respectivo PAM ejecutado	Al menos 4 PAM's elaborados y aprobados por los CM (Al menos uno por provincia), e implementados al 100% al cuarto año	Actas y acuerdos de los Consejos Municipales
4.5 Al menos cuatro Distritos cuentan con un plan de ordenamiento territorial ambiental y de desarrollo urbano debidamente aprobado por el Consejo Municipal, al tercer año de ejecución del Programa.				Planes de ordenamiento territorial ambiental y de desarrollo urbano de 4 Distritos elaborados y debidamente aprobados por el Consejo Municipal respectivo.	Planes de ordenamiento territorial ambiental y de desarrollo urbano de 6 Distritos elaborados y aprobados por los Consejos Municipales respectivos.	Planes de ordenamiento territorial ambiental y de desarrollo urbano del al menos 6 Distritos elaborados y debidamente aprobados por los Consejos Municipales respectivos.	Actas y acuerdos de los respectivos Consejos Municipales mediante el cual se aprueba el POT.
4.6 Al menos ocho (mínimo uno por provincia) distritos cuentan con Unidad Ambiental Municipal (UMA) y/o Unidad de Desarrollo Urbano (o equivalente) conformada, al cuarto año de ejecución del Programa (implementación de PAMs).				Al menos 4 Distrito cuentan con un UMA o UDU (Unidad de Desarrollo Urbano) o equivalente	Al menos 8 Distritos cuentan con un UMA o UDU (Unidad de Desarrollo Urbano) o equivalente	UMA y/o UDU debidamente conformada y en operación en al menos 8 Distritos (por lo menos uno por provincia)	Acta y acuerdo Municipal mediante el cual se crea la UMA/UDU en el cual se indica el presupuesto y el mecanismo

¹ Que no cuentan con PAFIs en el marco de otros componentes del Programa.

² Criterio selectivo en función de prioridad e impacto potencial sobre calidad de vida, complementando Programa de Desarrollo Municipal y Apoyo a la Descentralización (PN-0143/BID)

Proyecto 4:							
	Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Meta	Medios de verificación
4.7 Por lo menos 5 organizaciones de la Sociedad Civil (Ej: agroindustria artesanal; microempresas, JAA, etc.) se han fortalecido con el apoyo del programa, participan en los procesos deliberativos y ejecutan proyectos consistentes con los objetivos de los componentes del Programa.			2 organizaciones atendidas y operando	3 organizaciones atendidas y operando	5 organizaciones atendidas y operando	5 organizaciones atendidas y operando	de operación. Acuerdos formales de fortalecimiento y evaluación de proyectos específicos aprobados.
INDICADORES DE EFECTOS DIRECTOS INTERMEDIOS							
4.1 Los Consejos Provinciales (e instancias sectoriales) preparan y aprueban POAs provinciales a partir del tercer año para articular la Inversión Pública en cada provincia, incorporando acciones y proyectos consistentes con la EPDS y PIOTF.	Actualmente no existen POAs provinciales.			50% de los proyectos contenidos en el POA Provincial, aprobado por el Consejo Provincial, son congruentes con la EPDS y el PIOTF	75% de los proyectos contenidos en el POA Provincial, aprobado por el Consejo Provincial, son congruentes con la EPDS y el PIOTF	75% de los proyectos contenidos en el POA Provincial, aprobado por el Consejo Provincial, son congruentes con la EPDS y el PIOTF.	POA Provincial del 3° año aprobado por el Consejo Provincial. Actas del Consejo.
4.2 Los municipios beneficiarios asumen competencias en Medio Ambiente y Urbanismo al cuarto de año de ejecución del Programa.	Nº de permisos informes o dictámenes: <i>No existen</i>			Informes de gestión de UMAs/UDUs de al menos cuatro distritos	Informes de gestión de UMAs/UDUs de al menos ocho distritos	UMA / UDU asumen competencias en ambiente y urbanismo contempladas en la ley	Informes UMA/UDU
4.3 Las Organizaciones de la Sociedad Civil participan de forma efectiva en la implementación del programa	Nº de proyectos (y/o volumen de recursos) del programa gestionado por OSC			Al menos 3 proyectos del programa son propuestos y ejecutados por OSC	Al menos 5 proyectos del programa son propuestos y ejecutados por OSC	Al menos 5 proyectos del programa son gestionados por Organizaciones de la Sociedad Civil	Informes de la UEP

Proyecto: Desarrollo Sostenible de Provincias Centrales
Número del Proyecto: PN-L1019 y del Contrato de Préstamo: _____ *[cuando esté disponible]*

PLAN DE ADQUISICIONES A SER INICIADOS DURANTE LOS PRIMEROS 18 MESES

No Ref.	Categoría y Descripción del Contrato	Costo estimado (US\$ miles)	Método de Adquisición	Revisión ex-ante o ex-post	Fuente de Financiamiento y porcentaje		Precalificación (Si/No)	Fechas estimadas		Estatus (Pendiente / En Proceso / Adjudicado/ Cancelado)	Comentarios
					BID%	Local/Otro%		Publicación de Anuncio Específico de Adquisición	Terminación de Contrato		
I	BIENES										
1	Bien 1: Licitación del equipo de sistema de gestión y monitoreo, como apoyo directo a la innovación tecnológica del componente de Desarrollo Productivo Agropecuario.	150	LPN			100%	No		IV- 2008		
2	Bien 2: Protección Ambiental. Compra predios protección cuenca fuente agua cruda. Inversión ANAM. Pago por servicios Ambientales.	69	LPN	Exante	100%		No				
3	Bien 3: Mobiliarios y Equipos (ordenadores, programas, etc) para Instancia de Coordinación y Junta Técnica. (4 paquetes de compras).	250	CP								

[illegible]

[illegible]

	Implementación de la campaña de sensibilización pública en residuos sólidos	100	CP			100%	No		I-2009		
VI	COSTOS OPERATIVOS										
1	Contratación del Director Ejecutivo	192	Comparación de CVs	Exante	100%		No				
2	Contratación de 4 Expertos Sectoriales	480	Comparación de CVs	Exante	100%		No				
3	Contratación de 4 Coordinadores Provinciales	480	Comparación de CVs	Expost		100%	No				
4	Contratación de 10 personas de apoyo administrativo (secretarías y mensajería)	240	Comparación de CVs	Expost		100%	No				
5	Adquisición de equipo de cómputo y de oficina para la unidad coordinadora del proyecto. (3 paquetes)	120	CP	Expost		100%	No				
6	Muebles para la unidad coordinadora del proyecto.	62	CP	Expost		100%	No				
9	Compra de 12 Vehículos para uso de la unidad coordinadora del proyecto. (3 paquetes)	300				100%	No				
11	Contratación de personal para evaluación de resultados (SESI)	72	Comparación de CVs	Exante	100%		No				
12	Contratación de personal para planificación	72	Comparación de CVs	Exante	100%		No				
13	Contratación de personal para administración, finanzas y licitaciones.	144	Comparación de CVs	Exante	100%		No				
14	Contratación de una auditoría independiente	60		Exante	100%		No				
15	Contratación de la administradora de fondos menores	100	CD	Exante	100%		No				
	Mobiliarios y Equipos (ordenadores, programas, etc) para CONADES (2 paquetes de compras)	100	CP								

GRAN TOTAL US\$XXXXXXXXXXXXX										
------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Bienes y Obras: **LPI:** Licitación Pública Internacional; **LIL:** Licitación Internacional Limitada; **LPN:** Licitación Pública Nacional; **CP:** Comparación de Precios; **CD:** Contratación Directa; **AD:** Administración Directa; **CAE:** Contrataciones a través de Agencias Especializadas; **AC:** Agencias de Contrataciones; **AI:** Agencias de Inspección; **CPIF:** Contrataciones en Préstamos a Intermediarios Financieros; **CPO/COT/CPOT:** Construcción-propiedad-operación/ Construcción-operación- transferencia/ Construcción-propiedad-operación-transferencia (del inglés BOO/BOT/ BOOT); **CBD:** Contratación Basada en Desempeño; **CPGB:** Contrataciones con Préstamos Garantizados por el Banco; **PSC:** Participación de la Comunidad en las Contrataciones.

Firmas Consultoras: **SBCC:** Selección Basada en la Calidad y el Costo; **SBC:** Selección Basada en la Calidad; **SBPF:** Selección Basada en Presupuesto Fijo; **SBMC:** Selección Basada en el Menor Costo; **SCC:** Selección Basada en las Calificaciones de los Consultores; **SD:** Selección Directa.

Consultores Individuales: **CCIN:** Selección basada en la Comparación de Calificaciones Consultor Individual Nacional; **CCII:** Selección basada en la Comparación de Calificaciones Consultor Individual Internacional.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/08

Panamá. Préstamo ____/OC-PN a la República de Panamá. Programa de Desarrollo Sostenible de las Provincias Centrales

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Panamá, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un programa de desarrollo sostenible de las provincias centrales. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$43.000.000, que formen parte de los recursos de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el __ de _____ de 2008)

LEG/SGO/CID/IDBDOCS#1502775
PN-L1019